

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2013

PROJET DE LOI SPÉCIALE

portant modification des lois spéciales des 8 août 1980 de réformes institutionnelles et 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et abrogation de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, ensuite de l'introduction du prélèvement kilométrique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
MME **Veerle WOUTERS**

Document précédent:

Doc 53 **3235/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2013

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

houdende wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en opheffing van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevolge de invoering van de kilometerheffing

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN
DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Veerle WOUTERS**

Voorgaand document:

Doc 53 **3235/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot,
Christiane Vienne
CD&V Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts
cdH Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric
Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique	4
II. Discussion	5
III. Votes	5

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	4
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	5

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi spéciale transmis par le Sénat au cours de sa réunion du 10 décembre 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HENDRIK BOGAERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, rappelle à la commission que, le 21 janvier 2011, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne ont conclu un accord politique concernant la réforme des taxes de circulation.

Cet accord détermine que les trois régions s'accordent à collaborer en vue d'obtenir une réforme de la fiscalité routière. L'accord vise plus particulièrement l'introduction d'un prélèvement kilométrique pour les camions à partir de 3,5 tonnes et une réforme de la fiscalité relative aux véhicules légers.

Les régions envisagent de remplacer les taxes de circulation, qui constituent actuellement des impôts régionaux "impropres", partiellement par un prélèvement kilométrique sous la forme d'un impôt régional autonome ou d'une redevance, selon que le réseau routier imposable est donné ou non en concession.

Le planning du projet prévoit l'introduction du prélèvement kilométrique par les régions en 2016. Il est cependant nécessaire que le cadre juridique du prélèvement kilométrique soit suffisamment clair avant de pouvoir conclure une attribution essentielle mi 2014. C'est dans ce cadre qu'il convient de situer le projet de loi spéciale à l'examen.

Les modifications proposées visent à créer un cadre juridique propice qui permettra aux autorités régionales compétentes de prendre toutes les dispositions réglementaires, réglementaires et administratives nécessaires pour réaliser l'implémentation du prélèvement kilométrique au niveau juridique.

La loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions est adaptée afin de préserver le principe "*non bis in idem*" relatif à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden ontwerp van bijzondere wet besproken tijdens haar vergadering van 10 december 2013.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HENDRIK BOGAERT, STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, herinnert de commissie eraan dat het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest op 21 januari 2011 een politiek akkoord hebben gesloten tot hervorming van de verkeersbelastingen.

Daarin wordt bepaald dat de drie gewesten overeenkomen om samen te werken met het oog op een hervorming van de verkeersfiscaliteit. Het betreft meer concreet de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens vanaf 3,5 ton en een hervorming van de fiscaliteit voor lichte voertuigen.

De gewesten hebben zich voorgenomen om de verkeersbelastingen, die momenteel "oneigenlijke" gewestbelastingen zijn, gedeeltelijk te vervangen door een kilometerheffing in de vorm van een autonome gewestbelasting of een retributie, naar gelang het belastbaar wegennet al dan niet in concessie is gegeven.

De projectplanning voorziet erin dat de kilometerheffing door de gewesten wordt ingevoerd in 2016. Het is echter noodzakelijk dat er voldoende duidelijkheid is over het juridische kader van de kilometerheffing alvorens een essentiële gunning medio 2014 kan worden gerealiseerd. Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet moet in dit kader worden gesitueerd.

De voorgestelde wijzigingen beogen een passend juridisch kader in te stellen dat de bevoegde gewestelijke overheden in staat zal stellen alle decretale, reglementaire en administratieve bepalingen uit te vaardigen die nodig zijn om de implementatie van de kilometerheffing juridisch te verwezenlijken.

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten wordt aangepast om het "*non bis in idem*"-beginsel te

la matière imposable là où le prélèvement kilométrique, d'une part, et la taxe de circulation et l'eurovignette, d'autre part, se chevaucheraient temporairement au niveau législatif. Il faut en effet permettre aux autorités régionales compétentes de réaliser l'implémentation de la redevance kilométrique collatéralement à l'existence de l'eurovignette. Cette façon de procéder doit assurer un passage sans transition de la perception de l'eurovignette vers la perception du prélèvement kilométrique.

Les autres modifications proposées dans le projet de loi spéciale à l'examen visent principalement à supprimer l'eurovignette de l'ordre juridique belge, lors du passage au prélèvement kilométrique.

II. — DISCUSSION

M. Georges Gilkinet, président, soutient le projet de loi spéciale à l'examen. Le projet complète le projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionaux, qui a été adopté précédemment à l'unanimité par la commission des Finances et du Budget (DOC 53 3109/001).

L'avantage du nouveau prélèvement kilométrique proposé est que les usagers étrangers du réseau routier belge apportent également leur contribution, comme c'est déjà le cas également dans divers autres pays. Le président considère également qu'il s'agit d'une forme de prélèvement plus écologique. La loi requiert toutefois encore l'accord commun des Régions, ce qui n'est pas évident.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

vrijwaren op het vlak van de belastbare materie waar de kilometerheffing enerzijds en de verkeersbelasting en het eurovignet anderzijds, elkaar op wetgevend niveau tijdelijk zouden overlappen. De bevoegde gewestelijke overheden moeten immers in staat worden gesteld om de implementatie van de kilometerheffing te verwezenlijken naast het bestaan van het eurovignet. Deze werkwijze moet een naadloze temporele overgang verzekeren van de inning van het eurovignet naar de inning van de kilometerheffing.

De andere wijzigingen in dit ontwerp van bijzondere wet strekken er hoofdzakelijk toe het Eurovignet uit de Belgische rechtsorde te verwijderen, wanneer wordt overgeschakeld op de kilometerheffing.

II. — BESPREKING

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, steunt het voorliggende ontwerp van bijzondere wet. Het ontwerp vormt een aanvulling op het eerder door de commissie voor de Financiën en de Begroting eenparig aangenomen wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies (DOC 53 3109/001).

De nieuw voorgestelde kilometerheffing heeft als voordeel dat ook buitenlandse weggebruikers van het Belgische wegennet hun bijdrage leveren, zoals in diverse andere landen ook al gebeurt. De voorzitter acht het eveneens een meer ecologische vorm van heffing. De wet vereist wel nog de gezamenlijke instemming van de Gewesten, wat geen evidentie is.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 10

Er worden over deze artikelen geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 10 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

L'ensemble du projet de loi spéciale est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Veerle WOUTERS

Georges GILKINET

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution:

— en application de l'article 105 de la Constitution:

— en application de l'article 108 de la Constitution:
non communiquée.

Het gehele ontwerp van bijzondere wet wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Veerle WOUTERS

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— Met toepassing van artikel 105 van de Grondwet:

— Met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:
niet meegedeeld.