

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 janvier 2014

PROPOSITION DE RÉOLUTION**relative aux écoles
de jeunes sapeurs-pompiers****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Karin TEMMERMAN****SOMMAIRE****Pages**

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif de M. Laurent Devin, auteur principal de la proposition de résolution | 3 |
| II. Discussion | 5 |

Document précédent:

Doc 53 **2784/ (2013/2014):**

001: Proposition de résolution de M. Devin et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 januari 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de scholen
voor jonge brandweerlieden****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karin TEMMERMAN****INHOUD****Blz.**

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de heer Laurent Devin, hoofdindieners van het voorstel van resolutie | 3 |
| II. Bespreking..... | 5 |

Voorgaand document:

Doc 53 **2784/ (2013/2014):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Devin c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcome, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 21 janvier 2014.

Lors de cette réunion, la commission a rejeté, par 12 voix contre une, la demande de M. van Esbroeck visant à organiser des auditions.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. LAURENT DEVIN, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

M. Laurent Devin, auteur principal de la proposition de résolution, indique que les écoles de jeunes sapeurs-pompiers (JSP), communément appelées écoles des cadets-pompiers, sont apparues en Belgique durant les années 1980. La vocation principale de ces écoles est non seulement de promouvoir le sens civique des jeunes mais également de les préparer à la fonction et au métier de sapeur-pompier, en leur dispensant des cours théoriques et pratiques. Ces écoles forment également les cadets-pompiers aux gestes et techniques élémentaires d'aide médicale urgente et de premiers soins. De plus, une préparation physique et technique aux épreuves de sélection et de recrutement des sapeurs-pompiers est dispensée.

À l'heure actuelle, il existe quelque quarante associations différentes qui organisent des activités de formation à destination des cadets-pompiers. Ces organisations sont le fruit d'initiatives privées, communales, intercommunales ou encore provinciales et revêtent des formes diverses: ASBL, associations de fait, etc.

Les programmes d'activités et de formation, le nombre d'années sur lesquelles ceux-ci s'étendent ou encore l'âge minimal requis pour y participer diffèrent d'une association à l'autre et sont généralement laissés à la discrétion des pouvoirs organisant les JSP.

Parfois accessibles dès l'âge de 12 ans (on parle alors de minimales), la plupart des formations dispensées par les écoles de JSP visent des jeunes âgés entre 15 et 18 ans et s'étendent sur trois ans.

Au terme d'une formation à laquelle le cadet doit prendre part et à condition qu'il réussisse chacune des épreuves de sélection, un brevet de cadet sapeur-pompier lui sera alors décerné. Parmi les épreuves de sélection, qui sont éliminatoires, on retrouve des épreuves

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 21 januari 2014.

Tijdens die vergadering heeft de commissie de vraag van de heer Van Esbroeck om hoorzittingen te organiseren met 12 stemmen tegen 1 verworpen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LAURENT DEVIN, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De heer Laurent Devin, hoofdindieners van het voorstel van resolutie, licht toe dat de scholen voor jonge brandweerlieden, die in de wandeling de scholen voor brandweercadetten worden genoemd, in België in de jaren 1980 ontstaan zijn. De voornaamste opdracht van die scholen is niet alleen om de burgerzin van de jongeren te bevorderen, maar ook om hen voor te bereiden op de functie en het beroep van brandweerman, door hun theorie- en praktijklessen te geven. Die scholen brengen de brandweercadetten ook de elementaire handelingen en technieken bij die ze nodig hebben om dringende medische zorg en eerste hulp te bieden. Voorts krijgen de betrokkenen er een fysieke en technische voorbereiding op de selectie- en indienstnemingsproeven voor brandweerlieden.

Momenteel bestaan er een veertigtal verschillende verenigingen die ten behoeve van brandweercadetten opleidingsactiviteiten organiseren. Die organisaties zijn het resultaat van particuliere, gemeentelijke, intergemeentelijke of provinciale initiatieven en bestaan in diverse vormen: vzw's, feitelijke verenigingen enzovoort.

De activiteiten- en opleidingsprogramma's, het aantal jaren waarover die programma's gespreid zijn of de vereiste minimumleeftijd om eraan te mogen deelnemen verschillen naargelang van de vereniging; doorgaans worden al die aspecten overgelaten aan de overheden die de opleidingen voor de jonge brandweerlieden organiseren.

Ofschoon de scholen voor jonge brandweerlieden soms toegankelijk zijn vanaf de leeftijd van 12 jaar (in dat geval heeft men het over miniemen), richten de meeste door dergelijke scholen verstrekte opleidingen zich tot jongeren tussen 15 en 18 jaar en duren ze drie jaar.

Na afloop van een opleiding waaraan de cadet moet deelnemen, en op voorwaarde dat hij of zij voor elk van de selectieproeven slaagt, wordt hem of haar een brevet van brandweercadet verleend. De selectieproeven, die als schiftingstest gelden, omvatten fysieke fitheidstests

d'aptitude physique (épreuves d'endurance et d'explosivité), des épreuves écrites et des épreuves orales.

À l'heure actuelle, les écoles de JSP ne disposent d'aucune reconnaissance officielle. Les formations dispensées et les diplômes décernés par les écoles de JSP ne sont donc pas reconnus sur le territoire belge.

Afin d'être intégrés dans un service d'incendie en tant que pompier, les cadets doivent suivre et réussir l'entièreté de la formation dispensée par l'école du feu ainsi que celle d'ambulancier. En clair, en dépit de l'intérêt civique que représente l'action des écoles de JSP, aucun contrôle qualitatif n'est exercé par le pouvoir fédéral, qui se prive ainsi d'un outil utile à pérenniser les vocations qui se font jour au sein de ces formations.

C'est la raison pour laquelle les auteurs de la proposition de résolution demandent au gouvernement de:

- de reconnaître et de soutenir les écoles de jeunes sapeurs-pompiers comme initiative citoyenne;
- de définir une formation type, répartie sur deux à trois ans, destinée aux jeunes à partir de l'âge de 15 ans;
- de définir un opérateur de formation unique compétent pour délivrer les brevets de cadet sapeur-pompier (idéalement les écoles du feu), sans pour autant empêcher les initiatives locales de formation des cadets pompiers, dans la diversité de leurs formes juridiques;
- de permettre l'obtention de certaines dispenses lors des épreuves de sélection et de recrutement des sapeurs-pompiers pour les cadets-pompiers diplômés;
- de dispenser éventuellement les cadets-pompiers diplômés de certains cours de la formation de pompier stagiaire;
- d'évaluer l'impact budgétaire de ces mesures.

La présente proposition de résolution doit s'inscrire dans un cadre plus général et embrasser une vision à long terme. À cet égard, il faut aujourd'hui constater qu'il est de plus en plus difficile de recruter des volontaires. Or, ces derniers jouent un rôle essentiel dans le cadre de la sécurité civile. L'intervenant souligne qu'un pays comme la France a bien compris et intégré l'enjeu que représente la formation des cadets sapeurs-pompiers: la formation des cadets y est encadrée, structurée et sanctionnée par un brevet reconnu par les autorités françaises.

(uithoudingsvermogen en explosiviteit) alsook schriftelijke en mondelinge examengedeelten.

Momenteel genieten de scholen voor jonge brandweerlieden geen enkele officiële erkenning. De door die scholen verstrekte opleidingen en de uitgereikte diploma's worden in België dus niet erkend.

Om als brandweerman of brandweervrouw in een brandweerkorps te worden opgenomen, moeten de cadetten heel de door de brandweerschool verstrekte opleiding en de ambulanciersopleiding volgen en met succes volbrengen. Het is dan ook duidelijk dat, hoewel de activiteit van de scholen voor jonge brandweerlieden belangrijk is voor de burgerzin, geen enkele kwaliteitscontrole wordt uitgeoefend door de federale overheid, die zich aldus een nuttig instrument onttrekt om de roepingen die bij die opleidingen ontstaan te bestendigen.

Daarom verzoeken de indieners van het voorstel van resolutie de regering:

- de scholen voor jonge brandweerlieden als burgerinitiatief te erkennen en te steunen;
- een over twee tot drie jaar gespreide standaardopleiding uit te stippelen, die bestemd is voor jongeren vanaf de leeftijd van 15 jaar;
- één enkele opleidingsoperator aan te wijzen die bevoegd is om de brevetten van brandweercadet uit te reiken (idealiter de brandweerscholen), zonder dat dit de lokale opleidingsinitiatieven voor brandweercadetten, in hun veelheid aan rechtsvormen, verhindert;
- toe te staan dat gediplomeerde brandweercadetten bepaalde vrijstellingen verkrijgen bij de selectie- en indienstnemingstests voor brandweerlieden;
- de gediplomeerde brandweercadetten eventueel vrij te stellen van sommige cursussen van de opleiding tot stagiair-brandweerman;
- de begrotingsweerslag van die maatregelen te evalueren.

Ten slotte moet dit voorstel van resolutie passen in een meer algemeen raamwerk, en moet het een langetermijnvisie behelzen. In dat verband kan men niet om de vaststelling heen dat het almaar moeilijker wordt vrijwilligers te rekruteren. Zij spelen echter een essentiële rol in het kader van de veiligheid van de burger. Frankrijk heeft goed begrepen welke uitdaging de opleiding van de brandweercadetten inhoudt, en maakt er werk van. De cadettenopleiding wordt er begeleid, verloopt er gestructureerd en wordt er afgesloten met een door de Franse autoriteiten erkend brevet.

II. — DISCUSSION

Mme Bercy Slegers (CD&V) est d'avis que la proposition de résolution à l'examen constitue une initiative louable. Le groupe CD&V accueille favorablement toute action pouvant encourager l'arrivée de nouveaux pompiers.

L'intervenante reconnaît que dans le domaine de la formation, le paysage actuel est morcelé et qu'il n'est pas inutile de travailler à une harmonisation. Ce faisant, toutefois, il convient de veiller à ne pas augmenter la charge administrative et financière pesant sur les communes et les provinces qui ont déjà pris des initiatives.

Par ailleurs, comment intégrer cette proposition dans la réforme des services d'incendie qui est en cours d'élaboration?

Mme Jacqueline Galant (MR) témoigne du soutien du groupe MR à l'égard de la présente proposition de résolution.

À l'instar des intervenantes précédentes, *Mme Karin Temmerman (sp.a)* affirme son soutien à l'égard de cette initiative parlementaire.

Il est exact que les formations des jeunes cadets pompiers revêtent des formes diverses et recouvrent des contenus différents. Il importe de leur apporter la reconnaissance qu'elles méritent tout en en s'efforçant de les harmoniser.

Cela étant, l'intervenante s'interroge sur l'implication budgétaire des demandes formulées par les auteurs de la proposition de résolution et sur leur articulation avec la réforme des services d'incendie. *Mme Temmerman* relaye à cet égard les nombreuses inquiétudes exprimées par les villes et communes.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) observe que du point de vue du groupe auquel elle appartient, toute action favorisant l'engagement citoyen des jeunes doit être encouragée.

Elle se dit dès lors favorable à la présente proposition de résolution qui devrait permettre de pérenniser des initiatives qui reposent actuellement sur la seule bonne volonté de quelques-uns.

L'intervenante souhaite connaître les conséquences d'une pérennisation éventuelle de ce type d'initiatives pour les communes et les provinces — notamment pour

II. — BESPREKING

Dit voorstel van resolutie is volgens *mevrouw Bercy Slegers (CD&V)* een lovenswaardig initiatief. De CD&V-fractie staat achter ieder optreden dat de komst van nieuwe brandweermensen kan aanmoedigen.

De spreker geeft toe dat inzake opleiding het huidige landschap versnipperd is en dat het niet nutteloos is werk te maken van een harmonisatie. Men moet er daarbij wel voor zorgen dat de administratieve en financiële last die weegt op de gemeenten en de provincies die al initiatieven hebben genomen, niet wordt verhoogd.

Hoe kan dat voorstel voorts worden geïntegreerd in de hervorming van de brandweerdiensten waaraan momenteel wordt gewerkt?

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) stipt aan dat de MR-fractie het onderhavige voorstel van resolutie steunt.

Net als de vorige sprekers bevestigt *mevrouw Karin Temmerman (sp.a)* dat zij achter dit parlementair initiatief staat.

Het klopt dat de opleidingen van de jonge brandweercadetten sterk uiteenlopen en inhoudelijk verschillen. Het is van belang ze de erkenning te geven die ze verdienen en er zich tegelijkertijd op toe te leggen ze te stroomlijnen.

Voor het overige vraagt de spreker zich af welke budgettaire implicaties de verzoeken van de indieners van het voorstel van resolutie zullen hebben en hoe ze zich verhouden tot de hervorming van de brandweerdiensten. *Mevrouw Temmerman* is in dat opzicht de spreekbuis voor de talrijke bezorgdheden die de gemeenten en de provincies hebben geuit.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) geeft aan dat, uit het oogpunt van de fractie waartoe zij behoort, ieder optreden dat de burgerbetrokkenheid van de jongeren bevordert, moet worden aangemoedigd.

Zij staat dan ook achter het voorliggende voorstel van resolutie, dat de mogelijkheid zou moeten bieden initiatieven die thans alleen op de goede wil van enkelen berusten, duurzaam te maken.

De spreker wenst te weten wat de gevolgen zijn van een mogelijke bestending van dat soort initiatieven voor de gemeenten en de provincies — in het bijzonder

celles qui ne sont pas dotées de telles écoles. Quel sera le soutien qui pourra être assuré par le niveau fédéral?

Enfin, Bruxelles dispose-t-elle également sur son territoire d'une école de jeunes sapeurs-pompiers?

M. Bart Somers (Open Vld) indique que le groupe Open Vld est favorable au texte à l'examen. Il conviendra toutefois de veiller à ce que les demandes qui y sont formulées n'engendrent pas de coûts supplémentaires pour les communes. En outre, la coordination des formations risque de ne pas être simple à concrétiser. Enfin, l'intervenant pense que la possibilité d'accorder des dispenses aux cadets-pompiers diplômés est une bonne piste et qu'il faudra examiner comment en tenir compte dans la réforme en cours.

M. Josy Arens (cdH) juge également que la proposition de résolution du groupe PS doit être accueillie favorablement. Dans la mesure où la matière concernée relève du pouvoir fédéral, il ne doute pas un instant que ce dernier ne manquera pas d'intervenir financièrement si le besoin s'en faisait ressentir.

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) considère que la volonté de motiver des jeunes à rejoindre les pompiers doit être soutenue. Certaines questions subsistent néanmoins. Il rappelle que son groupe est partisan de l'organisation d'une audition permettant de lever les imprécisions subsistant sur la réforme des services d'incendies. L'examen de la présente proposition de résolution offre l'occasion d'entendre les acteurs à ce sujet ainsi que sur l'impact budgétaire et la manière dont les objectifs de ce texte pourraient être atteints.

La représentante de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur souligne que la ministre est favorable à la proposition de résolution. Elle rappelle que depuis les années 80, un certain nombre d'initiatives sont apparues, qui impliquent les jeunes dans l'univers des pompiers. La plupart d'entre elles sont associées à un corps local de pompiers (en tant qu'association de fait ou a.s.b.l.) tandis que d'autres travaillent en étroite collaboration avec ou relèvent d'un centre de formation pour les services de secours. Ces initiatives de jeunes sapeurs-pompiers diffèrent souvent au niveau de leur organisation, mais ont toutes pour objectif de sensibiliser les jeunes au travail des sapeurs-pompiers, d'éveiller le sens civique et l'esprit d'équipe et de les préparer physiquement et techniquement à une éventuelle future fonction de sapeur-pompier.

pour die welke geen dergelijke scholen hebben. Welke steun zal het federale niveau hun kunnen bieden?

Beschikt Brussel tot slot op zijn grondgebied ook over zo'n school voor jonge brandweelieden?

De heer Bart Somers (Open Vld) geeft aan dat zijn fractie de ter bespreking voorliggende tekst steunt. Men zal er echter moeten op toezien dat de erin geformuleerde verzoeken geen extra kosten voor de gemeenten met zich brengen. Bovendien dreigt de coördinatie van de opleidingen in de praktijk niet eenvoudig te zijn. Tot slot vindt de spreker de mogelijkheid om aan de afgestudeerde brandweercadetten vrijstellingen te verlenen een goede zaak; wel behoort te worden onderzocht hoe daar in het aan de gang zijnde hervormingsproces rekening mee moet worden gehouden.

Ook *de heer Josy Arens (cdH)* is ingenomen met het voorstel van resolutie van de PS-fractie. Aangezien de betrokken aangelegenheid behoort tot de bevoegdheden van de federale overheid, twijfelt hij er geen moment aan dat die niet zal nalaten financieel op te treden mocht de noodzaak daartoe zich doen gevoelen.

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) vindt dat de initiatieven om jongeren te motiveren bij de brandweer te gaan, steun verdienen. Er blijven echter bepaalde vragen. Hij herinnert eraan dat zijn fractie voorstander is van een hoorzitting zodat men de onzorgvuldigheden die ondanks de hervorming van de brandweer zijn blijven bestaan, kan wegwerken. De bespreking van het voorliggende voorstel van resolutie biedt de gelegenheid de betrokkenen daarover te horen; tevens kan dan worden ingegaan op de budgettaire weerslag ervan en op de wijze waarop de erin vervatte doelstellingen kunnen worden bereikt.

De vertegenwoordigster van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken benadrukt dat haar minister het voorstel van resolutie steunt. Zij herinnert eraan dat sinds de jaren 80 een aantal initiatieven zijn genomen om de jongeren inzicht te verschaffen in het werk van de brandweer. De meeste van die initiatieven betreffen een lokaal korps van brandweelieden (als feitelijke vereniging of vereniging zonder winstoogmerk), terwijl andere nauw samenwerken met of afhangen van een opleidingscentrum voor de hulpdiensten. Die initiatieven voor jonge brandweelieden verschillen vaak op organisatorisch vlak, maar zijn er alle op gericht de jongeren voor het werk van brandweerman warm te maken, hun burgerzin en teamgeest op te wekken en hen fysiek en technisch voor te bereiden op een eventuele toekomstige functie bij de brandweer.

Actuellement, on compte une quarantaine d'initiatives impliquant environ 1 000 jeunes, réparties en Flandre et en Wallonie (ainsi qu'à Bruxelles). Depuis un certain temps déjà, l'administration répertorie les différentes initiatives de jeunes sapeurs-pompiers et un groupe de travail est chargé de proposer une structure d'organisation efficace ainsi qu'une formation adaptée pour ces cadets du feu.

Dans un avenir proche, la ministre entend bien réaliser les actions décrites ci-dessous.

Les initiatives locales de jeunes sapeurs-pompiers seront associées aux centres de formation. Grâce à cette synergie, elles pourront être reconnues comme école de jeunes sapeurs-pompiers et leurs activités de formation seront supervisées par les centres provinciaux de formation. De cette manière, les initiatives locales pourront continuer à se développer, tout en garantissant un certain niveau de qualité et en veillant à l'uniformité. Les "chargés de cours" concernés des jeunes sapeurs-pompiers devront être reconnus en tant qu'instructeur auprès du centre de formation. Les jeunes sapeurs-pompiers seront gérés au niveau central, mais toutes les activités de formation ne devront pas être assurées par le centre de formation. Au contraire, le lien avec sa propre région/ son propre corps reste un vivier important pour trouver de nouveaux sapeurs-pompiers volontaires (ou professionnel).

Les activités en vue d'uniformiser la formation sont à un stade avancé. À l'instar du système existant déjà dans plusieurs écoles de jeunes sapeurs-pompiers, un programme de formation de base étalé sur trois ans sera proposé aux jeunes sapeurs pompiers. Il s'adressera aux jeunes de 15 à 18 ans.

Cette formation abordera de nombreux éléments que l'on retrouve dans la formation en vue de l'obtention du brevet de sapeur-pompier, à savoir la théorie et la pratique froide. Pour des raisons de sécurité, la pratique chaude ne fera pas partie du programme de formation des jeunes sapeurs-pompiers. Cette formation de base sera en outre complétée, par exemple, par une formation sur la citoyenneté, l'esprit d'équipe, le sport et la condition physique, un mode de vie sain. L'envie de poursuivre dans les services de secours sera ensuite encouragée grâce à des mini-stages dans des corps de pompiers ou à la Croix-Rouge.

Une attention particulière sera également accordée à la préparation aux épreuves de sélection des sapeurs-pompiers lors desquelles, outre des épreuves

Momenteel zijn er een veertigtal initiatieven, waarbij ongeveer 1 000 jongeren zijn betrokken, zowel in Vlaanderen als in Wallonië (en ook in Brussel). De administratie is al enige tijd bezig met het aanleggen van een lijst met de verschillende initiatieven in verband met de jonge brandweerlieden en een werkgroep is ermee belast een voorstel te doen voor een doeltreffende organisatiestructuur, alsook voor aangepaste opleiding voor die brandweercadetten.

De minister is wel degelijk van plan de hierna beschreven initiatieven in de nabije toekomst uit te voeren.

De opleidingscentra zullen rekening houden met de lokale initiatieven ten behoeve van jonge brandweerlieden. Dankzij die synergie zullen die initiatieven kunnen worden erkend als "school voor jonge brandweerlieden" en zullen de aangeboden opleidingsactiviteiten worden gesuperviseerd door de provinciale opleidingscentra. Aldus zullen de lokale initiatieven verder kunnen worden uitgebouwd, waarbij een bepaald kwaliteitsniveau en de eenvormigheid zullen worden gewaarborgd. De betrokken "docenten" van de jonge brandweerlieden zullen door het opleidingscentrum als instructeur moeten worden erkend. Het beheer van de jonge brandweerlieden zal centraal worden aangestuurd, maar het opleidingscentrum zal niet alle opleidingsactiviteiten voor zijn rekening moeten nemen, integendeel: de band met de eigen streek/het eigen korps blijft een belangrijke rekruteringsbasis om nieuwe brandweerlieden (vrijwillig of beroeps) aan te trekken.

De werkzaamheden met het oog op het eenvormig maken van de opleiding zijn in een vergevorderd stadium. Naar het voorbeeld van het systeem dat nu al in meerdere scholen voor jonge brandweerlieden bestaat, zal de jonge brandweerlieden een driejarig basisopleidingsprogramma worden aangeboden. Het is bedoeld voor jongeren van 15 tot 18 jaar.

In die opleiding zal worden ingegaan op veel aspecten die terug te vinden zijn in de opleiding voor het brevet van brandweerman, met name de theorie en de koude praktijkopleiding. Om veiligheidsredenen is de warme praktijkopleiding geen onderdeel van het opleidingsprogramma van de jonge brandweerlieden. Die basisopleiding zal bovendien worden aangevuld met onder meer een opleiding inzake burgerzin, teamspirit, sport en fysieke conditie, alsook een gezonde levenswijze. Voorts moeten ministages in brandweerkorpsen of bij het Rode Kruis de jonge brandweerlieden zin doen krijgen in een baan bij de hulpdiensten.

Bijzondere aandacht zal tevens uitgaan naar de voorbereiding van de brandweerselectieproeven, waarbij de kandidaten niet alleen fysieke proeven moeten

physiques, des aptitudes techniques seront également vérifiées.

Des épreuves et des évaluations pourront être prévues tout au long de la formation afin qu'à l'issue de celle-ci, les jeunes sapeurs-pompiers puissent recevoir une attestation du centre de formation en cas de réussite. Les modalités selon lesquelles cette attestation de réussite peut donner lieu à des dispenses pour la formation effective de pompier doivent encore être déterminées.

Les initiatives actuelles diffèrent tellement au niveau de leur activité, de leur formation et de leur encadrement, que leur financement est également très différent.

Si l'on propose une formation de trois ans abordant une grande partie de la matière des trois premiers modules de la formation de sapeur-pompier, un parallèle peut être établi avec le régime de subventionnement de ces modules (secours et lutte contre l'incendie, protection individuelle, premiers soins).

Cela implique (selon l'indice actuel) un subside de 1 799 euros par jeune sapeur-pompier, étalé sur trois ans de formation. Pour une moyenne de 1 000 jeunes sapeurs-pompiers, cela représente un budget de subvention annuel de 600 000 euros. Il s'agit uniquement d'un ordre d'idées pour fournir une estimation, ce montant n'a pas encore été fixé. Il convient en effet encore de déterminer à combien s'élèvera la participation du jeune sapeur-pompier.

Si l'on part du principe qu'environ 50 % des jeunes sapeurs-pompiers rejoignent effectivement les pompiers opérationnels, ce rendement semble raisonnable.

Par ailleurs, l'instauration de dispenses pour obtenir le brevet de sapeur-pompier permettrait de réaliser des économies sur ces subsides en générant un retour sur investissement.

En ce qui concerne le calendrier de travail, la ministre prévoit les étapes nécessaires afin d'adapter la réglementation en la matière à l'horizon 2014 afin que la formation proposée puisse être mise en place dès septembre 2014.

M. Laurent Devin (PS) remercie les membres de la commission pour leur soutien à cette initiative parlementaire. Il serait en effet regrettable que les efforts accomplis sur le terrain prennent fin en raison d'une insuffisance de moyen et de reconnaissance.

afleggen, maar ook hun technische vaardigheden moeten bewijzen.

Tijdens de hele opleiding zullen de jonge brandweerlieden kunnen worden getest en geëvalueerd, opdat zij na de opleiding en nadat zij geslaagd zijn voor de proeven, in aanmerking komen voor een attest van het opleidingscentrum. De nadere regels waaraan dat attest moet voldoen om vrijstellingen te kunnen verlenen voor de effectieve opleiding tot brandweerman, moeten nog worden bepaald.

Qua activiteit, opleiding en begeleiding verschillen de bestaande initiatieven dermate hun financiering evenzeer verschillend is.

Als in de driejarige opleiding een groot deel van de leerstof van de eerste drie modules van de opleiding tot brandweerman wordt aangeboden, kan die opleiding worden gesubsidieerd in samenhang met de regeling die geldt voor die drie modules (hulpverlening en brandbestrijding, personenbescherming, eerste zorg).

Rekening houdend met het bestaande indexcijfer komt dat neer op een subsidie van 1 799 euro per jonge brandweerman, gespreid over drie opleidingsjaren. Voor gemiddeld duizend jonge brandweerlieden is dan een jaarlijkse subsidiebegroting vereist van 600 000 euro. Deze rekensom geeft slechts de orde van grootte aan; het exacte bedrag werd immers nog niet vastgesteld. De eigen bijdrage van de jonge brandweerman dient ook nog te worden bepaald.

Gesteld dat ongeveer 50 % van de jonge brandweerlieden daadwerkelijk brandweerman wordt, lijkt die investering redelijk.

Overigens zou via de invoering van vrijstellingen om het brevet van brandweercadet te verkrijgen, op die subsidies kunnen worden bespaard door een return on investment te creëren.

Wat het tijdspad betreft, voorziet de minister in de vereiste etappes om de regelgeving aan te passen tegen 2014, zodat de voorgestelde opleidingen van start kunnen gaan vanaf september 2014.

De heer Laurent Devin (PS) dankt de commissieleden voor hun steun aan dit parlementair initiatief. Het zou immers jammer zijn, mochten de inspanningen in het veld niet kunnen worden voortgezet omdat de middelen en de erkenning ontbreken.

Concernant Bruxelles, M. Devin confirme qu'une initiative, calquée sur le modèle liégeois, a été prise au niveau de la Région.

Concernant l'impact budgétaire des demandes adressées au gouvernement, il estime, en tant que municipaliste, que le niveau fédéral doit assumer ses responsabilités: il n'est nullement question d'imposer des charges supplémentaires aux provinces ou aux communes. Il s'agit seulement de substituer la pérennité à la seule bonne volonté.

L'intervenant ajoute que la présente proposition de résolution est indépendante de la réforme des services d'incendie. Il s'agit de deux débats distincts.

Enfin, il se réfère à l'estimation réalisée par la représentante de la ministre mais aussi aux chiffres communiqués par la province de Liège où l'on évalue à mille euros, environ, le coût de la formation d'un cadet. Les initiatives lancées sur le terrain méritent certainement cet investissement relativement modeste si l'on prend en compte la totalité du budget.

*
* *

Les considérants et le dispositif de la proposition de résolution ne font pour le reste l'objet d'aucune observation.

Le président signale que quelques corrections techniques seront apportées au texte.

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Karin TEMMERMAN

Le président a.i.,

Eric THIÉBAUT

In verband met Brussel bevestigt de heer Devin dat op gewestniveau een initiatief is genomen, dat geënt is op het Luikse model.

Aangaande de budgettaire impact van de verzoeken die aan de regering worden gericht, stelt de indiener als pleitbezorger van de gemeenten dat het federale niveau zijn verantwoordelijkheid moet nemen: er kan geen sprake van zijn de provincies of gemeenten nieuwe lasten op te leggen. Het is zaak méér te tonen dan alleen *goodwill*; er moet ook worden gezorgd voor bestendige steun.

De spreker voegt eraan toe dat dit voorstel van resolutie los staat van de hervorming van de brandweerdiensten. Het gaat om twee afzonderlijke debatten.

Tot slot verwijst hij naar de schatting die is gemaakt door de vertegenwoordigster van de minister, maar ook naar de door de provincie Luik meegedeelde cijfers, die aangeven dat de opleiding van een brandweercadet ongeveer duizend euro kost. De initiatieven in het veld zijn die investering meer dan waard; in het licht van de totale begroting gaat het zelfs om een vrij bescheiden investering.

*
* *

Over de consideransen en het verzoekend gedeelte van dit voorstel van resolutie worden voorts geen opmerkingen gemaakt.

De voorzitter geeft aan dat in de tekst enkele technische verbeteringen zullen worden aangebracht.

Het gehele voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Karin TEMMERMAN

De voorzitter a.i. ,

Eric THIÉBAUT