

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2013

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 12 janvier 2007 sur
l'accueil des demandeurs d'asile et de
certaines autres catégories d'étrangers**

(déposée par Mme Sarah Smeyers et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2013

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van
12 januari 2007 betreffende de opvang
van asielzoekers en van bepaalde andere
categorieën van vreemdelingen**

(ingediend door mevrouw Sarah Smeyers c.s.)

RÉSUMÉ

Tout demandeur d'asile a droit à un accueil devant lui permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine. S'il bénéficie de revenus du travail, il doit céder une partie de sa rémunération en compensation de la gratuité de l'accueil. Les soins de santé ne sont alors plus gratuits non plus. Comme, dans la pratique, la compensation n'est pas contraignante, cette proposition de loi instaure la possibilité d'une exécution d'office.

SAMENVATTING

Elke asielzoeker heeft recht op opvang die hem in staat moet stellen om een menswaardig leven te leiden. Geniet hij een inkomen uit arbeid, dan moet hij een deel van zijn loon afstaan ter compensatie voor de gratis opvang. Ook gezondheidszorg is dan niet langer gratis. Omdat compensatie in de praktijk niet afdwingbaar is, voegt dit wetsvoorstel de mogelijkheid van ambtshalve uitvoering toe.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi donne suite à une observation du Conseil d'État (Avis 48 228/4 du 31 mai 2010). Le Conseil d'État fait remarquer dans cet avis qu'aucun cadre légal n'est prévu pour donner la possibilité aux autorités locales de compenser le coût de l'accueil lorsque les demandeurs d'asile perçoivent des revenus professionnels suffisants.

La N-VA souhaite utiliser la présente proposition de loi comme instrument permettant aux autorités locales d'avoir enfin la possibilité de compenser le coût de l'accueil et d'autres moyens à fournir aux demandeurs d'asile grâce aux éventuels revenus professionnels de ces derniers. Elle crée ainsi un cadre légal permettant de répondre à la critique du Conseil d'État.

La Directive 2003/9 offre, elle aussi, cette possibilité aux États membres et prévoit respectivement ce qui suit à l'article 13, § 3 et 4:

— les États membres peuvent subordonner l'octroi des conditions matérielles d'accueil et des soins de santé à la condition que les demandeurs d'asile ne disposent pas de moyens suffisants pour avoir un niveau de vie conforme à la dignité humaine;

— si les demandeurs d'asile ont travaillé pendant une période raisonnable, les États membres peuvent leur demander une contribution pour tout ou partie du coût des conditions d'accueil fournies et des soins de santé dispensés. Cette disposition peut même avoir un effet rétroactif si les États membres constatent que le demandeur d'asile disposait de ressources suffisantes au moment de la demande d'asile. Dans ce cas, les États membres peuvent demander que les conditions d'accueil fournies et les soins de santé dispensés soient remboursés par le demandeur d'asile.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met huidig wetsvoorstel wordt uitvoering gegeven aan een bemerking van de Raad van State (Advies 48 228/4 van 31 mei 2010). De Raad van State merkte in dat advies op dat er geen wettelijk kader was voorzien om aan lokale overheden de mogelijkheid te bieden om de kosten van opvang te compenseren wanneer asielzoekers een afdoend loon uit arbeidsactiviteiten ontvangen.

Met dit wetsvoorstel wil N-VA de lokale overheden dit instrument bezorgen zodat de lokale overheden eindelijk de mogelijkheid krijgen om de kosten van opvang en andere uit te reiken middelen aan asielzoekers te compenseren met de eventuele inkomsten die asielzoekers verwerven uit arbeid. Hiermee wordt een wettelijk kader gecreëerd waarmee tegemoet wordt gekomen aan de kritiek van de Raad van State.

Ook Richtlijn 2003/9 geeft deze mogelijkheid aan de lidstaten en stelt in artikel 13, leden 3 en 4 respectievelijk het volgende:

— de lidstaten mogen materiële opvangvoorzieningen en gezondheidszorg afhankelijk stellen van de voorwaarde dat asielzoekers niet over de nodige middelen beschikken teneinde een menswaardige levensstandaard te onderhouden;

— lidstaten mogen, indien asielzoekers een redelijk tijd gewerkt hebben, een bijdrage vragen voor het totaal of een gedeelte van de kosten van de verstrekte opvangmogelijkheden en gezondheidszorg. Dit kan zelfs met terugwerkende kracht wanneer de lidstaten vaststellen dat de asielzoeker voldoende middelen had op het moment van de asielaanvraag. In dat geval kunnen de lidstaten vragen dat de verstrekte opvangvoorzieningen en gezondheidszorg worden vergoed door de asielzoeker.

La présente proposition de loi de la N-VA répond à une demande formulée depuis un long moment par la Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (Union des villes et communes de Flandre, VVSG), les villes et les communes devant aujourd'hui invoquer une instruction de Fedasil pour essayer de récupérer les frais qu'elles ont exposés. L'instruction de Fedasil étant toutefois dépourvue de fondement juridique, elle n'est pas contraignante en droit. La présente proposition de loi comble cette lacune de la loi sur l'accueil actuellement en vigueur.

Cette possibilité de compensation existe également pour les soins de santé. Conformément à l'article 13, paragraphe 4, de la directive 2003/9/CE, les frais occasionnés dans ce domaine (exemples: affiliation à une mutualité payée par les pouvoirs publics et frais réels de soins de santé) peuvent être exigés des demandeurs d'asile s'ils ont des ressources professionnelles. En effet, toute personne qui travaille légalement est couverte par son employeur et doit s'affilier à la mutualité de son choix. Ces frais ne doivent dès lors pas être pris en charge par l'autorité fédérale et leur remboursement peut être demandé s'ils ont été indûment occasionnés.

La N-VA estime cependant qu'il importe que les personnes qui ont besoin d'être protégées sur le plan social et en matière d'accueil bénéficient effectivement de cette protection. Toutefois, il convient de pouvoir compenser, à l'aide des revenus des demandeurs d'asile, les abus, l'accueil indûment accordé et les frais indûment occasionnés. Ce n'est que de cette façon que l'on pourra continuer à financer et à entretenir, à terme, les structures d'accueil et d'autres moyens dont l'octroi est prévu. S'il ne prend pas cette mesure, le gouvernement Di Rupo se privera de près de dix millions d'euros d'économies possibles faute d'action de la part de sa Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration. Or, cette mesure a déjà été débattue et elle faisait déjà l'objet d'un consensus. Par suite de cette mesure, les demandeurs d'asile devraient céder une partie de leurs revenus afin de couvrir l'accueil gratuit généralement accordé par les autorités locales responsables des Initiatives locales d'accueil (ILA). Il s'agit d'un bon principe qui est toutefois resté lettre morte depuis deux ans.

Met dit wetsvoorstel gaat de N-VA in op een vraag die reeds lang leeft bij de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) die zich momenteel moeten behelpen met een instructie van Fedasil om de gemaakte kosten te trachten te recupereren. Voor de instructie van Fedasil is er echter geen juridische basis zodat zij momenteel niet afdwingbaar is in rechte. Huidig wetsvoorstel vult deze leemte in de huidige bestaande opvangwet op.

Deze compensatiemogelijkheid geldt ook voor de gezondheidszorg. Hier gemaakte kosten (bvb: aansluiting ziekenfonds betaald door de overheid en ook reële kosten van gezondheidszorg) kunnen conform Richtlijn 2003/9, artikel 13, vierde lid vergoed worden door de asielzoeker indien deze een inkomen uit arbeid heeft. Immers wie legaal arbeid verricht is via zijn werkgever verzekerd en dient zich verplicht aan te sluiten bij een ziekenfonds naar keuze. Deze kosten dienen dus niet gedragen te worden door de federale overheid en kunnen indien zij ten onrechte werden gemaakt teruggevorderd worden.

Voor N-VA blijft het wel degelijk van belang dat wie sociale bescherming en opvangbescherming behoeft deze ook moet krijgen. Wel is het zo dat misbruiken of ten onrechte genoten opvang en kosten voor gezondheidszorg moeten kunnen gecompenseerd worden met het loon van de asielzoeker. Alleen zo zullen de opvangstructuren en andere uitgekeerde middelen betaalbaar en houdbaar blijven op termijn. Door deze maatregel niet op de politieke agenda te zetten laat de regering Di Rupo via haar staatssecretaris voor Asiel en Migratiebeleid zo'n 10 miljoen euro aan mogelijke besparingen liggen. Nochtans was deze maatregel reeds besproken en bestond hierover consensus. Zo zouden asielzoekers een stukje van hun loon moeten afstaan ter compensatie voor de gratis opvang waarin vaak wordt voorzien door de lokale overheden die instaan voor de Lokale Opvang Initiatieven (LOI's). Een goed principe dat echter reeds twee jaar dode letter is gebleven.

Sarah SMEYERS (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Karolien GROSEMANS (N-VA)
 Daphné DUMERY (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 35/1 de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 2 et 3:

“Le Roi prévoit également un mécanisme d'exécution d'office permettant à l'Agence ou au partenaire de recouvrer auprès du demandeur d'asile les contributions dues pour l'aide matérielle et les soins de santé dispensés”.

23 mai 2013

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 35/1 van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“De Koning voorziet eveneens in een mechanisme van ambtshalve uitvoering dat toestaat dat het Agentschap of de partner de verschuldigde bijdragen aan materiële hulp en de verstrekte gezondheidszorg bij de asielzoeker invordert”.

23 mei 2013

Sarah SMEYERS (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Daphné DUMERY (N-VA)