

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

PROJET DE LOI-PROGRAMME (II)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Luk VAN BIESEN

Documents précédents:

Doc 53 3148/ (2013/2014):

001: Projet de loi.
002: Amendement.
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (II)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3148/ (2013/2014):

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.
003: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'amendement n° 1 de M. Daniel Bacquelaine et consorts (DOC 53 3148/002) visant à insérer un nouveau Titre III dans le projet de loi-programme (II), renvoyé à la commission par la séance plénière du jeudi 12 décembre 2013, au cours de sa réunion du 12 décembre 2013.

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE L'AMENDEMENT N° 1 (DOC 53 3148/002)

M. Olivier Destrebecq (MR) indique que l'amendement n° 1 a pour but d'insérer un nouveau Titre III "Budget", qui contient les articles 7 à 11 (nouveaux), dans le projet de loi-programme (II). Cet amendement inclut la Commission communautaire française dans le champ d'application de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, aux contrôles des subventions et à la comptabilité des Communautés et des Régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes. De cette manière, la Commission pourra dorénavant appliquer des règles plus modernes en matière de comptabilité publique et de budgets.

Cet amendement répond à l'avis 53.911/4 du Conseil d'État du 18 septembre 2013 sur l'avant-projet de décret portant des dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle des services administratifs de la Commission communautaire française et des organismes administratifs publics dépendant d'elle. Selon le Conseil d'État, la Commission communautaire française n'est pas compétente pour adopter un tel décret tant que le législateur fédéral n'aura pas inclus la Commission dans le champ d'application de la loi du 16 mai 2003, conformément à l'article 50, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

La composition de la Commission de la comptabilité publique est également adaptée en ce sens.

Enfin, la date d'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 est fixée au 1^{er} janvier 2015 en ce qui concerne la seule Commission communautaire française.

DAMES EN HEREN,

De plenaire vergadering van donderdag 12 december 2013 heeft amendement nr. 1 van de heer Daniel Bacquelaine c.s. (DOC 53 3148/002), dat ertoe strekt in het ontwerp van programmawet (II) een nieuwe Titel III in te voegen, aan uw commissie overgezonden. Uw commissie heeft dat amendement besproken tijdens haar vergadering van diezelfde dag.

I. — UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN AMENDEMENT NR. 1 (DOC 53 3148/002)

De heer Olivier Destrebecq (MR) geeft aan dat amendement nr. 1 ertoe strekt in het ontwerp van programmawet (II) een nieuwe titel III, met als opschrift "Begroting" in te voegen, dat de artikelen 7 tot 11 (nieuw) omvat. Dit amendement beoogt de Franse Gemeenschapscommissie op te nemen in het toepassingsgebied van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. Aldus zal de Franse Gemeenschapscommissie voortaan modernere regels kunnen toepassen inzake overheidsboekhouding en begrotingen.

Dit amendement komt tegemoet aan advies nr. 53.911/4 van de Raad van State van 18 september 2013 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen toepasbaar op de begroting, de boekhouding en de controle van de administratieve diensten van de Franse Gemeenschapscommissie en van de administratieve instellingen die daar van afhangen. Volgens de Raad van State is de Franse Gemeenschapscommissie niet bevoegd om een dergelijk decreet aan te nemen zolang de federale wetgever, overeenkomstig artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de Franse Gemeenschapscommissie niet heeft opgenomen in het toepassingsgebied van de wet van 16 mei 2003.

De samenstelling van de Commissie voor de openbare comptabiliteit wordt eveneens in die zin gewijzigd.

Tot slot wordt bepaald dat de wet van 16 mei 2003 alleen voor de Franse Gemeenschapscommissie in werking treedt op 1 januari 2015.

II. — DISCUSSION

M. Steven Vandeput (N-VA) constate que l'arrêt du Conseil d'État date du 18 septembre 2013. Il demande dès lors pourquoi le présent amendement n'est déposé que presque trois mois plus tard. Pourquoi avoir attendu aussi longtemps?

M. Olivier Destrebecq (MR) observe que les services compétents ont pris le temps d'analyser l'arrêt. Le présent amendement permet d'adopter aujourd'hui les modifications nécessaires pour permettre à la Commission communautaire française de prendre les mesures décrétales requises.

III. — VOTES

L'amendement n° 1, visant à insérer un nouveau Titre III "Budget", contenant les nouveaux articles 7 à 11, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Georges GILKINET

II. — BESPREKING

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt vast dat het arrest van de Raad van State dateert van 18 september 2013. Hij vraagt dan ook waarom dit amendement pas bijna drie maanden later wordt ingediend. Waarom werd zo lang gewacht?

De heer Olivier Destrebecq (MR) geeft aan dat de betrokken diensten de tijd hebben genomen om het arrest te analyseren. Het amendement maakt het nu mogelijk de nodige wijzigingen aan te brengen, zodat de Franse Gemeenschapscommissie de nodige decretale maatregelen kan nemen.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr.1, dat ertoe strekt een nieuwe Titel III "Begroting" (met de nieuwe artikelen 7 tot 11) in te voegen, wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Georges GILKINET