

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2014

PROPOSITION**de modifications techniques du Règlement
de la Chambre des représentants à la suite
de la sixième réforme de l'État****PROPOSITION****de modification des articles 39 et 149
du Règlement de la Chambre
des représentants****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET
DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Catherine FONCK****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	5
III. Votes	11

Documents précédents:**Doc 53 3463/ (2013/2014):**

001: Proposition de M. Flahaut.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

Doc 53 3465/ (2013/2014):

001: Proposition de M. Flahaut.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2014

VOORSTEL**van technische wijzigingen van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers
ten gevolge van de zesde staatshervorming****VOORSTEL****tot wijziging van de artikelen 39 en 149 van
het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers****VERSLAG**NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
VOOR HET REGLEMENT EN VOOR DE
HERVORMING VAN DE PARLEMENTAIRE
WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	11

Voorgaande documenten:**Doc 53 3463/ (2013/2014):**

001: Voorstel van de heer Flahaut.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 53 3465/ (2013/2014):

001: Voorstel van de heer Flahaut.

8798

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer
PS	André Frédéric, Karine Lalieux
CD&V	Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
MR	Daniel Bacquelaine, Marie-Christine Marghem
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Bert Schoofs
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sophie De Wit, Peter Dedecker, Jan Jambon, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Eric Thiébaud
Carl Devlies, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant, Luc Gustin
Renaat Landuyt, Bruno Tobback
Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Willem-Frederik Schiltz
Gerolf Annemans, Filip De Man
Christian Brotcorne, Joseph George

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les deux propositions de modification du Règlement faisant l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 25 mars 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Proposition n° 53-3463/001

Le président de la Chambre précise que la proposition vise à apporter une série de modifications techniques au Règlement de la Chambre des représentants à la suite de la sixième réforme de l'État.

Les articles 1^{er} et 2 modifient les dispositions en matière de demande d'urgence. Le gouvernement devra, à l'avenir, demander l'urgence lors du dépôt d'un projet de loi. Il est en outre proposé d'abroger l'article 52 du Règlement car il devient sans objet en raison des modifications apportées aux procédures législatives.

L'article 3 vise à abroger l'article 59, alinéa 2, du Règlement. Cette disposition, qui règle la mise au vote des contre-amendements, devient sans objet dès lors la seconde navette sera supprimée.

L'article 4 vise à supprimer l'article 74, 6°, du Règlement. Cette disposition devient sans objet dès lors que le Sénat perd son droit d'initiative dans les matières visées à l'article 78 de la Constitution.

Les articles 5 et 6 de la proposition de loi sont de nature purement technique et découlent de l'abrogation de l'article 52 du Règlement proposée à l'article 2.

L'article 7 vise à adapter l'article 90 du Règlement dès lors que les contre-amendements n'existent plus.

L'article 8 vise à abroger l'article 99, 3°, du Règlement. Cette disposition, qui prévoit la suspension des délais visés aux articles 78 à 80 de la Constitution en cas de demande d'avis au Conseil d'État, devient sans objet à la suite de la réforme des procédures législatives.

L'article 9 vise à adapter l'article 105 du Règlement. Cette disposition, qui règle la transmission des projets au Roi pour sanction, doit être adaptée pour tenir compte des modifications à la procédure législative.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beide voorstellen tot wijziging van het Reglement besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

A. Voorstel DOC 53 3463/001

De voorzitter van de Kamer verduidelijkt dat dit voorstel beoogt in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers een aantal technische wijzigingen aan te brengen die vereist zijn ingevolge de zesde staatshervorming.

De artikelen 1 en 2 strekken tot wijziging van de bepalingen over de verzoeken om spoedbehandeling. In de toekomst zal de regering de spoedbehandeling moeten vragen op het moment dat een wetsontwerp wordt ingediend. Voorts wordt voorgesteld artikel 52 van het Reglement op te heffen omdat het vervalt door de in de wetgevingsprocedures aan te brengen wijzigingen.

Artikel 3 strekt tot opheffing van artikel 59, tweede lid, van het Reglement. Dit artikel, dat het ter stemming brengen van de tegenamendementen regelt, vervalt doordat de tweede verzending wegvalt.

Artikel 4 strekt tot opheffing van artikel 74, 6°, van het Reglement. Dit artikel vervalt omdat de Senaat geen initiatiefrecht meer heeft in de aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

De artikelen 5 en 6 van het voorstel dienen een louter technisch doel en vloeien voort uit de in artikel 2 van dit voorstel voorgestelde opheffing van artikel 52 van het Reglement.

Artikel 7 strekt ertoe artikel 90 van het Reglement aan te passen; er zijn immers geen tegenamendementen meer.

Artikel 8 strekt tot opheffing van artikel 99, 3°, van het Reglement. Dit artikel, dat voorziet in de schorsing van de in de artikelen 78 tot 80 van de Grondwet bedoelde termijnen wanneer de Raad van State om advies wordt verzocht, vervalt door de hervorming van de wetgevingsprocedures.

Artikel 9 strekt tot aanpassing van artikel 105 van het Reglement. Dit artikel regelt de verzending van de ontwerpen aan de Koning, ter bekrachtiging; het moet worden bijgestuurd om gelijke tred te houden met de wijzigingen van de wetgevingsprocedures.

Les articles 10 et 11 visent à insérer dans le Règlement des dispositions relatives aux demandes de rapports d'information. L'article 56, alinéa 2, de la Constitution précise que le Sénat pourra rédiger des rapports d'information dans des matières transversales. Les rapports d'information peuvent, le cas échéant, être établis à la demande de la Chambre des représentants. Le nouvel article 148*bis* du Règlement règle la manière dont la demande de rapport d'information peut être introduite.

En ce qui concerne les articles 12 et 13, il est renvoyé à la proposition n° 53-3465/001.

L'article 14 vise à adapter l'article 150 du Règlement qui règle la composition de la commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

L'article 15 vise à remplacer l'article 156 du Règlement. Cette disposition, qui règle le contrôle de l'utilisation et du bon fonctionnement des systèmes de votes automatisés, doit être adaptée pour tenir compte de la réforme du Sénat ainsi que de la mise en place du vote électronique avec preuve papier.

Enfin, l'article 16 fixe l'entrée en vigueur des modifications du Règlement.

B. Proposition n° 53-3465/001

Le suivi parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité est, à l'heure actuelle, effectué par le Sénat. Le Sénat perdra cependant cette compétence à la suite de la sixième réforme de l'État et c'est la Chambre des représentants qui assumera cette mission après les élections législatives du 25 mai 2014. Il est par conséquent proposé d'instituer au sein de la Chambre une commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R, comme prévu par l'article 15 de la loi du 6 janvier 2014 modifiant diverses lois suite à la réforme du Sénat. C'est l'objet de la proposition à l'examen.

La proposition n° 53-3465/001 prévoit que la nouvelle commission se composera des présidents des groupes politiques désignés par la Chambre au début de chaque législature, étant entendu que seuls les présidents des groupes politiques comptant au moins douze membres auront le droit de vote.

De artikelen 10 en 11 strekken ertoe in het Reglement bepalingen in te voegen over de verzoeken om informatieverslagen op te stellen. Artikel 56, tweede lid, van de Grondwet geeft aan dat de Senaat gemachtigd is informatieverslagen in transversale aangelegenheden op te stellen. Eventueel kunnen de informatieverslagen worden opgesteld op verzoek van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het nieuwe artikel 148*bis* van het Reglement regelt de wijze van indiening van een verzoek om een informatieverslag op te stellen.

Met betrekking tot de artikelen 12 en 13 wordt verwezen naar voorstel DOC 53 3465/001.

Artikel 14 strekt tot aanpassing van artikel 150 van het Reglement; dit artikel regelt de samenstelling van de controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

Artikel 15 strekt ertoe artikel 156 van het Reglement te vervangen. Die bepaling, die het toezicht op het gebruik en de goede werking van de automatische stelsystemen regelt, moet worden aangepast om rekening te houden met de hervorming van de Senaat en met de invoering van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk.

Artikel 16, ten slotte, bepaalt wanneer de wijzigingen van het Reglement in werking treden.

B. Voorstel DOC 53 3465/001

Momenteel is de Senaat belast met de parlementaire begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Als gevolg van de zesde staatshervorming verliest de Senaat echter die bevoegdheid en zal na de parlementsverkiezingen van 25 mei 2014 de Kamer van volksvertegenwoordigers met die taak worden belast. Daarom wordt voorgesteld bij de Kamer een commissie op te richten die belast is met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I, als bedoeld in artikel 15 van de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van diverse wetten ten gevolge van de hervorming van de Senaat. Dat is de strekking van het ter bespreking voorliggende voorstel.

Voorstel DOC 53 3465/001 bepaalt dat de nieuwe commissie zal bestaan uit de fractievoorzitters die de Kamer bij aanvang van elke zittingsperiode aanwijst, met dien verstande dat alleen de voorzitters van de fracties die minstens twaalf leden tellen, stemrecht zullen hebben.

Un projet de règlement d'ordre intérieur est par ailleurs annexé. Ce règlement pourra être adopté par la future commission du suivi lors de la prochaine législature et soumis à l'approbation de la Chambre.

Les articles 12 et 13 de la proposition de modification du Règlement n° 53-3463/001 ont le même objet, mais ils règlent la matière de manière plus sommaire. Ces articles se limitent à transformer la commission chargée du suivi du Comité permanent P en une commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R. Il est en outre proposé que la commission fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur qui sera soumis à l'approbation de la Chambre.

II. — DISCUSSION

A. Proposition n° 53-3463/001

M. Luk Van Biesen (*Open Vld*) demande si le Règlement de la Chambre ne devrait pas être plus précis quant à la forme que doit prendre une demande de rapport d'information (art. 11 de la proposition). L'article 148*bis* proposé ne précise pas les suites à réserver à la demande de rapport d'information. Ne faudrait-il pas fixer le délai dans lequel le Sénat devra remettre son rapport?

L'intervenant demande par ailleurs quelle est la différence entre le rapport d'information visé à l'article 148*bis* proposé du Règlement et la procédure de rapport introductif d'initiative parlementaire visée à l'article 152*bis* (nouveau) du Règlement?

L'intervenant renvoie ensuite aux modifications proposées à la composition de la commission de contrôle des dépenses électorales (art. 14 de la proposition). Il est prévu que la Chambre nomme, au début de chaque législature, quatre experts externes au sein de la commission de contrôle. Comment cette procédure de nomination se déroulera-t-elle? La loi du 4 juillet 1989 prévoit que quatre experts siègent au sein de la commission de contrôle. Le texte à l'examen vise des "experts externes". Quelle est la portée de l'ajout du mot "externe"?

Monsieur le Greffier adjoint admet que l'article 148*bis* sur les rapports d'information est rédigé de façon minimaliste. Il n'est cependant pas certain qu'en libellant la disposition de façon plus détaillée l'article atteindrait mieux son objectif. Il est en effet impossible d'imposer des obligations au Sénat dans le Règlement

Een ontwerp van huishoudelijk reglement gaat overigens als bijlage. Dat reglement zal tijdens de volgende zittingsperiode door de toekomstige begeleidingscommissie kunnen worden aangenomen en ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Kamer.

De artikelen 12 en 13 van het voorstel tot wijziging van het Reglement (DOC 53 3463/001) regelen hetzelfde onderwerp, maar zijn minder ingrijpend. Die artikelen beogen alleen de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P om te vormen tot een commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I. Bovendien wordt voorgesteld dat de commissie de nadere voorwaarden voor haar werking bepaalt in een huishoudelijk reglement, dat ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan de Kamer.

II. — BESPREKING

A. Voorstel DOC 53 3463/001

De heer Luk Van Biesen (*Open Vld*) vraagt of het Reglement van de Kamer niet nauwkeuriger moet zijn aangaande de vormvereisten waaraan een verzoek om een informatieverlag (art. 11 van het voorstel) moet voldoen. Het voorgestelde artikel 148*bis* geeft niet precies weer welk gevolg aan het verzoek om een informatieverlag moet worden gegeven. Moet niet worden voorzien in een termijn waarbinnen de Senaat zijn informatieverlag bekend moet maken?

Overigens vraagt de spreker zich af wat het verschil is tussen het informatieverlag als bedoeld in het voorgestelde artikel 148*bis* van het Reglement, en de procedure van het inleidend verslag op parlementair initiatief, als bedoeld in artikel 152*bis* (nieuw) van het Reglement.

Vervolgens verwijst de spreker naar de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot de samenstelling van de controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven (art. 14 van het voorstel). Er wordt bepaald dat de Kamer bij de aanvang van elke zittingsperiode vier externe experts aanwijst als lid van de controlecommissie. Hoe zal die benoemingsprocedure verlopen? De wet van 4 juli 1989 bepaalt dat vier deskundigen zitting hebben in de controlecommissie. De ter bespreking voorliggende tekst heeft het over "externe" experts. Wat is de draagwijdte van het woord "externe"?

De heer adjunct-griffier erkent dat artikel 148*bis* over de informatieverlagen minimalistisch is opgesteld. Het is echter niet zeker dat men door een meer gedetailleerde redactie van die bepaling het doel beter zal bereiken. Het is immers onmogelijk om de Senaat in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers

de la Chambre des représentants, notamment en ce qui concerne le délai dans lequel le Sénat devrait remettre son rapport.

A la question relative aux experts, l'intervenant répond que le mot "externe" figure dans les développements de la proposition qui est devenue la loi du 6 janvier 2014 (DOC 53 2972/001, p. 4); elle vise à préciser que les experts seront externes à la Chambre des représentants.

B. Proposition DOC 53 3465/001

M. Luk Van Biesen (Open Vld) constate que les règles proposées en matière de composition de la commission du suivi dérogent au principe de la représentation proportionnelle. Le nouveau régime de composition semble équitable mais il pourrait avoir pour conséquence que la majorité gouvernementale ne disposerait pas de la majorité au sein de la commission du suivi.

M. Ben Weyts (N-VA) relève également qu'il est fait fi du principe de représentation proportionnelle pour la composition de la commission du suivi. La composition de la commission ne reflètera pas celle de la Chambre dans son ensemble.

Il est par ailleurs prévu que les présidents des groupes politiques sont membres de droit de la commission du suivi. Pourquoi choisir ce principe? Le président du groupe n'est pas nécessairement la personne la plus qualifiée pour assurer le contrôle sur les Comités permanents P et R.

L'intervenant constate enfin que le projet de règlement d'ordre intérieur prévoit que les membres de la commission du suivi doivent être titulaires d'une habilitation de sécurité de niveau "secret". Tous les chefs de groupe des partis représentés au sein de la commission seront par conséquent soumis à un contrôle des services de renseignement.

L'intervenant en conclut que le texte à l'examen met à mal des principes fondamentaux quant au fonctionnement du Parlement.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) rappelle que les règles actuelles de composition de la commission de suivi du Comité permanent P, où le nombre de mandats est limité à 7 et où ceux-ci sont attribués sur une base proportionnelle, ont pour effet d'exclure les petits groupes des missions de contrôle des services de police. Ce système crée un déficit démocratique. C'est la raison pour laquelle il avait lui-même déposé une proposition

verplichtingen op te leggen, vooral met betrekking tot de termijn waarbinnen de Senaat zijn verslag moet indienen.

Op de vraag met betrekking tot de experts antwoordt de spreker dat het woord "externe" voorkomt in de toelichting van het voorstel dat de wet van 6 januari 2014 is geworden (DOC 53 2972/001, blz. 4); bedoeling is te preciseren dat de experts niet tot de Kamer van volksvertegenwoordigers mogen behoren.

B. Voorstel DOC 53 3465/001

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) stelt vast dat de voorgestelde regels inzake de samenstelling van de begeleidingscommissie afwijken van het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging. De nieuwe samenstellingsregeling lijkt billijk, maar zou tot gevolg kunnen hebben dat de regeringsmeerderheid in de begeleidingscommissie niet over de meerderheid beschikt.

De heer Ben Weyts (N-VA) merkt ook op dat geen rekening wordt gehouden met het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging voor de samenstelling van de begeleidingscommissie. De samenstelling van de commissie zal geen weerspiegeling zijn van die van de Kamer in haar geheel.

Voorts wordt bepaald dat de fractievoorzitters van rechtswege lid zijn van de begeleidingscommissie. Waarom voor dit principe kiezen? De fractievoorzitter is niet noodzakelijk de meest gekwalificeerde persoon om het toezicht op de Vaste Comités P en I uit te oefenen.

De spreker stelt ten slotte vast dat het ontwerp van huishoudelijk reglement bepaalt dat de leden van de begeleidingscommissie in het bezit moeten zijn van een veiligheidsmachtiging van het niveau "geheim". Alle fractievoorzitters van de in de commissie vertegenwoordigde partijen zullen bijgevolg onderworpen worden aan een controle van de inlichtingendiensten.

De spreker concludeert dat de ter bespreking voorliggende tekst fundamentele principes in verband met de werking van het Parlement ondermijnt.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat de huidige regels voor de samenstelling van de begeleidingscommissie van het Vast Comité P, waarin wordt bepaald dat het aantal mandaten is beperkt tot 7 en dat die op proportionele basis worden toegewezen, tot gevolg hebben dat de kleine fracties van controleopdrachten in verband met de politiediensten zijn uitgesloten. Die regeling zorgt voor een democratisch

pour élargir cette commission (DOC 53 2332/001). L'idée d'intégrer dans la commission tous les groupes politiques comprenant au moins cinq membres, mais de réserver le droit de vote aux présidents des groupes comptant au moins douze membres, offre un équilibre acceptable. L'intervenant pense qu'il faudrait changer au sein du Parlement la culture en matière de contrôle des services de police et de renseignement. Idéalement, le processus décisionnel ne devrait pas être le résultat d'un vote dans ce type de débat.

L'intervenant s'interroge ensuite sur les raisons pour lesquelles il est proposé que les présidents de groupes soient automatiquement désignés comme membres de la commission du suivi. Pourquoi ne pas permettre aux groupes de désigner parmi leurs membres celui qui est le plus spécialisé dans ces matières?

En ce qui concerne les habilitations de sécurité, l'intervenant précise que le débat n'est pas nouveau. Des personnes entendues par la commission du suivi du comité R au Sénat ont régulièrement refusé de livrer des informations car les membres de la commission ne disposaient pas d'une habilitation de sécurité.

Si l'on peut dès lors comprendre l'exigence d'habilitations de sécurité, l'intervenant s'interroge sur la procédure qui sera suivie à cet effet. Va-t-on admettre que les services de sécurité passent au peigne fin la vie privée des parlementaires concernés ou va-t-on mettre en place une procédure spécifique comme cela a été suggéré dans des propositions de loi déposées au Sénat?

Le président de la Chambre répond que le choix de désigner les présidents de groupe comme membres de la commission du suivi s'explique par le rôle important que ceux-ci jouent dans le fonctionnement de l'assemblée parlementaire. Les présidents de groupe sont membres du Bureau et il n'est dès lors pas illogique de leur confier des tâches spécifiques. Cette solution garantit en outre une forme de confidentialité.

Aux questions relatives aux habilitations de sécurité, le président répond que les parlementaires ne sont pas au-dessus des lois. Dès lors que les missions de contrôle en matière de renseignement mettent les parlementaires en contact avec des interlocuteurs qui détiennent des informations sensibles, il est impossible pour ces personnes de dévoiler des informations classifiées à des parlementaires qui ne disposent pas d'habilitations. Si les interlocuteurs passent outre, ils s'exposent à des sanctions pénales. En prévoyant que

deficit. Daarom had hij zelf een voorstel ingediend om die commissie uit te breiden (DOC 53 2332/001). De idee om in de commissie alle fracties bestaande uit ten minste vijf leden op te nemen, maar om het stemrecht voor te behouden aan de voorzitters van de fracties met ten minste twaalf leden, vormt een aanvaardbaar evenwicht. De spreker vindt dat men in het Parlement de cultuur inzake de controle op de politie en inlichtingendiensten moet veranderen. Idealiter zou in dat soort debat de besluitvorming niet het resultaat van een stemming mogen zijn.

De spreker vraagt zich vervolgens af waarom wordt voorgesteld dat de fractievoorzitters automatisch als lid van de begeleidingscommissie worden aangewezen. Waarom laat men de fracties niet toe dat ze onder hun leden diegene aanwijzen die in die aangelegenheden het meest is gespecialiseerd?

Met betrekking tot de veiligheidsmachtigingen verklaart de spreker dat het debat niet nieuw is. Personen die in de Senaat door de begeleidingscommissie van het Comité I werden gehoord, hebben geregeld geweigerd informatie te verstrekken, omdat de leden van de begeleidingscommissie niet beschikten over een veiligheidsmachtiging.

Men kan bijgevolg de vereiste van veiligheidsmachtigingen wel begrijpen, maar de spreker heeft vragen bij de procedure die daartoe zal worden gevolgd. Zal men toestaan dat de veiligheidsdiensten het privéleven van de betrokken parlementsleden uitkammen of zal men een specifieke procedure instellen zoals dat in de bij de Senaat ingediende wetsvoorstellen wordt voorgesteld?

De voorzitter van de Kamer antwoordt dat de keuze de fractievoorzitters aan te wijzen als leden van de begeleidingscommissie wordt verklaard door de belangrijke rol die zij spelen in de werking van de parlementaire assemblee. De fractievoorzitters zijn lid van het Bureau en het is dan ook niet onlogisch dat zij met specifieke taken worden belast. Die oplossing garandeert bovendien een vorm van vertrouwelijkheid.

Op de vragen in verband met de veiligheidsmachtigingen antwoordt de voorzitter dat de parlementsleden niet boven de wet staan. Doordat de parlementsleden als gevolg van de controletaken inzake inlichtingen in contact komen met gesprekspartners die kennis hebben van gevoelige informatie, is het voor die mensen onmogelijk geclassificeerde gegevens te onthullen aan parlementsleden die niet over machtigingen beschikken. Als die gesprekspartners dat negeren, stellen zij zich bloot aan strafrechtelijke sancties. Men raakt uit die

les membres de la commission sont titulaires d'une habilitation de sécurité, on sort de cette impasse.

Le président n'est pas favorable à l'idée d'instaurer une procédure spécifique pour l'attribution d'habilitations de sécurité aux parlementaires. La loi sur les habilitations de sécurité est la même pour tous.

Le président précise ensuite que le texte à l'examen prévoit l'institution d'une seule commission qui sera chargée à la fois du suivi du comité P et du suivi du comité R. La commission pourra organiser ses travaux de manière différente selon les matières traitées. Elle tiendra en principe des réunions séparées selon qu'elle traite des dossiers du Comité permanent P ou du Comité permanent R.

Le président souligne enfin que dans des matières telles que le contrôle des services de police ou des services de renseignement, la commission sera essentiellement amenée à prendre acte d'informations qui lui seront communiquées. Il n'y aura pas de votes.

M. Ben Weyts (N-VA) pense qu'il n'est pas exact de soutenir qu'il n'y aura pas de votes au sein de la commission du suivi. Cet organe prendra une série de décisions, notamment lorsqu'il s'agira de demander au Comité permanent d'effectuer certaines enquêtes. Il constate par ailleurs que le texte à l'examen précise que "seuls les présidents des groupes politiques qui comptent au moins douze membres ont droit de vote". Quelle est la portée de cette disposition si des votes n'ont jamais lieu au sein de la commission du suivi?

L'intervenant pense que la composition de la commission a des conséquences sur les rapports de force au sein de celle-ci et influence par conséquent son fonctionnement. Il plaide pour une composition basée sur un système de représentation proportionnelle, même si celle-ci peut être tempérée afin d'inclure des groupes politiques plus petits, composés de sept membres par exemple, sans droit de vote.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) revient à la question des habilitations de sécurité imposées aux membres de la commission du suivi. Il demande si des procédures similaires sont prévues à l'étranger.

L'intervenant redoute par ailleurs le fait qu'un parlementaire disposant d'une habilitation de sécurité ne soit de la sorte muselé dans ses missions de contrôle.

impasse door te bepalen dat de commissieleden over een veiligheidsmachtiging moeten beschikken.

De voorzitter is geen voorstander van de instelling van een specifieke procedure voor de toekenning van veiligheidsmachtigingen aan de parlementsleden. De wet op de veiligheidsmachtigingen geldt voor iedereen.

De voorzitter stipt vervolgens aan dat de voorliggende tekst voorziet in de instelling van een enkele commissie die zal worden belast met de begeleiding van zowel het Comité P als het Comité I. De commissie zal haar werkzaamheden anders kunnen organiseren naargelang de aangelegenheden die aan bod komen. Ze zal in principe afzonderlijke vergaderingen houden naargelang ze de dossiers van het Vast Comité P dan wel die van het Vast Comité I behandelt.

Tot slot onderstreept de voorzitter dat de taak van de commissie erin aangelegenheden zoals de controle op de politie- of de inlichtingendiensten voornamelijk zal in bestaan akte te nemen van inlichtingen waarvan ze in kennis wordt gesteld. Er zal niet worden gestemd.

Het klopt volgens *de heer Ben Weyts (N-VA)* niet dat in de begeleidingscommissie geen stemmingen zullen plaatsvinden. Die instantie zal een aantal beslissingen nemen, onder meer als het erom zal gaan aan het Vast Comité te vragen bepaalde enquêtes uit te voeren. Hij constateert voorts dat in de voorliggende tekst het volgende wordt aangegeven: "Stemgerechtigd zijn alleen de voorzitters van de politieke fracties die ten minste twaalf leden tellen". Wat is de draagwijdte van die bepaling als in de begeleidingscommissie nooit stemmingen plaatsvinden?

De samenstelling van de commissie heeft volgens de spreker gevolgen voor de krachtverhoudingen in de commissie en beïnvloedt derhalve de werking ervan. Hij pleit voor een samenstelling op grond van een systeem van evenredige vertegenwoordiging, al kan dat misschien worden bijgestuurd zodat ook kleinere fracties, die bijvoorbeeld uit zeven leden bestaan, er zitting kunnen in hebben, zonder stemrecht.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) komt terug op de kwestie van de veiligheidsmachtigingen die worden opgelegd aan de leden van de begeleidingscommissie. Hij vraagt of in het buitenland soortgelijke procedures bestaan.

De spreker vreest voorts dat een parlements lid dat over een veiligheidsmachtiging beschikt op die manier wordt gekortwiek in zijn controletaken.

L'intéressé ne pourra en effet plus dénoncer certains dysfonctionnements sous peine de commettre une infraction à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité ou de s'exposer à des sanctions disciplinaires. Il est important de trouver un équilibre entre la nécessité de garantir une certaine confidentialité et la nécessité de permettre aux parlementaires d'assumer pleinement leurs tâches.

Le président de la Chambre confirme que des règles comparables existent à l'étranger. Des pays étrangers ne comprennent d'ailleurs pas qu'à l'heure actuelle, en Belgique, des personnes puissent obtenir des informations sensibles alors qu'elles ne disposent pas d'habilitations de sécurité. Des services de renseignement étrangers sont, en raison de cette situation, réticents à communiquer des informations à leurs homologues belges car ils redoutent que ces informations soient, *in fine*, divulguées à des personnes ne disposant pas d'habilitations de sécurité. Il rappelle enfin que les modifications proposées ont fait l'objet de concertations avec les Comités concernés.

Le président fait remarquer que l'habilitation ne peut jamais constituer un frein à l'exécution du mandat parlementaire. Quoi qu'il en soit, le parlementaire qui n'a pas d'habilitation n'obtiendra pas d'information sensible.

Le parlementaire qui dispose d'une habilitation de sécurité pourra interpellier le ministre et les services concernés sur un pied d'égalité. Si le parlementaire constate qu'il n'y a pas d'amélioration au problème ou une mauvaise volonté manifeste, il appartiendra à la commission de réagir. L'intervenant pense que le fait de disposer d'une habilitation de sécurité est un avantage pour les parlementaires concernés.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) prend acte du fait qu'une habilitation de sécurité ne peut pas être un frein à l'exécution des missions de contrôle du gouvernement.

Le président de la Chambre rappelle que le principe du "*freedom of speech*" prévu à l'article 58 de la Constitution reste intégralement d'application.

M. Ben Weyts (N-VA) renvoie aux articles 8 et 9 du projet de règlement d'ordre intérieur. Les règles qui visent à garantir le respect du caractère "secret" ou "confidentiel" se comprennent parfaitement pour la matière du renseignement. Ces règles seront, à l'avenir,

De betrokkene zal immers niet langer bepaalde tekortkomingen aan de kaak kunnen stellen, op straffe van een overtreding van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, dan wel van blootstelling aan tuchtsancties. Het is belangrijk een evenwicht te vinden tussen de noodzaak een zekere vertrouwelijkheid te waarborgen en de noodzaak om de parlementsleden toe te staan hun taak ten volle te vervullen.

De voorzitter van de Kamer bevestigt dat in het buitenland soortgelijke regels bestaan. Andere landen begripen trouwens niet dat momenteel in België personen gevoelige informatie kunnen verkrijgen ofschoon zij niet over veiligheidsmachtigingen beschikken. Wegens die situatie zijn buitenlandse inlichtingendiensten terughoudend om de Belgische inlichtingendiensten informatie mee te delen, want zij vrezen dat die informatie uiteindelijk zal worden verspreid onder personen die niet over veiligheidsmachtigingen beschikken. Tot slot herinnert hij eraan dat over de voorgestelde wijzigingen overleg is gepleegd met de betrokken Comités.

De voorzitter merkt op dat de machtiging nooit een belemmering van de uitoefening van het parlementair mandaat mag inhouden. Wat er ook van zij, een parlements lid dat niet over een machtiging beschikt, zal geen gevoelige informatie verkrijgen.

Een parlements lid dat over een veiligheidsmachtiging beschikt, zal de minister en de betrokken diensten op voet van gelijkheid kunnen interpellieren. Indien het parlements lid constateert dat inzake het vraagstuk geen verbetering optreedt of dat er sprake is van kennelijke slechte wil, komt het de commissie toe op te treden. Het feit dat de desbetreffende parlementsleden over een veiligheidsmachtiging beschikken, is volgens de voorzitter voor hen een voordeel.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) neemt er acte van dat een veiligheidsmachtiging geen belemmering mag inhouden voor de uitvoering van de controletaken ten aanzien van de regering.

De voorzitter van de Kamer herinnert eraan dat het krachtens artikel 58 van de Grondwet vastgelegde beginsel van "*freedom of speech*" onverkort van toepassing blijft.

De heer Ben Weyts (N-VA) verwijst naar de artikelen 8 en 9 van het huishoudelijk reglement. De regels die ertoe strekken de "geheime" of "vertrouwelijke" aard te waarborgen, zijn volkomen begrijpelijk wat de inlichtingenmaterie betreft. In de toekomst zullen die regels

également appliquées au contrôle des services de police. C'est un durcissement par rapport à la situation actuelle. Est-ce bien nécessaire?

Le président de la Chambre rappelle que les membres de la commission du suivi s'occuperont à la fois du suivi du Comité P et du suivi du Comité R. Même si les matières relevant du Comité P ne sont pas frappées du secret, il n'est pas inutile de renforcer les règles garantissant le respect de la confidentialité. Certains dérapages ont été constatés dans le passé et ont mis en péril des enquêtes judiciaires. C'est une question de responsabilité parlementaire.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne que les procédures en vue d'obtenir une habilitation de sécurité sont longues. Comment la commission du suivi pourra-t-elle fonctionner tant que les membres ne disposeront pas de leur habilitation? Que se passera-t-il si certains membres ne souhaitent pas demander d'habilitation ou si la demande est refusée? Ces membres devront-ils quitter la réunion lorsque la commission du suivi abordera des informations classifiées?

Le président de la Chambre répond que l'adoption dès à présent de la proposition vise à éviter une perte de temps lors de l'installation de la future commission du suivi. La procédure d'octroi des habilitations devra se dérouler de manière accélérée pour permettre à la commission du suivi d'être opérationnelle rapidement. Le président de la commission du suivi invitera l'Autorité nationale de Sécurité à réaliser pour chaque membre de la Commission une enquête de sécurité de niveau "secret" dans un délai d'un mois. Passé ce délai, une habilitation de sécurité de niveau "secret" sera censée être accordée.

L'intervenant doute par ailleurs qu'un chef de groupe refusera de prendre ses responsabilités en ne demandant pas son habilitation. Dès lors que l'on accepte de prendre des responsabilités en tant que président de groupe, on sait qu'une série de tâches sont attachées à cette fonction. Il faut par ailleurs tenir compte du caractère spécifique des matières qui seront traitées au sein de la commission du suivi.

Le président pense que les textes à l'examen permettront un démarrage rapide de la commission du suivi. Il est important que la Chambre puisse exercer de manière effective son contrôle sur les Comités permanents P et R. S'il devait s'avérer que les règles mises en place ne fonctionnent pas, il sera possible d'adapter le règlement d'ordre intérieur.

ook worden toegepast voor het toezicht op de politiediensten. Dat is een verstrenging ten opzichte van de huidige situatie. Is dat wel nodig?

De voorzitter van de Kamer herinnert eraan dat de leden van de begeleidingscommissie zowel met de begeleiding van het Comité P als met de begeleiding van het Comité I zullen zijn belast. Ofschoon voor de aangelegenheden waarvoor het Comité P bevoegd is, het beroepsgeheim niet van toepassing is, is het niet overbodig de vertrouwelijkheidsregels aan te scherpen. In het verleden hebben zich soms ontsporingen voorgedaan, die gerechtelijke onderzoeken in gevaar hebben gebracht. Het is een zaak van parlementaire verantwoordelijkheid.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) geeft aan dat de procedures voor het verkrijgen van een veiligheidsmachtiging lang duren. Hoe zal de begeleidingscommissie kunnen werken zolang de leden niet over hun machtiging beschikken? Quid als sommige leden geen machtiging wensen aan te vragen, of als hun aanvraag geweigerd wordt? Zullen die leden de vergadering moeten verlaten wanneer in de begeleidingscommissie geclassificeerde informatie aan bod komt?

De voorzitter van de Kamer antwoordt dat de goedkeuring van het voorstel in dit stadium ertoe dient om geen tijd te verliezen bij de aanstelling van de toekomstige begeleidingscommissie. De procedure om veiligheidsmachtigingen toe te kennen zal spoedig moeten verlopen, zodat de begeleidingscommissie snel aan de slag kan. De voorzitter van de begeleidingscommissie zal de Nationale Veiligheidsautoriteit verzoeken om voor elk lid van de commissie binnen een termijn van één maand een veiligheidsonderzoek van de categorie "geheim" uit te voeren. Wanneer die termijn verstreken is, wordt een veiligheidsmachtiging "geheim" geacht te zijn toegekend.

De spreker betwijfelt trouwens dat een fractieleider zijn verantwoordelijkheid uit de weg zal gaan door geen machtiging aan te vragen. Iemand die de functie van fractievoorzitter op zich neemt, weet dat daar een aantal taken aan zijn verbonden. Bovendien moet rekening worden gehouden met de specifieke aard van de aangelegenheden die binnen de begeleidingscommissie zullen worden behandeld.

Volgens de voorzitter zullen de teksten die op tafel liggen een snelle start van de begeleidingscommissie mogelijk maken. Het komt erop aan dat de Kamer effectief toezicht kan uitoefenen over de Vaste Comités P en I. Mocht blijken dat de vastgelegde regels niet deugen, kan het huishoudelijk reglement worden aangepast.

III. — VOTES

A. Proposition n° 53-3465

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés par 10 voix contre une.

L'annexe est adoptée par 9 voix contre 2.

L'ensemble de la proposition est adopté par 10 voix contre une.

B. Proposition n° 53-3463

Les articles 1^{er} à 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les articles 12 et 13 sont devenus sans objet à la suite de l'adoption de la proposition de loi n° 53-3465.

Les articles 14 à 16 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition est adopté par 10 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Catherine FONCK

Le président,

André FLAHAUT

III. — STEMMINGEN

A. Voorstel nr. 53-3465

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De bijlage wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Het gehele voorstel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

B. Voorstel nr. 53-3463

De artikelen 1 tot 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De artikelen 12 en 13 vervallen, doordat het voorstel nr. 53-3465 is aangenomen.

De artikelen 14 tot 16 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele voorstel wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Catherine FONCK

De voorzitter,

André FLAHAUT