

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2013

PROPOSITION DE LOI

adaptant la charte de l'assuré social en ce qui concerne le versement d'intérêts de retard

(déposée par M. Siegfried Bracke et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2013

WETSVOORSTEL

tot aanpassing van het handvest van de sociaal verzekerde wat betreft de uitbetaling van nalatigheidsinteressen

(ingediend door de heer Siegfried Bracke c.s.)

RÉSUMÉ

En cas de paiement tardif ou insuffisant de l'institution de sécurité sociale à l'assuré social, ce dernier a droit à des intérêts de retard. Ces intérêts ne lui sont toutefois versés qu'après qu'il en a fait explicitement la demande. Cette proposition de loi tend à obliger les institutions de sécurité sociale à verser les intérêts de retard de leur propre initiative.

SAMENVATTING

Wanneer een verzekerde een betaling van zijn socialezekerheidsinstelling te laat ontvangt, of te weinig ontvangt heeft hij recht op nalatigheidsinteressen. Deze ontvangt hij pas nadat hij er uitdrukkelijk om vraagt. Dit wetsvoorstel verplicht de socialezekerheidsinstellingen om de nalatigheidsinteressen uit eigen beweging te betalen.

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Démocratique en Vlaams socialistische partij anders</i>
sp.a	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Open Vld</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant-Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 53 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 53 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>courriel : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} janvier 1997, la loi du 11 avril 1995 visant à instituer “la charte” de l’assuré social est entrée en vigueur. La charte reprend un certain nombre de principes importants concernant les droits et devoirs de la population (les assurés sociaux) dans leurs contacts avec les institutions de sécurité sociale.

Si la plupart de ces droits et devoirs existaient déjà, la charte leur confère un caractère plus systématique. Cette charte impose aux institutions (coopérantes) de sécurité sociale cinq exigences de qualité relatives à la sécurité juridique, à l’accessibilité, à la transparence, à la rapidité et à la simplification des charges administratives.

L’un des principaux objectifs de la charte est de protéger la population en soumettant toutes les institutions de sécurité sociale à un ensemble de règles. Ainsi, la charte fixe notamment des délais maximums dans lesquels une institution (coopérante) de sécurité sociale doit examiner une demande, prendre une décision ou verser une allocation ou une prestation. Lorsqu’elle est saisie d’une demande de prestation ou d’allocation, l’institution de sécurité sociale doit donner une réponse dans les plus brefs délais. Elle doit communiquer sa décision dans un délai de quatre mois et verser l’allocation dans les quatre mois suivants. En cas de retard, l’assuré social a, en principe, droit à des intérêts.

L’article 20 de la charte de l’assuré social dispose que les prestations portent intérêt de plein droit à partir de la date de leur exigibilité et au plus tôt à partir de la date découlant de l’application de l’article 12 du même texte (qui fixe le délai de paiement des prestations).

En prévoyant que les prestations portent intérêt “de plein droit”, cette disposition a permis à l’assuré social d’obtenir plus aisément le paiement d’intérêts de retard. En effet, depuis le 1^{er} janvier 1997, l’assuré social n’est plus tenu d’envoyer une sommation de payer au service concerné.

L’instauration d’intérêts de plein droit au profit de l’assuré social poursuit un objectif clair: protéger l’ayant droit contre les lenteurs des administrations, qui sont ainsi incitées à améliorer leur fonctionnement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 januari 1997 is de wet van 11 april 1995 tot invoering van het “handvest van de sociaal verzekerde” in werking getreden. Het “handvest” bevat een aantal belangrijke principes in verband met de rechten en plichten van de bevolking (de sociaal verzekeren) in hun contacten met de socialezekerheidsinstellingen.

De meeste rechten en plichten bestonden al, maar het handvest gaf ze een systematischer karakter. Dit handvest legt de (meewerkende) instellingen van de sociale zekerheid vijf kwaliteitseisen op: rechtszekerheid, toegankelijkheid, transparantie, snelheid en vereenvoudiging van administratieve lasten.

Een van de voornaamste doelen van het handvest is de bevolking te beschermen door een geheel van regels waaraan alle socialezekerheidsinstellingen zich moeten houden. Zo bepaalt het handvest ondermeer maximumtermijnen waarbinnen een (meewerkende) instelling van sociale zekerheid een aanvraag moet onderzoeken, een beslissing moet nemen en een uitkering of een prestatie moet uitbetalen. Bij een aanvraag voor een prestatie of een uitkering moet de socialezekerheidsinstelling binnen een zo kort mogelijke termijn antwoord geven. Binnen vier maanden moet ze een beslissing meedelen en vervolgens binnen vier maanden de uitkering uitbetalen. Bij vertraging heeft de sociaal verzekerde in principe recht op interessen.

Volgens artikel 20 van het handvest van de sociaal verzekerde, brengen de prestaties van rechtswege interest op vanaf hun opeisbaarheid en ten vroegste vanaf de datum voorvloeiend uit artikel 12 van dezelfde tekst (in dit artikel is de termijn bepaald voor betaling van de prestaties).

Deze bepaling heeft het voor de sociaal verzekerde eenvoudiger gemaakt om nalatigheidsinteressen te verkrijgen door te stellen dat de prestaties interessen opbrengen ‘van rechtswege’. Dit betekent dat de sociaal verzekerde sedert 1 januari 1997 niet meer verplicht is om een aanmaning tot betaling aan de betrokken dienst te sturen.

Door het instellen van interessen van rechtswege ten gunste van de sociaal verzekerde heeft de wetgever duidelijk zijn doel vooropgesteld: de gerechtigde beschermen tegen de traagheid van de administraties met het oog deze administraties aan te moedigen om hun werking te verbeteren.

Nous déplorons toutefois que l'assuré social soit encore contraint de demander explicitement l'octroi des intérêts. Sauf dans des cas exceptionnels, les intérêts ne sont pas accordés spontanément par l'administration. Tant qu'ils ne seront pas accordés automatiquement, l'objectif de la charte ne sera pas atteint.

Du point de vue du citoyen, les pouvoirs publics ont le devoir de protéger les intérêts de tous, donc également ceux du citoyen qui a subi un préjudice à la suite d'une erreur commise par une institution (coopérante) de sécurité sociale. Lorsque le retard de paiement ou le paiement de prestations ou d'allocations trop faibles s'étale sur plusieurs années, les intérêts de retard peuvent être très élevés, ainsi qu'il ressort du rapport annuel 2012 du Collège des médiateurs pour les pensions, qui cite un dossier dans lequel des intérêts de retard de 5 889,89 euros ont été payés.

Nous souhaitons compléter l'article 20 de la charte de façon à contraindre les institutions (coopérantes) de sécurité sociale à verser automatiquement des intérêts de retard lorsque le retard de paiement ou le paiement de prestations ou d'allocations trop faibles est imputable à l'organisme de paiement.

Echter, en dit betreuren de indieners van dit wetsvoorstel, is de sociaal verzekerde er nog steeds toe gehouden om explicet de toekenning van de interesten te vragen. Behoudens uitzonderlijke gevallen worden de interesten niet spontaan door de administratie toegekend. Zolang de interesten niet automatisch toegekend wordt het doel van het handvest niet bereikt.

Vanuit het oogpunt van de burger is de overheid de beschermer van ieders belang, dus ook van de burger die schade heeft geleden door de vergissing van een (meewerkende) instelling van sociale zekerheid. Wanneer de vertraging in betaling of de betaling van te lage prestaties of uitkeringen meerdere jaren betreft, kunnen de nalatigheidsinteresten hoog oplopen. Als voorbeeld kan verwezen worden naar het Jaarverslag 2012 van het College van de Ombudsmannen voor pensioenen waarin er sprake is van één dossier waarin er 5 889,89 euro aan nalatigheidsinteresten betaald werd.

De indieners wensen artikel 20 van het handvest in die zin aan te vullen dat de (meewerkende) instellingen van sociale zekerheid er toe gehouden zijn om automatisch nalatigheidsinteresten uit te betalen indien de vertraging in betaling of de betaling van te lage prestaties of uitkeringen te wijten is aan de uitbetelingsinstelling.

Siegfried BRACKE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Bert MAERTENS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Miranda VAN EETVELDE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 20, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social, modifié par la loi du 25 juin 1997, est complété par la phrase suivante:

"Le cas échéant, les intérêts de retard sont automatiquement octroyés à l'assuré social."

13 juin 2013

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 20, eerste lid, van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het 'handvest' van de sociaal verzekerde, gewijzigd bij de wet van 25 juni 1997, wordt aangevuld met de volgende zin:

"In voorkomend geval worden de nalatigheidsinteressen automatisch toegekend aan de sociaal verzekerde".

13 juni 2013

Siegfried BRACKE (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Bert MAERTENS (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Miranda VAN EETVELDE (N-VA)