

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 juin 2013

PROPOSITION DE LOI

**étendant le contrôle de la liquidation
des sociétés coopératives
adhérant au Fonds spécial
de protection**

(déposée par MM. Peter Dedecker
et Jan Jambon)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 juni 2013

WETSVOORSTEL

**tot uitbreiding van het toezicht op
de vereffening van bij het Bijzonder
Beschermingsfonds aangesloten coöperatieve
ondernemingen**

(ingediend door de heren Peter Dedecker
en Jan Jambon)

RÉSUMÉ

Les sociétés coopératives qui participent au secteur financier peuvent adhérer, à leur demande, au Fonds spécial de protection des dépôts, des assurances sur la vie et du capital de sociétés coopératives agréées.

Cette proposition vise à étendre le contrôle exercé par la Banque nationale de Belgique sur la liquidation de ces sociétés adhérentes.

SAMENVATTING

Coöperatieve vennootschappen die participeren in de financiële sector mogen, op hun aanvraag, aansluiten bij het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's, levensverzekeringen en kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen.

Dit voorstel beoogt het toezicht op de vereffening van deze aangesloten vennootschappen door de Nationale Bank van België uit te breiden.

<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>FDF</i>	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MLD</i>	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	:	<i>Indépendant-Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
<i>DOC 53 0000/000:</i> Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	<i>DOC 53 0000/000:</i> Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
<i>QRVA:</i> Questions et Réponses écrites	<i>QRVA:</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden
<i>CRIV:</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	<i>CRIV:</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
<i>CRABV:</i> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	<i>CRABV:</i> Beknopt Verslag (blauwe kaft)
<i>CRIV:</i> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	<i>CRIV:</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
<i>PLEN:</i> Séance plénière	<i>PLEN:</i> Plenum
<i>COM:</i> Réunion de commission	<i>COM:</i> Commissievergadering
<i>MOT:</i> Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>MOT:</i> Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>courriel : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 10 octobre 2011 a permis à certaines sociétés coopératives d'adhérer au Fonds spécial de protection des dépôts, des assurances sur la vie et du capital de sociétés coopératives agréées. Il prévoit une garantie d'État pour les capitaux apportés par les associés non institutionnels.

Abstraction faite de l'opportunité de ce régime de garantie, qui est d'ailleurs contesté devant le Conseil d'État¹ et qui fait l'objet d'une procédure², ouverte par la Commission européenne, portant sur une éventuelle incompatibilité avec les règles en matière d'aides d'État³, nous souhaitons souligner l'importance d'un contrôle adéquat en cas de faillite ou de liquidation desdites sociétés adhérentes pour lesquelles le Fonds Spécial de Protection doit procéder au paiement de la garantie prévue. En effet, l'entrée en vigueur de cette garantie d'État pourrait coûter cher à l'État.

Le contribuable a dès lors tout intérêt à ce que la liquidation fasse l'objet d'un contrôle maximal et à ce que les actifs et toutes les sources de revenus possibles pour ladite liquidation soient optimisés. Le contribuable doit être certain que les administrateurs de toute société concernée ont pleinement rempli leurs obligations et pris leurs responsabilités, et qu'aucune faute susceptible d'entraîner l'introduction d'une action en justice par les associés ne peut leur être imputée. Il est ainsi permis de se demander si les administrateurs des sociétés adhérentes Arcopar, Arcoplus et Arcofin, actuellement en liquidation, n'ont pas détourné certains fonds de ces sociétés lors de la création des parts bénéficiaires dans la BACOB — ultérieurement devenue Dexia Banque Belgique —, qui était le principal actif de ces sociétés. Ces questions méritent d'être examinées.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 10 oktober 2011 creëerde de mogelijkheid voor bepaalde coöperatieve vennootschappen om aan te sluiten bij het Bijzonder Beschermsfonds voor deposito's, levensverzekeringen en kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen. Deze mogelijkheid voorziet in een staatswaarborg op de ingebrachte kapitalen van niet-institutionele vennooten.

Los van de wenselijkheid van deze waarborgregeling, die overigens aangevochten wordt voor de Raad van State¹ en waarvoor de Europese Commissie een onderzoek² naar mogelijke incompatibiliteit met de staatssteunregels ingesteld heeft³, wensen de indieners het belang te onderstrepen van een adequaat toezicht op het faillissement of de vereffening van de aangesloten vennootschappen waarvoor het Bijzonder Beschermsfonds tot uitbetaling van de waarborg dient over te gaan. De inwerkingtreding van deze staatswaarborg kan immers leiden tot aanzienlijke kosten voor de Staatskas.

De belastingbetaler heeft aldus een groot belang bij een zo maximaal mogelijk toezicht op de vereffening en het maximaliseren van de activa en alle mogelijke bronnen van inkomsten voor dergelijke vereffening. De belastingbetaler moet er zeker van zijn dat de bestuurders van de betreffende vennootschap(pen) hun plichten en verantwoordelijkheden ten volle vervuld hebben en niet aansprakelijk zijn voor enige fout die kan resulteren in een juridische claim van de vennooten. Zo kan men zich afvragen of de bestuurders van de momenteel in vereffening zijnde aangesloten vennootschappen Arcopar, Arcoplus en Arcofin zich bezondigd hebben aan het ontvreemden van middelen van de vennootschappen bij de creatie van de winstbewijzen in het belangrijkste actief van de vennootschappen, zijnde BACOB, later Dexia Bank België. Dergelijke zaken dienen onderzocht te worden.

¹ Conseil d'État, affaires A. 202.983/IX-7513 et A. 202.952/IX-7508 requérant l'annulation de l'arrêté royal du 10 octobre 2011 modifiant l'arrêté royal du 14 novembre 2008 et de l'arrêté royal du 7 novembre 2011 octroyant une garantie afin de protéger le capital de sociétés coopératives agréées.

² Commission européenne; 3 avril 2012; Registre aide d'État DG Compétition, n° cause SA. 33927; http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_33927

³ Communiqué de presse de la Commission européenne IP/12/347 du 3 avril 2012: Aides d'État: la Commission ouvre une enquête approfondie sur un régime belge de protection des actionnaires de coopératives financières, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-347_fr.htm

¹ Raad van State, zaken A. 202.983/IX-7513 en A. 202.952/IX-7508 tot nietigverklaring van het koninklijk besluit van 10 oktober 2011 tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 november 2008 en het koninklijk besluit van 7 november 2011 tot toekenning van een garantie tot bescherming van het kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen.

² Europese Commissie; 3 april 2012; Staatssteunregister DG Concurrentie, zaaknummer SA.33927; http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/case_details.cfm?proc_code=3_SA_33927.

³ Persbericht Europese Commissie IP/12/347 van 3 april 2012; Staatssteun: Commissie begint grondig onderzoek naar Belgische garantieregeling voor aandeelhouders financiële coöperaties; http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-347_nl.htm

Il n'est pas question d'un contrôle accru à l'heure actuelle. Dans sa réponse à la question écrite n° 519⁴, M. Steven Vanackere, ministre à cette date, indique que le contrôle des sociétés adhérentes en liquidation par le Fonds spécial de protection se borne à demander les rapports sur la liquidation déposés au tribunal de commerce .

Nous estimons que les contribuables ont le droit d'être informés plus en détail. Du point de vue légal, il est exclu que la Cour des comptes exerce le contrôle proposé par M. Luk Van Biesen⁵, ainsi que l'indique la réponse du ministre Koen Geens à la question orale n° 17193⁶.

L'avis de la Banque nationale de Belgique au gouvernement concernant l'arrêté royal du 10 octobre 2011 est en outre particulièrement explicite⁷:

"Ce caractère facultatif donne lieu à un risque de sélection adverse par lequel seules les sociétés coopératives fortement exposées à des risques de perte contribuerait effectivement au Fonds".

L'exposition qui entraîne cette sélection négative peut découler directement de la stratégie mise en œuvre, ce qui renforce encore la nécessité d'un suivi rigoureux et d'une adaptation des mesures.

Afin de prévoir un contrôle enfin adéquat, nous souhaitons, indépendamment de la question de l'opportunité de maintenir le système de garantie, mandater la Banque nationale de Belgique pour réaliser un audit sur les circonstances qui ont conduit à la liquidation ou à la faillite de la société concernée, et sur le déroulement de cette faillite ou de cette liquidation. En effet, en vertu de l'article 10 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, la Banque peut, sous certaines conditions, être chargée de l'exécution de missions d'intérêt public.

Op dit moment is er geen sprake van extra toezicht. In zijn antwoord op schriftelijke vraag nr. 519⁴ stelde toenmalig minister Steven Vanackere dat het toezicht op toegetreden vennootschappen in vereffening door het Bijzonder Bescherfingsfonds beperkt is tot het opvragen van de vereffeningverslagen ingediend bij de Rechtbank van Koophandel.

De indieners zijn van mening dat de belastingbetalers recht heeft op meer gedetailleerde informatie. Toezicht door het Rekenhof, zoals voorgesteld door de heer Luk Van Biesen⁵, is wettelijk gezien geen optie, zoals blijkt uit het antwoord van minister Koen Geens op mondelinge vraag nr 17193⁶.

Het advies van de Nationale Bank van België aan de regering over het koninklijk besluit van 10 oktober 2011 stelt boven dien onomwonden⁷:

"Het facultatief karakter doet een risico op negatieve selectie ontstaan waardoor enkel coöperatieven die zwaar blootgesteld zijn aan risico's op verliezen effectief zouden bijdragen aan het fonds."

De blootstelling die tot dergelijke negatieve selectie leidt kan een regelrecht gevolg uitmaken van het gevoerde beleid, wat de noodzaak aan een strikte opvolging en bijsturing van de maatregelen alleen maar versterkt.

Teneinde alsnog in een adequaat toezicht te voorzien, wensen de indieners, los van de vraag naar de wenselijkheid van het behoud van de waarborgregeling, de Nationale Bank van België te mandateren een audit te verrichten naar de omstandigheden die leidden tot de vereffening of het faillissement van de betrokken vennootschap alsook het verloop van dit faillissement of vereffening. De Nationale Bank kan hiertoe gemanageerd worden conform artikel 10 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België dat bepaalt dat de Nationale Bank, onder voorwaarden, kan belast worden met opdrachten van algemeen belang.

⁴ Question écrite n° 519 de M. Peter Dedecker (N-VA) au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique sur le "Contrôle de la liquidation du Groupe ARCO. (QO 12577)", *Questions et réponses*, Chambre, 2011-2012, n° 78.

⁵ "Open VLD wil inzage vereffening"; *De Standaard*, 26 mars 2013, p. 10

⁶ Question orale n° 17193 de M. Peter Dedecker au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sur "le contrôle de la liquidation d'ARCO", compte rendu intégral, Chambre, 2012-1013, commission des Finances et du Budget, 24 avril 2013, CRIV 53 COM 728, p. 45.

⁷ "Luc Coene waarschuwt voor Europees verzet tegen Arco-garantie"; *De Tijd*, 7 juin 2012, p. 17.

⁴ Schriftelijke vraag nr. 519 van de heer Peter Dedecker (N-VA) aan de Vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, over "ARCO. - Toezicht op de vereffening. (MV 12577)", *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 2011-2012, nr.78.

⁵ "Open VLD wil inzage vereffening"; *De Standaard*, 26 maart 2013, blz. 10

⁶ Mondelinge vraag nr. 17193 van de heer Peter Dedecker aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, over "het toezicht op de vereffening van ARCO", *Integraal Verslag*, Kamer, 2012-1013, Commissie van de Financiën en de Begroting, 24 april 2013, CRIV 53 COM 728, blz. 45.

⁷ "Luc Coene waarschuwt voor Europees verzet tegen Arco-garantie"; *De Tijd*, 7 juni 2012, p. 17.

Étant donné que la Cour des comptes est chargée, selon l'article 180 de la Constitution, "de l'examen et de la liquidation des comptes de l'administration générale et de tous comptables envers le trésor public" et qu'elle peut exercer un contrôle, conformément à l'article 16 de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, vis-à-vis des différentes entités juridiques de la Banque nationale, la Cour des comptes est mandatée pour contrôler cet audit de la Banque nationale. La Banque nationale est également mandatée pour désigner les liquidateurs des sociétés concernées, afin de garantir au maximum l'indépendance de ceux-ci vis-à-vis de la direction *ad interim*.

Une définition correcte et claire de la notion d'"audit" est d'une importance cruciale pour l'application de la loi. Pour cette définition, l'auteur se base tout d'abord sur la loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des Réviseurs d'Entreprises et organisant la supervision publique de la profession de réviseur d'entreprises, coordonnée le 30 avril 2007. Étant donné qu'en Belgique, c'est essentiellement le réviseur d'entreprises qui exécute la mission d'audit externe, l'article 2, 17°, de la loi précitée constitue un point de départ approprié.

L'article 2, 17°, définit la mission révisorale comme suit: "toute mission qui a pour objet de donner une opinion d'expert sur le caractère fidèle et sincère des comptes annuels, d'un état financier intermédiaire, d'une évaluation ou d'une autre information économique et financière fournie par une entité ou une institution; est également incluse dans cette notion, l'analyse et l'explication des informations économiques et financières à l'intention des membres du conseil d'entreprise".

L'objectif de ce contrôle est de formuler une opinion sur le caractère fidèle des comptes annuels. Le rapport de contrôle est destiné en premier lieu aux actionnaires, mais, étant donné qu'il est également destiné à d'autres personnes concernées, comme les banquiers et les investisseurs, il est publié.

Deuxièmement, il peut être renvoyé à l'avis 2-2004 du *Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur* de l'autorité flamande, qui décrit clairement la différence entre audit interne et audit externe. En effet, la présente proposition vise à instaurer un audit externe.

En résumé, l'audit externe diffère de l'audit interne sur quelques points. Ainsi, un audit interne s'adresse uniquement à l'organe stratégique ou à l'entreprise même, et il ne vise pas à informer directement et publiquement des tiers. L'audit interne est une fonction d'encadrement de l'organisme contrôlé en vue

Aangezien het Rekenhof volgens artikel 180 van de Grondwet belast is "met het nazien en het verevenen der rekeningen van het algemeen bestuur en van allen die tegenover de staatskas rekenplichtig zijn", alsook conform artikel 16 van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België toezicht kan uitoefenen op de verschillende juridische entiteiten van de Nationale Bank, is het Rekenhof gemanageerd om toezicht te houden op deze audit door de Nationale Bank. De Nationale Bank wordt tevens gemanageerd voor het aanstellen van de vereffenaars van de betrokken vennootschappen teneinde een maximale onafhankelijkheid van de vereffenaars tegenover het dienstdoende bestuur na te streven.

Een correcte en duidelijke definiëring van het begrip "audit" is voor toepassing van deze wet van cruciaal belang. De auteur baseert zich hiervoor in eerste instantie op de wet van 22 juli 1953 houdende oprichting van een instituut van de Bedrijfsrevisoren en organisatie van het publiek toezicht op het beroep van bedrijfsrevisor, gecoördineerd op 30 april 2007. Gelet op het feit dat het in België meestal de bedrijfsrevisor is die de opdracht tot externe audit uitvoert, vormt artikel 2, 17° van voorname wet het aangewezen vertrekpunt.

Artikel 2, 17° omschrijft de revisorale opdracht als: "elke opdracht die ertoe strekt een deskundig oordeel te geven over de getrouwheid en de waarachtheid van een jaarrekening, van een tussentijdse financiële staat, van een waardering of van andere economische en financiële informatie, verschaft door een onderneming of instelling; dit begrip omvat eveneens de ontleding en de verklaring van de economische en financiële inlichtingen aan de leden van de ondernemingsraad".

De doelstelling van deze controle is het geven van een opinie over de getrouwheid van de jaarrekening. Het controleverslag is op de eerste plaats bestemd voor de aandeelhouders, maar aangezien het eveneens bestemd is voor andere belanghebbenden, zoals bankiers en investeerders, wordt het publiek bekend gemaakt.

Ten tweede kan verwezen worden naar het advies 2-2004 van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur van de Vlaamse Overheid, dat op heldere wijze het verschil tussen interne en externe audit beschrijft. Immers, voorliggend voorstel beoogt het inrichten van een externe audit.

Kort gesteld verschilt externe audit van interne audit op enkele punten. Zo richt een interne audit zich enkel tot het beleidsorgaan of de onderneming zelf, en is interne audit er niet op gericht om rechtstreeks op een openbare wijze derden te informeren. Interne audit is een staffunctie van de gecontroleerde instelling ter

de lui apporter un soutien. L'audit externe, par contre, s'adresse à des acteurs externes concernés, comme par exemple les pouvoirs subsidiaires, les autorités de contrôle, les établissements financiers, les personnes publiques concernées, les particuliers, etc. Il importe de savoir que le terme interne ou externe ne renvoie pas au fait que l'audit est effectué par des personnes internes ou externes. Le terme interne signifie que l'audit, quel que soit celui qui le réalise avec expertise, est destiné à l'organe stratégique et au management de la direction. L'audit externe est exclusivement destiné à des personnes externes (grand public, autorité de contrôle, prêteurs, etc.).

La différence existant entre les deux se situant essentiellement au niveau du public cible auquel le rapport est destiné, il est pertinent de renvoyer également à la définition de l'audit interne, à la page 4 dudit avis, qui reprend la notion telle qu'elle a été décrite par l'*"APB auditing guideline: Guidance for Internal Auditors"* (d.d. 1990), qui fait autorité à l'échelle internationale: "la fonction d'évaluation indépendante mise en place par le management d'une organisation afin de vérifier le système de contrôle interne dans le but de servir l'organisation. Elle examine de façon objective et évalue l'adéquation du contrôle interne en tant que contribution à l'utilisation économique, efficace et effective, appropriée (=adaptée) de moyens et fait rapport sur celle-ci" (traduction).

Enfin, la Banque nationale définit la notion d'audit interne dans l'annexe à la circulaire sur le contrôle interne et l'audit interne (document PPB-2006-8-1-CPA): "L'audit interne est, au sein de l'organisation, une fonction d'évaluation indépendante qui a pour objet d'examiner et d'évaluer le bon fonctionnement, l'efficacité et l'efficience du contrôle interne. L'audit interne assiste les personnes chargées de l'organisation dans l'exercice effectif de leurs responsabilités et leur fournit à cet effet des analyses, évaluations, recommandations, avis et informations sur les activités examinées".

En considérant la combinaison de éléments précités, nous pouvons formuler la définition conceptuelle de la notion d'audit, telle qu'elle figure à l'article 2, 1°, de la présente proposition de loi.

L'entrée en vigueur de la loi proposée est prévue trois mois après sa publication au *Moniteur belge* afin de permettre aux sociétés coopératives qui ont adhéré au Fonds spécial de protection de respecter le délai de trois mois prévu dans l'arrêté royal du 14 novembre 2008 si, par suite de la loi proposée, elles souhaitent mettre fin à la participation au régime de garantie et afin d'éviter tout effet rétroactif de la loi. Compte tenu de la demande

ondersteuning van die instelling. Externe audit daar- entegen dient externe betrokkenen zoals bijvoorbeeld subsidiërende overheden, toezichthoudende overheden, financiële instellingen, publieke betrokkenen, particulieren, enzovoort. Belangrijk is te weten dat de term intern of extern niet doelt op het feit of de audit al door internen dan wel door externen gebeurt. Intern betekent dat de audit, door wie ook deskundig uitgevoerd, bedoeld is voor het beleidsorgaan en het management van het bestuur. Externe audit is uitsluitend bedoeld voor externen (algemeen publiek, toezichthoudende overheid, kredietverschaffers, e.d.).

Aangezien het verschil in beide zich vooral situeert aangaande het doelpubliek waarvoor het verslag bestemd is, is het relevant om eveneens te verwijzen naar blz. 4 van dit advies, dat de definiëring van interne audit weergeeft, zoals het begrip werd omschreven door de internationaal gezaghebbende *"APB auditing guideline: Guidance for Internal Auditors"* (d.d. 1990): "een onafhankelijke evaluatiefunctie opgezet door het management van een organisatie om het interne controlesysteem na te kijken met het oog op dienstverlening naar de organisatie. Het onderzoekt objectief, evalueert en rapporteert over de aangepastheid van de interne controle als een bijdrage naar het geïngende (=passende), economische, efficiënte en effectieve gebruik van middelen".

Tot slot definieert de Nationale Bank het begrip interne audit in de bijlage bij de circulaire over de interne controle en interne audit (document PPB-2006-8-1-CPA): "Interne audit is een onafhankelijke beoordelingsfunctie binnen de organisatie, gericht op het onderzoek en de beoordeling van de goede werking, de doeltreffendheid en de efficiëntie van de interne controle. Interne audit staat de leden van de organisatie bij in de effectieve uitoefening van hun verantwoordelijkheden en voorziet hen in dit verband van analyses, evaluaties, aanbevelingen, advies en informatie omtrent de onderzochte activiteiten."

Wanneer bovenvermelde elementen samen worden beschouwd komt de auteur tot de conceptuele afbakening van het begrip "audit" zoals omschreven in artikel 2, 1° van dit wetsvoorstel.

De inwerkingtreding van deze wet wordt vastgesteld drie maanden na bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* om coöperatieve ondernemingen die toegetreden zijn tot het Bijzonder Beschermingsfonds de mogelijkheid te geven de in het koninklijk besluit van 14 november 2008 bepaalde termijn van 3 maanden te respecteren indien zij door deze wet de deelname aan de waarborgregeling wensen te beëindigen en om

contraignante de la Commission européenne de ne pas permettre l'adhésion de nouvelles sociétés au Fonds spécial de protection, il ne peut être question du non-respect de la participation obligatoire jusqu'au 31 décembre de l'année de la demande, qui a déjà expiré pour toutes les sociétés adhérentes au moment du dépôt de la présente proposition de loi⁸.

enige retroactiviteit in deze wet te vermijden. Gezien het dwingende verzoek van de Europese Commissie om geen nieuwe vennootschappen te laten toetreden tot het Bijzonder Beschermsfonds kan er aldus geen sprake zijn van het niet-respecteren van de verplichte deelname tot 31 december van het jaar van aanvraag, welke voor alle reeds toegetreden vennootschappen op het moment van indiening van dit voorstel⁸ reeds verstrekken is.

Peter DEDECKER (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)

⁸ Au moment du dépôt, seules les sociétés Arcopar, Arcofin en Arcoplus sont affiliées au Fonds spécial de protection.

⁸ Op moment van indiening zijn uitsluitend de vennootschappen Arcopar, Arcofin en Arcoplus aangesloten bij het Bijzonder Beschermsfonds.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, § 3, de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts, des assurances sur la vie et du capital de sociétés coopératives agréées, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, est complété par un alinéa 11 et un alinéa 12 rédigés comme suit:

"En cas de liquidation, l'entité participante habilite la Banque nationale de Belgique à désigner les liquidateurs et à réaliser un audit sur les circonstances qui ont mené à la liquidation ainsi que sur le déroulement de celle-ci. L'audit est entamé dès que la décision de dissolution de la société a été prise. Le rapport de contrôle est transmis aux liquidateurs et à la Chambre des représentants.

L'audit visé à l'alinéa précédent constitue la fonction d'évaluation indépendante, qui vise à donner à toutes les parties intéressées une opinion d'expert sur le caractère fidèle et sincère des comptes annuels, d'un état financier intermédiaire, d'une évaluation ou d'une autre information économique et financière fournie par une entreprise ou une institution. Le rapport de contrôle examine objectivement l'adéquation du contrôle interne en tant que contribution à une utilisation appropriée, économique, efficiente et efficace des moyens, évalue cette adéquation et en rend compte. L'audit aide les membres de l'organisation et, le cas échéant, les membres du collège des liquidateurs, à exercer effectivement leurs responsabilités, dès lors qu'il leur fournit des analyses, des évaluations, des recommandations, un avis et des informations en rapport avec les activités examinées."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's, de levensverzekeringen en het kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten wordt aangevuld met een elfde en een twaalfde lid, luidende:

"De deelnemende entiteit machtigt, in voorkomend geval van vereffening, de Nationale Bank van België met de aanstelling van de vereffenaars en het voeren van een audit naar de omstandigheden die geleid hebben tot de vereffening en het verloop van de vereffening. De audit wordt aangevat van zodra de beslissing tot ontbinding van de vennootschap genomen is. Het controleverslag wordt overgezonden aan de vereffenaars en de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De audit als bedoeld in het vorig lid is de onafhankelijke evaluatiefunctie, gericht op het verstrekken van een deskundig oordeel aan alle belanghebbenden en dit over de getrouwheid en de waarachtigheid van een jaarrekening, van een tussentijdse financiële staat, van een waardering of van andere economische en financiële informatie, verschaft door een onderneming of instelling. Het controleverslag onderzoekt objectief, evalueert en rapporteert over de aangepastheid van de interne controle als een bijdrage naar het geëigende, economische, efficiënte en effectieve gebruik van middelen. De audit staat de leden van de organisatie en desgevallend de leden van het college van vereffenaars bij in de effectieve uitoefening van hun verantwoordelijkheden door hen in dit verband te voorzien van analyses, evaluaties, aanbevelingen, advies en informatie omtrent de onderzochte activiteiten."

Art. 3

Le Roi peut à nouveau modifier, adapter ou annuler les modifications apportées par la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

23 mai 2013

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet aangebrachte wijziging opnieuw wijzigen, aanpassen of ongedaan maken.

Art. 4

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de derde maand volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

23 mei 2013

Peter DEDECKER (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)