

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 30*bis* de la loi
du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi
du 28 décembre 1944 concernant
la sécurité sociale des travailleurs et
adaptant les dispositions de la loi du
4 août 1996 relative au bien-être des
travailleurs lors de l'exécution de leur travail
qui concernent la déclaration préalable
et l'enregistrement des présences
concernant les chantiers
temporaires ou mobiles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Stefaan VERCAMER

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	6
III. Discussion des articles et votes	9
IV. Vote sur l'ensemble	10

Documents précédents:

Doc 53 **3053/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 30*bis* van de wet
van 27 juni 1969 tot herziening van de
besluitwet van 28 december 1944 betreffende
de maatschappelijke zekerheid der arbeiders
en tot aanpassing van de bepalingen
van de wet van 4 augustus 1996 betreffende
het welzijn van de werknemers bij de
uitvoering van hun werk die betrekking
hebben op de voorafgaande aangifte en op
de registratie van aanwezigheden voor wat
betreft de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9
IV. Stemming over het geheel	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3053/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.
003: Tekst aangenomen door de commissie.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Madame Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, clarifie que le projet de loi a un double objectif:

— d'une part il vise à simplifier et à harmoniser plusieurs déclarations qui doivent être effectuées en vertu de plusieurs législations auprès de plusieurs administrations. Toutes ces déclarations sont remplacées par une seule déclaration qui devra se faire via le site web de l'Office National de Sécurité Sociale (ONSS);

— d'autre part il vise à apporter quelques modifications au système électronique d'enregistrement de présence qui avait été instauré par la loi du 27 décembre 2012 établissant l'enregistrement électronique des présences sur les chantiers temporaires ou mobiles.

Les articles 2 à 5 du projet concernent la déclaration unique et apportent des modifications à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ("loi de sécurité sociale") et à la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail ("loi bien-être").

La législation en matière de sécurité sociale, de TVA et de bien-être au travail prévoit qu'une déclaration doit être effectuée avant l'exécution de certains travaux. Actuellement, cette déclaration s'effectue selon différents systèmes: d'une part, auprès de l'ONSS, d'autre part, auprès de la direction générale contrôle du bien-être au travail du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Cette obligation de déclaration est harmonisée et simplifiée par une adaptation de la loi relative à la sécurité sociale et de la loi bien-être.

Une déclaration préalable doit être effectuée tout d'abord pour les travaux mentionnés dans l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée. Il s'agit de travaux immobiliers; ces travaux comprennent aussi les chantiers temporaires ou mobiles dont il est question dans la loi bien-être. De plus, pour le bien-être des travailleurs, il est important qu'une déclaration soit effectuée pour certains travaux qui comportent des risques supplémentaires pour la sécurité et la santé des travailleurs; il s'agit par exemple de travaux exposant les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, verduidelijkt dat het wetsontwerp een dubbel doel heeft:

— enerzijds is het erop gericht verscheidene aangiftes die met toepassing van verscheidene wetgevingen bij verscheidene administraties moeten worden verricht, te harmoniseren en te vereenvoudigen. Al die aangiftes worden vervangen door één enkele aangifte, die zal moeten worden gedaan via de website van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ);

— anderzijds worden er enkele wijzigingen aangebracht in het systeem van elektronische aanwezigheidsregistratie, dat reeds eerder werd ingevoerd bij de wet van 27 december 2012 tot invoering van de elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen.

De artikelen 2 tot 5 van het wetsontwerp betreffen de eenmalige aangifte en brengen wijzigingen aan in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ("RSZ-wet") en in de wet 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk ("welzijnswet").

De wetgeving inzake sociale zekerheid, BTW en welzijn op het werk bepaalt dat er vóór de uitvoering van bepaalde werken een aangifte moet gebeuren. Momenteel gebeurt die aangifte volgens verschillende systemen: enerzijds bij de RSZ, anderzijds bij de algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Deze aangifteplicht wordt geharmoniseerd en vereenvoudigd door een aanpassing van de socialezekerheidswet en de welzijnswet.

De werken waarvoor een voorafgaande aangifte dient te gebeuren, zijn in de eerste plaats de werken die vermeld worden in het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde. Het gaat om werken in onroerende staat; die werken omvatten ook de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen die worden bedoeld in de welzijnswet. Daarnaast is het met het oog op het welzijn van de werknemers belangrijk dat er een aangifte gebeurt van bepaalde werken die extra risico's inhouden voor de veiligheid en

travailleurs à des substances chimiques dangereuses, des virus ou des bactéries. Ces deux types de travaux seront désormais déclarés par le biais du site internet de la sécurité sociale.

L'entrepreneur qui exécute les travaux est tenu de faire la déclaration. L'employeur qui, en application de la loi sur le bien-être des travailleurs, doit déclarer des travaux dangereux pour les travailleurs en raison des substances utilisées ou de l'exposition à des risques spécifiques, est assimilé à un entrepreneur.

La modification proposée prévoit enfin qu'un plafond peut être fixé par voie d'arrêté royal, en-deçà duquel il n'y a pas de déclaration préalable à faire, dès lors qu'il s'agit de petits travaux exécutés par un seul entrepreneur ou pour lesquels il n'est fait appel qu'à un seul sous-traitant; si ces travaux devaient donner lieu à une obligation de déclaration, cela entraînerait des charges administratives excessives. Cette exclusion ne s'applique toutefois pas aux travaux dangereux, qui doivent toujours faire l'objet d'une déclaration en vue de la protection des travailleurs; la nature d'un travail pouvant mettre en péril la sécurité et la santé des travailleurs ne permet en effet pas de subordonner la déclaration à un certain montant.

Les articles 6 à 15 du projet de loi ont trait à l'enregistrement des présences sur les chantiers; ce système a été instauré par la loi du 27 décembre 2012. Comme cette loi n'est actuellement pas encore entrée en vigueur, il s'est avéré nécessaire d'insérer le texte complet de ladite loi ainsi que les modifications proposées dans le projet de loi à l'examen; ce faisant, le gouvernement tient compte de l'observation formulée par le Conseil d'État.

Le système d'enregistrement implique que le maître d'œuvre chargé de l'exécution — en clair, l'entrepreneur principal — met un appareil d'enregistrement à la disposition de l'entrepreneur auquel il fait appel. À leur tour, l'entrepreneur et chaque entrepreneur suivant mettent cet appareil d'enregistrement à la disposition des sous-traitants auxquels ils font eux-mêmes appel. Cet appareil sera ainsi présent dans toute la chaîne de sous-traitants auxquels il est fait appel pour exécuter les travaux au sens large:

— chaque employeur met un moyen d'enregistrement à la disposition de ses travailleurs;

de la santé des travailleurs; het gaat daarbij bijvoorbeeld om werken waarbij de werknemers worden blootgesteld aan gevaarlijke chemische stoffen, virussen of bacteriën. Beide types van werken zullen voortaan worden aangegeven via de website van de sociale zekerheid.

De aannemer die de werken uitvoert, heeft de verplichting om de aangifte te doen. De werkgever die, met toepassing van de welzijnswet, aangifte moet doen van werk dat gevaarlijk is voor de werknemers wegens de gebruikte stoffen of de blootstelling aan specifieke risico's wordt gelijkgesteld met een aannemer.

De voorgestelde wijziging bepaalt ten slotte dat bij koninklijk besluit een grensbedrag kan worden vastgesteld, waaronder geen voorafgaande aangifte moet gebeuren omdat het gaat om kleine werken die worden uitgevoerd door één enkele aannemer of waarvoor slechts een beroep gedaan wordt op één enkele onderaannemer; als ervoor zou worden geopteerd om voor deze werken een aangifteverplichting op te leggen, zou dit te zware administratieve lasten veroorzaken. Deze uitsluiting geldt echter niet voor de gevaarlijke werken, waarvoor een aangifte steeds noodzakelijk blijft met het oog op de bescherming van de werknemers; de aard van een werk dat de veiligheid en de gezondheid van de werknemers in het gedrang kan brengen, laat immers niet toe de aangifte afhankelijk te maken van een bepaalde geldsom.

De artikelen 6 tot 15 van het wetsontwerp hebben betrekking op de aanwezigheidsregistratie op bouwerven; dat systeem werd ingevoerd door de wet van 27 december 2012. Omdat die wet op heden nog niet in werking is getreden, is het noodzakelijk gebleken de volledige tekst van die wet, samen met de voorliggende wijzigingen, over te nemen in voorliggend wetsontwerp; daarmee volgt de regering het advies van de Raad van State.

Het registratiesysteem houdt in dat de bouwdirectie belast met de uitvoering — of eenvoudiger gezegd: de hoofdaannemer — een registratieapparaat ter beschikking stelt van de aannemer op wie hij een beroep doet. Op hun beurt stellen de aannemer en elke volgende aannemer dit registratieapparaat ter beschikking van de eigen onderaannemers op wie ze een beroep doen. Zo zal dit apparaat aanwezig zijn in de hele keten van onderaanneming waarop een beroep gedaan wordt om bouwwerken in de ruime zin uit te voeren:

— elke werkgever stelt een registratiemiddel ter beschikking van zijn werknemers;

— ce moyen d'enregistrement permet à chaque personne qui se trouve sur le chantier d'enregistrer sa présence;

— les données qui sont reprises dans l'appareil d'enregistrement via le moyen d'enregistrement sont envoyées à la base de données de la sécurité sociale.

Par rapport au système instauré par la loi du 27 décembre 2012, le projet de loi à l'examen apporte les précisions suivantes:

— l'enregistrement des présences est obligatoire sur les chantiers temporaires ou mobiles où sont effectués des travaux, dont le montant total hors TVA est égal ou supérieur à 800 000 euros. Par chantier temporaire ou mobile on entend tous les travaux immobiliers qui requièrent une déclaration en application de la législation en matière de sécurité sociale. Il s'agit donc de gros chantiers, où beaucoup de sous-traitants sont potentiellement présents et où les parties concernées ont la possibilité de mettre en œuvre ce système sans frais excessifs;

— le champ d'application est également précisé en ce qui concerne les personnes. Sont désormais également concernés, le maître d'œuvre chargé de la conception, le maître d'œuvre chargé du contrôle de l'exécution (un bureau d'étude généralement) et les coordinateurs en matière de sécurité. Afin de pouvoir intervenir rapidement dans des situations dangereuses ou de les prévenir, il est important que les coordinateurs en matière de sécurité sachent qui est présent sur le chantier; c'est pourquoi il est précisé que — outre les employeurs, les travailleurs et les indépendants qui réalisent le chantier — ces personnes doivent également enregistrer leur présence;

— le projet de loi à l'examen précise enfin que ces catégories supplémentaires de personnes ont également accès à la base de données, pour autant qu'il s'agisse de données qui sont importantes pour leur permettre de respecter leurs propres obligations.

L'élaboration concrète du système se fera par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a déjà rédigé un projet d'arrêté royal, qui est actuellement en discussion au sein du Conseil national du travail.

— dit registratiemiddel laat toe dat elke persoon die zich op de bouwplaats bevindt zijn aanwezigheid kan registreren;

— de gegevens die via het registratiemiddel in het registratieapparaat worden ingebracht, worden verzonden naar de gegevensbank van de sociale zekerheid.

In vergelijking met het systeem dat werd ingevoerd door de wet van 27 december 2012 voorziet dit wetsontwerp in de volgende verduidelijkingen:

— de aanwezigheidsregistratie is verplicht op de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen waar werken worden uitgevoerd waarvan het totaalbedrag exclusief BTW gelijk is aan of hoger is dan 800 000 euro. Onder tijdelijke of mobiele bouwplaatsen verstaat men alle werken in onroerende staat waarvoor een aangifte vereist is met toepassing van de wetgeving inzake sociale zekerheid. Het gaat dus om grote bouwerven, waar potentieel veel onderaannemers aanwezig zijn en waar de betrokken partijen de mogelijkheid hebben om dit systeem zonder te veel kosten te implementeren;

— het toepassingsgebied wordt ook wat de personen betreft verduidelijkt. Zo gaat het voortaan ook om de bouwdirectie belast met het ontwerp, de bouwdirectie belast met de controle op de uitvoering (meestal een studiebureau) en de veiligheidscoördinatoren. Om snel te kunnen ingrijpen in gevaarlijke situaties of ze te voorkomen, is het van belang dat de veiligheidscoördinatoren weten wie er op de bouwplaats aanwezig is; daarom wordt gepreciseerd dat — behalve de werkgevers, de werknemers en de zelfstandigen die de bouwwerken realiseren — ook deze personen hun aanwezigheid moeten registreren;

— het wetsontwerp verduidelijkt ten slotte dat ook deze bijkomende categorieën van personen toegang hebben tot de databank voor zover het om gegevens gaat die van belang zijn voor de uitvoering van hun verplichtingen.

De concrete uitwerking van het systeem zal gebeuren bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft reeds een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld, dat momenteel in de Nationale Arbeidsraad ter bespreking voorligt.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) s'est abstenue lors du vote sur la loi initiale du 27 décembre 2012, non parce qu'elle ne soutenait pas ses objectifs (des mesures sont nécessaires pour pouvoir travailler en sécurité et éviter le dumping social dans le secteur de la construction), mais parce que la loi ne tenait pas suffisamment compte de la critique légitime du secteur et que trop de ses éléments restaient confus.

À certains égards, le projet de loi à l'examen, qui constitue déjà, en réalité, la troisième version de l'enregistrement électronique des présences, répond davantage aux critiques du secteur, en particulier parce qu'il fixe le plafond sur la base de la valeur (et non de la surface) et parce qu'il harmonise et simplifie la déclaration (en assignant à l'ONSS un rôle central); certains volets du projet de loi vont donc indéniablement dans la bonne direction. De nombreux aspects, en revanche, demeurent incertains, comme en témoigne d'ailleurs l'avis n° 1866 du Conseil national du travail (CNT) du 24 septembre 2013: le CNT ne s'estime pas en mesure de s'exprimer sur certains éléments concrets de la procédure tant qu'il n'aura pas connaissance du contenu des arrêtés d'exécution nécessaires. Pourquoi cet avis n'a-t-il d'ailleurs pas été annexé au document parlementaire?

Les projets d'arrêtés royaux requis ont-ils déjà été rédigés et, le cas échéant, la ministre peut-elle déjà les communiquer pour consultation? Les projets pilotes prévus sont-ils déjà terminés et ont-ils permis de dégager des enseignements? La carte d'identité électronique sera-t-elle utilisée pour l'identification des travailleurs sur un chantier de construction? L'échéance du 1^{er} avril 2014 pour la généralisation de l'enregistrement des présences est-elle bien réaliste?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) se réjouit que le projet de loi à l'examen ait été élaboré en concertation avec le secteur de la construction. La simplification de la déclaration est certainement un pas dans la bonne direction.

De quelle manière et dans quel délai l'enregistrement des présences sera-t-il mis en oeuvre? La possibilité d'enregistrement par *smartphone* au moyen d'une application est-elle envisagée? La mise en oeuvre fera-t-elle également l'objet d'une concertation avec le secteur afin de minimiser les charges administratives?

Enfin, l'intervenant préconise d'autres mesures en faveur du secteur de la construction: dans le cadre de la politique de relance, il faut continuer à réduire les

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) heeft zich bij de stemming over de oorspronkelijke wet van 27 december 2012 onthouden, niet omdat ze de doelstellingen niet zou steunen (maatregelen zijn nodig opdat in de bouwsector op een veilige manier en zonder sociale dumping zou kunnen worden gewerkt), maar omdat onvoldoende rekening werd gehouden met de terechte kritiek van de sector en omdat te veel elementen onduidelijk bleven.

Voorliggend wetsontwerp, dat eigenlijk al de derde versie van de elektronische aanwezigheidsregistratie is, komt op sommige vlakken beter tegemoet aan de bezwaren van de sector, in het bijzonder door de vastlegging van het grensbedrag op basis van waarde (in plaats van oppervlakte) en door de harmonisering en vereenvoudiging van de aangifte (met de RSZ als centrale actor); er worden dus zeker stappen in de goede richting gezet. Anderzijds blijven veel aspecten in het ongewisse, wat ook blijkt uit advies nr. 1866 van de Nationale arbeidsraad (NAR) van 24 september 2013: de NAR acht zich niet in staat om zich over concrete elementen van de procedure uit te spreken zolang zij geen kennis heeft van de inhoud van de uitvoeringsbesluiten die zullen moeten worden genomen. Waarom werd dit advies overigens niet als bijlage bij het parlementair document opgenomen?

Werden de vereiste ontwerpen van koninklijk besluit reeds opgesteld en, in voorkomend geval, kan de minister er nu reeds inzage van verlenen? Werden de geplande proefprojecten reeds afgerond en werden er lessen uit getrokken? Zal de elektronische identiteitskaart worden gebruikt voor de identificatie van werknemers op een bouwterrein? Is een veralgemening van de aanwezigheidsregistratie tegen 1 april 2014 wel haalbaar?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) verheugt zich over het feit dat voorliggend wetsontwerp in overleg met de bouwsector tot stand is gekomen. De vereenvoudiging van de aangifte is zeker een stap in de goede richting.

Op welke wijze en tegen wanneer zal de aanwezigheidsregistratie worden ingevuld? Wordt de mogelijkheid van registratie met een *smartphone* door middel van een *app* overwogen? Zal ook over de uitvoering nog overleg worden gepleegd met de sector om de administratieve lasten zo veel mogelijk te beperken?

De spreker pleit ten slotte voor andere maatregelen ten gunste van de bouwsector: in het kader van het relancebeleid moeten de lasten op overuren verder

charges sur les heures supplémentaires, de manière à améliorer la compétitivité des entreprises.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se félicite que la déclaration soit simplifiée et harmonisée, ce qui réduira certainement le nombre d'erreurs. L'application informatique en question a-t-elle déjà été développée au sein de l'ONSS? Peut-on exclure l'éventualité de problèmes techniques? À quelle date les arrêtés d'exécution seront-ils publiés?

Il faut profiter de la réforme à l'examen pour renforcer le rôle des coordinateurs en matière de sécurité, qui devront également s'enregistrer, et lutter ainsi contre le nombre inadmissible d'accidents sur les chantiers.

La fixation du plafond à 800 000 euros est un compromis, sur la base duquel les petits entrepreneurs sont exclus du champ d'application de la loi. Les entreprises qui instaurent le nouveau système (obligatoirement ou, pour les petites entreprises, sur base volontaire) obtiendront-elles une réduction de charges, comme d'aucuns le proposent? Une telle différenciation n'entraînera-t-elle pas, le cas échéant, une concurrence inégale selon que les entreprises bénéficient ou non de la réduction de charges?

Il y aura toujours, au sein du secteur, des opposants à une augmentation des contrôles, mais la réforme projetée est nécessaire et doit dès lors être rapidement mise en œuvre. Son incidence positive sur le bien-être et la sécurité peut être très grande.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne le problème considérable et préoccupant que représente la fraude sociale dans le secteur de la construction: la technique du détachement est utilisée par des entrepreneurs malhonnêtes pour organiser un *dumping* social (salaires inférieurs au salaire minimum, durées de la journée et de la semaine de travail très longues, etc.). Il importe de réagir, aux niveaux tant européen que national, contre ces pratiques inacceptables. Le projet de loi à l'examen représente un progrès dans la lutte contre la fraude sociale, mais un certain nombre d'observations s'imposent encore:

— d'un point de vue légistique et en termes de sécurité juridique, abroger une loi qui n'est pas encore entrée en vigueur n'est pas une méthode recommandable;

— Le plafond de 800 000 euros est trop élevé: pour que le système d'enregistrement ait un impact véritable, son champ d'application doit être étendu aux plus petits chantiers. Pourquoi a-t-on opté pour ce plafond?

worden verlaagd, zodat de concurrentiekracht van de bedrijven verbeterd.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is tevreden over de vereenvoudiging en harmonisering van de aangifte, die zeker tot een vermindering van het aantal fouten zal leiden. Wordt de betreffende informaticatoepassing binnen de RSZ reeds uitgewerkt? Vallen technische problemen uit te sluiten? Wanneer zullen de uitvoeringsbesluiten worden gepubliceerd?

Deze hervorming moet worden aangegrepen om de rol van de veiligheidscoördinatoren, die zich ook zullen moeten registreren, te versterken en zo het onaanvaardbaar hoog aantal ongevallen op de bouwerven aan te pakken.

De vaststelling van de grenswaarde op 800 000 euro is een compromis, op grond waarvan kleinere aannemers niet onder het toepassingsgebied van de wet zullen vallen. Zullen bedrijven die het nieuwe systeem invoeren (verplicht of, voor de kleine bedrijven, vrijwillig) een lastenverlaging krijgen, zoals sommigen voorstellen? Zal dergelijke differentiëring in voorkomend geval niet tot ongelijke mededinging leiden naargelang bedrijven al dan niet aanspraak maken op de lastenvermindering?

Binnen de sector zal er altijd weerstand zijn tegen een toename van de controles, maar voorliggende hervorming is noodzakelijk en moet dan ook spoedig worden doorgevoerd. De positieve impact op welzijn en veiligheid kan zeer groot zijn.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) wijst op het omvangrijke en zorgwekkende probleem van sociale fraude in de bouwsector: de techniek van detachering wordt door malafide ondernemers aangewend voor de organisatie van sociale dumping (lonen onder het minimumloon, zeer lange werkdagen en werkweken, ...). Zowel op Europees als op nationaal niveau moet tegen die onaanvaardbare praktijken worden geageerd. Voorliggend wetsontwerp brengt vooruitgang in de aanpak van fraude, maar er dienen toch nog enkele kanttekeningen te worden gemaakt:

— in wetgevingstechnisch opzicht en op het vlak van de rechtszekerheid is de intrekking van een wet die nog niet in werking is getreden geen aanbevelenswaardige methode;

— de grenswaarde van 800 000 euro ligt te hoog: opdat het registratiesysteem werkelijk impact zou hebben, moet het toepassingsgebied ervan worden verruimd tot kleinere werven. Waarom werd voor deze

Découle-t-il du constat des services de contrôle selon lequel on fraude davantage sur les chantiers de plus de 800 000 euros que sur les chantiers d'un montant inférieur?

B. Réponses

La ministre indique que la loi du 27 décembre 2012 est abrogée et remplacée par la réglementation à l'examen en vue de répondre aux observations formulées par le Conseil d'État dans son avis.

Elle vise à créer un système qui soit avantageux pour les différentes parties: tous les acteurs concernés, pour autant qu'ils soient de bonne foi, subissent en effet les conséquences négatives du dumping social dans le secteur, ont besoin d'informations (un entrepreneur, par exemple, a tout intérêt à savoir quelles personnes sont au travail sur son chantier) et souhaitent que les charges administratives liées au système de contrôle soient limitées. Au niveau de l'Union européenne également, des réformes sont envisagées, en particulier par l'adaptation des articles 9 et 12 de la directive d'exécution de la directive concernant le détachement. Il est indispensable de prendre mesures pour protéger les entreprises de bonne foi.

Il n'existe aucun projet concret de réduction des charges au profit des entreprises qui adhèrent au nouveau système, mais de telles mesures sont envisageables. Des propositions ont bien été formulées en ce sens, par analogie avec le secteur de l'horeca, où les entreprises qui participent au système des caisses enregistreuses agréées avant qu'elles n'y soient obligées par la loi peuvent prétendre à une réduction des charges.

L'avis du Conseil national du travail a été émis le 24 septembre 2013 et il peut être consulté par les membres de la commission.

Tant sur la base de la limite initiale de 1 000 mètres carrés que sur la base de la nouvelle limite de 800 000 euros, les nouvelles règles s'appliquent à environ 2 500 chantiers (sur un total de 120 000). La limite correspond à un compromis, basé notamment sur le fait que, sur les chantiers situés au-delà de la limite de 800 000 euros, il est plus souvent fait appel à la sous-traitance, ce qui rend un système d'enregistrement des présences électronique fiable plus nécessaire que sur un chantier qui ne compte qu'un entrepreneur. La limite de 800 000 euros est calculée sur une base annuelle et elle correspond à une transposition fidèle de la limite initiale de 1 000 mètres carrés en valeur en argent;

grens gekozen? Vloeit hij voort uit de vaststelling van de controlediensten dat op werven van meer dan 800 000 euro meer fraude wordt gepleegd dan op werven onder die grens?

B. Antwoorden

De minister stelt dat de nog niet in werking getreden wet van 27 december 2012 wordt ingetrokken en vervangen door voorliggende regeling om tegemoet te komen aan de opmerkingen in het advies van de Raad van State.

Zij wil een systeem creëren dat in het voordeel van de verschillende partijen is: alle betrokken actoren, voor zover ze te goeder trouw zijn, ondervinden immers de negatieve gevolgen van sociale dumping in de sector, hebben nood aan informatie (zo heeft een aannemer er baat bij om precies te weten welke personen op zijn werf aan de slag zijn) en wensen een beperking van de administratieve lasten van het controlesysteem. Ook op het niveau van de Europese Unie worden hervormingen overwogen, in het bijzonder door een aanpassing van de artikelen 9 en 12 van de detachings- en handhavingsrichtlijn. Maatregelen ter bescherming van de bonafide bedrijven zijn absoluut noodzakelijk.

Er bestaan geen concrete plannen voor een lastenverlaging ten voordele van bedrijven die in het nieuwe systeem stappen, maar dergelijke maatregel moet kunnen worden overwogen. Er werden ter zake wel al voorstellen geformuleerd, naar analogie met de horecasector, waar ondernemingen die in het systeem van de geregistreerde kassa stappen vooraleer er een wettelijke verplichting bestaat, aanspraak maken op een lastenverlaging.

Het advies van de Nationale Arbeidsraad werd uitgebracht op 24 september 2013 en kan door de leden van de commissie worden geraadpleegd.

Op basis van zowel de oorspronkelijke grenswaarde van 1 000 vierkante meter als de nieuwe grenswaarde van 800 000 euro zijn de nieuwe regels van toepassing op ongeveer 2 500 werven (op een totaal van 120 000 werven). De grenswaarde is een compromis, dat mede is ingegeven door de vaststelling dat op werven boven de grens van 800 000 euro vaker een beroep wordt gedaan op onderaanneming, wat een betrouwbaar elektronisch aanwezigheidsregistratiesysteem meer noodzakelijk maakt dan op werven met slechts één aannemer. De grens van 800 000 euro wordt beoordeeld op jaarbasis en is een getrouwe omzetting van de oorspronkelijke grens van 1 000 vierkante meter in

concrètement, les projets impliquant la construction d'environ six appartements minimum tomberont sous le champ d'application de la réglementation.

Les dispositions les plus importantes du projet de loi à l'examen doivent entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2014 parce qu'elles constitueront la base de deux arrêtés d'exécution nécessaires qui entreront en vigueur le 1^{er} avril 2014. Ce calendrier est réalisable pour les raisons suivantes:

- les partenaires sociaux ont déjà été informés du système d'enregistrement lors de démonstrations;
- du 1^{er} janvier au 1^{er} avril 2014, les entreprises seront accompagnées lors de la mise en service du système et les parties prenantes seront également invitées à assister à des séances d'informations;
- le premier arrêté d'exécution a déjà été rédigé et est actuellement soumis à l'avis du Conseil national du Travail, qui est appelé à se prononcer d'ici la fin octobre;
- le second arrêté d'exécution est presque prêt et sera transmis pour avis au Conseil national du Travail début novembre.

C. Répliques

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) souligne le fait que la ministre n'a pas répondu à sa question concernant les projets pilotes. Elle espère que la mise en service pourra être effectuée le 1^{er} avril 2014, mais émet des doutes à ce propos. Elle craint également que les imprécisions restantes donnent une fois de plus lieu à une modification de loi. Pour ces raisons, elle annonce qu'elle s'abstiendra lors du vote sur le projet de loi.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) plaide pour que l'on encourage les PME à adhérer au système d'enregistrement.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

geldwaarde; *in concreto* zullen projecten vanaf ongeveer zes appartementen onder het toepassingsgebied vallen.

De belangrijkste bepalingen van voorliggend wetsontwerp dienen in werking te treden op 1 januari 2014 omdat ze een basis creëren voor twee noodzakelijke uitvoeringsbesluiten, die op 1 april 2014 in werking zullen treden. Deze timing is om de volgende redenen haalbaar:

- de sociale partners werden tijdens demonstraties reeds over het registratiesysteem ingelicht;
- van 1 januari tot 1 april 2014 zullen de bedrijven worden begeleid bij de implementatie van het systeem en zullen ook stakeholders worden uitgenodigd voor informatiesessies;
- het eerste uitvoeringsbesluit werd reeds opgesteld en ligt momenteel voor advies bij de Nationale Arbeidsraad, die zich tegen eind oktober dient uit te spreken;
- het tweede uitvoeringsbesluit is bijna klaar en zal begin november voor advies aan de Nationale Arbeidsraad worden overgezonden.

C. Replieken

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) wijst op het feit dat de minister niet heeft geantwoord op haar vraag over proefprojecten. Zij hoopt dat de implementatie op 1 april 2014 haalbaar zal blijken te zijn, maar ventileert daar twijfels over; ook vreest dat zij dat de resterende onduidelijkheden zullen nopen tot alweer een wetswijziging. Om deze redenen kondigt zij aan zich bij de stemming over het wetsontwerp te zullen onthouden.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) pleit ervoor dat kleine kmo's ertoe worden aangemoedigd om tot het registratiesysteem toe te treden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 16

Mme Kitir et consorts présentent un *amendement* (n° 1, DOC 53 3053/002).

Mme Meryame Kitir (*sp.a*) précise que l'amendement fixe l'entrée en vigueur des articles en fonction de la faisabilité pratique et des différentes étapes à franchir.

L'amendement est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique et linguistique, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER

Le président,

Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— conformément à l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— conformément à l'article 108 de la Constitution: art. 2, 3, 7, 8, 9, 10, 11 et 12.

Art. 2 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 16

Amendement nr. 1 (DOC 53 3053/002) wordt ingediend door mevrouw Kitir c.s.

Mevrouw Meryame Kitir (*sp.a*) verduidelijkt dat het amendement de inwerkingtreding van de artikelen regelt in functie van de praktische haalbaarheid en de verschillende stappen die moeten worden doorlopen.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 2, 3, 7, 8, 9, 10, 11 en 12.