

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

9 octobre 2013

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne la signature des lois et des arrêtés, la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 oktober 2013

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, wat betreft de ondertekening van wetten en besluiten**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à permettre la signature électronique des lois, des arrêtés royaux et des arrêtés ministériels. Cette possibilité offre une solution rapide et économique lorsque le Roi ou un ministre n'est pas immédiatement en mesure d'apposer une signature physique.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de elektronische ondertekening van wetten, koninklijke besluiten en ministeriële besluiten mogelijk te maken. Dit biedt een snelle en goedkope oplossing wanneer de Koning of een minister niet meteen in staat is om een fysieke handtekening te plaatsen.*

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |
| INDEP-ONAFH | : | Indépendant-Onafhankelijk                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                                                                          |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000: | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                                                                          |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                                                                      |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 53 0000/000: | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:           | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un amendement présenté au projet de loi modifiant la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires en vue de permettre la signature électronique des lois et des arrêtés, a été rejeté (amendement n° 1, DOC 54 2940/2).

À cette occasion, la ministre de la Justice a indiqué qu'elle n'était pas défavorable à la signature électronique des lois et des arrêtés. Elle refusait toutefois que cette mesure soit instaurée "à la va-vite", en précisant que le système devait être cohérent sur le plan juridique. La présente proposition de loi vise à instaurer un système juridique cohérent pour la signature électronique des lois et arrêtés.

Depuis la loi du 20 octobre 2000, une signature électronique est considérée comme une signature à part entière. En vertu de l'article 1322 du Code civil, une signature électronique est "un ensemble de données électroniques pouvant être imputé à une personne déterminée et établissant le maintien de l'intégrité du contenu de l'acte".

Une telle signature électronique est également possible pour la sanction et la promulgation des lois. Plus encore, il s'agit même d'un instrument particulièrement utile, qui permet de travailler rapidement et à peu de frais.

Sous Albert II, il était nécessaire de recourir à des vols "courrier" de la Défense vers les adresses de vacances du Roi en France, en Italie et en Croatie pour permettre au Roi de signer des lois ou des arrêtés. Le coût de ces vols s'élevait à 60 000 euros (question orale n° 17558 de M. Francken, compte rendu intégral, Chambre, 2012-2013, commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, CRIV 53 COM 730, p. 35).

Il est cependant possible de prévoir que les lois et les arrêtés peuvent également être signés de manière électronique. La formulation de l'article 1322 du Code civil peut être reprise en l'occurrence. La définition utilisée à l'article 1322 du Code civil existe déjà depuis 2000 et elle a donc fait ses preuves. Pour mettre en œuvre un système cohérent sur le plan juridique, il suffit donc d'inscrire la définition contenue à l'article 1322 du Code civil dans la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een amendement ingediend bij het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, dat de elektronische ondertekening van wetten en besluiten moet mogelijk maken werd verworpen (amendement nr. 1, DOC 53 2940/2).

Bij deze gelegenheid stelde de minister van Justitie dat zij de elektronische ondertekening van wetten en besluiten niet ongenegen is. Dit mocht echter niet "gauw gauw" worden ingevoerd en het systeem moet juridisch sluitend zijn. Dit wetsvoorstel beoogt de invoering van een juridisch sluitend systeem van elektronische ondertekening van wetten en besluiten.

Sedert de wet van 20 oktober 2000 wordt een elektronische handtekening geacht een volwaardige handtekening te zijn. Volgens artikel 1322 Burgerlijk Wetboek is een elektronische handtekening "een geheel van elektronische gegevens dat aan een bepaalde persoon kan worden toegerekend en het behoud van de integriteit van de inhoud van de akte aantoon".

Ook voor het bekrachtigen en afkondigen van wetten is dergelijke elektronische handtekening mogelijk. Meer nog, het is zelfs een bijzonder nuttig instrument. Het laat toe om snel en goedkoop te werken.

Onder Albert II waren zogenaamde "koeriersvluchten" nodig van Defensie richting de vakantieadressen van de Koning in Frankrijk, Italië en Kroatië om de Koning toe te laten wetten of besluiten te ondertekenen. Kostprijs: 60 000 Euro. (mondelinge vraag nr. 17558 van de heer Francken, Integraal Verslag, Kamer, 2012-2013, Commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, CRIV 53 COM 730, blz. 35).

Het is echter mogelijk om te bepalen dat wetten en besluiten ook elektronisch kunnen ondertekend worden. De formulering van artikel 1322 Burgerlijk Wetboek kan ook hier worden gebruikt. De definitie gebruikt in artikel 1322 Burgerlijk Wetboek bestaat reeds sedert 2000 en heeft dus haar deugdelijkheid bewezen. Om een juridisch sluitend systeem op te bouwen kan het dan ook volstaan om de definitie vervat in artikel 1322 Burgerlijk Wetboek in te schrijven in de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het

la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires. Il convient dès lors d'insérer dans cette loi un article *8bis* rédigé comme suit: "Satisfait à l'exigence d'une signature, pour l'application de la présente loi, un ensemble de données électroniques pouvant être imputé à une personne déterminée et établissant le maintien de l'intégrité du contenu de l'acte".

opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen. Het volstaat om een artikel *8bis* in te voegen in deze wet dat luidt: "Voor de toepassing van deze wet voldoet aan de vereiste van een handtekening, een geheel van elektronische gegevens dat aan een bepaalde persoon kan worden toegerekend en het behoud van de integriteit van de inhoud van de akte aantoont".

Theo FRANCKEN (N-VA)  
Jan JAMBON (N-VA)  
Peter LUYKX (N-VA)  
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'intitulé de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, les mots "à la signature," sont insérés entre les mots "à la présentation," et les mots "à la publication".

**Art. 3**

Dans la même loi, il est inséré un article *8bis* rédigé comme suit:

"Art. *8bis*.

Satisfait à l'exigence d'une signature, pour l'application de la présente loi, un ensemble de données électroniques pouvant être imputé à une personne déterminée et établissant le maintien de l'intégrité du contenu de l'acte".

17 juillet 2013

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In het opschrift van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen wordt tussen het woord "opmaken," en het woord "bekendmaken", het woord "ondertekenen," ingevoegd.

**Art. 3**

In dezelfde wet wordt een artikel *8bis* ingevoegd, luidende:

"Art. *8bis*.

Voor de toepassing van deze wet voldoet aan de vereiste van een handtekening, een geheel van elektronische gegevens dat aan een bepaalde persoon kan worden toegerekend en het behoud van de integriteit van de inhoud van de akte aantoont."

17 juli 2013

Theo FRANCKEN (N-VA)  
Jan JAMBON (N-VA)  
Peter LUYKX (N-VA)  
Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)