

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2013

PROJET DE LOI-PROGRAMME (II)**AMENDEMENT**

déposé en séance plénière

N° 1 DE M. BACQUELAINE ET CONSORTS

Art. 7 à 11 (*nouveaux*)**Insérer un Titre “Budget”, rédigé comme suit:**

“Chapitre unique. Modifications de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu’à l’organisation du contrôle de la Cour des comptes .

Art. 7. L'article 2 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu’à l’organisation du contrôle de la Cour des comptes, est complété par un 7° rédigé comme suit:

Document précédent:

Doc 53 **3148/ (2013/2014):**
001: Projet de loi-programme (II).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2013

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET (II)**AMENDEMENT**

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 1 VAN DE HEER BACQUELAINE c.s.

Art. 7 tot 11 (*nieuw*)**Een titel “Begroting” invoegen, luidend als volgt:**

“Enig hoofdstuk. Wijzigingen van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

Art. 7. Artikel 2 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof wordt aangevuld met een 7°, luidend als volgt:

Voorgaand document:

Doc 53 **3148/ (2013/2014):**
001: Ontwerp van programmawet (II).

“7° la Commission communautaire française”.

Art. 8. Dans l'article 16/1, § 2 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, les mots “, de la Commission communautaire française,” sont insérés entre les mots “régions” et “et”.

Art. 9. L'article 16/2, § 1^{er} de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, est complété par un 11° rédigé comme suit:

“11° un membre désigné par le Collège de la Commission communautaire française”.

Art. 10. Dans l'article 16/4 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, le mot “neuf” est remplacé par le mot “dix”.

Art. 11. L'article 17 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2015 en ce qui concerne la Commission communautaire française. Toutefois, à la demande du Collège de la Commission communautaire française, le Roi peut, sur proposition conjointe du Ministre des Finances et du Ministre du Budget, reporter la date d'entrée en vigueur, au plus tard le 1^{er} janvier 2017”.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à insérer un nouveau Titre – Budget dans le projet de loi-programme, composé d'un chapitre unique.

Art. 7. Par un avis 53.911/4 du 18 septembre 2013, rendu au sujet d'un avant-projet de décret portant des dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle des services administratifs de la Commission communautaire

“7° de Franse Gemeenschapscommissie”.

Art. 8. In artikel 16/1, § 2, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof worden de woorden “Franse gemeenschapscommissie” ingevoegd tussen het woord “gewesten” en het woord “en”.

Art. 9. Artikel 16/2, § 1, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof wordt aangevuld met een 11°, luidend als volgt:

“11° een lid aangesteld door de het College van de Franse gemeenschapscommissie”.

Art. 10. In artikel 16/4 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof wordt het woord “negen” vervangen door het woord “tien”.

Art. 11. Artikel 17 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt:

“Deze wet treedt in werking op 1 januari 2015 voor wat betreft de Franse Gemeenschapscommissie. Op vraag van het college van de Franse Gemeenschapscommissie kan de koning, op gezamenlijke voordracht van de minister van Financiën en van de minister van Begroting, de datum van inwerkingtreding echter uitsstellen tot uiterlijk 1 januari 2017”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement willen wij een nieuwe titel ‘Begroting’ invoegen in de programmawet. Deze titel bestaat uit een hoofdstuk.

Art. 7. De afdeling wetgeving van de RvS heeft op 18 september 2013 een advies uitgebracht (nr. 53.911/4) over een voorontwerp van decreet houdende bepalingen toepasbaar op de begroting, de boekhouding en de controle van de admi-

française et des organismes administratifs publics dépendant d'elle, la section de législation du Conseil d'État a constaté que la Commission communautaire française serait incompétente pour adopter un tel décret, et resterait soumise aux règles visées à l'article 71, § 1^{er} de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 (étant les lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le 17 juillet 1991) tant que le législateur fédéral n'aura pas, conformément à l'article 50, § 2 de la loi spéciale du 16 janvier 1989, inclus la Commission communautaire française dans le champ d'application de la loi du 16 mai 2003.

Tel est l'objet de l'article en projet, qui permettra à la Commission communautaire française d'adopter son décret organique relatif aux budgets et aux comptes, et d'appliquer les règles modernes relatives à la comptabilité publique et aux budgets énoncées par la loi du 16 mai 2003. Comme le soulignait déjà l'exposé des motifs de la loi du 16 mai 2003, "pour que la consolidation des comptes soit complètes, l'évolution institutionnelle imposerait que la Commission communautaire française soit également visée" (Doc. Parl., Chambre, 2001-2002, n° 50-1871/001, pp. 5 et 6). L'avis du Conseil d'État précité permet la modification opérée par l'article en projet. Au surplus, les lois sur la comptabilité de l'État coordonnées le 17 juillet 1991 ont en effet été abrogées pour les administrations fédérales et la Cour des comptes n'exerce plus le contrôle qui y était prévu.

Art. 8 et 9. Les articles 16/1, § 2 et 16/2 portent sur la composition de la Commission de la Comptabilité publique instituée à l'article 16/1, § 1.

Art. 10. Cette disposition doit être adaptée pour tenir compte de la modification de la composition de la Commission de la comptabilité publique.

Art. 11. Cette disposition vise à adapter la date d'entrée en vigueur de la loi du 16 mai 2003 en ce qui concerne la seule Commission communautaire française, à laquelle cette loi s'applique en vertu de l'article 7.

Il va de soi que la Commission communautaire française peut adopter un décret portant des dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle des services administratifs de la Commission communautaire française et des organismes administratifs publics dépendant d'elle, dès l'adoption de la présente loi et avant l'entrée en vigueur pour ce qui la concerne (au 1^{er} janvier 2015) de la loi du 16 mai 2003.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Karine LALIEUX (PS)
Patrick DEWAELE (Open Vld)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Raf TERWINGEN (CD&V)

nistratieve diensten van de Franse gemeenschapscommissie en van de administratieve instellingen die daar van afhangen. Daarin stelt de raad dat de Franse gemeenschapscommissie niet bevoegd zou zijn om een dergelijk decreet aan te nemen en onderworpen zou blijven aan de regels bedoeld in artikel 71, §1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (met name de wetten op rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991), zolang de federale wetgever, krachtens artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, de Franse gemeenschapscommissie niet heeft opgenomen in de toepassingsfeer van de wet van 16 mei 2003.

Dit maakt het voorwerp uit van het ontwerpartikel, dat de Franse gemeenschapscommissie in staat zal stellen om een organiek decreet inzake begrotingen en rekeningen aan te nemen en de moderne regels inzake de overheidsboekhouding en begrotingen uit de wet van 16 mei 2003 toe te passen. Dit werd reeds benadrukt in de memorie van toelichting bij de wet van 16 mei 2003: "Opdat er sprake zou kunnen zijn van een volledige consolidatie van de rekeningen, zou wegens de evolutie van het institutionele kader ook de Franse gemeenschap moeten worden geïncorporeerd." (DOC 50 1871/001, blz. 5 en 6). Voormeld advies van de RvS maakt het mogelijk om de wet te wijzigen door het ontwerpartikel. Bovendien werden de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 opgeheven voor de federale overheid en voert het Rekenhof niet langer de daarin bepaalde controle uit.

Art. 8 en 9. Artikelen 16/1, § 2, en 16/2 slaan op de samenstelling van de Commissie voor de openbare comptabiliteit opgericht bij artikel 16/1, § 1.

Art. 10. Deze bepaling moet aangepast worden om rekening te houden met de gewijzigde samenstelling van de Commissie van de openbare comptabiliteit.

Art. 11. Deze bepaling beoogt een aanpassing van de datum waarop de wet van 16 mei 2003 van kracht wordt voor de Franse Gemeenschapscommissie, waarvoor deze wet geldt krachtens artikel X.

Het spreekt dan ook voor zich dat de Franse Gemeenschapscommissie een decreet kan aannemen houdende algemene bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle op de administratieve diensten van de Franse Gemeenschapscommissie en van de openbare instellingen die ervan afhangen, zodra deze wet is goedgekeurd en voor de wet van 16 mei 2003 van kracht wordt voor wat haar betreft (op 1 januari 2015).