

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative aux sources innovantes
de financement du développement****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé d'un des auteurs de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des considérants et du dispositif — votes	12

Documents précédents:

Doc 53 2780/ (2012/2013):

001: Proposition de résolution de Mme Meire et consorts.
 002: Amendements.
 003 et 004: Addenda.
 005: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de innoverende financieringsbronnen
voor ontwikkeling****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van een van de indieners van het voorstel van resolutie.....	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Bespreking van de coinsideransen en van het verzoekend gedeelte — stemmingen.....	12

Voorgaande documenten:

Doc 53 2780/ (2012/2013):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Meire c.s.
 002: Amendementen.
 003 en 004: Addenda.
 005: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brodcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions du 21 mai et du 11 juin 2013.

Elle a rejeté par 10 voix contre 4 la demande formulée par Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) d'entendre le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, ou de demander l'avis de la commission des Finances et du Budget sur la présente proposition.

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Mme Laurence Meire (PS) observe que la coopération au développement doit aujourd'hui faire face à d'importants et nouveaux défis tant en termes de missions et d'objectifs que de financement: protection sociale universelle, développement durable, travail décent, Objectifs du Millénaire (OMD) ambitieux, lutte contre le réchauffement climatique et la déforestation, etc. Or, Il est impossible d'appeler la solidarité internationale à faire plus sans s'en donner les moyens à une échelle européenne, voire mondiale.

Ces défis relèvent de notre intérêt commun. Il vaut en effet mieux investir dans l'aide au développement et aux populations que de dépenser des sommes astronomiques dans l'envoi de troupes pour intervenir dans un conflit qui aurait vu le jour du fait de crises alimentaires, climatiques ou sociales, ou du manque de perspectives des populations.

La crise économique actuelle et les conséquences de celle-ci sur les budgets nationaux ne doivent pas avoir pour effet collatéral de mettre à mal la solidarité internationale. Quoique de nature fragile, cette solidarité n'a jamais été aussi importante dans un monde de plus en plus globalisé, où les différences de développement deviennent toujours plus criantes et insupportables. La crise économique actuelle, qui touche très durement les pays occidentaux, affecte d'ailleurs également, directement ou non, massivement les populations du Sud.

Selon l'intervenante, cette crise peut nous pousser à réfléchir autrement, et surtout à tirer les leçons du passé. Car l'aide au développement doit continuer à jouer un rôle essentiel dans la redistribution des richesses et dans la lutte contre les inégalités toujours plus criantes. Elle contribue en effet d'une manière significative au

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 21 mei en 11 juni 2013.

Het verzoek van mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) om de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, te horen of de commissie voor de Financiën en de Begroting over dit voorstel van resolutie om advies te vragen, heeft zij verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

I. — UITEENZETTING DOOR EEN VAN DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Laurence Meire (PS) merkt op dat de ontwikkelingssamenwerking momenteel wordt geconfronteerd met nieuwe en aanzienlijke uitdagingen, zowel wat de taken en doelstellingen als wat de financiering betreft: universele sociale bescherming, duurzame ontwikkeling, waardig werk, de ambitieuze Millenniumdoelstellingen (MOD), de aanpak van de opwarming van de aarde en de ontbossing enzovoort. Het is evenwel onmogelijk om namens de internationale solidariteit meer inspanningen te vragen zonder op Europees, maar ook op mondiaal vlak de nodige middelen beschikbaar te stellen.

Die uitdagingen zijn in ons aller belang. Het is immers beter te investeren in ontwikkelingshulp en bevolkingsondersteuning dan duizelingwekkende bedragen uit te geven aan het uitsturen van militaire troepen, die moeten optreden in conflicten ten gevolge van een voedselcrisis, een klimaatcrisis of een sociale crisis, of van een gebrek aan perspectieven voor de bevolking.

De huidige economische crisis en de gevolgen daarvan voor de nationale begrotingen mogen niet als neveneffect hebben dat de internationale solidariteit in het gedrang komt. Hoewel die solidariteit broos is, is ze nog nooit zo belangrijk geweest als vandaag in een almaar sterker geglobaliseerde wereld, waarin de verschillen in ontwikkeling steeds flagranter en ondraaglijker worden. De huidige economische crisis, die de westerse landen ongenadig hard treft, heeft direct of indirect ook massaal een weerslag op de bevolkingsgroepen in het Zuiden.

Volgens de spreekster kan deze crisis ons ertoe aanzetten andere denkpatronen te hanteren en vooral lessen uit het verleden te trekken. Ontwikkelingshulp moet immers een essentiële rol blijven spelen in de welvaartsherverdeling en in de strijd tegen de almaar acutere ongelijkheden. Ze draagt in significante mate bij

financement des biens publics mondiaux et à la préservation de la paix et de la stabilité mondiales.

Cependant, le contexte dans lequel l'aide publique au développement (APD) évolue, a changé. Malgré l'importance de l'APD, celle-ci ne représente plus qu'une partie réduite des flux financiers Nord-Sud. Ces changements imposent non seulement une adaptation des priorités, des structures et des pratiques de coopération, mais également des sources de financement tant au niveau belge et européen que mondial.

La présente proposition de résolution est basée sur ce constat. Elle vise à formuler un message politique clair prônant un avenir solidaire dans le développement de chacun sur cette planète.

Pour mettre en œuvre cette solidarité — et ne pas uniquement s'indigner lorsqu'un fait d'actualité tient les gros titres —, un financement additionnel est indispensable, sans quoi les objectifs ambitieux de développement convenus au niveau mondial et en cours d'actualisation (OMD post-2015) ne pourront être atteints.

Ceci a conduit de nombreux forums internationaux à rechercher des sources innovantes de financement destinées à compléter l'APD traditionnelle, et cela même s'il n'existe pas de définition unique de ce qu'est un "mécanisme novateur de financement du développement".

Plusieurs propositions ont été formulées à l'échelle mondiale. Mme Meire cite la taxe sur les transactions financières (TTF), qui pourrait rapporter 15 à 75 milliards de dollars US par an ou encore la taxe carbone, avec un revenu annuel potentiel de quelque 250 milliards de dollars US par an. Ces propositions doivent maintenant être concrétisées sans plus de tergiversations. Il s'agit de mettre à contribution ceux par qui la crise est arrivée, notamment via la taxe sur les transactions financières, ainsi que les grands pollueurs.

Depuis de nombreuses années, la Belgique se positionne dans le peloton de tête des pays donateurs au niveau mondial. Elle doit, selon Mme Meire, poursuivre son rôle de pionnier dans la mise en œuvre de la taxe sur les transactions financières. Grâce à l'initiative prise par onze États membres de l'Union européenne, dont la Belgique, cette taxe pourrait voir le jour en 2014 à l'échelle des pays participant à la coopération renforcée européenne en la matière. Les modalités pratiques ne sont cependant pas encore fixées. La TTF est la version

tot de financiering van de mondiale collectieve voorzieningen, alsook tot de vredeshandhaving en de stabiliteit in de wereld.

Niettemin is de context waarbinnen de officiële ontwikkelingshulp (ODA) evolueert, veranderd. Ondanks het belang van de ODA vertegenwoordigt deze nog slechts een fractie van de Noord-Zuid-geldstromen. Die veranderingen vereisen niet alleen een bijstelling van de samenwerkingsprioriteiten, -structuren en -werkwijzen, maar ook van de financieringsbronnen op Belgisch, Europees én wereldvlak.

Dit voorstel van resolutie is op die vaststelling gebaseerd. Het wil een duidelijke politieke boodschap verkondigen waarbij een solidaire toekomst voor eenieders ontwikkeling op deze planeet in uitzicht wordt gesteld.

Om die solidariteit in de praktijk te brengen — en niet alleen verontwaardigd te reageren wanneer een feit uit de actualiteit veel beroering wekt — is er nood aan bijkomende financiering; anders zullen de ambitieuze ontwikkelingsdoelstellingen die wereldwijd zijn overeengekomen en momenteel worden geactualiseerd (post-2015-MDG's) niet kunnen worden bereikt.

Tal van internationale fora zijn aldus op zoek gegaan naar innoverende financieringsbronnen om de traditionele ODA aan te vullen, al bestaat er geen eenduidige definitie van het begrip "innoverend financieringsmechanisme voor ontwikkeling".

Op wereldwijd vlak zijn verschillende voorstellen geformuleerd. Mevrouw Meire noemt de belasting op de financiële transacties (BFT), die per jaar 15 tot 75 miljard USD zou kunnen opleveren, of de koolstofbelasting, die een potentiële jaaropbrengst van ongeveer 250 miljard USD heeft. Die voorstellen moeten nu onverwijld in de praktijk worden gebracht. Het is zaak degenen die de crisis in de hand hebben gewerkt, te doen bijdragen, meer bepaald via de belasting op de financiële transacties; ook de grote vervuilers zullen hun steentje moeten bijdragen.

Al vele jaren behoort België als donorland wereldwijd tot de koplopers. Volgens mevrouw Meire moet ons land het voortouw blijven nemen in de totstandbrenging van de belasting op de financiële transacties. Die belasting — een initiatief van elf EU-lidstaten, waaronder België — zou in 2014 toepassing kunnen krijgen in de landen die deelnemen aan de nauwere Europese samenwerking terzake. De nadere praktische regels moeten echter nog worden bepaald. De BFT is de "post-crisis"-versie van de Tobintaks. Indertijd werd bepaald dat de opbrengst

“post crise” de la taxe Tobin. A l’époque, il était prévu que les recettes soient allouées au développement au sens large du terme.

Dans ce contexte, la proposition de résolution demande au gouvernement fédéral:

1. de promouvoir la diversification des sources pour le financement des politiques de développement — tant nationales, européennes et internationales, que publiques et privées — ainsi que des actions de nature financière et non financière visant à promouvoir un développement durable;

2. de continuer de soutenir l’introduction d’une TTF, dans un premier temps via une coopération renforcée au sein de l’Union européenne, puis à l’échelle de l’ensemble de l’Union européenne et à l’échelle internationale;

3. de plaider activement, en concertation avec les États membres de l’UE, pour que dans le cadre de la mise en œuvre d’une coopération renforcée dans le domaine de la TTF, une partie des ressources ainsi générées serve à offrir une aide additionnelle à la coopération au développement au niveau national et européen.

Mme Meire renvoie à la proposition de loi de Mme Christiane Vienne et M. Dirk Van der Maelen et consorts instaurant une taxe sur les transactions financières spéculatives (DOC 53 1632/001) visant à instaurer une taxe de 0,05 % sur le montant brut des transactions, majoré des frais. Les recettes récoltées par le biais de la taxe seraient, pour 25 %, versées à un fonds, géré par l’Union européenne, et seraient affectées à des projets européens concernant les pays participants. Dans les 75 % restants, 25 % seraient versés à un fonds belge visant à financer des projets de coopération au développement, les 50 % restants étant affectés au budget de l’État fédéral.

Le débat sur les sources innovantes de financement du développement porte également sur la question de la gouvernance, de l’utilisation de ces moyens et de la cohérence des politiques de développement (voir le point 4 de la proposition de résolution).

Outre l’apport de nouveaux fonds, les taxes et autres prélèvements servent aussi à réguler des comportements susceptibles de porter atteinte aux objectifs internationaux de développement (telles les émissions de gaz à effet de serre, la spéculation financière lato sensu, etc.). Notre pays doit continuer à faire entendre sa

ervan zou worden besteed aan ontwikkeling in de ruime zin van het woord.

In dat verband verzoeken de indieners van het voorstel van resolutie de federale regering:

1. de diversificatie van de financieringsbronnen van het beleid - zowel nationaal, Europees en internationaal als publiek en privé — te bevorderen, alsook financiële en niet-financiële initiatieven aan te moedigen die duurzame ontwikkeling bevorderen;

2. de invoering van een belasting op financiële transacties (BFT) te blijven steunen, in een eerste fase via nauwere samenwerking binnen de EU, en vervolgens op het niveau van de hele Europese Unie en op internationale schaal;

3. in overleg met de EU-lidstaten actief te bepleiten dat, in het kader van nauwere samenwerking inzake de BFT, een deel van de aldus gegenereerde inkomsten wordt besteed aan bijkomende nationale en Europese steun aan ontwikkelings samenwerking.

Mevrouw Meire verwijst naar het wetsvoorstel van mevrouw Christiane Vienne en de heer Dirk Van der Maelen c.s. tot instelling van een belasting op speculatieve financiële transacties (DOC 53 1632/001), dat beoogt een belasting van 0,05 % te heffen op het brutobedrag van de transacties, verhoogd met de kosten. 25 % van de opbrengst van die taks zou in een door de Europese Unie beheerd fonds worden gestort en zou worden besteed aan Europese projecten in de deelnemende landen. Van de overige 75 % zou 25 % worden gestort in een Belgisch fonds ter financiering van samenwerkingsontwikkelingsprojecten; de resterende 50 % zou naar de federale begroting gaan.

Het debat over de innoverende financieringsbronnen voor ontwikkeling behelst tevens de *governance*, het gebruik van die middelen en de samenhang van de diverse beleidslijnen (zie punt 4 van het voorstel van resolutie).

De belastingen en andere heffingen dienen niet alleen om nieuwe middelen in te brengen, maar ook om de gedragingen te reguleren die afbreuk kunnen doen aan de internationale ontwikkelingsdoelstellingen (zoals inzake de uitstoot van broeikasgassen, de financiële speculatie lato sensu enzovoort). Ons land moet zijn

voix dans ce débat important et déployer son expertise. C'est l'objet du point 5 de la proposition de résolution.

Les débats actuellement en cours au niveau de la Présidence irlandaise du Conseil de l'Union européenne et de la communauté internationale sur le Fonds vert pour le climat (*Green Climate Fund*) en sont l'illustration. Ce fonds n'est pas encore opérationnel mais il devra être alimenté d'ici 2020 par des sources innovatrices à hauteur de 100 milliards de dollars US (cf. point 6 de la proposition de résolution). Mme Meire insiste sur l'urgence et propose d'allouer, sur la période 2013-2015, un montant égal au montant annuel moyen de la période de financement précoce (2010-2012).

L'intervenante insiste enfin sur l'importance de définir une trajectoire et une répartition équitable permettant d'atteindre les objectifs poursuivis par notre pays. La présente proposition de résolution entend envoyer un message clair et constructif au gouvernement fédéral, afin qu'il continue à soutenir les initiatives qui conduiront à de nouveaux modes de financement additionnels du développement et permettront d'améliorer la qualité de vie de chacun — quel que soit son origine. Il s'agit d'un devoir de solidarité tant sur le plan humain que des valeurs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Pascal Labille, ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, explique que le cadre financier pour le développement a fortement évolué. Le volume de l'APD a diminué en comparaison avec d'autres flux financiers. Les flux de capitaux privés tels que l'investissement direct étranger et les virements en espèces des migrants, ont fortement augmenté. Cela n'empêche pas le ministre de soutenir fortement le maintien de l'objectif de 0,7 % du RNB d'ici 2015 en matière d'aide publique au développement. En effet, l'APD joue un rôle de catalyseur important dans les pays les moins avancés. Ce sont ces pays qui sont les plus dépendants des financements APD pour leur développement. Les flux financiers de capitaux privés internationaux sont principalement investis dans les pays à revenu intermédiaire.

Par ailleurs, les inégalités, tant entre qu'à l'intérieur des pays, ont considérablement augmenté. Même dans les pays où le développement humain est considéré comme très élevé, il existe une inégalité croissante. Ceci

stem blijven laten horen in dit belangrijke debat en moet zijn expertise ontplooiën. Dat is wat punt 5 van het voorstel van resolutie beoogt.

De momenteel op het niveau van het Ierse Voorzitterschap van de Europese Raad en van de internationale gemeenschap aan de gang zijnde debatten over het *Green Climate Fund* zijn daar een voorbeeld van. Dit fonds is weliswaar nog niet operationeel, maar het moet tegen 2020 met 100 miljard US dollar worden gestijfd met innoverende bronnen (zie punt 6 van het voorstel van resolutie). Mevrouw Meire beklemtoont dat het om een dringende aanlegenheid gaat; daarom stelt zij voor om voor de periode 2013-2015 een bedrag uit te trekken gelijk aan het gemiddelde bedrag dat jaarlijks in de periode van voorfinanciering (2010-2012) werd gestort.

De spreker beklemtoont ten slotte dat het belangrijk is een oplossing en een billijke verdeling uit te werken die het mogelijk maken de door ons land nagestreefde doelen te bereiken. De indieners van dit voorstel van resolutie beogen met deze tekst een duidelijke en constructieve boodschap te richten aan de federale regering, opdat ze de initiatieven blijft steunen die leiden tot nieuwe, bijkomende wijzen om de ontwikkeling te financieren en die de levenskwaliteit van elkeen — ongeacht zijn herkomst — kunnen verbeteren. Dit is een collectieve solidariteitsplicht, zowel op menselijk vlak als inzake waarden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Pascal Labille, minister van Overheidsbedrijven en van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, legt uit dat het financieel kader voor ontwikkeling sterk is geëvolueerd. Het volume van de ODA is in vergelijking met andere geldstromen gedaald. De private geldstromen, zoals de directe buitenlandse investeringen en de geldstortingen van migranten, zijn sterk toegenomen. Dit neemt niet weg dat de minister de handhaving van de 0,7 % BNI-doelstelling tegen 2015 sterk ondersteunt wat de officiële ontwikkelingshulp betreft. ODA speelt immers een belangrijke katalyserende rol in de minst ontwikkelde landen. Het zijn deze landen die het meest afhankelijk zijn van ODA-geld voor hun ontwikkeling. De geldstromen van internationale privékapitalen komen voornamelijk terecht in de middeninkomenslanden.

Bovendien zijn de ongelijkheden, zowel tussen als binnen landen, sterk toegenomen. Zelfs in landen waar de menselijke ontwikkeling als zeer hoog wordt beschouwd, is er een groeiende ongelijkheid. Dit krijgt

a aussi de plus en plus de répercussions politiques et sociales. Il existe également une inégalité croissante en matière de santé. Les personnes pauvres, qui ont besoin de plus de soins, ont souvent moins accès aux services de santé.

L'impact grandissant de la crise économique et financière et les changements climatiques ne font qu'aggraver cette situation affligeante.

Le réchauffement climatique mondial entraîne des sécheresses, fait diminuer la production agricole et accroît par conséquent la malnutrition et la mortalité infantile. L'absence de développement fragilise des régions entières. Nous le voyons aujourd'hui au Sahel ou dans la Corne de l'Afrique.

Selon le ministre, cette absence de développement représente une menace pour la paix et la sécurité. Les politiques de développement contribuent à la stabilité du monde et à la préservation des biens publics mondiaux comme le climat ou la biodiversité.

Dans ce contexte, les sources novatrices de financement, et tout particulièrement les taxes internationales, apparaissent comme des instruments incontournables dans l'architecture financière par l'effet régulateur qu'elles exercent sur des comportements nuisibles comme la spéculation financière ou l'augmentation des émissions de gaz à effet de serre à l'échelle mondiale, et par la mise à contribution de ces comportements pour le financement des biens publics mondiaux.

Alors qu'en Europe et ailleurs, les gouvernements doivent redresser les finances publiques, une taxe sur les transactions financières offre la possibilité de lutter contre les inégalités croissantes. Cette taxe n'entravera pas le développement de l'économie réelle en Europe, ni ne constituera une charge supplémentaire pour les petits épargnants et les petites et moyennes entreprises. Elle permettra de faire contribuer de manière juste et substantielle le secteur financier aux biens publics mondiaux tels que l'éradication de la faim dans le monde et la protection du climat. Ces recettes pourraient à la fois faciliter le rétablissement de l'équilibre budgétaire et constituer de nouvelles ressources dont une partie significative devrait bénéficier aux pays les plus pauvres.

Ces instruments doivent être complétés par d'autres sources novatrices de financement telles que les recettes des mises aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre. Une partie importante de ces recettes doit être utilisée pour le financement de la politique climatique tant à l'échelle nationale

ook steeds meer sociale en politieke weerklank. We stellen eveneens vast dat er een stijgende ongelijkheid is op het gebied van gezondheid. De armen, die meer zorg nodig hebben, hebben vaak minder toegang tot de gezondheidsdiensten.

De toenemende impact van de financiële en economische crisis en van de klimaatverandering verergert nog deze schrijnende toestand.

De wereldwijde klimaatopwarming, die tot droogte leidt, doet de landbouwproductie dalen en als gevolg de ondervoeding en de kindersterfte toenemen. Het uitblijven van ontwikkeling maakt hele regio's kwetsbaar. Dit gebeurt vandaag in de Sahel of in de Hoorn van Afrika.

Dit gebrek aan ontwikkeling vormt, volgens de minister, een gevaar voor de vrede en de veiligheid. Het ontwikkelingsbeleid draagt bij tot de wereldstabiliteit en het behoud van mondiale collectieve goederen zoals het klimaat of de biodiversiteit.

In deze context lijken de innovatieve financieringsbronnen, en in het bijzonder de internationale belastingen, onontbeerlijke instrumenten in het financiële landschap door hun regelgevende impact op nefaste gedragingen zoals de financiële speculatie of de wereldwijde toename van broeikasgassen en door deze gedragingen te laten bijdragen tot de financiering van mondiale collectieve goederen.

Terwijl de regeringen in Europa en daarbuiten de overheidsfinanciën opnieuw op de sporen moeten krijgen, biedt een belasting op de financiële transacties de mogelijkheid om tegen de toenemende ongelijkheid te strijden. Deze belasting zal geen hindernis vormen voor de ontwikkeling van de reële economie in Europa, noch zal ze een extra last betekenen voor de kleine spaarders of de kleine en middelgrote ondernemingen. Ze zal de mogelijkheid bieden de financiële sector op rechtvaardige en substantiële wijze te laten bijdragen tot de mondiale collectieve goederen zoals het wegwerken van de honger in de wereld en de klimaatbescherming. De opbrengsten zouden zowel het herstel van het budgettaire evenwicht vergemakkelijken als nieuwe middelen betekenen waarvan een belangrijk deel ten voordele zou zijn van de armste landen.

Deze instrumenten moeten worden aangevuld met andere innovatieve financieringsbronnen zoals de opbrengsten uit de veiling van broeikasgasemissierechten. Een aanzienlijk aandeel van deze opbrengsten moet worden gebruikt voor de financiering van het klimaatbeleid zowel in eigen land als in de ontwikkelingslanden.

que dans les pays en développement. En attendant l'opérationnalisation du Fonds vert pour le climat, par lequel ces fonds seront canalisés, notre pays et l'Union européenne doivent urgemment élaborer une trajectoire de croissance, avec une proposition de répartition de l'origine des fonds. Dans ce contexte, le ministre plaide pour que le pouvoir fédéral reçoive la moitié des recettes des enchères, dont 25 % seront alloués aux changements climatiques et à l'adaptation à ces changements dans les pays en développement. Les négociations sur cette question se déroulent sous les auspices de la Commission Nationale Climat, présidée par le ministre wallon de l'Environnement, de l'Aménagement du territoire et de la Mobilité, M. Philippe Henry.

Le ministre souhaite obtenir des progrès rapides sur ce paquet complet afin que, d'ici 2020, chaque entité fournisse une contribution juste selon une trajectoire spécifique. Les contours de cette trajectoire et les propositions de clé de répartition sont sur la table.

En conclusion, le ministre indique qu'il plaide auprès de ses collègues européens qui soutiennent l'introduction de la taxe sur les transactions financières pour qu'une partie des recettes de cette taxe soit consacrée au développement. Cette manne pourrait financer la lutte contre les grandes pandémies (sida, paludisme, ...) ou encore la lutte contre les changements climatiques et ses conséquences déjà dramatiques pour les pays les plus vulnérables. L'Union européenne contribuera ainsi à un monde plus stable, plus juste et plus soutenable.

*

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo — Groen) indique qu'elle est globalement favorable à la présente proposition de résolution. Elle observe toutefois qu'il a toujours été convenu que les financements prévus dans le cadre du Fonds vert pour le climat doivent être additionnels par rapport à l'aide publique au développement (0,7 % du RNB). N'est-ce plus le cas aujourd'hui?

Beaucoup de pays rechignent à alimenter ce fonds. L'objectif d'un montant de 100 milliards de dollars US demandé par les pays du Sud n'a pas été atteint à ce jour. De même, suite aux difficultés budgétaires et aux discussions entre entités fédérale et fédérées, la Belgique n'a pas pu rencontrer l'objectif de 150 millions de dollars qu'elle s'était fixé pour la période 2011 – 2012. En outre, la Commission Nationale Climat tarde à se réunir pour décider du partage des charges de financement.

In afwachting van de operationalisering van het Groene Klimaatfonds, waarlangs deze middelen zullen worden gekanaliseerd, moeten ons land en de Europese Unie dringend een groeipad uitwerken, met een voorstel van verdeling van de herkomst van de middelen. In deze context, pleit de minister ervoor dat de federale overheid de helft van de veilingopbrengsten zou ontvangen, waarvan 25 % wordt besteed aan klimaatverandering en de aanpassing van ontwikkelingslanden aan deze verandering. De onderhandelingen hierover worden gevoerd in de schoot van de Nationale Klimaatcommissie, voorzeten door de Waalse minister voor Milieu, Ruimtelijke Ordening en Mobiliteit, de heer Philippe Henry.

De minister staat er dan ook op dat er snel vooruitgang wordt geboekt over het volledige pakket zodat iedere entiteit een billijke bijdrage zou leveren volgens een welbepaald traject tegen 2020. De contouren van dit traject en de voorstellen van verdeelsleutel liggen op tafel.

Tot slot wijst de minister erop dat hij er bij zijn Europese collega's die de invoering van de belasting op financiële transacties steunen, voor pleit om een deel van de opbrengsten van deze belasting aan ontwikkelingssamenwerking te besteden. Dit manna zou de strijd tegen grote pandemieën (aids, malaria, ...) of ook de strijd tegen de klimaatverandering en de reeds dramatische gevolgen ervan voor de meest kwetsbare landen kunnen financieren. Europa zou zo bijdragen tot een meer stabiele, rechtvaardige en draaglijke wereld.

*

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) geeft aan dat zij over het algemeen voor dit voorstel van resolutie gewonnen is. Wel merkt zij op dat altijd is overeengekomen dat de financieringen waarin in het kader van het Groen Klimaatfonds is voorzien, een aanvulling moeten vormen op de overheidsontwikkelingshulp (0,7 % van het BNI). Is dat momenteel niet langer het geval?

Veel landen zijn terughoudend om tot dat fonds bij te dragen. De door de landen uit het Zuiden gevraagde doelstelling van 100 miljard USD is tot dusver niet bereikt. Voorts was België, ingevolge de begrotingsmoeilijkheden en de besprekingen tussen de federale overheid en de deelstaten, niet bij machte het doel te halen van 150 miljoen USD dat ze zich voor de periode 2011-2012 had gesteld. Bovendien talmt de Nationale Klimaatcommissie om bijeen te komen en om te beslissen over de spreiding van de financieringslasten.

L'intervenante se dit favorable à l'introduction d'une taxe sur les transactions financières comme source innovante de financement. Sa mise en œuvre est cependant à chaque fois repoussée.

Pour ce qui est de la spéculation sur les denrées alimentaires, Mme Snoy estime qu'il n'est pas suffisant d'instaurer une taxe. Il faut en effet impérativement mettre fin à toute spéculation en la matière car elle est la cause de crises d'approvisionnement importantes dans les pays du Sud.

L'oratrice souligne aussi l'importance de la cohérence des politiques. Rien ne sert de prévoir des financements supplémentaires, si les gouvernements n'arrivent pas à coordonner les différents pans de leur politique (subventions aux secteurs économiques, souveraineté alimentaire, ...). Elle renvoie à cet égard à sa proposition de résolution pour garantir la cohérence des politiques pour le développement (DOC 53 2776/001). Où en est le gouvernement en la matière?

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) fait remarquer que les moyens financiers consacrés à la coopération au développement diminuent suite à la crise économique et financière. Il est donc important de prévoir des sources innovantes de financement.

Les auteurs de la présente proposition de résolution sont d'avis que le produit de la future taxe sur les transactions financières doit revenir, du moins en partie, à la coopération au développement. Toutefois, vu le principe de la non-affectation des recettes prescrit par l'article 60 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, l'ensemble des recettes s'applique à l'ensemble des dépenses. Il n'est donc pas possible de réserver les recettes de la TTF à la coopération.

Le débat relatif à la TTF est loin d'être terminé. Il a été convenu au niveau européen que l'ensemble des recettes de la taxe doivent être attribuées au niveau national. L'intervenante déplore que la taxe ne puisse être instaurée au niveau mondial, ou au moins dans l'ensemble des États membres de l'Union européenne. Aucun accord n'a même été conclu au sein de la zone euro. Le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, a déclaré qu'il souhaitait convaincre plusieurs États, dont les Pays-Bas et le Grand-duché de Luxembourg, de participer à l'instauration de la taxe. C'est pourquoi il serait intéressant d'entendre le ministre ou, à tout le moins de recueillir l'avis de la commission des Finances et du Budget.

De spreekster is voorstandster van de invoering van een belasting op financiële transacties als een innovatieve financieringsbron. De tenuitvoerlegging ervan wordt echter telkens opnieuw uitgesteld.

Wat de speculatie met levensmiddelen aangaat, vindt mevrouw Snoy het niet voldoende een belasting in te stellen. Dienaangaande moet immers hoe dan ook komaf worden gemaakt met elke vorm van speculatie, want ze is de oorzaak van ernstige bevoorradingscrises in de landen van het Zuiden.

Voorts beklemtoont de spreekster het belang van beleidscoherentie. Het dient tot niets voor bijkomende financiering te zorgen indien de regeringen er niet in slagen de verschillende aspecten van hun beleid te coördineren (subsidies aan economische sectoren, voedselsoevereiniteit enzovoort). Zij verwijst in dat verband naar haar voorstel van resolutie over het waarborgen van beleidscoherentie voor ontwikkeling (DOC 53 2776/001). Hoe ver staat de regering daarmee?

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) merkt op dat de voor ontwikkelingssamenwerking vrijgemaakte middelen verminderen ingevolge de economische en financiële crisis. Het is dus belangrijk in innovatieve financieringsbronnen te voorzien.

Volgens de indieners van dit voorstel van resolutie moet de opbrengst van de toekomstige belasting op financiële transacties tenminste toch gedeeltelijk terugvloeien naar ontwikkelingssamenwerking. Wegens het beginsel van de niet-toewijzing van de ontvangsten dat wordt opgelegd bij artikel 60 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, geldt evenwel het volgende: "De gezamenlijke ontvangsten zijn bestemd voor de gezamenlijke uitgaven.". Het is dus niet mogelijk de ontvangsten van de BFT voor te behouden voor ontwikkelingssamenwerking.

Het debat over de BFT is verre van afgerond. Op EU-vlak werd afgesproken dat alle ontvangsten van de belasting nationaal moeten worden toegewezen. De spreekster betreurt dat de belasting niet wereldwijd kan worden ingesteld, dan wel op zijn minst toch in alle lidstaten van de Europese Unie. In de eurozone is zelfs geen enkele overeenkomst gesloten. De minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, heeft verklaard dat hij verscheidene landen, waaronder Nederland en het Groothertogdom Luxemburg, ervan wenste te overtuigen om aan de instelling van de belasting mee te werken. Daarom ware het interessant de minister te horen of ten minste toch het advies in te winnen van de commissie voor de Financiën en de Begroting.

M. Herman De Croo (Open Vld) fait lui aussi remarquer que les recettes fiscales ne peuvent en principe pas être affectées à des dépenses spécifiques (principe de la non-affectation des recettes).

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) indique que le ministre des Finances soutient l'instauration d'une taxe sur les transactions financières, comme cela est d'ailleurs prévu dans l'accord de gouvernement. Le ministre a simplement déclaré qu'il souhaite examiner plus avant le champ d'application d'une telle taxe. Il souhaiterait que davantage de pays participent au système.

M. Bruno Valkeniers (VB) constate que la taxe sur les transactions financières ne fait pas l'unanimité, même pas au sein du gouvernement fédéral belge.

En soi, la redistribution des richesses et la lutte contre les inégalités sociales sont des objectifs louables. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que ces inégalités sont en grande partie dues à la défaillance des autorités locales. Il faut avant tout remédier à cette situation. Si les pays en développement dépendent trop longtemps de l'aide internationale, ils ne pourront jamais devenir réellement autonomes.

Selon la proposition de résolution, les sources innovantes de financement doivent non seulement permettre de financer la coopération au développement, mais aussi aider à réguler certaines activités, telles que l'émission de CO₂ ou la spéculation, susceptibles de porter atteinte aux objectifs de coopération. N'y a-t-il pas là une certaine contradiction? Si une taxe a un impact positif sur le comportement des contribuables, son revenu diminue. Comment va-t-on alors financer de manière durable la coopération au développement?

Dans les développements de la proposition de résolution (DOC 53 2780/001, p. 7), les auteurs indiquent que "l'amélioration de la qualité de vie de chacun — quel que soit son continent — est un devoir de solidarité". Ce devoir incombe cependant en première instance aux autorités locales, souvent déficientes et corrompues. En outre, un "devoir de solidarité" est une contradiction dans les termes dans la mesure où la solidarité ne peut reposer que sur une base volontaire.

M. Roel Deseyn (CD&V) estime qu'il est important de réfléchir à la mise en place de sources innovantes de financement de manière à faire glisser quelque peu le poids des charges fiscales des revenus du travail vers d'autres bases imposables.

Ook de heer Herman De Croo (Open Vld) merkt op dat de belastingontvangsten in beginsel niet mogen worden bestemd voor specifieke uitgaven (beginsel van niet-toewijzing van de ontvangsten).

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) wijst erop dat de minister van Financiën de invoering van een belasting op financiële transacties steunt, zoals trouwens ook is bepaald in het regeerakkoord. De minister heeft gewoon verklaard dat hij de werkingssfeer van een dergelijke belasting nader wil onderzoeken. Hij wenst dat meer landen deelnemen aan het systeem.

De heer Bruno Valkeniers (VB) stelt dat over de belasting op financiële transacties geen eensgezindheid bestaat, zelfs niet binnen de Belgische federale regering.

Op zich zijn de herverdeling van de rijkdommen en de bestrijding van sociale ongelijkheden prijzenswaardige doelstellingen. Niettemin mag niet uit het oog worden verloren dat die ongelijkheden grotendeels te wijten zijn aan het falen van de lokale overheden. In de allereerste plaats moet die toestand worden verholpen. Als de ontwikkelingslanden te lang van de internationale hulp afhankelijk blijven, zullen ze nooit echt autonoom worden.

Volgens het voorstel van resolutie moeten de innovatieve financieringsbronnen niet alleen de mogelijkheid bieden de ontwikkelingssamenwerking te financieren, maar ook bijdragen tot de regulering van bepaalde activiteiten, zoals de CO₂-uitstoot of de speculatie, die afbreuk kunnen doen aan de samenwerkingsdoelstellingen. Is daarbij geen sprake van enige tegenstrijdigheid? Indien een belasting een gunstige weerslag heeft op het gedrag van de belastingplichtigen, dan dalen de ontvangsten ervan. Hoe zal de ontwikkelingssamenwerking dan duurzaam worden gefinancierd?

De indieners geven in de toelichting van het voorstel van resolutie (DOC 53 2780/001, blz. 7) aan dat "de verbetering van de levenskwaliteit van elkeen — ongeacht op welk continent hij of zij leeft — (...) een collectieve solidariteitsplicht [is]". Dat is echter in de eerste plaats de plicht van de lokale overheden, die vaak tekortschieten en corrupt zijn. Bovendien is een "solidariteitsplicht" een *contradictio in terminis* omdat solidariteit alleen vrijwillig kan zijn.

De heer Roel Deseyn (CD&V) acht het belangrijk na te denken over de totstandkoming van innoverende financieringsbronnen teneinde het gewicht van de fiscale lasten op inkomsten uit arbeid enigszins te verleggen naar andere belastbare materies.

Le membre indique que son groupe est globalement favorable à la présente proposition de résolution. Les pays occidentaux profitent pleinement des ressources limitées de notre planète et doivent donc assumer la responsabilité d'en assurer l'avenir, notamment en venant en aide aux pays plus défavorisés. Il faut toutefois veiller à ne pas se fixer des objectifs trop vastes. C'est pourquoi le membre ne peut marquer son accord sur le point 7 du dispositif qui entend "consacrer la moitié des revenus de la mise aux enchères des droits des émissions de gaz à effet de serre à la lutte contre les changements climatiques et à l'adaptation aux changements climatiques dans les pays en voie de développement".

M. Deseyn est par principe opposé à l'affectation de moyens budgétaires à un objectif déterminé. Cela est d'ailleurs contraire au prescrit budgétaire et à notre modèle de fonctionnement parlementaire. Il serait par contre bon de préciser dans la proposition que le gouvernement doit consacrer un pourcentage minimal des moyens budgétaires globaux à la coopération au développement.

M. Georges Dallemagne (cdH) indique qu'il soutient la proposition de résolution mais il reste pessimiste quant à l'avenir du financement de la coopération au développement. Les moyens budgétaires consacrés à la coopération en 2012 ont été réduits de 400 millions d'euros sans que cela provoque la moindre réaction.

La coopération au développement est en danger si on ne la réforme pas fondamentalement en tenant compte des principales priorités en matière de solidarité internationale. Il faut définir les méthodes permettant de répondre à ces grands défis et voir comment sensibiliser le grand public, qui contribue au financement du développement.

Mme Corinne De Permentier (MR) partage les préoccupations exprimées dans la proposition de résolution mais souhaite encore examiner le texte plus avant.

Le ministre indique que la notion d'"additionnalité" n'est pas encore clairement définie tant au niveau européen que national. L'aide publique au développement s'élève aujourd'hui à quelque 0,5 % du RNB mais l'objectif du gouvernement reste d'atteindre 0,7 %.

Pour ce qui est du climat, des discussions sont en cours avec les régions.

Le ministre se dit moins pessimiste que M. Dallemagne et insiste sur la nécessité de consolider les sources de

Het lid laat weten dat zijn fractie in globaal achter het voorliggende voorstel van resolutie staat. De Westerse landen profiteren volop van de beperkte hulpbronnen van onze planeet en moeten dus de verantwoordelijkheid opnemen om de toekomst ervan te verzekeren, onder meer door de armste landen te helpen. Men mag echter niet te hoog grijpen. Daarom kan het lid het niet eens zijn met het punt 7 van het bepalend gedeelte dat beoogt "uitvoering te geven aan de Europese aanbeveling om de opbrengst van de veiling van de broeikasgasemissierechten voor de helft te besteden aan de bestrijding van de klimaatverandering en aan de aanpassing van de ontwikkelingslanden aan die klimaatwijziging."

De heer Deseyn is principieel gekant tegen de bestemming van begrotingsmiddelen voor een welbepaald doel. Dat is trouwens in strijd met de budgettaire voorschriften en met ons model van parlementaire werking. Het zou daarentegen goed zijn, mocht men in het voorstel van resolutie preciseren dat de regering een minimumpercentage van de algemene begrotingsmiddelen aan ontwikkelingssamenwerking moet besteden.

De heer Georges Dallemagne (cdH) steunt het voorstel van resolutie, maar blijft pessimistisch over de toekomst van de financiering van de ontwikkelingssamenwerking. De in 2012 aan ontwikkeling bestede begrotingsmiddelen werden verlaagd met 400 miljoen euro, zonder dat dit enige reactie heeft uitgelokt.

De ontwikkelingssamenwerking is in gevaar als men ze niet fundamenteel hervormt rekening houdend met de belangrijkste prioriteiten inzake internationale solidariteit. Er moeten methodes worden bedacht dank zij welke de grote uitdagingen kunnen worden aangegaan en men moet bekijken hoe men het grote publiek, dat bijdraagt aan de financiering van de ontwikkeling, kan sensibiliseren.

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) is het eens met de bekommernissen van het voorstel van resolutie, maar zij wenst de tekst nog verder te onderzoeken.

De minister stipt aan dat het begrip "additionaliteit" nog niet duidelijk omschreven is, noch op Europees, noch op nationaal niveau. De officiële ontwikkelingshulp bedraagt thans 0,5 % van het BNI, maar de regering blijft de doelstelling van 0,7 % aanhouden.

In verband met het klimaat zijn besprekingen aan de gang met de gewesten.

De minister is minder pessimistisch dan de heer Dallemagne. Hij beklemtoont de noodzaak de

financement de l'aide publique au développement et son rôle pour l'avenir.

III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF — VOTES

A. Considérants

Considérants A à D

Ces considérants ne donnent lieu à aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Considérant Dbis (nouveau)

M. Herman De Croo (Open Vld) présente un amendement n° 7 (DOC 53 2780/005) visant à insérer un nouveau considérant Dbis afin de souligner que l'aide publique au développement représente une part de plus en plus petite des flux financiers entre le Nord et le Sud. La mobilisation d'investissements privés et les transferts de fonds des migrants vers leur pays d'origine (*migrant remittances*) gagnent par contre en importance. La Banque mondiale prévoit que d'ici 2015, ces fonds s'élèveront à 515 milliards de dollars US¹. Il s'agit d'une source de financement incontestée qui peut profiter au développement des pays concernés.

M. Wouter Devriendt (Ecolo — Groen) constate qu'il est exact que la proportion de l'aide publique au développement se réduit dans le total des flux financiers. Il ne faut toutefois pas en diminuer la valeur et l'importance dans la mesure où il s'agit de la seule forme d'aide financière sur laquelle les pouvoirs publics et les parlements peuvent exercer un réel contrôle.

*
* *

L'amendement n° 7 est adopté par 7 voix et 6 abstentions.

Considérants E et F

Ces considérants ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

¹ (<http://siteresources.worldbank.org/intprospects/resources/334934-1288990760745/migrationdevelopmentbrief20.pdf>)

financieringsbronnen van de officiële ontwikkelingshulp en de rol ervan voor de toekomst te consolideren.

III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE — STEMMINGEN

A. Consideransen

Consideransen A tot D

Over die consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Considerans Dbis (nieuw)

De heer Herman De Croo (Open Vld) beoogt met zijn amendement nr. 7 (DOC 53 2780/005) een nieuwe considerans Dbis in te voegen om erop te wijzen dat de officiële ontwikkelingshulp een steeds kleiner deel uitmaakt van de financiële stromen tussen Noord en Zuid, en dat het inzetten van privéinvesteringen en van de zogenaamde *migrant remittances* (d.i. het geld dat migranten naar hun land van herkomst sturen) een zeer belangrijke hefboom is voor ontwikkeling. De Wereldbank verwacht dat *migrant remittances* naar ontwikkelingslanden wereldwijd maar liefst 515 miljard USD zullen bedragen tegen 2015¹. Het gaat om een onbetwiste financieringsbron die de ontwikkeling van de betrokken landen ten goede kan komen.

De heer Wouter Devriendt (Ecolo — Groen) stelt vast dat het klopt dat het aandeel van officiële ontwikkelingshulp in de volledige geldstroom afneemt. Men mag echter de waarde en het belang ervan niet verminderen, aangezien het gaat om de enige vorm van financiële hulp waarop de overheid en de parlements echt controle kunnen uitoefenen.

*
* *

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 7 stemmen en 6 onthoudingen.

Consideransen E en F

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

¹ (<http://siteresources.worldbank.org/intprospects/resources/334934-1288990760745/migrationdevelopmentbrief20.pdf>)

Considérant G

M. Herman De Croo (Open Vld) dépose un amendement n° 6 (DOC 53 1780/005) visant à modifier le considérant G. Selon ce considérant, les mécanismes novateurs destinés à financer le développement constituent également un moyen de réguler des comportements susceptibles d'entraver le développement (émissions de gaz à effet de serre, spéculation financière, ...). Le membre estime que ces ressources financières doivent en partie aussi pouvoir servir à alimenter le budget de l'État dans son ensemble, afin notamment de réduire les charges sur les revenus du travail. Ceci devrait aussi figurer dans le considérant G.

M. Wouter Devriendt (Ecolo — Groen) a la nette impression que certains des amendements déposés, dont celui-ci, détournent l'objectif même de la proposition de résolution qui est d'encourager la recherche de sources innovantes de financement pour le développement. Or, il s'agit d'un objectif primordial.

*
* *

L'amendement n° 6 est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le considérant G est adopté par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Considéran

Ces considérants ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Considérant L

L'amendement n° 1 de *Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) et consorts* (DOC 53 2780/002) vise à remplacer ce considérant par ce qui suit:

"L. considérant la discussion actuelle au niveau européen sur la mise en place d'une taxe sur les transactions financières, dans le cadre de laquelle il est également prévu que les États membres participants décident de l'affectation des recettes de la TTF".

Il s'agit d'une simple mise à jour.

Considerans G

De heer Herman De Croo (Open Vld) dient amendement nr. 6 (DOC 53 1780/005) in, dat ertoe strekt considerans G te wijzigen. Volgens die considerans vormen de vernieuwende mechanismen voor de financiering van ontwikkeling tevens een middel om gedragingen te reguleren die de ontwikkeling kunnen ondergraven (uitstoot van broeikasgassen, financiële speculatie enzovoort). De indiener vindt dat die financiële instrumenten deels ook ten goede moeten kunnen komen aan het overheidsbudget in zijn geheel, met name om de lasten op de inkomsten uit arbeid te verlagen. Dat zou ook in considerans G moeten staan.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) heeft de stellige indruk dat een aantal ingediende amendementen — ook dit amendement nr. 6 — ertoe strekken een heel andere invulling te geven aan dit voorstel van resolutie; het eigenlijke en heel belangrijke doel ervan is echter de zoektocht naar innoverende instrumenten voor de financiering van ontwikkeling bevorderen.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Considerans G wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Consideransen H tot K

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Considerans L

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 2780/002) in, dat ertoe strekt deze considerans te vervangen door wat volgt:

"L. wijst op het huidige debat op Europees niveau over het instellen van een financiële transactietaks waarin ook wordt bepaald dat de deelnemende lidstaten beslissen over de besteding van FTT-inkomsten".

Het gaat er gewoon om de tekst bij de tijd te brengen.

L'amendement n° 1 est rejeté par 8 voix contre 3 et 4 abstentions.

Le considérant L est adopté par 10 voix contre 4.

*Considéran*ts M et N

Ces considérants ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

B. Dispositif

Point 1

Ce point n'appelle aucun commentaire et est adopté par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

Point 2

Le point 2 demande au gouvernement de "continuer à soutenir l'introduction d'une taxe sur les transactions financières (TTF), dans un premier temps via une coopération renforcée au sein de l'UE, puis à l'échelle de l'ensemble de l'Union européenne et à l'échelle internationale".

L'amendement n° 2 de Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) et consorts (DOC 53 2780/002) tend à remplacer ce point 2 afin de conditionner l'instauration de la taxe à son application dans les 27 États membres de l'Union européenne ou, à tout le moins, dans tous les pays de la zone euro.

MM. Roel Deseyn et Steven Vanackere (CD&V) présentent un *amendement n° 4* (DOC 53 2780/005) visant à modifier le point 2.

M. Deseyn souhaite préciser que la taxe sur les transactions financières doit rester conforme à son objectif initial et doit pouvoir être appliquée de façon efficiente. Il faut en effet veiller à ce que la taxe ne puisse être éludée et que la stabilité du système financier soit garantie. Un des éléments essentiels de la discussion est de savoir si les revenus de la taxe seront versés dans un pot commun ou s'ils bénéficieront, du moins en partie, aussi aux États membres.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 4 onthoudingen.

Considerans L wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Consideransen M en N

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

B. Verzoekend gedeelte

Punt 1

Over dit punt worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Punt 2

In punt 2 wordt de regering verzocht "de invoering van een belasting op financiële transacties (BFT) te blijven steunen, in een eerste fase via nauwere samenwerking binnen de EU, en vervolgens op het niveau van de hele Europese Unie en op internationale schaal".

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) c.s. dient *amendement nr. 2* (DOC 53 2780/002) in, dat ertoe strekt punt 2 te vervangen, teneinde de invoering van de belasting afhankelijk te maken van de toepassing ervan in de 27 lidstaten van de Europese Unie, of op zijn minst in de landen van de eurozone.

De heren Roel Deseyn en Steven Vanackere (CD&V) dienen *amendement nr. 4* (DOC 53 2780/005) in, dat ertoe strekt punt 2 te wijzigen.

De heer Deseyn wijst erop dat de taks op de financiële transacties moet blijven overeenstemmen met de oorspronkelijke doelstelling en doeltreffend moet kunnen worden toegepast. Dit houdt in dat erop wordt toegezien dat de taks niet ontweken kan worden en dat tegelijk de stabiliteit van het financiële stelsel wordt gevrijwaard. Eén van de kernvragen in deze discussie is of de ontvangsten uit de taks in een gemeenschappelijke pot zullen worden gestort, dan wel ook, minstens gedeeltelijk, de lidstaten ten goede zullen komen.

M. Herman De Croo (Open Vld) dépose un amendement n° 5 (DOC 53 2780/005) qui vise à remplacer le point 2, dont la formulation est, selon lui, trop vague. Il estime qu'il est préférable de demander au gouvernement de continuer de rechercher un consensus au sein de la zone euro et de l'Union européenne dans son ensemble en vue de l'instauration de sources innovantes de revenus pour les pouvoirs publics, qui leur permettent de réduire les charges pesant sur les revenus du travail.

L'orateur renvoie à son amendement n° 6 au considérant G.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo - Groen) souhaite savoir ce qu'il faut entendre par "objectif initial" dans l'amendement n° 4 de MM. Deseyn et Vanackere.

Selon lui, les amendements n°s 4 et 5 annulent tout simplement l'objectif initial de la proposition de résolution, à savoir encourager la recherche de sources innovantes de financement pour la coopération au développement.

M. Roel Deseyn (VD&V) indique que son groupe est favorable à l'instauration d'une taxe sur les transactions financières mais il faut veiller dans ce cadre à préserver la stabilité de notre économie et la position concurrentielle de notre pays, tout en luttant contre toute forme de spéculation.

Au vu des amendements, *M. Peter Luykx (N-VA)* constate qu'il ne semble pas y avoir de consensus sur l'objet de la présente proposition de résolution. Il est favorable aux amendements n°s 6 et 7 de M. De Croo. Il est lui aussi d'avis qu'une part des sources innovantes de financement doit être consacrée à une réduction de la fiscalité sur les revenus du travail.

Par contre, il estime que l'amendement n° 5 ne va pas assez loin et renvoie à l'amendement n°1 de Mme De Meulemeester et consorts au considérant L., qui pose comme condition à l'introduction d'une taxe sur les transactions financières que celle-ci soit instaurée dans les 27 États membres de l'Union européenne, ou, à tout le moins, dans tous les pays de la zone euro.

Mme Laurence Meire (PS) souligne que la proposition de résolution vise à envoyer un message clair au gouvernement à propos de la taxe sur les transactions financières, mais aussi d'autres sources innovantes de financement.

De heer Herman De Croo (Open Vld) dient amendement nr. 5 (DOC 53 2780/005) in, dat ertoe strekt punt 2, dat zijns inziens te vaag geformuleerd is, te vervangen. Volgens hem verdient het de voorkeur de regering te verzoeken om te blijven streven naar consensus in de eurozone en de Europese Unie in haar geheel over de invoering van innoverende bronnen van inkomsten voor de overheid, die een verlaging van de lasten op de inkomsten uit arbeid mogelijk moet maken.

De spreker verwijst naar zijn amendement nr. 6 op considerans G.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo - Groen) wil graag weten wat bedoeld wordt met "oorspronkelijke doelstelling" in amendement nr. 4 van de heren Deseyn en Vanackere.

Volgens hem wordt de oorspronkelijke doelstelling van het voorstel van resolutie, namelijk het zoeken naar innoverende financieringsbronnen voor ontwikkelings-samenwerking bevorderen, door de amendementen nrs. 4 en 5 gewoonweg tenietgedaan.

De heer Roel Deseyn (CD&V) geeft aan dat zijn fractie voorstander is van de invoering van een taks op de financiële transacties, maar dat daarbij de stabiliteit van onze economie en de concurrentiepositie van ons land moeten worden gevrijwaard, en tegelijk elke vorm van speculatie tegengegaan.

Uit de ingediende amendementen leidt *de heer Peter Luykx (N-VA)* af dat er geen consensus lijkt te bestaan aangaande het voorwerp van dit voorstel van resolutie. De amendementen nrs. 6 en 7 van de heer De Croo kunnen op zijn goedkeuring rekenen. Ook hij is de mening toegedaan dat een gedeelte van de innoverende financieringsbronnen aan een verlaging van de belasting op de inkomsten uit arbeid moet worden besteed.

Amendement nr. 5, daarentegen, gaat volgens hem niet ver genoeg. Hij verwijst in dat verband naar amendement nr. 1 van mevrouw De Meulemeester c.s. op considerans L., die als voorwaarde voor de invoering van een taks op de financiële transacties bepaalt dat die taks wordt toegepast in de 27 lidstaten van de Europese Unie, of minstens in alle landen van de eurozone.

Mevrouw Laurence Meire (PS) onderstreept dat het voorstel van resolutie erop gericht is de regering een duidelijk signaal te sturen met betrekking tot de taks op de financiële transacties maar ook tot andere innoverende financieringsbronnen.

La coopération renforcée de 11 États membres dans le domaine de la TTF est un fait. La note de politique générale du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au Développement, chargé des grandes Villes (DOC 53 2586/002, p. 16) faisait déjà état du soutien de la Belgique à cette coopération renforcée.

*
* *

L'amendement n° 2 est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

L'amendement n° 5 est rejeté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Le point 2 est adopté, sans modification, par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Point 3

L'amendement n° 3 de Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) et consorts (DOC 53 2780/002) a pour objet de supprimer ce point car le principe d'unité budgétaire s'oppose à ce qu'il soit décidé préalablement de l'affectation de recettes fiscales.

M. Steven Vanackere (CD&V) souligne que la Belgique doit bien savoir quel est son objectif dans le cadre de l'instauration d'une taxe sur les transactions financières. Une telle taxe va provoquer une véritable révolution sur le plan financier. Si l'on veut encore persuader un certain nombre d'États de participer au système, il faut éviter de vouloir fixer dès maintenant l'affectation des revenus sur le plan européen, à un moment où le débat ne fait que commencer sur la manière d'appliquer la taxe et d'en répartir les recettes.

Si l'on souhaite vraiment que la taxe soit un jour appliquée, il faut se montrer efficace et éviter tout obstacle qui pourrait en gêner la mise en œuvre de la manière la plus large possible.

*
* *

Le point 3 est adopté par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

Par conséquent, l'amendement n° 3 visant à supprimer ce point devient sans objet.

De versterkte samenwerking van de 11 lidstaten op het vlak van de taks op de financiële transacties is een feit. In de beleidsnota van de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden (DOC 53 2586/002, blz. 16), stond al dat België die nauwere samenwerking steunt.

*
* *

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Punt 2 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Punt 3

Amendement nr. 3 van mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) c.s. (DOC 53 2780/002) strekt ertoe dit punt weg te laten, aangezien door de eenheid van begroting niet vooraf kan worden bepaald waarheen ontvangsten uit belasting vloeien.

De heer Steven Vanackere (CD&V) benadrukt dat België goed moet weten welk doel het voor ogen heeft bij de invoering van een taks op de financiële transacties. Een dergelijke taks zal een heuse financiële revolutie veroorzaken. Als men nog een aantal lidstaten wil overtuigen in het systeem te stappen, mag de besteding van de ontvangsten op Europees niveau niet nu al worden vastgelegd. Het debat over hoe de taks moet worden toegepast en hoe de ontvangsten zullen worden verdeeld, is immers nog maar van start gegaan.

Als men echt wil dat de taks ooit wordt toegepast, dient men efficiënt te handelen en te voorkomen dat de uitvoering ervan op enigerlei wijze wordt gehinderd.

*
* *

Punt 3 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Bijgevolg vervalt amendement nr. 3, dat ertoe strekt dit punt weg te laten.

Points 4 à 6

Ces points ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

Point 7

MM. Steven Vanackere et Roel Deseyn (CD&V) présentent un amendement n° 8 (DOC 53 2780/005) visant à supprimer cet article.

M. Deseyn renvoie à l'argument développé précédemment selon lequel les recettes fiscales ne peuvent en principe pas être affectées à des dépenses spécifiques (principe de la non-affectation des recettes). Il y ajoute un deuxième argument: si une partie des revenus de la mise aux enchères des droits des émissions de gaz à effet de serre est reversée aux États membres, de manière directe ou indirecte (éventuellement par le biais d'une réduction de leur contribution à l'Union européenne), mais que seuls les États qui participent au système sont obligés de contribuer financièrement à la politique européenne de coopération au développement, ils disposeraient donc de moins de moyens que les États qui ne participent pas au mécanisme.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) estime que le point 7 est très important puisqu'il demande au gouvernement de donner suite à la recommandation européenne de consacrer la moitié des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émissions de gaz à effet de serre à la lutte contre les changements climatiques et à l'adaptation à ces changements dans les pays en voie de développement. Or, cet objectif figurait déjà dans la note de politique générale du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au Développement, chargé des Grandes Villes (DOC 53 2586/002, p. 15), sans que cela ait fait l'objet d'aucune objection de la part des auteurs de l'amendement. L'amendement n° 8 remet cet engagement politique en cause.

M. Roel Deseyn (CD&V) répond qu'au moment de l'examen de la note de politique générale et la discussion du projet de budget 2013, certains éléments de la négociation concernant la contribution des États et la répartition des charges n'étaient pas encore connus.

M. Georges Dallemagne (cdH) constate lui aussi que certains amendements proposés affaiblissent la portée de la proposition de résolution.

Pour ce qui est du point 7 du dispositif, l'intervenant souhaiterait savoir à combien est estimée actuellement

Punten 4 tot 6

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Punt 7

De heren Steven Vanackere en Roel Deseyn (CD&V) dienen amendement nr. 8 (DOC 53 2780/005) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten.

De heer Deseyn verwijst naar het eerder aangevoerde argument: de fiscale ontvangsten mogen in principe niet worden gebruikt voor specifieke uitgaven (beginsel van de niet-affectatie van de ontvangsten). Hij voegt daar nu een tweede argument aan toe: als een deel van de ontvangsten uit de veiling voor broeikasgasemissierechten direct of indirect wordt teruggestort aan de lidstaten (eventueel door een vermindering van hun bijdrage aan de EU), maar als tegelijk enkel de aan het systeem deelnemende landen verplicht zijn het Europese beleid inzake ontwikkelingssamenwerking mee te financieren, dan zouden die landen dus over minder middelen beschikken dan die welke niet in het systeem stappen.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) vindt punt 7 zeer belangrijk, omdat aan de regering wordt gevraagd uitvoering te geven aan de Europese aanbeveling om de opbrengst van de veiling van de broeikasgasemissierechten voor de helft te besteden aan de bestrijding van de klimaatverandering en aan de aanpassing van de ontwikkelingslanden aan die klimaatwijziging. Die doelstelling zat overigens al vervat in de beleidsnota van de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden (DOC 2586/002, blz. 2), zonder dat de indieners van dit amendement daar toen bezwaren tegen hebben gemaakt. Met amendement nr. 8 wordt dat politieke engagement ondergraven.

De heer Roel Deseyn (CD&V) antwoordt dat toen de beleidsnota en de ontwerpbegroting 2013 werden besproken, sommige elementen van de onderhandeling in verband met de bijdrage van de Staten en de lastenverdeling nog niet bekend waren.

Ook *de heer Georges Dallemagne (MR)* constateert dat een aantal amendementen de strekking van het voorstel van resolutie afzwakken.

Wat punt 7 van het verzoekend gedeelte betreft, zou de spreker willen weten op hoeveel de helft van de

la moitié des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émissions de gaz à effet de serre.

M. Herman De Croo (Open Vld) demande, quant à lui, quel est le montant escompté des recettes de la taxe sur les transactions financières.

Concernant cette dernière question, *Mme Laurence Meire (PS)* indique que dans la proposition telle que formulée par la Commission européenne, les recettes sont estimées à un montant de quelque 35 milliards d'euros.

M. Bruno Valkeniers (VB) observe que, selon certaines sources, ce montant ne devrait pas s'élever à plus de 3,5 milliards d'euros. Il est d'avis qu'une taxe sur les transactions financières ne va pas permettre de s'attaquer à la spéculation, mais va plutôt avoir un impact négatif sur les flux financiers classiques et la concurrence.

Pour ce qui est des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre, *Mme Laurence Meire (PS)* indique que le montant total est évalué à 200 millions de dollars US. *Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* confirme qu'il s'agit d'un montant de cet ordre de grandeur: elle cite le montant de 218 millions d'euros pour l'État belge (DOC 53 2522/034, p. 16), soit 109 millions d'euros à consacrer à la lutte contre les changements climatiques dans le cadre de la coopération au développement.

*
* *

Le point 7 est adopté par 8 voix contre 3 et 4 abstentions.

L'amendement n° 8, qui vise à supprimer ce point, devient dès lors sans objet.

*

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi amendée, est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Le rapporteur,

C. DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

ontvangsten uit de veiling van broeikasgasemissierechten momenteel wordt geraamd.

De heer Herman De Croo (Open Vld) vraagt hoeveel men hoopt op te halen met de belasting op de financiële transacties.

In verband met die laatste vraag stipt *mevrouw Laurence Meire (PS)* aan dat in het voorstel van de Europese Commissie de ontvangsten op zowat 35 miljard euro worden geraamd.

De heer Bruno Valkeniers (VB) stipt aan dat sommige bronnen aangeven dat dit bedrag niet hoger zou uitkomen dan 3,5 miljard euro. Volgens hem zal speculatie niet kunnen worden tegengegaan met een taks op de financiële transacties; een dergelijke taks zal veeleer een negatieve weerslag hebben op de traditionele financiële verrichtingen en op het concurrentievermogen.

Mevrouw Laurence Meire (PS) stelt dat de totale opbrengst van de veiling van de broeikasgasemissierechten op 200 miljoen US-dollar wordt geraamd. Ook *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* geeft aan dat het om die orde van grootte gaat: zij verwijst naar 218 miljoen euro aan inkomsten voor de Belgische Staat (zie DOC 53 2522/034, blz. 16). Hier gaat het dus om 109 miljoen euro die in het raam van de samenwerking kunnen worden ingezet tegen de klimaatverandering in de ontwikkelingslanden.

*
* *

Punt 7 wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 4 onthoudingen.

Bijgevolg vervalt amendement nr. 8, dat ertoe strekt dit punt weg te laten.

*

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

C. DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA