

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 janvier 2014

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne les
amendes administratives, la loi du
17 janvier 2003 relative au statut du
régulateur des secteurs des postes
et télécommunications belges**

(déposée par M. Roel Deseyn)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 januari 2014

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
17 januari 2003 met betrekking
tot het statuut van de regulator van de
Belgische post- en telecommunicatiesector
wat de administratieve boetes betreft**

(ingediend door de heer Roel Deseyn)

RÉSUMÉ

Les auteurs souhaitent renforcer tant le pouvoir de sanction de l'IBPT que le contrôle démocratique de ce pouvoir et estiment que les amendes administratives de l'IBPT ne doivent pas être fiscalement déductibles.

SAMENVATTING

De indieners wensen zowel de strafbevoegdheid van het BIPT als het democratische toezicht hierop te versterken en menen dat administratieve boetes van het BIPT niet fiscaal aftrekbaar horen te zijn.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous souhaitons affiner la réglementation qui habilite l'IBPT à intervenir en infligeant des sanctions réelles et dissuasives en cas de non-respect de la loi, ainsi que renforcer le contrôle démocratique. Par ailleurs, les sociétés fraîchement créées ne disposant pas, ou pratiquement pas, de chiffre d'affaires doivent également se conformer strictement à la loi. L'existence d'un régulateur fort et indépendant pouvant infliger des amendes de 5 millions d'euros ou de 5 % du chiffre d'affaires implique un contrôle démocratique efficace.

La loi du 18 mai 2009 portant des dispositions diverses en matière de communications électroniques a conféré à l'IBPT des compétences supplémentaires lui permettant d'agir rapidement en cas de non-respect de la législation en matière de télécommunications. Le régulateur des télécommunications a ainsi obtenu un réel pouvoir d'intervention, ce qui a engendré une dynamique dans le secteur.

Le législateur a fait la distinction entre les personnes physiques et les personnes morales. Le montant envisagé de l'amende administrative au profit du Trésor public était d'un montant maximal de 5 000 euros pour les personnes physiques ou de 5 % au maximum du chiffre d'affaires du contrevenant pendant l'année complète de référence la plus récente dans le secteur postal ou dans le secteur des communications électroniques en Belgique pour les personnes morales.

Par le biais du paquet Telecom, cette sanction a été redéfinie comme "une amende administrative au profit du Trésor public d'un montant de 5 % au maximum du chiffre d'affaires du contrevenant réalisé au cours de l'exercice complet le plus récent dans le secteur des communications électroniques ou des services postaux en Belgique ou si le contrevenant ne développe pas d'activités lui faisant réaliser un chiffre d'affaires, d'un montant maximal de 5 000 euros".

Ainsi que l'indique le considérant 72 de la Directive 2009/140/CE, les autorités réglementaires nationales devraient pouvoir prendre des mesures efficaces pour contrôler et assurer le respect des conditions des autorisations générales ou des droits d'utilisation et, notamment, imposer des sanctions financières ou administratives effectives en cas de non-respect de ces conditions.

Le paragraphe 5 du nouvel article 21 partait, conformément à l'article 10.3 de la directive "autorisation", du principe selon lequel, lorsque le régulateur constate

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indieners wensen de regelgeving die maakte dat het BIPT kan tussenkomen met reële, afschrikwekkende boetes bij de niet-naleving van de wetgeving te verfijnen en de democratische controle te versterken. Ook bijvoorbeeld nieuw opgerichte vennootschappen met geen of nauwelijks omzet dienen nauwgezet de wetgeving te volgen. Een stevige, onafhankelijke regulator die boetes van 5 miljoen euro of 5 % van de omzet kan opleggen, dient samen te gaan met een afdoende democratische controle.

Met de wet van 18 mei 2009 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie kreeg het BIPT bijkomende bevoegdheden om kort op de bal te spelen bij het toezicht op de naleving van de telecomwetgeving. De telecomwaakhond kreeg echte tanden en dit zorgde voor een dynamiek in de sector.

De wetgever maakte het onderscheid tussen natuurlijke personen en rechtspersonen. Het beoogde bedrag van de administratieve boete die aan de Schatkist toekwam was maximaal 5 000 euro voor natuurlijke personen of maximaal 5 % van de omzet van de overtreder gedurende het jongste volledige referentiejaar in de postsector of in de sector voor de elektronische communicatie in België voor rechtspersonen.

Met de *telecompackage* werd dit geherformuleerd als "een administratieve boete die aan de Schatkist toekomt ten bedrage van maximaal 5 % van de omzet van de overtreder gedurende het jongste volledige boekjaar in de sector voor elektronische communicatie of voor postdiensten in België of, indien de overtreder geen activiteiten ontwikkelt waarmee een omzet wordt behaald, ten bedrage van maximaal 5 000 euro".

Zoals vermeld in considerans 72 bij Richtlijn 2009/140/EG moeten nationale regelgevende instanties doelmatig actie kunnen nemen om toezicht te houden op en de naleving te verzekeren van de voorwaarden van de algemene machtiging of de gebruiksrechten, met inbegrip van de bevoegdheid om doelmatige financiële of administratieve sancties op te leggen wanneer deze voorwaarden niet worden nageleefd.

Paragraaf 5 van het nieuwe artikel 21 vertrok, conform artikel 10.3 van de Machtigingsrichtlijn van het uitgangspunt dat, indien de regulator een overtreding vaststelt, hij

une infraction, il ordonne au moins d'y mettre fin. Le paragraphe 5 permet ensuite à l'IBPT d'y coupler des mesures complémentaires, selon ce qui semble approprié, comme le paiement d'une amende administrative.

Le principe est que le maximum de l'amende est déterminé en fonction du chiffre d'affaires du contrevenant, car la plupart des dispositions des lois et arrêtés contrôlées par l'IBPT doivent être respectées par des personnes qui réalisent un chiffre d'affaires donné dans le cadre de l'exercice de leurs activités (dans ces cas-là, il s'agit toujours de personnes morales). Dans un certain nombre de cas, l'IBPT contrôle cependant aussi le respect des obligations à observer par les personnes ne réalisant pas de chiffre d'affaires au moyen de l'activité contrôlée (ex. les radioamateurs, qui doivent utiliser des appareils émetteurs adéquats dans des conditions réglementaires définies).

Étant donné que certaines personnes (morales) relevant du contrôle de l'IBPT peuvent être relativement uniques en Belgique (par exemple des entités ayant obtenu des droits d'utilisation pour des fréquences), un *benchmarking* n'a pas été prescrit vis-à-vis d'un certain nombre d'autres personnes morales déterminées numériquement, comme cela est d'usage en droit fiscal (article 342 du Code des impôts sur les revenus, où il est question de trois contribuables similaires), et le *benchmarking* n'a pas non plus été limité à des personnes morales équivalentes actives en Belgique. Ces principes sont conservés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Le présent projet de loi accroît les possibilités de l'IBPT d'infliger des amendes réelles et dissuasives aux personnes morales. Il convient que les amendes administratives ne soient pas fiscalement déductibles. Une disposition similaire s'applique déjà aux amendes administratives infligées par le Collège de la concurrence¹.

Art. 3

Un régulateur fort et indépendant implique un contrôle démocratique suffisant.

¹ Art. IV.70 du livre IV "Protection de la concurrence" du Code de droit économique.

hiervan op zijn minst de stopzetting beveelt. Paragraaf 5 staat verder toe dat het BIPT hieraan, naargelang het passend is, bijkomende maatregelen koppelt, zoals de betaling van een administratieve boete.

Het principe is dat het maximum van de boete bepaald wordt op basis van de omzet van de overtreder, omdat de meeste bepalingen van de wetten en besluiten die het BIPT controleert nageleefd moeten worden door personen die in de uitoefening van hun activiteiten een welbepaalde omzet behalen (het gaat in die gevallen altijd om rechtspersonen). In een aantal gevallen controleert het BIPT echter ook de naleving van verplichtingen die nageleefd moeten worden door personen die met de gecontroleerde activiteit geen omzet behalen (bijv. radioamateurs, die passende zendapparatuur moeten gebruiken volgens reglementair bepaalde voorwaarden.)

Omdat sommige (rechts)personen die onder het toezicht van het BIPT vallen vrij uniek in België kunnen zijn (bijvoorbeeld entiteiten die gebruiksrechten voor frequenties hebben verkregen), werd geen *benchmarking* voorgeschreven ten aanzien van een numeriek bepaald aantal andere rechtspersonen, zoals gebruikelijk is in het belastingrecht (artikel 342 van het Wetboek Inkomstenbelastingen, waar sprake is van drie andere belastingplichtigen) en werd de *benchmarking* ook niet beperkt tot vergelijkbare rechtspersonen actief in België. Deze principes blijven behouden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Met voorliggend ontwerp krijgt het BIPT meer mogelijkheden om reële, afschrikwekkende boetes op te leggen aan rechtspersonen. Administratieve boetes horen niet fiscaal aftrekbaar te zijn. Eenzelfde bepaling geldt reeds voor administratieve boetes opgelegd door het Mededingingscollege¹.

Art. 3

Een stevige, onafhankelijke regulator dient samen te gaan met een afdoende democratische controle.

Roel DESEYN (CD&V)

¹ Art. IV.70 van het boek IV "Bescherming van de mededinging" in het Wetboek van economisch recht.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges est modifié comme suit:

A) dans le § 5, alinéa 2, 2°, les mots "maximal de 5 000 euros pour les personnes physiques et" sont insérés entre les mots "au profit du Trésor public d'un montant" et les mots "de 5 % au maximum du chiffre d'affaires du contrevenant";

B) dans le § 5, alinéa 2, 2°, les mots "5 000 euros" sont remplacés par les mots "5 000 000 d'euros pour les personnes morales;"

C) il est inséré un § 5/1 rédigé comme suit:

"§ 5/1. Les amendes visées au § 5 ne sont pas déductibles fiscalement."

Art. 3

L'article 34, alinéa 4, de la même loi est modifié comme suit:

A) la deuxième phrase est complétée par les mots " , ainsi qu'un rapport sur le contrôle visé à l'article 21."

B) la troisième phrase est complétée par les mots "au plus tard le 1^{er} juin de l'année suivante."

Art. 4

La présente loi peut être dénommée "loi relative aux amendes administratives des personnes morales".

19 décembre 2013

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector wordt gewijzigd als volgt:

A) in § 5, tweede lid, 2° worden tussen de woorden "toekomt ten bedrage" en de woorden "van maximaal 5 % van de omzet van de overtreder" de woorden "van maximaal 5 000 euro voor natuurlijke personen en" ingevoegd;

B) in § 5, tweede lid, 2° worden de woorden "5 000 euro" vervangen door de woorden "5 000 000 euro voor rechtspersonen;"

C) in het artikel wordt een paragraaf 5/1 ingevoegd, luidende:

"§ 5/1. De boetes als bedoeld in § 5 zijn niet fiscaal aftrekbaar."

Art. 3

Artikel 34, vierde lid van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt:

A) de tweede zin wordt aangevuld met de woorden "en een verslag over het toezicht als bedoeld in artikel 21."

B) de derde zin wordt aangevuld met de woorden "uiterlijk op 1 juni van het daaropvolgende jaar."

Art. 4

Deze wet mag worden geciteerd als "wet administratieve boetes rechtspersonen".

19 december 2013

Roel DESEYN (CD&V)