

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2013

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses
relatives aux services postaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, LES COMMUNICATIONS
ET LES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Valérie DE BUE****SOMMAIRE**

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de M. Johan Vande Lanotte,
ministre de l'Économie, des consommateurs et de
la Mer du Nord..... | 3 |
| II. Discussion des articles et votes..... | 3 |

Documents précédents:

Doc 53 **3134/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2013

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen
betreffende postdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE****INHOUD**

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Vande
Lanotte, minister van Economie, Consumenten en
Noordzee..... | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen..... | 3 |

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3134/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**

Président/Voorzitter: Sabien Battheu

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Steven Vandeput, Bert Wollants
PS	Véronique Bonni, Isabelle Emmery, Karine Lalieux, Linda Musin
CD&V	Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	Valérie De Bue, Luc Gustin
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Ronny Balcaen
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Peter Dedecker, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Alain Mathot
Gerald Kindermans, Bercy Slegers, Liesbeth Van der Auwera
David Clarinval, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant
Meryame Kitir, Karin Temmerman
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke
Herman De Croo, Ine Somers
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcorne

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. JOHAN VANDE LANOTTE,
MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES
CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD**

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs (Doc 53 3134/001, p. 5-11). Il s'agit en l'occurrence d'une adaptation partielle à la réglementation européenne des modalités relatives à la charte du consommateur et de la manière dont le service universel — actuellement confié à bpost — doit être attribué après 2018. Les cinq arrêtés d'exécution ont déjà été approuvés en première lecture par le Conseil des ministres. Après l'adoption du projet de loi à l'examen, ils seront transmis pour avis au Conseil d'État.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Art. 4

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) demande pourquoi les tarifs conventionnels ne doivent pas, comme tous les autres tarifs — qui doivent avoir une durée de validité minimale d'un an — être publiés.

Le ministre précise que pour les gros consommateurs, il s'agit de tarifs négociés qui sont gérés par les case managers.

Cet article est adopté, sans modification, à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE HEER JOHAN VANDE LANOTTE,
MINISTER VAN ECONOMIE,
CONSUMENTEN EN DE NOORDZEE**

De minister verwijst naar de algemene toelichting (DOC 53 3134/001, blz. 5-11). Het betreft hier de gedeeltelijke aanpassing aan de Europese regelgeving, de nadere regels betreffende het gebruikershandvest en de wijze waarop de universele dienst — momenteel opgedragen aan bpost — na 2018 moet worden toegewezen. De vijf uitvoeringsbesluiten zijn reeds in een eerste lezing door de Ministerraad goedgekeurd. Na de aanneming van het voorliggende wetsontwerp, zullen ze voor advies aan de Raad van State worden verzonden.

II.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 4

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) wenst te vernemen waarom de conventionele tarieven niet zoals alle andere tarieven — die minimum één jaar moeten gelden — moeten worden bekendgemaakt.

De minister antwoordt dat het bij grootgebruikers om onderhandelde tarieven gaat die door de case-managers worden beheerd.

Dit artikel wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

Art. 5

M. Tanguy Veys (VB) donne lecture des critiques formulées par le Conseil d'État à propos de cet article.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) demande comment a été fixé ce délai d'un mois. Est-il suffisamment long ?

Le ministre répond que ce délai a été fixé après une concertation avec l'IPBT. Il souligne cependant que le dépassement de ce délai n'entraîne pas l'approbation automatique des tarifs. Tant que l'IPBT ne réagit pas, les tarifs majorés ne sont ni approuvés, ni rejetés.

Cet article est adopté sans modification par 13 voix et une abstention.

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 9

L'amendement n° 1 (Doc 53 3134/002, p. 1-2) de *Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) et consorts* tend à modifier le mécanisme de désignation relatif au service universel afin qu'il soit conforme au marché. Il supprime la désignation d'office par le gouvernement. Si le gouvernement ne modifie pas les critères de désignation, cette désignation entraînera une distorsion du marché.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) demande également ce qu'il arrivera si l'entreprise postale désignée d'office refuse sa désignation. Les obligations de service universel peuvent-elles être scindées ?

Art. 5

De heer Tanguy Veys (VB) leest de kritiek van de Raad van State op dit artikel.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) wenst te vernemen hoe die termijn van één maand bepaald werd. Is hij wel voldoende lang.

De minister antwoordt dat deze termijn werd vastgelegd na overleg met het BIPT. Hij wijst er evenwel op dat het overschrijden van die termijn niet automatisch tot gevolg heeft dat de tarieven zijn goedgekeurd. Zolang het BIPT niet reageert, zijn de verhoogde tarieven goedgekeurd.

Dit artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 8

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 9

Amendement nr. 1 (DOC 53 3134/002, blz. 1-2) van *mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) c.s.* strekt ertoe, ingeval geen enkele offerte wordt ontvangen, het toewijzingsmechanisme van de universele dienst zodanig te wijzigen dat het marktconform is. De ambtshalve toewijzing door de regering vervalt. De regering moet de aanwijzigingscriteria wijzigen. Anders werkt deze aanwijzing marktverstorend.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) wenst ook te vernemen wat er gebeurt indien het ambtshalve aangewezen postbedrijf weigert. Kunnen de universele dienstverplichtingen worden opgesplitst ?

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) s'enquiert des garanties prévues pour que la désignation d'office ne soit pas une source d'arbitraire. Quel est le seuil prévu pour que l'intéressé soit considéré comme étant en "situation de défaillance"?

L'amendement n° 2 (Doc 53 3134/002, pp. 2-3) de *Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) et consorts* vise à faire précéder l'attribution d'office d'un avis de l'IBPT.

Le ministre souscrit à ce dernier amendement. Cela se trouve d'ailleurs déjà en toutes lettres dans l'arrêté royal. Pour le surplus, il fait observer que les critères d'attribution ne sont pas fixés par le gouvernement mais par l'IBPT. Le gouvernement tranche seulement. Il est aussi fait observer que le mécanisme d'attribution concerne uniquement le service universel. Pour le surplus, le marché a carte blanche.

L'amendement n° 1 est rejeté par 13 voix contre une.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 13 voix contre une.

Art. 10

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) se demande si des prestataires potentiels du service universel ne seront pas dissuadés si une série de règles relatives à la définition de lettres, d'imprimés et de cartes postales peuvent être modifiées par le gouvernement.

Le ministre explique que les règles sont fixées d'avance et ne peuvent être modifiées par la suite.

Cet article est adopté sans modifications à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 12 voix contre une et une abstention.

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) wil de garanties kennen opdat een ambtshalve toewijzing niet zou leiden tot willekeur. Wat is het drempelpercentage om als "in gebreke" te worden beschouwd?

Amendement nr. 2 (DOC 53 3134/002, blz. 2-3) van *mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) c.s.* strekt ertoe de ambtshalve toewijzing te laten voorafgaan door een advies van het BIPT.

De minister is het eens met dit laatste amendement. Dit staat trouwens reeds met zoveel woorden in het koninklijk besluit. Voor het overige wijst hij erop dat de toewijzingscriteria niet door de regering maar door het BIPT worden vastgelegd. De regering trancheert alleen. Er wordt ook op gewezen dat het toewijzingsmechanisme alleen de universele dienst betreft. Voor het overige heeft de markt vrij spel.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 13 tegen 1 stem.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het artikel, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

Art. 10

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) vraagt zich af of potentiële aanbieders van de universele dienst niet zullen worden afgeschrikt wanneer een aantal regels betreffende de definiëring van brieven, drukwerk en briefkaarten door de regering gewijzigd kunnen worden.

De minister verklaart dat de regels op voorhand worden bepaald en niet achteraf gewijzigd worden.

Dit artikel wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, zoals gewijzigd, aangenomen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Une série de corrections d'ordre légistique et linguistique ont été approuvées par la commission.

La rapporteuse,

Valérie DE BUE

La présidente,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Mesures d'exécution

— En vertu de l'article 105 de la Constitution:

nihil

— En vertu de l'article 108 de la Constitution:

art. 3,2°; art. 7,3°; art. 8; art. 9,2° et art. 9,3°; art. 10

Een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen werden door de commissie goedgekeurd.

De rapporteur,

Valérie DE BUE

De voorzitter,

Sabien LAHAYE-BATTHEU

Uitvoeringsmaatregelen

— Krachtens artikel 105 van de Grondwet:

nihil

— Krachtens artikel 108 van de Grondwet:

art. 3,2°; art. 7,3°; art. 8; art. 9,2° en art. 9,3°; art. 10