

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'initiative Nansen et aux migrations
dues aux changements climatiques et
environnementaux**

(déposée par Mme Juliette Boulet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het zogenaamde Nansen-initiatief en
de migraties als gevolg van de klimaat- en
milieuveranderingen**

(ingediend door mevrouw Juliette Boulet c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), prix Nobel de la paix en 2007, réaffirme à chacun de ses rapports que l'activité humaine provoque des changements climatiques importants dont, notamment, des hausses de températures.

Ces modifications climatiques perturbent l'environnement, tant au niveau global qu'au niveau local. L'impact des changements climatiques sur les populations et leur environnement immédiat se constate chaque jour. Les prévisions scientifiques annoncent des impacts plus conséquents encore. Ces changements provoqueront des migrations temporaires ou permanentes de tout ou partie des populations concernées.

À la vue de notre incapacité à réduire nos émissions de gaz à effet de serre (GES, aujourd'hui en augmentation de trois pourcent sur une base annuelle) le scénario d'une élévation des températures de 4°C se précise à l'horizon 2100. Le monde académique souligne régulièrement l'impact sur les migrations tant des événements climatiques (catastrophes hydrométéorologiques soudaines, submersions d'États insulaires,...) que de l'activité humaine (appauvrissement des sols, pollutions) et des conséquences de celle-ci (troubles de l'ordre public suite à la raréfaction des ressources,...).

La fréquence et l'intensité des phénomènes météorologiques extrêmes (vagues de chaleur, tempêtes tropicales, inondations), tout comme les dégradations de l'environnement (causées tant par des causes naturelles que par l'action humaine: érosion des terres agricoles et des côtes, déforestations,...), vont aller en augmentant. Ces perturbations ne manqueront pas de provoquer de l'insécurité alimentaire, des pénuries d'eau, et donc de menacer la santé publique et les moyens de subsistance. La migration est donc l'une des réponses des populations menacées aux défis auxquels elles font face.

Tous les continents sont concernés par les impacts du changement climatique. L'Inde, le Bangladesh et le centre de l'Europe et les Philippines ont connu cette année des crues, des inondations, des chutes de pluies importantes et des typhons qui posent, notamment, la question de la gestion des personnes déplacées. Les États insulaires doivent pour leur part trouver une solution acceptable pour leur population, impliquant la communauté internationale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Intergouvernementeel Panel over Klimaatverandering (IPCC), dat in 2007 de Nobelprijs voor de vrede heeft gekregen, bevestigt in elk van zijn rapporten steeds weer opnieuw dat de menselijke activiteit aanzienlijke klimaatwijzigingen veroorzaakt, waaronder een stijging van de temperatuur.

Die klimaatwijzigingen verstoren het milieu, zowel wereldwijd als lokaal. Dagelijks kunnen we vaststellen welke gevolgen de klimaatwijzigingen hebben op bevolkingsgroepen en hun onmiddellijke leefomgeving. Volgens de wetenschappelijke prognoses zullen die gevolgen nog groter worden. Het veranderend klimaat zal tijdelijke of permanente migraties veroorzaken van alle of van een deel van de betrokken bevolkingsgroepen.

Als wij er niet in slagen onze uitstoot van broeikasgasen (BKG), die jaarlijks met 3 procent toeneemt, terug te dringen, dreigt de temperatuur tegen 2100 met 4°C te stijgen. De academische wereld wijst geregeld op de weerslag die zowel klimatologische gebeurtenissen (plotse hydro-meteorologische rampen, overstromingen van eilandstaten enzovoort) als de menselijke activiteit (verarming van de bodem, vervuiling) hebben op de migraties en voorts op de gevolgen welke die menselijk activiteit teweegbrengt (verstoring van de openbare orde door de uitputting van de natuurlijke hulpbronnen enzovoort).

De frequentie en de intensiteit van de weerkundige verschijnselen (hittegolven, tropische stormen, overstromingen) en de aantasting van het milieu (als gevolg van zowel natuurlijke oorzaken als menselijke activiteit: erosie van landbouwgronden en van de kusten, ontbossing enzovoort) zullen toenemen. Die verstoringen zullen gegarandeerd voedselonzekerheid en waterschaarste veroorzaken en bijgevolg de volksgezondheid en de bestaansmiddelen bedreigen. Migratie is dus een van de antwoorden van de bedreigde bevolkingsgroepen op de uitdagingen waarmee ze worden geconfronteerd.

De weerslag van de klimaatwijzigingen treft alle werelddelen. India, Bangladesh, Centraal-Europa en de Filipijnen werden dit jaar getroffen door aanzienlijke waterstandstijgingen, door overstromingen, zware regenval en tyfoons, die onder meer vragen doen rijzen over het *displaced people management*. De eilandstaten moeten een voor hun bevolking aanvaardbare oplossing vinden, waarbij de internationale gemeenschap wordt betrokken.

En Afrique, le manque d'eau et les sécheresses à répétition encouragent et renforcent à un rythme accéléré des migrations, le plus souvent non souhaitées, alors qu'en Chine le désert de Gobi avance à un rythme élevé. Enfin, bien qu'il ne s'agisse pas de changements climatiques (mais, tout de même, d'une modification profonde de l'environnement), Haïti, le Japon et les pays autour de l'océan indien doivent également trouver des réponses aux problèmes rencontrés par leurs migrants internes, victimes des tremblements de terre et des tsunamis qui ont frappé leurs territoires.

Ces migrations sont le plus souvent internes mais il convient d'aboutir à une vision sur les causes et de trouver une solution coordonnée pour la gestion des conséquences des migrations. De même, il est nécessaire d'établir des recommandations quant au statut à réserver aux déplacés (qu'ils soient intérieurs ou internationaux), en veillant notamment au respect des droits de l'homme et de la dignité humaine. Renforcer les capacités d'adaptation aux changements des citoyens du monde, et en particulier les plus démunis, doit devenir une priorité de la communauté internationale, qui se doit d'agir avec humanité et selon les principes de la coopération internationale.

Lancée en octobre 2012, l'Initiative Nansen a pour objectif d'établir un consensus entre les États sur la meilleure manière de traiter le déplacement transfrontalier, dans le contexte des catastrophes à déclenchement soudain ou lent¹. Bien qu'ils n'aient pas été formellement adoptés, les dix principes "Nansen" reflètent les conclusions de la Conférence de Nansen sur le changement climatique et les déplacements de population au XXI^e siècle, organisée à Oslo, en juin 2011, par le gouvernement norvégien. Ces Principes contiennent un large ensemble de recommandations pour "guider les réponses à certains des défis urgents et complexes liés au déplacement dans le contexte du changement climatique et d'autres risques environnementaux"².

¹ <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kaelin>

² <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kaelin>

In Afrika nemen (doorgaans ongewenste) volksverhuizingen in sneltempo toe en ze worden aangewakkerd door waterschaarste en herhaalde droogtes. In China rukt de Gobi-woestijn in versneld tempo op. Tot slot — hoewel het daarbij niet om klimaatveranderingen gaat, maar niettemin om een grondige wijziging van het milieu — moeten ook Haïti, Japan en de landen rond de Indische Oceaan oplossingen vinden voor de problemen waarmee hun binnenlandse migranten, die het slachtoffer zijn geweest van aardbevingen en tsunamis die het grondgebied van die landen hebben getroffen, te kampen hebben.

Die migraties zijn meestal intern, maar er moet een algemene visie komen op de oorzaken, naast een gecoördineerde oplossing voor het beheer van de gevolgen van migraties. Voorts moeten aanbevelingen worden uitgewerkt in verband met de status die de ontheemden moeten krijgen (ongeacht of het daarbij om binnenlandse dan wel om internationale ontheemden gaat). Daarbij moet er onder meer voor worden gezorgd dat de mensenrechten en de menselijke waardigheid in acht worden genomen. Bevorderen dat de burgers van de wereld, en in het bijzonder de armsten, zich beter kunnen aanpassen aan de veranderingen, moet een prioriteit van de internationale gemeenschap worden. Die gemeenschap moet humaan en overeenkomstig de beginselen van de internationale samenwerking handelen.

Het in oktober gelanceerde Nansen-initiatief heeft tot doel een consensus tussen de Staten te bereiken over de beste manier om de grensoverschrijdende migratie aan te pakken, in de context van zich plotseling voordoende of geleidelijk op gang komende rampen¹. De tien Nansen-beginselen, die weliswaar niet formeel werden aangenomen, zijn een afspiegeling van de conclusies van de Nansen-conferentie over Klimaatverandering en Ontheemding in de 21^{ste} eeuw die de Noorse regering in juni 2011 in Oslo heeft georganiseerd. Die beginselen omvatten tal van aanbevelingen met het doel: "*to guide responses to some of the urgent and complex challenges raised by displacement in the context of climate change and other environmental hazards*"².

¹ <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kalin>

² <http://www.fmreview.org/fr/prevenir/kalin>

Enfin, en 2006, le Sénat belge a adopté une résolution sur la reconnaissance, dans les conventions internationales, du statut de réfugié environnemental³, mettant ainsi les migrations induites par le changement climatique à l'ordre du jour. Les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent faire actualiser par la Chambre des représentants ce travail et insistent sur la mise à l'agenda, au niveau international, de cette problématique.

Juliette BOULET (Ecolo-Groen)
Eva BREMS (Ecolo-Groen)
Eric JADOT (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

Tot slot heeft de Belgische Senaat een voorstel van resolutie aangenomen om de status van milieuvluchting in de internationale verdragen te erkennen³, waardoor de aan de klimaatwijzigingen te wijten migraties op de agenda werden geplaatst. De indieners van dit voorstel van resolutie wensen dat de Kamer van volksvertegenwoordigers het senaatsvoorstel bij de tijd brengt. Zij dringen erop aan dat die problematiek op internationaal niveau op de agenda wordt geplaatst.

³ Sénat de Belgique, DOC 3-1556/3. Voir également la proposition de résolution déposée à la Chambre des représentants, DOC 52 1478/001, par le groupe politique des auteurs.

³ Senaat, 3-1556/003. Zie ook het voorstel van resolutie dat de fractie waartoe de indieners van dit voorstel van resolutie behoren in de Kamer heeft ingediend (DOC 52 1478/001).

PROPOSITIONS DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant les conclusions du groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du Climat (GIEC), prix Nobel de la paix en 2007, qui établissent avec certitude que les activités humaines sont responsables des changements climatiques actuellement en cours;

B. considérant la Convention-cadre des Nations Unies sur le changement climatique, adoptée à Rio de Janeiro en 1992 par 154 États et la Communauté européenne et ratifiée par 189 pays;

C. considérant le rapport de la seizième session de la Conférence des parties de la Convention-cadre sur les changements climatiques à Cancun;

D. considérant le rapport d'août 2011 du Rapporteur spécial sur les droits de l'Homme des personnes déplacées dans leur propre pays, qui souligne les difficultés de garder un niveau de vie suffisant et les risques élevés de discrimination;

E. considérant le rapport d'août 2012 du rapporteur spécial sur les droits de l'Homme consacré aux déplacés environnementaux;

F. vu que les zones menacées par la montée des eaux sont également les zones les plus peuplées;

G. considérant les nombreuses inconnues juridiques quant aux possibilités ou à la nécessité pour les États de recourir à des migrations préventives;

H. considérant les tensions potentiellement importantes entre migrants et habitants autochtones du lieu de destination, notamment en ce qui concerne l'accès à l'emploi et aux ressources;

I. considérant que la partie la plus vulnérable des populations concernées (population essentiellement féminine et âgée et située dans les pays du Sud) doit faire l'objet d'une attention toute particulière;

J. considérant les déclarations du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés s'exprimant sur les défis migratoires du 21^e siècle, affirmant que *"climate change and natural disasters will make life increasingly unsustainable in many parts of the planet. [...] Greater efforts are therefore needed to prevent the emergence*

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. vestigt de aandacht op de conclusies van het Intergouvernementeel Panel over Klimaatverandering (IPCC), dat in 2007 de Nobelprijs voor de vrede heeft gekregen, waarin met zekerheid wordt gesteld dat de activiteit van de mens verantwoordelijk is voor de huidige klimaatveranderingen;

B. verwijst naar het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, dat in 1992 in Rio de Janeiro door 154 Staten en de Europese Gemeenschap werd aangenomen, en door 189 landen werd geratificeerd;

C. verwijst naar het verslag van de in Cancún gehouden zestiende vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Raamverdrag inzake klimaatverandering;

D. verwijst naar het rapport van augustus 2011 van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten van binnenlands ontheemden, dat de aandacht vestigt op de moeilijk op peil te houden levensstandaard en het hoge risico van discriminatie;

E. verwijst naar het rapport van augustus 2012 van de speciale rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten over de klimaatvluchtelingen;

F. wijst erop dat de gebieden die het meest worden bedreigd door de stijging van de zeespiegel, tevens de meest dichtbevolkte gebieden zijn;

G. attendeert erop dat de mate waarin een Staat tot preventieve migratie kan of moet overgaan, vele onbekende juridische factoren oproept;

H. wijst op de potentieel grote spanningen in het land van bestemming tussen de migranten en de lokale bevolking, meer bepaald bij het zoeken naar werk en het verwerven van bestaansmiddelen;

I. stelt dat de meest kwetsbare geledingen van de betrokken bevolkingsgroepen (met hoofdzakelijk vrouwen, kinderen, ouderen en mensen uit de zuidelijke landen) bijzondere aandacht verdienen;

J. herinnert aan de verklaringen van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen in verband met de migratie-uitdagingen van de 21^e eeuw, meer bepaald dat *"climate change and natural disasters will make life increasingly unsustainable in many parts of the planet. [...] Greater efforts*

of situations in which people are forced to leave their homes [...]. If this [...] challenge is to be tackled in an effective manner, serious efforts must be made to promote environmentally sensitive forms of development in countries where the struggle for survival threatens to lead to violence”;

K. considérant la définition par le Programme environnemental des Nations Unies (PNUE) des réfugiés environnementaux comme étant *“those people who have been forced to leave their traditional habitat, temporarily or permanently, because of a marked environmental disruption (natural and/or triggered by people) that jeopardized their existence and/or seriously affected their quality of life”*; les réfugiés climatiques étant une catégorie de réfugiés environnementaux;

L. considérant l’initiative Nansen des gouvernements helvétique et norvégien comme primordiale pour la prise de conscience des gouvernements et la mise à l’agenda, au niveau international, des questions liées aux conséquences migratoires des changements climatiques;

M. considérant le rapport de mars 2011 du Rapporteur spécial sur les droits de l’homme des migrants, qui souligne l’importance des changements climatiques sur les mouvements de personnes et qui recommande un supplément d’étude quant aux conséquences sur la mobilité des populations;

N. considérant le rapport 2009 du Haut-commissariat des Nations Unies aux droits de l’homme sur les liens existants entre changement climatique et droits de l’homme et en particulier le chapitre deux du rapport qui souligne la relation entre l’environnement et l’homme, les répercussions des effets des changements climatiques sur l’exercice de certains droits, la vulnérabilité de certains groupes, les conséquences sur les droits de l’homme des déplacements et conflits induits par les changements climatiques;

O. vu les importantes opérations du Haut Commissariat aux Réfugiés en Asie, en 2004 et 2005, faisant suite au Tsunami;

P. vu les recommandations du Haut Commissariat aux Réfugiés, de juin 2012, quant aux mesures simples à mettre en œuvre pour faciliter une meilleure gestion des déplacements liés aux dégradations de l’environnement;

are therefore needed to prevent the emergence of situations in which people are forced to leave their homes [...]. If this [...] challenge is to be tackled in an effective manner, serious efforts must be made to promote environmentally sensitive forms of development in countries where the struggle for survival threatens to lead to violence”;

K. verwijst naar de definitie van milieuvluchtelingen in het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP) als *“those people who have been forced to leave their traditional habitat, temporarily or permanently, because of a marked environmental disruption (natural and/or triggered by people) that jeopardized their existence and/or seriously affected their quality of life”*, waarbij klimaatvluchtelingen een categorie van milieuvluchtelingen zijn;

L. acht de Nansen-prijs op initiatief van de Zwitserse en de Noorse regering van groot belang om de bewustwording rond dit vraagstuk bij de regeringen aan te wakkeren en de impact van klimaatverandering op het stuk van migratie op de internationale agenda te krijgen;

M. attendeert op het rapport van maart 2011 van de speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten van migranten, waarin wordt onderstreept dat de klimaatverandering een grote invloed heeft op het verkeer van personen, en dat aanbeveelt nader onderzoek te doen naar de gevolgen voor de mobiliteit van bevolkingsgroepen;

N. verwijst naar het rapport 2009 van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten over de bestaande verbanden tussen de klimaatverandering en de rechten van de mens, inzonderheid naar het tweede hoofdstuk van dat rapport, waarin de aandacht wordt gevestigd op de relatie tussen mens en milieu, de gevolgen van de impact van de klimaatverandering voor de uitoefening van bepaalde rechten, de kwetsbaarheid van sommige groepen, als ook op de impact die de verplaatsingen en conflicten als gevolg van de klimaatverandering zullen hebben op de mensenrechten;

O. attendeert op het belangrijke werk dat het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen in 2004 en 2005 in Azië heeft geleverd naar aanleiding van de tsunami;

P. herinnert aan de aanbevelingen van het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van juni 2012 over de eenvoudig uit te voeren maatregelen waarmee de bewegingsstromen als gevolg van de achteruitgang van het milieu beter kunnen worden beheerd;

Q. considérant que le changement climatique et ses conséquences migratoires sont un facteur de tension géopolitique;

R. considérant que le changement climatique et ses conséquences environnementales renforce les processus migratoires déjà connus;

S. considérant les dangers pour la sécurité internationale énoncés dès 2003 par la Stratégie européenne de sécurité et rappelés en 2008 dans une actualisation de ce rapport qui qualifiait le changement climatique de “multiplicateur de risques”, en particulier quant à l'accès aux ressources, aux voies commerciales et aux zones maritimes;

T. vu que les migrations environnementales sont le plus souvent internes et qu'il s'agit d'une migration depuis les campagnes vers les centres urbains;

U. vu le rapport fait au gouvernement britannique sur les migrations et le changement climatique mondial, qui souligne à la fois la réalité des migrations à venir depuis, à travers et vers, les territoires, le manque de capacités à migrer alors que c'est probablement une partie de la réponse aux défis du changement climatique, l'importance du développement de stratégies individuelles d'adaptation, le besoin de développer des capacités de résilience et la nécessité d'agir aujourd'hui pour éviter une situation plus coûteuse et dommageable dans les années à venir;

V. considérant les conclusions du rapport 2012 de la Banque Asiatique de Développement consacré à la question du changement climatique et des migrations;

W. considérant la communication 216 de l'année 2013 de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions intitulée “Une stratégie de l'Union européenne sur les adaptations face au changement climatique” et en particulier le document de travail 138 de la Commission européenne intitulé “Changement climatique, dégradation de l'environnement, et migration” qui l'accompagne;

X. considérant la nécessité pour les pouvoirs publics de s'attaquer à cette problématique trop peu connue, eu égard à l'ampleur du phénomène, aux conséquences de celui-ci et à ses implications internationales;

Y. considérant que la coopération internationale doit être poursuivie, notamment par le maintien et le développement de l'activité du Groupe mondial pour les migrations;

Q. merkt op dat de klimaatverandering en het eruit voortvloeiende migratievraagstuk tot geopolitieke spanningen kunnen leiden;

R. wijst erop dat de klimaatverandering en de gevolgen ervan voor het milieu de al bekende migratieprocessen versterken;

S. wijst op de risico's voor de internationale veiligheid waarop al in 2003 is geattendeerd in een rapport over de Europese Veiligheidsstrategie en waaraan in 2008 nogmaals werd herinnerd in een bijgewerkte versie van dat rapport, dat de klimaatverandering bestempelt als een “*risk multiplier*”, meer bepaald wat de toegang tot hulpbronnen, handelswegen en mariene gebieden betreft;

T. merkt op dat de milieumigratiestromen doorgaans een binnenlands verschijnsel blijven, meer bepaald van het platteland naar de stad;

U. verwijst naar het aan de Britse regering bezorgde rapport over de migratiestromen en de wereldwijde klimaatverandering, waarin de aandacht wordt gevestigd op de realiteit van de nakende migratiestromen vanuit, via en naar de Britse grondgebieden, en voorts op de ontoereikende migratiecapaciteit, terwijl het antwoord op de uitdagingen van de klimaatverandering deels hierin schuilt, op het belang van de ontwikkeling van individuele aanpassingsstrategieën, op de behoefte aan meer veerkracht, alsook op de noodzaak vandaag in te grijpen om morgen niet voor een situatie te komen te staan die veel meer geld zal kosten en veel meer schade zal berokkenen;

V. vestigt de aandacht op de conclusies van het rapport 2012 van de Aziatische Ontwikkelingsbank over de klimaatverandering en de migratiestromen;

W. gelet op de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's met als opschrift “Een EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering” (COM(2013) 216) en inzonderheid het bijbehorende werkdocument 138 van de Europese Commissie over klimaatverandering, achteruitgang van het leefmilieu en migratie;

X. overwegende dat de overheid dit te weinig bekende vraagstuk te allen prijze moet aanpakken, gelet op de omvang van het fenomeen, de gevolgen ervan en de eraan verbonden internationale implicaties;

Y. overwegende dat de internationale samenwerking moet worden voortgezet, onder meer door het behoud en de verdere ontwikkeling van de werkzaamheden van de *Global Migration Group*;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de participer activement à l'Initiative Nansen, initiée par la Suisse et la Norvège, à laquelle se sont joints plusieurs États, et d'en rapporter régulièrement au Parlement;

2. d'adopter officiellement les dix principes de Nansen, à savoir que:

a. les réponses aux déplacements de population liés aux changements climatiques et à l'environnement doivent reposer sur des connaissances appropriées et être guidées par les grands principes d'humanité, de dignité humaine, des droits de l'homme et de la coopération internationale;

b. les États ont l'obligation fondamentale de protéger leurs populations et de prêter une attention particulière aux besoins spécifiques des personnes les plus vulnérables et les plus affectées par les changements climatiques et les autres risques environnementaux, notamment des personnes déplacées ou risquant d'être déplacées et des communautés d'accueil et qu'il est primordial à cet égard d'élaborer une législation et des stratégies, de développer des institutions et de fournir un financement adapté;

c. la volonté politique et l'engagement des gouvernements et des communautés au niveau local, de la société civile et du secteur privé sont indispensables pour relever de manière efficace les défis posés par les changements climatiques, en particulier ceux qui sont liés à la mobilité humaine;

d. lorsque les capacités nationales sont limitées, des cadres régionaux et une coopération internationale doivent appuyer les initiatives prises au niveau national et contribuer à développer ces capacités, en soutenant des plans de développement, en prévenant les déplacements, en assistant et en protégeant les personnes et les communautés affectées par ces déplacements, et en trouvant des solutions durables;

e. la prévention et la résilience doivent être renforcées à tous les niveaux, en particulier par l'affectation de ressources appropriées; les acteurs internationaux, régionaux et locaux ont en effet la responsabilité commune de mettre en œuvre les principes inscrits dans le Cadre d'action de Hyogo pour 2005-2015: pour des Nations et des Collectivités résilientes face aux catastrophes;

VERZOEKT DE REGERING:

1. actief mee te werken aan het door Zwitserland en Noorwegen gelanceerde Nansen-initiatief, waarbij zich verschillende Staten hebben aangesloten, en hierover geregeld aan het Parlement verslag uit te brengen;

2. de tien beginselen van Nansen officieel aan te nemen, namelijk dat:

a. de oplossingen die worden aangereikt voor de gedwongen verhuizing van personen als gevolg van de klimaatverandering en de achteruitgang van het leefmilieu moeten steunen op relevante kennis en moeten worden gestuurd door basisbeginselen als menselijkheid, menselijke waardigheid, mensenrechten en internationale samenwerking;

b. de Staten fundamenteel verplicht zijn hun bevolking te beschermen en dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan de specifieke behoeften van de personen die het kwetsbaarst zijn en het zwaarst te lijden hebben onder de klimaatverandering en de andere milieurisico's, met name de ontheemde personen of personen die het risico lopen te worden ontheemd, en de gemeenschappen die hen opvangen, en het in dat verband voorts essentieel is regelgeving en strategieën uit te werken, instellingen uit te bouwen en in een aangepaste financiering te voorzien;

c. de politieke wil en het engagement van de regeringen en van de gemeenschappen op lokaal niveau, van het maatschappelijk middenveld en van de privésector onontbeerlijk zijn om de uitdagingen in verband met de klimaatverandering, in het bijzonder wanneer die op de menselijke mobiliteit betrekking hebben, doeltreffend aan te pakken;

d. wanneer de nationale capaciteiten beperkt zijn, een regionale benadering en internationale samenwerking de nationale initiatieven moeten schragen en die capaciteiten moeten helpen verhogen, door die ontwikkelingsplannen te steunen, gedwongen verhuizing te voorkomen, de personen en gemeenschappen die het slachtoffer zijn van die gedwongen verhuizing te helpen en te beschermen, en duurzame oplossingen te bedenken;

e. de preventie en het weerstandsvermogen moeten worden versterkt op alle niveaus, onder meer door de passende middelen uit te trekken; de internationale, regionale en lokale actoren zijn er immers samen verantwoordelijk voor dat de beginselen als beschreven in het *"Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters"* tot uitvoering worden gebracht;

f. il est fondamental de développer les capacités locales et nationales à se préparer, et à réagir, aux catastrophes; parallèlement, le système international de riposte aux catastrophes doit être renforcé car le développement de dispositifs d'alerte rapide multirisques, assurant le lien entre les niveaux locaux et mondial, est essentiel;

g. les règles de droit international existantes doivent être pleinement appliquées et les lacunes juridiques doivent être comblées;

h. les Principes directeurs relatifs au déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays fournissent un cadre juridique solide pour les problèmes de protection découlant du déplacement interne de populations lié aux changements climatiques ou à l'environnement; les États sont incités à assurer la mise en œuvre et la concrétisation appropriées de ces principes par le biais de leur législation, de leurs politiques et de leurs institutions nationales;

i. une approche plus cohérente et logique au niveau international est nécessaire pour faire face aux besoins de protection des personnes déplacées à l'extérieur de leur pays en raison de catastrophes soudaines; en collaboration avec le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et d'autres acteurs pertinents, les États pourraient à cet égard élaborer un cadre ou un instrument directeur;

j. des politiques et des solutions nationales et internationales, notamment la réinstallation planifiée, doivent être mises en œuvre en se fondant sur la non-discrimination, le consentement, l'autonomisation, la participation et les partenariats avec les personnes directement affectées, en tenant compte des aspects liés à l'âge, au genre et à la diversité; l'avis des personnes déplacées ou menacées de déplacement, de perte de logement ou de moyens de subsistance devant être recueilli et pris en compte, même lorsqu'elles choisissent de rester;

3. de proposer aux autorités internationales compétentes la rédaction d'un rapport sur la question des migrations dues aux changements climatiques et environnementaux afin de détailler les enjeux et de confier celle-ci à un organisme scientifique et indépendant, comme le GIEC;

f. het van essentieel belang is de respectieve lokale en nationale capaciteit om zich op rampen voor te bereiden en erop te reageren, te ontwikkelen; tegelijkertijd moet het internationale rampenbestrijdingssysteem worden versterkt, want de uitbouw van snelle meerrisico-waarschuwingsvoorzieningen die de link leggen tussen het lokale en het mondiale echelon, is van cruciaal belang;

g. de bestaande internationaalrechtelijke regels onverkort moeten worden toegepast en de juridische leemten moeten worden weggewerkt;

h. de *Guiding Principles on Internal Displacement* een degelijk juridisch raamwerk bieden voor de beschermingsmoeilijkheden ingevolge de met de klimaat- of milieuveranderingen verband houdende ontheemding van bevolkingsgroepen binnen de grenzen van hun eigen land; de Staten worden ertoe aangemaand te zorgen voor de passende en concrete uitvoering van die beginselen via hun wetgeving, hun beleidsmaatregelen en hun eigen nationale instellingen;

i. een meer coherente en logische aanpak op internationaal vlak noodzakelijk is om het hoofd te kunnen bieden aan de behoefte aan bescherming van de mensen die wegens plotse rampen binnen de grenzen van hun eigen land ontheemd raken; in samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties evenals andere relevante actoren, zouden de Staten in dat verband een raamwerk of een richtsnoeren bevattend instrument kunnen uitwerken;

j. nationale en internationale beleidsmaatregelen en oplossingen, met name een geplande hervestiging, ten uitvoer moeten worden gelegd op grond van non-discriminatie, instemming, verzelfstandiging, participatie en partnerschappen met de rechtstreeks getroffen, zulks met inachtneming van de aspecten die zijn gerelateerd aan de leeftijd, de genderdimensie en de diversiteit; daarbij moet de mening worden gehoord en in aanmerking genomen van de mensen die worden bedreigd met ontheemding, teloorgang van onderdak of verlies van bestaansmiddelen; een en ander moet eveneens plaatsvinden wanneer de betrokkenen ervoor kiezen te blijven;

3. de bevoegde internationale instanties voor te stellen een rapport te redigeren over het vraagstuk van de migratiestromen ingevolge klimaat- en milieuveranderingen, teneinde in alle bijzonderheden aan te geven wat er op het spel staat; met die redactie moet een wetenschappelijke, onafhankelijke instantie zoals het IPCC worden belast;

4. d'œuvrer à la nomination d'un Rapporteur spécial du Secrétaire général des Nations Unies sur la question;

5. d'informer le Parlement des mesures et initiatives qu'il prendra sur la question, tant sur la scène intérieure que sur la scène internationale.

17 octobre 2013

Juliette BOULET (Ecolo-Groen)
Eva BREMS (Ecolo-Groen)
Eric JADOT (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

4. ervoor te ijveren dat voor dat vraagstuk een speciale rapporteur van de VN-secretaris-generaal wordt benoemd;

5. het Parlement te informeren over de maatregelen en initiatieven die zij zowel in het binnenland als op internationaal niveau zal nemen in verband met die aangelegenheid.

17 oktober 2013