

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE1^{er} juillet 2013**PROJET DE LOI**

**portant assentiment à l'Accord de partenariat
et de coopération entre l'Union européenne
et ses États membres, d'une part, et la
République d'Iraq, d'autre part, fait à
Bruxelles le 11 mai 2012**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Steven VANACKERE

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **2885/ (2012/2013):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juli 2013

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Partnerschaps-
en samenwerkingsovereenkomst tussen de
Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds,
en de Republiek Irak, anderzijds, gedaan te
Brussel op 11 mei 2012**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Steven VANACKERE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2885/ (2012/2013):**

01: Wetsontwerp.

6485

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 25 juin 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Il est renvoyé au rapport de Mme Zrihen et M. De Groote au Sénat (Doc. Sénat 5-2037/3, p. 2 et 3).

II. — DISCUSSION

M. Bruno Tuybens (sp.a) estime que l'Accord de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République d'Iraq, d'autre part (ci-après: l'Accord) contient de nombreux points positifs, dont notamment une disposition spécifique relative aux droits de l'homme (article 86).

L'orateur regrette cependant que cet article ne fasse pas explicitement référence à l'interdiction de la peine de mort et qu'il ne contienne pas non plus de mesure contraignante. En effet, l'Irak étant l'un des 4 derniers États à procéder à des exécutions, l'intervenant aurait souhaité que le texte prévoie un moratoire à court terme et une modification de la législation sur la peine de mort à plus long terme. Il espère que les contacts bilatéraux entre l'Irak et l'Union européenne (UE) permettront de faire évoluer la position de l'Irak sur ce sujet et pourront également améliorer la situation des femmes et des enfants ainsi que d'autres personnes fragiles telles que celles vivant dans le camp de réfugiés d'Ashraf.

M. Tuybens se réjouit ensuite du fait que l'article 7 de l'Accord rappelle l'importance du droit pénal international et plus particulièrement de la Cour pénale internationale. Il plaide pour qu'une telle clause soit également reprise dans l'Accord de libre-échange que l'UE conclura avec les États-Unis.

M. Steven Vanackere (CD&V) regrette également que l'UE ne soit pas parvenue à faire intégrer de manière plus explicite certains engagements en matière de droits de l'homme tels que l'interdiction de la peine de mort ou la protection des minorités dans le texte de l'Accord. Il espère cependant que les contacts bilatéraux entre l'UE et l'Irak permettront d'engranger des résultats à cet

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 juni 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
VERTEGENWOORDIGER VAN
DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE
HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

Er wordt verwezen naar het Senaatsverslag van mevrouw Zrihen en de heer De Groote (Stuk Senaat 5-2037/3, blz. 2 en 3).

II. — BESPREKING

De heer Bruno Tuybens (sp.a) vindt dat de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar Lidstaten enerzijds en de Republiek Irak anderzijds (hierna Overeenkomst genoemd) talrijke positieve aspecten bevat, waaronder een specifieke bepaling in verband met de mensenrechten (artikel 86).

De spreker betreurt echter dat dit artikel niet uitdrukkelijk verwijst naar het verbod op de doodstraf en dat het ook geen dwingende maatregel bevat. Aangezien Irak een van de laatste vier Staten is waar executies worden uitgevoerd, had de spreker immers graag in de tekst een kortetermijnmoratorium gezien en een wijziging van de wetgeving op de doodstraf op langere termijn. Hij hoopt dat de bilaterale contacten tussen Irak en de Europese Unie (EU) ertoe zullen bijdragen dat de positie van Irak hierover verandert, alsook dat de situatie van vrouwen, kinderen en andere kwetsbare personen (zoals de vluchtelingen in het kamp Ashraf) zal kunnen verbeteren.

Voorts is de heer Tuybens ermee ingenomen dat in artikel 7 van de Overeenkomst gewezen wordt op het belang van het internationaal strafrecht en meer bepaald van het Internationaal Strafhof. Hij pleit ervoor dat een dergelijke bepaling ook zou worden opgenomen in de vrijhandelsovereenkomst die de EU zal sluiten met de Verenigde Staten.

Ook *de heer Steven Vanackere (CD&V)* betreurt dat de EU er niet in geslaagd is bepaalde verbintenissen inzake mensenrechten, zoals het verbod op de doodstraf of de bescherming van minderheden, uitdrukkelijker in de tekst van de Overeenkomst op te nemen. Hij hoopt evenwel dat de bilaterale contacten tussen de EU en Irak op dat vlak tot resultaten zullen leiden. Hij dringt

égard et plaide pour que le ministre agisse également en ce sens lors de ses rencontres avec des Irakiens.

En ce qui concerne les aspects économiques de l'Accord, l'orateur note que certaines dispositions sont proches de celles prévues par l'Organisation mondiale du Commerce (OMC). Il se demande s'il est envisagé que l'Irak devienne prochainement membre de l'OMC ou d'autres organisations internationales qui pourraient permettre de consolider les progrès du pays en termes de bonne gouvernance, de transparence et d'État de droit.

M. Philippe Blanchart (PS) plaide pour que l'on poursuive les efforts en matière diplomatique et de solidarité internationale avec l'Irak, où la situation humanitaire est encore difficile.

L'orateur se réjouit du fait que l'Accord comprenne des dispositions relatives à la Cour pénale internationale (article 7) et à la lutte contre la criminalité et la corruption (article 106) ainsi que des clauses sociales et environnementales (notamment articles 84 et 90). Il regrette cependant comme ses collègues qu'il n'y ait pas de mention explicite de l'interdiction de la peine de mort ni du principe d'égalité entre les hommes et les femmes.

M. Blanchart demande ensuite quelle forme prendra le dialogue politique régulier auquel il est fait référence au titre I^{er} de l'Accord et ce que l'on entend par l'amélioration de la sécurité énergétique (article 91).

Il aimerait également savoir quelles mesures prendra l'UE pour soutenir le dialogue national et assurer dans ce cadre la protection des minorités culturelles et religieuses.

L'orateur souhaiterait ensuite obtenir davantage d'informations concernant les mesures appropriées que peut prendre une partie si elle "considère que l'autre n'a pas rempli l'une des obligations que lui impose le présent Accord" (article 121, § 2) et en particulier au cas où l'Irak ne respectait pas les clauses sociales et environnementales ou les dispositions relatives aux droits de l'homme.

Enfin, M. Blanchart demande si des initiatives ont été prises pour que d'autres États de cette région du monde ratifient également le Statut de Rome de la Cour pénale internationale.

M. François-Xavier de Donnea (MR) se réjouit de la conclusion du présent Accord qui permettra de favoriser la normalisation de l'Irak, tant en matière

erop aan dat de minister een en ander ook ter sprake zou brengen tijdens zijn ontmoetingen met Irakezen.

In verband met de economische aspecten van de Overeenkomst merkt de spreker op dat sommige bepalingen sterk aansluiten bij het beleid dat de Wereldhandelsorganisatie (WTO) voorstaat. Hij vraagt zich af of het de bedoeling is dat Irak binnenkort lid wordt van de WTO of van andere internationale organisaties, zodat de vooruitgang die het land maakt op het vlak van goed bestuur, transparantie en rechtsstaat duurzaam kan worden gemaakt.

De heer Philippe Blanchart (PS) pleit ervoor inspanningen te blijven leveren op het vlak van de diplomatie en de internationale solidariteit met Irak, waar de humanitaire situatie heikel blijft.

Het verheugt de spreker dat de Overeenkomst bepalingen omvat met betrekking tot het Internationaal Strafhof (artikel 7) en de bestrijding van criminaliteit en corruptie (artikel 106), alsook sociale en milieuge-relateerde clausules (onder meer de artikelen 84 en 90). Samen met zijn collega's betreurt hij evenwel dat niet uitdrukkelijk melding wordt gemaakt van het verbod op de doodstraf, noch van het beginsel van de gendergelijkheid.

De heer Blanchart vraagt vervolgens welke vorm de "regelmatige politieke dialoog", als bedoeld in titel I van de Overeenkomst, zal krijgen en wat precies wordt bedoeld met de "verbetering van de energiezekerheid" (artikel 91).

Voorts wil hij weten welke maatregelen de EU zal nemen om de nationale dialoog te bevorderen en in dat verband de bescherming van de culturele en religieuze minderheden te waarborgen.

Bovendien wil de spreker meer informatie over de passende maatregelen die een partij kan nemen, indien zij "van mening is dat de andere partij een verplichting die uit deze overeenkomst voortvloeit niet is nagekomen" (artikel 121, § 2), inzonderheid ingeval Irak geen acht zou slaan op de sociale en milieuge-relateerde clausules, of op de bepalingen inzake de rechten van de mens.

De heer Blanchart vraagt ten slotte of stappen werden gezet om ook andere Staten van deze regio van de wereld ertoe aan te zetten het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof te ratificeren.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) is verheugd dat deze Overeenkomst werd gesloten. De Overeenkomst zal bijdragen tot de normalisering van

de droits de l'homme et de sécurité que sur le plan socio-économique.

Il constate que l'article 6 de l'Accord dispose que "la fabrication, le transfert et la circulation illicites d'armes légères et de petit calibre (...) continuent de faire peser une grave menace sur la paix et la sécurité internationales" et contient plusieurs engagements des parties à ce sujet.

Il craint cependant que cette disposition, qui contient des principes importants, ne reste lettre morte étant donné les annonces de plusieurs États membres de l'UE d'envoyer des armes aux opposants syriens, qui pourraient ensuite circuler dans toute la région.

Le représentant du ministre rappelle que le présent Accord contient un titre sur le dialogue politique (titre I^{er}) ainsi qu'une possibilité de suspension des obligations des parties en cas de non-conformité aux obligations de l'Accord (article 71). L'UE pourrait dès lors réagir à des cas d'exécutions ou d'inégalités entre hommes et femmes sur la base des dispositions de l'Accord en matière de droits de l'homme.

L'orateur souligne par ailleurs que la Belgique suit avec attention la situation du camp d'Ashraf ainsi que la question des réfugiés syriens.

Il précise également qu'il n'y pas actuellement de négociations en cours concernant l'adhésion de l'Irak à l'OMC en raison de sa situation politique précaire.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Steven
VANACKERE

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

de toestand in Irak, zowel wat de mensenrechten en de veiligheid betreft, als op sociaaleconomisch vlak.

Voorts leest hij in artikel 6 van de Overeenkomst dat "(...) de illegale productie en overdracht van en de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens en munitie (...) een ernstige bedreiging voor de vrede en de internationale veiligheid blijven vormen", alsook dat dit artikel meerdere verplichtingen van de partijen in dat verband bevat.

De spreker vreest evenwel dat dit artikel, dat nochtans belangrijke beginselen bevat, weinig of geen effect zal sorteren, aangezien meerdere EU-lidstaten hebben aangekondigd dat zij aan de Syrische rebellen wapens zullen leveren, die vervolgens hun weg zouden kunnen vinden elders in de regio.

De vertegenwoordiger van de minister wijst erop dat de ter bespreking voorliggende Overeenkomst een titel aan de politieke dialoog wijdt (titel I) en dat die tekst in de mogelijkheid voorziet de verplichtingen van de partijen op te schorten wanneer een maatregel niet overeenstemt met de verplichtingen van de Overeenkomst (artikel 71). Bij executies of in geval van genderongelijkheid zou de EU dus kunnen ingrijpen op grond van de bepalingen van de Overeenkomst die betrekking hebben op de mensenrechten.

Voorts beklemt de spreker dat ons land de toestand in het kamp Ashraf én de situatie van de Syrische vluchtelingen nauwlettend volgt.

Tot slot verduidelijkt hij dat momenteel geen onderhandelingen worden gevoerd over de toetreding van Irak tot de WTO, precies wegens de onzekere politieke toestand in dat land.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Steven
VANACKERE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA