

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2014

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 8 avril 1965
instituant le dépôt légal
à la Bibliothèque royale de Belgique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Cathy COUDYSER**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif de M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et secrétaire d'État à la Politique scientifique, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique | 3 |
| II. Discussion générale | 3 |
| III. Discussion des articles et votes | 4 |

Document précédent:

Doc 53 **3287/ (2013/2014):**
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2014

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 8 april 1965
tot instelling van het wettelijk depot
bij de Koninklijke Bibliotheek van België

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Cathy COUDYSER**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid | 3 |
| II. Algemene bespreking | 3 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 4 |

Voorgaand document:

Doc 53 **3287/ (2013/2014):**
001: Wetsontwerp.

8396

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi le mardi 25 février 2014.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PHILIPPE COURARD, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX AFFAIRES SOCIALES, AUX FAMILLES ET AUX PERSONNES HANDICAPÉES, CHARGÉ DES RISQUES PROFESSIONNELS, ADJOINT À LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, ADJOINT À LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

La loi du 8 avril 1965 instituant le dépôt légal à la Bibliothèque royale de Belgique fixe les conditions et modalités dans lesquelles les publications, au sens large du terme, doivent être déposées à la Bibliothèque royale de Belgique. Ainsi, le dépôt est obligatoire pour toutes les publications éditées en Belgique mais également pour celles qui le sont à l'étranger et dont les auteurs sont Belges et domiciliés en Belgique.

Actuellement, en cas d'inexécution de l'obligation de dépôt, le contrevenant est passible d'une amende pouvant aller de 26 à 250 BEF. Outre que le montant de cette amende est peu important et qu'il est plus rentable pour les éditeurs de payer l'amende que de déposer ses publications à la Bibliothèque royale de Belgique, il n'a plus cours légal. Dès lors, l'objectif visé par la loi n'est pas atteint.

La solution proposée est de modifier le montant de l'amende prévue dans la loi du 8 avril 1965. Ce montant sera désormais compris entre 156 à 1 500 euros par l'effet de majoration des décimes additionnels applicables aux amendes pénales. L'amende deviendra alors réellement contraignante.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Cathy Coudyser (N-VA) déplore que la transposition des montants des amendes en euros intervienne aussi tardivement. Elle constate par ailleurs que l'amende pénale se voit convertie en une amende administrative, ce qui en dit long sur le fonctionnement de la justice.

L'intervenante regrette ensuite, à l'instar du Conseil d'État, que le projet de loi prévoit une entrée en vigueur rétroactive, ce qui est source d'insécurité juridique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken op dinsdag 25 februari 2014.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PHILIPPE COURARD, STAATSSECRETARIS VOOR SOCIALE ZAKEN, GEZINNEN EN PERSONEN MET EEN HANDICAP, BELAST MET BEROEPSRISICO'S, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, EN STAATSSECRETARIS VOOR WETENSCHAPSBELEID, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De wet van 8 april 1965 tot instelling van het wettelijk depot bij de Koninklijke Bibliotheek van België legt de voorwaarden en regels vast waaronder publicaties, in de ruime betekenis van het woord, bij de Koninklijke Bibliotheek van België moeten worden gedeponereerd. Zo is het depot verplicht voor alle in België uitgegeven publicaties, maar ook voor in het buitenland uitgegeven publicaties waarvan de auteurs Belg zijn en in België zijn gedomicilieerd.

Op dit ogenblik kan de overtreder die de verplichting inzake wettelijk depot niet nakomt een boete krijgen die kan oplopen van 26 tot 250 Belgische frank. Behalve dat het bedrag van die boete weinig voorstelt en dat het voor de auteurs lonender is die boete te betalen dan hun publicaties bij de Koninklijke Bibliotheek van België te deponeren, heeft dat bedrag geen wettelijke waarde meer. Het door de wet beoogde doel is dus niet gehaald.

Er wordt voorgesteld het in de wet van 8 april 1965 vastgelegde boetebedrag te wijzigen. Dat bedrag zou voortaan tussen 156 tot 1500 euro belopen, ten gevolge van het verhogen van de op strafrechtelijke boetes van toepassing zijnde opcentiemen. De boete wordt dan echt dwingend.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Cathy Coudyser (N-VA) vindt de omzetting van de bedragen van de boete in euro rijkelijk laattijdig. Daarnaast stelt zij vast dat men van een strafrechtelijke boete overschakelt op een administratieve boete hetgeen veel zegt over de werking van Justitie.

Verder betreurt zij, samen met de Raad van State, dat het wetsontwerp retroactief in werking treedt, hetgeen de rechtsonzekerheid in de hand werkt.

Les droits de la défense auraient par ailleurs pu être réglés de manière plus satisfaisante. Ainsi, le projet de loi à l'examen ne précise pas clairement dans quelles conditions des circonstances atténuantes peuvent être prises en considération, ni quand un sursis peut être accordé.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) constate que l'exposé des motifs du projet de loi précise lui-même que les montants des amendes sont non seulement convertis en euros, mais en outre multipliés par six. Il s'agit donc de sommes très importantes. De plus, les droits de la défense ne sont pas réglés de manière satisfaisante. Ne serait-il pas préférable d'envoyer un avertissement préalable à l'intéressé? En effet, même s'il ne s'agit que d'une amende administrative, le projet de loi à l'examen précise que c'est devant les tribunaux qu'elle doit être contestée.

M. Peter Logghe (VB) demande pourquoi il serait parfois plus rentable de s'acquitter de l'amende que de procéder au dépôt légal, comme le souligne l'exposé des motifs.

Le secrétaire d'État à la Politique scientifique répond que les montants peu élevés des amendes, qui n'ont plus évolué depuis 1965, n'étaient pas vraiment dissuasifs. Les éditeurs préféraient donc parfois payer une amende (modeste) plutôt que de se conformer à l'obligation de dépôt.

L'objectif du projet de loi à l'examen est de dissuader les contrevenants et non de percevoir des montants élevés.

Le secrétaire d'État précise ensuite à l'intention de Mme Almaci qu'à l'heure actuelle, un rappel est déjà adressé dans tous les cas avant d'éventuelles poursuites, l'objectif restant de contraindre les intéressés à procéder au dépôt effectif.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

Ook de rechten van de verdediging konden beter geregeld zijn, zo is het onduidelijk onder welke voorwaarden verzachtende omstandigheden kunnen worden in aanmerking genomen of wanneer uitstel kan worden verleend.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) stelt vast dat volgens de toelichting bij het wetsontwerp zelf de bedragen van de boetes niet enkel in euro zijn omgezet maar daarbovenop met 6 zijn vermenigvuldigd. Zo werden de bedragen wel zeer hoog en bovendien zijn de rechten van de verdediging slecht geregeld. Zou het niet beter zijn om de betrokkene eerst een verwittiging te sturen? Het gaat immers misschien wel om een administratieve boete, maar ze moet wel, aldus de tekst van het wetsontwerp, worden betwist voor de rechtbank.

De heer Peter Logghe (VB) vraagt waarom, zoals in de Memorie van Toelichting wordt vermeld, het soms lonender zou zijn om de boete te betalen dan de wettelijke depotverplichting na te komen.

De staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid antwoordt dat de lage boetebedragen, die sinds 1965 niet meer zijn veranderd, niet echt ontradend werkten, zodat uitgevers soms verkozen de (lage) boete te betalen i.p.v. de depotverplichting na te leven.

Het doel van dit wetsontwerp bestaat er niet in hoge (boete) bedragen te innen maar wel om een ontradend effect te hebben.

Hij verduidelijkt verder t.a.v. mevrouw Almaci dat nu reeds steeds een herinnering (rappel) wordt gestuurd en pas daarna wordt eventueel een vervolging ingesteld: doel blijft de daadwerkelijke neerlegging af te dwingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 et 3

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, moyennant quelques corrections d'ordre technique, par 9 voix et 5 abstentions.

La rapporteuse,

Cathy COUDYSER

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— conformément à l'article 105 de la Constitution: néant;

— conformément à l'article 108 de la Constitution: néant.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, mits enkele technische correcties, aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Cathy COUDYSER

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78,2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

— Op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— Op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.