

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2014

PROJET DE LOI

modifiant le Code des Impôts sur les revenus 1992 suite à l'introduction de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques visée au titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et modifiant les règles en matière d'impôt des non-résidents

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Eric THIÉBAUT

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal des amendements.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **3427/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendements.

Voir aussi:

- 007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2014

WETSONTWERP

tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ingevolge de invoering van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting als bedoeld in titel III/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en tot wijziging van de regels op het stuk van de belasting van niet-inwoners

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners van de amendementen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3427/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendementen.

Zie ook:

- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

8940

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot,
Christiane Vienne
CD&V Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR Olivier Destrebecq, Damien Thiéry
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts
cdH Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric
Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion plénière du 2 avril 2014, la Chambre des représentants a décidé, à la suite du dépôt des amendements n^{os} 10 et 11 (DOC 53 3427/005) de M. Devlies et consorts relatifs au projet de loi modifiant le Code des Impôts sur les revenus 1992 suite à l'introduction de la taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques visée au titre III/1 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et modifiant les règles en matière d'impôt des non-résidents, de renvoyer ces amendements à votre commission.

Votre commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du 3 avril 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DES AMENDEMENTS

M. Carl Devlies (CD&V), auteur principal des amendements n^{os} 10 et 11 (DOC 53 3427/005), rappelle brièvement l'objectif desdits amendements.

L'amendement n^o 10 (DOC 53 3427/005) tend à remplacer dans l'article 145³⁸, § 1^{er}, alinéa 3, 2^o, proposé, les mots "ou n'occupe pas pour des raisons professionnelles ou sociales l'habitation pour laquelle l'emprunt a été conclu" par les mots "l'habitation pour laquelle l'emprunt a été conclu, sauf s'il ne l'occupe pas pour des raisons professionnelles ou sociales".

L'intervenant souligne qu'à l'heure actuelle, l'avantage de la déduction pour habitation unique n'est pas perdu lorsque l'habitation n'est toujours pas occupée personnellement par le contribuable pour des raisons sociales ou professionnelles à la fin de la deuxième année qui suit celle de la conclusion du contrat (*cf.* la réponse à la question parlementaire n^o 18 de Mme Veerle Wouters datée du 14.12.2011). Or, c'est bien l'intention du gouvernement de laisser cette règle inchangée. Le nouveau texte de l'article 145³⁸, CIR 92 pourrait toutefois laisser supposer que l'avantage n'est plus accordé dans tous les cas où l'habitation n'est pas occupée personnellement par le contribuable pour des raisons sociales ou professionnelles. Afin d'éviter cet effet non voulu, il est proposé d'adapter l'article 145³⁸, § 1^{er}, alinéa 3, 2^o, tel qu'il est inséré dans le Code des impôts sur les revenus 1992 par l'article 45 du projet, afin que le régime actuel puisse continuer à être appliqué.

DAMES EN HEREN,

Tijdens de plenaire vergadering van 2 april 2014 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist om, ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 10 en 11 (DOC 53 3427/005) van de heer Devlies c.s. op het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 ingevolge de invoering van de gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting als bedoeld in titel III/1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en tot wijziging van de regels op het stuk van de belasting van niet-inwoners die amendementen naar uw commissie te verwijzen.

Uw commissie heeft die amendementen besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Carl Devlies (CD&V), hoofdindienster van de amendementen nrs. 10 en 11 (DOC 53 3427/005), schetst kort de bedoeling van die amendementen.

Amendement nr. 10 (DOC 53 3427/005) strekt ertoe in het voorgestelde artikel 145³⁸, § 1, derde lid, 2^o, het woord "of" te vervangen door de woorden ", tenzij hij die".

De spreker geeft aan dat, in de huidige regeling, het voordeel van de woonbonus niet verloren gaat voor de belastingplichtige, wanneer hij op het einde van het tweede jaar volgend op het jaar waarin de lening is gesloten, deze woning om sociale of beroepsredenen nog steeds niet zelf betreft (*cf.* het antwoord op de parlementaire vraag nr. 18 van mevrouw Veerle Wouters van 14 december 2011). De regering is van plan deze regel ongewijzigd te laten. De nieuwe tekst van artikel 145³⁸, WIB 92, wekt echter de indruk dat het voordeel zou vervallen in alle gevallen waarin de woning om sociale of beroepsredenen niet zelf wordt betrokken door de belastingplichtige. Om dit ongewilde effect te voorkomen, wordt voorgesteld artikel 145³⁸, § 1, derde lid, 2^o, zoals het door artikel 45 van het wetsontwerp wordt ingevoegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, aan te passen zodat de huidige regeling voort kan worden toegepast.

D'autre part, l'amendement n° 11 (DOC 53 3427/005) tend à remplacer l'article 72, alinéa 3, comme suit:

“Lorsque des revenus visés à l'article 171, 5° et 6°, du Code des impôts sur les revenus 1992 sont payés ou attribués en 2014 ou 2015, les réductions d'impôt régionales sont également prises en compte pour déterminer le taux moyen auquel ces revenus sont imposés.”.

L'intervenant rappelle que le texte de l'article 72, alinéa 3, tel qu'il a déjà été discuté, règle seulement la situation des travailleurs qui sont victimes d'une procédure de licenciement collectif. Avec ce nouvel amendement, les auteurs envisagent une application plus large, en premier lieu pour toutes les indemnités de dédit, indemnités de reclassement et pécules de vacances anticipés, mais aussi pour les autres revenus qui sont taxés de la même manière (revenus visés à l'article 171, 5° en 6°).

II. — DISCUSSION

Mme Veerle Wouters (N-VA) se réjouit que la majorité ait tenu compte de ses remarques.

En ce qui concerne l'amendement n° 10, l'intervenante estime que la modification proposée va dans le bon sens même si elle ne peut s'empêcher de constater que les règles d'imposition relatives à l'habitation propre deviendront très complexes à partir de 2016.

En ce qui concerne l'amendement n° 11, l'intervenante souligne que l'amendement met ainsi fin à une discrimination entre les travailleurs qui sont victimes d'un licenciement individuel et ceux qui sont victimes d'un licenciement collectif.

Elle soutient également l'élargissement de la mesure à d'autres types de revenus.

Par contre, elle regrette une nouvelle fois que ces indemnités seront plus lourdement imposées à partir de 2016.

M. Carl Devlies (CD&V) se félicite de ce que le ministre a été attentif à certaines remarques formulées par l'opposition. Cela démontre selon lui l'esprit d'écoute de la majorité.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) regrette que ces amendements n'aient pas été introduits plutôt. Ceci étant, il n'est jamais trop tard pour examiner des amendements qui améliorent un texte de loi.

Amendement nr. 11 (DOC 53 3427/005) beoogt dan weer artikel 72, derde lid, te vervangen door wat volgt:

“Wanneer inkomsten als bedoeld in artikel 171, 5° en 6°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 in 2014 of 2015 worden betaald of toegekend, worden de gewestelijke belastingverminderingen eveneens in rekening gebracht om de gemiddelde aanslagvoet te bepalen waartegen die inkomsten worden belast”.

De spreker wijst erop dat de tekst van artikel 72, derde lid, zoals dat eerst werd besproken, enkel de situatie regelt van werknemers die het slachtoffer zijn geworden van een procedure van collectief ontslag. Met dit nieuwe amendement beogen de indieners evenwel een ruimere toepassing, in de eerste plaats voor alle opzeggingsvergoedingen, inschakelings-vergoedingen en voor het vervroegd vakantiegeld, maar ook voor de andere inkomsten die op dezelfde manier worden belast (inkomsten bedoeld in artikel 171, 5° en 6°).

II. — BESPREKING

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) is verheugd dat de meerderheid rekening gehouden heeft met haar opmerkingen.

Wat amendement nr. 10 betreft, meent de sprekerster dat de voorgestelde wijziging in de goede richting gaat, ook al kan ze niet om de vaststelling heen dat de belastingregels voor de eigen woning vanaf 2016 wel bijzonder ingewikkeld zullen worden.

Wat amendement nr. 11 betreft, beklemtoont de sprekerster dat dit amendement een einde maakt aan de discriminatie tussen de werknemers die individueel werden ontslagen en de werknemers die collectief ontslag hebben gekregen.

Tevens steunt zij de verruiming van de maatregel tot andere soorten van inkomsten.

Niettemin betreurt zij andermaal dat die vergoedingen vanaf 2016 zwaarder zullen worden belast.

De heer Carl Devlies (CD&V) is verheugd dat de minister rekening heeft gehouden met bepaalde opmerkingen van de oppositie. Aldus geeft de meerderheid volgens hem blijk van luisterbereidheid.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betreurt dat deze amendementen niet eerder werden ingediend. Dat neemt niet weg dat het nooit te laat is om amendementen te bespreken die een wettekst verbeteren.

III. — VOTES

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

L'article 45, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité.

L'article 72, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement de la Chambre, l'ensemble du projet, tel qu'il a été amendé et moyennant quelques corrections d'ordre technique, est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Le président,

Georges GILKINET

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 45 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 72 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement van de Kamer wordt het hele, aldus geamendeerde en van enkele technische verbeteringen voorziene wetsontwerp aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitter,

Georges GILKINET