

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2013

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les
principes généraux de la sécurité sociale des
travailleurs salariés****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la ministre	4
III. Votes	5

Documents précédents:

Doc 53 **3106/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2013

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van
29 juni 1981 houdende de algemene
beginselen van de sociale zekerheid voor
werknemers****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3106/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que le secrétariat social est le point de contact des institutions de sécurité sociale dans leurs relations avec l'employeur. Un secrétariat social ne peut agir que s'il est mandaté par l'employeur pour remplir ses obligations en matière de sécurité sociale.

Le projet de loi à l'examen vise à simplifier la procédure de transfert général des procurations entre secrétariats sociaux agréés, afin de limiter au maximum les retards au niveau des obligations à remplir (déclarations, paiements, ...) en cas de transfert d'un secrétariat social à un autre.

L'objectif poursuivi par cette réglementation est de garantir la continuité financière des flux de cotisations et d'améliorer le financement de la sécurité sociale. En cas de transferts mutuels de clients entre secrétariats sociaux, le projet de loi prévoit un transfert automatique du mandat accordé au mandataire de l'employeur, même en l'absence de procuration individuelle, à condition toutefois que l'employeur ait été informé correctement du transfert par le secrétariat social et ne s'y soit pas opposé expressément. Le projet de loi permettra donc d'éviter que les employeurs demeurent non gérés pendant la période du transfert d'un secrétariat social à un autre.

La nouvelle procédure ne s'appliquera que si le nouveau secrétariat social poursuit le mandat et le contrat de l'employeur de manière inchangée et dans les mêmes conditions que l'ancien secrétariat social; la nouvelle réglementation ne sera donc pas d'application s'il y a transfert partiel du mandat (par exemple en cas de nouveaux accords de prix). En outre, le transfert automatique n'est pas obligatoire (le secrétariat social agréé peut décider de renouveler les procurations individuelles) et ne peut être mis en œuvre que par les secrétariats sociaux agréés.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het sociaal secretariaat voor de socialezekerheidsinstellingen het aanspreekpunt in hun relaties met de werkgever is. Een sociaal secretariaat kan maar optreden indien het beschikt over een volmacht van de werkgever, die het machtigt om aan diens verplichtingen inzake sociale zekerheid te voldoen.

Voorliggend wetsontwerp strekt ertoe de procedure van algemene overdracht van de volmachten tussen erkende sociale secretariaten te vereenvoudigen, zodat de vertragingen op het vlak van de te vervullen verplichtingen (onder meer aangiften en betalingen) bij overdracht van het ene sociaal secretariaat naar het andere tot het een minimum beperkt blijven.

Deze regeling moet ertoe leiden dat de financiële continuïteit van de bijdragegestromen wordt verzekerd en dat de financiering van de sociale zekerheid wordt verbeterd. In het geval van wederzijdse overdrachten van klanten tussen sociale secretariaten voorziet het wetsontwerp in een automatische overdracht van het mandaat van de gevolmachtigde van de werkgever, ook zonder individuele volmacht. Dit automatisme treedt in werking op voorwaarde dat het sociaal secretariaat de werkgever naar behoren over de overdracht heeft ingelicht en de werkgever zich niet uitdrukkelijk tegen de overdracht heeft verzet. Door het wetsontwerp zal dus worden vermeden dat tijdens de overgang van het ene erkende sociaal secretariaat naar het andere de werkgevers onbeheerd zijn.

De nieuwe procedure zal maar gelden indien het nieuwe sociaal secretariaat het mandaat en de overeenkomst van de werkgever op dezelfde wijze en onder dezelfde voorwaarden als met het oude sociaal secretariaat voortzet; de nieuwe regeling zal dus niet van toepassing zijn indien er een gedeeltelijke overdracht van het mandaat gebeurt (bijvoorbeeld bij nieuwe prijsafspraken). Ook is de automatische overdracht niet verplicht (het erkend sociaal secretariaat kan ervoor kiezen de individuele volmachten te hernieuwen) en zij geldt enkel voor de erkende sociale secretariaten.

Le Conseil national du Travail (CNT) a examiné le projet de loi (avis n° 1.822 du 30 octobre 2012). Dans l'avis du Conseil d'État du 21 février 2013 (avis n° 52.822/1), aucune observation n'a été formulée.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres de la commission

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) souscrit en principe aux objectifs du projet de loi: une simplification et une réduction des obligations administratives ne peuvent être que positives.

Néanmoins, l'intervenante formule encore quelques questions et observations:

— pourquoi la ministre a-t-elle opté en faveur d'une application rétroactive à partir du 1^{er} avril 2013?;

— un projet de loi tout à fait identique a déjà été soumis pour avis au CNT fin 2010. Pourquoi l'examen au Parlement n'a-t-il lieu que trois ans plus tard, et comment le gouvernement justifie-t-il sa demande d'urgence? Pourquoi l'avis du CNT n'a-t-il pas été communiqué au Parlement?;

— entre fin 2010 et aujourd'hui, le secteur des secrétariats sociaux a connu une consolidation. Le projet de loi à l'examen a-t-il un impact sur des transferts terminés ou en cours?;

— le projet de loi annonce-t-il de nouvelles fusions dans le secteur? La complexité accrue du travail des secrétariats sociaux peut être à l'origine de nouvelles économies d'échelle. En outre, le secteur a été soumis à un nouvel impôt fin 2012, qui doit rapporter 15 millions d'euros en 2014 et sera indubitablement répercuté sur ses clients.

M. David Clarinval (MR) se réjouit de la simplification et de la réduction des charges administratives que le projet de loi à l'examen permettra de réaliser. Quelle est la motivation de l'application rétroactive?

B. Réponses du ministre

La ministre répond que les économies dans le secteur des secrétariats sociaux agréés, qui doivent s'élever à 15 millions d'euros en 2014, figuraient déjà dans l'accord

De Nationale Arbeidsraad (NAR) heeft het wetsontwerp onderzocht (advies nr. 1.822 van 30 oktober 2012). In het advies van de Raad van State van 21 februari 2013 (advies nr. 52.822/1) wordt geen enkele opmerking gemaakt.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) gaat in beginsel akkoord met de doelstellingen van het wetsontwerp: een vereenvoudiging en vermindering van administratieve verplichtingen kunnen enkel positief zijn.

Niettemin heeft de spreekster nog enkele vragen en opmerkingen:

— waarom wordt voor een retroactieve toepassing vanaf 1 april 2013 geopteerd?;

— een wetsontwerp met precies dezelfde tekst werd reeds eind 2010 voor advies aan de NAR voorgelegd. Waarom gebeurt de bespreking in het Parlement pas drie jaar later en hoe verantwoordt de regering dan haar verzoek om behandeling bij hoogdringendheid? Waarom werd het advies van de NAR niet aan het Parlement meegedeeld?;

— tussen eind 2010 en vandaag heeft in de sector van de sociale secretariaten een consolidatie plaatsgevonden. Heeft voorliggend wetsontwerp een impact op afgeronde of lopende overdrachten?;

— is het wetsontwerp de aankondiging van nieuwe fusies in de sector? De toename van de complexiteit van het werk van de sociale secretariaten kan de oorzaak van verdere schaalvergrotingen zijn. Bovendien werd de sector bezwaard door de invoering eind 2012 van een nieuwe belasting op de sociale secretariaten, die in 2014 een bedrag van 15 miljoen euro moet opleveren en ongetwijfeld zal worden doorgerekend aan hun klanten.

De heer David Clarinval (MR) is tevreden over de vereenvoudiging en de vermindering van de administratieve lasten als gevolg van het wetsontwerp. Wat is de motivering van de retroactieve toepassing?

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat de besparingen in de sector van de erkende sociale secretariaten, die in 2014 een bedrag van 15 miljoen euro moeten opleveren, reeds in

de gouvernement. Cette question n'a donc aucun lien avec le projet de loi à l'examen.

La simplification sera positive tant pour les secrétariats sociaux que pour leur clientèle, les entreprises. L'avis du CNT s'est longtemps fait attendre parce que les partenaires sociaux avaient d'autres priorités, mais dans l'intervalle des initiatives ont déjà été prises sur le terrain: le système qui est aujourd'hui instauré est *de facto* déjà appliqué depuis le 1^{er} avril 2013. D'où la nécessité du projet de loi, y compris de son application rétroactive à dater du 1^{er} avril 2013.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 3

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet de loi, moyennant un certain nombre de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Yvan
MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: article 2.

het regeerakkoord werden vooropgesteld. Dit heeft dus niets te maken met voorliggend wetsontwerp.

De vereenvoudiging zal zowel positief zijn voor de sociale secretariaten als voor hun cliënteel, de bedrijven. Het advies van de NAR heeft lang op zich laten wachten omdat de sociale partners andere prioriteiten hadden, maar ondertussen werden op het terrein reeds stappen gezet: het systeem dat nu wordt ingevoerd, wordt *de facto* al sinds 1 april 2013 toegepast. Dit maakt het wetsontwerp, met inbegrip van de retroactieve toepassing vanaf 1 april 2013, noodzakelijk.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Stemming over het geheel

Het geheel van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE

Yvan
MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: artikel 2.