

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 octobre 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'aide à la Nation pour une armée
tournée vers la population

(déposée par
M. Christophe Lacroix et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 oktober 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de hulp aan de natie, voor een
burgergericht leger

(ingedien door
de heer Christophe Lacroix c.s.)

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

6860

<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>FDF</i>	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MLD</i>	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	:	<i>Indépendant-Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
<i>DOC 53 0000/000:</i> Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 53 0000/000:</i> Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA:</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA:</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV:</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV:</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV:</i> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV:</i> Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV:</i> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV:</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN:</i> Séance plénière	<i>PLEN:</i> Plenum
<i>COM:</i> Réunion de commission	<i>COM:</i> Commissievergadering
<i>MOT:</i> Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>MOT:</i> Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>courriel : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous sommes nombreux à saluer le travail de nos militaires et à soutenir activement une Défense modernisée, intégrée et plus efficace comme l'un des éléments cruciaux de notre politique étrangère et de sécurité.

Ainsi, la Défense constitue un acteur important sur la scène européenne et internationale, tant en termes de politique de défense et de sécurité que de maintien de la paix ou de missions humanitaires.

Cependant, beaucoup oublient le rôle crucial que joue, et doit continuer de jouer, la Défense à l'intérieur même des frontières du Royaume. En effet, en plus des missions citées ci-dessus, s'ajoute un autre rôle crucial, celui de l'aide à la Nation; un rôle qui recouvre de nombreuses facettes et des missions parfois méconnues, comme le sauvetage en mer, les interventions en appui des services de sécurité civile en cas de catastrophes, les services de déminage d'engins explosifs, ou encore l'ouverture aux civils de l'"Hôpital Militaire Reine Astrid".

Nous devons aussi souligner le rôle important joué par le SGRS (le service général de renseignement et de sécurité de notre Armée) en matière de protection des citoyens. Sa mission principale consiste en effet à rechercher, analyser et traiter le renseignement relatif à toute menace pour l'intégrité du territoire national, les plans de défense militaire et la sécurité des ressortissants belges à l'étranger. En outre, le SGRS veille à la protection de notre potentiel scientifique et économique et, dès lors, à contribuer à protéger nos entreprises et nos emplois contre l'espionnage économique. Il collabore aussi, avec d'autres organismes et services, à nous protéger contre les cyberattaques ainsi qu'avec les autorités judiciaires en leur apportant son assistance technique.

La Défense remplit également différentes tâches dites d'"appui":

- aide à la Police pour les sommets européens et internationaux (recherche d'armes, de corps, de munitions, opérations menées par des plongeurs-démineurs, aide apportée par la police militaire, intervention des maîtres-chiens, support médical);

- en cas d'inondations, (Génie, bateaux, sacs de sable, camions-benne);

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Velen onder ons eren het werk van onze militairen en steunen actief een gemoderniseerde, geïntegreerde en doeltreffender Defensie als een van de fundamentele bouwstenen van ons buitenlands en veiligheidsbeleid.

Zo is Defensie een belangrijke actor op de Europese en internationale scène, zowel inzake het defensie- en veiligheidsbeleid als wat de vredeshandhaving en de humanitaire missies betreft.

Velen zien echter over het hoofd dat Defensie binnen de landsgrenzen heel belangrijk is en dat moet blijven. Naast de voormelde taken speelt immers een ander heel belangrijk aspect, met name hulp aan de natie; die rol omvat tal van facetten en soms wat miskende taken, zoals reddingsoperaties op zee, steun aan de diensten van de civiele veiligheid bij rampen, ontmijning van springstoffen en het openstellen van het Militair Hospitaal Koningin Astrid voor burgers.

Een ander belangrijk facet is de belangrijke rol die de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) vervult in verband met de bescherming van de burgers, want de voornaamste taak van die militaire inlichtingendienst is het inwinnen, analyseren en behandelen van inlichtingen die betrekking hebben op elke activiteit die de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied, de militaire defensieplannen of de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland bedreigt of zou kunnen bedreigen. Daarnaast zorgt de ADIV voor de bescherming van ons wetenschappelijk en economisch potentieel, wat inhoudt dat onze ondernemingen en banen tegen economische spionage moeten worden beschermd; de dienst moet daarenboven, in samenwerking met andere instanties en diensten, cyberaanvallen neutraliseren. Tot slot werkt de ADIV samen met het gerecht, door technische bijstand te verlenen.

Defensie vervult tevens diverse "ondersteunende" taken:

- bijstand aan de politie, zowel bij Europese en internationale topvergaderingen als bij zoekacties naar wapens, lichamen en munitie (meer bepaald door de duikers-ontmijners), of nog hulp door de militaire politie, inzet van hondengeleiders en medische hulpverlening;

- hulpverlening bij overstromingen, door het inzetten van geniemateriaal, boten, zandzakken en kipwagens;

- en cas de tempêtes, comme à Ciney en juillet 2010;
- en cas de catastrophes, comme dans le cadre de l'accident ferroviaire de Buizingen en février 2010 ou, plus récemment, dans le cadre de l'inspection de toxicité lors de l'accident ferroviaire de Wetteren et Godinne;
- en hiver, dans le cadre des opérations en faveur des sans-abris;
- en cas de catastrophes naturelles, comme en avril 2010 dans les Fagnes où l'armée a rempli un rôle de "standby".

L'actualité a encore, récemment, démontré le travail essentiel réalisé par le Service d'enlèvement et de destruction d'engins explosifs (SEDEE). Si les interventions "colis suspects", qui nécessitent souvent l'utilisation d'un robot démineur, ne représentent heureusement qu'une toute petite partie de leur travail, les missions de désamorçage de vieux engins explosifs représentent quant à elles l'essentiel du travail. La grande majorité des sorties du SEDEE concernent en effet d'anciennes munitions retrouvées par des particuliers ou des entreprises et qui sont toujours susceptibles de produire de gros dégâts. Chaque année, le SEDEE accomplit ainsi entre 3 000 et 3 500 missions, soit une moyenne de dix sorties par jour, et récolte à peu près 300 tonnes de munitions de guerre.

Des missions quotidiennes de l'armée, qui est donc toujours bien actuelle et au service de la sécurité de la population belge.

Tous ces aspects, et les collaborations et synergies qu'ils impliquent, justifient l'importance de maintenir une armée entraînée, motivée et bien équipée au service de la population afin de réaliser un nouveau et indispensable cadre stratégique pour la Défense belge, tel que prévu par l'accord de gouvernement. Et cela tant aujourd'hui que demain.

À l'heure actuelle, les missions nationales d'appui à la sécurité civile sont définies par l'arrêté royal du 31 janvier 2003 portant fixation du plan d'urgence pour les évènements et situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national.

Il convient de rappeler le caractère d'assurance et de gestion des risques que revêt la Défense.

Si une catastrophe majeure (d'origine naturelle, industrielle, terroriste, ...) n'est (heureusement) pas un évènement courant en Belgique, il faut cependant éviter

- interventions bij stormen, zoals in Ciney in juli 2010;
- hulpverlening bij rampen (zoals bij het treinongeval in Buizingen in februari 2010) of, recenter, toxiciteitscontrole naar aanleiding van de treinongevallen in Wetteren en Godinne;
- interventions 's winters, in het kader van de hulpverlening aan daklozen;
- ondersteuning bij de opvolging van natuurrampen, zoals die in april 2010 in de Hoge Venen, toen het leger "stand-by" was.

Onlangs nog is gebleken dat de Dienst voor opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen (DOVO) cruciaal werk verricht. Het opruimen van "verdachte pakjes", hetgeen vaak de inzet van een ontmijningsrobot vergt, is gelukkig slechts een klein onderdeeltje van het werk van de Dienst; meestal rukt DOVO immers uit om oude munitie op te ruimen en oude ontploffingstuigen te ontmijnen die werden gevonden door privépersonen of ondernemingen en die altijd grote schade kunnen veroorzaken. Aldus treedt DOVO jaarlijks 3 000 tot 3 500 keer in actie (gemiddeld dus 10 keer per dag), en haalt de Dienst bijna 300 ton oorlogsmunitie op.

Defensie vervult al die taken dag aan dag. Het leger werkt dus volop in het heden en staat ten dienste van de veiligheid van de Belgische bevolking.

Al die aspecten, alsmede de ermee gepaard gaande samenwerkingsvormen en synergieën, rechtvaardigen het behoud, nu maar ook later, van een getraind, gemotiveerd en goed uitgerust leger dat ten dienste staat van de burgers. Er moet voor de Belgische Defensie een nieuw en onontbeerlijk strategisch kader worden uitgebouwd, zoals wordt aangeven in het regeerakkoord.

Thans worden de nationale taken ter ondersteuning van de civiele veiligheid bepaald bij het koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen.

Er moet aan worden herinnerd dat voor Defensie een belangrijke rol is weggelegd om te kunnen optreden bij risico's en om ze aan te pakken.

In België doen zich (gelukkig) niet vaak grote rampen voor (natuurrampen of industriële, terroristische en andere rampen), maar er moet voor worden gezorgd

que les autorités publiques soient complètement désemparées si un tel cas de figure venait à se présenter.

En effet, le territoire belge est soumis à un certain nombre de risques, comme les risques naturels d'inondations et de tempêtes ou les risques technologiques qui résultent d'une forte concentration d'activités industrielles et d'un réseau de transports et de communications extrêmement développé et dense.

Au-delà de ces facteurs, notre pays se caractérise également par une concentration de différents points sensibles, comme par exemple:

- des sites nucléaires;
- la présence importante d'organisations internationales hautement sensibles ou stratégiques de première importance comme le siège de l'OTAN, le SHAPE, ou le Conseil, la Commission et le Parlement de l'Union européenne.

Au niveau de l'Union européenne, une coopération est dès à présent possible (et souhaitable) en la matière grâce au "Mécanisme communautaire visant à favoriser une coopération renforcée dans le cadre des interventions de secours relevant de la Protection civile"¹.

Au niveau de l'Alliance, une collaboration existe également puisque le Conseil de l'Atlantique Nord a défini, suite aux attaques terroristes du 11 septembre 2001, un plan d'action au sein de l'OTAN.

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, il s'agit de s'assurer que la Défense puisse répondre pleinement aux impératifs de ses missions d'aide à la Nation, en pleine coopération avec le secteur civil, et d'optimaliser cette coopération en bonne intelligence, tant dans le cadre des activités quotidiennes que dans des situations d'urgence. La présente proposition de résolution remplit dès lors tant un rôle d'inventaire que prospectif, afin de se tourner vers l'avenir et vers les tâches stratégiques que l'on veut donner à une armée belge optimalisée, dans les contextes national, européen et de l'Alliance atlantique.

Pour ce faire, la Défense dispose de moyens permanents et efficaces:

1. équipes de déminage reconnues internationalement;
2. hélicoptères destinés au sauvetage en mer;

¹ Décision du Conseil du 23 octobre 2001 (2001/792/CE, Euratom).

dat de overheid in een dergelijk geval de situatie steeds aankan.

Het Belgische grondgebied is immers blootgesteld aan een aantal risico's, zoals natuurlijke risico's (overstromingen en stormen) of technologische risico's ingevolge een grote concentratie van industriële activiteiten en een breed uitgebouwd en dicht vervoers- en communicatiennetwerk.

Naast die factoren wordt ons land ook gekenmerkt door een concentratie van verschillende gevoelige punten, zoals:

- kerninstallaties;
- de aanwezigheid van talrijke zetels van erg gevoelige of strategisch heel belangrijke internationale organisaties, zoals de NAVO, de SHAPE of de instellingen van de Europese Unie (Raad, Commissie en Parlement).

Op Europees niveau is daarvoor nu al samenwerking mogelijk (en wenselijk) dankzij het "communautair mechanisme ter vergemakkelijking van versterkte samenwerking bij bijstandsinterventies in het kader van civiele bescherming"¹.

Ook binnen de Alliantie bestaat samenwerking, want naar aanleiding van de terroristische aanslagen van 11 september 2001, heeft de Noord-Atlantische Raad binnen de NAVO een actieplan vastgesteld.

De indieners van dit voorstel van resolutie preciseren dat dit voorstel beoogt te bewerkstelligen dat Defensie onverkort kan voldoen aan de vereisten van zijn hulpverleningstaken aan de natie, in nauwe samenwerking met de civiele sector, alsook die samenwerking in goede verstandhouding beoogt te optimaliseren, zowel voor de dagelijkse activiteiten als bij noodsituaties. Met dit voorstel van resolutie willen de indieners dus een oplijsting maken en vooruit kijken, om zich op de toekomst te richten en te focussen op de strategische taken die een geoptimaliseerd Belgisch leger moet kunnen vervullen in eigen land, in Europees verband en in het kader van de Noord-Atlantische Alliantie.

Daartoe beschikt Defensie permanent over efficiënte middelen:

1. internationaal erkende ontmijningsteams;
2. helikopters voor reddingsoperaties op zee;

¹ Beschikking van de Raad van 23 oktober 2001 (2001/792/EG, Euratom).

3. 2 F-16 QRA;

4. 2 équipes SMUR (hôpital militaire Reine Astrid de Neder-over-Heembeek);

5. DLD Peutie pour les alertes à l'anthrax (Laboratoria van Defensie - Laboratoires de la Défense - DLD);

6. génie en 2^e ligne (protocole pompiers);

7. centre des grands brûlés (hôpital militaire Reine Astrid de Neder-over-Heembeek), ...

Aujourd’hui, il existe donc de nombreux protocoles d’accord. Citons par exemple ceux conclus avec le SPF Intérieur {appui tant à la douane (maritime) qu’aux hôpitaux (pour le transport d’organes)}, avec le SPF Justice (pour les peines de travail au sein des quartiers militaires), ou encore dans le cadre de la loi sur les armes, pour la récupération des munitions et leur stockage.

Enfin, et plus largement, pour les auteurs de la présente proposition de résolution, de tels exemples d’appui doivent également devenir une réalité à l’échelle de l’Union européenne. Ainsi, le cas concret de l’aide militaire à la population rendu par la Brigade franco-allemande, appelée en renfort contre les inondations qu’a connues une partie de l’Allemagne en juin 2013, constitue un exemple probant.

L’avenir européen de la Défense en la matière a d’ailleurs été mis en avant par la résolution relative à l’avenir de l’armée belge dans un cadre européen, adoptée par la Chambre des représentants le 8 mai 2013². Celle-ci souligne le besoin de permettre la mise en place de nouvelles initiatives/synergies favorisant une meilleure collaboration entre, d’une part, l’ensemble du personnel de la Défense belge et, d’autre part, leurs homologues européens. Cet aspect devra être abordé également durant le sommet européen crucial consacré à la PSDC³, en décembre 2013.

Nous pouvons conclure en soulignant que la perspective d’une armée de 30 000 militaires à l’horizon 2015, telle que fixée dans la déclaration de politique générale fédérale approuvée en décembre 2011, rend nécessaire un nouveau plan stratégique qui fixera le nouveau niveau d’ambition pour la défense belge: réaliste, faisable, adapté à nos moyens actuels et futurs et aux besoins nationaux et internationaux.

Si, sur les aspects européens, cette vision stratégique devra déjà être approfondie dans le cadre du sommet

3. twee F-16's QRA;

4. twee MUG-teams (Militair Hospitaal Koningin Astrid in Neder-over-Heembeek);

5. DLD Peutie voor miltvuuralarm (“De Laboratoria van Defensie”);

6. tweedelijnsgenietroepen (brandweerprotocol);

7. een brandwondencentrum (Militair Hospitaal Koningin Astrid in Neder-over-Heembeek).

Er bestaan nu reeds veel protocolakkoorden, zoals die welke werden gesloten met de FOD Binnenlandse Zaken (steun aan de (maritieme) brigade van de douane en aan de ziekenhuizen, voor het vervoer van organen), met de FOD Justitie (voor de werkstraffen in de militaire kwartieren), of nog in het kader van de wapenwet, om munitie te recupereren en ze op te slaan.

Tot slot menen de indieners van dit voorstel van resolutie in een ruimere context dat ook de Europese Unie werk moet maken van dergelijke ondersteunende hulpverleningsoperaties. Een duidelijk en concreet voorbeeld daarvan is de militaire steun die de Frans-Duitse Brigade heeft geboden aan de Duitse bevolking toen delen van Duitsland in juni 2013 waren overstroomd.

De Europese toekomst van Defensie terzake is trouwens aan bod gekomen in een voorstel van resolutie over de toekomst van het Belgische leger in Europees verband, dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 8 mei 2013 werd aangenomen². Die resolutie beklemtoont de noodzaak de gelgenheid te scheppen voor nieuwe initiatieven/synergieën ter bevordering van een betere samenwerking tussen alle personeelsleden van de Belgische Defensie en hun Europese collega’s. Dat aspect zal tevens aan bod moeten komen op de cruciale Europese Top inzake het GVDB³, die zal plaatsvinden in december 2013.

Tot besluit beklemtonen de indieners dat het vooruitzicht van een leger van 30 000 militairen tegen 2015, zoals aangegeven in de in december 2011 goedgekeurde federale-regeringsverklaring, een nieuw strategisch plan zal vergen waarin de nieuwe bakens voor de Belgische Defensie worden uitgezet: realistisch, haalbaar, afgestemd op onze huidige en toekomstige middelen, alsook op de nationale en de internationale behoeften.

De Europese aspecten van deze strategische visie zullen reeds moeten worden uitgediept in het kader van

² DOC Chambre 53 2203.

³ Politique de sécurité et de défense commune.

² DOC 53 2203/001.

³ Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid.

européen thématique de décembre 2013 et en tenant compte des travaux parlementaires en la matière, les aspects de l'aide à la Nation doivent, eux aussi, être abordés.

Dans cette perspective, l'armée belge devra développer davantage les domaines dans lesquels son expertise est reconnue au service de la population.

Cette expertise s'avère en effet indispensable:

1. dans les domaines du déminage et du sauvetage en mer;
2. pour faire face aux situations majeures comme:
 - a. les catastrophes naturelles;
 - b. les accidents industriels;
 - c. les attaques terroristes.

Cela implique une pleine collaboration du ministère de la Défense avec les autres SPF compétents pour de telles situations et une approche concertée en termes de collaboration, de formation et d'achats coordonnés de matériel. Il s'agit de clarifier certaines procédures pour savoir exactement qui fait quoi et comment, notamment dans le cadre de la réforme de la sécurité civile.

De même, et plus que jamais, il faudra encourager les collaborations et les synergies avec des partenaires européens en la matière, à l'image de ce qui a été réalisé par la Brigade franco-allemande, afin de construire une Europe de la Défense tournée, certes prioritairement, vers l'international mais qui pourra également constituer un acteur crédible au service des populations européennes.

Christophe LACROIX (PS)
 Vincent SAMPAOLI (PS)
 Philippe BLANCHART (PS)
 Eric THIÉBAUT (PS)

de Europese thematop van december 2013. Rekening houdend met de parlementaire werkzaamheden in dat verband zullen echter ook de aspecten van de hulpverlening aan de natie aan bod moeten komen.

Tegen die achtergrond zal het Belgische leger meer oog moeten hebben voor de aspecten waarvoor zijn expertise ten dienste van de bevolking erkend is.

Die expertise blijkt immers onmisbaar:

1. bij ontmijningen en reddingsoperaties op zee;
2. om rampspoed het hoofd te bieden, zoals:
 - a. natuurrampen;
 - b. industriële incidenten;
 - c. terreuraanslagen.

Dit vergt nauwe samenwerking tussen het ministerie van Landsverdediging en de andere FOD's die bij dergelijke situaties bevoegd zijn, alsook een gecoördineerde benadering in verband met samenwerking, opleiding en gezamenlijke aankoop van materieel. Het is zaak, meer bepaald in het raam van de hervorming van de civiele veiligheid, bepaalde procedures uit te klaren zodat geen misverstanden meer kunnen bestaan over wie wat doet, en hoe.

Bovendien moet meer dan ooit worden aangestuurd op samenwerkingsverbanden en synergiewerking met de Europese partners, naar het voorbeeld van de Frans-Duitse Brigade. Aldus kan werk worden gemaakt van een "Europa van de Defensie", dat uiteraard in de eerste plaats internationaal gericht is, maar dat eveneens een geloofwaardige actor kan zijn ten dienste van de Europese bevolkingen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant le besoin de conserver et d'entretenir les capacités actuelles de la Défense en matière d'aide à la Nation et considérant la nécessité de prouver, à l'échelle nationale auprès de la population, d'une part, l'importance de ces tâches et, d'autre part, la nécessité d'allouer les moyens nécessaires à la Défense pour les réaliser;

B. considérant que, face à certaines situations de crises, de manière complémentaire, seule la Défense dispose des moyens matériels et humains nécessaires pour y répondre et venir en aide aux populations belges, voire européennes;

C. considérant et saluant l'expertise hautement reconnue des services ci-après et les protocoles déjà existants avec différents SPF en la matière:

a. le service du civil de la Défense, notamment l'expertise médicale de l'Hôpital Militaire Reine Astrid;

b. les services de déminage et de sauvetage en mer;

D. considérant les caractéristiques de la Belgique en termes de densité de population, de nœuds de transport/communication et de présence importante d'organisations européennes et internationales sensibles;

E. considérant l'importance de la veille assurée sur le territoire par le SGRS au profit des industries, des chercheurs et, *in fine*, des citoyens en matière d'industries civilo-militaires;

F. considérant que la Commission européenne a adopté, le 24 juillet 2013, une communication sur la politique de Défense, dans laquelle elle détaille les enjeux sur ce sujet, en préparation d'un sommet européen consacré à la politique de sécurité et de défense commune (PSDC), en décembre 2013;

G. considérant que la résolution 53 2203, adoptée par la Chambre des représentants le 8 mai 2013, soulignait déjà le besoin de permettre la mise en place de nouvelles initiatives favorisant une meilleure collaboration entre, d'une part, l'ensemble du personnel de la Défense belge et, d'autre part, leurs homologues européens;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. attendeert op de behoefte om de bestaande capaciteiten van Defensie inzake hulp aan de natie te handhaven en te onderhouden, en op de noodzaak om op nationale schaal ten aanzien van de bevolking het belang van die taken duidelijk te maken, enerzijds, en Defensie daartoe van de vereiste middelen te voorzien, anderzijds;

B. brengt in herinnering dat in bepaalde crisissituaties alleen Defensie, in een aanvullende rol, over de vereiste materiële en personele middelen beschikt om daar tegen op te treden en de Belgische en zelfs Europese bevolking te helpen te schieten;

C. bevestigt het bestaan van en waardeert de alom erkende knowhow van de hierna genoemde diensten, alsook de bestaande protocollen op dit gebied met de verschillende FOD's:

a. de civiele hulpdiensten van Defensie, meer bepaald het Militair Hospitaal Koningin Astrid en de daar aanwezige medische knowhow;

b. de diensten voor ontmijningen en voor reddingsoperaties op zee;

D. wijst op wat kenmerkend is voor België: een hoge bevolkingsdichtheid, een vervoers- en communicatieknoppen en een sterke aanwezigheid van belangrijke Europese en internationale instellingen;

E. acht het belangrijk dat de ADV toeziert op de veiligheid van burgerlijke en militaire industrieën op het grondgebied, wat in het voordeel is van die industrieën, de vaders en *in fine* de burgers;

F. verwijst naar de Mededeling over het Defensiebeleid die de Europese Commissie op 24 juli 2013 heeft aangenomen ter voorbereiding van een Europese top over het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) in december 2013, waarin zij de belangen in dit verband oplijst;

G. vestigt er de aandacht op dat de Kamer van volksvertegenwoordigers in haar resolutie van 8 mei 2013 (DOC 53 2203/009) al heeft gewezen op de noodzaak ruimte te scheppen voor nieuwe initiatieven die gericht zijn op een betere samenwerking tussen alle personeelsleden van de Belgische Defensie en hun Europese collega's;

H. considérant les conclusions du Conseil européen des 13 et 14 décembre 2012 au sujet de la Politique de sécurité et de défense commune et la volonté de voir l'UE devenir un “security provider”;

I. considérant l'importance d'une coordination et d'une complémentarité des formations et de l'achat de matériel entre le civil et le militaire et l'importance de synergies industrielles européennes en la matière et considérant les projets européens, voire de l'OTAN, en la matière;

J. considérant que, pour conduire à une intégration militaire européenne plus poussée, il revient, y compris à l'intérieur des frontières européennes, de mobiliser l'ensemble des acteurs concernés afin d'éviter une perte critique d'expertise et d'autonomie, pour faire face aux catastrophes qui pourraient toucher un ou plusieurs États-membres de l'UE;

K. considérant l'interconnexion toujours plus grande entre les États-membres de l'UE;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL:

1. d'encourager le Ministère de la Défense à rechercher, partout où cela s'avère nécessaire, des synergies avec les SPF compétents dans différents domaines d'intervention comme par exemple la gestion de catastrophes et de s'assurer de la coordination des formations, des entraînements et de l'achat de matériels compatibles afin de faire face efficacement aux missions d'aide à la Nation;

2. dans le cadre de la rédaction du plan stratégique de l'armée belge 2015-2030, de donner aux tâches dites d'aide à la Nation toute l'importance qui doit leur revenir et d'en faire, parallèlement aux opérations à l'étranger, l'une des missions principales de la Défense belge;

H. verwijst naar de conclusies van de Europese Raad van 13 en 14 december 2012 over het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid en de ambitie de Europese Unie de rol aan te meten van “security provider”;

I. wijst op het belang van coördinatie en complementariteit van de opleidingen en de aankoop van materieel voor de civiele en de militaire sector, enerzijds, en van Europese synergiewerking in de bedrijfswereld op dit gebied, anderzijds, en brengt de Europese projecten en die van de NAVO op dit gebied in herinnering;

J. stelt dat een meer doorgedreven Europese militaire integratie alleen mogelijk is als, ook binnen de Europese grenzen, alle betrokken actoren worden ingezet om geen kritiek verlies aan knowhow en autonomie te lijden en in het verweer te kunnen treden tegen rampen die een of meer EU-lidstaten zouden kunnen treffen;

K. wijst erop dat tussen de EU-lidstaten al maar sterke kruisverbanden bestaan;

VERZOEK DE REGERING:

1. het ministerie van Landsverdediging ertoe aan te sporen, waar nodig, te streven naar synergiewerking met de bevoegde FOD's in verband met diverse soorten interventies, zoals het beheer van rampen en te zorgen voor een gecoördineerde aanpak op het vlak van opleiding, training en aankoop van compatibel materieel, zodat kan worden voorzien in een doeltreffende uitvoering van hulpverleningstaken ten dienste van de natie;

2. in het raam van de opstelling van het strategisch plan 2015-2030 van het Belgisch leger, aan deze hulpverleningstaken ten dienste van de natie het passende belang te hechten en er, naast de operaties in het buitenland, een van de prioriteiten van Defensie van te maken;

3. de rechercher, dans la perspective du point Défense à l'ordre du jour du Conseil européen de décembre 2013, des synergies européennes en matière d'aide à la Nation afin de faire face, de manière optimale, à différentes situations de force majeure comme des catastrophes transfrontalières, dans un esprit de solidarité intra-européenne et de mettre en avant ces tâches dans les conclusions qui seront adoptées.

3. met het oog op de behandeling van de defensiegerelateerde onderwerpen die in december 2013 aan bod zullen komen op de Europese Raad, te streven naar synergiewerking inzake hulpverlening ten dienste van de natie, zodat, in een geest van intra-Europese solidariteit, optimaal kan worden gereageerd op diverse situaties waar overmacht in het spel is, zoals grensoverschrijdende rampen, en in de conclusies van de bijeenkomst van die Raad de aandacht te vestigen op de taken in dat verband.

13 septembre 2013

Christophe LACROIX (PS)
Vincent SAMPAOLI (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)

13 september 2013