

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2013

PROJET DE LOI**contenant l'ajustement du budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2013****PROJET DE LOI****contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses
pour l'année budgétaire 2013****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Christiane VIENNE****SOMMAIRE**

Page

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion	18
III. Réponses du gouvernement aux observations de la Cour des comptes.....	102
IV. Votes.....	135

Documents précédents:

Doc 53 **2769/ (2012/2013):**001: Projet de loi.
002: Rapport de la Cour des comptes.
003 et 004: Amendements.**Voir aussi:**

006: Amendements adoptés par la commission.

Doc 53 **2770/ (2012/2013):**001: Projet de loi.
002: Projet de loi.
003: Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2013

WETSONTWERP**houdende aanpassing van
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013****WETSONTWERP****houdende de eerste aanpassing van de
algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Christiane VIENNE****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Bespreking.....	18
III. Antwoorden van de regering op de opmerkingen van het Rekenhof	102
IV. Stemmingen	135

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2769/ (2012/2013):**001: Wetsontwerp.
002: Verslag van het Rekenhof.
003 en 004: Amendementen.**Zie ook:**

006: Amendementen aangenomen door de commissie.

Doc 53 **2770/ (2012/2013):**001: Wetsontwerp.
002: Wetsontwerp.
003: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
CD&V	Carl Devlies, Kristof Waterschoot
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD	Jean Marie Dedecker
-----	---------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de ses réunions des 15, 22 et 28 mai 2013.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

Cet exposé est divisé en deux grandes parties, qui correspondent aux “tâches essentielles” du SPF Finances, à savoir la perception des recettes fiscales et la gestion de la dette publique. La première partie traite des recettes fiscales réévaluées pour 2013. La seconde porte sur la dette et sur les charges d’intérêt de l’autorité fédérale. L’exposé décrit au préalable le contexte économique, qui constitue en effet le cadre déterminant des finances publiques. En tant que petite économie ouverte, la Belgique dépend fortement des exportations, et donc de la situation économique qui prévaut à l’étranger.

1. Le contexte économique

Conformément à la tradition, le budget ajusté est fondé sur les prévisions macroéconomiques du budget économique faites par l’Institut des comptes nationaux (ICN) au début de l’année en cours — c’est-à-dire, en l’espèce, en février 2013. Les prévisions pour l’environnement externe sont également fondées sur les prévisions de février 2013 de la Commission européenne, selon lesquelles ce n’est qu’au cours du deuxième semestre 2013 qu’un début de reprise économique pourra être enregistré dans la zone euro, principalement grâce à la reprise des exportations vers les industries émergentes, mais également, dans une moindre mesure, à l’augmentation de la demande interne et notamment de la consommation privée. Par rapport au budget initial 2013, ce budget économique fait passer la croissance économique en Belgique de 0,7 à 0,2 % du PIB pour cette année, ce qui correspond aux estimations faites par le FMI en avril 2013, ainsi qu’à celles faites par la Commission européenne en février 2013. Malgré ce taux de croissance limité, la Belgique se maintiendrait en la matière parmi les meilleurs élèves de la zone euro et ferait mieux que certains de ses voisins, comme la France et les Pays-Bas.

Presque toutes les composantes importantes de la demande ont été revues à la baisse. L’activité économique serait en revanche légèrement plus favorable que l’année passée. À l’époque, le PIB réel avait, selon la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 15, 22 en 28 mei 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

Deze uiteenzetting is opgesplitst in twee grote delen, die overeenstemmen met de “kernactiviteiten” van de FOD Financiën: innen van de fiscale ontvangsten en beheren van de Staatsschuld. In het eerste deel komen de herraamde fiscale ontvangsten voor 2013 aan bod. Het tweede deel betreft de schuld en de rentelasten van de federale overheid. Voorafgaandelijk wordt de economische context geschetst. Deze vormt immers het determinerend kader van de overheidsfinanciën. Als kleine open economie is België in hoge mate afhankelijk van de export en dus van de economische situatie in het buitenland.

1. De economische context

Traditiegetrouw is de aangepaste begroting gebaseerd op de macro-economische vooruitzichten van de economische begroting van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) van het begin van het lopende jaar, in dit geval die van februari 2013. De vooruitzichten voor de externe omgeving zijn daarbij tevens gebaseerd op de vooruitzichten van de Europese Commissie van februari 2013. Daarin wordt in de eurozone pas in de tweede helft van dit jaar een beginnend economisch herstel verwacht, dat voornamelijk zou aangedreven zijn door het herstel van de export naar de opkomende industrieën en in mindere mate door de toename van de interne vraag waaronder de particuliere consumptie. Ten opzichte van de initiële begroting 2013 is in deze economische begroting de economische groei in België voor dit jaar verlaagd van 0,7 tot 0,2 % bbp. Dit cijfer komt overeen met de raming van het IMF in april 2013 en met die van de Europese Commissie in februari 2013. Met dat lage groeicijfer zou België wel nog tot de hoogste van de eurozone behoren en zou België beter scoren dan de buurlanden Frankrijk en Nederland.

Bijna alle belangrijke vraagcomponenten werden negatief bijgesteld. Wel zou de economische activiteit iets gunstiger zijn dan verleden jaar toen volgens de laatste raming (die van het INR van begin mei) het reële

dernière estimation (réalisée début mai par l'ICN), régressé de 0,3 %. Cette croissance négative enregistrée en 2012 est principalement attribuée à la consommation privée et aux investissements privés en logements. Le fait qu'on ne s'attende à une reprise progressive de l'économie européenne que dans le courant du second semestre 2013 devrait contribuer à limiter à 0,5 % du PIB l'augmentation des exportations belges sur base annuelle. Étant donné que la faible demande intérieure devrait entraîner un ralentissement de la croissance des importations, les exportations belges apporteraient tout de même cette année une contribution nette de 0,1 % à la croissance. Cette année, le taux d'épargne des particuliers augmenterait légèrement par rapport à l'année passée, pour atteindre 15,2 %. Il incombe dès lors aux pouvoirs publics de prendre des mesures suscitant la confiance, tant en termes d'assainissement budgétaire qu'en vue de renforcer le potentiel de croissance et d'améliorer la compétitivité des entreprises.

L'inflation devrait être fortement ralentie cette année. La modération salariale avec blocage des salaires, à l'exclusion de l'indexation et des augmentations barémiques en 2013 et 2014, ainsi que l'adaptation du "panier de la ménagère", devraient notamment y contribuer. Selon les prévisions, le recul de l'inflation permettra d'éviter un dépassement de l'indice pivot pour les traitements du secteur public et les prestations sociales dans le courant de cette année. La situation du marché de l'emploi s'aggraverait, avec une légère augmentation du taux de chômage (jusqu'à 7,6 %) et une légère diminution du taux d'emploi (jusqu'à 63,6 %).

C'est en raison de la détérioration des prévisions économiques à moyen terme telles qu'elles ressortent des prévisions économiques de mars 2013 du Bureau fédéral du Plan que le nouveau programme de stabilité 2013-2016 s'écarte légèrement de la trajectoire budgétaire inscrite dans le programme de stabilité 2012-2015. En effet, la croissance attendue pour la période 2012-2015 s'est réduite de manière cumulée de 1,7 % du PIB par rapport à ce qui avait été prévu dans le précédent programme de stabilité — à savoir un solde de financement nominal en équilibre en 2015. Or, le solde structurel est de plus en plus souvent utilisé en tant qu'étalon dans la politique budgétaire, car il permet mieux de mesurer les prestations budgétaires réelles des pouvoirs publics.

Actuellement, on vise un équilibre structurel (indépendamment de la conjoncture et à l'exclusion de mesures uniques) en 2015. En termes nominaux, cela signifie que le solde de financement ne sera inférieur que de 0,5 % du PIB à l'objectif du précédent Programme de stabilité. Pour 2016, on vise actuellement un surplus structurel

bbp afnam met 0,3 %. Die negatieve groei in 2012 wordt vooral toegeschreven aan de particuliere consumptie en de particuliere investeringen in woongebouwen. Dat de Europese economie pas in de tweede helft van 2013 geleidelijk aan zou herstellen, draagt ertoe bij dat de Belgische export op jaarbasis maar beperkt zou toenemen met 0,5 % bbp. Doordat de zwakke binnenlandse vraag zou leiden tot een tragere invoerstijging, zou de Belgische export dit jaar toch nog een nettobijdrage leveren tot de groei van 0,1 %. De spaarquote van de particulieren zou ten opzichte van vorig jaar dit jaar lichtjes stijgen tot 15,2 %. Daarom komt het erop aan dat de overheid vertrouwenwekkende maatregelen neemt, zowel op het vlak van de begrotingssanering als met het oog op de versterking van het groeipotentieel en de verbetering van de concurrentiekracht van de bedrijven.

Dit jaar zou de inflatie duidelijk vertragen. Daartoe zouden onder meer de loonmatiging met de blokkering van de lonen exclusief indexering en baremaverhogingen in 2013 en 2014 alsook de herziening van de "huishoudkorf" bijdragen. Als gevolg van de verlaagde inflatie wordt er in de loop van dit jaar geen overschrijding van de spilindex voor overheidswedden en sociale uitkeringen verwacht. De situatie op de arbeidsmarkt zou verslechteren met een lichte stijging van de werkloosheidsgraad (tot 7,6 %) en een lichte afname van de werkgelegenheidsgraad (tot 63,6 %).

De verslechterde economische vooruitzichten op middellange termijn, zoals die tot uiting komen in de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van maart 2013, zijn de reden waarom in het nieuwe Stabiliteitsprogramma 2013-2016 lichtjes wordt afgeweken van het vorige budgettaire traject in het Stabiliteitsprogramma 2012-2015. De verwachte groei voor de periode 2012-2015 is namelijk met 1,7 % bbp gecumuleerd verminderd ten opzichte van het vorige Stabiliteitsprogramma. In het vorige Stabiliteitsprogramma moest het nominale vorderingensaldo in 2015 in evenwicht zijn. Het ijkpunt bij het begrotingsbeleid is echter meer en meer het structurele saldo, dat een betere maatstaf vormt voor de eigenlijke budgettaire prestaties van de overheid.

Thans wordt een structureel evenwicht (onafhankelijk van de conjunctuur en exclusief eenmalige maatregelen) in 2015 beoogd. In nominale termen betekent dit dat het vorderingensaldo slechts 0,5 % bbp lager zal liggen dan de doelstelling van het vorige Stabiliteitsprogramma. Voor 2016 wordt thans een structureel overschot beoogd

de 0,75 % du PIB, ce qui correspond à l'objectif revu à la hausse à moyen terme.

Avec la hausse inattendue de 0,1 % du PIB au cours du premier trimestre de cette année par rapport au trimestre précédent, l'économie belge renoue avec une croissance positive après trois trimestres de croissance négative. Si l'on tient compte de la reprise de l'économie mondiale, cette croissance pourrait à nouveau revêtir progressivement un caractère durable à partir du troisième trimestre. Cette reprise économique dans le courant de 2013 reste cependant incertaine; l'indicateur de la confiance des consommateurs et celui de la confiance des entreprises en témoignent.

Selon les prévisions récentes de la Commission européenne, ainsi que les prévisions de la Banque nationale de Belgique, l'économie belge enregistrerait une croissance nulle cette année et le déficit budgétaire nominal serait de 2,9 % du PIB au lieu des 2,46 % prévus par le gouvernement. À cet égard, le ministre souligne que le gouvernement maintient son engagement de prendre des mesures structurelles de manière à faire baisser le déficit public structurel global de 1 % du PIB cette année et de 0,6 % l'an prochain, indépendamment des révisions des perspectives de croissance économique, qui ne sont effectivement que des estimations.

2. Les recettes de 2013

2.1. Introduction

Les recettes fiscales réalisées en 2012 servent de base aux prévisions des recettes 2013. Ces réalisations sont finalement inférieures de 356,7 millions d'euros aux estimations établies lors du Budget initial. Ce manque à gagner provient principalement de la dégradation conjoncturelle constatée en fin d'année 2012, notamment depuis octobre 2012, donc après le contrôle budgétaire de la fin d'année. Il pèse évidemment aussi sur les prévisions à législation inchangée (c'est-à-dire avant la prise en compte des mesures fiscales) des recettes fiscales 2013. Effectivement, la base de départ est déjà revue à la baisse.

2.2. Les recettes totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget ajusté 2013 est la même que celle utilisée pour la confection du budget initial 2013. La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macroéconomique établie par le Service d'Etude des Finances, qui se base sur les prévisions

van 0,75 % bbp, wat overeenkomt met de opwaarts herziene doelstelling op middellange termijn.

Met de onverwachte toename met 0,1 % bbp in het eerste kwartaal dit jaar ten opzichte van het vorige kwartaal, is de economie in België na drie kwartalen negatieve groei opnieuw gegroeid. Rekening houdend met de heropleving van de wereldeconomie zou deze groei vanaf het derde kwartaal geleidelijk opnieuw een duurzaam karakter kunnen vertonen. Die economische heropleving in de loop van 2013 blijft echter onzeker; daarvan getuigen de indicator van het consumentenvertrouwen en die van het ondernemersvertrouwen.

Volgens de recente prognose van de Europese Commissie, alsook de prognose van de Nationale Bank van België, zou de Belgische economie een nulgroei kennen dit jaar en zou het nominale begrotingstekort uitkomen op 2,9 % bbp in de plaats van de door de regering vooropgestelde 2,46 %. In dit verband benadrukt de minister dat de regering vasthoudt aan haar engagement om structurele maatregelen te nemen zodat het globale structurele overheidstekort met 1 % bbp dit jaar en met 0,6 % volgend jaar zal dalen, dit ongeacht herzieningen van de vooruitzichten van de economische groei, die immers nog altijd ramingen blijven.

2. De ontvangsten van 2013

2.1. Inleiding

De fiscale ontvangsten in 2012 dienen als grondslag voor de ontvangstenramingen voor 2013. Die resultaten vallen uiteindelijk 356,7 miljoen euro lager uit dan de ramingen waarvan was uitgegaan bij de oorspronkelijke begroting. Die minderontvangsten zijn vooral toe te schrijven aan eind 2012, met name sinds oktober 2012, dus na de eindejaarsbegrotingscontrole, vastgestelde conjunctuurverslechtering. Voorts wegen ze uiteraard ook op de vooruitzichten bij ongewijzigde wetgeving (te weten vóór de inaanmerkingneming van de fiscale maatregelen) van de fiscale ontvangsten voor 2013. Het uitgangspunt is immers al neerwaarts bijgesteld.

2.2. De totale ontvangsten

Bij de opmaak van de begrotingsaanpassing 2013 werd dezelfde ramingsmethode voor de ontvangsten gehanteerd als bij de opmaak van de oorspronkelijke begroting voor 2013. De meeste fiscale ontvangsten worden geraamd volgens een door de Studiedienst van Financiën uitgewerkte macro-economische methode,

macroéconomiques de l'ICN et du Bureau fédéral du Plan de février 2013. Cette méthode prend également en compte les impacts des mesures fiscales décidées lors du conclave budgétaire.

Pour 2013, les prévisions macroéconomiques annoncent une baisse du PIB de 0,7 à 0,2 % en volume et de 1,8 % du déflateur du PIB. L'inflation passe de 1 à 1,8 %. Ces deux facteurs représentent ensemble une différence de -1,3 %. Sur une masse totale d'environ 100 milliards d'euros de recettes fiscales, cela représente un déficit de 1,3 milliard d'euros.

Pour assurer la mise en œuvre de l'objectif budgétaire retenu, il a fallu prendre un certain nombre de mesures fiscales supplémentaires. L'impact estimé de ces mesures sur les recettes fiscales 2013 se monte à plus de 360 millions d'euros.

La priorité a surtout été mise sur des mesures qui épargnent les revenus du travail. Un meilleur équilibre entre la taxation sur le travail et celle sur le capital a été recherché. C'est ainsi qu'une harmonisation a été décidée entre les revenus définitivement taxés et la base de calcul de la déduction des intérêts notionnels. Par ailleurs, le précompte mobilier sur les boni de liquidation passe de 10 à 25 %. Cette augmentation interviendra progressivement et n'atteindra sa vitesse de croisière qu'après plusieurs années. Des mesures anti-abus sont mises en place pour exclure une politique de dividendes non-économique exceptionnelle qui serait purement motivée par l'évitement de la nouvelle mesure.

De plus, des mesures anti-abus vont être mises en place en ce qui concerne la possibilité de renonciation au précompte mobilier dans le domaine des fonds de pension. L'impact estimé de l'ensemble de ces mesures est de 125 millions d'euros en 2013.

Par ailleurs, une actualisation de la législation fiscale a été initiée. Ainsi, le droit d'enregistrement sur l'emphytéose et le droit de superficie va être relevé de 0,2 à 2 %, à l'exception des ASBL qui ne subiront qu'une augmentation à 0,5 %. Il en est de même pour le droit fixe général qui est doublé de 25 à 50 euros. L'augmentation de ces taux et montants, qui n'avaient plus été revus depuis des années, devrait rapporter un peu plus de 64 millions d'euros en 2013.

En ce qui concerne la TVA, il a été décidé d'appliquer le commentaire de l'Administration élaboré fin 2011 en matière du droit à déduction relatif aux biens

die berust op de macro-economische vooruitzichten van februari 2013 van het INR en van het Federaal Planbureau. Die methode houdt ook rekening met de repercussies van de fiscale maatregelen waartoe tijdens het begrotingsconclaaf werd besloten.

Voor 2013 voorspellen de macro-economische vooruitzichten een daling van het bbp van 0,7 % naar 0,2 % in volume en met 1,8 % van de bbp-deflator. De inflatie stijgt van 1 % naar 1,8 %. Samen vertegenwoordigen die twee factoren een verschil van -1,3 %. Op een totaal volume van ongeveer 100 miljard euro aan fiscale ontvangsten komt dat neer op een deficit van 1,3 miljard euro.

Om concreet vorm te geven aan de gehanteerde begrotingsdoelstelling moesten een aantal aanvullende fiscale maatregelen worden getroffen. De geraamde weerslag van die maatregelen op de fiscale ontvangsten voor 2013 loopt op tot meer dan 360 miljoen euro.

De klemtoon werd vooral gelegd op maatregelen die de inkomsten uit arbeid ontzien. Er is gestreefd naar een beter evenwicht tussen de belasting op arbeid en die op kapitaal. Daarom werd besloten over te gaan tot de harmonisatie tussen de definitief belaste inkomsten en de berekeningsgrondslag van de notionele intrestaftrek. Voorts stijgt de roerende voorheffing op de liquidatieboni van 10 % tot 25 %. Die verhoging zal geleidelijk plaatsvinden en zal pas na enkele jaren op kruissnelheid komen. Antimisbruikmaatregelen worden ingesteld om uit sluiten dat een uitzonderlijk, niet-economisch dividendbeleid wordt gevoerd dat louter zou zijn ingegeven door het streven de nieuwe maatregel te ontwijken.

Bovendien zal worden voorzien in antimisbruikmaatregelen met betrekking tot de aan pensioenfondsen geboden mogelijkheid om af te zien van de roerende voorheffing. De impact van al die maatregelen wordt voor 2013 geraamd op 125 miljoen euro.

Voorts werd een actualisering van de fiscale wetgeving op de sporen gezet. Aldus zullen de registratierechten op de erfpacht en het opstalrecht worden opgetrokken van 0,2 % naar 2 %; voor de vzw's wordt in een uitzondering voorzien en zullen die rechten voortaan 0,5 % bedragen. Ook het algemeen vast recht wordt verdubbeld en gaat van 25 euro naar 50 euro. De verhoging van die sinds jaren niet meer bijgestuurde tarieven en bedragen zou dit jaar iets meer dan 64 miljoen euro moeten opbrengen.

Met betrekking tot de btw werd beslist uitvoering te geven aan de opmerkingen die de administratieve diensten eind 2011 hadden uitgewerkt inzake het recht op

d'investissement en cas d'usage mixte. L'impact estimé de cette mesure est d'un peu plus de 115 millions d'euros en 2013.

De plus, une mesure positive concernant une exonération fiscale a été prise en ce qui concerne les tuteurs pour les mineurs étrangers non accompagnés. Ceci était nécessaire pour pallier le manque de candidats tuteurs. Le coût estimé est d'environ 50 000 euros par an.

En matière d'accises, il a été décidé d'augmenter les accises sur le tabac, ce qui devrait rapporter 50 millions d'euros en 2013. L'accise *ad valorem* est augmentée de 0,10 %, et l'accise spécifique de 10 eurocents par kilogramme. En effet, notre position concurrentielle permet cette augmentation, tout en conservant notre attractivité dans ce domaine.

En plus des mesures fiscales, quelques adaptations techniques par rapport aux estimations du comité de monitoring de mars 2013 ont aussi été retenues, et ce sur base des dernières informations disponibles. Les accises versées par le Luxembourg dans le cadre de l'accord UEBL ont été actualisées, et sont désormais fixées à 80,6 millions d'euros, ce qui représente une hausse de 48 millions d'euros par rapport au montant provisoire repris dans le rapport du comité de monitoring. Les hausses constatées en recettes de précompte professionnel début 2013 ont été actualisées sur base des réalisations définitives de février. Au total, la hausse s'élève à 276,8 millions d'euros soit 43,4 millions d'euros de plus que la hausse retenue pour le comité de monitoring.

Enfin, sur base des données les plus récentes, le coût budgétaire en 2013 de la dépense fiscale pour les panneaux solaires a été revu, ce qui améliore les résultats de 146,9 millions d'euros par rapport aux chiffres retenus pour le comité de monitoring.

Les prévisions des recettes fiscales totales 2013 résultant des prévisions macroéconomiques, en ce compris les mesures décidées lors du conclave budgétaire, s'élèvent dès lors à 102 522,3 millions d'euros, soit une croissance de 3,2 % à un an d'écart. Les recettes totales (y compris les recettes non fiscales) sont estimées à 109 649,9 millions d'euros, en diminution de 1,1 % à un an d'écart.

La méthodologie de prévision, les incidences des mesures sur les recettes fiscales et les recettes prévues sont explicitées en détail dans l'Exposé général du Budget ajusté 2013.

af trek voor investeringsgoederen bij gemengd gebruik. De impact van die maatregel wordt voor 2013 op iets meer dan 115 miljoen euro geraamd.

Voorts werd een positieve maatregel genomen inzake de belastingvrijstelling voor de voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Die maatregel was nodig om het tekort aan kandidaat-voogden tegen te gaan. De geraamde kostprijs van deze maatregel bedraagt ongeveer 50 000 euro per jaar.

Met betrekking tot de accijnzen werd beslist de accijnzen op tabak te verhogen; deze verhoging zou in 2013 50 miljoen euro moeten opleveren. De *ad-valorem*-accijns wordt verhoogd met 0,10 %; de specifieke accijns met 10 cent per kg. Zelfs na die verhoging boet ons land niet aan concurrentiekracht in en blijft het nog steeds aantrekkelijk op dat vlak.

Er werden niet alleen fiscale maatregelen genomen; tevens werden de ramingen van het monitoringcomité van maart 2013 technisch bijgestuurd op grond van de recentste beschikbare gegevens. De door Luxemburg in het kader van de BLEU doorgestorte accijnzen werden bij de tijd gebracht en zijn nu vastgesteld op 80,6 miljoen euro (een stijging met 48 miljoen euro ten opzichte van het voorlopige bedrag dat in het verslag van het monitoringcomité was vermeld). De stijging van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing die begin 2013 werd vastgesteld, werd bij de tijd gebracht op basis van de definitieve ontvangsten in februari. In totaal gaat het om een toename met 276,8 miljoen euro; dit is 43,4 miljoen euro méér dan het bedrag dat het monitoringcomité had vooropgesteld.

Ten slotte werd de budgettaire kostprijs voor 2013 van de fiscale af trek voor zonnepanelen herberekend op basis van de recentste gegevens; die kostprijs ligt 146,9 miljoen euro lager dan het bedrag waarvan het monitoringcomité was uitgegaan.

De prognose voor de totale fiscale ontvangsten voor 2013 zoals die naar voren komt uit de macro-economische vooruitzichten, met inbegrip van de maatregelen waartoe is beslist tijdens het begrotingsconclaaf, bedraagt dus 102 522,3 miljoen euro, dit is een stijging met 3,2 % ten opzichte van 2012. De totale ontvangsten (de niet-fiscale ontvangsten inbegrepen) worden geraamd op 109 649,9 miljoen euro, een daling met 1,1 % ten opzichte van 2012.

De voor de prognose gehanteerde methodologie, de impact van de maatregelen op de fiscale ontvangsten en de verwachte ontvangsten worden nader beschreven in de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting 2013.

2.3. Les recettes de tiers et celles attribuées pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont perçues pour le compte de tiers ou affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois, un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi qu'une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier et, depuis 2009, une partie du précompte professionnel.

L'ensemble des montants perçus pour compte de tiers ou attribués à des tiers est estimé à 59 728 millions d'euros pour 2013, soit une progression de 2 % par rapport à 2012. Cette progression concerne les recettes transférées aux Régions (+3,2 %), surtout les droits d'enregistrement et de succession, et les recettes transférées à la Sécurité sociale (+2,2 %). Les recettes transférées aux Communautés progresseraient aussi mais dans une moindre mesure (+0,6 %).

2.4. Les Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens sont estimées à 49 922 millions d'euros pour 2013, soit 4,6 % de moins que les recettes de 2012. Cette diminution des recettes Voies et Moyens est essentiellement due à la forte diminution prévue des recettes non fiscales (-38,4 %). La forte diminution des recettes non fiscales 2013 par rapport à 2012 s'explique principalement par le remboursement intégral en 2012 du prêt accordé à la KBC. Les recettes fiscales Voies et Moyens 2013 seraient par contre en progression de 4,9 %.

3. Dette et charges d'intérêt

3.1. Solde net à financer et dette

Pour 2013, le solde net à financer est estimé à 11,28 milliards d'euros, soit -2,9 % du PIB. Ce chiffre, qui tient compte des crédits accordés et des prises de participation, est en tant que chiffre de caisse un indicateur-clé de l'évolution de la dette. Il se distingue à plusieurs égards du solde de financement, économiquement plus pertinent et qui, dans l'optique du programme de stabilité, est utilisé pour déterminer le solde des pouvoirs publics. Ce solde net à financer de 2,9 % du PIB correspond à un solde de financement de

2.3. De ontvangsten van derden en de ontvangsten die worden toegewezen voor de financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de huidige totale ontvangsten wordt geïnd voor rekening van derden of wordt toegewezen voor de financiering van andere overheden, hoofdzakelijk de Europese Unie, de Gewesten en Gemeenschappen, alsook de Sociale Zekerheid. Die laatste ontvangt een zogenaamde alternatieve financiering: maandelijks wordt een bepaald percentage van de btw-ontvangsten aan de Sociale Zekerheid gestort, samen met een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingshoofden, van de roerende voorheffing, en sinds 2009 ook van de bedrijfsvoorheffing.

Het totaal van de bedragen die worden geïnd voor rekening van derden of toegewezen aan derden wordt geraamd op 59 728 miljoen euro voor 2013, dit is 2 % meer dan in 2012. Die stijging heeft te maken met de aan de Gewesten overgedragen ontvangsten (+3,2 %), voornamelijk de registratie- en successierechten, en de ontvangsten die worden overgedragen aan de Sociale Zekerheid (+2,2 %). De aan de Gemeenschappen overgedragen ontvangsten stijgen ook, maar in mindere mate (+0,6 %).

2.4. De Rijksmiddelen

De Rijksmiddelenontvangsten worden geraamd op 49 922 miljoen euro voor 2013; dat is 4,6 % minder dan de ontvangsten voor 2012. Die daling is vooral te wijten aan een verwachte forse daling van de niet-fiscale ontvangsten (-38,4 %). Dat de niet-fiscale ontvangsten in 2013 fors lager zullen liggen dan in 2012 heeft dan weer te maken met de integrale terugbetaling van de lening aan KBC in 2012. De fiscale Rijksmiddelenontvangsten 2013 zouden daarentegen stijgen met 4,9 %.

3. Schuld en rentelasten

3.1. Netto te financieren saldo en schuld

Voor 2013 wordt het netto te financieren saldo geraamd op 11,28 miljard euro of -2,9 % bbp. Dit cijfer, dat onder meer rekening houdt met de kredietverleningen en deelnemingen, is als kascijfer de hoofddeterminant van de schuldevolutie. Het verschilt op meerdere vlakken van het vorderingensaldo, dat economisch relevanter is en dat in de optiek van het stabiliteitsprogramma gehanteerd wordt om het saldo van de overheid te bepalen. Dit netto te financieren saldo van -2,9 % bbp komt overeen met een vorderingensaldo van -2,46 % bbp voor

-2,46 % du PIB pour l'autorité fédérale, et constitue ainsi le solde prévu de même que projeté pour l'ensemble des administrations publiques. L'augmentation par rapport au solde attendu du budget 2013 initial de -2,15 % du PIB est en grande partie imputable à la détérioration du contexte économique. Alors que le budget initial se basait encore sur une croissance économique réelle de 0,7 % du PIB, on ne compte plus maintenant que sur une croissance réduite de 0,2 % du PIB.

La dette fédérale totale se rapproche du montant de la dette brute consolidée de l'autorité, celle qu'on appelle la dette de Maastricht. C'est cette dette de Maastricht, la dette de l'ensemble des pouvoirs publics, en faisant abstraction des dettes croisées des différents niveaux de pouvoir, qui est prise en considération par la Commission européenne, et qui par conséquent est la plus significative. Sans les opérations financières particulières prévues, elle devrait s'élever, à la fin de cette année, à 100,4 % du PIB, contre 99,6 % fin de l'an dernier. Cette hausse du taux d'endettement nettement plus limitée que l'année dernière est principalement due au solde de financement plus limité et à la contribution plus limitée de la Belgique à l'aide européenne accordée aux États membres de la zone euro en difficulté.

Vu la sensibilité de l'économie belge aux modifications subites des intérêts résultant du taux d'endettement élevé, le gouvernement belge prendra des mesures, comme la vente de participations non stratégiques, afin de maintenir le taux d'endettement en-deçà de 100 % du PIB. Ces mesures, qui doivent être identifiées pour la fin juin, doivent être lues en parallèle avec l'engagement de réduire le solde structurel de 1 % du PIB cette année. C'est ainsi que la participation dans *Royal Park Investments*, qui comprenait le portefeuille d'actifs structurés à risques de l'ancienne Fortis, a récemment déjà été vendue pour un milliard d'euros, ce qui a permis de réaliser une plus-value de 240 millions d'euros.

Le taux d'endettement baisserait à nouveau dès 2014, grâce à l'amélioration du solde structurel. L'estimation actuelle des charges d'intérêt pour cette année ne tient en outre pas encore compte des mesures à identifier pour maintenir le taux d'endettement en-dessous de 100 %. Leur impact dépendra largement du moment où ces mesures seront prises et de l'incidence sur les besoins de financement.

3.2. Charges d'intérêt

La réestimation des charges d'intérêt pour le budget ajusté 2013 est basée sur des besoins de financement bruts pour cette année de 42,24 milliards d'euros, soit

de federale overheid, dat tevens het verwachte saldo is voor de gezamenlijke overheid. De verhoging ten opzichte van het verwachte saldo bij de initiële begroting 2013 van -2,15 % bbp is grotendeels toe te schrijven aan de verslechterde economische context. Terwijl de initiële begroting nog uitging van een reële economische groei van 0,7 % bbp, rekent men nu slechts op een beperkte groei van 0,2 % bbp.

De totale federale staatsschuld (96,91 % bbp eind 2012) benadert het bedrag van de geconsolideerde bruto schuld van de overheid, de zogenaamde Maastrichtschuld. Het is deze Maastrichtschuld, de schuld van de gezamenlijke overheid met weglating van de wederzijdse schulden van de diverse overheden, die door de Europese Commissie wordt beoordeeld en die dus het meest relevant is. Die zou zonder de geplande bijzondere financiële verrichtingen eind dit jaar 100,4 % bbp bedragen, tegenover 99,6 % eind vorig jaar. In die veel geringere stijging van de schuldgraad dan verleden jaar spelen vooral het geringere vorderingentekort en de geringere bijdrage van België tot de Europese steunverlening aan lidstaten van de eurozone in moeilijkheden een rol.

Gelet op de gevoeligheid van de Belgische economie voor plotse rentebewegingen als gevolg van de hoge schuldgraad, zal de regering een aantal maatregelen nemen, zoals het verkopen van niet-strategische participaties, om de schuldgraad onder de 100 % bbp te houden. Die maatregelen, die tegen eind juni moeten geïdentificeerd worden, moeten in samenhang gezien worden met het engagement om dit jaar het structureel saldo met 1 % bbp te verminderen. Onlangs werd alvast de participatie in *Royal Park Investments*, waarin de portefeuille risicovolle gestructureerde activa van het voormalige Fortis zijn ondergebracht, voor 1 miljard euro verkocht en werd daarbij een meerwaarde van 240 miljoen euro verworven.

Vanaf 2014 zou de schuldgraad opnieuw dalen dankzij de verbetering van het structureel saldo. De huidige raming van de rentelasten voor dit jaar houden bovendien nog geen rekening houdt met de nog te identificeren maatregelen om de schuldgraad onder 100 % te houden. De impact daarvan is voor een belangrijk deel afhankelijk van het tijdstip van die maatregelen en de weerslag op de financieringsbehoeften.

3.2. Rentelasten

De herraming van de rentelasten voor de aangepaste begroting 2013 gaat uit van een bedrag voor de bruto financieringsbehoeften voor dit jaar van 42,24 miljard

3,25 milliards d'euros de plus que dans le budget initial 2013. Cette hausse doit être principalement attribuée à un solde net à financer plus élevé, établi à partir d'un solde de financement du pouvoir fédéral de - 2,46 % du , sans plus tenir compte des remboursements d'aides au secteur financier, le prêt octroyé par l'État fédéral à KBC ayant été intégralement remboursé en 2012. Ainsi qu'il a été indiqué précédemment, par mesure de prudence, les mesures prévues mais devant encore être identifiées en vue de maintenir le taux d'endettement en-deçà de 100 % du PIB, n'ont pas encore été prises en compte.

La réestimation des charges d'intérêt 2013 est basée sur les taux d'intérêt des émissions réalisées au premier trimestre de cette année et sur les taux *forward* pour le reste de l'année. Pour le court terme, les taux d'intérêt pris en compte sont en baisse de 26 à 34 points de base par rapport aux hypothèses en matière d'intérêts utilisées dans le budget initial 2013 et les taux d'intérêt à long terme, de 13 à 46 points de base par rapport aux hypothèses en matière d'intérêts utilisées dans le budget initial 2013. Les taux d'intérêt pris en considération s'élèvent ainsi à respectivement 0,21 % à 3 mois et 2,81 % à 10 ans, contre respectivement 0,47 et 2,99 % lors de l'estimation réalisée fin décembre 2012 pour le budget initial 2013.

L'année dernière, les charges d'intérêt totales de l'État fédéral s'élevaient à 12,14 milliards d'euros. Le taux implicite sur la dette publique s'élevait ainsi à 3,57 %, contre 3,46 % en 2011. Pour cette année, ces charges d'intérêt, y compris les charges d'intérêt imputées au budget des Finances et les charges d'intérêt des organismes d'intérêt public, devraient atteindre 11,46 milliards d'euros. Par rapport au budget initial pour 2013, les charges d'intérêt diminuent en dépit de l'augmentation de 277 millions d'euros des besoins de financement bruts, et elles diminuent de 677 millions d'euros par rapport aux réalisations de 2012. La réduction considérable des charges d'intérêt observée cette année découle surtout de la baisse des taux d'intérêt. Le taux implicite passerait ainsi de 3,57 % en 2012 à 3,30 % cette année.

Malgré le niveau élevé de la dette publique belge, le taux d'intérêt à court terme et le taux d'intérêt à long terme sont à présent historiquement bas. Par exemple, le 29 avril 2013, l'Agence de la dette a émis une OLO à dix ans à un taux d'intérêt moyen de 1,971 %, soit au taux le plus bas depuis la création de la zone euro. C'est la première fois qu'elle a pu emprunter à dix ans à moins de 2 %. Cette baisse considérable depuis la mise en place du gouvernement actuel en décembre 2011 exprime la forte confiance des acteurs du marché financier dans la santé financière de la Belgique. Cette

euro, wat 3,25 miljard euro hoger is dan bij de initiële begroting 2013. Die verhoging is voor het grootste deel toe te schrijven aan het hogere netto te financieren saldo, dat gebaseerd is op een vorderingensaldo van de federale overheid van -2,46 % bbp en waarbij geen rekening meer wordt gehouden met terugbetalingen van steun aan de financiële sector omdat KBC haar lening van de federale overheid eind 2012 volledig heeft terugbetaald. Zoals eerder gesteld, met de geplande maar nog te identificeren maatregelen om de schuldgraad onder 100 % bbp te houden is voorzichtigheidshalve nog geen rekening gehouden.

Voor de herraaming van de rentelasten 2013 is uitgegaan van de rentevoeten, die in het eerste trimester van dit jaar bij de uitgiffen werden gerealiseerd, en van *forward rates* voor de rest van het jaar. De in aanmerking genomen rentevoeten op korte termijn liggen gemiddeld 26 tot 34 basispunten lager dan de rentehypothesen gebruikt bij de initiële begroting 2013 en de rentevoeten op lange termijn liggen gemiddeld 13 tot 46 basispunten lager dan de rentehypothesen gebruikt bij de initiële begroting 2013. Er wordt nu uitgegaan van een rentevoet van 0,21 % op 3 maanden en 2,81 % voor 10 jaar, tegenover respectievelijk 0,47 en 2,99 % bij de raming eind december 2012 voor de initiële begroting 2013.

Verleden jaar bedroegen de totale rente-uitgaven ten laste van de federale overheid 12,14 miljard euro; de impliciete rente op de staatsschuld bedroeg toen 3,57 %, tegenover 3,46 % in 2011. Voor dit jaar zouden die rentelasten, inclusief de op de begroting van Financiën aangerekende rentelasten en de rentelasten van de instellingen van openbaar nut, 11,46 miljard euro bedragen. Ten opzichte van de initiële begroting 2013 dalen de rentelasten ondanks de hogere bruto financieringsbehoeften met 277 miljoen euro en ten opzichte van de verwezenlijkingen van 2012 dalen ze met 677 miljoen euro. De aanzienlijke afname dit jaar van de rentelasten is vooral te danken aan de lagere rentevoeten. Aldus zou de impliciete rente afnemen van 3,57 % in 2012 tot 3,30 % dit jaar.

Ondanks de hoge staatsschuld is de rente in België, zowel de rente op de korte termijn als die op de lange termijn, thans historisch laag. Aldus bijvoorbeeld heeft het Agentschap van de schuld op 29 april 2013 een tienjarige OLO uitgegeven tegen een gemiddeld rentetarief van 1,971 %, het laagste rentetarief sinds het ontstaan van de eurozone. Het is de eerste keer dat kan geleend worden op tien jaar tegen minder dan 2 %. Deze enorme daling sinds de functionering van de huidige regering in december 2011 is een uiting van het sterke vertrouwen van de actoren op de financiële markten in de financiële

confiance doit certainement être confortée grâce à une politique budgétaire crédible sur la durée qui assure la diminution du déficit budgétaire et libère par ailleurs également une marge budgétaire pour le renforcement du potentiel de croissance et de la compétitivité. Cette baisse des taux d'intérêt découle également de l'incertitude générale résultant de la crise de la dette souveraine européenne, laquelle alimente grandement la demande de titres d'État émis par les principaux États faisant partie du noyau de la zone euro, tels que la Belgique.

L'Agence de la dette essaie de profiter autant que possible des taux bas en accélérant son programme de financement. Au bout de quatre mois, un peu plus de la moitié (19,7 sur 37 milliards d'euros) du programme d'émission d'OLO pour 2013 a déjà été réalisée, ce qui montre aussi la facilité avec laquelle la Belgique peut se financer. La gestion judicieuse de la dette, comme le rachat d'emprunts ayant un taux d'intérêt clairement plus élevé que le taux du marché, contribue également à limiter les charges d'intérêt, sans pour autant négliger les risques.

B. Exposé introductif de M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative

Lors du contrôle budgétaire, le gouvernement s'est engagé à réduire le déficit structurel à raison d'1 % du PIB. En 2014, le solde structurel sera encore amélioré de 0,6 % du PIB.

Le programme de stabilité prévoit un équilibre structurel en 2015 et la réalisation d'un surplus structurel de 0,75 % du PIB en 2016, ce qui correspond au *Medium Term Objective* (MTO). On mettra davantage l'accent sur les objectifs en termes structurels, ce qui rendra la politique budgétaire moins tributaire des fluctuations sur le plan des prévisions de croissance, et donc plus stable.

L'accord de gouvernement prévoit que le budget sera en équilibre structurel en 2015. Le gouvernement respecte donc ses engagements en matière de politique budgétaire. En outre, il a été décidé lors du contrôle budgétaire de 2013 de faire en sorte que l'endettement n'excède pas 100 % du PIB en 2013.

Le gouvernement a veillé à ne pas porter atteinte au pouvoir d'achat des citoyens et à ne pas prendre des mesures qui ont un impact négatif direct sur l'activité économique. Il a cherché à faire des économies au niveau des départements et de la sécurité sociale sans toucher au niveau des services prestés. Le pouvoir

gezondheid van België. Dit vertrouwen moet zeker bestendig worden door een aanhoudend geloofwaardig budgettair beleid dat de afname van het begrotingstekort verzekert en daarnaast toch ook budgettaire ruimte vrijmaakt voor de versterking van het groeipotentieel en de versterking van de concurrentiekracht. Daarnaast speelt in die rentedaling ook de algemene onzekerheid een rol als gevolg van de Europese staatsschuldencrisis die leidt tot een grote vraag naar staatseffecten van de kernlanden van de eurozone zoals België.

Het Agentschap van de schuld probeert zoveel mogelijk voordeel te halen uit de lage rente door zijn financieringsprogramma versneld uit te voeren. Thans is na vier maanden al iets meer dan de helft (19,7 op 37 miljard euro) van het OLO-uitgifteprogramma voor 2013 verwezenlijkt, wat meteen ook het gemak waarmee België zich kan financieren, aantoonst. Ook het oordeelkundig gevoerde schuldbeheer zoals het terugkopen van leningen met een duidelijk hogere rentevoet dan de marktrente, draagt bij tot een beperking van de rentelasten, zonder daarbij evenwel de risico's te verwaarlozen.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging

De regering heeft er zich bij de begrotingscontrole toe verbonden om in 2013 het structureel tekort met 1 % bbp terug te dringen. In 2014 zal het structureel saldo met een bijkomende 0,6 % bbp worden verbeterd.

Het stabiliteitsprogramma voorziet in een structureel evenwicht in 2015 en het behalen van een structureel overschot van 0,75 % bbp in 2016, wat overeenstemt met de *Medium Term Objective* (MTO). De nadruk zal meer gelegd worden op de doelstellingen in structurele termen waardoor het begrotingsbeleid minder afhankelijk wordt van de schommelingen op het vlak van de groeivoorzichten en zo dus stabiel wordt.

In het regeerakkoord wordt bepaald dat de begroting in 2015 structureel in evenwicht wordt gebracht. De regering komt haar verbintenissen inzake begrotingsbeleid dus na. Daarenboven is tijdens de begrotingscontrole 2013 beslist om de schuldgraad in 2013 niet te laten stijgen boven 100 % bbp.

De regering heeft er over gewaakt om de koopkracht van de burgers niet aan te tasten en geen maatregelen te nemen die een directe negatieve impact op de economische activiteit hebben. Er werd naar besparingen gezocht op het niveau van de departementen en de sociale zekerheid zonder het niveau van dienstverlening

d'achat des citoyens et la compétitivité des entreprises ont été préservés.

— Le contexte économique

Entre la confection du budget initial et le contrôle budgétaire, la situation économique a changé. Dans son *European Economic Forecast* de février 2013, la Commission européenne prévoit une légère croissance de 0,1 % du PIB dans l'ensemble de l'Union européenne, une contraction de 0,3 % du PIB dans la zone euro et une croissance de 0,2 % pour la Belgique, dans la lignée de l'estimation de l'ICN et du FMI. L'estimation de la croissance réelle a donc été revue à la baisse, elle passe de 0,7 à 0,2 %

Entre-temps, la Commission européenne a publié ses prévisions économiques de printemps, qui ajustent à la baisse la croissance économique (0 au lieu de 0,2 %). Dans ses prévisions du 16 mai, en revanche, le Bureau fédéral du Plan maintient les estimations de croissance pour la Belgique à 0,2 % du PIB en 2013. L'inflation (indice des prix à la consommation) baisserait de 2,8 % en 2012 à 1 % en 2013.

Les prévisions concernant la situation sur le marché du travail partent de l'hypothèse d'une détérioration de la situation en 2013 par rapport à 2012. Le taux d'emploi devrait baisser de 63,8 % à 63,6 %, tandis que le chômage devrait légèrement augmenter pour passer de 7,4 % à 7,6 %.

— La répartition de l'effort

L'amélioration du solde structurel d'une hauteur de 1,434 milliard d'euros est réalisée comme suit:

- corrections techniques: 231 millions d'euros;
- mesures au niveau des dépenses primaires: 249 millions d'euros;
- mesures en matière de Sécurité sociale: 274 millions d'euros, incluant notamment une limitation supplémentaire des moyens financiers pour les soins de santé à concurrence de 166 millions d'euros et une réestimation des mesures prises (qui seront également précisées dans une circulaire) destinées à freiner les dépenses en matière de titres-services;
- augmentation des recettes fiscales: 364 millions d'euros;

aan te tasten. De koopkracht van de burgers en de competitiviteit van de ondernemingen bleef gevrijwaard.

— De economische omgeving

Tussen de opmaak van de initiële begroting en de begrotingscontrole is de economische situatie veranderd. In haar *European Economic Forecast* van februari 2013 verwachtte de Europese Commissie een lichte groei van 0,1 % bbp in de ganse EU, een krimp van 0,3 % bbp in de eurozone en een groei voor België van 0,2 %, in de lijn van de berekeningen van het INR en het IMF. De raming van de reële groei werd dus naar beneden herzien, namelijk van 0,7 naar 0,2 %.

Ondertussen heeft de Europese Commissie haar economische voorjaarsvooruitzichten bekendgemaakt waarbij de economische groei naar beneden wordt bijgesteld (0 in plaats van 0,2 %). In de vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 16 mei wordt, in tegendeel, de groei voor 2013 voor België altijd op 0,2 % bbp geraamd. De inflatie (indexcijfer der consumptieprijzen) zou dalen van 2,8 in 2012 naar 1 % in 2013.

De vooruitzichten voor de situatie op de arbeidsmarkt gaan uit van een verslechterde situatie in 2013 ten opzichte van 2012. De werkgelegenheidsgraad zou dalen van 63,8 naar 63,6 %, terwijl de werkloosheid licht zou stijgen van 7,4 naar 7,6 %.

— De verdeling van de inspanning

De verbetering van het structureel saldo met 1,434 miljard euro wordt gerealiseerd door:

- technische correcties: 231 miljoen euro;
- maatregelen op het niveau van de primaire uitgaven: 249 miljoen euro;
- maatregelen op het niveau van de Sociale Zekerheid: 274 miljoen euro, met onder meer een bijkomende beperking van de financiële middelen voor de geneeskundige verzorging voor 166 miljoen euro en een heraming van de eerder genomen maatregelen (die ook worden verduidelijkt in een omzendbrief) om de uitgaven voor dienstencheques af te remmen;
- een verhoging van de fiscale ontvangsten met 364 miljoen euro;

- recettes non fiscales supplémentaires: 293 millions d'euros;

- révision à la baisse des charges d'intérêt: 22 millions d'euros.

Additionné aux mesures du budget initial, l'impact total est d'environ 4 milliards d'euros ou 1 % du PIB. Si on y ajoute encore l'impact pour 2014 des mesures du plan pluriannuel 2012-2014, on obtient un ensemble global de 20 milliards d'euros pour l'entité I.

— Les dépenses primaires

Dans le budget initial 2013 voté par le Parlement en date du 7 février 2013, les crédits de liquidation s'élevaient à 48 713,6 millions d'euros. Les crédits ajustés issus du conclave budgétaire sont fixés à 49 149,4 millions d'euros.

Lors du conclave budgétaire, un ensemble de mesures d'économies a été décidé par rapport aux crédits retenus par le Comité de monitoring.

Pour le budget ajusté 2013, les crédits de liquidation sont cependant en augmentation de 435,8 millions d'euros par rapport aux crédits de liquidation du budget 2013 initial. Cette augmentation concerne essentiellement les deux départements suivants:

- pour le SPF Finances, l'augmentation des crédits est principalement due aux quatre éléments suivants:

1. le paiement à la Grèce de la première tranche prévue en 2012 dans le cadre de l'accord de l'Eurogroupe du 21 février 2012: 28,5 millions d'euros;

2. la contribution de la Belgique au SMP (*Securities Markets Program*), plan complémentaire d'aide à la Grèce suite à l'accord de l'Eurogroupe du 27 novembre 2012: 77 millions d'euros;

3. la bonification d'intérêts pour les prêts verts: 41,1 millions d'euros;

4. la contribution de la Belgique au *PGRT-subsidy account* du FMI: 11,8 millions d'euros. Il s'agit d'une contribution à une initiative du FMI en direction des pays les plus pauvres de la planète;

- bijkomende niet-fiscale ontvangsten: 293 miljoen euro;

- een herziening van de interestlasten naar beneden: 22 miljoen euro.

Samen met de maatregelen van de initiële begroting komt men tot een totale impact van ongeveer 4 miljard euro of 1 % bbp. Voegt men hier nog de impact voor 2014 toe van de maatregelen uit het meerjarenplan 2012-2014, dan krijgt men een totaal pakket van 20 miljard euro voor entiteit I.

— De primaire uitgaven

In de oorspronkelijke begroting 2013 zoals het Parlement die heeft goedgekeurd op 7 februari 2013 bedroegen de vereffeningskredieten 48,7136 miljard euro. De aangepaste kredieten werden naar aanleiding van het begrotingsconclaaf vastgelegd op 49,1494 miljard euro.

Op het begrotingsconclaaf werd een reeks besparingsmaatregelen in de primaire uitgaven genomen vertrekkende van de kredieten die het monitoringcomité in aanmerking genomen had.

Voor de aangepaste begroting 2013 stijgen de vereffeningskredieten niettemin met 435,8 miljoen euro in vergelijking met de vereffeningskredieten uit de initiële begroting 2013. Deze stijging betreft voornamelijk de twee volgende departementen:

- voor de FOD Financiën is de stijging hoofdzakelijk te wijten aan de vier volgende elementen:

1. de betaling aan Griekenland van de eerste schijf voorzien voor 2012 in het kader van de overeenkomst van de Eurogroep van 21 februari 2012: 28,5 miljoen euro;

2. de Belgische bijdrage aan het *Securities Markets Program* (SMP), een aanvullend plan van hulp aan Griekenland als gevolg van de overeenkomst van de Eurogroep van 27 november 2012: 77 miljoen euro;

3. de intrestbonificaties voor de groene leningen: 41,1 miljoen euro;

4. de Belgische bijdrage aan het *PGRT-subsidy account* van het IMF: 11,8 miljoen euro. Het gaat om een bijdrage aan een initiatief van het IMF ter ondersteuning van de armste landen in de wereld.

- pour le SPF Sécurité sociale: le montant de la dotation équilibre s'accroît de 463,3 millions d'euros (dont 417 millions d'euros en faveur de la gestion globale des travailleurs salariés et 46,3 millions d'euros en faveur de la gestion globale des travailleurs indépendants).

Dans un souci de comparabilité des données entre les crédits initiaux 2013 et les crédits ajustés 2013, si l'on retire des dépenses primaires les crédits exceptionnels du SPF Finances destinés à financer la quote-part de la Belgique à la fois dans le FMI, le Mécanisme européen de stabilité et la Banque européenne d'investissement, ainsi que la dotation équilibre à la sécurité sociale, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'élèvent alors à 40 342,7 millions d'euros, ce qui représente une diminution de 0,1 % par rapport aux crédits du budget initial voté.

— Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt sur base économique sont estimées à 11 464 millions d'euros pour 2013 après contrôle budgétaire. Il s'agit d'une diminution de 277 millions d'euros par rapport au budget initial.

— Les recettes fiscales du pouvoir fédéral

Initialement, les recettes fiscales 2013 étaient estimées à 104,319 milliards d'euros, soit 1,797 milliard d'euros de plus que l'estimation actuelle. Lors de l'établissement du budget initial 2013, les recettes définitives de l'année 2012 n'étaient pas encore connues. Les recettes probables avaient été estimées en septembre, sur base des réalisations des huit premiers mois de l'année 2012. Les recettes fiscales réalisées en 2012 sont inférieures de 356,7 millions d'euros aux recettes fiscales probables de 2012.

La diminution des recettes fiscales par rapport au budget initial s'expliquait cependant principalement par l'impact de paramètres macroéconomiques moins favorables du nouveau budget économique. Des mesures ont été décidées lors du conclave budgétaire pour un montant de 364 millions d'euros.

Compte tenu des mesures et des estimations revues, les principales différences par rapport au budget initial se situent au niveau des catégories d'impôt suivantes:

- précompte professionnel: -564 millions d'euros;

- voor de FOD Sociale Zekerheid: de verhoging van het bedrag van de evenwichtsdotatie stijgt met 463,3 miljoen euro (waarvan 417 miljoen euro voor het globaal beheer van de werknemers en 46,3 miljoen euro voor het globaal beheer van de zelfstandigen is bestemd).

Om de gegevens vergelijkbaar te houden tussen de initiële kredieten 2013 en de aangepaste kredieten 2013, worden van de primaire uitgaven de uitzonderlijke kredieten van de FOD Financiën voor de deelname van België in het IMF, het Europese Stabiliteitsmechanisme en de Europese Investeringsbank afgetrokken, net als de evenwichtsdotatie aan de Sociale Zekerheid. De vereffeningskredieten van de primaire uitgaven bedragen aldus 40,3427 miljard euro, wat een vermindering van 0,1 % ten opzichte van de kredieten uit de gestemde initiële begroting vertegenwoordigt.

— De intrestlasten

De intrestlasten op economische basis worden na de begrotingscontrole voor 2013 geraamd op 11,464 miljard euro. Ten opzichte van de initiële begroting is dit een daling van 277 miljoen euro.

— De fiscale ontvangsten van de federale overheid

Initieel werden de fiscale ontvangsten 2013 geraamd op 104,319 miljard euro, hetzij 1,797 miljard euro meer dan de actuele raming. Bij de opmaak van de initiële begroting 2013 waren de definitieve ontvangsten van het jaar 2012 nog niet bekend. De vermoedelijke ontvangsten waren in september geraamd op basis van de verwezenlijkingen van de eerste acht maanden van het jaar 2012. De fiscale ontvangsten verwezenlijkt in 2012 liggen 356,7 miljoen euro lager dan de vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2012.

Het grootste gedeelte van de daling van de fiscale ontvangsten 2013 ten opzichte van de initiële begroting was evenwel toe te schrijven aan de impact van minder gunstige macro-economische parameters afkomstig van de nieuwe economische begroting. Er werden voor 364 miljoen euro maatregelen beslist op het begrotingsconclaaf.

Rekening houdend met de maatregelen en herziene ramingen situeren de belangrijkste verschillen zich ten opzichte van de initiële begroting bij de volgende belastingcategorieën:

- bedrijfsvoorheffing: -564 miljoen euro;

- TVA pure: -408 millions d'euros;
- paiements anticipés: -243 millions d'euros;
- droits de douane: -241 millions d'euros;
- précompte mobilier: -217 millions d'euros;
- différents droits et taxes perçus par l'administration de la TVA: -188 millions d'euros;
- droits de succession: +217 millions d'euros.

Le pouvoir fédéral transfère plus de la moitié, environ 58 %, des recettes fiscales 2013 vers d'autres niveaux de pouvoir ou entités publiques (Union européenne, Communautés et Régions, sécurité sociale).

La révision à la baisse des recettes fiscales est en partie compensée par une réduction des recettes à transférer de 704 millions d'euros par rapport aux estimations dont il a été tenu compte lors du budget initial.

— Les recettes non fiscales du pouvoir fédéral

Les recettes non fiscales pour 2013 sont à présent estimées à 7 128 millions d'euros, ce qui représente 694 millions d'euros de moins que ce qui était prévu au budget initial (-8,9 %).

Si les opérations code 8, qui sont neutres en termes SEC, ne sont pas prises en compte, la différence par rapport au budget initial s'élève à +463 millions d'euros (+7,6 %). Le détail des recettes non fiscales par département figure dans l'Exposé général (DOC 53 2768/001, p. 92).

Les décisions du conclave comprennent:

- une révision à la baisse de l'estimation du dividende de Belgacom: -49 millions d'euros;
- l'augmentation de la part de l'État dans le résultat de la BNB à concurrence de 321 millions d'euros. Le montant correct n'a pas pu être inscrit plus tôt étant donné que le résultat de l'exercice 2012 n'était pas encore publié;
- l'augmentation des dividendes provenant d'institutions financières à concurrence de 12 millions d'euros, vu l'augmentation du dividende de BNP Paribas Fortis comme annoncé le 14 mars 2013;

- zuivere btw: -408 miljoen euro;
- voorafbetalingen: -243 miljoen euro;
- douanerechten: -241 miljoen euro;
- roerende voorheffing: -217 miljoen euro;
- diverse rechten en taksen geïnd door de btw-administratie: -188 miljoen euro;
- successierechten: +217 miljoen euro.

Meer dan de helft, ruim 58 % van de fiscale ontvangsten 2013 worden door de federale overheid doorgestort naar andere overheidsniveaus of –entiteiten (Europese Unie, Gemeenschappen en Gewesten, Sociale Zekerheid).

De neerwaartse herziening van de fiscale ontvangsten is gedeeltelijk gecompenseerd door een vermindering van de over te dragen ontvangsten van 704 miljoen euro ten opzichte van de ramingen waarmee bij de initiële begroting rekening werd gehouden.

— De niet-fiscale ontvangsten van de federale overheid

De niet-fiscale ontvangsten voor 2013 worden nu geraamd op 7,128 miljard euro, hetzij 694 miljoen euro minder dan in de initiële begroting voorzien (-8,9 %).

Wanneer geen rekening wordt gehouden met de code 8-verrichtingen die ESR-neutraal zijn, bedraagt het verschil ten opzichte van de initiële begroting +463 miljoen euro (+7,6 %). De uitvoerige gegevens van de niet fiscale ontvangsten per departement worden in de Algemene Toelichting vermeld (DOC 53 2768/001, p. 92).

De beslissingen van het conclaaf bestaan uit:

- een neerwaartse herziening van de raming van het dividend van Belgacom: -49 miljoen euro;
- het optrekken van het aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van België met 321 miljoen euro. Het correcte bedrag kon niet vroeger worden ingeschreven omdat het resultaat over het boekjaar 2012 nog niet gepubliceerd was;
- het optrekken van de dividenden afkomstig van financiële instellingen met 12 miljoen euro, gezien de verhoging van het dividend van BNP Paribas Fortis zoals aangekondigd op 14 maart 2013;

- l'augmentation des recettes à concurrence de 9 millions d'euros par la résorption de l'arriéré à l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC).

— Le solde budgétaire des régimes de sécurité sociale

Les données budgétaires de la Sécurité sociale tiennent compte tant des mesures gouvernementales décidées lors de l'élaboration du budget initial et dont certaines ont été réévaluées ou scindées, que des mesures décidées pendant le contrôle budgétaire.

Ainsi, la dotation permettant d'équilibrer les comptes SEC de la sécurité sociale s'élève actuellement à 5,339 milliards d'euros. Cela représente donc une augmentation de 463 millions d'euros, qui n'a cependant aucune influence sur le solde de l'entité I dans son ensemble.

En ce qui concerne le régime des travailleurs salariés, le solde budgétaire s'améliore de 320 millions d'euros par rapport au budget initial 2013, et ce, grâce à une augmentation des recettes de 63 millions d'euros et à une diminution des dépenses de 257 millions d'euros. Après le contrôle budgétaire, le solde déficitaire s'élève à 39 millions d'euros.

À la suite de la détérioration de la conjoncture et de l'inflation, on constate notamment une baisse des cotisations et du financement alternatif (baisse des recettes TVA) de 290 millions d'euros et une diminution de la subvention ordinaire de l'État. Ces moins-values ont cependant été plus que compensées par l'augmentation de la dotation équilibre.

En ce qui concerne les dépenses, la diminution de 257 millions d'euros par rapport au budget initial s'explique par la baisse des prestations de l'Office national de l'emploi (-55 millions d'euros) et de l'Office nationale d'allocations familiales (-16 millions d'euros), tandis que les prestations de l'Office national des pensions augmentent (+16 millions d'euros). Les transferts externes diminuent de 189 millions d'euros (dont 161 millions d'euros sont à charge de l'INAMI-Soins de santé). On s'attend enfin à une diminution de 98 millions d'euros par rapport au budget initial en ce qui concerne les titres-services.

Globalement, le solde budgétaire du régime des travailleurs salariés se détériore de 6 millions d'euros par rapport aux réalisations de l'année 2012.

- het optrekken van de inkomsten met 9 miljoen euro door het wegwerken van de achterstand bij het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring (COIV).

— Het begrotingssaldo van de Sociale Zekerheidsstelsels

De begrotingsgegevens van de Sociale Zekerheid houden rekening met zowel de maatregelen waartoe de regering heeft besloten bij de opmaak van de initiële begroting en waarvan sommige werden herhaald of uitgesplitst als met degenen waartoe bij de begrotingscontrole werd besloten.

Zo bedraagt de dotatie waarmee de ESR-rekeningen van de Sociale Zekerheid in evenwicht kunnen worden gebracht op dit ogenblik 5,339 miljard euro. Dit betekent dus een verhoging met 463 miljoen euro, maar deze blijft zonder weerslag op het saldo van entiteit I in zijn geheel.

Voor wat betreft het stelsel van de werknemers wordt het begrotingssaldo ervan met 320 miljoen euro verbeterd in vergelijking met de initiële begroting 2013. Dit is het resultaat van een verhoging van de ontvangsten met 63 miljoen euro en een vermindering van de uitgaven met 257 miljoen euro. Het tekort bedraagt na de begrotingscontrole 39 miljoen euro.

Het gevolg van de verslechterde conjunctuur en van de inflatie is onder andere de daling van de bijdragen en van de alternatieve financiering (daling van de btw-ontvangsten) voor 290 miljoen euro en een vermindering van de gewone staatstoelage. Deze minderontvangsten werden nochtans meer dan gecompenseerd door de verhoging van de evenwichtsdotatie.

Voor wat betreft de uitgaven, is de vermindering met 257 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting aan de daling van de prestaties van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (55 miljoen euro) en van de Rijksdienst voor Kinderbijslag (16 miljoen euro) te wijten, terwijl de prestaties van de Rijksdienst voor Pensioenen groter worden (+16 miljoen euro). De externe overdrachten verminderen met 189 miljoen euro (daarvan is 161 miljoen euro ten laste van het RIZIV-Gezondheidszorg). Ten slotte wordt een vermindering met 98 miljoen euro inzake dienstencheques verwacht ten opzichte van de initiële begroting.

Globaal gezien verslechtert het begrotingssaldo van het stelsel van de werknemers met 6 miljoen euro in vergelijking met de verwezenlijkingen van 2012.

S'agissant du statut social des travailleurs indépendants, on observe une amélioration du solde budgétaire de 85 millions d'euros par rapport au budget 2013 initial. Cette évolution est essentiellement due à une hausse des recettes de l'ordre de 93 millions d'euros (augmentation des cotisations et de la subvention de l'État, ainsi que réduction du financement alternatif). Les dépenses, quant à elles, n'augmentent que de 9 millions d'euros (la hausse des prestations de retraite de 40 millions d'euros est compensée par la diminution des allocations familiales, des transferts et des frais de gestion).

Par rapport aux réalisations de 2012, le solde budgétaire du statut social des travailleurs indépendants s'améliore de 61 millions d'euros.

— Les soins de santé

Le gouvernement a décidé de mettre également en œuvre des mesures structurelles dans les soins de santé. En novembre, un effort de 425 millions d'euros a déjà été réalisé. Lors du contrôle budgétaire, on a réalisé à nouveau un effort supplémentaire de 166 millions d'euros.

Trois principes de base ont été respectés à cette occasion: le portefeuille du patient, la qualité des soins prodigués et l'emploi sont préservés. Les économies concernent notamment:

- une diminution des forfaits payés par les laboratoires de biologie clinique *extra muros*;
- la suppression d'un tarif distinct pour un électrocardiogramme en cas d'hospitalisation;
- l'alignement des remboursements des médicaments anticholestérol;
- une réduction du forfait médicaments dans les hôpitaux.

Le financement alternatif des soins de santé sera réduit de façon structurelle. En 2013, la diminution sera de 165,766 millions d'euros, ce qui correspond à une réduction de 0,63 % de la norme de croissance des soins de santé. En 2014, la diminution sera de 170,586 millions d'euros.

— Solde de financement

Les recettes consolidées de l'autorité fédérale et de la Sécurité sociale sont estimées à 162,65 milliards d'euros, ce montant étant de 2,48 milliards d'euros

Voor wat betreft het sociaal statuut van de zelfstandigen wordt het begrotingssaldo ervan met 85 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting 2013 verbeterd. Deze evolutie is hoofdzakelijk aan de stijging van de ontvangsten met 93 miljoen euro (stijging van de bijdragen en van staatstoelage, samen met een daling van de alternatieve financiering) te wijten. Voor wat de uitgaven betreft, stijgen ze met slechts 9 miljoen euro (de verhoging van de pensioenuitkeringen met 40 miljoen euro wordt door de vermindering van de kinderbijlagen, de overdrachten en de beheerskosten gecompenseerd).

In vergelijking met de verwezenlijkingen van 2012 verbetert het begrotingssaldo van het sociaal statuut van de zelfstandigen met 61 miljoen euro.

— De gezondheidszorg

De regering besliste om ook structurele maatregelen door te voeren in de gezondheidszorg. In november werd al een inspanning van 425 miljoen euro gerealiseerd. Bij de begrotingscontrole werd opnieuw 166 miljoen euro bijkomend gerealiseerd.

Drie basisprincipes werden daarbij gerespecteerd: de portefeuille van de patiënt, de kwaliteit van de zorgverlening en de werkgelegenheid worden gespaard. De besparingen betreffen onder andere:

- een vermindering van de betaalde forfaits door de klinische biologie labo's *extra muros*;
- het afschaffen van een apart tarief voor een electrocardiogram bij hospitalisatie;
- het in lijn brengen van de terugbetalingen van de anticholesterol medicijnen;
- een vermindering van het geneesmiddelenforfait in ziekenhuizen.

De alternatieve financiering van de gezondheidszorg zal structureel worden verminderd. In 2013 zal de vermindering 165,766 miljoen euro bedragen, wat neerkomt op een vermindering met 0,63 % van de groeinorm van de gezondheidszorg. In 2014 zal de vermindering naar 170,586 miljoen euro gaan.

— Het vorderingensaldo

De geconsolideerde ontvangsten van de federale overheid en de Sociale Zekerheid worden geraamd op 162,65 miljard euro, hetzij 2,48 miljard euro lager dan

inférieur au budget initial. Cette baisse se situe surtout au niveau fédéral (-1,80 milliard d'euros). Les dépenses primaires de l'autorité fédérale et de la sécurité sociale sont estimées à 116,69 milliards d'euros, ce montant étant de 0,19 milliard d'euros inférieur au budget initial.

Il convient d'ajouter, à ces dépenses primaires, les recettes fiscales et non fiscales de 44,11 milliards d'euros transférées à d'autres niveaux de pouvoir pour obtenir l'ensemble des dépenses consolidées de l'entité I. Celles-ci s'élèvent à 160,80 milliards d'euros, ce montant étant de 0,65 milliard d'euros inférieur au budget initial.

L'excédent budgétaire primaire réalisé s'élève à 1,6 milliard d'euros. Les corrections (comme la contribution de la Belgique au budget de l'Union européenne ou les glissements de recettes fiscales d'une année budgétaire vers une autre) permettent d'obtenir un solde de financement primaire également positif, qui atteint 1,77 milliard d'euros.

Compte tenu des charges d'intérêt consolidées — à présent estimées à 11,22 milliards d'euros —, le déficit de l'entité I est à présent budgétisé à 9,44 milliards d'euros (ou 2,5 % du PIB). Compte tenu de l'ajustement de la dotation d'équilibre, ce déficit se situe intégralement au niveau du pouvoir fédéral.

II. — DISCUSSION

A. Discussion avec le ministre du Budget

1. Questions des membres

M. Steven Vandeput (N-VA) cite l'article 53 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral:

"Il est procédé chaque année, dans le courant du premier trimestre, à un contrôle budgétaire en vue d'ajuster éventuellement le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses. Le cas échéant, des projets d'ajustement seront déposés à la Chambre des représentants au plus tard le 30 avril."

Une fois de plus, le gouvernement ne respecte pas cette date, bien qu'un accord budgétaire ait déjà été conclu le 30 mars 2013.

bij de initiële begroting. Deze vermindering bevindt zich vooral op het niveau van de federale overheid (- 1,80 miljard euro). De primaire uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid worden op 116,69 miljard euro geraamd, hetzij 0,19 miljard euro lager dan bij de initiële begroting.

Bij deze primaire uitgaven dienen de fiscale en niet fiscale ontvangsten ten belope van 44,11 miljard euro toegevoegd te worden die naar andere overheden worden afgedragen, om het geheel van de geconsolideerde uitgaven van entiteit I te krijgen. Deze bedragen 160,80 miljard euro, hetzij 0,65 miljard euro lager dan bij de initiële begroting.

Er wordt een primair begrotingsoverschot gerealiseerd van 1,6 miljard euro. De correcties (zoals de bijdrage van België tot de begroting van de EU, of verschuivingen van fiscale ontvangsten van een begrotingsjaar naar een ander) maken het mogelijk om een primair vorderingensaldo te krijgen dat eveneens positief is en 1,77 miljard euro bedraagt.

Rekening houdend met de geconsolideerde interestlasten — die nu op 11,22 miljard euro worden geraamd — wordt het tekort van entiteit I nu op 9,44 miljard euro (dit is 2,5 % bbp) begroot. Rekening houdend met de aanpassing van de evenwichtsdotatie, situeert dit tekort zich volledig op het vlak van de federale overheid.

II. — BESPREKING

A. Bespreking met de minister van Begroting

1. Vragen van de leden

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst op artikel 53 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat:

"Ieder jaar wordt in de loop van het eerste trimester een begrotingscontrole uitgevoerd met het oog op de eventuele aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting. In voorkomend geval worden ontwerpen tot aanpassing uiterlijk op 30 april ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers."

Opnieuw haalt de regering deze termijn niet, hoewel er al op 30 maart 2013 een begrotingsakkoord was.

— Abandon des objectifs budgétaires

Le gouvernement Di Rupo est entré en fonction fin 2011. En matière de budget, il a été convenu de rester en deçà du seuil important de 3 % du PIB, en 2012 un objectif ambitieux de 2,8 % de déficit budgétaire ayant même été annoncé à l'Europe. Pendant plusieurs mois, à différents moments, la situation budgétaire a été décrite avec optimisme: les investisseurs redevenaient confiants, la Belgique surpassait ses voisins et recevrait les félicitations de l'Europe et servirait même de source d'inspiration. Pour le ministre des Finances de l'époque, M. Steven Vanackere, la Belgique était clairement le *"top performer"*.

La dure réalité sape la perception fictive du gouvernement Di Rupo. L'objectif de 2012 n'a pas été atteint: ni les 2,8 % visés par le gouvernement même, ni les 3 % réclamés par l'Europe. Le déficit de 2012 s'élève à 3,9 % du PIB, et même sans Dexia (0,8 %), il dépasserait 3 %. Les objectifs fixés par le gouvernement pour l'entité I n'ont pas non plus été atteints. Le déficit du budget fédéral atteignait toujours 13,2 milliards d'euros l'année dernière (sans Dexia: 10,3 milliards d'euros).

De même, en 2013, l'objectif initial n'est pas atteint et l'accord initial passé avec l'Europe n'est pas non plus respecté. Le gouvernement espère aboutir à un déficit de 2,46 %. En dépit de toutes les déclarations antérieures des partis de la majorité, l'abandon de l'équilibre nominal en 2015 ne constitue pas vraiment une grande surprise pour la N-VA. En revanche, on s'étonne de la facilité avec laquelle tous les objectifs sont abandonnés. Le programme de stabilité prévoit un équilibre structurel en 2015 et un équilibre nominal en 2016. La crédibilité de ce programme est minée.

Il y a en effet l'historique des programmes de stabilité. La lecture des programmes de stabilité depuis 2000 est déconcertante. L'objectif final d'aucun programme de stabilité n'a été atteint. On ne peut cependant pas dire que l'on ne saisisait pas la gravité de la situation.

Le programme de stabilité de la Belgique pour la période 2001-2005 indique:

"La constitution systématique d'un excédent budgétaire au cours des prochaines années est vivement recommandée. Il forme non seulement un tampon en cas d'événements imprévus, comme par exemple un choc subit sur les charges d'intérêts, une augmentation des prix pétroliers, etc. Il ne peut davantage être exclu qu'au cours d'une année déterminée, l'on assiste à une régression de la croissance économique. Dans ces

— Loslaten van de begrotingsdoelstellingen

Eind 2011 ging de regering-Di Rupo van start. Inzake de begroting werd overeengekomen om in 2012 onder de belangrijke drempel van 3 % bbp te blijven en werd aan Europa zelfs de ambitieuze doelstelling van 2,8 % begrotingstekort meegegeven. Gedurende maanden heeft men op verschillende momenten een rooskleurig beeld opgehangen over de begrotingstoestand: investeerders herwonnen hun vertrouwen, België gaf de buurlanden het nakijken en zou lof krijgen van Europa en zelfs als inspiratiebron dienen. De toenmalige minister van Financiën Steven Vanackere omschreef België onomwonden als *"top performer"*.

De harde realiteit haalt de fictieve perceptie van de regering-Di Rupo onderuit. De doelstelling van 2012 werd niet gehaald: niet de 2,8 % die de regering zelf ambieerde, noch de 3 % die Europa vroeg. Het tekort voor 2012 komt uit op 3,9 % bbp en zelfs zonder Dexia (0,8 procentpunt) zou het boven 3 % liggen. De doelstellingen die door de regering werden vastgelegd voor entiteit I werden eveneens niet gehaald. Het tekort op de federale begroting bedroeg vorig jaar nog altijd 13,2 miljard euro. (Zonder Dexia: 10,3 miljard euro).

Ook in 2013 wordt de initiële doelstelling niet bereikt en wordt de initiële afspraak met Europa evenmin nagekomen. De regering hoopt te landen op een tekort van 2,46 % bbp. Ondanks alle eerdere verklaringen van de meerderheidspartijen, kwam het loslaten het nominale evenwicht in 2015 niet meteen een grote verrassing voor de N-VA. Het gemak waarmee alle doelstellingen worden losgelaten, wekt wel verbazing. Het stabiliteitsprogramma stelt een structureel evenwicht voorop in 2015 en een nominaal in 2016. De geloofwaardigheid hiervan is ver te zoeken.

Immers, er is de historiek van de stabiliteitsprogramma's. Lectuur van de stabiliteitsprogramma's sinds 2000 is ontvullend. Van geen enkel stabiliteitsprogramma is ooit de uiteindelijke doelstelling bereikt. Het is nochtans niet dat men zich niet bewust was van de ernst van de situatie.

Het stabiliteitsprogramma van België 2001-2005 stelt:

"De stelselmatige opbouw van het begrotingsoverschot tijdens de volgende jaren is sterk aan te bevelen. Het vormt niet alleen een buffer voor onvoorziene gebeurtenissen, zoals bijvoorbeeld een plotse renteschok, hogere olieprijs, enz. Het mag ook niet worden uitgesloten dat er in een bepaald jaar een terugval zou optreden in de economische groei. De opbouw van een overschot maakt het in deze omstandigheden mogelijk

circonstances, la constitution d'un excédent permet de faire jouer les "stabilisateurs automatiques" sans qu'un déficit doive nécessairement apparaître.

La constitution progressive d'excédents budgétaires contribue également au démantèlement accéléré de la dette publique. Malgré l'amélioration notable des finances publiques en Belgique au cours de ces dernières années, elles demeurent particulièrement vulnérables en raison de la dette publique toujours très élevée. Le taux d'endettement s'élève encore, à l'heure actuelle, à environ 110 pour cent du PIB. Une politique axée sur la réduction accélérée de cette dette publique est dès lors requise.

*Le démantèlement accéléré de la dette est d'autant plus indiqué que les effets budgétaires irrémédiables du vieillissement de la population se feront surtout sentir à partir de 2010."*¹

On peut toutefois lire dans le programme de stabilité de la Belgique pour la période 2002-2005:

*"L'objectif final du gouvernement reste la constitution progressive d'un excédent budgétaire substantiel à moyen terme. En raison de la conjoncture décevante en 2001 et 2002, il ne peut que s'écarter de la trajectoire préconisée, sans pour autant compromettre les acquis de l'assainissement des finances publiques mis en œuvre."*²

Douze ans plus tard, rien n'a changé. On n'a jamais constitué de surplus budgétaires. Vu les performances antérieures de ce gouvernement en 2012 et 2013, il est peu réaliste de croire que les objectifs de l'actuel programme de stabilité seront réalisés.

Les déclarations du ministre des Entreprises publiques, M. Labille, constituent la deuxième raison qui mine la crédibilité de l'ajustement budgétaire. Le ministre plaide en effet en faveur de relâcher davantage les objectifs d'assainissement budgétaire.

— Un effort de 20 milliards d'euros?

Le gouvernement répète chaque fois qu'il a déjà pris des mesures pour 20 milliards d'euros. Les dépenses primaires au niveau fédéral ont cependant augmenté de 42,7 (2011) à 48,3 milliards d'euros lors du contrôle budgétaire 2013, soit une augmentation de 5,6 milliards d'euros ou 13 %. Les recettes fiscales totales sont

om de "automatische stabilisatoren" te laten spelen zonder dat er onmiddellijk een tekort hoeft te ontstaan.

Door de geleidelijke opbouw van begrotingsoverschotten wordt ook een versnelde afbouw van de overheidsschuld gerealiseerd. Ondanks de opmerkelijke verbetering van de openbare financiën in België gedurende de afgelopen jaren blijven deze bijzonder kwetsbaar door de nog steeds zeer hoge overheidsschuld. De schuldgraad bedraagt momenteel nog ongeveer 110 % van het BBP. Een beleid gericht op een versnelde vermindering van deze overheidsschuld is dan ook vereist.

*De versnelde schuldafbouw is des te meer aangewezen wegens de onvermijdelijke budgettaire gevolgen van de vergrijzing, die vooral vanaf 2010 voelbaar zullen worden."*¹

Dit komt echter uit het stabiliteitsprogramma van België 2002-2005:

*"Voor de regering blijft de geleidelijke opbouw van een substantieel vorderingenoverschot op middellange termijn de uiteindelijke doelstelling. Door de tegenvallende conjunctuur in 2001 en 2002 wordt er noodgedwongen van het vooropgestelde traject afgeweken, zonder echter de verworvenheden van de doorgevoerde sanering van de overheidsfinanciën in het gedrang te brengen."*²

Twaalf jaar later is er niets veranderd. Uiteindelijk zijn er nooit begrotingsoverschotten opgebouwd. Gelet op de vroegere prestaties van deze regering in 2012 en 2013 is het weinig realistisch dat de doelstellingen van het huidige stabiliteitsprogramma overeind zullen blijven.

Een tweede reden die de geloofwaardigheid van de begrotingsaanpassing onderuithaalt vormen de recente uitspraken van de minister van Overheidsbedrijven, de heer Labille. Hij pleit immers voor een verdere versoepeling van de saneringsdoelstellingen.

— Een inspanning van 20 miljard euro?

De regering herhaalt telkens dat al voor 20 miljard euro aan maatregelen is genomen. De primaire uitgaven van de federale overheid zijn echter gestegen van 42,7 (2011) naar 48,3 miljard euro bij de begrotingscontrole 2013: een stijging met 5,6 miljard euro of 13 %. De totale fiscale ontvangsten zijn gestegen van 93,6 (2011)

¹ Programme de stabilité de la Belgique pour la période 2001-2005, p. 15 (<http://www.stabilityprogramme.be/fr/stabr2000.pdf>).

² Programme de stabilité de la Belgique pour la période 2002-2005, p. 14 (<http://www.stabilityprogramme.be/fr/stabr2001.pdf>).

¹ Stabiliteitsprogramma van België 2001-2005, p. 15 (<http://www.stabilityprogramme.be/nl/stabnl2000.pdf>).

² Stabiliteitsprogramma van België 2002-2005, p. 15 (<http://www.stabilityprogramme.be/nl/stabnl2001.pdf>).

passées de 93,6 (2011) à 102,5 milliards d'euros, soit une augmentation de 8,9 milliards d'euros, ou 9,5 %.

Les recettes fiscales du budget fédéral des Voies et Moyens ont augmenté de 34,5 (2011) à 42,8 milliards d'euros en 2013, soit une augmentation de 8,4 milliards d'euros ou 24 % en deux ans.

Les prestations de la sécurité sociale dans le régime des travailleurs salariés ont augmenté de 39,5 (2011) à 43 milliards d'euros en 2013, soit une augmentation de 3,5 milliards d'euros ou 8,8 % en deux ans. Les prestations des soins de santé ont augmenté de 24,8 (2011) à 26,7 milliards d'euros en 2013, soit une augmentation de 1,9 milliard d'euros ou 7,7 %.

Le déficit de l'autorité fédérale a diminué de 12,4 à 9,4 milliards d'euros, si toutefois l'autorité fédérale atteint cette fois son objectif, soit une diminution du déficit de 3 milliards d'euros en deux ans.

Il ne s'agit pas là d'un assainissement sévère. Jusqu'à présent, la principale action du gouvernement a été d'augmenter les impôts. M. Vandeput parvient à un total de 20,1 milliards d'euros de nouvelles mesures, dont 42 % ou 8,5 milliards d'euros de mesures uniques. Ces mesures doivent donc être prises à nouveau chaque année. Il s'agit notamment des perceptions uniques pour le fonds spécial de protection, de l'amnistie fiscale, du dividende de la BNB (tant en 2012 qu'en 2013), de la perception accélérée des prélèvements anticipatifs, de toutes sortes de *up front fees* pour Dexia, d'économies non récurrentes à la SNCB, etc. La mesure d'économie relative aux compétences usurpées a même déjà été prise trois fois et est également comptée trois fois dans les chiffres du gouvernement.

Les autres 11,6 milliards d'euros peuvent être considérés comme étant plus ou moins structurels. Sept dixièmes de ceux-ci, soit 8,2 milliards d'euros proviennent de nouvelles recettes mais une autre question est de savoir si celles-ci seront effectivement réalisées. Par exemple, le produit du précompte mobilier a été initialement estimé à 917 millions d'euros pour 2012 tandis que l'augmentation dudit précompte s'est élevée, en définitive, à 365 millions d'euros en 2012 par rapport à 2011. Trois dixièmes des mesures structurelles, soit 3,5 milliards d'euros, sont des économies et plus de la moitié de ces dernières n'existent encore que sur papier.

— Un budget dépassé

Le budget est à nouveau dépassé avant d'avoir été déposé à la Chambre. Dans ses prévisions de printemps, la Commission européenne estime la croissance

naar 102,5 miljard euro. Een stijging met 8,9 miljard euro, ofwel 9,5 %.

De fiscale ontvangsten van de federale Middelenbegroting begroting zijn gestegen van 34,5 (2011) naar 42,8 miljard euro in 2013: een stijging van 8,4 miljard euro of 24 % op twee jaar tijd.

De uitkeringen in de Sociale Zekerheid in het stelsel van de werknemers zijn gestegen van 39,5 (2011) naar 43 miljard euro in 2013. Dat is een stijging met 3,5 miljard euro of 8,8 % op twee jaar tijd. De prestaties in de gezondheidszorg zijn gestegen van 24,8 (2011) naar 26,7 miljard euro in 2013: een stijging met 1,9 miljard euro of 7,7 %.

Het tekort van de federale overheid is afgenomen van 12,4 naar 9,4 miljard euro, indien de federale overheid dit keer wel de doelstelling bereikt, of een vermindering van het tekort met 3 miljard euro op twee jaar tijd.

Dit is geen harde sanering. Wat deze regering tot nog toe vooral heeft gedaan is de belastingen verhoogd. De heer Vandeput komt aan een totaal van 20,1 miljard euro aan nieuwe maatregelen, waarvan 42 % of 8,5 miljard euro eenmalig is. Deze maatregel moeten dus elk jaar opnieuw worden genomen. Het gaat onder meer om de eenmalige inningen voor het bijzonder beschermingsfonds, de fiscale amnestie, het dividend van de NBB (zowel in 2012 als 2013), de versnelde inning van de anticipatieve heffingen, allerhande *up front fees* voor Dexia, eenmalige besparingen bij de NMBS, etc. De besparing voor de usurperende bevoegdheden is zelfs al driemaal genomen en wordt ook driemaal meegeteld in de cijfers van de regering.

De overige 11,6 miljard euro kan als min of meer als structureel worden beschouwd. Daarvan zijn 70 %, of 8,2 miljard euro, nieuwe ontvangsten. Of die ook daadwerkelijk zijn gerealiseerd is een andere vraag. Zo werd de opbrengst van de roerende voorheffing voor 2012 oorspronkelijk geraamd op 917 miljoen euro. De uiteindelijke stijging van de roerende voorheffing in 2012 ten opzichte van 2011 bedroeg 365 miljoen euro. Van de structurele maatregelen zijn 30 %, of 3,5 miljard euro, besparingen. Daarvan is meer dan de helft dan nog enkel een besparing op papier.

— Een achterhaalde begroting

De begroting is opnieuw achterhaald nog voordat ze in de Kamer wordt ingediend. De Europese Commissie voorspelt in zijn lentevooruitzichten een nulgroei voor

à 0,0 % en 2013. Selon la Commission européenne, le déficit atteindrait 3,9 %. En outre, la Commission européenne remet également en cause le caractère structurel des mesures de contrôle budgétaire. Le dividende supplémentaire de la BNB est compté parmi les mesures ponctuelles et temporaires. Les hypothèses sur lesquelles ce budget s'appuie sont particulièrement bancales.

Outre une croissance nulle, la Commission européenne prévoit que le chômage atteindra 8 %. Concernant le chômage, il est dès lors d'autant plus étrange que ce gouvernement ait revu le nombre de chômeurs à la baisse en 2013. Le gouvernement estime par exemple le nombre de chômeurs temporaires sur une base mensuelle à 165 824 unités (DOC 53 2768/001, p. 137). Or, la moyenne s'élève déjà à 242 541 unités pour le premier trimestre de 2013.

— Un budget identique à tous les exercices budgétaires précédents

Après avoir décidé d'abandonner l'objectif d'un déficit de 2,15 % du PIB, le gouvernement a recouru à des mesures dites "structurelles". En fait, seul le vocabulaire a changé: les corrections techniques sont devenues des corrections techniques structurelles et les économies sont devenues des économies structurelles. Les impôts ont toujours été de nature structurelle.

Ce contrôle budgétaire est un conclave budgétaire comme tous les autres. Il se base principalement sur de nouvelles recettes (2/3 des exercices). La Commission européenne évalue les efforts structurels à seulement 0,75 %. À deux reprises, le gouvernement fédéral n'a pas tenu ses engagements. Ni en termes nominaux, ni en termes structurels.

Faire référence à l'entité II n'a pas de sens, car la Flandre a déjà réalisé l'équilibre budgétaire en termes nominaux. Le ministre des Finances, M. Geens, a raison lorsqu'il déclare que la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne devront consentir des efforts supplémentaires. Tout le monde devrait, en effet, présenter un budget en équilibre. Mais ce qu'il oublie, c'est que c'est le gouvernement fédéral qui s'écarte de tous les objectifs

— Le contrôle budgétaire proprement dit

Le montant total des mesures prises par le gouvernement s'élève à 1,58 milliard d'euros. Celui-ci opère une distinction entre les corrections techniques structurelles

2013. Het tekort zou volgens de Europese Commissie uitkomen op 3,9 %. Bovendien maakt de Europese Commissie ook brandhout van het structurele karakter van de maatregelen van deze begrotingscontrole. Het extra dividend van de NBB wordt bij de eenmalige en tijdelijke maatregelen gerekend. De hypothesen waarop deze begroting is gebouwd zijn bijzonder gammel.

Naast de nulgroei verwacht de Europese commissie ook dat werkloosheid zou stijgen tot 8 %. Dat maakt het des te vreemder dat inzake werkloosheid deze regering het aantal werklozen in 2013 naar beneden heeft bijgesteld. De regering raamt bijvoorbeeld het aantal maandelijks tijdelijke werklozen op 165 824 (DOC 53 2768/001, p. 137). Het gemiddelde voor de eerste drie maanden van 2013 ligt echter al op 242 541.

— Een begroting identiek aan alle voorgaande begrotingsoefeningen

Nadat de regering beslist heeft het tekort van 2,15 % bbp als doel te laten vallen, heeft de regering zijn toevlucht genomen tot de zogenaamde structurele maatregelen. In feite zijn gewoon de woorden veranderd: technische correcties werden structurele technische correcties, besparingen werden structurele besparingen. Belastingen zijn altijd al structureel geweest.

Deze begrotingscontrole is een begrotingsronde zoals alle andere. Ze is vooral gebaseerd op nieuwe ontvangsten (2/3^{de} van de totale inspanning). De Europese Commissie raamt de structurele inspanning op slechts 0,75 %. De federale regering is zijn engagement tweemaal niet nagekomen. In nominale noch in structurele termen.

Het gaat niet op om te verwijzen naar entiteit II, want Vlaanderen heeft de begroting al nominaal in evenwicht. Minister van Financiën Geens heeft gelijk als hij zegt dat ook het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest een extra inspanning zullen moeten doen. Iedereen zou immers een begroting in evenwicht moeten voorleggen. Hij vergeet daarbij wel dat het de federale regering is die afwijkt van alle doelstellingen.

— De eigenlijke begrotingscontrole

Het totaal van de door de regering genomen maatregelen bedraagt 1,58 miljard euro. De regering maakt een onderscheid tussen: structurele technische correcties

(essentiellement des recettes supplémentaires), les économies, les recettes fiscales et les recettes non fiscales.

— Les corrections techniques

Au total, ces corrections “techniques” s’élèvent à 351 millions d’euros. Toutes concernent des recettes supplémentaires. Pour certaines d’entre elles, M. Vandeput tient néanmoins à formuler quelques réserves.

Une première observation porte sur la dépense fiscale pour les panneaux solaires, pour laquelle le gouvernement inscrit une recette supplémentaire de 147 millions d’euros. Le 7 mars 2013, le comité de monitoring a revu à la baisse les estimations des recettes:

“Enfin, les recettes fiscales sont également déterminées par l’incidence des mesures qui ont été prises. Alors que leur incidence avait été estimée à 1,088 milliards d’euros dans le cadre du budget initial, elle est aujourd’hui réévaluée à 817,4 millions d’euros. Les différences se situent principalement au niveau de:

- *l’estimation plus négative en ce qui concerne les dépenses fiscales (-129 au lieu de -36,5 millions d’euros);*
- *la baisse des recettes des réductions d’impôts modifiées pour économies d’énergie (160 au lieu de 293,5 millions d’euros)*
- *la moindre incidence de l’adaptation du taux de la déduction pour capital à risque (164 au lieu de 256 millions d’euros)”(traduction).³*

En mars 2013, le comité de monitoring revoit donc fortement à la baisse l’estimation des dépenses fiscales et du produit de la réduction d’impôt pour les économies d’énergie (185 millions d’euros). Le 30 mars 2013, le gouvernement a une nouvelle fois revu ce produit à la hausse. Quels sont dès lors les éléments qui ont changé?

Une deuxième observation concerne le produit du précompte professionnel. Pour les mois de janvier et février, les recettes du précompte professionnel sont supérieures au montant prévu dans le budget 2013 initial et dépassent de 43 millions d’euros le montant prévu par le comité de monitoring. Ce dernier a précisé à ce sujet:

³ Comité de monitoring. Estimations contrôle budgétaire 2013, p. 19-20.

(in wezen bijkomende ontvangsten), besparingen, niet-fiscale ontvangsten en fiscale ontvangsten.

— De technische correcties

Het totaal aan deze zogenaamde technische correcties bedraagt 351 miljoen euro. Het betreffen allemaal bijkomende ontvangsten. Bij een aantal ervan heeft de heer Vandeput toch een aantal bedenkingen.

Een eerste bemerking gaat over de fiscale uitgave voor zonnepanelen. De regering boekt hier een bijkomende opbrengst van 147 miljoen euro. Het monitoringcomité heeft op 7 maart 2013 de ontvangstenramingen naar beneden bijgesteld:

“Tot slot worden de fiscale ontvangsten ook bepaald door de impact van de maatregelen die genomen werden. Waar de impact van deze maatregelen nog werd geraamd op 1,088 miljard euro bij de initiële begroting, werd deze nu herzien naar 817,4 miljoen euro. ... De verschillen situeren zich grotendeels bij:

- *de negatievere raming voor de fiscale uitgaven (-129 i.p.v. -36,5 miljoen euro)*
- *de lagere opbrengst van de gewijzigde belastingverminderingen voor energiebesparingen 160 i.p.v. 293,5 miljoen euro),*
- *de lagere impact van de aanpassing van het tarief van de aftrek voor risicokapitaal (164 i.p.v. 256 miljoen euro)”³.*

Het monitoringcomité raamt in maart 2013 de fiscale uitgaven en de opbrengst van de belastingvermindering voor energiebesparingen dus fors lager (185 miljoen euro). De regering heeft op 30 maart 2013 de opbrengst terug naar boven herzien. Wat is er dan veranderd?

Een tweede bemerking betreft de opbrengst van de bedrijfsvoorheffing. De ontvangsten bedrijfsvoorheffing liggen voor de maanden januari en februari 2013 hoger dan voorspeld bij de initiële begroting 2013 en 43 miljoen hoger dan voorspeld door het monitoringcomité. Het monitoringcomité stelde hieromtrent:

³ Comité de monitoring. Estimations contrôle budgétaire 2013, p. 19-20.

“L’estimation 2013 contient également une augmentation du précompte professionnel à concurrence de 233 millions d’euros du fait que les recettes réalisées pour les premiers mois s’avèrent supérieures au montant qui peut être inféré de l’évolution de la masse salariale. Cela s’explique probablement par le précompte professionnel sur les indemnités de licenciement.”⁴ (traduction).

Le gouvernement souscrit-il à cette hypothèse du comité de monitoring: à savoir que les recettes supplémentaires peuvent s’expliquer par le précompte professionnel sur les indemnités de licenciement? Dans quelle mesure cet élément est-il structurel?

— Les recettes non fiscales

Le gouvernement inscrit un produit supplémentaire de 13,5 millions d’euros à l’article 16.01 “produits des domaines” des recettes courantes du SPF Finances. Sur quoi ce chiffre est-il basé? Le gouvernement renvoie à un avis de l’Inspection des finances du 15 février 2013. Le gouvernement pourrait-il communiquer cet avis?

Le dividende supplémentaire de la BNB ne peut pas être considéré comme structurel. C’est déjà en soi une performance d’avoir pu s’en convaincre aussi longtemps. Une recette non fiscale supplémentaire est également inscrite pour l’OCSC. Dans quelle mesure la résorption d’un arriéré peut-elle être considérée comme une mesure structurelle?

Au sein du budget du SPF Affaires étrangères, on observe, dans le budget des Voies et Moyens, une augmentation du versement de la Loterie Nationale au niveau de deux articles:

- l’article 36.50.01: de 17,5 millions d’euros à 31,4 millions d’euros (+ 13,7 millions d’euros);
- l’article 36.50.02: de 69,7 millions d’euros à 125,5 millions d’euros (+ 55,8 millions d’euros).

Comment expliquer cette augmentation? Quelle est la justification y afférente?

Que représentent les 126 millions d’euros de l’article 59.12.01 – Produit des contentieux?

Le budget des Voies et moyens ne contient aucune justification des différentes recettes fiscales supplémentaires. Comment cela se fait-il?

⁴ *Idem*, p. 18.

“De raming 2013 bevat ook een verhoging van de bedrijfsvoorheffing ten bedrage van 233 miljoen euro die doorgevoerd werd omdat de gerealiseerde ontvangsten voor de eerste maanden hoger uitvallen dan hetgeen kan afgeleid worden uit de evolutie van de loonmassa. Dit kan waarschijnlijk worden toegeschreven aan bedrijfsvoorheffing op ontslagvergoedingen.”⁴.

Onderschrijft de regering die hypothese van het monitoringcomité: dat de meerontvangst kan worden toegeschreven aan de bedrijfsvoorheffing op ontslagvergoedingen? In hoeverre is dit structureel?

— De niet-fiscale ontvangsten

De regering schrijft een bijkomende opbrengst van 13,5 miljoen euro in op artikel 16.01 “opbrengsten van de domeinen” van de lopende ontvangsten van de FOD Financiën. Waarop is dit gebaseerd? De regering verwijst naar een advies van Inspectie van Financiën van 15 februari 2013. Kan de regering dit advies bekendmaken?

Het extra dividend van de NBB mag niet als structureel worden. Het is op zich al een prestatie dat men dit zich zolang heeft kunnen voorhouden. Er wordt eveneens een bijkomende niet-fiscale ontvangst ingeschreven voor het COIV. In hoeverre kan het wegwerken van een achterstand als een structurele maatregel worden beschouwd?

Binnen de begroting van de FOD Buitenlandse Zaken is in de middelenbegroting een verhoging van de storting van de Nationale Loterij te zien op twee artikels:

- artikel 36.50.01: van 17,5 miljoen euro naar 31,4 miljoen euro (+13,7 miljoen);
- artikel 36.50.02: van 69,7 miljoen euro naar 125,5 miljoen euro (+55,8 miljoen euro).

Vanwaar deze stijging? Wat is de bijhorende verantwoording?

Wat betekent de 126 miljoen euro van artikel 59.12.01 – Opbrengst der geschillen?

In de middelenbegroting is geen enkele verantwoording terug te vinden van de verschillende verhoogde ontvangsten. Hoe komt dit?

⁴ *Idem*, p. 18.

— Les dépenses

Le gouvernement tient compte d'une économie de 3 millions d'euros en raison de l'évolution favorable du taux de change du dollar. S'agit-il d'une économie structurelle? On ne trouve pas trace des économies à la SNCB, si ce n'est dans le cadre des corrections SEC. Sur quoi les économies portent-elles? S'agit-il d'économies sur les dépenses de fonctionnement ou sur les crédits d'investissement? Ou à nouveau sur le fonds d'investissements ferroviaires ou le fonds RER? Ces corrections SEC représentent la zone grise du budget. On jongle avec des milliards, tant en ce qui concerne le pouvoir fédéral qu'en ce qui concerne la sécurité sociale, pratiquement sans justification:

- Quels sont les fonds et organismes hors budget qui relèvent du périmètre de consolidation?

- Quelles sont les corrections au niveau des dépenses pour l'Airbus civil? Dans l'Exposé général, le gouvernement précise que ces dépenses sont encore reprises au budget comme une opération code-8, mais ne sont plus considérées comme telles par l'ICN (DOC 53 2768/001, p. 41). Si elles ne sont plus considérées comme telles par l'INC, pourquoi dès lors maintenir ces codes 8 dans le budget?

- Quelles sont les corrections concernant l'incidence sur les recettes fiscales, notamment le montant de 176 millions d'euros pour la "*correction habituelle pour les impôts*"? Quel est le détail de ces calculs et quels sont les paramètres utilisés? Comment ont-ils été ajustés par rapport au budget initial? Quelle est l'estimation du nombre de rôles et des montants (en rôles et recettes de caisse) pour 2012, 2013 et 2014?

- Quelles sont les corrections non réparties pour l'année budgétaire 2013? Pourquoi la réforme du mécanisme de soutien pour l'*offshore*, avec une partie du revenu de la rente nucléaire (-40 millions d'euros), le réinvestissement des revenus de la fraude sociale et fiscale (-20 millions d'euros) et un montant que la ministre pour les PME traitera sur son propre budget pour compenser le coût de la mesure relative aux trois premiers recrutements (+4 millions d'euros) figure-t-elle parmi les corrections SEC?

- Quels sont les calculs détaillés des corrections SEC dans le domaine de la Sécurité sociale?

Le gouvernement a également inscrit une économie de 37,4 millions d'euros sur les transferts vers les CPAS. Contrairement à ce que recommandaient le comité de monitoring et les calculs de l'administration, les transferts vers le CPAS sur les allocations de base

— De uitgaven

De regering houdt rekening met een besparing van 3 miljoen euro door de gunstige evolutie van de wisselkoers van de dollar. Hoe is dit een structurele besparing? Besparingen bij de NMBS zijn er niet te vinden, tenzij vermeld bij de ESR-correcties. Waarop wordt er bespaard? Gaat het om besparingen op de werkingsuitgaven of investeringskredieten? Of opnieuw het fonds voor spoorweginvesteringen of het GEN-fonds? Die ESR correcties zijn de grijze zone van de begroting. Er wordt met miljarden gegoocheld zowel inzake de federale overheid als inzake de Sociale Zekerheid, haast zonder verantwoording:

- Wat zijn de fondsen en instellingen die, buiten de begroting, tot de consolidatieperimeter behoren?

- Wat zijn de correcties inzake uitgaven rond de civiele airbus. De regering schrijft in de algemene toelichting dat deze uitgaven in de begroting nog opgenomen zijn als een code 8- verrichting, maar niet langer als dusdanig beschouwd worden door het INR (DOC 53 2768/001, p. 41). Als ze niet langer zo beschouwd worden door het INR, waarom dat vasthouden aan die codes 8 in de begroting?

- Wat zijn de correcties op de fiscale ontvangsten, met name voor het bedrag van 176 miljoen euro voor de "*gebruikelijke correctie van de belastingen*"? Wat is het detail en de gebruikte parameters van deze berekeningen? Hoe zijn ze aangepast ten opzichte van de initiële begroting? Wat is de raming van het aantal kohieren en de bedragen (in kohieren en kasontvangsten) voor 2012, 2013 en 2014?

- Wat zijn de niet-verdeelde correcties voor het begrotingsjaar 2013? Waarom wordt de hervorming van het steunmechanisme voor de *offshore* met een deel van de opbrengst van de nucleaire rente (-40 miljoen euro), de herinvestering van opbrengsten van sociale en fiscale fraude (-20 miljoen) en een bedrag dat de minister voor KMO's op haar eigen budget zal verwerken ter compensatie van de maatregel met betrekking tot de eerste drie aanwervingen (+4 miljoen euro) hier onder de ESR-correcties opgenomen?

- Wat zijn de detailberekeningen van de ESR-correcties in de Sociale Zekerheid?

De regering schrijft eveneens een besparing in van 37,4 miljoen euro op de transfers naar de OCMW's. In tegenstelling tot het monitoringcomité en de berekeningen van de administratie, worden de transfers naar het OCMW op de basisallocaties 55 11 43.52.16 – Toelage

55 11 43.52.16 – Subventions aux CPAS dans le cadre du revenu d'intégration sociale et 55 12 43.52.23 – Subventions aux CPAS dans le cadre de la loi du 2-4-65 n'ont pas, dans le cadre de l'actuel contrôle budgétaire, été augmentés par rapport à ce que prévoyait le budget initial 2013.

Or, l'administration avait demandé un crédit supplémentaire d'un total de 36,6 millions d'euros, en se fondant sur les calculs les plus récents et sur l'augmentation du nombre de bénéficiaires. On peut lire dans la décision du Conseil des ministres:

“La secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté peut soumettre en juin au ministre du Budget des projections actualisées concernant ces deux allocations de base et, le cas échéant, demander l'augmentation de ces allocations de base afin de ne pas compromettre les remboursements aux CPAS” (traduction).

Malgré la demande émise par les CPAS et les communes de disposer de davantage de moyens, il a été décidé d'ignorer l'avis du comité de monitoring et de l'administration, afin de pouvoir réaliser une “économie” de 37,4 millions d'euros. En juin, lorsque le contrôle budgétaire sera terminé, la secrétaire d'État devrait par contre pouvoir demander cet argent.

Le rapport de la Cour des comptes relève encore d'autres cas dans lesquels les montants inscrits dans le budget ont sciemment été sous-évalués:

- SPF Justice: financement des honoraires des médecins indépendants et les frais médicaux et non médicaux (frais de nourriture et d'entretien) des détenus et des internés (DOC 53 2769/002, p. 30-31);
- Fonds bâtiments de la police (DOC 53 2769/002, p. 34-35);
- Bonifications d'intérêt pour des prêts verts (DOC 53 2769/002, p. 36-37);
- Financement du passif nucléaire (DOC 53 2769/002, p. 40-41).

La principale économie se situe à nouveau au niveau de la provision interdépartementale. La partie réservée aux dépenses de 2012 qui ne peuvent pas être reportées à 2014 est réduite de 91 millions d'euros. Au départ, un montant de 150 millions avait été réservé à cet égard. À quoi le surplus sera-t-il affecté? S'agit-il bien d'une mesure structurelle, sachant qu'une telle dépense devrait être unique?

OCMW's recht op maatschappelijke integratie en 55 12 43.52.23 – Toelagen OCMW's wet 2-4-65 in deze begrotingscontrole niet verhoogd ten opzichte van het niveau van de initiële begroting 2013.

De administratie vroeg nochtans een bijkrediet van in totaal 36,6 miljoen euro, gebaseerd op de meest recente berekeningen en een toenemend aantal begunstigden. In de beslissing van de Ministerraad is te lezen:

“De staatssecretaris voor maatschappelijke integratie en armoedebestrijding kan geactualiseerde projecties i.v.m. beide basisallocaties voorleggen in juni aan de minister van Begroting en desgevallend verhoging van de respectievelijke basisallocaties teneinde de terugbetalingen aan de ocmw's niet in het gedrang te brengen.”

Ondanks de vraag om geld van de ocmw's en de gemeenten wordt het monitoringcomité en de administratie genegeerd, om een “besparing” van 37,4 miljoen euro mogelijk te maken. In juni, na de begrotingscontrole, zou de staatssecretaris het geld wel mogen vragen.

Dit is niet het enige geval waar volgens het verslag van het Rekenhof het cijfer in de begroting doelbewust te laag is ingeschreven:

- FOD Justitie: financiering van de honoraria van de zelfstandige medici en de medische kosten en niet-medische kosten (voeding en onderhoud) van gedetineerden en geïnterneerden (DOC 53 2769/002, p. 30-31);
- Fonds politiegebouwen (DOC 53 2769/002, p. 34-35);
- Intrestbonificaties voor groene leningen (DOC 53 2769/002, p. 36-37);
- De financiering van het nucleair passief (DOC 53 2769/002, p. 40-41).

De grootste besparing zit opnieuw in de interdepartementale provisie. Het deel dat gereserveerd is voor uitgaven uit 2012 die niet kunnen worden doorgeschoven naar 2014 wordt verminderd met 91 miljoen euro? Hiervoor was oorspronkelijk 150 miljoen gereserveerd. Wat wordt dan met het resterende deel wel nog betaald? Is dit wel structureel, gezien dergelijke uitgave eenmalig zou moeten zijn?

Le fonds d'exécution du mécanisme de correction créé lors du transfert d'immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales (programme 13 56 9) est supprimé, en réponse aux commentaires et observations formulés par la Cour des comptes au sujet du budget initial. La Cour des comptes avait émis deux observations:

- ce fonds souffre d'un sous-financement structurel, les dépenses étant systématiquement plus élevées que les recettes;
- le budget général de dépenses initial ne prévoyait pas suffisamment de moyens. Or, le SPF Intérieur avait lui-même estimé les paiements nécessaires aux communes et aux zones de police pluricommunales à 7 181 827 euros en 2013, soit plus de 3,7 millions de plus que les crédits de liquidation prévus (3 413 000 euros).

Des crédits plus élevés sont aujourd'hui prévus pour les communes, ce qui est une bonne chose. Ces crédits ne portent toutefois que sur les paiements pour 2013, ce qui signifie que les arriérés subsistent. La solution proposée pour le sous-financement structurel n'est qu'une solution de façade. Le gouvernement se contente de supprimer le fonds, ce qui ne résout pas le problème, mais permettra sans doute simplement, à l'avenir, d'échapper aux observations de la Cour des comptes en la matière. Dans le projet de loi à l'examen, le solde de ce fonds au 1^{er} janvier 2013 a d'ailleurs été ajusté, pour passer de -628 000 à +5 517 000 euros. Pourquoi cet ajustement?

— Les recettes fiscales

Le gouvernement maintient la structure de 2/3 de nouvelles recettes et d'1/3 d'économies sur les dépenses. Il a donc une fois encore recherché des recettes fiscales supplémentaires. Le gouvernement relève le bonus de liquidation de 10 à 25 % pour les revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} octobre 2014. On peut également lire ce qui suit dans la décision du Conseil des ministres:

“Jusqu'au 1^{er} octobre 2014, les réserves taxées existantes approuvées par l'assemblée générale tenue au plus tard le 31 mars 2013 peuvent bénéficier d'un précompte mobilier (qui correspond au taux de l'IPP) de 10 %, à condition que le montant obtenu, au minimum, soit immédiatement incorporé au capital, et ce, durant le dernier exercice comptable, qui se clôture avant le 1^{er} octobre 2014.

Het fonds tot uitvoering van het correctiemechanisme ingesteld bij de overdracht van de ex-Rijkswachtgebouwen aan de gemeenten en de meergemeente politiezones (op programma 13 56 9) wordt afgeschaft. Dit komt er in antwoord op de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de initiële begroting. Het Rekenhof maakte een dubbele opmerking:

- dit fonds is structureel ondergefinancierd, de uitgaven van het fonds liggen systematisch hoger dan de ontvangsten;
- er waren niet voldoende middelen voorzien in de initiële algemene uitgavenbegroting. De FOD Binnenlandse Zaken zelf raamde de nodige betalingen aan de gemeenten en meergemeente politiezones echter op 7 181 827 euro in 2013, wat ruim 3,7 miljoen meer is dan de voorziene vereffeningskredieten (3 413 000 euro).

Er zijn nu effectief meer kredieten voorzien voor de gemeenten en dat is positief. Het betreft echter enkel de betalingen voor 2013, de achterstallen blijven. De oplossing voor de structurele onderfinanciering is een schijnoplossing. De regering schaft gewoon het begrotingfonds af maar lost het probleem daarmee niet op. Dit zorgt er enkel voor dat het Rekenhof naar alle waarschijnlijkheid hierover geen opmerkingen meer zal maken. Het saldo van dit fonds op 1 januari 2013 is in het voorliggende wetsontwerp trouwens aangepast van -628 000 naar +5 517 000 euro. Vanwaar deze aanpassing?

— De fiscale ontvangsten

De regering houdt vast aan de structuur 2/3^{de} nieuwe ontvangsten en 1/3^{de} besparen op uitgaven. Dus werden er opnieuw bijkomende fiscale ontvangsten gezocht. De regering verhoogt de liquidatiebonus van 10 tot 25 % voor de inkomsten die zijn toegekend of betaalbaar gesteld vanaf 1 oktober 2014. In de beslissing van de Ministerraad is eveneens het volgende te lezen:

“Tot 1 oktober 2014 kunnen de bestaande belaste reserves goedgekeurd door de Algemene Vergadering ten laatste op 31/3/2013 uitgekeerd worden aan het tarief van de roerende voorheffing (dat overeenstemt met het PB-tarief) van 10 % op voorwaarde en in de mate dat minstens het verkregen bedrag onmiddellijk in het kapitaal wordt ingebracht en dat dit gebeurt tijdens het laatste boekjaar dat afsluit vóór 01/10/2014.

Toute réduction de capital ultérieure est censée découler en premier lieu de capitaux précédemment apportés selon ce régime.

Si cette réduction de capital intervient dans les huit ans qui suivent le dernier apport au capital conformément à ce régime, un précompte mobilier supplémentaire (calculé selon le taux de l'IPP) est dû. Il s'élève à:

- 15 % durant les quatre années qui suivent l'apport;
- 10 % durant la 5^e et la 6^e années qui suivent l'apport;
- 5 % durant la 7^e et la 8^e années qui suivent l'apport;
- à compter de la 9^e année, aucune impôt supplémentaire n'est plus dû.

Pour les sociétés au sens de l'article 15 du Code des sociétés, au moment de l'apport au capital, le délai susmentionné est ramené à 4 ans et le précompte mobilier additionnel (qui correspond au taux de l'IPP) s'élève à:

- 15 % durant les deux premières années qui suivent l'apport;
- 10 % durant la troisième année qui suit l'apport;
- 5 % durant la quatrième année qui suit l'apport;
- à compter de la cinquième année, aucun impôt supplémentaire n'est plus dû." (traduction).

Est-il exact que le boni de liquidation va dès à présent être porté à 25 % si le montant obtenu n'est pas immédiatement incorporé dans le capital?

— La sécurité sociale

Les mesures destinées à lutter contre la fraude aux allocations familiales sont estimées à 13,3 millions d'euros. Quelle est la genèse de ce montant?

Les dépenses liées aux titres-services sont réduites de 68 millions d'euros dans le budget ajusté. Comment est-on arrivé à ce montant? Est-ce sur la base des réalisations des premiers mois?

La Cour des comptes indique qu'au niveau de la gestion globale des travailleurs indépendants, il y a un risque de surestimation des recettes. Il ressort ainsi des

Bij een latere kapitaalvermindering wordt die geacht eerst uit de volgens dit regime ingebrachte kapitalen voort te komen.

Wanneer deze kapitaalvermindering gebeurt binnen de 8 jaar na de laatste inbreng in kapitaal volgens dit regime, is een bijkomende roerende voorheffing (dat overeenstemt met het PB-tarief) verschuldigd. Deze bedraagt:

- tijdens de eerste 4 jaar volgend op de inbreng: 15 %;
- tijdens het 5de en 6de jaar volgend op de inbreng: 10 %;
- tijdens het 7de en 8ste jaar volgend op de inbreng: 5 %.
- vanaf het 9de jaar is geen bijkomende belasting meer verschuldigd.

Voor vennootschappen in de zin van art. 15 W.Venn op het ogenblik van de inbreng in het kapitaal, wordt de voormelde termijn op 4 jaar gebracht en de bijkomende roerende voorheffing (dat overeenstemt met het PB-tarief) op:

- tijdens de eerste 2 jaar volgend op de inbreng: 15 %;
- tijdens het derde jaar volgend op de inbreng: 10 %;
- tijdens het vierde jaar volgend op de inbreng: 5 %.
- vanaf het vijfde jaar is geen bijkomende belasting meer verschuldigd."

Klopt het dat de liquidatiebonus nu al zal worden verhoogd naar 25 %, als het verkregen bedrag niet onmiddellijk in het kapitaal wordt ingebracht?

— De Sociale Zekerheid

De maatregelen om de fraude inzake kinderbijslag tegen te gaan, worden geraamd op 13,3 miljoen euro. Hoe is dit bedrag tot stand gekomen?

De uitgaven voor dienstencheques worden in de aangepaste begroting met 68 miljoen euro vermindert. Hoe is dit bedrag tot stand gekomen? Is dit op basis van de realisaties van de eerste maanden?

Het Rekenhof geeft aan dat er bij het Globaal beheer van de zelfstandigen een risico bestaat op een overschatting van de ontvangsten. Zo blijkt uit de

données relatives aux recettes réelles pour le premier trimestre 2013 que les recettes ont progressé de 1,43 % par rapport aux recettes du premier trimestre 2012 (DOC 53 2769/002, pp. 54-55). Le budget 2013 ajusté prévoit une augmentation de 3,31 % (au total 3 643 millions d'euros). En outre, une part de plus en plus grande des montants dus n'est pas perçue: au cours du premier trimestre 2013, 83,16 % des cotisations ont effectivement été payées, contre 90,93 % pour le premier trimestre de 2011. Les réalisations des premiers mois de 2013 ont-elles été prises en compte dans le calcul du budget?

— Soins de santé

Dans le budget ajusté, les prestations de l'INAMI restent inchangées. La norme de croissance sera-t-elle adaptée formellement pour l'année prochaine?

— Dette

En matière d'évolution de la dette, un tournant est atteint, comme le confirme le Bureau du Plan dans ses prévisions économiques 2013-2018. La dette continuerait de croître jusqu'à 101,6 % du PIB en 2014. Selon le Bureau du Plan toujours, un effet boule de neige inversé aurait lieu à partir de 2015, mais il serait insuffisant pour satisfaire au critère du Pacte de stabilité et de croissance relatif à la dette. Cette évolution est en outre soumise à une condition stricte. Le taux d'endettement se stabiliserait à 100 % du PIB en cas de solde primaire structurel de 1,8 % du PIB potentiel. Selon la projection du Bureau du Plan même, ce solde n'est pas supérieur à 1,1 % du PIB en 2014, et il retombe même à 0,6 % en 2018. Ceci, sans toutefois tenir compte des mesures exogènes du gouvernement.

En 2013, le solde primaire ne serait que de 0,5 % du PIB, soit une diminution de 0,3 % par rapport à 2012 (abstraction faite de Dexia). Quelle est l'incidence du contrat de vente de Royal Park Investments sur la dette, mais aussi sur le solde de financement en 2013 et en 2014? Quel taux d'endettement le gouvernement obtiendra-t-il après la vente de RPI? Des mesures supplémentaires seront-elles nécessaires?

M. Hagen Goyvaerts (VB) rappelle à la commission que le gouvernement a clôturé sa discussion relative au contrôle budgétaire il y a déjà un mois et demi. Le calendrier avait alors sans doute été choisi en fonction du début des vacances de Pâques.

gegevens over de werkelijke ontvangsten voor het eerste kwartaal 2013 dat de ontvangsten met 1,43 % zijn gestegen t.o.v. de ontvangsten voor het eerste kwartaal 2012 (DOC 53 2769/002, p. 54-55). In de aangepaste begroting 2013 is er in een stijging voorzien van 3,31 % (in totaal 3 643 miljoen euro). Bovendien wordt een steeds groter deel van de verschuldigde bijdragen niet geïnd: in het eerste kwartaal van 2013 werd 86,16 % van de bijdragen effectief betaald, tegenover 90,68 % in het eerste kwartaal van 2012 en 90,93 % voor het eerste kwartaal van 2011. Zijn de realisaties van de eerste maanden van 2013 in aanmerking genomen voor de berekeningen in de begroting?

— Gezondheidszorg

In de aangepaste begroting blijven de prestaties van het RIZIV ongewijzigd. Wordt de groeinorm voor volgend jaar formeel aangepast?

— Schuld

De schuldevolutie bereikt een kantelpunt. Het planbureau geeft het ook aan in zijn economische vooruitzichten 2013-2018. De schuld zou blijven stijgen tot 101,6 % bbp in 2014. Nog volgens het planbureau zou er vanaf 2015 een omgekeerd sneeuwbaaleffect komen, maar onvoldoende om te beantwoorden aan het schuld criterium van het Stabiliteits- en Groeipact. Bovendien is deze evolutie onderworpen aan een strikte voorwaarde. De schuldgraad zou stabiliseren op 100 % bbp bij een structureel primair saldo van 1,8 % van het potentieel bbp. In de projectie van het planbureau zelf is dat saldo niet hoger dan 1,1 % bbp in 2014 en valt het zelfs terug tot 0,6 % in 2018. Dit wel zonder rekening te houden met de exogene maatregelen van de regering.

Het primair saldo zou in 2013 maar 0,5 % bbp bedragen, een daling met 0,3 % bbp ten opzichte van 2012 (exclusief Dexia). Wat is de impact van de verkoopovereenkomst van *Royal Park Investments* op de schuld, maar ook op het vorderingsaldo in 2013 en 2014? Waar strandt de regering op het vlak van de schuldgraad na de verkoop van RPI? Zijn er nog bijkomende maatregelen nodig?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) herinnert de commissie eraan dat het einde van de besprekingen in de schoot van de regering aangaande de begrotingscontrole al anderhalve maand geleden is. De timing was toen wellicht gekozen in functie van het begin van de paasvakantie.

Ni l'intervenant, ni son groupe, ne sont impressionnés par l'accord atteint dans le cadre du contrôle budgétaire.

C'est devenu un travail de copier-coller, toute une série de mesures du côté des recettes. L'absence d'interventions structurelles montre que le gouvernement s'est contenté de gagner quelques mois.

Le contrôle budgétaire à l'examen a en effet déjà été dépassé par la croissance économique ajustée.

À l'automne, le gouvernement devra indubitablement trouver à nouveau plusieurs milliards d'euros en vue de maintenir le budget sur les rails, avec toujours, dans le meilleur des cas, un déficit de 2,47 % du PIB, soit près de 9 milliards d'euros.

Le gouvernement a surtout recherché de nouvelles recettes, même si c'est en jouant sur les mots. Il n'y a pas de nouvelles taxes, mais bien une augmentation des taxes existantes:

- l'augmentation du précompte mobilier de 10 à 25 % sur les boni de liquidation liés au renforcement du capital propre (80 millions d'euros);
- l'augmentation des accises sur le tabac (50 millions d'euros);
- le relèvement du choix d'enregistrement sur l'emphytéose et le droit de superficie (48,6 millions d'euros);
- l'harmonisation entre les revenus définitivement taxés et la base de calcul de la déduction des intérêts notionnels (30 millions d'euros);
- l'augmentation du droit fixe général à partir du 1^{er} juillet 2013 (15,7 millions d'euros);
- la renonciation à la perception du précompte mobilier sur les dividendes attribués à des fonds de pensions non-résidents (15 millions d'euros).

Bien que toutes ces mesures aient un impact budgétaire considérable, on ne retrouve pratiquement aucune explication à leur sujet dans les documents budgétaires.

Outre la quête de recettes plus élevées, il y a les mesures uniques supplémentaires. Il n'est absolument pas question de véritables économies structurelles sur le plan des dépenses. Afin d'éviter toute discussion sur les mesures structurelles, le gouvernement parle depuis peu de mesures 'améliorant le solde structurel'. Toutes les mesures correspondant à cette description sont, selon le gouvernement, des mesures structurelles.

De spreker noch zijn fractie is onder de indruk van het bereikte akkoord over de begrotingscontrole.

Het is knip- en plakwerk geworden, een hele reeks van maatregelen aan de inkomstzijde. Het gebrek aan structurele ingrepen toont aan dat de regering louter enkele maanden heeft gekocht.

De voorliggende begrotingscontrole is immers al achterhaald door de aangepaste economische groei.

In het najaar zal de regering ongetwijfeld opnieuw miljarden euro's moeten vinden om de begroting op koers te houden, met in het beste geval nog steeds een tekort van 2,47 % bbp of zowat 9 miljard euro.

De regering heeft vooral naar nieuwe inkomsten gezocht, zij het met een woordspeling. Er zijn geen nieuwe belastingen, maar wel een verhoging van de bestaande belastingen:

- de verhoging van de roerende voorheffing van 10 naar 25 % op de liquidatiebonus verbonden met een versterking van het kapitaal (80 miljoen euro);
- de verhoging van de accijnzen op tabak (50 miljoen euro);
- het optrekken van het registratierecht op erfpacht en opstalvergoedingen (48,6 miljoen euro);
- de harmonisatie tussen definitief belaste inkomsten en de berekeningsbasis van de notionele intrestaftrek (30 miljoen euro);
- de verhoging van het algemeen vast recht vanaf 1 juli 2013 (15,7 miljoen euro);
- de verzaking van roerende voorheffing op dividenden toegekend aan buitenlandse pensioenfondsen (15 miljoen euro).

Hoewel al deze maatregelen een aanzienlijke budgétaire impact hebben, is er nauwelijks een toelichting hierover in de begrotingsdocumenten terug te vinden.

Naast de zoektocht naar verhoogde inkomsten zijn er de bijkomende eenmalige maatregelen. Van echte structurele besparingen aan de uitgavenzijde is helemaal geen sprake. Om alle discussies rond structurele maatregelen te vermijden, spreekt de regering sinds kort over maatregelen 'die het structureel saldo verbeteren'. Alle maatregelen die in dat kraam passen, zijn dan volgens de regering structurele maatregelen. Spreker refereert

L'intervenant renvoie aux propos tenus par Herman Van Rompuy, au lendemain de la clôture du contrôle budgétaire: *"Ce que la Belgique a économisé ces dernières années n'est pas si impressionnant."* (traduction)

Comment peut-on considérer un dividende majoré de la BNB comme une mesure structurelle? Sur quoi le gouvernement se base-t-il pour dire que le dividende de la BNB sera une recette structurelle dans les années à venir? Quel est le point de vue de la Commission européenne à ce sujet?

Le budget ajusté ne fournit aucune précision à propos des dépenses à abroger pour les compétences dites "usurpées" (300 millions d'euros). La Cour des comptes formule d'ailleurs la même observation (DOC 53 2769/002, p. 16-17).

Le gouvernement vendrait des actifs publics au titre de mesure structurelle. Diverses rumeurs ont circulé à ce sujet au cours du contrôle budgétaire. A-t-on déjà progressé dans ce domaine? A-t-on par exemple établi une liste des actifs dont la vente est envisagée?

L'atteinte de l'équilibre budgétaire est reportée d'un an.

On ne peut que constater que toutes les précédentes réformes de l'État n'ont pas mis en place une structure de l'État efficace: les compétences en matière de dépenses sont transférées, de même que les actifs, tandis que les responsabilités en matière de financement et les passifs (dette de l'État) restent au niveau fédéral.

Étant donné que cela devient progressivement impossible à financer au niveau fédéral, on essaie de transférer progressivement cette base de financement aux communautés et aux régions. Cette opération est logique en soi mais aucune forme de transparence n'a été assurée jusqu'à présent, ni dans le cadre de la mise en œuvre technique de la réforme de l'État, ni dans le cadre de la loi spéciale de financement révisée.

En dépit de toutes les "économies", les dépenses publiques continuent d'augmenter. En 2012, les pouvoirs publics belges ont dépensé, ensemble, 206 milliards d'euros contre 187 milliards en 2010. Il s'agit d'une augmentation de 10 % en deux ans. Le gouvernement n'a pas encore commencé à relever les défis budgétaires considérables qui nous attendent: coût du vieillissement, financement de la sécurité sociale, réduction structurelle de la dette de l'État. Bref, il s'agit à nouveau d'un contrôle budgétaire qui ne sert qu'à assurer la survie du gouvernement en place. Comme le budget initial, cet exercice témoigne d'un manque de vision d'avenir.

aan de uitspraak van Herman Van Rompuy, daags na het afronden van de begrotingscontrole: *"Wat België de laatste jaren bespaard heeft, is niet zo indrukwekkend."*

Hoe kan men een verhoogd dividend van de NBB als een structurele maatregel beschouwen? Waarop baseert de regering zich om te zeggen dat het dividend van de NBB een structurele inkomst zal zijn voor de volgende jaren? Wat is daarover het standpunt van de Europese Commissie?

De aangepaste begroting bevat geen nadere informatie over de op te heffen uitgaven van de zogenaamde usurperende bevoegdheden (300 miljoen euro). Het Rekenhof maakt trouwens dezelfde bemerking (DOC 53 2769/002, p. 16-17).

Deze regering zou als structurele maatregel overgaan tot de verkoop van overheidsactiva. Tijdens de begrotingscontrole doken daar allerhande geruchten over op. Is er daarover al vordering gemaakt, bijvoorbeeld een lijst van wat voor verkoop in aanmerking komt?

Het behalen van het begrotingsevenwicht is met een jaar opgeschoven.

Men kan enkel vaststellen dat alle voorgaande staatshervormingen niet geleid hebben tot een efficiënte staatsstructuur: de uitgavenbevoegdheden en -activa worden overgedragen, terwijl de financieringsverantwoordelijkheden en de passiva (staatsschuld) federaal blijven.

Vanwege de stilaan onmogelijke betaalbaarheid op het federale niveau probeert men die financieringsbasis steeds meer door te schuiven naar de Gemeenschappen en de Gewesten. Op zich is dat logisch, maar daarover is tot op heden geen enkele transparantie gegeven, niet in het kader van de technische uitwerking van de staatshervorming, maar ook niet in het kader van de herziene bijzondere financieringswet.

Ondanks alle "besparingen" blijven de overheidsuitgaven stijgen. In 2012 gaven alle Belgische overheden 206 miljard euro uit, in 2010 was dit 187 miljard euro. Een stijging van 10 % over twee jaar. Aan de gigantische budgettaire uitdagingen zoals de kostprijs van de vergrijzing, de betaalbaarheid van de Sociale Zekerheid en de structurele afbouw van de staatsschuld wordt zelfs geen begin van een aanzet gegeven. Kortom, dit is opnieuw een begrotingscontrole louter om de levensduur van deze regering te verlengen. Net als de initiële begroting is dit een werkstuk zonder toekomstvisie.

M. Carl Devlies (CD&V) fait observer que, par le biais de cet ajustement budgétaire, le gouvernement adapte la trajectoire d'assainissement à la réalité économique. Le Conseil supérieur des Finances a ramené la croissance réelle moyenne au cours des années à venir à 1,3 % du PIB (période 2013-2016). L'année dernière, le Conseil supérieur se basait encore sur une croissance de 1,7 % par an. L'OCDE (Étude économique de la Belgique mai 2013) qualifie les mesures prises par le gouvernement belge d' "appropriées", dès lors qu'un assainissement excessif pourrait menacer la croissance économique. L'OCDE et les gouvernements belges ont compris qu'il était inutile d'assainir jusqu'à briser l'économie, mais encore plus de laisser déraiser le budget.

La crise bancaire a laissé des traces profondes. L'économie mondiale semble peu à peu se redresser, mais l'Europe est à la traîne. Qui plus est, l'écart se creuse entre l'économie allemande et le reste de la zone euro. Au parlement, on renvoie souvent et volontiers aux rapports de l'OCDE. Selon l'OCDE, la Belgique a relativement bien tiré son épingle du jeu: "La Belgique a assez bien résisté à la crise". L'économie belge enregistre de meilleurs résultats que la moyenne de la zone euro et les pays voisins (à l'exception de l'Allemagne, qui connaît une croissance de 0,5 %). L'économie dans la zone euro recule de 0,4 %, et même de 0,6 % aux Pays-Bas. La France enregistre une stagnation (0,1 %). Les grandes banques belges estiment que la croissance belge atteindra 0,3 %, la Commission européenne et la BNB s'en tiennent à une croissance nulle, le FMI et le Bureau du plan à 0,2 %.

En termes budgétaires, la Belgique répond aux attentes de la Commission européenne. Les efforts sont réels et structurels et tout à fait probants au niveau européen. Pour 2013, la Commission européenne se fonde sur un déficit budgétaire de 3,6 % aux Pays-Bas et de 3,7 % en France. La Belgique restera en deçà de la norme de 3 % en 2013. Le programme de stabilité néerlandais d'avril 2013 prévoit un solde structurel de -0,9 % en 2015 et de -1,1 % du PIB en 2016. Quant au programme de stabilité français, il prévoit un équilibre structurel d'ici 2017.

La méthode et les défis sont ambitieux. Le Conseil supérieur des Finances recommande à l'ensemble des pouvoirs publics un effort structurel de 1 % du PIB en 2013, ce qui représente près de 4 milliards d'euros ou 150 milliards de francs belges, et est plus élevé que le montant prévu dans le programme de stabilité précédent (0,9 % du PIB). De tels efforts requièrent encore 0,6 % sous forme de mesures structurelles supplémentaires durant le contrôle budgétaire à l'examen. En 2014, un nouvel effort de 0,6 % sera nécessaire pour parvenir à un équilibre structurel en 2015.

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt dat de regering met deze begrotingsaanpassing het saneringstraject aan de economische realiteit aanpast. De gemiddelde reële groei de komende jaren wordt door de Hoge Raad voor Financiën teruggebracht op 1,3 % bbp (periode 2013-2016). Vorig jaar ging de Hoge Raad nog uit van 1,7 % groei per jaar. De OESO (*OECD Economic Survey Belgium* mei 2013) noemt de aanpak van de Belgische regering "gepast", omdat een te verregaande sanering de economische groei zou kunnen bedreigen. De OESO en de Belgische regeringen hebben begrepen dat het geen zin heeft de economie kapot te saneren maar nog minder om de begroting te laten ontsporen.

De bankencrisis heeft diepe wonden geslagen. De wereldeconomie lijkt stilaan te herstellen, maar Europa loopt achter. Bovendien neemt het verschil tussen de Duitse economie en de rest van de eurozone toe. Er wordt in het parlement graag en vaak verwezen naar OESO rapporten. Wel, volgens de OESO heeft België de crisis redelijk goed doorstaan: "*Belgium has weathered the global crisis quite well*". De Belgische economie presteert beter dan het gemiddelde in de eurozone en de buurlanden (met uitzondering van Duitsland met een groei van 0,5 %). De economie in de eurozone krimpt met 0,4 %, in Nederland zelfs met 0,6 %. In Frankrijk is er een stagnatie (0,1 %). De Belgische grootbanken schatten de groei voor België dan weer op 0,3 %, de Europese Commissie en de NBB houden het op een nulgroei, het IMF en het Planbureau op +0,2 %.

Op begrotingsvlak doet België wat de Europese Commissie vraagt. De inspanningen zijn reëel en structureel en mogen gezien worden in Europees verband. De Europese Commissie gaat uit van een begrotingstekort voor 2013 van 3,6 % in Nederland en 3,7 % in Frankrijk. België zal in 2013 onder de norm van 3 % blijven. Het Nederlandse stabiliteitsprogramma van april 2013 voorziet in een structureel saldo van -0,9 % in 2015 en -1,1 % bbp in 2016. Het Franse stabiliteitsprogramma voorziet in een structureel evenwicht tegen 2017.

De aanpak en uitdagingen zijn ambitieus. De Hoge Raad voor Financiën beveelt aan dat de gehele overheid in 2013 een structurele inspanning van 1 % bbp levert in 2013. Dit vertegenwoordigt bijna 4 miljard euro of 150 miljard Belgische frank en is meer dan voorzien in het vorige stabiliteitsprogramma (0,9 % bbp). Dergelijke inspanning betekent nog eens bijkomend 0,6 % aan structurele maatregelen tijdens deze begrotingscontrole. In 2014 wacht nog een inspanning van 0,6 % om in 2015 tot een structureel evenwicht te komen.

Le budget ajusté comprend bien évidemment des recettes inattendues. Outre qu'elles ne pèsent pas sur les budgets futurs, elles atténuent le caractère procyclique d'une mesure d'économie et son effet aggravant sur la crise. Tous les départements doivent réaliser des économies. Lors du contrôle budgétaire, on a appliqué la méthode de la râpe à fromage. À l'instar du gouvernement flamand, le gouvernement fédéral a choisi cette option pour que l'assainissement soit le moins douloureux possible et ne perturbe pas la timide reprise de l'économie.

Les PME seront soutenues et encouragées à renforcer leur capital et à investir. La déduction des intérêts notionnels, si importante pour de nombreuses entreprises, est maintenue. Elle incite les entreprises à augmenter leur capital et contribue à accroître les investissements et à les rendre plus fortes. Ces mesures sont importantes pour leur compétitivité. Le 10 avril 2013, la Commission européenne a souligné l'importance de la compétitivité, en particulier pour la Belgique, la France et le Royaume-Uni.

Aujourd'hui, les taux se situent à un niveau historiquement bas. Sur les marchés financiers, la Belgique et son gouvernement jouissent d'une grande confiance. Le taux à 10 ans est l'un des plus bas de la zone euro. C'est une aubaine pour le budget, même s'il s'agit d'une notion relative: en effet, les charges d'intérêts de notre dette publique s'élèveront à 11,389 milliards d'euros en 2013. Cette dette risque d'avoir un effet boule de neige des intérêts en cas de nouvelle augmentation des taux internationaux. La Commission européenne souligne le risque de turbulence financière en raison du taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics en Belgique. Réduire le taux d'endettement constitue donc une priorité.

On ne peut oublier les leçons du passé lorsqu'il s'agit de vendre des actifs de l'État. Il convient d'éviter les mesures uniques qui ont une lourde incidence négative sur les budgets futurs.

Une fois encore, le gouvernement fédéral sabre dans les dépenses primaires. Un difficile blocage des recrutements est décidé à un moment où de nombreux services publics sont déjà sur la corde raide. Il y a toutefois encore des services où cette mesure se justifie. Plus que jamais, on a besoin de glissements internes, de mobilité en direction de services qui sont en sous-effectif. Le nombre de fonctionnaires fédéraux est limité. Un tel blocage des recrutements n'a de sens que si toutes les entités, toutes les entreprises publiques et tous les organismes semi publics qui exécutent des tâches administratives consentent un effort similaire en vue d'accroître leur efficience.

In de aangepaste begroting zitten uiteraard meevallers. Meevallers belasten niet de toekomstige begrotingen, maar zwakken het procyclische, crisisversterkende karakter van een besparing af. Alle departementen moeten besparen. Bij de begrotingscontrole werd de kaasschaaf toegepast. Net als de Vlaamse regering werd gekozen voor deze aanpak om de sanering zo pijnloos mogelijk te realiseren en de broze heropleving niet te bruuskeren.

Kmo's zullen worden ondersteund en aangemoedigd om hun kapitaal te versterken en om te investeren. De notionele interestaftrek, belangrijk voor heel wat ondernemingen, blijft behouden. Het zet ondernemingen aan hun kapitaal te verhogen en leidt daardoor tot meer investeringen en robuustere bedrijven. Deze maatregelen zijn belangrijk voor de competitiviteit van onze ondernemingen. De Europese Commissie wees op 10 april 2013 op het belang van de competitiviteit in bijzonder voor België, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk.

De rentes zijn momenteel historisch laag. België en de regering geniet een groot vertrouwen op de financiële markten. De rente op 10 jaar is één van de laagste binnen de eurozone. Dit betekent een meevaller voor de begroting. Al is meevaller een relatief begrip: de interestlasten op onze schuldenberg bedragen immers 11,389 miljard euro in 2013. Deze schuld betekent een potentiële rentesnieuwbal indien de rente internationaal opnieuw stijgt. De Europese Commissie benadrukt het risico voor financiële turbulentie door de grote gezamenlijke schuldgraad van de Belgische overheden. Het terugdringen van de schuldgraad is daarom een prioriteit.

Bij het verkopen van staatsactiva mogen de lessen uit het verleden niet vergeten worden. Eenmalige maatregelen die de toekomstige begrotingen zwaar negatief beïnvloeden zijn te vermijden.

Nog maar eens zet de federale regering het mes in de primaire uitgaven. Er komt een moeilijke aanwervingstop, op een moment dat heel wat overheidsdiensten al op hun tandvlees zitten. Er zijn echter nog diensten waar er ruimte is. Meer dan ooit is er nood aan interne verschuivingen, mobiliteit richting diensten die onderbeband zijn. Het aantal federale ambtenaren is beperkt. Dergelijke aanwervingstop heeft pas zin als alle entiteiten, alle overheidsbedrijven en alle semipublieke instelling die administratieve taken uitvoeren een gelijkaardige inspanning doen om hun efficiëntie te verhogen.

On réalise à nouveau des économies dans le secteur de la Sécurité sociale également. Ce n'est possible sans toucher le patient que si l'on accroît l'efficacité. Le transfert des autorités fédérales vers la Sécurité sociale passe de 27,1 milliards d'euros en 2012 à 28,9 milliards d'euros en 2013. Des mesures supplémentaires s'avéreront nécessaires pour préserver les budgets futurs.

La critique de l'opposition est classique: manque d'ambitions, pas assez structurel, trop linéaire, basé sur des estimations obsolètes. Les mêmes critiques sont toutefois également formulées au Parlement flamand. En lieu et place de ces critiques, l'intervenant préférerait entendre des propositions alternatives en vue d'économiser 16 milliards d'euros sur une période de deux ans.

M. Devlies a six questions à poser au ministre du Budget et de la Simplification administrative:

— M. Jean-Pascal Labille, le ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes villes, a, le 14 mai 2013, plaidé pour que l'on abandonne la discipline budgétaire, sous peine de ne pas pouvoir investir suffisamment dans la "société de demain". Il a qualifié la politique budgétaire européenne de "logique budgétaire de mort". Quel est le point de vue de ce gouvernement en ce qui concerne la trajectoire budgétaire en 2013 et 2014?

— Quels accords a-t-on pris avec la Commission européenne ces dernières semaines? Ces trois dernières années, les efforts structurels ont été moins importants, surtout parce que la formation du gouvernement s'est éternisée. Quelles mesures le gouvernement entend-il prendre pour éviter une amende européenne pour le passé?

— On lit ce qui suit dans la loi du 22 mai 2003: "*Il est procédé chaque année, dans le courant du premier trimestre, à un contrôle budgétaire [...]. Le cas échéant, des projets d'ajustement seront déposés à la Chambre des représentants au plus tard le 30 avril.*". Pourquoi l'ajustement n'a-t-il pas été déposé avant le 7 mai de cette année?

— La justification des crédits provisionnels est sommaire. Quels efforts le gouvernement a-t-il déployés pour les améliorer eu égard aux observations de la Cour des comptes à propos du budget initial?

— Le principal effort doit être fourni par l'entité I. Cet objectif ne peut être atteint que si cet effort est soutenu par des budgets solides de l'entité II. Le budget flamand est en équilibre. La presse indique que la Région wallonne préférerait lâcher du lest. Pour que les engagements européens soient respectés, il faut que

Ook binnen de Sociale Zekerheid wordt opnieuw bijkomend bespaard. Dit kan enkel zonder de patiënt te treffen indien de efficiëntie verhoogt. De overdracht van de federale overheid richting Sociale Zekerheid stijgt van 27,1 in 2012 naar 28,9 miljard euro in 2013. Bijkomende maatregelen zullen nodig zijn om de toekomstige begrotingen veilig te stellen.

De kritiek van de oppositie is klassiek: te weinig ambitieus, te weinig structureel, te lineair, gebaseerd op achterhaalde ramingen. In het Vlaams Parlement is evenwel hetzelfde te horen. In plaats daarvan zou de spreker liever alternatieve voorstellen horen om op twee jaar tijd 16 miljard euro te saneren.

De heer Devlies heeft zes vragen voor de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging:

— Minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, de heer Jean-Pascal Labille, pleitte op 14 mei 2013 voor het loslaten van de begrotingsdiscipline. Anders zou er onvoldoende geïnvesteerd kunnen worden in "de samenleving van morgen". Hij bestempelde het Europese begrotingsbeleid als "doodspolitiek". Wat is het standpunt van deze regering inzake het begrotingstraject in 2013 en 2014?

— Welke afspraken werden er gemaakt met de Europese Commissie de afgelopen weken? Voorbij drie jaren waren de structurele inspanningen minder groot vooral door de aanslepende regeringsvorming. Welke stappen zal de regering ondernemen om een Europese boete, die op het verleden slaat, te vermijden?

— De wet van 22 mei 2003 stelt: "*Ieder jaar wordt in de loop van het eerste trimester een begrotingscontrole uitgevoerd. De ontwerpen tot aanpassing worden uiterlijk op 30 april ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.*" Waarom is de aanpassing dit jaar pas ingediend op 7 mei?

— De toelichting bij de provisionele kredieten is summier. Welke inspanning nam de regering om deze te verbeteren, gelet op de opmerkingen van het Rekenhof bij de initiële begroting?

— De grootste inspanning dient geleverd te worden door entiteit I. Dit kan enkel indien zij gesteund wordt door solide begrotingen bij entiteit II. De Vlaamse begroting is op orde. Het Waals Gewest, zou meldt men in de pers, zou liever de teugels vieren. Om de Europese verbintenissen na te komen, moeten de deelstaten bij

les entités fédérées fournissent un effort structurel de 0,19 % lors de leurs contrôles budgétaires. Le contrôle budgétaire table sur *“un équilibre pour l'entité II à la suite de l'avis du Conseil supérieur des Finances”*. Où en est la concertation avec les communautés et les régions? À quel montant estime-t-on le solde budgétaire global des autorités locales ventilé par région? Comment le solde de financement des administrations locales est-il estimé? Quels éléments prend-on en considération à cet égard?

— Il importe que les chiffres reflètent la réalité au sein des départements. La section 12 SPF Justice prévoit 22 millions d'euros pour les frais médicaux des détenus. Or, les factures impayées s'élèvent à 16,6 millions d'euros. Quelles mesures le gouvernement prendra-t-il à cet égard?

— Le budget initial 2013 prévoyait, dans la provision interdépartementale, 30 millions pour Optifed (initiatives pour des services publics plus efficaces). Cette allocation a été réduite de 4,8 millions d'euros. Les investissements dans l'automatisation et dans l'efficacité permettent toutefois au gouvernement de réaliser des économies annuelles structurelles. Le programme d'investissement fédéral se chiffre à peine à 107 millions d'euros, dont 41,65 % sont actuellement gelés. Parmi les crédits d'investissement qui ne figurent pas dans le programme d'investissements, 20 % sont gelés. Quelle est l'incidence des mesures précitées sur la modernisation, l'informatisation et la simplification administrative? Le ministre du Budget et de la Simplification administrative assure le suivi du Plan d'action fédéral de simplification administrative 2012-2015. Quel est l'état d'avancement de ce programme? Quel est l'impact des mesures budgétaires précitées sur la mise en œuvre de ce plan?

M. Josy Arens (cdH) rappelle que l'ajustement budgétaire porte sur plus de 1,4 milliard d'euros. Cette somme s'ajoute aux 18 milliards d'euros d'économies accomplis par ce gouvernement depuis 2011. L'effort structurel est important et les réductions des dépenses de fonctionnement de l'administration en composent une partie non négligeable. C'est en tout cas l'avis du Bureau du Plan qui vient de publier ses perspectives pour la période 2012-2018. Cela a permis de préserver un maximum le pouvoir d'achat du citoyen. Le mécanisme de l'index est maintenu et, contrairement à de nombreux pays de l'Union européenne, le taux de TVA en Belgique est resté inchangé.

Le déficit fait l'objet d'un contrôle permanent. Le prochain contrôle budgétaire est d'ailleurs déjà prévu car il faudra tenir compte des dernières prévisions de

hun begrotingscontroles een structurele inspanning van 0,19 % leveren. De begrotingscontrole gaat uit *“van een evenwicht voor entiteit II in navolging van het advies van de Hoge Raad voor Financiën”*. Wat is de recente stand van zaken van het overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten? Wat is het geraamd gezamenlijk begrotingssaldo van de lokale overheden uitgesplitst per Gewest? Op welke wijze wordt het vorderingensaldo van de lokale besturen geraamd, welke elementen worden daarbij in aanmerking genomen?

— Het is belangrijk dat de cijfers de realiteit binnen een departement weergeven. De sectie 12 FOD Justitie voorziet in 22 miljoen euro voor medische kosten van gedetineerden. De achterstallige facturen bedragen echter 16,6 miljoen euro. Welke maatregelen zal de regering hier nemen?

— De initiële begroting 2013 voorzag binnen de interdepartementale provisie in 30 miljoen euro voor Optifed (initiatieven voor een efficiëntere openbare dienstverlening). Deze worden afgebouwd met 4,8 miljoen euro. Nochtans betekent investeren in automatisering en efficiëntie een structurele jaarlijkse besparing voor de overheid. Het federale investeringsprogramma bedraagt amper 107 miljoen euro. Hiervan is thans 41,65 % bevroren. Van de investeringskredieten die niet opgenomen zijn in het investeringsprogramma, is 20 % bevroren. Wat is de impact van voornoemde maatregelen op de modernisering, de informatisering en de administratieve vereenvoudiging? De minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging volgt het federaal actieplan administratieve vereenvoudiging 2012-2015. Wat is de stand van zaken van dit programma? Wat is de impact van voornoemde begrotingsmaatregelen op de uitvoering van het plan?

De heer Josy Arens (cdH) herinnert eraan dat de begrotingsaanpassing betrekking heeft op meer dan 1,4 miljard euro; dat bedrag komt bovenop de 18 miljard euro bezuinigingen die de regering sinds 2011 heeft verricht. De structurele inspanning is aanzienlijk en de vermindering van de werkingskosten van de besturen maken er een belangrijk deel van uit - dat is in ieder geval het advies van het Planbureau, dat net zijn vooruitzichten voor de periode 2012-2018 heeft gepubliceerd. Met een dergelijk beleid kon de koopkracht voor de burger zoveel mogelijk worden gevrijwaard. Het indexmechanisme blijft behouden en — in tegenstelling tot wat in talrijke EU-landen gebeurt — blijft het btw-tarief in België ongewijzigd.

Het begrotingstekort wordt voortdurend gemonitord; de volgende begrotingscontrole is trouwens al gepland, want er moet rekening worden gehouden met de jongste

croissance de la Commission européenne qui sont plus négatives que prévues.

Le niveau de l'endettement est lui aussi sous contrôle. L'orateur se réjouit d'ailleurs que l'État ait pu récupérer de l'argent en vendant RPI. Cette opération permet non seulement d'alléger la dette publique mais aussi de réduire les garanties d'État accordées au secteur bancaire et ainsi de baisser notre exposition au risque.

En accord avec la Commission européenne, la trajectoire pluriannuelle a pu être revue et adaptée aux conditions économiques. Le report de la date du retour à l'équilibre était non seulement inévitable mais aussi souhaitable. En effet, le Bureau du Plan annonce que malgré les efforts importants et des prévisions de croissance modérément optimiste, la Belgique aura beaucoup de difficultés à atteindre l'équilibre budgétaire en 2016. Personne ne nie que la Belgique via l'action du gouvernement a démontré sa capacité à réduire la dépense publique.

La répartition des efforts entre les niveaux de pouvoir devra aussi faire l'objet d'une concertation. M. Arens relaie l'appel des pouvoirs locaux qui éprouvent de nombreuses difficultés.

L'austérité n'est pas une fin en soi. Le bureau du Plan l'a souligné et plus surprenant, le président de la Commission européenne l'a reconnu récemment en déclarant que les politiques d'austérité avaient atteint leurs limites. Il est plus que temps que les pays européens redéfinissent une stratégie de croissance commune avec des objectifs ambitieux et surtout mettent les moyens pour y arriver.

Le cdH ne s'est pas obnubilé par les chiffres que ce soit ceux du déficit ou ceux de la croissance. L'orateur ne veut pas d'une croissance purement virtuelle mais une croissance porteuse d'emploi. Pour cela, l'action coordonnée des gouvernements de l'Union européenne est fondamentale et il espère donc que l'Union se réveille et redonne des perspectives et des projets sur le long terme. Cependant, la lenteur de la prise de décision dans l'Union européenne ne peut être la justification de l'inaction sur le plan national.

L'heure est à la modération salariale afin de restaurer la compétitivité de nos entreprises en particulier celle actives dans le secteur de l'industrie. Mais cette modération doit se comprendre sur les salaires bruts. Il reste une marge de manœuvre qui passe par le rééquilibrage la fiscalité entre les revenus du travail et les revenus du capital.

groeiverwachtingen van de Europese Commissie, die negatiever zijn dan verwacht. Ook het schuldenniveau is onder controle.

Het verheugt de spreker voorts dat de Staat geld heeft kunnen terugwinnen door de verkoop van RPI. Zo kan de overheidsschuld worden verminderd en worden tevens de staatswaarborgen voor de banksector kleiner in omvang, en derhalve ook onze blootstelling aan het risico.

In overleg met de Europese Commissie kon het meerjarentraject worden bijgestuurd en aangepast aan de economische omstandigheden. Het uitstel van de datum van de terugkeer naar het evenwicht was niet alleen onvermijdelijk, maar ook wenselijk. Het Planbureau kondigt immers aan dat ondanks de aanzienlijke inspanningen en de gematigd optimistische groeiverwachtingen, ons land het heel moeilijk zal hebben om in 2016 tot een begrotingsevenwicht te komen. Niemand kan ontkennen dat België via het optreden van de regering zijn vermogen heeft aangetoond om de overheidsuitgaven te verminderen.

Over de verdeling van de inspanningen tussen de bestuursniveaus is overleg nodig. De spreker vertolkt de oproep van de lokale besturen, die veel moeilijkheden ondervinden.

Soberheid is geen doel op zich. Het Planbureau heeft daarop gewezen en, verrassender, de voorzitter van de Europese Commissie heeft dat onlangs erkend door te verklaren dat het bezuinigingsbeleid zijn grenzen heeft bereikt. Het is meer dan tijd voor de Europese landen om opnieuw een gemeenschappelijke groeistrategie met ambitieuze doelstellingen op te stellen, en er vooral de middelen voor in te zetten.

Zijn partij doet niet aan cijferfetisjisme, noch inzake het tekort, noch inzake de groei. De spreker wil geen louter virtuele groei, maar groei die werkgelegenheid inhoudt; daartoe is het gecoördineerde optreden van de regeringen van de EU-landen van heel groot belang. Hij hoopt dan ook dat de EU de lethargie achter zich zal laten, en perspectieven en projecten op lange termijn zal uitwerken. De trage besluitvorming bij de Europese Unie mag evenwel geen reden zijn om op nationaal vlak gewoon toe te kijken.

Het is tijd om aan loonmatiging te doen, zodat de competitiviteit van onze ondernemingen (vooral die in de industriële sector) wordt hersteld. Die loonmatiging moet echter worden toegepast op de brutolonen. Er is nog speelruimte, want er dient een andere balans te worden gevonden tussen de belasting op inkomsten uit arbeid en die op inkomsten uit kapitaal.

M. Arens termine avec deux questions:

— La première porte sur les estimations de croissance. Le gouvernement, est-il surpris par les dernières prévisions du Bureau du Plan? Vont-elles servir de base pour la trajectoire budgétaire des prochaines années?

— Sur les pouvoirs locaux: que répondre à l'Union des Villes et communes qui attirent l'attention sur la situation préoccupante des finances communales?

M. Olivier Destrebecq (MR) rappelle la commission que le ministre du Budget a déjà apporté une série d'éléments de réponses qui toutes, rassuraient la commission, lors d'un débat sur le premier contrôle budgétaire. Le ministre a alors rappelé que le gouvernement avait décidé de poursuivre l'assainissement des finances publiques et d'améliorer le solde structurel de 1 % du PIB en 2013.

L'effort total s'élève à 1,6 milliard d'euros pour 1,4 milliard d'euros d'efforts structurels. Ces chiffres sont l'incarnation de la poursuite de l'assainissement budgétaire. La révision des prévisions de croissance est un autre signe. Passant de 0,7 à 0,2 %, cela indique en suffisance la volonté du Gouvernement de coller à la réalité économique.

M. Destrebecq en profite également pour rappeler qu'on est dans un ajustement et pas dans la constitution du budget en tant que tel. Il s'agit d'apporter des corrections, des rectificatifs au budget initial 2013 mais pas de mettre en place des mesures d'envergures qui, elles, n'ont leur place que dans un budget ou dans une loi ad hoc. Le budget a été constitué, le présent exercice n'a d'autre but que de l'adapter aux circonstances économiques.

Il y a un mois, le ministre n'avait pas été en mesure de répondre à la commission quant à l'effort à fournir pour les entités fédérées, leur budget n'étant alors pas ajusté. Peut-il maintenant apporter les précisions quant à ces efforts ou les entités fédérées sont-elles à la traîne sur le plan budgétaire?

L'effort de 1,434 milliard d'euros se compose structurellement de corrections techniques pour 231 millions d'euros, d'une diminution des dépenses primaires de 249 millions d'euros, de mesures dans la Sécurité sociale et les soins de santé pour 274 millions d'euros, d'une augmentation des recettes fiscales de 364 millions d'euros, d'une augmentation des recettes diverses de 293 millions d'euros et d'une diminution de la charge

De spreker sluit af met twee vragen.

— Is de regering in verband met de groeiramingen verrast door de jongste verwachtingen van het Planbureau, en zullen die cijfers dienen als basis voor het begrotingstraject van de volgende jaren?

— Wat de lokale besturen betreft, wat wordt het antwoord aan de Verenigingen van Steden en Gemeenten, die de aandacht vestigen op de zorgwekkende toestand van de gemeentelijke financiën?

De heer Olivier Destrebecq (MR) herinnert de commissie eraan dat de minister van Begroting tijdens een debat over de eerste begrotingscontrole al een aantal elementen voor antwoorden heeft aangereikt gegeven die de commissie hebben gerustgesteld. De minister heeft er toen op gewezen dat de regering beslist had de gezondmaking van de overheidsfinanciën voort te zetten en het structureel saldo in 2013 met 1 % bbp te verbeteren.

De totale inspanning bedraagt 1,6 miljard euro tegenover 1,4 miljard euro structurele inspanningen. Die cijfers zijn de concrete invulling van de voorzetting van de begrotingssanering. Een ander teken is de herziening van de groeiprognoses van 0,7 naar 0,2 %. Daaruit blijkt genoegzaam dat de regering ernaar streeft nauw aan te sluiten bij de economische realiteit.

De heer Destrebecq wijst erop dat wij hier te maken hebben met een begrotingsaanpassing en niet met de opmaak van de begroting als dusdanig. Bedoeling is correcties aan te brengen, de oorspronkelijke begroting 2013 bij te sturen, niet van grootscheepse maatregelen te nemen. Die horen alleen in een begroting of in een ad-hocwet thuis. De begroting is opgemaakt en hier gaat het er alleen om ze aan te passen aan de economische omstandigheden.

De minister heeft de commissie een maand geleden geen antwoord kunnen verstrekken over de inspanning die de deelstaten moeten leveren omdat hun begroting toen niet was aangepast. Kan hij nu dan wel preciseringen geven over die inspanningen of hebben de deelstaten achterstand met hun begroting?

De inspanning van 1,434 miljard euro bestaat structureel uit technische correcties ten belope van 231 miljoen euro, een verlaging van de primaire uitgaven met 249 miljoen euro, maatregelen in de sociale zekerheid en de gezondheidszorg voor een bedrag van 274 miljoen euro, een verhoging van de belastingontvangsten van 364 miljoen euro, een verhoging van diverse ontvangsten van 293 miljoen euro en een vermindering van de

d'intérêts de 22 millions d'euros. Quant aux mesures uniques, elles ne représentent que 170 millions d'euros.

La clé de répartition des efforts 1/3-1/3-1/3 est respectée. En plus, il y a une diminution de la charge d'intérêts. Les "one shot" étant limités, l'effort est essentiellement structurel. C'est un point essentiel puisque cela constitue un effort qui portera ses fruits pour les mois et années à venir. Quant au taux d'endettement, il faut se montrer patient. Le gouvernement doit annoncer fin juin des mesures en la matière pour le faire passer sous les 100 % du PIB. Il faut donc souligner la volonté de faire diminuer l'endettement.

L'examen de la réduction des dépenses aussi indique le sérieux de ce budget ajusté puisque à quelques exceptions près, des exceptions notables et nécessaires telles que le financement de l'aide juridique et de la législation Salduz, rien ne vient alourdir les dépenses structurelles.

Pour éviter d'abuser des intérêts notionnels, les placements importants et ceux de plus d'un an ne bénéficieront plus du double avantage de la déduction découlant au titre de revenus définitivement taxés et de l'incorporation de ce montant dans le calcul des intérêts notionnels. Cette mesure limitera les abus et permettra un regain de sympathie et d'acceptation à l'égard des cet outil vital pour notre économie.

D'autre part, force est de constater que le mécanisme mis en place autour des boni de liquidation incite l'orateur à porter un regard plus indulgent dans la mesure où la hausse du taux est liée à un système qui sert l'économie réelle par le renforcement de la trésorerie des PME.

M. Destrebecq ne doute pas que les compétences usurpées vont faire parler beaucoup d'elles. Une réunion entre les ministres-présidents et le Premier ministre devait avoir lieu le 19 avril 2013. Cette réunion a-t-elle eu lieu? Quels sont les résultats de cette rencontre? 300 millions d'économies doivent résulter du transfert effectif de compétences usurpées, qu'en sera-t-il du financement? Sera-t-il accompagné d'un transfert du fédéral vers les entités fédérées ou ces dernières seront elles responsabilisées? Une solution intermédiaire est-elle envisagée?

L'orateur pose alors les questions suivantes:

— Quelle est la réaction du gouvernement face à la publication des nouvelles estimations économiques

rentelast met 22 miljoen euro. De eenmalige maatregelen vertegenwoordigen slechts 170 miljoen euro.

De 1/3-1/3-1/3-verdeelsleutel van de inspanningen wordt in acht genomen. Bovendien is er een verlaging van de rentelast. Doordat de "one shot"-maatregelen beperkt zijn, is de inspanning voornamelijk structureel. Dat is een essentieel punt aangezien dat een inspanning is die de komende maanden en jaren vruchten zal afwerpen. In verband met de schuldratio moet men geduld oefenen. De regering moet eind juni terzake maatregelen aankondigen om die ratio onder de 100 % van het BBP te doen dalen. Het streven om de schuldenlast te verlagen moet dus worden beklemtoond.

Ook uit het onderzoek van de uitgavenverlaging blijkt de ernst van die aangepaste begroting aangezien op enkele opmerkelijke en noodzakelijke uitzonderingen na, zoals de financiering van de juridische bijstand en van de Salduz-wetgeving, de structurele uitgaven niet worden verhoogd.

Om te voorkomen dat misbruik wordt gemaakt van de notionele interesten, zal het dubbele voordeel van de aftrek wegens definitief belaste inkomsten en van de inaanmerkingneming van dat bedrag voor de berekening van de notionele interesten niet langer gelden voor de grote beleggingen en voor de beleggingen met een looptijd van meer dan één jaar. Die maatregel zal de misbruiken beperken en ervoor zorgen dat dit voor onze economie vitale instrument op meer sympathie en begrip kan rekenen.

Bovendien brengt dat inzake de liquidatieboni uitgewerkte mechanisme de spreker ertoe toegeeflijker te zijn omdat de tariefverhoging gelieerd is aan een regeling die de reële economie ten goede komt doordat ze de thesaurie van de kmo's versterkt.

De heer Destrebecq twijfelt er niet aan dat men het nog zal hebben over de usurperende bevoegdheden. Op 19 april was een vergadering gepland tussen de ministers-presidenten en de eerste minister. Heeft ze plaatsgehad? Wat zijn de resultaten ervan? Een besparing van 300 miljoen euro moet voortkomen uit de daadwerkelijke overheveling van usurperende bevoegdheden. Wat met de financiering? Zal die gepaard gaan met een overdracht van het federale niveau naar de deelstaten of zullen die verantwoordelijk worden gemaakt? Wordt een tussenoplossing overwogen?

De spreker stelt daarop de volgende vragen:

— Wat is de reactie van de regering op de bekendmaking van de nieuwe economische ramingen van

de la Commission européenne ainsi que face aux dernières perspectives du Bureau fédéral du Plan et de la Commission européenne?

— Quel est l'avis du gouvernement sur l'analyse du Bureau fédéral du Plan au niveau des estimations de l'entité II?

— Quel est le calendrier du gouvernement en vue d'un nouvel ajustement du budget 2013? Quels seront les objectifs dans ce cadre? Est-ce qu'on maintient un objectif d'un effort structurel de 1 % en 2013 et un solde de financement de -2,5 % du PIB?

— Quelle est la position du gouvernement fédéral vis-à-vis de la Commission européenne sur le dividende de BNB? Le gouvernement maintient-il sa position que le dividende est considéré comme une mesure structurelle?

— Le gouvernement prend une série de mesures d'économies dans le cadre du contrôle budgétaire en dépenses primaires. Pourtant les dépenses primaires continuent à augmenter. Comment explique-t-on cela?

— Compétences usurpées: quel est l'état des lieux des discussions?

— Quelles sont les mesures *one-shot*?

— Quelles sont les différentes corrections techniques?

— La Cour des comptes souligne la nécessité de concrétiser les mesures sous jacentes aux corrections complémentaires pour les dépenses et les recettes non réparties tant pour l'entité I. Des projets de lois sont-ils en cours d'élaboration? Un calendrier est-il prévu?

— Peut-on apporter plus de précisions quant aux justifications des crédits provisionnels ou au contraire, expliquer en quoi ce n'est pas possible?

Mme Christiane Vienne (PS) soutient avec son groupe l'ajustement budgétaire. Lors de la confection du budget initial, le Gouvernement tablait sur une croissance économique réelle de 0,7 % du PIB en 2013. Le budget économique de février dernier estimait la croissance réelle du PIB à 0,2 % pour 2013. Le gouvernement accorde la *priorité* à une définition de l'effort en termes structurels.

Le gouvernement s'engage à améliorer le solde structurel de 1 % en 2013, ce qui est également nécessaire pour créer une marge suffisante par rapport au seuil

de l'Europese Commissie, aussi op de jongste prognoses van het Federaal Planbureau en de Europese Commissie?

— Wat is het standpunt van de regering over de analyse van het Federaal Planbureau wat de ramingen voor entiteit II betreft?

— Welk tijdspad zal de regering in acht nemen voor een nieuwe aanpassing van de begroting 2013? Wat zijn in dat verband de doelstellingen? Worden in 2013 een structurele inspanning van 1 % en een financierings-saldo van -2,5 % bbp als doelstelling gehandhaafd?

— Hoe staat de federale regering tegenover de Europese Commissie in verband met het dividend van de NBB? Blijft de regering bij haar standpunt dat het dividend als een structurele maatregel wordt beschouwd?

— De regering voorziet bij de begrotingscontrole in een reeks besparingsmaatregelen op het vlak van de primaire uitgaven. Nochtans blijven de primaire uitgaven stijgen. Hoe kan dat worden verklaard?

— Hoe ver staan de besprekingen in verband met de usurperende bevoegdheden?

— Welke zijn de *one shot*-maatregelen?

— Welke zijn de verschillende technische verbeteringen?

— Het Rekenhof wijst erop dat met betrekking tot de aanvullende correcties voor de niet-verdeelde uitgaven en ontvangsten voor entiteit I de onderliggende maatregelen moeten worden uitgevoerd. Worden de wetsontwerpen in dat verband uitgewerkt? Is voorzien in een tijdspad?

— Kan duidelijkheid worden verschaft over de verantwoordingen van de provisionele kredieten, of anderszins worden aangegeven waarom dat niet kan?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) zegt namens haar fractie haar steun aan de begrotingsaanpassing toe. Bij de opmaak van de oorspronkelijke begroting mikte de regering op een reële economische groei van 0,7 % van het bbp in 2013. Bij de economische begroting van februari jongstleden werd de reële groei van het bbp voor 2013 geraamd op 0,2 %. De regering wil de inspanning in de allereerste plaats structureel benaderen.

De regering verbindt zich ertoe het structureel saldo in 2013 te verbeteren met 1 %, wat eveneens noodzakelijk is om over een toereikende marge te beschikken in het

des 3 % du déficit excessif. Il a décidé de prendre les mesures qui s'imposent pour maintenir le taux d'endettement sous les 100 % du PIB.

Dans cet ajustement budgétaire, des mesures ont été prises à concurrence de 1,434 milliard d'euros. Le caractère structurel est défini par le fait que le rendement pour 2014 sera sensiblement le même pour les mêmes mesures.

Le gouvernement a veillé à ne pas porter atteinte au pouvoir d'achat et à ne pas prendre des mesures qui ont un impact négatif direct sur l'activité économique. Il a cherché à faire des économies au niveau des départements et de la Sécurité sociale sans porter atteinte au niveau des services prestés. Le pouvoir d'achat des citoyens a été préservé et la compétitivité des entreprises a été renforcée.

On a revu le rythme de l'assainissement budgétaire. Il avait jusqu'à récemment convenu avec l'exécutif européen de revenir à l'équilibre nominal en 2015. Mais la crise a prolongé le marasme économique, plombant ainsi les finances publiques. Il est essentiel que des mesures soient prises pour la croissance et une relance de l'économie.

La négociation avec l'Union Européenne a abouti à une déviation de la trajectoire budgétaire fixée et c'est une bonne chose. Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Mme Onkelinx, défendait cette position depuis longtemps. Il ne fallait pas être dogmatique mais plutôt pragmatique. Certes, il faut continuer d'assainir les finances publiques mais pas au détriment de la relance économique ni du pouvoir d'achat des belges.

Le gouvernement a décidé de mesures pour favoriser les investissements dans les PME via notamment une révision du régime du précompte mobilier sur les dividendes et des mesures pour favoriser l'emploi des jeunes via une extension du régime d'activation des allocations de chômage. En ce qui concerne les PME: les dividendes liés aux actions émises pour toute création d'une PME ou pour toute augmentation de capital en argent seront soumis à un précompte de 20 % cette année et 15 % en 2014. C'est une incitation à investir dans une PME et non dans une grande entreprise.

M. Georges Gilkinet, président, indique que l'ajustement budgétaire ne peut rectifier les erreurs stratégiques du budget initial. L'ensemble est loin d'être enthousiasmant. Au contraire, le gouvernement s'accroche à la croyance aveugle en une trajectoire rectiligne vers

licht van het maximaal buitengewoon tekort van 3 %. Zij heeft besloten de vereiste maatregelen te nemen om de schuldgraad onder de 100 % van het bpg te houden.

In het raam van deze begrotingsaanpassing zijn voor een bedrag van 1,434 miljard euro aan maatregelen genomen. De structurele aard ervan schuilt hierin dat die maatregelen in 2014 nagenoeg hetzelfde hoog rendement zullen hebben.

De regering heeft erover gewaakt de koopkracht niet aan te tasten en geen maatregelen te nemen die een direct ongunstig effect op de economie hebben. Zij heeft geprobeerd besparingen te vinden bij de departementen en de Sociale Zekerheid, zonder aan het peil van de dienstverlening te raken. De koopkracht van de burger werd gevrijwaard en het concurrentievermogen van de ondernemingen werd versterkt.

Het tempo van de begrotingssanering werd bijgesteld. Tot voor kort gold de met de Europese Commissie overeengekomen afspraak dat het nominaal evenwicht in 2015 zou worden bereikt. Door de aanhoudende crisis raakte ook de economie niet uit het slop, wat zijn effect op de overheidsfinanciën niet heeft gemist. Het komt erop aan maatregelen te nemen die de groei en het herstel van de economie bevorderen.

De onderhandelingen met de Europese Unie zijn uitgemond in een toegestane afwijking van het opgelegde begrotingstraject, wat een goede zaak is. De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Onkelinx, verdedigde dat standpunt al langer. Een pragmatische houding was meer aangewezen dan een dogmatische. Uiteraard moeten de overheidsfinanciën voort worden gesaneerd, maar niet ten koste van het economische herstel of de koopkracht van de burger.

De regering heeft besloten tot maatregelen om investeringen in kmo's te bevorderen, meer bepaald door de roerende voorheffing op dividenden te herzien, alsook tot maatregelen om meer jongeren aan het werk te krijgen, door de regeling inzake de activering van de werkloosheidsuitkering uit te breiden. Wat de kmo's betreft, zal voor de roerende voorheffing op de dividenden uit de uitgegeven aandelen voor elke oprichting van een kmo of voor elke geldelijke kapitaalverhoging een tarief gelden van 20 % dit jaar en van 15 % in 2014. Aldus wil de regering investeringen in kmo's in plaats van in grote ondernemingen aanmoedigen.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, stelt dat de begrotingsaanpassing de foute keuzes uit de initiële begroting niet kan rechtzetten. Het geheel weet niet te begeistern. De regering houdt integendeel vast aan het blinde geloof in een star traject richting budgettair

l'équilibre budgétaire, au détriment d'investissements porteurs en matière d'emplois et de politique sociale. La diminution des recettes fiscales n'y est pas étrangère. Au contraire, elle découle précisément du choix opéré en faveur d'une politique d'austérité. Le gouvernement suit les alternatives les plus douloureuses parmi celles qu'a proposées le Conseil supérieur des Finances.

Au cours des négociations relatives à l'ajustement budgétaire, des propositions bien plus graves encore que celles qui sont sur la table ont été effectivement formulées. Il s'agit d'une stratégie du gouvernement, qui lui permet d'affirmer que le pire a pu être évité. Entre-temps, ce gouvernement a toutefois réformé les pensions, augmentant de ce fait le risque de pauvreté chez les pensionnés (des femmes, en majeure partie). Il a voté la dégressivité des allocations de chômage et le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a augmenté.

La population ne se réjouira guère à la simple idée que la Belgique se conforme à une trajectoire budgétaire européenne. Pour le surplus, une décision unilatérale a été prise vis-à-vis des Régions et des Communautés en ce qui concerne les "compétences usurpées" pour un montant de 300 millions d'euros. Il s'agit souvent de domaines politiques qui, depuis des décennies, ont été pris en charge par les autorités fédérales, sans que cela n'ait entraîné de condamnation de la Cour constitutionnelle. Le choix de ne plus les prendre en charge doit, le cas échéant, être assumé par le gouvernement fédéral plutôt qu'être masqué par une soi-disant "usurpation" de compétences. La politique fédérale fait par ailleurs supporter des charges de plus en plus nombreuses par les administrations locales, pour lesquelles ces montants peuvent être considérables.

Il existe toutefois des alternatives à la politique menée. Dans le domaine fiscal, on peut envisager de taxer la plus-value réalisée sur les actions, à l'instar de presque tous les autres pays européens. Un impôt sur les plus-values dégressif encourage la stabilité économique et soutient les entreprises. Des réformes fondamentales doivent encore être mises en œuvre en matière de déductions des intérêts notionnels, afin de pouvoir maîtriser le coût de cette mesure, et de faire en sorte qu'elle soutienne l'économie réelle, en particulier les PME. On ne peut plus admettre que ce soient précisément les grandes entreprises multinationales qui en profitent sans retour réel pour notre économie et pour l'emploi en Belgique.

L'ajustement budgétaire prévoit des économies linéaires aveugles. Ainsi, bien que le ministre des Affaires étrangères, M. Reynders, plaide en faveur

evenwicht, ten nadele van toekomstgerichte investeringen inzake werkgelegenheid en sociaal beleid. De daling van de fiscale inkomsten zijn daar niet vreemd aan. Integendeel, dit is juist een gevolg van de keuze voor een bezuinigingsbeleid. De regering volgt de meest pijnlijke van de door de Hoge Raad voor Financiën voorgestelde alternatieven.

Tijdens de onderhandelingen over de begrotingsaanpassing zijn effectief nog veel ergere dingen voorgesteld dat wat nu voorligt. Het is een tactiek om te kunnen zeggen dat de regering het ergste wist te vermijden. Deze regering heeft ondertussen wel de pensioenen hervormd, met een verhoogd armoederisico bij de (veelal vrouwelijke) gepensioneerden tot gevolg. Er is de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, de toename van het aantal mensen met een leefloon.

De bevolking zal niet enthousiast worden van het loutere feit dat België zich schikt naar een Europees begrotingstraject. Er is daarnaast ten opzichte van de Gewesten en de Gemeenschappen de eenzijdige beslissing met betrekking tot de zogenaamde usurperende bevoegdheden voor 300 miljoen euro. Vaak zijn dit beleidsdomeinen die al decennia door de federale overheid worden verzorgd, zonder dat dit tot veroordelingen voor het Grondwettelijk Hof heeft geleid. In voorkomend geval zou de federale regering er beter aan doen om zijn verantwoordelijkheid op te nemen voor de keuze om deze bevoegdheden niet meer op zich te nemen in plaats van zich te verschuilen achter de zogenaamde bevoegdheidsoverschrijding. Het federale beleid wentelt overigens meer en meer lasten af op de lokale besturen. Voor die lokale besturen gaat het soms om aanzienlijke bedragen.

Er zijn echter alternatieven voor het gevoerde beleid. Inzake fiscaal beleid kan er werk gemaakt worden van een belasting op de meerwaarde van aandelen. Haast alle andere Europese kennen dit. Een degressieve belasting op meerwaarden moedigt de economische stabiliteit aan en ondersteunt de ondernemingen. Er zijn nog fundamentele hervormingen aan te brengen in de notionele intrestaftrek, zodat de kosten ervan onder controle blijven en de maatregel de reële economie ondersteunt, in het bijzonder de kmo's. Het kan niet langer dat uitgerekend vooral grote multinationale ondernemingen hiervan profiteren zonder reële opbrengst voor onze economie en voor de werkgelegenheid in België.

De begrotingsaanpassing bevat blinde, lineaire besparingen. Zo pleit de minister van Buitenlandse Zaken, de heer Reynders, wel voor investeringen in het GEN

d'investissements dans le RER (Réseau express régional) en périphérie de Bruxelles, la SNCB est devenue, depuis 2003, une simple variable d'ajustements budgétaires. L'ajustement budgétaire à l'examen n'apporte à nouveau aucune solution durable quant au financement de ces projets structurants. Le gouvernement ne respecte pas non plus ses engagements en matière d'aide au développement et il investit insuffisamment dans les services publics. C'est pourtant indispensable si l'on entend, par exemple, lutter contre la fraude fiscale. En réalité, des économies de ce type finissent par entraîner, à terme, des coûts supplémentaires.

L'ajustement budgétaire pour 2013 prévoit par ailleurs une diminution considérable des dépenses de réduction des cotisations sociales (ONSS) pour les mentors (DOC 53 2769/001, p. 132). Or, le gouvernement a annoncé son intention de miser davantage sur cette réduction des cotisations sociales, afin de stimuler l'organisation de stages pour les jeunes, par exemple. M. Gilkinet souhaite au contraire la poursuite des investissements, conformément au "plan tandem" élaboré par Ecolo et Groen (DOC 53 2845/001), qui vise à la fois à soutenir les jeunes et à maintenir les travailleurs plus âgés plus longtemps en activité grâce à des conditions de travail adaptées.

Le gouvernement entend réduire les dépenses en matière de chômage. Or, aucun indicateur ne laisse présager une amélioration immédiate de la conjoncture économique. Il est prévu d'harmoniser les allocations familiales versées aux salariés et aux indépendants avant que cette compétence soit transférée dans le cadre de la réforme de l'État. Le gouvernement respectera-t-il cet engagement?

L'ajustement budgétaire pour 2013 réduit encore la marge disponible pour l'adaptation des allocations sociales au bien-être. Par rapport au budget initial, il s'agit d'une diminution de plus de 6 millions d'euros pour les salariés et du même montant pour les indépendants. Le Conseil des ministres entend économiser 5 millions d'euros en ce qui concerne le droit à l'intégration sociale et l'aide sociale (DOC 53 2769/001, p. 166). Comment compte-t-il s'y prendre concrètement? La politique gouvernementale grèvera fortement les budgets des pouvoirs locaux et des CPAS. Comment le gouvernement en tient-il compte dans l'ajustement budgétaire? Les communes seront-elles associées au monitoring annoncé?

Dans la section 45 – Administration de la politique PME du volet SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, le crédit inscrit pour l'allocation de base

(Gewestelijk Expresnet) rond Brussel, maar is de NMBS al sinds 2003 een speelbal van budgettaire aanpassingen. De voorliggende begrotingsaanpassing brengt opnieuw geen duurzame oplossing voor de financiering van deze structuurprojecten. De regering komt evenmin de eerdere doelstellingen inzake ontwikkelingshulp na. De regering laat ook na voldoende te investeren in de overheidsdiensten. Nochtans is dit onontbeerlijk indien men het meent met bijvoorbeeld de strijd tegen de fiscale fraude. Dergelijke besparingen leiden op termijn in feite tot bijkomende kosten.

De begrotingsaanpassing voor 2013 bevat bovendien een aanzienlijke daling van de uitgaven voor een vermindering van de sociale bijdragen (RSZ) voor mentoren (DOC 53 2769/001, p. 132). Nochtans kondigde de regering aan meer in te zetten op dergelijke vermindering van sociale bijdragen, bijvoorbeeld om stages voor jongeren aan te moedigen. De heer Gilkinet vraagt integendeel verdere investeringen, in lijn met het "tandemplan" van Ecolo en Groen (DOC 53 2845/001), dat tegelijk mikt op de jongeren en oudere werknemers langer actief wil laten zijn door aangepast werkomstandigheden.

De regering mikt op een daling van de uitgaven inzake werkloosheid. Nochtans is er niet direct een verbetering van de economische conjunctuur in zicht. De kinderbijslag van werknemers en zelfstandigen zou geharmoniseerd worden vóór de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de staatshervorming. Zal de regering dit engagement nakomen?

De begrotingsaanpassing voor 2013 doet de beschikbare marge voor welvaartsaanpassingen van de sociale uitkeringen verder krimpen. Ten opzichte van de initiële begroting gaat het om een daling met meer dan 6 miljoen euro voor de werknemers en evenveel voor de zelfstandigen. De Ministerraad zal 5 miljoen euro besparen inzake het recht op maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening (DOC 53 2769/001, p. 166). Wat zal dit concreet inhouden? Het regeringsbeleid zal aanzienlijke kosten betekenen voor de begrotingen van de lokale besturen en de OCMW's. Waar houdt de regering hiermee rekening in de begrotingsaanpassing? Worden de gemeenten betrokken in de aangekondigde monitoring?

In de afdeling 45 – Administratie KMO-beleid van het luik over de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie daalt het krediet voor de basisallocatie

45 10 12.11.21 – Étude, organisation, fonctionnement des Guichets d'Entreprise – Guichet unique est réduit. Le gouvernement ne devrait-il pas au contraire prendre des mesures supplémentaires pour soutenir les guichets d'entreprise, s'adressant aux PME?

La justification du budget général des dépenses afférente au SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale évoque la réduction des crédits alloués à deux fonds européens (DOC 53 2770/001, p. 178 et 181). Quelle est la raison de cette réduction?

Une économie de 25 millions d'euros est réalisée dans le secteur de la coopération au développement. Quels seront les pays et organisations touchés par cette mesure? Comment le gouvernement pourra-t-il encore affecter 0,7 % de son PIB à la coopération au développement?

Aujourd'hui, l'Allemagne est souvent citée en exemple. Or, sauf en ce qui concerne sa politique de soutien de l'économie verte, qui est susceptible de créer un nombre considérable d'emplois dans le secteur, ce pays est loin d'être un modèle, en particulier pour ce qui est des droits des travailleurs et des chômeurs. La Belgique doit au contraire continuer à oeuvrer pour l'harmonisation des droits sociaux au niveau européen. Il est également nécessaire d'élaborer en matière d'énergie et de politique environnementale un projet européen axé sur l'efficacité énergétique et l'énergie renouvelable. M. Gilkinet ne décèle toutefois aucune trace d'un tel projet ambitieux.

45 10 12.11.21 – Studie, organisatie, functionering van de Ondernemingsloketten. Moet de regering integendeel geen bijkomende maatregelen nemen ter ondersteuning van de ondernemingsloketten, gericht op de KMO's?

In de verantwoording bij de uitgavenbegroting over de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie is sprake van twee Europese fondsen met dalende kredieten (DOC 53 2770/001, p. 178 en 181). Vanwaar deze daling?

Er wordt 25 miljoen euro bespaard in de sector van de ontwikkelingssamenwerking. Welke landen en organisaties zullen getroffen worden? Hoe zal de regering dan 0,7 bbp aan ontwikkelingssamenwerking kunnen besteden.

Duitsland wordt tegenwoordig vaak als model aangehaald. Behalve inzake hun beleid ter ondersteuning van de groene economie, die potentieel tot een aanzienlijke jobcreatie in die sector kan leiden, is Duitsland allesbehalve een model te noemen, met name als het gaat over de rechten van de werknemers en de werklozen. België moet integendeel werk blijven maken van een Europese aanpak om sociale rechten te harmoniseren. Ook inzake energie en milieubeleid, met energie-efficiëntie en hernieuwbare energie, moet een Europees project worden uitgewerkt. De heer Gilkinet ontwaart echter geen begin van een dergelijk ambitieus project.

2. Réponses du ministre du Budget

Par rapport à la publication de la Commission européenne et du Bureau fédéral du plan, *le ministre du Budget et de la Simplification administrative, M. Olivier Chastel*, abordera 4 éléments: la croissance, l'amélioration du solde structurel, le solde de financement et le taux d'endettement.

A. La croissance

L'exécutif européen revoit tout d'abord ses pronostics de croissance pour la Belgique cette année. Celle-ci ne sera pas de +0,2 %, comme encore escompté en février dernier, mais nulle, selon la Commission.

Dans ses estimations du 16/05, le Bureau fédéral du Plan estime la croissance de 2013 pour la Belgique toujours à 0,2 % du PIB.

Le contrôle budgétaire de 2013 s'est fondé comme d'habitude sur les paramètres macro-économiques appliqués par le Bureau fédéral du Plan. Il se fondait alors sur une croissance réelle du PIB estimée à 0,2 % en 2013.

Le premier trimestre de 2013 connaîtrait déjà une croissance économique de + 0,1 %.

B. Le solde structurel

La Commission européenne constate une amélioration de la situation budgétaire belge. Elle reconnaît qu'une importante amélioration structurelle est en voie de réalisation, à hauteur de 0,75 % pour 2013.

Certains éléments tel que l'équilibre de l'Entité II, encore à atteindre, et l'économie en matières de compétences usurpées n'ont pas pu être pris en compte par la Commission européenne et le Bureau fédéral du Plan. En outre, la Commission européenne considère en effet qu'une partie du dividende de la Banque nationale de Belgique (BNB) doit être considérée comme ponctuel, alors que le Bureau Fédéral du Plan le considère comme structurel.

Le gouvernement fédéral maintient son engagement de prendre des mesures structurelles à concurrence d'1 % cette année. Il s'engage par ailleurs à améliorer le solde structurel de 0,6 % du PIB pour 2014.

L'estimation inférieure du Bureau fédéral du Plan sur l'amélioration du solde structurel par rapport à celle de la Commission européenne est due au fait que le BFP

2. Antwoorden van de minister van Begroting

Met betrekking tot de publicaties van de Europese Commissie en van het Federaal Planbureau zal *de minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging, de heer Olivier Chastel*, vier elementen bespreken: de groei, de verbetering van het structureel saldo, het vorderingensaldo en de schuldgraad.

A. De groei

De Europese Commissie herzielt voor België voor dit jaar haar vooruitzichten. Deze zal volgens de Commissie niet + 0,2 % bedragen, zoals nog in februari jongstleden verwacht, maar 0 %,.

In de vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 16 mei wordt de groei voor 2013 voor België nog steeds op 0,2 % van het bbp geraamd.

Zoals gewoonlijk berustte de begrotingscontrole 2013 op de door het Federaal Planbureau vastgestelde macro-economische parameters. Een reële groei van het bbp geraamd op 0,2 % voor 2013 werd dan ook in aanmerking genomen.

In het eerste trimester van 2013 zou er alvast een economische groei van +0,1 % zijn.

B. Het structureel saldo

Er wordt door de Europese Commissie vastgesteld dat de Belgische begrotingssituatie zich verbeterd heeft. Ze erkent dat een belangrijke structurele verbetering wordt gemaakt in 2013, ten belope van 0,75 %.

Bepaalde elementen, zoals het nog te bereiken evenwicht van Entiteit II en de besparing inzake usurperende bevoegdheden werden nog niet mee in rekening genomen door de Europese Commissie en door het Federaal Planbureau. Bovendien wordt door de Europese Commissie het deel van het dividend van de Nationale Bank van België (NBB) als punctueel beschouwd; alhoewel het Federaal Planbureau het beschouwd als structureel.

De federale regering handhaaft haar engagement om 1 % structurele maatregelen dit jaar te nemen. Zij engageert zich bovendien voor 2014 om het structureel saldo met 0,6 % van het BBP te verbeteren.

Met betrekking tot de verbetering van het structureel saldo is de lagere raming van het Federaal Planbureau vergeleken met deze van de Europese Commissie toe

ne disposait pas suffisamment d'informations pour prendre le rendement de certaines mesures en compte.

Le BFB tient compte des mesures déjà décidées et dont les modalités étaient suffisamment connues au moment de la clôture. L'évaluation provisoire de l'impact du contrôle du budget fédéral 2013 en matière de compression des dépenses et de rendement de l'impôt constitue une source d'écart.

C. Le solde de financement

Tant la Commission européenne que le Bureau fédéral du Plan estiment que le solde de financement de 2013 devrait atteindre 2,9 % en 2013, là où il exact de dire que le gouvernement vise 2,5 % selon le Programme de stabilité 2013-2016

Les principales raisons des différences entre l'estimation du gouvernement et celle de la Commission sont:

- Les compétences usurpées;
- L'équilibre à atteindre de l'Entité II;
- Des différences dans l'estimation des mesures de lutte contre la fraude et la régularisation;
- Ensuite, la Commission se base également tenir d'une croissance plus faible.

Pour ce qui concerne les estimations de la Commission pour 2014, il s'agit d'estimation à politique inchangée. Le gouvernement maintient son objectif défini en matière de trajectoire budgétaire, à savoir une amélioration du solde structurel de 0,6 % et donc un solde de financement de -2 % du PIB.

D. La dette

Pour ce qui concerne la dette publique, la Commission européenne l'estime à 101,4 % pour 2013 et le Bureau fédéral du Plan à 100,9 %.

Le ministre rappelle l'engagement du gouvernement fédéral, en la matière, à savoir, le gouvernement fédéral s'est engagé seul à ce que le taux d'endettement ne pouvait pas dépasser les 100 % du PIB en 2013.

Dans ce contexte européen, la Belgique devrait mieux performer que l'ensemble de la zone euro pour laquelle la Commission a également revu ses pronostics. On prévoit désormais, pour cette année, une croissance annuelle du PIB de -0,1 % dans l'ensemble de l'UE et de -0,4 % dans la zone euro.

te schrijven aan het feit dat het Federaal Planbureau niet over toereikende inlichtingen beschikte om bepaalde maatregelen in aanmerking te nemen.

Deze vooruitzichten werden opgesteld rekening houdend met de maatregelen die reeds genomen en voldoende gekend waren op de afsluitdatum van deze vooruitzichten om er een evaluatie van te kunnen maken. De voorlopige evaluatie van de impact van de federale begrotingscontrole 2013 inzake uitgavenvermindering en belastingopbrengst vormt dus een eerste bron van verschil.

C. Het vorderingensaldo

Zowel de Europese Commissie als het Federaal Planbureau zijn van mening dat het vorderingensaldo van 2013 2,9 % in 2013 zou bereiken. Er dient daarbij vermeld te worden dat de Regering volgens het Stabiteitsprogramma 2013-2016 op 2,5 % rekent.

De voornaamste verschillen tussen de raming van de Regering en deze van de Commissie zijn de volgende:

- De usurperende bevoegdheden;
- Het te bereiken evenwicht van Entiteit II;
- Verschillen in de raming van de maatregelen inzake de strijd tegen de fraude en de regularisatie;
- Tot slot baseert de Commissie zich op een zwakere groei.

Voor wat betreft de ramingen van de Commissie voor 2014 gaat het om ramingen op basis van ongewijzigd beleid. De regering handhaaft haar doelstelling die ze inzake het begrotingstraject heeft uitgestippeld, namelijk een verbetering van het structureel saldo met 0,6 % en derhalve een vorderingensaldo van -2 % van het bbp.

D. De schuld

Voor wat de schuld betreft, wordt ze door de Europese Commissie op 101,4 % voor 2013 en door het Federaal Planbureau op 100,9 % geraamd.

De minister herinnert aan het engagement van de regering ter zake, namelijk dat de federale regering zich ertoe heeft verbonden dat de schuldgraad niet hoger dan 100 % van het bbp in 2013 mag liggen.

In Europese context zou België betere prestaties leveren dan de gehele eurozone. Voor de eurozone heeft de Commissie haar groeivooruitzichten ook herzien. Voor dit jaar wordt een jaarlijkse groei van het bbp van -0,1 % in de gehele EU en van -0,4 % in de eurozone voorzien.

La réduction des déficits publics devrait se poursuivre. Selon les projections, les déficits budgétaires globaux tomberont à -3,4 % dans l'ensemble de l'UE et à -2,9 % dans la zone euro.

Entité II

Malgré la faiblesse de la croissance économique, le déficit de l'ensemble des administrations publiques serait en nette amélioration en 2013 puisqu'il passerait, comme tenu des informations disponibles à la clôture de ces Perspectives, de 3,9 % en 2012 à 2,9 % du PIB cette année.

L'écart de 0,4 % par rapport au Programme de stabilité repose tant sur l'entité I que sur l'entité II (-0,2 % du PIB pour l'entité II dont 0 % pour les pouvoirs locaux et -0,2 % pour les Communautés et régions).

Pour des raisons liées aux délais de bouclage de son rapport, le Bureau du Plan n'a pas non plus pu tenir compte des mesures prises par la Région wallonne et la Communauté française lors de leur dernier contrôle budgétaire.

Enfin, le Bureau du Plan a retenu une hypothèse plus conservatrice concernant le solde des pouvoirs locaux, à savoir 0 % au lieu du +0,1 % comme convenu dans le programme de stabilité. La prévision figurant dans le Programme de stabilité pour 2013 (à savoir un surplus de 0,1 %) reste pourtant en-deçà des surplus constatés précédemment en début de législature communale (soit 0,2 % en 2007 et 2008).

Ensuite le ministre répond à quelques questions spécifiques:

Quel est le calendrier du gouvernement en vue d'un nouvel ajustement ou du budget 2014?

Par rapport au calendrier des prochains travaux budgétaires, le ministre informe tout d'abord que le gouvernement a approuvé le 26 avril la circulaire précisant les modalités prévues pour la préparation du budget 2014. Suite aux changements introduits par le Two-Pack au niveau européen, il est important d'entamer la préparation du budget plus tôt dans l'année.

L'objectif de cette circulaire est de donner des lignes directrices à tous les départements sur les tâches à

De overheidstekorten zouden verder moeten dalen. Volgens de vooruitzichten zullen de globale begrotingsstekorten tot - 3,4 % in de gehele EU en tot - 2,9 % in de eurozone dalen.

Entiteit II

Ondanks de zwakke economische groei zou het tekort van al de openbare administraties duidelijk beter zijn in 2013 aangezien volgens de inlichtingen, die bij de afsluiting van deze vooruitzichten beschikbaar waren, het van 3,9 % in 2012 naar 2,9 % van het bbp dit jaar zou gaan.

Het verschil van 0,4 % ten opzichte van het Stabiliteitsprogramma berust zowel op entiteit I als op entiteit II (-0,2 % van het bbp voor entiteit II waarvan 0 % voor de lokale overheden en -0,2 % voor de gemeenschappen en de gewesten).

Om redenen die met de afsluitingstermijnen van zijn verslag verbonden zijn, heeft het Federaal Planbureau evenmin met de maatregelen rekening kunnen houden die door het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap gedurende hun laatste begrotingscontrole werden genomen.

Tenslotte heeft het Federaal Planbureau voor het saldo van de lokale overheden een meer conservatieve hypothese weerhouden, namelijk 0 % in plaats van + 0,1 % zoals afgesproken in het Stabiliteitsprogramma. Het vooruitzicht van het Stabiliteitsprogramma voor 2013 (namelijk een overschot van 0,1 %) blijft nochtans beneden de overschotten die vroeger bij het begin van de gemeentelgislatuur (hetzij 0,2 % in 2007 en 2008) werden vastgesteld.

Vervolgens antwoordt de minister op enkele specifieke vragen:

Wat is de agenda van de regering voor een nieuwe aanpassing of de begroting 2014?

Betreffende de volgende begrotingswerkzaamheden meldt de minister eerst en vooral dat de regering op 26 april de omzendbrief tot verduidelijking van de modaliteiten voor de voorbereiding van de begroting 2014 heeft goedgekeurd. Naar aanleiding van de wijzigingen ingevoerd op Europees vlak door de Two-Pack dient de voorbereiding van de begroting vroeger in het jaar te starten.

De omzendbrief strekt ertoe de richtlijnen voor al de departementen met betrekking tot de hun komende

venir. La préparation du budget est un travail conséquent qui implique tous les services de l'autorité fédérale.

Le calendrier des opérations se déroulera selon le schéma suivant:

— les propositions budgétaires des Départements sont attendues pour le 24 mai 2013;

— l'Inspecteur des Finances remettra son avis pour le 30 mai 2013 au plus tard;

— les réunions bilatérales techniques entre les différents départements et le SPF Budget concernant la préfiguration budgétaire 2014 se dérouleront entre le 03/06/2013 et le 07/06/2013.

Quant à l'effort à parvenir pour 2014, celui-ci devra respecter nos objectifs du programme de stabilité 2013-2016.

Pour ce qui concerne le budget 2013, il convient de préciser que la poursuite du monitoring permanent du budget est une priorité absolue.

Sur base de des perspectives macro-économiques du Bureau fédéral du plan et de l'engagement du gouvernement fédéral de prendre des mesures ayant comme impact une amélioration du solde structurel à concurrence d'1 % cette année afin de parvenir à un solde de financement de -2,5 %, un ajustement budgétaire précédera l'élaboration du budget 2014.

Quelle est la définition d'une mesure structurelles?

Une mesure structurelle est une mesure qui a un impact sur le solde structurel.

Il existe un élément essentiel permettant de mesurer le caractère structurel d'une mesure ou d'un paquet de mesures. Il s'agit de l'évolution (directe et indirecte) dans le temps. Une mesure structurelle se distingue d'une mesure one-shot par le fait que son impact positif ou négatif sur le solde ne se limite pas à une année, mais que ses effets se poursuivent au cours des années suivantes.

Quelle est la position du gouvernement fédéral vis-à-vis de la Commission européenne sur le dividende de BNB?

Le montant de la participation de l'État belge au bénéfice 2012 de la Banque nationale de Belgique est

taken te geven. De voorbereiding van de begroting is een omvangrijk werk waarbij alle diensten van de federale overheid betrokken zijn.

De kalender van de verrichtingen ziet er als volgt uit:

— de begrotingsvoorstellen van de departementen worden verwacht uiterlijk tegen 24 mei 2013;

— de Inspecteur van Financiën zal zijn advies uitbrengen uiterlijk tegen 30 mei 2013;

— de “technische bilaterale vergaderingen” betreffende de voorafbeelding van de begroting 2014 zullen plaatsvinden tussen 3 juni 2013 en 7 juni 2013.

Wat betreft de voor 2014 te leveren inspanning, zal deze onze doelstellingen van het stabiliteitsprogramma 2013-2016 moeten naleven.

Wat betreft de begroting 2013, dient te worden verduidelijkt dat het verder monitoren van de begroting een absolute prioriteit is.

Op basis van de analyse van de Europese Commissie, van de macro-economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau en van het engagement van de federale regering om maatregelen te nemen met een impact op het structurele saldo van 1 % dit jaar om een vorderingensaldo van – 2,5 % te bereiken, zal een begrotingsaanpassing doorgevoerd worden voorafgaandelijk aan de opmaak van de begroting 2014.

Wat is de definitie van een structurele maatregel?

Een structurele maatregel is een maatregel die een impact heeft op het structureel saldo.

Er bestaat een belangrijk element waarmee het structureel karakter van een maatregel of een pakket maatregelen kan worden gemeten. Dit is het verloop van het effect (direct en indirect) in de tijd. Een structurele maatregel onderscheidt zich van een one-shot maatregel door het feit dat zijn (gunstig of ongunstig) effect op het saldo zich niet beperkt tot één jaar, maar dat hij ook in de daaropvolgende jaren nog een effect heeft.

Wat is de positie van de federale regering ten opzichte van de Europese Commissie inzake het dividend van de NBB?

Als antwoord op de vraag of de regering haar positie behoudt over het structurele dividend, dient positief te

de 1,006 milliards d'euros (+ 321 millions d'euros par rapport à l'estimation initiale de €684,9 millions d'euros).

Le gouvernement belge estime que la participation au bénéfice de la Banque nationale est à qualifier de recette structurelle pour les raisons suivantes:

- l'ensemble des revenus provenant de la part de l'État dans les bénéfices de la Banque nationale a toujours été considéré comme une recette non-fiscale qui entre dans le calcul du solde structurel;

- le bénéfice distribué à l'État ne provient ni de ventes d'or de la Banque nationale ou d'autres ventes en dehors du courant normal des affaires de la Banque, ni de réserves cumulées sur plusieurs années, ni, enfin, de mesures "one-off"; il ne s'agit d'aucune manière d'un retrait de fonds propres;

- la source de ces revenus est structurelle puisqu'elle génère d'année en année des revenus récurrents; ces revenus ont donc un caractère intrinsèquement structurel et récurrent malgré leur fluctuation;

- la part du bénéfice de la Banque nationale revenant à l'État a toujours fluctué (2005: 212 millions d'euros; 2006: 110 millions d'euros; 2007: 234 millions d'euros; 2008: 443 millions d'euros; 2009: 702 millions d'euros; 2010: 758 millions d'euros; 2011: 687 millions d'euros; 2012: 1006 millions d'euros); il n'y a donc pas de raison de changer la méthode suivie jusqu'ici, et de considérer comme un one-shot partiel la participation de l'État au bénéfice 2012 de la Banque nationale;

- l'augmentation des revenus pour 2013 provient notamment de la mise en œuvre d'instruments structurels de politique monétaire et de soutien de la stabilité financière, dans le cadre défini au sein du SEBC;

- si l'ensemble des recettes avaient été comptabilisées initialement pour l'année 2013, elles seraient rentrées en compte pour le calcul du solde net à financer sans discussion;

- par analogie, un dividende est, en vertu des règles ESR 95, pris en compte comme recette structurelle dès lors qu'il est qualifiable de entrepreneurial income, indépendamment de son caractère fluctuant: c'est la source et non le caractère cyclique d'un dividende qui est déterminant pour sa prise en compte.

Par rapport à la question, est-ce que le gouvernement maintient sa position sur le dividende structurel,

geantwoord. Overigens heeft ook de Commissie een deel van het dividend van de Nationale Bank als structureel aangeduid.

De Belgische regering is van mening dat de deelname in de winst van de Nationale Bank om de volgende redenen als structurele ontvangsten kunnen worden aangemerkt:

- alle ontvangsten uit de deelname van de Staat in de winst van de Nationale Bank zijn altijd beschouwd als niet-fiscale ontvangsten die worden opgenomen in de berekening van het structurele saldo;

- de aan de Staat uitgekeerde winst is niet afkomstig van goudverkoop door de Nationale Bank of van andere verkopen buiten de normale bedrijfsvoering van de bank, noch van over verscheidene jaren opgebouwde reserves, en, tot slot, evenmin van "one-off", maatregelen; het gaat in geen geval om een opvraging van eigen vermogen;

- de bron van die ontvangsten is structureel, omdat ze jaarlijks terugkerende ontvangsten genereert; die ontvangsten zijn dus inherent structureel en recurrent van aard, ondanks de schommeling ervan;

- het aandeel van de winst van de Nationale Bank die de Staat toekomt, heeft altijd gefluctueerd (2005: 212 miljoen euro; 2006: 110 miljoen euro; 2007: 234 miljoen euro; 2008: 443 miljoen euro; 2009: 702 miljoen euro; 2010: 758 miljoen euro; 2011: 687 miljoen euro; 2012: 1006 miljoen euro); er is dan ook geen reden om de tot dusver gebruikte methode te wijzigen en de deelname van de Staat in de winst 2012 van de Nationale Bank als een gedeeltelijke "one-shot"-maatregel te beschouwen;

- de stijgende ontvangsten voor 2013 zijn onder meer toe te schrijven aan de uitvoering van structurele monetairbeleidsinstrumenten en instrumenten ter ondersteuning van de financiële stabiliteit, binnen het door het ESCB vastgelegde kader;

- mochten alle ontvangsten aanvankelijk geboekt zijn voor 2013, dan zouden ze zonder discussie in aanmerking zijn genomen voor de berekening van het netto te financieren saldo;

- naar analogie worden dividenden, volgens de ESR 95-regels, geboekt als structurele ontvangsten omdat ze kunnen worden beschouwd als een *entrepreneurial income*, ongeacht de fluctuerende aard ervan: het is de bron en niet de cyclische aard van een dividend, dat cruciaal is voor de boeking ervan.

Als antwoord op de vraag of de regering haar positie behoudt over het structurele dividend, dient positief te

il convient de répondre favorablement. D'ailleurs la Commission a aussi considéré une partie du dividende BNB comme structurel.

Le Bureau fédéral du Plan a à lui aussi considéré le dividende de la BNB comme structurel.

Explicatif sur les décisions prises sur la provision interdépartementale dans le cadre du contrôle budgétaire, et en particulier les 150 millions relatifs au report de mesures de 2012

En exécution de la décision du Conseil des ministres du 26 avril 2013 de diminuer la provision interdépartementale de 91,3 millions d'euros, la provision pour couvrir des dépenses exceptionnelles en 2013 qui ne peuvent pas être transférés à 2014, a été ramenée de 150 millions d'euros à 58,7 millions d'euros.

Compétences usurpées: état des lieux des discussions

L'économie prévue dans l'accord de gouvernement pour les compétences usurpées a été confirmée dans le cadre du contrôle budgétaire et s'élève bien à 300 millions d'euros en 2013.

Depuis l'entrevue entre le premier ministre et les ministres-présidents des entités fédérées, les travaux se sont poursuivis au sein d'un groupe de travail interfédéral qui s'est tenu la mardi 14 mai en vue de préparer la prochaine Conférence Interministérielle Finances et Budget.

En matière de corrections techniques dans les recettes fiscales, sur base des données les plus récentes, le calcul de la dépense fiscale pour les panneaux solaires a été revue ayant comme incidence une correction de + 146,9 millions d'euros.

Dans le tableau "incidences complémentaires", le titre "augmentation des dépenses budgétaires" (Comité de Monitoring 7 mars 2013) est modifié en "dépenses fiscales hors investissements économiseurs d'énergie". Le montant après recalcul devient - 29 millions euro. Le titre "suppression et réduction de la réduction d'impôt pour les investissements économiseurs d'énergie" est remplacé par le titre "investissements économiseurs d'énergie".

Le montant devient 206,2 millions d'euros. Ces montants remplacent les montants initialement retenus de - 129,4 millions d'euros et + 159,7 millions d'euros. Cela fait une différence totale de +146,9 millions d'euros.

geantwoord. Overigens heeft ook de Commissie een deel van het dividend van de Nationale Bank als structureel aangeduid.

Het Federaal Planbureau heeft het dividend van de Nationale Bank echter ook als structureel aangeduid.

Uitleg over de genomen beslissingen inzake de interdepartementale provisie in het kader van de begrotingscontrole en in het bijzonder de 150 miljoen euro verbonden aan het uitstellen van maatregelen uit 2012.

In uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 26 april 2013 om de interdepartementale provisie te verminderen met 91,3 miljoen euro werd de provisie voor het dekken van uitzonderlijke uitgaven in 2013 die niet kunnen worden overgeheveld naar 2014, teruggebracht van 150 miljoen euro tot 58,7 miljoen euro.

Inzake de stand van zaken betreffende de usurperende bevoegdheden

De besparing voorzien in het regeerakkoord inzake usurperende bevoegdheden werd in het kader van de begrotingscontrole bevestigd en bedraagt 300 miljoen euro in 2013.

Na de ontmoeting van de eerste minister met de minister-presidenten van de deelstaten werden de werkzaamheden binnen een interfederale werkgroep op dinsdag 14 mei verder gezet om de eerstkomende Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting voor te bereiden.

Inzake de technische correcties met betrekking tot de fiscale ontvangsten wordt, op basis van de meest recente gegevens, de berekening van de fiscale uitgave voor zonnepanelen herzien met + 146,9 miljoen euro.

In de tabel "bijkomende effecten" wordt de titel 'toename fiscale uitgaven' (Monitoringcomité 7 maart 2013) veranderd in "fiscale uitgaven exclusief energiebesparende investeringen". Het bedrag wordt na de herberekening - 29 miljoen euro. De titel "schrappen en verminderen van de belastingvermindering voor energiebesparende investeringen" wordt vervangen door de titel "energiebesparende investeringen".

Het bedrag wordt 206,2 miljoen euro. Deze bedragen komen in de plaats van de eerder opgenomen bedragen van -129,4 miljoen euro en +159,7 miljoen. Dit maakt een totaal verschil van + 146,9 miljoen euro.

Recette 2013: 146,9 millions d'euros
Recette 2014: 146,9 millions d'euros

Explication des résultats de 2012

Les estimations de l'ICN tablent sur un déficit de 3,9 % pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2012. Cet écart par rapport à l'objectif fixé à 2,8 % s'explique en grande partie par l'intégration dans le solde de financement de la contribution belge à la recapitalisation de Dexia Groupe fin 2012, qui entraîne une détérioration du solde de financement du pouvoir fédéral à concurrence de 0,8 % du PIB. À l'exclusion de cette opération, il y a un écart de 0,3 % du PIB par rapport à l'objectif initial. Cet écart doit cependant être situé dans le contexte conjoncturel. Le PIB nominal finalement réalisé en 2012 est inférieur de 1 % à celui utilisé dans le cadre du budget initial 2012.

La différence de 0,3 % se situe en majeure partie au niveau de l'entité I. L'Entité II obtient un résultat inférieur de 0,03 % par rapport aux prévisions dont des moins bons résultats pour les pouvoirs locaux en majeure partie compensés par les Communautés et Régions.

Au niveau de l'entité I, le solde de la sécurité sociale enregistre une dégradation de 0,1 % (0,07 %) PIB par rapport aux prévisions.

Au niveau de l'État fédéral, la différence s'explique principalement par:

- Des recettes fiscales défavorables (compte tenu de certaines corrections SEC = - 0,3 % du PIB). Cette situation est partiellement compensée par des transferts moins élevés, qui sont inférieurs de 0,1 % du PIB par rapport aux prévisions. Il subsiste donc une diminution des recettes de quelque 0,2 % du PIB au niveau des moyens fiscaux.

- Les recettes non fiscales sont également inférieures de 0,07 % par rapport aux prévisions, après corrections SEC.

Il y a également deux bonnes nouvelles, recettes supplémentaires “:

- Les charges d'intérêt sont inférieures aux prévisions du contrôle budgétaire (0,06 % du PIB);

- Les dépenses primaires s'avèrent inférieures aux prévisions (0,03 % du PIB). La sous-utilisation s'élevait à 1,225 milliard d'euros en 2012, alors qu'une

Opbrengst 2013: 146,9 miljoen euro
Opbrengst 2014: 146,9 miljoen euro

Uitleg over de resultaten van 2012

Het Instituut Nationale Rekeningen gaat in zijn ramingen voor 2012 uit van een tekort van 3,9 % voor de gezamenlijke overheid. Deze aanzienlijke afwijking ten opzichte van de eerder vooropgezette doelstelling van 2,8 % wordt voor een groot deel verklaard door het in het vorderingensaldo opnemen van het Belgisch aandeel in de eind 2012 doorgevoerde herkapitalisatie van de Dexia groep.¹ Als gevolg van deze operatie verslechtert het vorderingensaldo van de federale overheid met 0,8 % bbp. Exclusief deze operatie is er een afwijking van 0,3 % bbp ten opzichte van de initiële doelstelling. Deze moet echter in de conjuncturele context geplaatst worden. Het uiteindelijk in 2012 gerealiseerd nominaal bbp ligt 1 % lager dan deze gebruikt bij de initiële begroting 2012.

Het verschil van 0,3 % situeert zich grotendeels op het niveau van entiteit I. Entiteit II doet het 0,03 % slechter dan voorzien met slechtere cijfers voor de lokale overheden die grotendeels gecompenseerd worden door de Gemeenschappen en Gewesten.

Op het niveau van entiteit I is het saldo van de sociale zekerheid 0,1 % (0,07 %) van het bbp slechter dan geraamd.

Op het niveau van de federale overheid wordt het slechter saldo vooral verklaard door:

- Tegenvallende fiscale ontvangsten (rekening houdend met enkele ESR-correcties gelijk aan -0,3 % van het bbp). Dit wordt voor een deel gecompenseerd door lagere afdrachten, die een 0,1 % van het bbp lager uitvallen dan verwacht. Er blijft dus een minderontvangst van ongeveer 0,2 % van het bbp op het niveau van de fiscale middelen.

- De niet-fiscale ontvangsten na ESR-correcties zijn ook een 0,07 % van het bbp lager dan verwacht.

Er zijn ook twee “meevallers”:

- De interestlasten zijn lager dan geraamd bij de begrotingscontrole (namelijk 0,06 % van het bbp);

- De primaire uitgaven zijn lager uitgevallen dan geraamd (namelijk 0,03 % van het bbp). In 2012 bedroeg de onderbenutting 1,225 miljard euro, terwijl in de initiële

sous-utilisation de 850 millions d'euros était inscrite au budget initial 2012

*
* *

Lundi 27 mai 2013 le ministre du Budget de la Simplification administrative a transmis par écrit les réponses suivants aux membres de la commission:

1) La loi sur la comptabilité de l'état prévoit que les ajustements doivent être déposés au parlement au plus tard le 30/04. Pourquoi le budget est-il déposé seulement le 7 mai?

Le premier ajustement du Budget des Voies et moyens a été déposé le 30 avril 2013, l'exposé général a été déposé le 03 mai et le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 a été déposé le 07 mai. Certains départements ont transmis leurs données tardivement, ceci explique le retard du dépôt de l'ajustement du budget général des dépenses.

2) En ce qui concerne la diminution du déficit, on constate que celui-ci est constitué essentiellement de mesures non-récurrentes. Les mesures one shot sont à proscrire (ex: vente de bâtiments et ensuite location).

Les mesures uniques prises dans le cadre de ce contrôle budgétaire s'élèvent uniquement à 170 millions d'euros sur un total de 1,4 milliard d'euros. Ces mesures ont un impact à la fois sur le solde de financement et sur le taux d'endettement, mais elles ne peuvent donc en effet pas être considérées comme structurelles.

Mesures one shot après contrôle budgétaire 2013	En millions EUR
Précompte professionnel chômage temporaire	52
Régularisation	513
Dexia upfront fee	81
Bpost	103
Remboursement droits de douane	126
Licences 800 MHz	360
Bpost dividendes + recettes fiscales	23,2
Bonus à l'emploi	8,2
Soins de santé	20,5
Bâtiments gendarmerie	20
Fedesco	3
Optifed	5
Total	1 315
En % PIB	0,34

begroting 2012 een onderbenutting van 850 miljoen euro ingeschreven werd.

*
* *

Op maandag 27 mei heeft de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging de volgende antwoorden schriftelijk aan de commissieleden overgemaakt:

1) In de wet op de Rijkscomptabiliteit wordt voorzien dat de aanpassingen bij het parlement uiterlijk tegen 30/04 dienen te worden ingediend. Om welke reden wordt de begroting slechts op 7 mei ingediend?

De eerste aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting werd op 30 april 2013 ingediend, de algemene toelichting werd op 3 mei ingediend en de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 werd op 7 mei ingediend. Sommige departementen hebben hun gegevens laatijdig gestuurd waardoor de laatijdige indiening van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting wordt verklaard.

2) Voor wat betreft de vermindering van het tekort, wordt er vastgesteld dat dit voornamelijk uit niet-recurrente maatregelen bestaat. De one-shot maatregelen dienen te worden verboden (bv. Verkoop van gebouwen en vervolgens verhuring).

De eenmalige maatregelen genomen in het kader van deze begrotingscontrole bedragen slechts 170 miljoen euro ten opzichte van een totaal van 1,4 miljard euro. Deze maatregelen hebben zowel een impact op het vorderingensaldo als op de schuldgraad maar ze kunnen inderdaad niet als structureel bestempeld worden.

Eenmalige maatregelen na begrotingscontrole 2013	In miljoen EUR
Bedrijfsvoorheffing tijdelijke werkloosheid	52
Regularisatie	513
Dexia upfront fee	81
Bpost	103
Terugbetaling douanerechten	126
Licenties 800 MHz	360
Bpost dividenden + fiscale ontvangsten	23,2
Werkbonus	8,2
Gezondheidszorgen	20,5
Rijkswachtgebouwen	20
Fedesco	3
Optifed	5
Totaal	1 315
In % bbp	0,34

Pour l'ensemble du budget 2013, les mesures uniques s'élèvent à 0,34 % du PIB ou 1,315 milliard d'euros.

3) Selon les prévisions de la commission européenne, le budget ajusté est déjà dépassé et les efforts structurels réels seraient limités à 0,75 %. Quels sont les accords entre la Belgique et la Commission européenne? Quelles mesures seront prises afin d'éviter une amende?

La Commission constate une amélioration de la situation budgétaire belge. Elle reconnaît qu'une importante amélioration structurelle est en voie de réalisation, à hauteur de 0,75 % pour 2013.

Certains éléments tel que l'équilibre de l'Entité II, encore à atteindre, et l'économie en matières de compétences usurpées n'ont pas pu être pris en compte par la Commission européenne et le Bureau fédéral du Plan. En outre, la Commission considère en effet qu'une partie du dividende BNB doit être considérée comme ponctuel, alors que le Bureau Fédéral du Plan le considère comme structurel.

Le gouvernement fédéral maintient son engagement de prendre des mesures structurelles à concurrence d'1 % cette année. Il s'engage par ailleurs à améliorer le solde structurel de 0,6 % du PIB pour 2014.

La Commission européenne remettra ses recommandations à la fin du mois de mai 2013 sur le Plan National de Réforme et le Programme de stabilité 2013-2016 déposé par la Belgique.

Les instances européennes ont constamment été informées de l'évolution de nos travaux budgétaires.

4) Les corrections techniques deviennent des révisions structurelles dans la bouche des membres du gouvernement. Il s'agit d'un abus de langage. Les corrections techniques pèsent 351 millions €: en fait, ce sont surtout des recettes supplémentaires.

Les corrections techniques sont un nom collectif pour les adaptations apportées par le gouvernement aux estimations préparées par le Comité de monitoring. Ces adaptations peuvent avoir une origine différente:

- Il s'agit parfois de simples corrections d'erreurs, d'imperfections dans les chiffres du Comité de monitoring. Ce fut par exemple la cas pour:

- La non-inscription dans les recettes non fiscales d'une recette de 13,5 millions d'euros en matière de

Voor de gehele begroting 2013 bedragen de eenmalige maatregelen 0,34 % van het bbp hetzij 1,315 miljard euro.

3) Volgens de vooruitzichten van de Europese Commissie is de aangepaste begroting al voorbijgestreefd en zijn de structurele maatregelen beperkt tot 0,75 %. Wat zijn de akkoorden tussen België en de Commissie? Welke maatregelen zullen genomen worden om een boete te vermijden?

Er wordt door de Commissie vastgesteld dat de Belgische begrotingssituatie zich verbeterd heeft. Ze erkent dat een belangrijke structurele verbetering wordt gemaakt in 2013, ten belope van 0,75 %.

Bepaalde elementen, zoals het nog te bereiken evenwicht van Entiteit II en de besparing inzake usurperende bevoegdheden werden nog niet mee in rekening genomen door de Europese Commissie en door het Federaal Planbureau. Bovendien wordt door de Commissie het deel van het dividend van de Nationale Bank als punctueel beschouwd; alhoewel het Federaal Planbureau het beschouwd als structureel.

De federale regering handhaaft haar engagement om 1 % structurele maatregelen dit jaar te nemen. Zij engageert zich bovendien voor 2014 om het structureel saldo met 0,6 % van het bbp te verbeteren.

De Europese Commissie zal haar aanbevelingen met betrekking tot het Nationale hervormingsplan en het Stabi-liteitsprogramma 2013-2016 ingediend door België tegen einde mei 2013 indienen.

De Europese instanties werden regelmatig van het verloop van onze begrotingswerkzaamheden op de hoogte gebracht

4) De technische correcties worden structurele herzieningen bij de monde van de regeringsleden. Dit is verkeerd taalgebruik. De technische herzieningen wegen 351 miljoen euro en in feite gaat het vooral om bijkomende ontvangsten

De technische correcties zijn een verzamelnaam van aanpassingen door de regering aan de ramingen voorbereid door het monitoringcomité. Deze aanpassingen kunnen een verschillende oorzaak hebben:

- Soms gaat het om het louter rechtzetten van fouten en onvolkomenheden in de cijfers van het monitoringcomité. Dit was bijvoorbeeld het geval voor:

- Het niet-inschrijven van een ontvangst van 13,5 miljoen euro inzake personeel hypotheekbewaarders in de

personnel des conservations des hypothèques (voir également réponse du ministre des Finances);

— La révision du coût du bonus à l'emploi (8,2 millions d'euros) en fonction de l'entrée en vigueur effective;

- Dans d'autres cas il s'agit d'une adaptation des chiffres sur la base d'informations plus récentes et qui n'étaient pas encore disponibles lors de la rédaction de la note du Comité de monitoring, ce fut le cas pour:

— L'établissement du montant définitif en matière de décompte des accises dans le cadre de l'UEBL (+ 47 millions d'euros);

— L'accord du Conseil des ministres du 25 mars sur la diminution de capital proposée par bpost (+ 23,2 millions d'euros);

— La révision à la hausse des recettes du précompte professionnel sur la base des recettes effectivement réalisées au cours des deux premiers mois de l'année (+ 43,8 millions d'euros);

- Dans d'autres cas, ces adaptations résultent de la vérification d'un détail dans certains éléments du budget: Par ex., 23 millions d'euros en soins de santé.

5) Le comité de monitoring disait que nous aurions une diminution des recettes, or elles augmentent selon le gouvernement. Comment en est-on arrivé à un tel calcul?

Dans la note du Comité de monitoring, l'estimation des recettes fiscales totales était inférieure de 2,3 milliards d'euros par rapport au budget initial. Cette estimation était toujours inférieure de 1,8 milliard d'euros par rapport au budget initial au terme du conclave (voir Exposé général, tableau page 23). Mais il est vrai que cette estimation obtenue au terme du conclave était supérieure de 3,2 milliards d'euros par rapport aux recettes réalisées en 2012.

6) Nous observons dans le budget du SPF Affaires étrangères une augmentation du versement de la Loterie nationale dans le budget des voies et moyens, à savoir sur 2 articles:

— article 36.50.01: passe de 17,5 millions d'euros à 31,4 millions euros (+13,7 millions)

— article 36.50.02: passe de 69,7 millions d'euros à 125,5 millions euros (+55,8 millions d'euros)

niet-fiscale ontvangsten (zie ook antwoord minister van Financiën);

— De herziening in functie van de werkelijke inwerkingtreding van de kost voor de werkbonus (8,2 miljoen euro);

- In andere gevallen gaat het om een aanpassing van de cijfers op basis van meer recente informatie, die op het moment van de opmaak van de nota van het monitoringcomité nog niet beschikbaar was, dit was het geval voor:

— de vaststelling van het definitief bedrag voor de bedrag inzake de afrekening voor de accijnzen in kader BLEU (+ 47 miljoen euro);

— het akkoord van de Ministerraad op 25 maart met de door bpost voorgestelde kapitaalsvermindering (+ 23,2 miljoen euro);

— De herziening naar boven toe van de ontvangsten aan bedrijfsvoorheffing op basis van de effectief gerealiseerde ontvangsten over de eerste twee maanden van het jaar (+ 43,8 miljoen euro);

- In andere gevallen zijn ze het resultaat van een detailverificatie van bepaalde elementen van de begroting: Bijvoorbeeld 23 miljoen euro gezondheidszorgen.

5) Het Monitoringcomité kondigde een vermindering van de ontvangsten aan, maar volgens de regering nemen ze toe. Hoe is deze berekening tot stand gekomen?

In de nota van het monitoringcomité werden de totale fiscale ontvangsten een 2,3 miljard euro lager ingeschat dan bij de initiële begroting. Na het conclaaf liggen de totale fiscale ontvangsten nog altijd een 1,8 miljard euro lager dan deze geraamd bij de initiële begroting (zie Algemene Toelichting, tabel 9, pg. 23). Maar het klopt wel dat de totale fiscale ontvangsten zoals geraamd na de begrotingscontrole een 3,2 miljard euro hoger liggen dan de in 2012 gerealiseerde ontvangsten.

6) Binnen de begroting van de FOD Buitenlandse zaken zien we in de middelenbegroting een verhoging van de storting van de nationale loterij, met name op 2 artikels:

— artikel 36.50.01: van 17,5 miljoen euro naar 31,4 miljoen euro (+13,9 miljoen)

— artikel 36.50.02: van 69,7 miljoen euro naar 125,5 miljoen euro (+55,8 miljoen euro)

Quelle est l'origine de cette augmentation? Quelle est la justification?

Les prévisions initiales de 2013 ont été augmentées des montants dus par la Loterie Nationale pour 2012, qui n'ont pu être versés en 2012.

Il importe de souligner qu'une correction a été effectuée pour cette double imputation lors du calcul du solde de financement. Cette augmentation des recettes imputées sur le budget des voies et moyens n'a aucun impact sur le solde de financement. Cette correction est commentée à la page 42 de l'Exposé général (en bas de page).

7) Le fonds des bâtiments de la police destiné à exécuter le mécanisme de correction instauré lors du transfert des bâtiments de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricomunales (sur le programme 13 56 9) est supprimé.

Le solde de ce fonds au 1er janvier 2013 est d'ailleurs adapté dans le présent projet passant de - 628 000 euros à + 5 517 000 euros. Comment s'explique cet ajustement?

Il a en effet été décidé de supprimer le Fonds bâtiment de la Police lors du contrôle budgétaire de mars 2013. Pour ce qui concerne la référence de la Cour des comptes à un crédit supplémentaire de 7,4 millions d'euros, il conviendra de décider dans le cadre d'un prochain contrôle budgétaire s'il pourra être fait appel à la provision interdépartementale.

Pour régulariser les arriérés, il faut attendre l'adaptation de l'A.R. du 9/11/2003. Pour l'instant, on n'a pas de base réglementaire pour payer les arriérés des années antérieures.

Pour ce qui concerne le solde du fonds, cette adaptation est la conséquence logique du non-engagement en 2012 des sommes dues aux communes et aux zones de police pluricomunales dans le cadre du mécanisme de correction (A.R. 9.11 2013). En effet, c'est le plafond des dépenses autorisées qui a servi de base au calcul du (futur) solde de ce fonds pour la confection du budget initial 2013. Si aucune dépense n'est imputée sur ce fonds, le solde augmentera donc à l'avenant.

Un deuxième facteur expliquant l'augmentation du solde est le fait que les propositions de revenus du SPF Intérieur ne tiennent compte que des revenus découlant de l'application du mécanisme de correction. Des revenus supplémentaires ont cependant été recueillis par le biais de la vente de biens publics. Cette vente a été préparée et exécutée par la Régie des Bâtiments et le

Van waar deze stijging? Wat is de verantwoording?

De initiële vooruitzichten van 2013 werden met de door de Nationale Loterij verschuldigde bedragen verhoogd, die in 2012 niet konden worden gestort.

Het is belangrijk te benadrukken dat voor de berekening van het vorderingensaldo een correctie wordt doorgevoerd voor deze dubbele aanrekening. De aangehaalde stijging van de op de middelenbegroting aangerekende ontvangsten heeft geen impact op het vorderingensaldo. Deze correctie wordt becommentarieerd op pg. 41 van de Algemene Toelichting (onderaan).

7) Het fonds politiegebouwen tot uitvoering van het correctiemechanisme ingesteld bij de overdracht van de ex-rijkswachgebouwen aan de gemeenten en de meergemeente politiezones (op programma 13 56 9) wordt afgeschaft.

Het saldo van dit fonds op 1 januari 2013 is in dit ontwerp trouwens aangepast van -628 000 euro naar +5 517 000 euro. Van waar deze aanpassing?

Bij de begrotingscontrole van maart 2013 werd er inderdaad besloten om het fonds Politiegebouwen af te schaffen. Voor wat betreft de verwijzing van het Rekenhof naar een bijkomend krediet van 7,4 miljoen euro dient in het kader van een eerstvolgende begrotingscontrole te worden besloten of een beroep op de interdepartementale provisie kan worden gedaan.

Om de achterstanden te regulariseren, dient tot de aanpassing van het Koninklijk Besluit van 9 november 2003 te wachten. Nu is er geen reglementaire basis om de achterstanden van de vorige jaren uit te betalen.

Voor wat betreft het saldo van dit fonds, Deze aanpassing is het logische gevolg van het niet-vastleggen in 2012 van de sommen verschuldigd aan de gemeenten en meergemeentepolitiezones in het kader van het correctiemechanisme (KB 9.11 2003). Immers voor de opmaak van de initiële begroting 2013 wordt het (toekomstige) saldo van het fonds berekend aan de hand van het toegelaten uitgavenplafond. Als er geen uitgaven op dit fonds worden aangerekend, zal het saldo dan ook navenant stijgen.

Een tweede factor in deze stijging van het saldo is het feit dat de FOD IBZ in zijn voorstellen van inkomsten enkel rekening houdt met de inkomsten afgeleid van de toepassing van het correctiemechanisme. Bijkomende inkomsten worden echter vergaard door middel van de verkoop van overheidspatrimonium. Deze verkoop wordt voorbereid en uitgevoerd door de Regie der Gebouwen

SPF Intérieur n'en a été informé que post factum. Ces revenus supplémentaires n'ont donc pas été estimés par le SPF Intérieur dans le budget 2012 adapté, qui a servi de base au SPF B&CG pour le calcul du solde lors de la confection du budget initial 2013.

En résumé: le solde supérieur est donc imputable à la non réalisation des dépenses légales 2012 et à la réalisation en 2012 de recettes supérieures aux estimations.

8) Lutte contre la fraude: en matière d'allocations familiales, comment en arrive-t-on à un tel montant de 13,3 millions d'euros en?

Réalisation de la dépense en moins nette de 13,3 millions euros en 2013:

Voici une justification de ce montant de 13 millions d'euros.

1. Développement des flux DMFA, des chômeurs exclus et FEBELFIN: 4,3 millions d'euros

Ces flux permettront de connaître de la source authentique la situation exacte de l'assuré social.

2. Possibilité de suspension du paiement des allocations familiales en cas de suspicion de fraude (articles X+1 à X+12 – X+15 à X+16): 500 000 euros

Dès que l'Office recevra communication de la part de l'ONSS ou d'un autre organisme de sécurité sociale d'une suspicion de fraude, en particulier les cas d'assujettissement fictif, il donnera instruction aux organismes de paiement concernés de suspendre le paiement des allocations familiales ainsi que de ne pas octroyer celles-ci sur la base d'une telle occupation. L'Office assurera le suivi des instructions données.

3. Réorganisation des contrôles à domicile (art. X+13): 2,6 millions d'euros

Le contrôle social est renforcé par une réorganisation des contrôles à domicile. Les situations à risques seront identifiées et l'ONAFS reprend le contrôle des organismes des allocations familiales.

4. Modifications des règles de la prescription en cas de fraude: 3,6 millions d'euros.

waar de FOD IBZ slechts postfactum op de hoogte van wordt gebracht. Deze bijkomende inkomsten worden dan ook niet door de FOD IBZ geraamd in de aangepaste begroting 2012; die als basis dient voor de FOD B&B bij de berekening van het saldo tijdens de opmaak van de initiële begroting 2013.

Samenvattend: het hogere saldo heeft dus te maken met het niet realiseren van de wettelijke uitgaven 2012 en het wel realiseren van hoger dan geraamde inkomsten in 2012.

8) Strijd tegen de fraude: hoe is men inzake kinderbijslagen tot een bedrag van 13,3 miljoen euro gekomen?

Verwezenlijking van de netto-minderuitgave ten belope van 13,3 miljoen euro in 2013:

Hierna volgt een rechtvaardiging van dit bedrag van 13 miljoen euro.

1. De ontwikkeling van de DFMA-stromen, van de uitgesloten werklozen en van FERBELFIN: 4,3 miljoen euro.

Dankzij deze stromen zal de juiste toestand van de sociale verzekerde bij de authentieke bron kunnen worden gekend.

2. De mogelijkheid tot schorsing van de uitbetaling van de kinderbijslag bij een vermoeden van fraude (artikelen X+1 à X+12 – X+15 à X+16): 500 000 euro

Van zodra de Rijksdienst voor de Kinderbijslag op de hoogte wordt gebracht door de Rijksdienst van de Sociale Zekerheid of een andere onafhankelijke instelling van sociale zekerheid van een vermoeden van fraude (voornamelijk in geval van fictieve werkgever), geeft de Rijksdienst voor de Kinderbijslag opdracht aan de uitbetalinginstelling om de uitbetaling van de kinderbijslag te schorsen en ook deze niet op basis van zulke tewerkstelling toe te kennen. De Rijksdienst zal de opvolging van de gegeven instructies waarnemen.

3. De reorganisatie van de thuiscontroles (art. X+13): 2,6 miljoen euro

De sociale controle wordt door een reorganisatie van de thuiscontroles versterkt. De risicosituaties zullen geïdentificeerd worden en de Rijksdienst voor de Kinderbijslag neemt de controle op de kinderbijslaginstellingen over.

4. De wijziging van de verjaringsregels in geval van fraude: 3,6 miljoen euro.

Dans les cas de fraude relatifs au séjour sur le territoire belge d'enfants, celles-ci ne sont en général découvertes que lorsqu'un des enfants atteint l'âge de 18 ans alors que cet enfant est déjà à l'étranger depuis de très nombreuses années (parfois depuis l'âge de 5 ans) et concernent en général plusieurs enfants de la même famille.

La modification des règles de prescription permettra, dans de tels cas, de déclarer récupérable la totalité des allocations familiales payées indûment. En outre, l'Office donnera instruction aux caisses de ne plus introduire d'initiative des demandes de dérogation auprès du SPF Sécurité sociale.

Sur la base des données relatives à la Caisse 99 et portant sur la période 2008 – 2012, le rendement de cette mesure peut être estimé à 3,6 millions d'euros pour autant que la disposition légale précise clairement que les modifications s'appliquent à tous les cas de fraude constatés à partir de l'entrée en vigueur de ces modifications ET pour autant que le SPF n'accorde plus de dérogations dans de tels cas.

5. Infractions à des législations non-sociales ayant une incidence en matière sociale: 1,6 millions d'euros.

Il s'agit principalement du phénomène des reconnaissances multiples et frauduleuses de paternité ainsi que des domiciliations séparées fictives. Le rendement n'a été estimé qu'en ce qui concerne les reconnaissances de paternité. L'Office donnera instruction aux organismes de paiement des allocations familiales d'examiner systématiquement les dossiers détectés au Cadastre dans lesquels 1 attributaire est lié à 4 allocataires personnes physiques au moins. Tous les cas dans lesquels l'organisme de paiement aura un soupçon de reconnaissance frauduleuse devront être dénoncés aux autorités judiciaires.

Sur la base de l'expérience de la Caisse 99, le préjudice moyen est de 100 000 EUR et les reconnaissances multiples concernent 25 % des dossiers répondant au critère précité.

Pour l'évaluation des 13 millions d'euros escomptés pour l'année 2013, l'Office n'a pas tenu compte de:

- l'extension de l'obligation de dénoncer la fraude (art. X) en application de l'article 29 du Code d'instruction criminelle aux caisses et aux autres institutions coopérantes de la sécurité sociale. Il n'a pas non plus tenu compte de l'impact budgétaire plus important des mesures prévues dans la notification en ce qui concerne les autres secteurs de la sécurité sociale;

In de gevallen van fraude met betrekking tot het verblijf van kinderen op het Belgisch grondgebied worden deze gevallen pas vastgesteld eens het kind 18 jaar wordt terwijl dat het kind reeds meerdere jaren in het buitenland verblijft (soms sinds het 5 jaar oud is) en in het algemeen worden verscheidene kinderen van hetzelfde gezin betrokken.

Dankzij de wijziging van de verjaringsregels zullen al de ten onrechte uitbetaalde kinderbijslagen als invorderbaar kunnen worden verklaard. Bovendien zal de Rijksdienst de fondsen verzoeken om uit eigen beweging geen aanvragen om afwijking bij de FOD Sociale Zekerheid meer in te dienen.

Op basis van de gegevens over het Fonds 99 en met betrekking tot de periode 2008 – 2012 kan de opbrengst van deze maatregel op 3,6 miljoen euro geraamd worden, voor zover door de wetbepaling verduidelijkt wordt dat de wijzigingen op alle fraudegevallen van toepassing zijn die vanaf de inwerkingtreding van deze wijzigingen worden vastgesteld en voor zover geen afwijking in zulke gevallen door de FOD worden toegekend.

5. Inbreuken op niet-sociale wetgevingen die een weerslag op het sociale gebied hebben: 1,6 miljoen euro.

Het gaat hoofdzakelijk om veelvuldige en bedrieglijke vaderschapserkenningen en om de fictieve afzonderlijke woonadressen. De opbrengst werd slechts voor de vaderschapserkenningen geraamd. De Rijksdienst zal de instellingen voor kinderbijslaguitbetaling verzoeken om de bij het Kadaster opgespoorde dossiers waarin een begunstigde met ten minste 4 uitkeringsbegunstigden natuurlijke personen verbonden is, systematisch te onderzoeken. Alle gevallen waarin de uitbetalingsinstelling een bedrieglijke erkenning vermoedt, dienen bij de gerechtelijke overheden te worden aangegeven. Op basis van de ervaring van het Fonds 99 bedraagt de gemiddelde schade 100 000 EUR en de veelvoudige erkenningen betreffen 25 % van de dossiers die aan het eerder vermelde criterium voldoet.

Voor de evaluatie van de verwachte 13 miljoen euro voor het jaar 2013 wordt door de Rijksdienst geen rekening gehouden met:

- de uitbreiding van de plicht voor de fondsen en de andere medewerkende inrichtingen van de sociale zekerheid om bij toepassing van artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering de fraude aan te geven. Hij heeft de grotere weerslag van de maatregelen bedoeld in de notificatie evenmin in aanmerking genomen voor wat betreft de andere sectoren van de sociale zekerheid;

- des mesures suivantes prévues par la notification budgétaire dans la mesure où leurs effets dépendent totalement d'instances extérieures aux IPSS, à savoir:

- une meilleure tenue par les communes des données relatives au domicile des personnes physiques;

- l'échange d'informations de la part des communautés en ce qui concerne les enfants suivant les cours à l'étranger ou l'enseignement à domicile.

9) En matière de titres services, comment en arrive-t-on à une telle dépense?

Estimation TS:

Budget initial: 1 615 309 000 euros

Budget contrôle budgétaire: 1 653 047 000 euros

L'estimation utilisée pour le budget 2013 tenait compte des données de facturation réellement connues jusque et y compris celles de décembre 2012. Cette nouvelle estimation avait été établie en fonction du prolongement de la tendance linéaire+ l'économie supplémentaire de 80 millions d'euros (CM du 30.11 2012)+plafonnement du nombre de titres-services par utilisateur à 500 par an et à 1 000 par ménage.

Feuilleton d'ajustement 2013 décision Conseil des ministres du 26 avril 2013: 1 585 047 000 euros

La diminution des dépenses pour les titres-services (budget ONEm) se fonde en premier lieu sur une adaptation de la tendance de la croissance à la suite des mesures prises par les autorités et qui sont entrées en vigueur depuis fin 2012. Différents indicateurs permettent de conclure que la tendance croissante du recours à ce régime se ralentit et que ce mouvement se poursuivra suite à ces mesures.

- Le nombre de nouveaux utilisateurs a diminué. Il est passé de 12 705 en janvier 2012 à 9 771 en février 2013.

- Le nombre des nouveaux agréments d'entreprises de titres-services a connu une baisse très importante en septembre 2012 (instauration d'un business plan) et en janvier 2013 (instauration d'une garantie). Alors qu'en janvier-février 2013, 19 entreprises en moyenne étaient agréées par mois, ce nombre était toujours supérieur à 50 entreprises par mois jusqu'en août 2012.

- de volgende maatregelen voorzien door de begrotingsnotificatie voor zover hun weerslag volledig van instanties afhankelijk zijn die buiten de onafhankelijke instellingen van sociale zekerheid zitten, namelijk:

- een beter bijhouden door de gemeenten van de gegevens met betrekking tot de woonplaats van de natuurlijke personen;

- de informatie-uitwisseling vanwege de gemeenschappen voor wat betreft de kinderen die de cursussen in het buitenland volgen of thuisonderwijs.

9) Inzake dienstencheques hoe is zo'n uitgave tot stand gekomen?

Raming DC:

Initiële begroting: 1 615 309 000 euro

Begroting van begrotingscontrole: 1 653 047 000 euro

In de raming voor 2013 van de begrotingscontrole werd met de facturatiegegevens rekening gehouden, die tot en met december 2012 werkelijk gekend waren. Deze nieuwe raming werd op basis van de verlenging van de lineaire trends plus de bijkomende besparing van 80 miljoen euro (Ministerraad van 30 november 2012) plus plafonnering van het aantal dienstencheques per gebruiker tot 500 per jaar en tot 1 000 per gezin opgesteld.

Aanpassingsblad 2013 beslissing Ministerraad van 26 april 2013: 1 585 047 000 euro

De vermindering van de uitgaven voor dienstencheques (begroting RVA) is in de eerste plaats gebaseerd op een aanpassing van de groeitrend ten gevolge van de maatregelen die de overheid heeft genomen en die sinds eind 2012 in werking zijn getreden. Er zijn verschillende indicatoren die toelaten te concluderen dat de stijgende tendens van het beroep op dit stelsel vertraagt en verder zal vertragen ingevolge deze maatregelen.

- Het aantal nieuwe gebruikers is gedaald. Van januari 2012 tot en met februari 2013 daalde het aantal nieuwe gebruikers van 12 705 naar 9 771.

- Het aantal nieuwe erkenningen van dienstenchequesondernemingen is sterk gedaald in september 2012 (invoering van businessplan) en in januari 2013 (invoering van waarborg). In januari-februari 2013 werden per maand nog gemiddeld 19 ondernemingen erkend, terwijl dat tot augustus 2012 maandelijks steeds meer dan 50 ondernemingen betrof.

Du reste, nous constatons déjà une légère baisse du nombre total d'entreprises de titres-services agréées. Ce nombre s'élevait encore à 2 711 en décembre, mais était déjà de 2 700 en février.

Ensuite, un suivi plus strict des nouvelles mesures renforcera encore davantage cette adaptation de la tendance. Des circulaires viendront préciser davantage la nouvelle réglementation afin de rendre son application plus uniforme et plus juste. J'en veux pour exemples la retenue de 5 euros par titre-service en cas de constatation d'infractions, la perception d'amendes administratives et le recours à une ébauche de profil afin d'augmenter l'efficacité du contrôle des entreprises. La confrontation de la DFMA avec un certain nombre de titres utilisés fait également partie de ces mesures de suivi. Ces mesures ont été décidées dès mars 2012, mais seront encore concrétisées davantage.

Les deux éléments cités se traduisent par une économie de 68 millions d'euros.

10) Dividende BNB: en quoi est-ce structurel?

Le montant de la participation de l'État belge au bénéfice 2012 de la Banque nationale de Belgique est de 1,006 milliard d'euros (+ 321 millions d'euros par rapport à l'estimation initiale de 684,9 millions d'euros).

Le gouvernement belge estime que la participation au bénéfice de la Banque nationale est à qualifier de recette structurelle pour les raisons suivantes:

- l'ensemble des revenus provenant de la part de l'État dans les bénéfices de la Banque nationale a toujours été considéré comme une recette non-fiscale qui entre dans le calcul du solde structurel;
- le bénéfice distribué à l'État ne provient ni de ventes d'or de la Banque nationale ou d'autres ventes en dehors du courant normal des affaires de la Banque, ni de réserves cumulées sur plusieurs années, ni, enfin, de mesures "one-off"; il ne s'agit d'aucune manière d'un retrait de fonds propres;
- la source de ces revenus est structurelle puisqu'elle génère d'année en année des revenus récurrents; ces revenus ont donc un caractère intrinsèquement structurel et récurrent malgré leur fluctuation;
- la part du bénéfice de la Banque nationale revenant à l'État a toujours fluctué (2005: 212 millions d'euros; 2006: 110 millions d'euros; 2007: 234 millions d'euros; 2008: 443 millions d'euros; 2009: 702 millions d'euros;

We zien trouwens al een lichte daling van het totale aantal erkende dienstenchequesondernemingen. In december ging het nog om 2 711 ondernemingen, in februari gaat het nog om 2 700 ondernemingen.

Vervolgens wordt deze aanpassing van de trend nog verder versterkt door een nauwere opvolging van de nieuwe maatregelen. Via omzendbrieven wordt de nieuwe reglementering bijkomend benadrukt, opdat ze uniform en correcter zou worden toegepast. Voorbeelden zijn het inhouden van 5 euro per dienstencheque bij het vaststellen van inbreuken, de inning van administratieve geldboetes en het gebruik van een profielschets voor een efficiëntere controle van de ondernemingen. Ook de confrontatie van de DMFA met het aantal gebruikte cheques behoort tot deze opvolgingsmaatregelen. Deze werd al in maart 2012 beslist, maar wordt nog verder geconcretiseerd.

Beide genoemde elementen resulteren in een besparing van 68 miljoen euro.

10) NBB-dividend: hoe is dat structureel?

Het bedrag van de deelname van de Belgische Staat in de winst 2012 van de Nationale Bank van België is 1,006 miljard euro (+ 321 miljoen euro vergeleken met de initiële raming van 684,9 miljoen euro).

De Belgische regering is van mening dat de deelname in de winst van de Nationale Bank dient als structurele ontvangst te worden gekwalificeerd om de volgende redenen:

- de totale inkomsten uit het aandeel van de Staat in de winst van de Nationale Bank zijn altijd als niet-fiscale ontvangsten beschouwd, die bij de berekening van het structureel saldo worden gebruikt;
- de winst die aan de Staat wordt uitgekeerd, vloeit noch uit goudverkopen door de Nationale Bank noch uit andere verkopen buiten de normale activiteit van de Bank noch uit op meerdere jaren gecumuleerde reserves noch tenslotte uit "one-off" maatregelen voort; het gaat geenszins om een opvraag van eigenvermogen;
- de bron van deze inkomsten is structureel aangezien daardoor recurrente inkomsten jaar na jaar worden geproduceerd; deze inkomsten hebben dus een wezenlijk structureel en recurrent karakter ondanks de schommelingen ervan;
- het deel in de winst van de Nationale Bank die naar de Belgische Staat gaat, heeft altijd geschommeld (2005: 212 miljoen euro; 2006: 110 miljoen euro; 2007: 234 miljoen euro; 2008: 443 miljoen euro; 2009:

2010: 758 millions d'euros; 2011: 687 millions d'euros; 2012: 1006 millions d'euros); il n'y a donc pas de raison de changer la méthode suivie jusqu'ici, et de considérer comme un one-shot partiel la participation de l'État au bénéfice 2012 de la Banque nationale;

- l'augmentation des revenus pour 2013 provient notamment de la mise en œuvre d'instruments structurels de politique monétaire et de soutien de la stabilité financière, dans le cadre défini au sein du SEBC;

- si l'ensemble des recettes avaient été comptabilisées initialement pour l'année 2013, elles seraient rentrées en compte pour le calcul du solde net à financer sans discussion;

- par analogie, un dividende est, en vertu des règles ESR 95, pris en compte comme recette structurelle dès lors qu'il est qualifiable de entrepreneurial income, indépendamment de son caractère fluctuant: c'est la source et non le caractère cyclique d'un dividende qui est déterminant pour sa prise en compte.

Par rapport à votre question, est-ce que le gouvernement maintient sa position sur le dividende structurel, il convient de répondre favorablement. D'ailleurs la Commission a aussi considéré une partie du dividende BNB comme structurel.

Le Bureau fédéral du Plan a à lui aussi considéré le dividende de la BNB comme structurel.

11) Compétences usurpées: où en est-on au niveau de la suppression de ces dépenses?

L'économie prévue dans l'accord de gouvernement pour les compétences usurpées a été confirmée dans le cadre du contrôle budgétaire et s'élève bien à 300 millions d'euros en 2013.

Depuis l'entrevue entre le Premier ministre et les ministres-Présidents des entités fédérées, les travaux se sont poursuivis au sein d'un GT interfédéral qui s'est tenu la mardi 14 mai en vue de préparer la prochaine Conférence Interministérielle Finances et Budget.

12) Réforme de l'état: il faudrait davantage de transparence au niveau du transfert des bâtiments vers les entités fédérées

La réforme de la loi spéciale de financement et le transfert de compétences sont les prochains défis de

702 miljoen euro; 2010: 758 miljoen euro; 2011: 687 miljoen euro; 2012: 1,006 miljard euro); er is dus geen reden om van de tot nu toe gebruikte methode te veranderen en om de deelname van de Staat in de winst 2012 van de Nationale Bank als een gedeeltelijk one-shot te beschouwen;

- de verhoging van de inkomsten voor 2013 komt namelijk uit de implementatie van structurele instrumenten van het monetair beleid en het beleid tot ondersteuning van de financiële stabiliteit in het binnen het ESCB vastgelegd kader voort;

- indien de totale ontvangsten oorspronkelijk voor het jaar 2013 geboekt waren geweest, zouden ze voor de berekening van het netto te financieren saldo zonder verdere bespreking in aanmerking worden genomen;

- naar analogie dient een dividend volgens de ESR 95 regels als een structurele ontvangst in aanmerking genomen te worden, omdat het als entrepreneurail income kan worden gekwalificeerd, onafhankelijk van zijn schommelend karakter: het is de bron en niet het cyclische karakter van een dividend dat voor het in aanmerking nemen ervan doorslaggevend is.

Op de vraag of de regering haar positie behoudt over het structurele dividend, dient hierop positief geantwoord te worden. Overigens heeft ook de Commissie een deel van het dividend van de Nationale Bank als structureel aangeduid.

Het Federaal Planbureau heeft het dividend van de Nationale Bank ook als structureel aangeduid.

11) Usurperende bevoegdheden: waar staan we met betrekking tot het schrappen van deze uitgaven?

De besparing voorzien in het Regeerakkoord inzake usurperende bevoegdheden werd in het kader van de begrotingscontrole bevestigd en bedraagt 300 miljoen euro in 2013.

Na de ontmoeting van de Eerste Minister met de Minister-presidenten van de deelstaten werden de werkzaamheden binnen een interfederale werkgroep op dinsdag 14 mei verder gezet om de eerstkomende Interministeriële Conferentie Financiën en Begroting voor te bereiden.

12) Staatshervorming: de overdracht van de gebouwen naar de deelstaten zou meer transparant moeten zijn

De hervorming van de bijzondere financieringswet en de overdracht van bevoegdheden zijn de volgende

ce gouvernement. Un certain nombre de conséquences budgétaires dont il faut encore tenir compte, sont liées au transfert de compétences.

Les données nécessaires en matière de personnes et de moyens (y compris les bâtiments, le cas échéant) concernant ces transferts de compétences dans le cadre de la sixième réforme de l'État sont actuellement examinées afin d'être éventuellement complétées et permettre ainsi au comité de mise en œuvre des réformes institutionnelles de terminer ses travaux.

Des négociations entre les entités I et II devront être organisées pour l'exercice budgétaire de 2014 ainsi que pour les années suivantes.

13) Pour parvenir à un résultat concluant il faut que tant l'entité 1 que l'entité 2 fassent des efforts. Or, Bruxelles parle de relâcher la bride. Qu'en est-il de la concertation entre entités?

L'Exposé général indique clairement que ce sont les objectifs fixés dans le programme de stabilité qui ont servi de base pour le solde de l'entité II pour 2013, et donc pour Bruxelles et les pouvoirs locaux également.

Il est important de répartir l'objectif au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics sur les différentes entités.

Comme cela était déjà prévu dans le programme de stabilité 2012-2015, et en accord avec l'avis de la Section Besoins de financement, on table sur un équilibre en 2013 pour l'entité II, suivi d'un surplus de 0,1 % pour les années 2014-2015 compte tenu du cycle d'investissement des pouvoirs locaux, et ensuite d'un nouvel équilibre en 2016.

14) Optifed: diminution de 4,8 millions d'euros. Or, l'investissement dans l'automatisation notamment est nécessaire à Optifed. Quelle est l'incidence de cette mesure sur la simplification administrative et l'informatisation de l'administration?

Cette diminution reste sans impact sur la simplification administrative et l'informatisation de l'administration.

Il ressort d'un avis de l'IF que les besoins en personnel de l'administration des douanes et accises pouvaient être diminués de 2,8 millions d'euros.

Pour ce qui concerne la provision Optifed dans le cadre de l'économie Présidents, il s'est avéré que

uitdagingen van deze regering. Aan de overdracht van bevoegdheden zitten er een aantal budgettaire gevolgen vast waarmee men nog rekening moet houden.

De noodzakelijke gegevens inzake mensen en middelen (desgevallend de gebouwen hierbij inbegrepen) in verband met de overdrachten van bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming worden nu nagezien om ze in voorkomend geval aan te vullen, teneinde het uitvoeringscomité voor de institutionele hervormingen toe te laten zijn werkzaamheden af te ronden.

Onderhandelingen tussen entiteit I en II zullen georganiseerd moeten worden voor de begrotingsoefening voor 2014 en ook voor de volgende jaren.

13) Om een afdoend resultaat te krijgen, moeten zowel entiteit I als entiteit II inspanningen leveren. Maar in Brussel is er sprake om de teugels te vieren. Hoe zit het met het overleg tussen entiteiten?

In de Algemene toelichting wordt uitdrukkelijk vermeld dat voor het saldo voor Brussel en dus ook de lokale overheden uitgegaan wordt van de doelstellingen zoals vastgelegd in het stabiliteitsprogramma.

Het is belangrijk om de doelstelling op het niveau van de gezamenlijke overheid te verdelen over de verschillende entiteiten.

Zoals werd voorzien in het stabiliteitsprogramma 2012-2015 en in overeenstemming met het advies van de Afdeling Financieringsbehoeften, wordt voor entiteit II uitgegaan van een evenwicht in 2013, vervolgens een overschot van 0,1 % voor de jaren 2014-2015, hierbij rekening houdend met de investeringscyclus van de lokale overheden, om dan in 2016 terug aan te sluiten bij een evenwicht.

14) Optifed: vermindering met 4,8 miljoen euro. Maar de investering in onder andere de automatisering is noodzakelijk voor Optifed. Welke is de weerslag van deze maatregel op de administratieve vereenvoudiging en de informatisering van de administratie?

Deze vermindering heeft geen impact op de administratieve vereenvoudiging en de informatisering van de administratie.

Op basis van een advies van de Inspecteur van Financiën is gebleken dat de personeelsbehoefte van de administratie douane en accijnzen kon verminderd worden met 2,8 miljoen euro.

Wat betreft de Optifed-provisie in het kader van de besparing "voorzitters", bleek 2 miljoen euro minder

les besoins en liquidation pouvaient être diminués de 2 millions d'euros pour financer l'ensemble des projets élaborés.

15) Qu'en est-il au niveau de la situation préoccupante des finances communales?

La tutelle sur les pouvoirs locaux ainsi que la tutelle financière relève de la compétence des régions (à l'exception des zones de police). L'État fédéral ne peut donc y intervenir en tant que tel.

Les estimations de l'ICN publiées en mars montrent que les pouvoirs locaux accusaient un déficit de 0,3 % PIB en 2012. Ce déficit est imputable en grande partie au cycle d'investissement typique des pouvoirs locaux. Ainsi, le Bureau fédéral du Plan estime dans ses perspectives économiques 2013-2018 que 2013 connaîtra au moins un retour à l'équilibre, et qu'un léger excédent de 60 millions d'euros sera même obtenu. Cette situation est prévue à politique inchangée. Le Bureau fédéral du Plan poursuit: "La situation globalement en équilibre du compte des pouvoirs locaux ne permet toutefois pas d'écarter une possible hétérogénéité au niveau des situations budgétaires individuelles des différentes composantes du sous-secteur des pouvoirs locaux. Certaines de ces composantes pourraient se voir contraintes de prendre un certain nombre de mesures à l'avenir en vue d'équilibrer leurs finances. Cette projection à politique constante n'anticipe pas sur ces mesures ni sur celles que les autres niveaux de pouvoir pourraient prendre afin d'équilibrer les finances locales." Il est vrai que les estimations du Bureau fédéral du Plan prévoient que les pouvoirs locaux ne réussiront pas à réaliser en 2013 l'objectif d'un excédent du 0,1 % PIB fixé par le gouvernement. D'autre part, ces chiffres nuancent également les communiqués parfois alarmistes sur la situation financière des pouvoirs locaux.

16) Diminution des dépenses de l'ONEm: est-ce dû à l'activation des chômeurs ou à la nouvelle politique de dégressivité accrue?

Les dépenses de l'ONEm dans le budget de contrôle diminuent et peuvent être expliquées par la diminution des dépenses en activation de 26 785 millions d'euros (suppression du plan win-win depuis le 1 janvier 2012 et depuis le 1er février 2013, la limite d'âge pour pouvoir prétendre à un complément de reprise du travail est passée de 50 à 55 ans (impact pour les nouveaux entrants)) et d'autre part par la diminution des dépenses en allocations de chômage suite à l'impact des mesures du conclave budgétaire d'avril (mesures dispo,...).

nodig aan vereffeningszijde om alle uitgewerkte projecten te financieren.

15) Hoe zit het met de zorgwekkende toestand van de gemeentefinanciën?

De voorgedij over de lokale overheden en ook de financiële voorgedij behoort tot de bevoegdheid van de gewesten (uitgezonderd de politiezones). De federale overheid kan hier als dusdanig niet direct op ingrijpen.

Volgens de in maart door het Instituut Nationale Rekeningen gepubliceerde ramingen hadden de lokale overheden in 2012 een tekort opgetekend van 0,3 % van het bbp. Dit is voor een belangrijk deel toe te schrijven aan de voor de lokale overheden typische investeringscyclus. Zo gaat het Federaal Planbureau in zijn recent gepubliceerde economische vooruitzichten 2013-2018 er van uit dat in 2013 minstens het evenwicht weer wordt hersteld, zelfs een beperkt overschot van 60 miljoen euro wordt gerealiseerd. Dit bij een projectie bij ongewijzigd beleid. Het Federaal Planbureau stelt verder: "Dit evenwicht van de rekening van de lagere overheid sluit niet uit dat er zich heterogene budgettaire situaties kunnen voordoen tussen de verschillende componenten van de deelsector "lagere overheid". Sommige lokale besturen zouden mogelijk in de toekomst wel een aantal maatregelen moeten nemen om hun financiën terug in evenwicht te brengen. Deze projectie bij ongewijzigd beleid anticipeert niet op die maatregelen en ook niet op maatregelen die andere beleidsniveaus zouden kunnen nemen om de financiën van de lagere overheid naar een evenwicht te brengen. " Het klopt dat volgens de ramingen van het Federaal Planbureau de lokale overheden er in 2013 niet in zullen slagen om het door de regering vooropgesteld objectief van een overschot van 0,1 % van het bbp te realiseren. Anderzijds nuanceren deze cijfers ook de soms alarmistische berichten over de financiële toestand van de lokale besturen.

16) Vermindering van de RVA-uitgaven: is dat aan de activering van de werklozen of aan het nieuwe versnelde degressiviteitsbeleid toe te wijten?

De RVA-uitgaven bij de begrotingscontrole dalen en dat kan aan de ene kant verklaard worden door de vermindering van de activeringsuitgaven met 26,785 miljoen euro (afschaffing van het win-win plan vanaf 1 januari 2012 en vanaf 1 februari 2013 werd de leeftijdsgrens om recht te hebben op een werkhervattingstoelage naar boven getrokken van 50 naar 55 jaar (dit met een impact voor de nieuwe personen in het systeem) en aan de andere kant door een vermindering van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen door de impact van de maatregelen die genomen werden tijdens het begrotingsconclaaf van april (beschikbaarheidsmaatregelen, ...)

17) CPAS

Le gouvernement inscrit également une économie de 37,4 millions d'euros sur les transferts aux CPAS. A l'inverse du Comité de monitoring et des calculs de l'administration, les transferts aux CPAS sur les allocations de base 55 11 43 52 16 (revenu d'intégration) et 55 12 43 52 23 (loi 65) ne sont pas augmentés lors de ce contrôle budgétaire par rapport au niveau du budget 2013 initial. Pour quelle raison le gouvernement n'inscrit-il pas les deniers calculs de l'administration?

Pour quelle raison ne fait-on aucun cas de l'administration et considère-t-on ceci en outre comme une économie structurelle?

Vu le timing du premier contrôle budgétaire 2013 qui a eu lieu très tôt cette année, il a été décidé après analyse des chiffres disponibles de ne pas encore procéder à l'inscription d'un crédit supplémentaire. Mais il a bien été décidé de suivre l'évolution de très près. A cette fin, le Secrétaire d'État compétent peut soumettre en juin des projections actualisées.

En outre, une économie a été réalisée en alignant l'accès des ressortissants UE au CPAS sur les directives européennes.

18) Les fonds européens d'intégration sont revus à la baisse: pourquoi?

Tous les crédits de dépenses, au regard desquels des recettes européennes sont inscrites, à savoir les dépenses dans le cadre du Fonds social européen, du Fonds européen des réfugiés et du Fonds européen pour le retour, sont revus à la hausse.

La seule exception est le Fonds européen d'intégration, mais cela concerne ici une rectification technique.

Les crédits d'engagement et les crédits de liquidation du Fonds européen d'intégration sont diminués: seuls 1,037 millions d'euros s'avèrent nécessaires en engagement et seuls 698 000 euros sont nécessaires en liquidation pour développer en 2013 les projets de 2011 et 2012.

19) Coopération au développement: quels pays et organisations seront impactés par les mesures d'économies?

Le Comité de monitoring avait en préambule au contrôle budgétaire identifié une économie de 1,113 millions d'euros en crédits d'engagement et de 1,083 millions d'euros en crédits de liquidation sur l'allocation

17) OCMW's

De regering schrijft eveneens een besparing in van 37,4 miljoen euro op de transfers naar de ocmw's. In tegenstelling tot het monitoringcomité en de berekeningen van de administratie, worden de transfers naar het OCMW op de basisallocaties 55 11 43 52 16 (leefloon) en 55 12 43 52 23 (wet '65) in deze begrotingscontrole niet verhoogd ten opzichte van het niveau van de initiële begroting 2013.

Waarom schrijft de regering niet de meest recente berekening van de administratie in? Waarom wordt de administratie genegeerd en dit bovendien als een structurele besparing gecatalogeerd?

Gegeven de timing van de eerste begrotingscontrole 2013 die zeer vroeg op het jaar plaatsvond, werd er na analyse van het beschikbare cijfermateriaal beslist nog niet over te gaan tot het inschrijven van een bijkomend krediet. Wel werd beslist om de evolutie strikt op te volgen. Te dien einde kan de bevoegde staatssecretaris geactualiseerde projecties voorleggen in juni.

Bovendien werd een besparing gerealiseerd door de toegang tot het OCMW voor EU-onderdanen in lijn te brengen met de Europese richtlijnen.

18) De Europese integratiefondsen worden neerwaartse herzien: waarom?

Alle uitgavenkredieten, waar Europese ontvangsten tegenover staan, met name de uitgaven in het kader van het Europees Sociaal fonds, het Europees Vluchtelingenfonds en het Europees Terugkeerfonds, zijn naar boven toe herzien.

De enige uitzondering is het Europees Integratiefonds, maar het betreft hier een technische rechtzetting.

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten van het Europees Integratiefonds zijn verminderd: er is slechts 1,037 miljoen euro nodig in vastlegging en 698 000 euro nodig in vereffening om de projecten 2011 en 2012 in 2013 te ontwikkelen.

19) Ontwikkelingssamenwerking: welke lande en organisaties zullen door de besparingsmaatregelen beïnvloed worden?

In de inleiding van de begrotingscontrole had het Monitoringcomité een besparing van 1,113 miljoen euro in vastleggingskredieten en van 1,083 miljoen euro in vereffeningskredieten op de basisallocatie "Bijdrage

de base 34 54 12 24 "Participation de la Belgique au Fonds Européen de Développement. Interventions par la voie de la Banque Européenne d'Investissements" en prenant en compte les indications données fin 2012 par la Commission européenne quant à la contribution 2013 de la Belgique.

Lors du contrôle budgétaire il a été décidé d'un montant de 25 millions d'économies en coopération au développement par rapport à l'estimation du comité de monitoring du 7 mars 2013, tant en crédits d'engagement qu'en crédits de liquidation.

Ces économies se répartissent de la manière suivante:

van België in het Europees Ontwikkelingsfonds. Tussenkomen via de Europese Investeringsbank" geïdentificeerd waarbij de door de Europese Commissie eind 2012 medegedeelde gegevens over de bijdrage 2013 van België in aanmerking werden genomen.

Er werd bij de begrotingscontrole besloten om een bedrag van 25 miljoen inzake ontwikkelingssamenwerking ten opzicht van de raming van het Monitoringcomité van 7 maart 2013 zowel in vastleggingskredieten als in vereffeningskredieten te besparen.

Deze besparingen werden verdeeld als volgt

Allocations de base / Basisallocatie	Intitulé / Titel	Crédits d'engagement / Vastleggingskredieten (en / in keur)	Crédits de liquidation / Vereffeningskredieten (en / in keur)
10 54 52 02	Couverture des frais opérationnels de la CTB / <i>Dekking operationele kosten van de BTC</i>	- 19 000	- 19 000
15 35 60 74	Coopération avec des organisations de la société civile locales / <i>Samenwerking met lokale organisaties van de civiele maatschappij</i>	- 1 000	- 1 500
16 35 60 49	Consolidation de la société et bonne gouvernance / <i>Maatschappijopbouw en goed bestuur</i>		- 2 650
17 35 60 51	Programmes complémentaires du Fonds belge pour la / <i>Aanvullende programma's bij het Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid</i>		- 1 083
28 33 00 29	Subsidiation de la sensibilisation par des tiers / <i>Betoelaging van sensibilisering door derden</i>	- 200	- 200
31 35 40 02	Contributions volontaires pluriannuelles aux organisations internationales partenaires de la coopération multilatérale / <i>Vrijwillige meerjarige bijdragen aan de internationale partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking</i>	- 4 800	
44 35 60 47	"Entreprendre pour le développement" / <i>« Ondernemen voor Ontwikkeling »</i>		- 567
Total / Totaal		25 000	25 000

Les réductions opérées sur les crédits de liquidation prennent en compte les échéanciers de paiement.

Les diminutions en crédits d'engagement sont principalement opérées sur la CTB, compte tenu de la sous-utilisation existante de ses moyens financiers.

En ce qui concerne les crédits aux organisations internationales, la réduction a été possible car la

Bij de verminderingen op de vereffeningskredieten worden de betalingskalenders in aanmerking genomen.

De verminderingen in vastleggingskredieten worden vooral op de BTC verricht, rekening houdende met de bestaande onderbenutting van de financiële middelen ervan.

Voor wat betreft de kredieten aan de internationale organisaties werd de vermindering mogelijk omdat al

totalité des crédits initiaux n'avaient pas encore reçu une affectation précise. (cfr justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 / 14. SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement — p. 217)

20) SNCB: quelles sont les mesures structurelles (Fonds RER)?

L'économie du groupe SNCB en 2013 se traduira en effet par une augmentation du versement au Fonds des Infrastructures Ferroviaires. Concrètement, cela impliquera un non exécution d'une partie des investissements.

En 2014, l'économie ainsi actée sera transformée en diminution des dotations.

21) Corrections SEC

Les corrections SEC peuvent être cataloguées comme la zone grise du budget. On jongle avec des millions et des milliards tant au niveau fédéral qu'en matière de sécurité sociale, avec pratiquement aucune justification dans le budget: le ministre peut-il donner un aperçu des fonds et des organismes hors budget et relevant du périmètre de consolidation?

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des organismes consolidés de l'État fédéral ainsi que l'estimation du solde dont le contrôle budgétaire a tenu compte:

de initiële kredieten nog geen duidelijke bestemming hadden gekregen (cf. verantwoording in de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 / 14. FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking — blz. 217)

20) NMBS: welke zijn de structurele maatregelen (GEN-fonds)?

De besparing van de NMBS-Groep in 2013 zal zich inderdaad vertalen door een verhoogde toekenning aan het Fonds voor Spoorweginvesteringen. Concreet zal dit de niet-uitvoering van een deel van de investeringen met zich meebrengen.

In 2014 zal deze ingeschreven besparing omgevormd worden tot dotatievermindering.

21) ESR correcties

Die ESR correcties kun je eigenlijk de grijze zone van de begroting noemen. Er wordt met miljoenen en miljarden gegoocheld zowel inzake de federale overheid als inzake de sociale zekerheid, quasi zonder verantwoording in de begroting: Kan de minister een overzicht bezorgen van de fondsen en instellingen buiten begroting die tot de consolidatieperimeter behoren.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de instellingen die geconsolideerd worden met de federale overheid alsook de raming van het saldo waarmee bij de begrotingscontrole rekening werd gehouden:

NAAM	BC 2013 06.05.2013
AFSCA/FAVV	7,4
Agence des Médicaments/Geneesmiddelenagentschap	-1,2
Caisse nat. Calamités/Nat. kas rampenschade	-0,2
Centre étude énergie nucl./Studiecentr. kernenergie	-9,4
CREG consolidé	-36,4
Fedasil	-20,5
Fonds monétaire/Muntfonds	4,5
Fonds d'investiss. ferroviaires/Fonds spoorinvesteringen	0,0
NMBS: andere	30,0
PDOS	-27,0
Regie des Bâtiments/Regie der Gebouwen	-32,5
RER/GEN	27,2
SFPI/FPIM	68,1
Autres/Andere (1)	-4,2
Solde/Saldo	5,7
Charges d'intérêts/Interestlasten	15,6
Solde primaire/Primair saldo	21,3
Marge	
Onderbenutting	134,7
Primair saldo	156,0

(1) De post 'Andere' bevat een aantal kleinere instellingen met een relatief beperkte impact op het

Ag. commerce. extérieur/Ag. buitenl. handel

Ag. féd. contrôle nucléaire/Fed. ag. nucleaire controle

BEAUXARTS/Schone Kunsten

BELNET

BIRB

Bureau fédéral du plan/Federaal Planbureau

Centr. égalité des chances/Centr. gelijkheid van kansen

Conseil centr. économie/Centrale Raad Bedrijfsleven

Conseil nat. travail/Nat. arbeidsraad

Conseil sup. indép.et PME/Hoge raad zelfst. en KMO's

Fonds aide méd. urg./Fonds dring. geneesk. hulp

Fonds garantie bât.scol./Waarborgfonds schoolgeb.

Fonds de vieillissement/Zilverfonds

IBPT/BIPT

Inst. égalité fem. homm./Inst. gelijkh. vrouw. en man.

Inst. géographique nat./Nat. geografisch inst.

Inst. invalides guerre/Inst. oorlogsinv.

Loterie nationale/Nationale loterij

Orchestre national de Belg./Nat. Orkest België

Théâtre royal monnaie/Koninkl. Muntschouwburg

Résidence Palace

Selor

Fed+

Inst. Nat. Criminalistique et Criminologie/Nat. Inst. Criminalistiek en Criminologie

SGS gestion cartes d'identité/SAB beheer ID-kaarten

Centre fédéral connaissances Sécur. Civile/Fed. Kenniscentrum Civ.

Veiligheid

SGS gestion passeports/SAB beheer paspoorten

Musée royal de l'Armée/Koninklijk Legermuseum

Fedorest

Service d'Info. scient. et technique/Dienst Wetensch. en techn. info.

23) Le ministre peut-il donner un aperçu de l'ensemble des corrections en matière de dépenses concernant l'Airbus civil?

Une correction transitoire d'un montant de 20,586 millions d'euros est intégrée afin qu'il soit néanmoins tenu compte, au niveau du solde de financement, des dépenses des programmes de recherche civils d'Airbus inscrites au budget des dépenses comme opération code 8. Un montant de 10,293 millions d'euros a, du reste, été inscrit à chaque fois aux postes de dépenses neutres au niveau de solde financement 44 40 81.12.03 du SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie et 60 14 81.12.01 du SPP Politique scientifique. Ces opérations Airbus n'étaient plus considérées comme une opération code 8 dans la publication des comptes de l'État 2011. Il sera demandé à l'ICN une confirmation de cette position pour le budget 2014 et si les montants seront inscrits aux articles adaptés, si nécessaire.

24) Le ministre, peut-il donner les raisons pour lesquelles la réforme du mécanisme d'aide aux offshore est reprise ici parmi les corrections SEC, parallèlement à une partie du rendement de la rente nucléaire (- 40 millions d'euros), du réinvestissement des rendements de la fraude sociale et fiscale (- 20 millions d'euros) et du montant que la ministre des PME imputera sur son propre budget en compensation de la mesure portant sur les 3 premiers recrutements (+ 4 millions d'euros)

Comme l'Exposé général l'indique, il ne s'agit pas en effet de corrections SEC au sens strict du terme. Il s'agit bien de l'impact des mesures décidées par le gouvernement dont les modalités de ventilation et d'imputation ne sont pas encore précisées. Elles sont reprises dans les corrections SEC afin qu'il en soit toutefois tenu compte dans le solde de financement.

25) Le même raisonnement s'applique en fait aux corrections SEC dans la sécurité sociale. Dans ce cas également, est-il possible d'obtenir le calcul détaillé des différents postes?

On trouvera ci-dessous une explication supplémentaire des montants repris au tableau 21 de l'Exposé général (DOC 53 2768, p. 43).

Passage des contributions sur base SEC:

En SEC on ne doit pas tenir compte des cotisations perçues en une année mais bien des cotisations dues sur le traitement pour une année déterminée. La même ligne comprend également une correction pour les

23) Kan de minister een overzicht bezorgen van alle correcties inzake uitgaven rond de civiele Airbus?

Er wordt een overgangscorrectie opgenomen ten belope van 20,586 miljoen euro om de bedragen voor de uitgaven voor de burgerlijke onderzoeksprogramma's van Airbus in de uitgavenbegroting geboekt als code 8-verrichting toch in rekening te brengen op het niveau van het vorderingensaldo. Onder de voor het vorderingensaldo neutrale uitgavenposten 44 40 81.12.03 van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en 60 14 81.12.01 van de POD Wetenschapsbeleid werd er daarvoor immers telkens 10,293 miljoen euro ingeschreven. In de publicatie van de overheidsrekeningen 2011 worden deze Airbus-verrichtingen niet langer als een code-8 verrichting beschouwd. Er zal voor de begroting 2014 bevestiging worden gevraagd aan het INR of dit standpunt wordt behouden en zo nodig zullen de bedragen dan op aangepaste artikels worden geboekt.

24) Kan de minister de redenering aangeven waarom de hervorming van het steunmechanisme voor de offshore met een deel van de opbrengst van de nucleaire rente (-40 miljoen euro), de herinvestering van opbrengsten van sociale en fiscale fraude (-20 miljoen euro) en een bedrag dat de minister voor KMO's op haar eigen budget zal verwerken ter compensatie van de maatregel met betrekking tot de eerste 3 aanwervingen (+4 miljoen euro) hier onder de ESR-correcties worden opgenomen?

Zoals in de Algemene Toelichting wordt vermeld betreft het hier inderdaad geen ESR-correcties in de strikte zin van het woord. Het betreft wel de impact van beslissingen van de regering waarvoor het nog onduidelijk is hoe ze zullen worden geventileerd en of hoe ze moeten aangerekend worden. Teneinde er toch mee rekening te houden in het vorderingensaldo werden ze opgenomen in de ESR-correcties.

25) Hetzelfde geldt eigenlijk voor de ESR-correcties in de sociale zekerheid. Is het mogelijk de detailberekening van de verschillende posten ontvangen?

Hieronder wordt een bijkomende toelichting gegeven bij de bedragen opgenomen in tabel 21 van de Algemene toelichting (DOC 53 2768, p. 43).

Overgang bijdragen op ESR-basis:

In het ESR moet er geen rekening worden gehouden met de bijdragen die in een jaar worden geïnd, maar wel met de bijdragen verschuldigd op het over een bepaald jaar verschuldigd loon. Op dezelfde lijn wordt ook een

cotisations qui restent à percevoir. Les deux corrections reprennent les calculs/estimations de la gestion globale ONSS. Dans le cadre du contrôle budgétaire, il s'agit d'une correction de, respectivement, - 283 millions d'euros et 7 millions d'euros.

Ecart dans le champ d'application:

Outre la gestion globale travailleurs salariés, la gestion globale des indépendants et les soins médicaux INAMI, il faut également tenir compte du solde des autres organismes de relevant du périmètre de la sécurité sociale selon le SEC. Une correction de - 114 millions d'euros a été effectuée à cet effet lors du contrôle budgétaire. L'Exposé général comporte un aperçu des recettes et dépenses et du solde de la plupart de ces organismes (voir tableau V.3 à la page 165). Outre le solde de - 104 millions d'euros repris, il faut également tenir compte du solde estimé du Fonds de fermeture des entreprises. Il a été tenu compte d'un déficit de 11 millions d'euros pour 2013 sur la base des propositions budgétaires de ce Fonds.

Intérêts gestion globale:

Comme décrit dans l'Exposé général, ce poste comporte la correction permettant de passer des intérêts sur base budgétaire aux intérêts courus. La correction de 6 millions d'euros intégrée lors du contrôle budgétaire se fonde sur les estimations/calculs de la gestion globale INAMI.

Plus- ou moins-values réalisées:

Le SEC ne tient pas compte des plus-values pour le calcul du solde de financement. Cette correction élimine la plus-value éventuellement réalisée sur le portefeuille de placements de la gestion globale des travailleurs salariés. La correction (- 2 millions d'euros) intégrée lors du contrôle budgétaire se fonde sur les estimations/calculs de la gestion globale INAMI.

Sous-utilisation:

L'Exposé général (DOC 53 2768, p. 44) donne un aperçu des différentes sous-utilisations dont le contrôle budgétaire a tenu compte. Il s'agit de 120 millions d'euros à titre de sous-utilisation globale pour les frais de gestion des organismes publics de sécurité sociale et d'une sous-utilisation supplémentaire de 14 millions d'euros au niveau des soins médicaux INAMI.

correctie opgenomen voor de nog te innen bijdragen. Voor beide correcties worden de berekeningen en/of ramingen van de rsz-globaal beheer overgenomen. Bij de begrotingscontrole betreft het een correctie van respectievelijk -283 miljoen euro en 7 miljoen euro.

Verschillen in toepassingsgebied:

Naast het globaal beheer werknemers, het globaal beheer voor de zelfstandigen en het riziv-geneeskundige verzorging moet er ook nog rekening gehouden worden met het saldo van andere volgens het ESR tot de perimeter van de sociale zekerheid behorende instellingen. Er werd bij de begrotingscontrole hiervoor een correctie doorgevoerd van -114 miljoen euro. De Algemene toelichting bevat een overzicht van de ontvangsten en uitgaven en het saldo van de meeste van deze instellingen (zie tabel V.3 pg 165). Naast het opgenomen globale saldo van -104 miljoen euro moet men ook nog rekening houden met het geraamd saldo van het Fonds voor sluiting ondernemingen. Op basis van de begrotingsvoorstellen van dit Fonds werd voor 2013 rekening gehouden met een tekort van 11 miljoen euro.

Interestenglobaalbeheer:

Zoals beschreven in de Algemene toelichting bevat deze post de correctie om over te gaan van interesten op begrotingsbasis naar het concept gelopen interesten. Het betreft hier de door de RSZ-globaal beheer ontvangen interesten. De bij de begrotingscontrole opgenomen correctie van 6 miljoen euro is gebaseerd op de ramingen en/of berekeningen van de RSZ-globaal beheer.

Gerealiseerde meer- of minwaarden:

In het ESR wordt er voor de berekening van het vorderingensaldo geen rekening gehouden met meerwaarden. Deze correctie elimineert de eventuele gerealiseerde meerwaarde op de beleggingsportefeuille van het globaal beheer werknemers. De bij de begrotingscontrole opgenomen correctie (-2 miljoen euro) is gebaseerd op de ramingen en/of berekeningen van de RSZ-globaal beheer.

Onderbenutting:

In de Algemene toelichting wordt (DOC 53 2768, p. 44) een overzicht gegeven van de verschillende onderbenuttingen waarmee bij de begrotingscontrole rekening werd gehouden, het betreft 120 miljoen euro als globale onderbenutting op de beheerskosten van de openbare instellingen voor de sociale zekerheid en een bijkomende onderbenutting van 14 miljoen euro op het niveau van het RIZIV-geneeskundige verzorging.

Autres:

Comme indiqué dans l'Exposé général (DOC 53 2768, p. 44, point g), cette ligne comprend une correction de 10 millions d'euros. A la suite d'un litige qui traîne, les soins de santé INAMI doivent rembourser 100 millions d'euros au secteur de la biologie clinique. Ce remboursement est comptabilisé sur 2012 en termes SEC. Selon le budget de l'INAMI, un montant de 10 millions d'euros serait encore remboursé en 2013. Cette dépense doit donc être neutralisée en termes SEC.

Mesures non ventilées:

Comme indiqué dans l'Exposé général (DOC 53 2768, p. 44, point h), cette ligne comprend le budget estimé de l'opération de régularisation. Celle-ci a été comptabilisée comme une correction SEC car il s'avérerait difficile de ventiler le budget estimé entre la gestion globale des travailleurs salariés et des indépendants.

26) Les crédits sont inscrits à des niveaux trop bas:

- SPF Justice: financement des honoraires des médecins indépendants et des frais non médicaux (alimentation et entretien des détenus et des internés) (rapport de la Cour des Comptes, DOC 53 2769/002);
- Fonds des bâtiments de la police (rapport de la Cour des Comptes, DOC 53 2769/002);
- Bonifications d'intérêts pour les prêts verts;
- Le financement du passif nucléaire.

Le ministre peut-il indiquer pour quelle raison il y a moins de crédits que nécessaires? Pour quelle raison les montants ne sont pas inscrits alors qu'ils sont connus?

Pour ce qui concerne l'AB 51.31.12 11 01 Fonctionnement général expertise médicale et médico-sociale, l'INAMI prend en charge les frais médicaux exposés au cours des modalités d'exécution de la peine.

Il s'agit des cotisations que tout individu de la société livre doit payer pour être assurable et découlent de la réglementation de l'INAMI.

La facture de 2011 s'élevait à 1,4 millions d'euros. Le SPF Justice n'a pas encore reçu la facture pour 2012, mais le montant sera similaire. Il semble qu'une partie de la facture 2011 ait déjà été liquidée.

Pour ce qui concerne, l'AB 51.32 121131 Frais médicaux détenus, un budget supplémentaire de 14 millions

Andere:

Zoals vermeld in de Algemene toelichting ((DOC 53 2768, p. 44, punt g) bevat deze lijn een correctie van 10 miljoen euro. Naar aanleiding van een aanslepend geschil moet het RIZIV-geneeskundige verzorging 100 miljoen euro terugstorten aan de sector van de klinische biologie. Deze terugstorting wordt in ESR op 2012 geboekt. Volgens de begroting van het RIZIV zou er in 2013 nog een bedrag van 10 miljoen euro worden teruggestort. Deze uitgave moet in ESR dus geneutraliseerd worden.

Niet-verdeelde maatregelen:

Zoals vermeld in de Algemene toelichting ((DOC 53 2768, p. 44, punt h.) bevat deze lijn de geraamde opbrengst van de regularisatie-operatie. Deze werd als een ESR-correctie geboekt omdat het moeilijk was de geraamde opbrengst op te delen tussen het globaal beheer werknemers en zelfstandigen.

26) Het te laag inschrijven van de kredieten:

- FOD Justitie: financiering van de honoraria van de zelfstandige medici en de medische kosten en niet-medische kosten (voeding en onderhoud) van gedetineerden en geïnterneerden. (verslag rekenhof DOC 53 2769/002);
- Fonds politiegebouwen (verslag rekenhof DOC 53 2769/002);
- Intrestbonificaties voor groene leningen;
- De financiering van het nucleair passief.

Kan de minister aangeven waarom er minder kredieten ingeschreven staan dan noodzakelijk? Waarom worden de bedragen niet ingeschreven als ze gekend zijn?

Voor wat betreft BA 51.31 121101 Algemene werking medische en medico-sociale expertise neemt het RIZIV de medische kosten gemaakt tijdens strafuitvoeringsmodaliteiten ten laste.

Het gaat om de bijdragen die ieder individu in de vrije samenleving dient te betalen om verzekeraar te zijn en vloeien voort uit RIZIV reglementering.

De factuur voor 2011 bedroeg 1,4 miljoen euro. Voor 2012 heeft de FOD Justitie de factuur nog niet gekregen maar het bedrag zal vergelijkbaar zijn. Een deel van de factuur 2011 is blijkbaar al vereffend.

Voor wat betreft de basisallocatie 'Medische kosten gedetineerden' werd een bijkomend budget van

d'euros a été accordé en 2012. Ce montant a permis aux EPI d'apurer les arriérés accumulés pour 2006, 2010 et 2011.

La facture pour 2012 n'a pas encore été envoyée au SPF Justice. Cette facture ne constitue donc pas encore un arriéré mais concerne des frais effectués en 2012.

Le montant que la Justice doit payer n'est pas encore connu. En tout cas, le SPF Justice suit cette facture de très près et, si nécessaire, les mesures appropriées seront prises lors d'un prochain contrôle budgétaire ou à la fin de l'année.

Bonifications d'intérêts pour prêts verts

Un crédit d'engagement de 131,1 millions d'euros a été approuvé dans le budget initial. Ce montant se fondait sur des estimations établies en mai 2012 et couvrait à cette époque toutes les dépenses pour l'ensemble des prêts verts jusqu'à leur échéance finale. On constate actuellement que ce montant doit suffire jusqu'aux échéances de 2015, mais certainement pas jusqu'à la dernière échéance en 2044.

Un ajustement du crédit d'engagement sera proposé, si nécessaire, lors du dépôt des propositions de budget 2014 sur la base des données les plus récentes à ce moment-là.

Pour ce qui concerne le crédit de liquidation, les paiements sont soumis à un monitoring strict, à l'instar de l'avis de l'inspection des finances. Ce crédit sera évalué à la fin de l'année et corrigé, si nécessaire, par le biais d'une réallocation des crédits de liquidation sur les allocations de base au sein du budget de la section 18.

Le calcul du coût exact du prêt vert demeure en effet particulièrement difficile. Cette difficulté explique également l'instauration d'un monitoring pour ce qui concerne les crédits de paiement. Le service juridique de la Trésorerie estime cependant qu'une modification des règles de jeu en matière de paiement de l'AR ne s'indique pas.

En ce qui concerne le passif technique de l'IRE, nous ne pouvons que confirmer que 3,552 millions d'euros pour le principal et 718 000 euros pour la TVA ont été accordés au contrôle budgétaire, et ce pour réaliser les travaux prioritaires.

La situation de l'I.R.E. nécessite une discussion globale sur son financement par l'État fédéral dans le

14 miljoen euro in 2012 toegekend. Dit heeft de EPI toegelaten de geaccumuleerde achterstand voor 2009, 2010 en 2011 weg te werken.

De factuur voor 2012 werd nog niet aan de FOD Justitie toegezonden. Deze factuur is dus ook nog niet achterstallig maar heeft betrekking op kosten gerealiseerd in 2012.

Het bedrag dat Justitie moet betalen is nog niet bekend. In elk geval volgt de FOD Justitie die facturen zeer goed op en zal, indien nodig, de gepaste maatregelen getroffen worden bij een volgende begrotingscontrole of op het einde van het jaar.

Intrestbonificaties voor groene leningen

In de initiële begroting werd een vastleggingskrediet goedgekeurd van 131,1 miljoen euro. Dit bedrag was gebaseerd op ramingen opgemaakt in mei 2012 en dekte op dat ogenblik alle uitgaven voor alle groene leningen tot op de eindvervaldag ervan. Momenteel wordt vastgesteld dat dit bedrag moet volstaan tot en met de vervaldagen van 2015, maar zeker niet tot de laatste vervaldag in 2044.

Bij de indiening van de begrotingsvoorstellen 2014 zal op basis van de dan meest actuele gegevens, zo dit noodzakelijk is, een aanpassing van het vastleggingskrediet worden voorgesteld.

Wat het vereffeningskrediet betreft, zijn de betalingen onderworpen aan een strikte monitoring, dit mede in navolging van het advies van de inspectie van financiën. Dit krediet zal op het eind van het jaar geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd worden via een herverdeling van de vereffeningskredieten op basisallocaties binnen de begroting van sectie 18.

De berekening van de exacte kostprijs van de groene lening blijft inderdaad bijzonder moeilijk. Vandaar ook het installeren van een monitoring wat de betalingskredieten betreft. De juridische dienst van de Thesaurie is echter van mening dat het niet opportuun is om de betrokken spelregels inzake de bepalingen van het KB te wijzigen.

Voor wat betreft het technisch passief van de IRE kunnen we slechts bevestigen dat bij de begrotingscontrole 3,552 miljoen euro voor het hoofdbedrag en 718 000 euro voor de BTW werden toegekend, en dit om de prioritaire werken uit te voeren.

De toestand van de IRE vereist een globale discussie over de financiering ervan door de federale overheid in

futur. Une telle discussion doit être bien préparée et requiert la préparation de plusieurs rapports sur différents plans. Toute cette préparation est en cours.

27) OCSC

Une recette non fiscale supplémentaire est également inscrite pour l'OCSC. La décision du gouvernement est rédigée comme suit: "Cinq personnes ont été recrutées en 2012 suite à la décision du conclave. En outre, le marché public pour l'application informatique a été attribué, permettant ainsi une meilleure gestion. La résorption de l'arriéré partiel subsistant se poursuit donc." Il s'agit donc manifestement de l'élimination d'un arriéré. Dans quelle mesure cela peut-il être considéré comme structurel?

L'arriéré concerne la période 2003-2008. Etant donné que l'on travaille depuis deux ans déjà à l'élimination de l'arriéré de 6 ans, cela peut être considéré comme du structurel. La méthode LIFO est appliquée de sorte que les dossiers les plus récents sont à jour.

28) Provision interdépartementale

Sauf erreur de ma part, la part réservée aux dépenses de 2012 ne pouvant être transférée en 2014 est diminuée de 91 millions EUR? 150 millions étaient initialement prévus à cet effet. Que sera-t-il payé avec le solde? Cela signifie-t-que les 91 millions restants seront de fait transférés en 2014?

Le montant de 150 millions d'euros prévu dans la provision interdépartementale, pour couvrir des dépenses transférées de 2012 et non-transférables en 2014, a été diminué de 91,3 millions d'euros lors du contrôle budgétaire 2013. Celle-ci s'élève donc à ce jour à 58,7 millions d'euros.

29) INASTI

La Cour des Comptes signale un risque de surestimation des recettes dans la Gestion globale des indépendants. Ainsi, les données sur les recettes réelles pour le premier trimestre 2013 montrent que les recettes ont augmenté de 1,43 % par rapport aux recettes du premier trimestre 2012. Le budget ajusté prévoit une hausse de 3,31 % (au total 3 643 millions d'euros). En outre, une partie de plus en plus grande des cotisations dues n'est pas perçue: au premier trimestre 2013, 86,16 % des cotisations ont été effectivement payés, contre 90,68 % au

de la toekomst. Zulke discussie dient goed voorbereid te worden en vereist de voorbereiding van verscheidene verslagen op verschillende vlakken. Deze gehele voorbereiding is aan de gang.

27) COIV

Er wordt eveneens een bijkomende niet-fiscale ontvangst ingeschreven voor het COIV. De beslissing van de regering luidt als volgt: "Ingevolge de beslissing van het conclaaf in 2012 werden 5 bijkomende personen aangeworven. Bovendien werd de overheidsopdracht voor informatica toepassing gegund waardoor er een beter beheer mogelijk wordt. De achterstand die er nog steeds gedeeltelijk is wordt hiermee verder weg gewerkt". Het gaat dus blijkbaar om het wegwerken van een achterstand. In hoeverre kan dit dan als structureel worden gecatalogeerd?

De achterstand refereert naar de periode 2003-2008. Aangezien er nu al twee jaar gewerkt wordt om de achterstand van 6 jaar weg te werken zou men dit in deze mate structureel kunnen noemen. Er wordt gewerkt met de LIFO methode zodat de meest recente dossiers up-to-date zijn.

28) Interdepartementale provisie

Als ik mij niet vergis wordt het deel dat gereserveerd is voor uitgaven uit 2012 die niet kunnen worden doorgeschoven naar 2014 verminderd met 91 miljoen euro? Hiervoor was oorspronkelijk 150 miljoen voorzien? Wat wordt dan met het resterende deel wel nog betaald? Betekent dit dat de overige 91 miljoen euro wel wordt doorgeschoven naar 2014?

Het bedrag van 150 miljoen euro voorzien in de interdepartementale provisie voor het dekken van uitgaven die overgedragen zijn van 2012 maar niet overdraagbaar zijn naar 2014, werd bij de begrotingscontrole 2013 met 91,3 miljoen euro verminderd. Deze bedraagt dus momenteel 58,7 miljoen euro.

29) RSVZ

Het Rekenhof geeft aan dat er bij het Globaal beheer van de zelfstandigen een risico bestaat op een overschatting van de ontvangsten. Zo blijkt uit de gegevens over de werkelijke ontvangsten voor het eerste kwartaal 2013 dat de ontvangsten met 1,43 % zijn gestegen ten opzichte van de ontvangsten voor het eerste kwartaal 2012. In de aangepaste begroting is er een stijging voorzien van 3,31 % (in totaal 3,643 miljoen euro). Bovendien wordt een steeds groter deel van de verschuldigde bijdragen niet gëind: in het eerste kwartaal 2013 werd

premier trimestre 2012 et 90,93 % au premier trimestre 2011. Les réalisations des premiers mois de 2013 ont-elles été prises en compte pour les calculs du budget?

L'INASTI fait les mêmes constatations que la Cour des Comptes mais estime qu'il faut prendre avec une certaine prudence le faible taux d'encaissement des cotisations sociales du premier trimestre 2013 (86,16 %). En effet, l'INASTI est d'avis que suite à la fermeture des institutions bancaires les trois derniers jours calendrier de mars 2013, de nombreux versements de cotisations du premier trimestre 2013 réalisés par les travailleurs indépendants durant ces trois derniers jours ne sont parvenus que début avril 2013 sur les comptes financiers des caisses d'assurances sociales et par la suite, sur ceux de l'INASTI. L'impact négatif des versements tardifs effectués fin mars 2013, sur les recettes de cotisations sociales renseignées dans les déclarations trimestrielles des caisses d'assurances sociales pour le premier trimestre 2013, sera neutralisé à la fin du deuxième trimestre 2013.

30) Soins de santé

La norme de croissance est-elle formellement appliquée pour l'année prochaine?

L'accord de gouvernement indique que la norme de croissance de l'objectif budgétaire global est fixée à 2 % pour 2013 (majorée de l'augmentation prévue de l'indice-santé pour 2013); à cela viennent s'ajouter 40 millions d'euros pour les nouveaux emplois dans le secteur non marchand.

Pour 2014 la norme de croissance de l'objectif budgétaire global 2013 sera fixée à 3 % (majorée de l'augmentation prévue de l'indice-santé pour 2014). En outre, l'objectif budgétaire 2014 pourrait, en fonction des possibilités budgétaires, comprendre un montant supplémentaire pour les emplois dans le secteur non marchand.

C'est la loi qui fixera la norme pour 2015 et les années suivantes. Si cette loi ne modifie rien, la norme de 2014 reste applicable.

Vous trouverez ci-dessous la modification de l'art. 40 de la loi du 14 juillet 1994 (article 122 de la loi-programme du 22 juin 2012):

86,16 % van de bijdragen effectief betaald, tegenover 90,68 % in het eerste kwartaal 2012 en 90,93 % voor het eerste kwartaal 2011. Zijn de realisaties van de eerste maanden van 2013 in aanmerking genomen voor de berekeningen in de begroting?

Het RSVZ stelt hetzelfde vast als het Rekenhof, maar is van mening dat men voorzichtig moet omgaan met het lage inningspercentage van sociale bijdragen voor het eerste kwartaal 2013 (86,16 %). Het RSVZ is immers van mening dat door het feit dat de bankinstellingen gesloten waren tijdens de laatste drie kalenderdagen van maart 2013, talrijke betalingen van bijdragen voor het eerste kwartaal 2013 uitgevoerd door de zelfstandigen in deze drie laatste dagen slechts begin april 2013 op de financiële rekeningen verschenen van de sociale verzekeringsfondsen en vervolgens op die van het RSVZ. De negatieve impact van laattijdige betalingen uitgevoerd einde maart 2013 op de ontvangsten van sociale bijdragen in de kwartaalaangifte van de sociale verzekeringsfondsen voor het eerste kwartaal 2013 zal worden geneutraliseerd aan het einde van het tweede kwartaal 2013.

30) Gezondheidszorg

Wordt de groeinorm voor volgend jaar formeel aangepast?

In het regeerakkoord wordt vermeld dat voor 2013 de groeinorm ten opzichte van de globale begrotingsdoelstelling op 2 % worden vastgelegd (plus de geplande verhoging van de gezondheidsindex voor 2013); daar komt nog 40 miljoen euro bij voor nieuwe banen in de socialprofitsector.

Voor 2014 zal de groeinorm ten opzichte van de globale begrotingsdoelstelling 2013 op 3 % worden vastgelegd (plus de geplande verhoging van de gezondheidsindex voor 2014). De begrotingsdoelstelling 2014 zou daarenboven, naargelang de budgettaire mogelijkheden, een extra bijkomend bedrag kunnen bevatten voor jobs in de socialprofitsector.

Voor 2015 en volgende zal de wet de norm vastleggen. Als die wet dus niet verandert, blijft de norm van 2014 van toepassing.

Hierna volgt de wijziging van art. 40 in de wet van 14 juli 1994 (artikel 122 van de Programmawet van 22 juni 2012):

Pour l'année 2013, ce montant est majoré d'une norme de croissance réelle de 2 p.c., ainsi que de l'augmentation prévue de l'indice santé au cours de l'exercice concerné et de 40 millions d'euros.

À partir de l'année 2014, le montant de l'objectif budgétaire annuel global correspond au montant de l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente, majoré d'une norme de croissance réelle de 3 p.c., ainsi que de l'augmentation prévue de l'indice santé au cours de l'exercice concerné.

31) Chiffres du chômage

Le gouvernement revoit encore le nombre de chômeurs à la baisse en 2013. Si vous me permettez de prendre l'exemple du chômage temporaire, le gouvernement estime à 165 824 le nombre de chômeurs temporaires mensuels (p. 137 de l'Exposé général). La moyenne pour les trois premiers mois est cependant de 242 541.

Dans quelle mesure considérez-vous que les hypothèses retenues pour le chômage lors du contrôle budgétaire sont encore réalistes?

L'estimation des dépenses en chômage pour 2013 reprise dans le contrôle budgétaire était en conformité avec les prévisions reprises dans le budget économique du 07.02 2013.

Exemple:

Dans le budget économique du 07.02 2013, il était prévu que:

— les CCI-DE augmentent de 13 200 unités physiques en 2013 par rapport à 2012.

— pour le chômage temporaire, le nombre augmente de 1 138 unités budgétaires pour atteindre 42 100 unités budgétaires (ou 165 824 unités physiques)

Suite aux nouvelles estimations reprises dans les perspectives économiques 2013-2018 du bureau du Plan, les estimations des dépenses en chômage seront adaptées en tenant compte de ces nouvelles prévisions. (CCI-DE: augmentation de 14 700 unités physiques en 2013 par rapport à 2012 et pour le chômage temporaire l'estimation reste identique).

La hausse considérable du chômage temporaire durant le 1er trimestre 2013 est surtout due aux intempéries survenues au cours de l'hiver dernier. A partir

Voor het jaar 2013 wordt dat bedrag verhoogd met een reële groeinorm van 2 pct., alsook met de te verwachten stijging van het gezondheidsindexcijfer in het betrokken dienstjaar en met 40 miljoen euro.

Vanaf 2014 stemt het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling overeen met het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het vorige jaar, vermeerderd met een reële groeinorm van 3 pct. en met de te verwachten stijging van het gezondheidsindexcijfer in het betrokken dienstjaar.

31) Cijfers werkloosheid

De regering stelt het aantal werklozen in 2013 nog naar beneden bij. Als ik het voorbeeld mag nemen van de tijdelijke werkloosheid, de regering raamt het aantal maandelijkse tijdelijke werklozen op 165 824 (pagina 137 algemene toelichting). Het gemiddelde voor de eerste drie maanden ligt echter al op 242 541.

In hoeverre acht u de hypothesen inzake werkloosheid gebruikt bij deze begrotingscontrole nog realistisch?

De raming van de werkloosheidsuitgaven voor 2013 die in de begrotingscontrole werd opgenomen, stemde met de vooruitzichten van de economische begroting van 7 februari 2013 overeen.

Voorbeeld:

In de economische begroting van 7 februari 2013 werd voorzien dat:

— de CCI-DE met 13 200 fysieke eenheden in 2013 ten opzichte van 2012 toeneemt.

— voor wat betreft de tijdelijke werkloosheid, het aantal met 1 138 begrotingseenheden toeneemt, om 42 100 begrotingseenheden (of 165 824 fysieke eenheden) te bereiken.

Naar aanleiding van de nieuwe ramingen opgenomen in de economische vooruitzichten 2013-2018 van het Federaal Planbureau zullen de ramingen inzake werkloosheid, rekening houdende met deze nieuwe vooruitzichten, aangepast worden (CCI-DE: verhoging met 14 700 fysieke eenheden in 2013 ten opzichte van 2012. Voor de tijdelijke werkloosheid blijft de raming onveranderd).

De aanzienlijke toename van de tijdelijke werkloosheid tijdens het 1ste kwartaal van 2013 is vooral het gevolg van het slecht weer van afgelopen winter. Vanaf

d'avril ce type de chômage va diminuer et dès lors la moyenne annuelle estimée pourra être atteinte.

Les estimations budgétaires pour 2014 ainsi que 2013 seront éventuellement revues après le comité scientifique du budget économique du 13 juin 2013.

32) Qu'en est-il des cotisations des tuteurs et du plan tandem.

La diminution du groupe-cible pour les tuteurs est en effet simplifiée et renforcée depuis le 1er janvier 2013.

À cet effet le gouvernement a choisi de consolider et de simplifier le système actuel et donc de ne pas y ajouter un système supplémentaire.

Le ministre peut-il fournir un relevé des corrections portant sur les recettes fiscales ? Et, en l'occurrence, pour le montant de 176 millions d'euros « pour la correction habituelle pour les impôts », dont + 28 millions d'euros pour la TVA, - 25 millions d'euros pour le pré-compte professionnel et + 173 millions d'euros pour les autres impôts (principalement les enrôlements). Quels sont les paramètres utilisés pour aboutir, par exemple, à ce dernier montant de 173 millions d'euros ? Comment ont-ils été adaptés par rapport au budget initial ? Pouvez-vous nous donner l'estimation du nombre d'enrôlements et des montants (en enrôlements et recettes de caisse) pour 2012, 2013 et 2014 ?

Comme indiqué à l'Exposé général (DOC 53 2768, p.44), le contrôle budgétaire s'est fondé sur un montant de 176 millions d'euros pour la "correction habituelle" des recettes fiscales. On entend par "correction habituelle" la correction des recettes fiscales sur base de caisse afin de les convertir en recettes fiscales sur "base de caisse transactionnalisée". Ce sont en effet ces dernières qui sont prises en compte dans le SEC. En fait, cette correction consiste à estimer l'impact de la soustraction des recettes (en fonction de la catégorie fiscale) du mois de janvier et/ou de janvier et février de la base de l'année en cours et de leur remplacement par les recettes estimées des mois correspondants de l'année suivante.

La correction de 28 millions d'euros pour la TVA a été calculée en tenant compte de la recette réalisée en janvier 2012 (1 770 millions d'euros). Le taux de croissance de la base macro-économique des recettes de TVA (1,59 %) a été appliqué à ce montant dans le budget économique. On s'attend donc implicitement à ce que les recettes de janvier 2014 soient 1,59 % supérieures à celles réalisées en 2013.

april zal deze vorm van werkloosheid dalen en het geraamde jaarlijkse gemiddelde zal dan kunnen bereikt worden.

Na het wetenschappelijk comité van de economische begroting van 13 juni 2013 zullen de begrotingsramingen voor 2014 en voor 2013 indien nodig herzien worden.

32) Hoe is het gesteld met de bijdragen van de voogden en het tandemplan?

De doelgroepvermindering voor mentors is inderdaad vereenvoudigd en versterkt vanaf 1 januari 2013.

De regering ervoor heeft geopteerd om een bestaand stelsel te versterken en te vereenvoudigen en dus niet om nog eens een bijkomend systeem te creëren.

Kan de minister een overzicht bezorgen van de correcties op de fiscale ontvangsten. En met name dan voor het bedrag van 176 miljoen euro voor de "gebruikelijke correctie van de belastingen". Waarvan +28 miljoen euro voor de btw, -25 miljoen euro voor de bedrijfsvoorheffing en +173 voor de andere belastingen (voornamelijk kohieren). Wat zijn de parameters om bijvoorbeeld tot dit laatste bedrag van 173 miljoen euro te komen? Hoe zijn ze aangepast ten opzichte van de initiële begroting? Kunt u dan ons de raming geven van het aantal kohieren en de bedragen (in kohieren en kasontvangsten) voor 2012, 2013 en 2014?

Zoals aangegeven in de Algemene toelichting (DOC 53 2768, p.44) werd er bij de begrotingscontrole uitgegaan van een bedrag van 176 miljoen euro voor de "gebruikelijke correctie" voor de fiscale ontvangsten. Met de "gebruikelijke correctie" bedoelt men de correctie op de fiscale ontvangsten op kasbasis om deze om te zetten naar de fiscale ontvangsten op "getransactionaliseerde kasbasis". Het zijn immers deze laatste die in ESR in aanmerking worden genomen. In feite bestaat deze correctie er in om de impact te ramen van het verwijderen uit de basis van de ontvangsten (afhankelijk van de belastingcategorie) van de maand januari en/of januari en februari van het lopende jaar en deze te vervangen door de geraamde ontvangsten van de overeenstemmende maanden van het volgende jaar.

De correctie van 28 miljoen euro voor de BTW, werd berekend rekening houdend met de in januari 2012 gerealiseerde ontvangst (1,770 miljard euro), hierop werd de in de economische begroting geraamde groeivoet voor de macro-economische basis van de BTW-ontvangsten toegepast (1,59 %). Er wordt dus impliciet verwacht dat de ontvangsten van januari 2014 een 1,59 % hoger zullen liggen dan deze gerealiseerd in 2013.

La correction de – 25 millions d’euros pour le précompte professionnel comprend deux éléments:

- Le premier est analogue à celui de la TVA. Les recettes de précompte professionnel réalisées en janvier 2013 (4 140,6 millions d’euros) sont augmentées du taux de croissance repris dans l’estimation de la méthode désagrégée (1,7 %). Cela donne une correction de 70 millions d’euros.

- La deuxième correction découle de l’hypothèse que dans le montant de l’augmentation du précompte professionnel constatée en janvier 2013 et qui ne peut s’expliquer par l’évolution de la base macro-économique (évolution de la masse salariale), 95 millions d’euros doivent être considérés comme une recette unique qui ne se reproduira plus dans les recettes de janvier 2014.

La correction retenue pour le précompte professionnel considère donc implicitement que les recettes de janvier 2014 seront inférieures de 25 millions à celles réalisées en 2013. Cette correction de 173 millions d’euros porte sur les autres recettes fiscales (fédérales). Elle concerne principalement l’enrôlement et est constituée comme suit:

Précompte professionnel / <i>Roerende voorheffing</i>	10
Enrôlement / <i>Kohieren</i>	153
Sociétés / <i>Vennootschappen</i>	52
Personnes physiques / <i>Natuurlijke personen</i>	100
RNB / <i>BNI</i>	0
Droits et taxes divers / <i>Diverse rechten en taksen</i>	10

Elle est basée sur des estimations micro-économiques des différentes catégories de recettes.

De correctie van – 25 miljoen euro voor de bedrijfsvoorheffing bevat twee componenten:

- De eerste is analoog aan deze voor de BTW. De in januari 2013 gerealiseerde ontvangsten aan bedrijfsvoorheffing (4 140,6 miljoen euro) werden verhoogd met de groeivoet opgenomen in de raming van de gedesaggregeerde methode (1,7 %). Dit geeft een correctie van 70 miljoen euro.

- De tweede correctie vloeit voort uit de hypothese dat van stijging van de bedrijfsvoorheffing die vastgesteld werd in januari 2013 en die niet kan verklaard worden door de evolutie van de macro-economische basis (evolutie loonmassa) er 95 miljoen euro moet beschouwd worden als een eenmalige ontvangst die zich niet zal doorzetten in de ontvangsten van januari 2014.

De voor de bedrijfsvoorheffing aangehouden correctie gaat er dus impliciet van uit dat de ontvangsten in januari 2014 een 25 miljoen lager zullen liggen dan deze gerealiseerd in 2013. De correctie van 173 miljoen euro heeft betrekking op de andere (federale) fiscale ontvangsten. Ze heeft vooral betrekking op de kohieren en is als volgt samengesteld:

Ze is gebaseerd op micro-economische ramingen van de verschillende ontvangstencategorieën.

3. Répliques

M. Steven Vandeput (N-VA) constate que les réponses du ministre ne réfutent pas les observations formulées, mais les confirment même.

En ce qui concerne le moment où l'ajustement budgétaire est déposé, le ministre en reporte la responsabilité sur les administrations, qui auraient communiqué leurs données en retard. Cette affirmation est étrange. Le ministre et ses partenaires du gouvernement ne sont-ils pas les premiers responsables? Le contrôle budgétaire a en effet été clôturé le 31 mars 2013. Il a ensuite fallu près d'un mois au gouvernement pour mettre les décisions sur papier. Les notifications du Conseil des ministres n'étaient définitives que le 26 avril 2013. Pourquoi un tel délai?

L'intervenant s'attache également au caractère structurel des mesures. Le ministre indique que le gouvernement a pris des mesures non récurrentes à hauteur de 170 millions d'euros, en plus des mesures qualifiées de structurelles par le gouvernement à hauteur de 1,4 milliard d'euros. Il est toutefois clair que le caractère structurel des mesures est interprété de manière très large par le gouvernement. Citons les mesures suivantes à titre d'exemple:

- le dividende provenant de la Banque nationale de Belgique (BNB);

- le rattrapage du retard accusé à l'Organe Central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC);

- la non-inscription de crédits supplémentaires pour les CPAS, alors que l'administration en avait fait la demande sur la base de ses dernières estimations;

- l'inscription d'une recette fiscale supplémentaire pour les deux premiers mois en matière de précompte professionnel.

Tous ces éléments semblent plutôt des mesures non récurrentes. Le ministre a fait part de son avis concernant la BNB et l'OCSC. Le ministre peut-il faire de même pour les CPAS et le précompte professionnel?

En troisième lieu, l'intervenant fait observer qu'à l'instar de son groupe, la Commission européenne constate que le gouvernement n'atteint pas ses objectifs européens. Le ministre a cependant confirmé une fois encore que le gouvernement respecterait ses engagements. Dans l'ajustement budgétaire à l'examen, cela représenterait une amélioration structurelle de 0,75 % du produit intérieur brut (PIB). Que fera-t-on pour respecter

3. Replieken

De heer Steven Vandeput (N-VA) stelt vast dat de antwoorden van de minister de gemaakte opmerkingen niet weerleggen, maar zelfs bevestigen.

Wat betreft het tijdstip van de indiening van de begrotingsaanpassing legt de minister de verantwoordelijkheid bij de administraties, die de hun gegevens te laat zouden hebben doorgestuurd. Die stelling is vreemd. Ligt de verantwoordelijkheid niet in de eerste plaats bij de minister en zijn regeringspartners? De begrotingscontrole werd immers afgerond op 31 maart 2013. Het heeft de regering daarna nog bijna een maand gekost om de beslissingen op papier te krijgen. De notificaties van de Ministerraad waren pas definitief op 26 april 2013. Waarom heeft dat zolang geduurd?

De spreker gaat ook dieper in op het structureel karakter van de maatregelen. De minister haalt aan dat de regering 170 miljoen euro aan eenmalige maatregelen heeft genomen, bovenop de 1,4 miljard euro die de regering als structureel inschrijft. Het is echter duidelijk dat de regering het structurele karakter van maatregelen erg ruim interpreteert. Voorbeelden van dergelijke maatregelen zijn de volgende:

- het dividend bij de Nationale Bank van België (NBB);

- het wegwerken van de achterstand bij het Centraal Orgaan voor de inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV);

- het niet inschrijven van meer kredieten voor de OCMW's, hoewel de administratie dat gevraagd had op basis van haar meest recente ramingen;

- het inschrijven van een bijkomende fiscale ontvangst voor de eerste twee maanden inzake de bedrijfsvoorheffing.

Al die elementen lijken veeleer eenmalige maatregelen te zijn. De minister heeft zijn oordeel gegeven over de NBB en het COIV. Kan de minister hetzelfde doen voor de OCMW's en de bedrijfsvoorheffing?

Ten derde wijst de spreker op het feit dat de Europese Commissie, net als zijn fractie, vaststelt dat de regering haar Europese doelstellingen niet haalt. Nochtans heeft de minister nogmaals bevestigd dat de regering die engagementen zal nakomen. In de voorliggende begrotingsaanpassing zou dat gaan om een structurele verbetering van 0,75 procent van het bruto binnenlands product (bbp). Wat zal er gebeuren om het engagement

l'engagement de mesures structurelles à hauteur d'un pour cent du PIB et éviter ainsi l'amende européenne?

Le ministre présente par ailleurs les corrections techniques comme des solutions structurelles. Des explications ont été données pour un tiers de ces corrections, soit un peu plus de cent millions d'euros sur un montant total de 351 millions d'euros. Aucune réponse n'a été apportée, délibérément peut-être, à la question relative aux dépenses fiscales pour les panneaux solaires.

Il en va de même pour le caractère structurel des recettes à charge du précompte professionnel. La demande d'audition de la Cour des comptes par le Parlement ayant été refusée, le groupe de l'intervenant a consulté d'initiative cette institution. Il est ressorti des documents que le groupe de travail intercabinets est lui-même parvenu à la conclusion, durant l'examen du précompte professionnel, qu'il s'agissait effectivement d'une mesure non récurrente. Comment peut-on proclamer sur la scène politique qu'il s'agit d'une mesure structurelle, alors que les techniciens considèrent que la mesure est ponctuelle?

En ce qui concerne le fonds des bâtiments de la police, un montant de 7 176 000 euros a été inscrit au budget ajusté, alors que l'administration avait réclamé 14 579 000 euros, répartis comme suit:

— 7 176 000 euros pour 2013, qui sont actuellement prévus;

— 7 154 000 euros pour 2012, aucune dépense n'ayant été consentie à l'époque;

— 246 000 euros pour les arriérés 2006-2009.

Le montant à payer aux zones de police sur la base du mécanisme de correction en 2012 était en effet de 7 154 000 euros. Pour diverses raisons, cette somme n'a pas été allouée. Le crédit d'engagement a donc été limité à 2 861 000 euros, et le crédit de liquidation à 4 861 000 euros seulement, en dépit de l'obligation légale de payer. La demande de relèvement du plafond du fonds a de surcroît été refusée, et la demande du département de procéder au paiement d'une première tranche du mécanisme 2012 n'a pas été prise en considération, pour des raisons de prudence budgétaire.

Le gouvernement n'inscrit donc à présent que le budget pour 2013. En 2012, il a refusé de s'acquitter de ses obligations vis-à-vis des communes, et il le refuse à nouveau cette année. Il subsiste même des arriérés pour la période 2006-2009.

van één procent structurele maatregelen van het bbp te halen en aldus de Europese boete te vermijden?

De minister duidt nu ook de technische correcties aan als structureel. Er werd een uitleg verschaft over een derde van die correcties, of iets meer dan honderd miljoen euro op een totaalbedrag van 351 miljoen euro. Er kwam, wellicht bewust, geen antwoord op de vraag omtrent de fiscale uitgaven voor de zonnepanelen.

Hetzelfde geldt voor het structurele karakter van de inkomsten ten laste van de bedrijfsvoorheffing. Tevens werd de vraag om het Rekenhof te horen in het Parlement geweigerd. De fractie van de spreker heeft het Rekenhof vervolgens op eigen initiatief geconsulteerd. Uit de stukken is gebleken dat de interkabinettenwerkgroep (IKW) tijdens de bespreking van de bedrijfsvoorheffing zelf tot de vaststelling is gekomen dat het wel degelijk om een eenmalige maatregel gaat. Hoe kan men politiek verkondigen dat het om een structurele maatregel gaat wanneer de technici van oordeel zijn dat het om een eenmalige maatregel gaat?

Wat betreft het Fonds politiegebouwen is in de aangepaste begroting een bedrag ingeschreven van 7 176 000 euro, terwijl de administratie om een bedrag van 14 579 000 euro had gevraagd. Dat bedrag is opgesplitst als volgt:

— 7 176 000 euro voor 2013, die thans is voorzien;

— 7 154 000 euro voor 2012, toen geen uitgaven werden gedaan;

— 246 000 euro voor de achterstallen 2006-2009.

Het op basis van het correctiemechanisme aan de politiezones te betalen bedrag was in 2012 immers 7 154 000 euro. Om verschillende redenen werd dat bedrag niet uitgekeerd. Zo was het vastgelegde bedrag beperkt tot 2 861 000 euro, en was het vereffeningskrediet slechts 4 861 000 euro, en dat ondanks de wettelijke verplichting om te betalen. De aanvraag tot een plafondverhoging van het fonds werd bovendien geweigerd, en de aanvraag van het departement om over te gaan tot de betaling van een eerste schijf van het mechanisme 2012 werd niet in overweging genomen omwille van de budgettaire behoedzaamheid.

De regering schrijft nu dus enkel het bedrag voor 2013 in. De regering heeft in 2012 geweigerd om zijn verplichtingen ten aanzien van de gemeenten na te komen, en weigert dat thans opnieuw in 2013. Er staan zelfs nog achterstallen open van de periode 2006-2009.

Le ministre du Budget indique qu'il n'existe aucune base légale permettant de verser les arriérés de 2012 et d'avant. Pour ce faire, il faut encore adapter l'arrêté royal. Dans le même temps, il apparaît qu'un projet d'arrêté royal est prêt. N'est-ce pas le monde à l'envers? On refuse, en 2012, de verser aux zones de police les montants qui leur reviennent de droit et, l'année suivante, le ministre annonce que les arriérés ne peuvent être versés, faute de base légale. Cette attitude est une preuve patente de mauvaise volonté.

En ce qui concerne les titres-services, le ministre indique qu'il a été tenu compte, dans les estimations de 2013 du contrôle budgétaire, des données relatives à la facturation qui étaient effectivement connues jusque fin décembre 2012. Ces nouvelles estimations se fondent sur un prolongement des tendances linéaires, avec une économie supplémentaire de 80 millions d'euros (décision du Conseil des ministres du 30 novembre 2012) et un plafonnement du nombre de titres-services à 500 par utilisateur et à 1 000 par ménage par année.

Le gouvernement tient donc compte de la tendance linéaire en calculant 80 millions d'économies initiales, ce qui donne donc une économie de 68 millions d'euros. N'est-ce pas un double comptage? La réponse fournie ne révèle pourtant pas d'éléments réellement neufs qui permettraient de chiffrer et d'étayer cette économie supplémentaire de 68 millions d'euros. Le montant inscrit n'est-il pas tout simplement arbitraire?

De même, en ce qui concerne le dividende de la BNB, les ministres du Budget et des Finances maintiennent qu'il s'agit d'une mesure structurelle. Les montants et les années communiqués ne correspondent pas aux données initiales pour 2013. Malgré ce constat, la tendance haussière est incontestable: la BNB a visiblement enregistré de bons résultats. Le gouvernement n'a toutefois indiqué en aucune manière dans quelle mesure ces bons résultats sont structurels. Quels sont les facteurs sous-jacents à long terme qui font que l'on peut également s'attendre à des dividendes élevés à l'avenir?

En ce qui concerne les CPAS, l'administration avait calculé qu'un financement supplémentaire s'imposait. Or, une baisse des dépenses est prévue dans cette allocation, l'argument étant que le secrétaire d'État compétent peut, le cas échéant, demander ce financement supplémentaire en juin 2013. Dans sa réponse, le ministre a également évoqué une analyse des chiffres disponibles. De quels chiffres s'agit-il? Peut-on les consulter?

Concernant les questions relatives aux mesures affectant la SNCB, le ministre renvoie au Fonds RER

De minister van Begroting stelt dat er geen wettelijke basis is om de achterstallen uit 2012 en vroeger uit te betalen. Daarvoor moet het koninklijk besluit nog worden aangepast. Tegelijk blijkt dat er een ontwerp van koninklijk besluit klaarligt. Is dat niet de wereld op zijn kop? Men weigert in 2012 de politiezones te betalen wat hen toekomt, en het jaar nadien stelt de minister dat de achterstallen niet kunnen worden betaald omwille van het ontbreken van de wettelijke basis. Die houding duidt op niets minder dan onwil.

Aangaande de dienstencheques stelt dat minister dat in de raming voor 2013 van de begrotingscontrole rekening werd gehouden met de facturatiegegevens die tot en met december 2012 werkelijk gekend waren. Die nieuwe raming werd opgesteld op basis van de verlenging van de lineaire trends, met een bijkomende besparing van 80 miljoen euro (beslissing van de Ministerraad van 30 november 2012) en een plafonnering van het aantal dienstencheques per gebruiker tot 500 per jaar en 1 000 per gezin.

De regering houdt dus rekening met de lineaire trend, telt daar 80 miljoen initiële besparing bij en komt aldus tot een besparing van 68 miljoen euro. Is dat geen dubbel-telling? Uit het antwoord blijken toch geen echt nieuwe elementen waardoor die bijkomende besparing van 68 miljoen euro becijferd en gestaafd kan worden? Wordt dus zomaar een willekeurig bedrag ingeschreven?

Ook wat betreft het dividend van de NBB blijven de ministers van Begroting en Financiën volhouden dat het om een structurele maatregel gaat. De meegedeelde bedragen en jaartallen stemmen alvast niet overeen met de initiële cijfers voor 2013. Niettegenstaande die vaststelling is de stijgende trend wel duidelijk: de NBB heeft blijkbaar goede zaken gedaan. Doch op geen enkele wijze geeft de regering aan in welke mate die goede resultaten structureel zijn. Wat zijn de achterliggende factoren op de lange termijn, waardoor de hoge dividenden ook in de toekomst mogen worden verwacht?

Inzake de OCMW's had de administratie berekend dat er nood was aan een bijkomende financiering. Nochtans wordt in die allocatie een minderuitgave voorzien. Het argument luidt dat de bevoegde staatssecretaris in juni 2013 desgevallend om de bijkomende financiering kan verzoeken. De minister heeft in zijn antwoord ook verwezen naar een analyse van het beschikbare cijfermateriaal. Om welke cijfers gaat het? Kunnen zij worden ingekeken?

Aangaande de vragen over de maatregelen voor de NMBS wijst de minister in de titel van zijn antwoord op

dans l'intitulé de sa réponse et au Fonds des investissements ferroviaires dans le texte proprement dit. Or, il s'agit de deux fonds différents. En ce qui concerne le Fonds RER, 81 millions d'euros ont été épargnés lors du budget initial. Ce montant n'a pas été inscrit dans le tableau des mesures uniques. Or, il ne s'agit nullement d'une mesure structurelle. Le ministre des Entreprises publiques a également admis qu'il ne s'agissait pas d'une économie mais bien d'une dépense reportée. Cela revient dès lors à reporter ces charges.

M. Vandeput remercie cependant le ministre pour sa franchise à propos des corrections SEC et des organismes entrant dans le périmètre de consolidation. Un tableau clair des fonds et des organismes consolidés avec le pouvoir fédéral a été communiqué.

L'intervenant formule une question supplémentaire à propos du Fonds des investissements ferroviaires et, par extension, du groupe SNCB dans son ensemble. On lit ce qui suit dans la justification de l'ajustement budgétaire concernant le groupe SNCB (DOC 53 2770/001, p. 170):

"Le conclave budgétaire, Conseil des Ministres du 30 novembre 2012, mentionne ce qui suit: "L'effort global de la SNCB comprend une économie de 10 000 000 EUR. Celle-ci résultera de nouvelles négociations sur le contrat actuel entre Infrabel et Electrabel. Si les négociations échouent, cette réduction sera réexaminée lors d'un ajustement budgétaire ultérieur 2013." Electrabel a refusé jusqu'à maintenant, mais il n'y a pas d'ajustement au budget."

Le ministre peut-il indiquer dans quel domaine ces dix millions d'euros prévus dans le budget initial seront bien économisés? En effet, ils ne sont plus réinscrits dans le budget des dépenses.

Le second volet de sa question concerne le Fonds des investissements ferroviaires. Le tableau communiqué mentionne un montant de 30 millions d'euros qui équivaut au montant des économies annoncées pour le groupe SNCB dans le cadre de ce contrôle budgétaire. S'agit-il du même montant?

En ce qui concerne le Fonds des investissements ferroviaires, le gouvernement entame déjà le budget 2013 en négatif. Ce fonds est un compte géré par la SNCB Holding mais pour le compte de l'État. En décembre 2012, la sous-utilisation de la dotation d'investissement versée au groupe SNCB a été reversée au pouvoir fédéral (Fonds des investissements ferroviaires: +71,9 millions d'euros). Ce transfert a amélioré les comptes du pouvoir fédéral. Début 2013, le pouvoir fédéral (plus

het GEN-fonds, en in de tekst zelf naar het Fonds voor Spoorweginvesteringen. Dat zijn echter twee verschillende fondsen. Voor het GEN-fonds werd 81 miljoen euro bespaard bij de initiële begroting. Dat bedrag werd niet opgenomen in de tabel met eenmalige maatregelen. Nochtans gaat het in geen geval om een structurele maatregel. Ook de minister van Overheidsbedrijven heeft toegegeven dat het niet om een besparing gaat, maar om een uitgestelde uitgave. Het gaat dus om het verschuiven van de lasten naar de toekomst.

De heer Vandeput dankt de minister evenwel voor zijn openheid over de ESR-correcties en de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter. Er werd een duidelijke tabel meegedeeld met de fondsen en instellingen die geconsolideerd worden met de federale overheid.

De spreker formuleert nog een bijkomende vraag in verband het Fonds voor Spoorweginvesteringen, en bij uitbreiding over de gehele NMBS-groep. De verantwoording van de aanpassing van de begroting geeft wat betreft de NMBS-groep aan (DOC 53 2770/001, blz. 170):

"Het begrotingsconclaaf, Ministerraad van 30 november 2012, vermeldt het volgende: "In de globale inspanning van de NMBS wordt rekening gehouden met een besparing van 10 000 000 EUR. Die zal voortvloeien uit een nieuwe onderhandeling van het lopende contract tussen Infrabel en Electrabel. Indien de onderhandeling mislukt, wordt die vermindering herbekeken bij een volgende budgettaire aanpassing 2013." Electrabel heeft dit tot nu toe geweigerd, maar er is hiervoor geen aanpassing gebeurd aan de begroting."

Kan de minister aanduiden waar die 10 miljoen euro, die in de initiële begroting is voorzien, wel worden bespaard? Ze worden immers niet opnieuw ingeschreven in de uitgavenbegroting.

Het tweede deel van de vraag draait rond het Fonds voor Spoorweginvesteringen. De meegedeelde tabel vermeldt een bedrag van 30 miljoen euro, wat overeenkomt met het bedrag dat in deze begrotingscontrole als besparing bij de NMBS-groep wordt aangeduid. Gaat het om hetzelfde bedrag?

Eigenlijk start de federale regering de begroting 2013 wat betreft het Fonds voor Spoorweginvesteringen immers al in min. Het fonds is een rekening onder het beheer van de NMBS-Holding, maar voor rekening van de Staat. In december 2012 werd de onderbenutting van de investeringsdotatie, die werd gestort aan de NMBS-Groep, teruggestort naar de federale overheid (Fonds voor Spoorinvesteringen: +71,9 miljoen euro). Deze overdracht heeft de rekeningen 2012 van de federale

précisément le Fonds des investissements ferroviaires) a reversé ce montant de 71,9 millions d'euros au groupe SNCB, ce qui a eu un impact négatif équivalent sur le budget fédéral de 2013. Où ce montant de 71,9 millions d'euros est-il allé? Le ministre estime-t-il qu'il s'agit également, en l'espèce, d'une mesure structurelle? Dans l'affirmative, le ministre entamera-t-il à nouveau l'année avec une dette équivalente ou d'autres mécanismes seront-ils appliqués?

En ce qui concerne les frais médicaux pour le SPF Justice, le ministre déclare que la facture de 2012 n'a pas encore été envoyée au service public. Pourtant, l'administration avait fait une estimation. Dans les propositions du SPF Justice visant à préparer l'ajustement budgétaire, il est indiqué que, fin 2012, un budget spécial de 14 187 000 euros avait été transféré du budget 2012 du SIPP, ce qui a permis de régler toutes les factures en souffrance jusqu'en 2011. Il reste donc les factures de 2012 et de 2013, qui sont estimées à 14 533 175 euros. Les crédits à cet effet ne sont pas prévus dans le budget initial.

Confectionner un budget revient tout de même à estimer les dépenses? Ou bien ce principe ne s'applique-t-il pas quand il faut prévoir plus d'argent? Pourquoi ces dépenses ne sont-elles pas budgétées?

Enfin, l'intervenant aborde les mesures relatives à l'OCSC. Sur ce point, le ministre déclare que l'arriéré concerne la période 2003-2008. Étant donné que cela fait maintenant deux ans que l'on prend des mesures pour résorber ce retard de six ans, on pourrait, selon le ministre, qualifier ces interventions de structurelles. Il explique que l'on utilise la méthode LIFO, de sorte que les dossiers les plus récents sont à jour.

M. Vandeput conclut que le gouvernement qualifie ou non une mesure de structurelle selon ce qui l'arrange.

M. Olivier Destrebecq (MR) estime que les réponses du ministre aux questions des membres et aux observations de la Cour des comptes sont très éclairantes. Il loue également l'attitude du gouvernement consistant à ajuster régulièrement le budget, afin de toujours pouvoir réagir rapidement à toutes sortes d'évolutions. Le retard avec lequel l'ajustement budgétaire a été déposé étant en outre négligeable, cela ne posera aucune difficulté majeure.

L'intervenant propose également d'attendre l'avis de la Commission européenne sur le travail budgétaire belge avant de tirer des conclusions détaillées. Les précédents contacts entre le premier ministre et

overheid verbeterd. Begin 2013 heeft de federale overheid (meerbepaald het Fonds voor Spoorinvesteringen) dat bedrag van 71,9 miljoen euro opnieuw gestort aan de NMBS-Groep, wat een negatieve impact heeft van 71,9 miljoen euro op de begroting 2013 van de federale overheid. Waar is het bedrag van 71,9 miljoen euro naartoe? Gaat het volgens de minister in deze ook om een structurele maatregel? Zo ja, zal de minister dan opnieuw met hetzelfde bedrag in min starten of zullen andere mechanismen worden aangewend?

Voor wat betreft de medische kosten voor de FOD Justitie stelt de minister dat de factuur voor 2012 nog niet aan de overheidsdienst werd toegezonden. Nochtans had de administratie een raming gemaakt. In de voorstellen van de FOD Justitie ter voorbereiding van de begrotingsaanpassing wordt gesteld dat eind 2012 een speciaal budget werd overgeheveld uit de IDP 2012 van 14 187 000 euro. Daarmee werden alle achterstallige facturen vereffend tot en met 2011. Wat resteert zijn de facturen voor 2012 en 2013, met een raming ten bedrage van 14 533 175. De kredieten daarvoor zijn niet voorzien in de initiële begroting.

Begroten is toch de uitgaven ramen? Of geldt dat principe niet als er meer geld moet worden ingeschreven? Waarom worden die uitgaven niet begroot?

Ten slotte wijst de spreker op de maatregelen omtrent het COIV. De minister stelt op dat vlak dat de achterstand refereert naar de periode 2003-2008. Aangezien er nu al twee jaar gewerkt wordt om de achterstand van zes jaar weg te werken zou men dat volgens de minister structureel kunnen noemen. Hij legt uit dat er wordt gewerkt met de LIFO-methode, zodat de meest recente dossiers up-to-date zijn.

De heer Vandeput besluit dat de regering een maatregel al dan niet als structureel catalogeert, al naargelang dat goed uitkomt.

De heer Olivier Destrebecq (MR) vindt de antwoorden van de minister op de vragen van de leden en de opmerkingen van het Rekenhof zeer verhelderend. Hij prijst ook de houding van de regering om op regelmatige tijdstippen de begroting bij te stellen, zodat steeds snel kan worden ingespeeld op allerlei evoluties. De laattijdigheid van de neerlegging van de begrotingsaanpassing is bovendien dermate beperkt dat dit geenszins ernstige moeilijkheden zal opleveren.

De spreker stelt ook voor om het oordeel van de Europese Commissie over het Belgische begrotingswerk af te wachten alvorens breedvoerige conclusies te trekken. De eerdere contacten tussen de eerste minister en

le commissaire européen compétent sont en tout cas prometteurs. L'ajustement budgétaire à l'examen constitue une nouvelle étape pour gagner la confiance de la Commission européenne.

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, explique que le budget n'a été déposé que le 7 mai 2013, dès lors que certains départements ont tardé à envoyer les données nécessaires.

En ce qui concerne le solde structurel, la Commission européenne reconnaît l'amélioration de la situation de la Belgique, et ce, à hauteur de 0,75 % du PIB. Le gouvernement fédéral maintient en outre son engagement de prendre, en 2013, des mesures structurelles pour un montant correspondant à 1 % du PIB, taux qui sera encore majoré de 0,6 % en 2014.

Le ministre explique ce qu'est une mesure structurelle. Il s'agit d'une mesure qui a un impact sur le solde structurel. Il existe un élément important qui permet d'évaluer le caractère structurel d'une mesure ou d'un ensemble de mesures. Il s'agit de la manière dont une mesure s'exerce dans le temps, directement ou indirectement. Une mesure structurelle se distingue d'une mesure ponctuelle ("*one shot*") par le fait que ses effets favorables (ou défavorables) ne se limitent pas à un an, et qu'elle a donc également des répercussions sur les années suivantes.

Le ministre souligne par ailleurs que la poursuite du suivi constitue une priorité absolue pour le budget 2013, et ce, sur la base de l'analyse de la Commission européenne, des perspectives macro-économiques du Bureau fédéral du Plan et de l'engagement du gouvernement fédéral de prendre des mesures qui doivent avoir un impact de 1 % sur le solde structurel en 2013. Pour atteindre un solde de financement de minimum 2,5 %, il sera procédé à un ajustement budgétaire préalable à la confection du budget 2014.

Le 29 mai 2013, la Commission européenne se prononcera sur la situation économique des 27 États membres. Ces derniers temps, le gouvernement s'est attelé à un exercice difficile. Les mesures qui ont été prises en 2010, 2011 et 2012 afin d'assainir les finances publiques constituent l'un des éléments dont il sera tenu compte. Les deux premières années ont été caractérisées par une crise politique, tandis que la crise financière s'est fait durement ressentir au cours de la troisième année, ce qui a engendré la nécessité de faire des efforts budgétaires supplémentaires.

de bevoegde Europese commissaris stemmen in ieder geval hoopvol. De voorliggende begrotingsaanpassing is een nieuwe stap in het winnen van het vertrouwen van de Europese Commissie.

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, legt uit dat de begroting pas op 7 mei 2013 werd ingediend, omdat sommige departementen de noodzakelijke gegevens laattijdig hebben opgestuurd.

Wat het structureel saldo betreft, erkent de Europese Commissie de verbetering van de Belgische situatie, en dat ten belope van 0,75 procent van het bbp. De federale regering handhaaft bovendien het engagement om in 2013 structurele maatregelen te nemen voor een bedrag dat overeenstemt met één procent van het bbp. Voor 2014 komt daar nog 0,6 procent bovenop.

De minister licht ook toe wat een structurele maatregel is. Het is een maatregel die een impact heeft op het structureel saldo. Er bestaat een belangrijk element waardoor het structureel karakter van een maatregel of een pakket maatregelen kan worden gemeten. Het gaat om het direct of indirect verloop van een maatregel in de tijd. Een structurele maatregel onderscheidt zich van een "*one shot*"-maatregel door het feit dat bij de eerste het (on)gunstig effect op het saldo zich niet beperkt tot één jaar, maar ook gevolgen heeft voor de daaropvolgende jaren.

Tevens benadrukt de minister dat de verdere monitoring een absolute prioriteit is voor de begroting 2013, en dat op basis van de analyse van de Europese Commissie, van de macro-economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau, en van het engagement van de federale regering om maatregelen te nemen met een impact op het structureel saldo van één procent in 2013. Om een vorderingensaldo van min 2,5 procent te bereiken, zal een begrotingsaanpassing worden doorgevoerd voorafgaand aan de opmaak van de begroting voor 2014.

De Europese Commissie zal zich inderdaad op 29 mei 2013 uitspreken over de economische toestand van de 27 lidstaten. De federale regering heeft de laatste tijd gewerkt aan een moeilijke oefening. Eén van de elementen waarmee rekening zal worden gehouden zijn de maatregelen die in 2010, 2011 en 2012 werden genomen voor de gezondmaking van de openbare financiën. De eerste twee jaartallen werden gekenmerkt door een politieke crisis, en tijdens het derde jaartal liet de financiële crisis zich sterk voelen. Dat leidde tot de nood aan bijkomende begrotingsinspanningen.

En ce qui concerne les titres-services, le ministre fait observer que les dépenses pour 2013 sont réduites de 68 millions d'euros. Cette réduction est rendue possible par des mesures récentes, comme un meilleur contrôle de l'application de la règle en vertu de laquelle 60 % des nouveaux travailleurs de ce secteur doivent être des chômeurs ou des allocataires sociaux. Une circulaire sera envoyée en ce sens aux directeurs des agences de l'ONEM, aux inspecteurs des différents services d'inspection et à la Commission consultative d'agrément des titres-services.

L'arrêté royal relatif à la dotation aux zones de police pour l'année budgétaire 2012 n'a pu être mis en œuvre en temps voulu du fait de la clôture de la comptabilité. Un nouvel arrêté royal sera pris pour 2013.

En 2013, le Groupe SNCB fournira, par rapport au budget initial, un effort structurel supplémentaire d'un montant de 30 millions d'euros. Les économies ne peuvent en tout cas pas engendrer une réduction de l'offre du service public ni une augmentation de la dette du Groupe SNCB.

Les administrations ont bien reçu les chiffres relatifs aux CPAS. Il s'agit des chiffres disponibles pour les premiers mois de 2013.

En ce qui concerne l'OCSC, le calcul du solde structurel se fonde toujours sur les recettes non fiscales. Ces recettes sont structurelles, dès lors que grâce aux mesures prises, les recettes sont réalisées d'année en année.

M. Steven Vandeput (N-VA) indique que le complément d'informations n'est pas de nature à le convaincre, en particulier en ce qui concerne le Fonds bâtiments de la police et les CPAS. Pourquoi n'utilise-t-on pas les chiffres fournis par les administrations? Des moyens supplémentaires ont clairement été demandés pour les CPAS, en raison des obligations qui leur sont imposées. Le gouvernement opte néanmoins pour une économie supplémentaire, et annonce que des moyens supplémentaires seront éventuellement accordés lors d'un prochain contrôle budgétaire. Il est évident que c'est beaucoup trop tard.

L'intervenant précise que son groupe attache beaucoup d'importance au caractère structurel des mesures à prendre, dès lors que c'est la seule manière de réduire l'endettement de manière durable. Pour réduire la dette, il faut en effet réduire le déficit structurel. Jusqu'à présent, le gouvernement actuel a pris des mesures à hauteur de 20 milliards d'euros, la grande majorité de ces mesures consistant en de nouveaux impôts. Ces mesures entraînent une baisse du déficit structurel

Wat betreft de dienstencheques, laat de minister opmerken dat de uitgaven voor 2013 worden vermindert met 68 miljoen euro. Dat is mogelijk door recente maatregelen, zoals een betere controle op de toepassing van de regel waarin bepaald wordt dat 60 procent van de nieuwe werknemers in de sector van de dienstencheques werklozen of uitkeringstrekkers moeten zijn. Er zal een omzendbrief naar de directeurs van de RVA-kantoren, de inspecteurs van de verschillende inspectiediensten en de erkenningscommissie voor de dienstencheques worden gestuurd.

Het koninklijk besluit over de dotatie aan de politiezones voor het begrotingsjaar 2012 kon niet tijdig worden uitgevoerd door het sluiten van de boekhouding. Er zal een nieuw koninklijk besluit komen voor 2013.

In 2013 zal de NMBS-Groep een bijkomende structurele inspanning leveren voor een bedrag van 30 miljoen euro ten overstaan van de initiële begroting. De besparingen mogen in geen geval leiden tot een kleiner aanbod in de openbare dienstverlening of tot een verhoging van de schuld van de NMBS-Groep.

Het cijfermateriaal over de OCMW's werd goed ontvangen vanwege de administraties. Het gaat om de beschikbare cijfers voor de eerste maanden van 2013.

Wat betreft het COIV, zijn voor de berekening van het structureel saldo steeds de niet-fiscale ontvangsten gebruikt. Die ontvangsten zijn structureel, aangezien dankzij de genomen maatregelen jaar na jaar ontvangsten worden gerealiseerd.

De heer Steven Vandeput (N-VA) geeft aan dat de bijkomende informatie niet van aard is om hem te overtuigen, voornamelijk wat betreft het Fonds politiegebouwen en de OCMW's. Waarom wordt geen gebruik gemaakt van de cijfers die de administraties aanreiken? Er was een duidelijke vraag naar meer middelen voor de OCMW's, omwille van de vastgelegde verplichtingen. Niettemin opteert de regering voor een bijkomende besparing, met de boodschap om eventueel bij een volgende begrotingscontrole wel bijkomende middelen toe te kennen. Dat is uiteraard veel te laat.

De spreker legt uit dat zijn fractie veel belang hecht aan het structurele karakter van de te nemen maatregelen, omdat enkel op die manier een duurzame schuldafbouw kan worden gerealiseerd. Voor de schuldafbouw moet immers het structureel tekort naar omlaag. De huidige regering heeft tot nu toe voor 20 miljard euro aan maatregelen genomen, waarvan de grote meerderheid nieuwe belastingen zijn. Die maatregelen resulteren in een daling van het structureel tekort met drie miljard

de 3 milliards d'euros. En termes d'efficacité, cela ne représente pas 1 sur 6. Ne serait-il dès lors pas temps que le gouvernement prenne des mesures réellement durables, plutôt que de reporter la responsabilité sur les administrations? Le gouvernement prend plutôt une nouvelle série de mesures non récurrentes impliquant des charges supplémentaires. Il n'est d'aucune manière répondu à la question de savoir comment les dépenses seront maîtrisées.

Le ministre lève toutefois un coin du voile sur la poursuite des travaux budgétaires. Quoi qu'il arrive, nous allons devoir faire face à des obligations supplémentaires, notamment en ce qui concerne le Fonds bâtiments de la police et les CPAS. Il est d'ores et déjà évident qu'un nouveau contrôle s'avérera nécessaire. Quel est le calendrier? Pour l'intervenant, il est clair que le plus tôt sera le mieux.

M. Olivier Destrebecq (MR) reconnaît que la dette publique pèse sur l'industrie belge. Il convient donc d'encourager au maximum la prise de mesures structurelles. Le gouvernement fédéral fait ce qu'il faut à cet égard et prend des décisions courageuses dans un contexte économique difficile et après une longue crise institutionnelle.

Le ministre souligne qu'il y aura un contrôle budgétaire avant les vacances parlementaires de 2013.

*
* *

Le ministre présente les amendements nos 1 et 2 (DOC 53 2769/003) du gouvernement au projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013. Ces amendements tendent à corriger des erreurs matérielles dans le projet de loi. Les erreurs se situent au niveau des prévisions ajustées des droits constatés en ce qui concerne les recettes non fiscales de l'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines, tant pour les recettes courantes que pour les recettes de capital. De même, dans le texte néerlandais, les intitulés des recettes non fiscales de capital doivent être modifiés, plus particulièrement en ce qui concerne le produit de la régularisation fiscale pour 2013.

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent un amendement n° 3 (DOC 53 2769/004) au projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013, qui tend à insérer un article 4/1.

M. Steven Vandeput (N-VA) explique qu'il s'agit d'un amendement technique qui tend à supprimer l'article 10

euro. Dat is een efficiëntie van nog geen 1 op 6. Wordt het bijgevolg geen tijd dat de regering echt duurzame maatregelen treft, in plaats van de verantwoordelijkheid af te schuiven op de administraties? In plaats daarvan neemt de regering opnieuw een reeks eenmalige maatregelen met bijkomende lasten. Op geen enkele wijze wordt een antwoord geboden op de vraag hoe de uitgaven onder controle zullen worden gehouden.

De minister licht evenmin een tip van de sluier over het verdere verloop van de begrotingswerkzaamheden. Zo komen er hoe dan ook bijkomende verplichtingen op ons af, onder meer op het vlak van het Fonds politiegebouwen en de OCMW's. Reeds nu is duidelijk dat een nieuwe begrotingscontrole nodig is. Wat is de timing? Voor de spreker is het duidelijk dat dat zo snel mogelijk dient te gebeuren.

De heer Olivier Destrebecq (MR) erkent dat de openbare schuldenlast weegt op de Belgische industrie. Het nemen van structurele maatregelen moet dan ook maximaal worden aangemoedigd. De federale regering doet in dat verband het nodige, en neemt moedige beslissingen in moeilijke economische omstandigheden en na een lange institutionele crisis.

De minister benadrukt dat er een begrotingscontrole komt vóór het parlementaire zomerreces van 2013.

*
* *

De minister licht de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 53 2769/003) van de regering op het wetsontwerp houdende de aanpassing van de middelen begroting voor het begrotingsjaar 2013 toe. De amendementen strekken ertoe materiële vergissingen in het wetsontwerp te verbeteren. De vergissingen situeren zich in de aangepaste vooruitzichten van de vastgestelde rechten inzake de niet-fiscale ontvangsten van de administratie van de BTW, Registratie en Domeinen, zowel voor de lopende ontvangsten als voor de kapitaalontvangsten. Tevens dienen ook de bewoordingen in de Nederlandstalige tekst voor de fiscale kapitaalontvangsten te worden aangepast, meerbepaald voor de opbrengst van de fiscale regularisatie voor 2013.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput (N-VA) dienen amendement nr. 3 (DOC 53 2769/004) op het wetsontwerp houdende de aanpassing van de middelen begroting voor het begrotingsjaar 2013 in en tot invoeging van een nieuw artikel 4/1.

De heer Steven Vandeput (N-VA) legt uit dat het gaat om een technisch amendement, dat de opheffing beoogt

de la loi du 4 mars 2013 contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013. Il renvoie à la justification écrite de l'amendement.

Mme Veerle Wouters (N-VA) renvoie au projet de loi portant des dispositions fiscales et financières et des dispositions relatives au développement durable (DOC 53 2756/005, p. 77). Lors de l'examen du projet, son groupe a déjà mis l'accent sur la nécessité de mentionner l'année correcte pour la fixation du taux d'intérêt pour la Caisse des dépôts et consignations. Il avait alors été décidé de rectifier le renvoi erroné. Le texte à l'examen mentionne à nouveau, à tort, l'année 2004 comme année budgétaire. Si l'on procède à des adaptations pour les années 2006 à 2012, il faut également le faire pour 2013.

*
* *

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent un amendement n° 1 (DOC 53 2770/003) au projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013, en vue d'apporter une correction d'ordre linguistique à l'article 2.18.3 en remplaçant, dans la version néerlandaise, le mot "ingetrekt" par le mot "ingetrokken".

Le ministre indique que l'amendement peut aussi être considéré comme une simple correction linguistique.

Mme Veerle Wouters et M. Steven Vandeput (N-VA) présentent au même projet de loi un autre amendement n° 2 (DOC 53 2770/003), qui tend à remplacer l'article 2.13.1. M. Vandeput explique que la nouvelle disposition tend à abroger l'article 2.13.4, étant donné que le fait de ramener à zéro le solde débiteur enlève toute utilité à la disposition légale.

Le ministre explique que le fonds organique "Fonds d'exécution du mécanisme de correction créé lors du transfert d'immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales" n'ayant pas encore été supprimé, il n'est pas exclu que des opérations soient encore effectuées. C'est la raison pour laquelle le poste budgétaire doit être maintenu.

M. Steven Vandeput (N-VA) explique qu'un montant doit être inscrit à l'article budgétaire, sans quoi il est préférable de supprimer l'article. Il est absurde de conserver un article dont le montant est nul.

van artikel 10 van de wet van 4 maart 2013 houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013. Hij verwijst naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) wijst op de bespreking van het wetsontwerp houdende fiscale en financiële bepalingen en bepalingen betreffende de duurzame ontwikkeling (DOC 53 2756/005, blz. 77). Toen heeft haar fractie reeds gewezen op de noodzaak om te verwijzen naar het correcte jaartal voor de vastlegging van de rentevoet voor de Deposito- en Consignatiekas. Toen werd besloten de foute verwijzingen recht te zetten. Thans wordt voor het begrotingsjaar opnieuw verkeerdelijk verwezen naar het jaar 2004. Indien men aanpassingen doorvoert voor de jaren 2006 tot 2012, dient dat ook te gebeuren voor 2013.

*
* *

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput en (N-VA) dienen amendement nr. 1 (DOC 53 2770/003) op het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 in, dat een taalkundige verbetering aanbrengt door in artikel 2.18.3 het woord "ingetrekt" te vervangen door het woord "ingetrokken".

De minister geeft aan dat het amendement ook als gewone taalkundige correctie kan gelden.

Mevrouw Veerle Wouters en de heer Steven Vandeput en (N-VA) dienen tevens amendement nr. 2 (DOC 53 2770/003) in op hetzelfde wetsontwerp dat ertoe strekt artikel 2.13.1 te vervangen. De heer Vandeput legt uit dat de nieuwe bepaling artikel 2.13.4 beoogt op te heffen, omdat de aanpassing van het debetsaldo naar nul het nut van de wettelijke bepaling ontnemt.

De minister legt uit dat het organieke fonds "Fonds tot uitvoering van het correctiemechanisme ingesteld bij de overdracht van ex-rijkswachtgebouwen aan de gemeenten en de meergemeente politiezones" nog niet werd afgeschaft, zodat het niet uitgesloten is dat er nog verrichtingen zullen gebeuren. Om die reden dient de begrotingspost te worden behouden.

De heer Steven Vandeput (N-VA) legt uit dat er een bedrag moet worden ingeschreven onder het begrotingsartikel. Zo niet wordt het artikel best opgeheven. Het heeft geen zin het artikel te behouden met een bedrag gelijk aan nul.

B. Discussion avec le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

1. Questions des membres

M. Carl Devlies (CD&V) fait observer que le boni de liquidation passera de 10 % à 25 % à partir du 1^{er} octobre 2014. Pourquoi l'entrée en vigueur de cette augmentation est-elle prévue pour octobre 2014? Le ministre peut-il donner une estimation du produit de cette mesure à terme (donc pour les années postérieures à 2014)?

Il est question de mesures anti-abus destinées à réfréner les politiques de dividende exceptionnelles et non économiques visant exclusivement à contourner la nouvelle règle en matière de précompte mobilier. Il est également question de mesures anti-abus en matière de précompte mobilier dans le cadre des fonds de pension. Le ministre pourrait-il fournir davantage d'informations et d'explications à ce sujet? De quelles mesures anti-abus s'agit-il? Quand ces mesures entreront-elles en vigueur?

En ce qui concerne la TVA, il a été décidé d'appliquer le commentaire élaboré par l'administration fin 2011 concernant le droit à déduction pour les biens d'investissement en cas d'utilisation mixte. Que prévoit exactement ce commentaire?

Le droit fixe à payer en cas d'enregistrement d'actes augmente. Le législateur oblige à enregistrer certaines choses. Le fait de devoir payer des taxes supplémentaires à cette occasion est source de rancœur. C'est ce qui a été observé lors de l'instauration de nouvelles taxes lors du renouvellement de la carte d'identité électronique (eID). Le produit de telles mesures (15 millions d'euros en 2013 et 30 millions d'euros en 2014) contrebalance-t-il la rancœur suscitée?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale, le produit de la lutte contre la fraude aux allocations familiales est estimé à 13 millions d'euros. L'intervenant se félicite que le gouvernement s'attaque vraiment à la fraude sociale et fiscale. C'est là un exemple de bonne collaboration entre les partis du gouvernement.

Le budget initial prévoit que le produit du durcissement de la législation en matière de fraude fiscale grave s'élèvera à un montant de 29,4 millions d'euros. Pourquoi le produit estimé n'a-t-il pas été ajusté lors du premier contrôle budgétaire?

Quel est le montant total estimé du produit de la lutte contre la fraude sociale et fiscale pour l'année budgétaire 2013?

B. Bespreking met de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

1. Vragen van de leden

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat de liquidatiebonus stijgt vanaf 1 oktober 2014 van 10 % naar 25 %. Waarom is de inwerkingtreding ingepland voor oktober 2014? Kan de minister een schatting geven van de opbrengst van deze maatregel op termijn (dus voor de jaren na 2014).

Er is sprake van antimisbruikmaatregelen die een niet-economische en uitzonderlijke dividendpolitiek die uitsluitend bedoeld is om de nieuwe regel inzake roerende voorheffing te omzeilen, aan banden leggen. Ook is er sprake van antimisbruikmaatregelen aangaande roerende voorheffing in het kader van pensioenfondsen. Kan de minister hier meer achtergrond en toelichting bij geven? Over welke antimisbruikmaatregelen gaat het? Wanneer zullen deze in voege treden?

Met betrekking tot de btw is beslist om de commentaar van de administratie die eind 2011 werd uitgewerkt i.v.m. het recht op aftrek bij investeringsgoederen in geval van gemengd gebruik toe te passen. Wat houdt deze commentaar juist in?

Het vast recht dat nodig is bij registratie van akten wordt duurder. De wetgever verplicht bepaalde zaken te registreren. Wanneer men dan hierbij bijkomende taksen dient te betalen, zorgt dit voor wrevel. Die was te merken bij de invoering van nieuwe taksen bij de hernieuwing van de elektronische identiteitskaart (eID). Weegt de opbrengst van dergelijke maatregelen (15 miljoen euro voor 2013 en 30 miljoen euro voor 2014) op tegenover de wrevel?

Inzake de strijd tegen de sociale fraude, wordt een opbrengst geraamd van 13 miljoen euro voor de bestrijding van de fraude in de kinderbijslag. De spreker is verheugd dat de regering de strijd tegen de sociale en fiscale fraude echt aanpakt. Het is een voorbeeld van de goede samenwerking tussen de regeringspartijen.

In de initiële begroting is er een bedrag van 29,4 miljoen euro voorzien als opbrengst van de verstrenging van de wetgeving inzake ernstige fiscale fraude. Waarom werd de geraamde opbrengst niet aangepast bij de eerste begrotingscontrole?

Wat is de totale geraamde opbrengst van de strijd tegen de sociale en fiscale fraude voor het begrotingsjaar 2013?

M. Steven Vandeput (N-VA) fait observer que le produit total des mesures prises par le gouvernement s'élève à 1,58 milliard d'euros.

Traditionnellement, le gouvernement distingue:

- les corrections techniques, désormais qualifiées de corrections techniques structurelles (qui représentent en fait des recettes supplémentaires)
- les économies
- les recettes non fiscales
- et les recettes fiscales

Le total de ces corrections techniques s'élève à 351 millions d'euros. Il s'agit intégralement de recettes supplémentaires. L'intervenant tient toutefois à formuler quelques observations à propos d'un certain nombre d'entre elles.

Une première observation concerne la dépense fiscale prévue pour les panneaux solaires. Le gouvernement enregistre, en l'occurrence, un produit supplémentaire de 147 millions d'euros.

M. Vandeput rappelle que le 7 mars 2013, le comité de monitoring a encore revu les prévisions de recettes à la baisse: "Enfin, les recettes fiscales sont également déterminées par l'impact des mesures qui ont été prises. Alors que l'impact de ces mesures était encore estimé à 1,088 milliard d'euros dans le budget initial, il a désormais été revu à 817,4 millions d'euros. (voir également l'annexe 2). Les différences se situent en grande partie au niveau:

- de l'estimation moins favorable des dépenses fiscales (- 129 au lieu de -36,5 millions d'euros)
- du produit inférieur de la modification des réductions d'impôts pour les économies d'énergie (160 au lieu de 293,5 millions d'euros)
- de l'impact plus faible de l'adaptation du tarif de la déduction pour capital à risque (164 au lieu de 256 millions d'euros)." (traduction)

Le 7 mars 2013, le comité de monitoring a donc revu fortement à la baisse les dépenses fiscales et le produit des réductions d'impôts pour les économies d'énergie (185 millions d'euros en moins). Le 30 mars 2013, le gouvernement a de nouveau revu ce produit à la hausse. Le ministre pourrait-il expliquer pourquoi? Le ministre pourrait-il transmettre le calcul initial du comité de monitoring, ainsi que le nouveau calcul. Quels sont donc les facteurs qui ont changé?

Une deuxième observation concerne le produit du précompte professionnel. Les recettes du précompte professionnel pour les mois de janvier et février sont

De heer Steven Vandeput (N-VA) wijst erop dat het totaal van de door de regering genomen maatregelen 1,58 miljard euro bedraagt.

De regering maakt traditiegetrouw een onderscheid tussen:

- Technische correcties, nu structurele technische correcties genoemd (wat in wezen bijkomende ontvangsten zijn)
- Besparingen
- Niet-fiscale ontvangsten
- En fiscale ontvangsten

Het totaal aan deze zogenaamde technische correcties bedraagt 351 miljoen euro. Het betreffen allemaal bijkomende ontvangsten. Bij een aantal ervan wenst de spreker toch een aantal bedenkingen.

Een eerste bemerking gaat over de fiscale uitgave voor zonnepanelen. De regering boekt hier een bijkomende opbrengst van 147 miljoen euro.

De heer Vandeput brengt in herinnering dat het monitoringcomité op 7 maart 2013 de ontvangstenramingen nog naar beneden bijgesteld: "*Tot slot worden de fiscale ontvangsten ook bepaald door de impact van de maatregelen die genomen werden. Waar de impact van deze maatregelen nog werd geraamd op 1,088 miljard euro bij de initiële begroting, werd deze nu herzien naar 817,4 miljoen euro. (zie ook bijlage 2) De verschillen situeren zich grotendeels bij:*

- *de negatievere raming voor de fiscale uitgaven (-129 i.p.v. -36,5 miljoen euro)*
- *de lagere opbrengst van de gewijzigde belastingverminderingen voor energiebesparingen 160 i.p.v. 293,5 miljoen euro)*
- *de lagere impact van de aanpassing van het tarief van de aftrek voor risicokapitaal (164 i.p.v. 256 miljoen euro)".*

Het monitoringcomité heeft dus op 7 maart 2013 de fiscale uitgaven en de opbrengst van de belastingvermindering voor energiebesparingen fors lager ingeschat (185 miljoen euro lager). De regering heeft op 30 maart 2013 de opbrengst terug naar boven herzien. Kan de minister uitleggen hoe dit komt? Kan de minister de oorspronkelijke berekening van het monitoringcomité overmaken, alsook de nieuwe berekening? Welke factoren zijn dan veranderd?

Een tweede bemerking betreft de opbrengst van de bedrijfsvoorheffing. De ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing liggen voor de maanden januari en februari

supérieures au montant prévu dans le budget 2013 initial et dépassent de 43 millions d'euros le montant prévu par le comité de monitoring.

Le comité de monitoring a affirmé, à cet égard, que *“l'estimation pour 2013 comprend également une augmentation du précompte professionnel à concurrence de 233 millions d'euros, opérée parce que les recettes réalisées au cours des premiers mois se révèlent supérieures à ce qui peut être déduit de l'évolution de la masse salariale. Cette différence est probablement due au précompte professionnel sur les indemnités de licenciement.”* (traduction)

Souscrivez-vous à cette hypothèse du comité de monitoring, à savoir que la recette additionnelle peut être attribuée au précompte professionnel sur les indemnités de licenciement? Dans quelle mesure ces recettes sont-elles dès lors structurelles?

En ce qui concerne les recettes non fiscales, M. Vandeput constate qu'un produit supplémentaire de 13,5 millions d'euros a été inscrit à l'article 16.01 “Produits des domaines” des recettes courantes du SPF Finances. Sur quoi se fonde cette augmentation? Le gouvernement renvoie à un avis de l'Inspection des Finances du 15 février 2013. Cet avis peut-il être transmis aux membres?

L'intervenant considère que les corrections SEC se situent dans la zone grise du budget. Le gouvernement jongle avec des millions et des milliards, qu'il s'agisse de l'autorité fédérale ou de la sécurité sociale, quasiment sans justification dans le budget.

Est-il possible d'obtenir un relevé des organismes et fonds hors budget qui font partie de ce périmètre de consolidation? L'intervenant demande en outre un relevé des corrections sur les recettes fiscales, en particulier pour le montant de 176 millions d'euros correspondant à la “correction habituelle pour les impôts”, qui comprend +28 millions d'euros pour la TVA, -25 millions d'euros pour le précompte professionnel et +173 millions d'euros pour les autres impôts (principalement les enrôlements). Le ministre peut-il détailler ces calculs? Quels sont les paramètres qui ont permis d'aboutir, par exemple, à ce dernier montant de 173 millions d'euros? Comment ont-ils été adaptés par rapport au budget initial? Quelles sont les estimations du nombre d'enrôlements et des montants (en enrôlements et en recettes de caisse) pour 2012, 2013 et 2014?

En ce qui concerne les recettes fiscales, le gouvernement maintient la structure de 2/3 recettes et 1/3 dépenses. Il recherche donc une fois encore des recettes fiscales supplémentaires.

hoger dan voorzien bij de initiële begroting 2013 en 43 miljoen hoger dan voorzien door het monitoringcomité

Het monitoringcomité stelde hieromtrent: *“De raming 2013 bevat ook een verhoging van de bedrijfsvoorheffing ten bedrage van 233 miljoen euro die doorgevoerd werd omdat de gerealiseerde ontvangsten voor de eerste maanden hoger uitvallen dan hetgeen kan afgeleid worden uit de evolutie van de loonmassa. Dit kan waarschijnlijk worden toegeschreven aan bedrijfsvoorheffing op ontslagvergoedingen.”*

Onderschrijft u die hypothese van het monitoringcomité, dat de meerontvangst kan worden toegeschreven aan de bedrijfsvoorheffing op ontslagvergoedingen? In hoeverre acht u deze dan structureel?

Met betrekking tot de niet-fiscale ontvangsten stelt de heer Vandeput vast dat er een bijkomende opbrengst van 13,5 miljoen euro ingeschreven is op artikel 16.01 “opbrengsten van de domeinen” van de lopende ontvangsten van de FOD financiën. Waarop is dit gebaseerd? De regering verwijst naar een advies van Inspectie van Financiën van 15 februari 2013. Kan dat advies worden overgemaakt?

De spreker is van mening dat de ESR-correcties de grijze zone van de begroting zijn. Er wordt met miljoenen en miljarden gegoocheld zowel inzake de federale overheid als inzake de sociale zekerheid, quasi zonder verantwoording in de begroting.

Is het mogelijk een overzicht te krijgen van de fondsen en instellingen buiten begroting die tot de consolidatieperimeter behoren? De spreker wenst bovendien een overzicht van de correcties op de fiscale ontvangsten. En met name dan voor het bedrag van 176 miljoen euro voor de “gebruikelijke correctie van de belastingen”. Waarvan +28 miljoen euro voor de btw, -25 miljoen euro voor de bedrijfsvoorheffing en +173 miljoen euro voor de andere belastingen (voornamelijk kohieren). Kan de minister de details geven van deze berekeningen. Wat zijn de parameters om bijvoorbeeld tot dit laatste bedrag van 173 miljoen euro te komen? Hoe zijn ze aangepast ten opzichte van de initiële begroting? Wat zijn de ramingen van het aantal kohieren en de bedragen (in kohieren en kasontvangsten) voor 2012, 2013 en 2014?

Met betrekking tot de fiscale ontvangsten houdt de regering vast aan de structuur van 2/3 ontvangsten en 1/3 uitgaven. Dus werden er opnieuw bijkomende fiscale ontvangsten gezocht.

Comme si la pression fiscale n'était pas déjà suffisamment élevée.

Le gouvernement relève le boni de liquidation de 10 % à 25 % pour les revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} octobre 2014.

Dans la décision du Conseil des ministres, on peut lire ce qui suit:

“Jusqu’au 1^{er} octobre 2014, les réserves taxées existantes approuvées par l’assemblée générale tenue au plus tard le 31 mars 2013 peuvent bénéficier d’un précompte mobilier (qui correspond au taux de l’IPP) de 10 %, à condition que le montant obtenu, au minimum, soit immédiatement incorporé au capital, et ce, durant le dernier exercice comptable, qui se clôture avant le 1^{er} octobre 2014. Toute réduction de capital ultérieure est censée découler en premier lieu de capitaux précédemment apportés selon ce régime.

Si cette réduction de capital intervient dans les huit ans qui suivent le dernier apport au capital conformément à ce régime, un précompte mobilier supplémentaire (calculé selon le taux de l’IPP) est dû. Il s’élève à:

- 15 % durant les quatre années qui suivent l’apport;
- 10 % durant la 5^e et la 6^e années qui suivent l’apport;
- 5 % durant la 7^e et la 8^e années qui suivent l’apport;
- à compter de la 9^e année, aucun impôt supplémentaire n’est plus dû.

Pour les sociétés au sens de l’article 15 du Code des sociétés, au moment de l’apport au capital, le délai susmentionné est ramené à 4 ans et le précompte mobilier additionnel (qui correspond au taux de l’IPP) s’élève à:

- 15 % durant les deux premières années qui suivent l’apport;
- 10 % durant la troisième année qui suit l’apport;
- 5 % durant la quatrième année qui suit l’apport;
- à compter de la cinquième année, aucun impôt supplémentaire n’est plus dû.” (traduction)

Est-il exact que le boni de liquidation sera dès maintenant porté à 25 % si le montant obtenu n’est pas immédiatement incorporé au capital? Le gouvernement essaye par ailleurs de nous faire croire que cette mesure renforce les fonds propres des entreprises. Rien n’est moins vrai, puisque 10 % (ou 25 %?) sont prélevés au préalable.

Alsof de belastingdruk nog niet hoog genoeg is.

De regering verhoogt de liquidatiebonus van 10 % tot 25 % voor de inkomsten die zijn toegekend of betaalbaar gesteld van 1 oktober 2014.

In de beslissing van de ministerraad staat het volgende te lezen:

“Tot 1 oktober 2014 kunnen de bestaande belaste reserves goedgekeurd door de algemene vergadering ten laatste op 31 maart 2013 uitgekeerd worden aan het tarief van de roerende voorheffing (dat overeenstemt met het PB-tarief) van 10 % op voorwaarde en in de mate dat minstens het verkregen bedrag onmiddellijk in het kapitaal wordt ingebracht en dat dit gebeurt tijdens het laatste boekjaar dat afsluit vóór 1 oktober 2014. Bij een latere kapitaalvermindering wordt die geacht eerst uit de volgens dit regime ingebrachte kapitalen voort te komen.

Wanneer deze kapitaalvermindering gebeurt binnen de 8 jaar na de laatste inbreng in kapitaal volgens dit regime, is een bijkomende roerende voorheffing (dat overeenstemt met het PB-tarief) verschuldigd. Deze bedraagt:

- tijdens de eerste 4 jaar volgend op de inbreng: 15 %;
- tijdens het 5de en 6de jaar volgend op de inbreng: 10 %;
- tijdens het 7de en 8ste jaar volgend op de inbreng: 5 %.
- Vanaf het 9de jaar is geen bijkomende belasting meer verschuldigd.

Voor vennootschappen in de zin van art. 15 van het wetboek van vennootschappen op het ogenblik van de inbreng in het kapitaal, wordt de voormelde termijn op 4 jaar gebracht en de bijkomende roerende voorheffing (dat overeenstemt met het PB-tarief) op:

- tijdens de eerste 2 jaar volgend op de inbreng: 15 %;
- tijdens het derde jaar volgend op de inbreng: 10 %;
- tijdens het vierde jaar volgend op de inbreng: 5 %.
- Vanaf het vijfde jaar is geen bijkomende belasting meer verschuldigd.”

Is het juist dat de liquidatiebonus nu al zal worden verhoogd naar 25 %, als het verkregen bedrag niet onmiddellijk in het kapitaal wordt ingebracht? Bovendien wordt het dan nog verkocht als een verhaal alsof het eigen vermogen van de bedrijven hierdoor versterkt wordt. Dit slaat nergens op, want er wordt eerst 10 % (of 25 %?) afgeroomd.

En ce qui concerne l'augmentation du boni de liquidation, un montant de 80 millions d'euros a été inscrit pour 2013. Comment cela s'explique-t-il, si la mesure n'entre en vigueur qu'en octobre 2014?

Enfin, M. Vandeput s'enquiert de l'impact de la vente de *Royal Park Investments* sur la dette de l'État et sur le solde de financement pour 2013 et 2014. Quelles sont les indemnités prévues pour les cautions?

En ce qui concerne la dette publique, l'intervenant constate que les estimations des primes d'émission ont été fortement adaptées à la suite des estimations du comité de monitoring. Ce comité a estimé le produit des primes d'émission à 470 millions d'euros. Selon la dernière estimation, il s'agirait de 1,4 milliard d'euros. Sur quoi ce montant est-il basé?

M. Georges Gilkinet, président, constate que l'on observe une baisse des recettes fiscales. Celle-ci résulte d'économies ayant un impact sur la consommation intérieure et sur l'activité économique. Le ministre dispose-t-il de chiffres relatifs aux économies brutes réalisées et aux résultats nets? La politique d'austérité européenne met trop l'accent sur les économies, ce qui sape la confiance des citoyens et des entreprises dans l'économie. Il faut que l'on dispose d'urgence d'instruments pour mesurer les effets de ces économies sur les recettes de l'État et sur l'économie.

Le gouvernement annonce qu'il a l'intention de s'atteler sérieusement à la lutte contre la fraude fiscale. Selon la Commission européenne, la fraude atteindrait chaque année 1000 milliards d'euros dans l'Union européenne et, pour la Belgique, elle atteindrait un montant de 30 milliards d'euros. Dans la pratique, M. Gilkinet aboutit à d'autres constatations. C'est ainsi que l'enveloppe du personnel du SPF Finances baisse de 5,5 millions d'euros à l'occasion du contrôle budgétaire: une économie de 130 000 euros sur le personnel mobilisé contre la fraude fiscale, une économie de 2,412 millions d'euros sur le personnel chargé de la perception des impôts directs et une économie de 582 000 euros sur le personnel responsable du recouvrement fiscal. En termes généraux, l'effectif du SPF Finances a baissé de 6 % au cours des trois dernières années. Sur les sept dernières années, on peut même parler d'une réduction de personnel de 15 %, ce qui correspond à 3 000 fonctionnaires. Sur les dix-huit dernières années, il s'agit d'une réduction de 20 %.

De plus, des économies sont également réalisées sur les primes, les possibilités de carrière et les formations permanentes. Selon M. Gilkinet, cette réduction

Voor de verhoging van de liquidatiebonus is voor 2013 een bedrag van 80 miljoen euro ingeschreven. Hoe is dit te verklaren als het maatregel is die maar ingaat in oktober 2014?

Tenslotte vraagt de heer Vandeput wat de impact is van de verkoop van Royal Park Investments op de staatsschuld en op het vorderingensaldo voor 2013 en 2014? Welke vergoedingen voor borgen staan er tegenover?

M.b.t. de staatsschuld stelt de spreker vast de ramingen van de uitgiftepremies sterk zijn aangepast na de ramingen van het monitoringscomité. Dat comité raamde de opbrengst van de uitgiftepremies op 470 miljoen euro. De laatste raming zou aangeven dat het om 1,4 miljard euro zou gaan. Waarop is dit gebaseerd?

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, stelt vast dat er een daling is van de fiscale ontvangsten. Dit is het gevolg van besparingen die een impact hebben op de binnenlandse consumptie en de economische activiteit. Beschikt de minister over cijfers over de bruto gerealiseerde besparingen en de nettoresultaten? Door de Europese besparingsdrift wordt er teveel de nadruk gelegd op besparingen waardoor het vertrouwen van de burgers en de ondernemingen in de economie wordt aangetast. Er zijn dringend instrumenten nodig om de gevolgen van deze besparingen op de ontvangsten van de staat en de economie te meten.

De regering kondigt ernstig werk te willen maken van de strijd tegen de fiscale fraude. Volgens de Europese Commissie zou er jaarlijks in de Europese Unie voor 1000 miljard euro worden gefraudeerd, voor België zou het gaan om 30 miljard euro. In de praktijk komt de heer Gilkinet tot andere vaststellingen. Zo blijkt de personeelsenveloppe voor de FOD Financiën bij de begrotingscontrole met 5,5 miljoen euro: een besparing van 130 000 euro op het vlak van het personeel dat wordt ingezet voor de fraudebestrijding, een besparing van 2,412 miljoen euro op het vlak van het personeel dat instaat voor de inning van de directe belastingen en een besparing van 582.000 euro op het vlak van het personeel verantwoordelijk voor de fiscale invordering. In algemene termen is het personeelsbestand van de FOD Financiën tijdens de laatste 3 jaar met 6 % afgenomen. Over de laatste 7 jaren komt men zelfs tot een personeelsafslanking van 15 %, wat ongeveer overeenkomt met 3 000 ambtenaren. Over de laatste 18 jaar gaat het om een afslanking van 20 %.

Bovendien wordt er ook bespaard op premies, carrièremogelijkheden en permanente opleidingen. Deze personeelsinkrimping en besparingen zijn volgens de

du personnel et ces économies sont en contradiction avec l'image que donne le gouvernement. Un bon contrôle fiscal et un bon recouvrement fiscal nécessitent précisément des fonctionnaires plus nombreux et mieux formés. Les économies linéaires sont en outre contreproductives: les économies ne compensent pas la perte de recettes fiscales subies à cause d'une baisse du nombre de contrôles fiscaux. Beaucoup avaient espéré que la tendance s'inverserait lors de l'entrée en fonction d'un nouveau ministre des Finances. Cet espoir s'est avéré vain. Comment le ministre justifie-t-il que l'enveloppe du personnel du SPF Finances ait été réduite de 5,5 millions d'euros?

2. Réponses du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique

En réponse à la question concernant la dépense fiscale pour les panneaux solaires, qui a rapporté une recette supplémentaire de 147 millions d'euros, *M. Koens Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique*, précise que les différences se situent au niveau de l'estimation moins favorable des dépenses fiscales (- 129 au lieu de -36,5 millions d'euros) et du produit inférieur de la modification des réductions d'impôts pour les économies d'énergie (160 au lieu de 293,5 millions d'euros)

En comparaison avec les chiffres d'Apere, l'estimation du Service d'études des Finances communiquée au comité de monitoring s'est révélée excessive en ce qui concerne le nombre d'installations en 2011 et celles pour lesquelles un contrat doit encore être conclu dans le scénario d'extinction. Le groupe de travail fiscal a dès lors revu le calcul en se basant sur les hypothèses suivantes: 108 277 installations en 2011 et 18 000 pour lesquelles un acompte de 10 % a encore été payé en 2011 dans le scénario d'extinction.

Les mesures sont également à nouveau ventilées entre, d'une part, l'incidence des dépenses fiscales pour les dépenses réalisées en vue d'économiser l'énergie et, d'autre part, l'incidence des autres dépenses fiscales. À la suite de ce nouveau calcul, le tableau figurant à la page 65 de la note du comité de monitoring a dès lors été adaptée comme suit:

Le poste "croissance des dépenses fiscales" pour un montant de -129,4 du comité de monitoring devient 'dépenses fiscales à l'exclusion des investissements réalisés en vue d'économiser l'énergie' pour un montant de -29. Le poste 'Suppression et diminution des réductions d'impôts pour économies d'énergie' pour un

heer Gilkinet in tegenstrijd met het beeld dat de regering ophangt. Voor een goede fiscale controle en invordering zijn er juist meer en beter opgeleide ambtenaren nodig. De lineaire besparingen zijn bovendien contraproductief: de besparingen wegen niet op tegen het verlies aan fiscale inkomsten dat wordt geleden daar een verlaging van het aantal fiscale controles. Velen hadden gehoopt dat het tij zou keren bij het aantreden van een nieuwe minister van Financiën. Dit bleek een ijdele hoop te zijn. Hoe verantwoordt de minister de verlaging van de personeelsenveloppe van de FOD Financiën met 5,5 miljoen euro?

2. Antwoorden van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, antwoordt op de vraag in verband met de fiscale uitgave voor zonnepanelen die een bijkomende opbrengst van 147 miljoen euro heeft opgeleverd dat de verschillen zich situeren bij de negatieve raming voor de fiscale uitgaven (-129 i.p.v. -36,5 miljoen euro) en de lagere opbrengst van de gewijzigde belastingverminderingen voor energiebesparingen 160 i.p.v. 293,5 miljoen euro)

In vergelijking met de cijfers van Apere, is de raming van de Studiedienst Financiën zoals aan het Monitoringcomité meegedeeld, overdreven gebleken, wat het aantal installaties betreft in 2011 en deze waarvoor in het uitdoofscenario nog een contract is afgesloten. De fiscale werkgroep heeft de berekening dan ook herzien uitgaande van volgende uitgangshypothese: 108 277 installaties in 2011 en 18 000 in het uitdoofscenario waarvoor nog in 2011 een voorschot is betaald van 10 %.

De maatregelen worden ook opnieuw uitgesplitst tussen enerzijds het effect fiscale uitgave energiebesparende uitgaven en anderzijds het effect overige fiscale uitgaven. De tabel op blz 65 van de nota van het monitoringcomité werd dan ook als volgt aangepast na deze herberekening:

De post "toename fiscale uitgaven" voor - 129,4 van het Monitoringcomité wijzigt in "fiscale uitgaven exclusief energiebesparende investeringen" voor -29. De post "schrappen en verminderen van de belastingvermindering voor energiebesparende investeringen" voor 159,7 wijzigt in "energiebesparende investeringen" voor een

montant de 159,7 devient 'investissements réalisés en vue d'économiser l'énergie' pour un montant de 206,2. En tout, cela représente une croissance des recettes fiscales de 146,9 millions d'euros.

À la question relative à l'impact moindre de l'adaptation du taux de déduction pour capital à risque (164 au lieu de 256 millions d'euros), le ministre répond que, lors du conclave, le service d'étude des Finances s'est rendu compte que le stock de déduction d'intérêts notionnels est déduit aux taux applicables au moment où ils ont été créés, et non au nouveau taux inférieur. La produit de cette mesure a donc été revu à la baisse.

En ce qui concerne la question concernant le rapport du comité de monitoring, qui a déjà augmenté le précompte professionnel de 223 millions en raison de réalisations accrues en matière d'indemnités de licenciement au cours des premiers mois de 2013, le ministre renvoie à ce rapport, qui précise ce qui suit: *"L'estimation pour 2013 comprend également une augmentation du précompte professionnel à concurrence de 233 millions d'euros, opérée parce que les recettes réalisées au cours des premiers mois se révèlent supérieures à ce qui peut être déduit de l'évolution de la masse salariale. Cette différence est probablement due au précompte professionnel sur les indemnités de licenciement."* (traduction)

L'hypothèse selon laquelle le produit supplémentaire du précompte professionnel est "probablement" dû aux indemnités de licenciement n'a pas été confirmée par le service d'étude des Finances pendant le conclave.

Les chiffres 'définitifs' du précompte professionnel pour février présentent une hausse encore plus importante que prévu initialement.

Au total, pour les deux premiers mois de 2013, l'augmentation dépasse de 5,78 % celle des deux premiers mois de 2012. Cela ne justifie toutefois pas d'extrapoler ces bons résultats des deux premiers mois à l'ensemble de l'année, car cela remettrait en question les prévisions approuvées du Bureau du plan.

Il n'en demeure pas moins que l'hypothèse du Service d'étude et du Comité de monitoring, à savoir que la hausse réalisée au cours des deux premiers mois (5,78 %) en plus de la hausse attendue pour l'ensemble de l'année 2013 (1,72 %) peut être prise en compte comme recette unique, a été confirmée.

Le comité de monitoring se basait encore sur une "estimation" pour le mois de février et obtenait une recette additionnelle de 233,4 millions d'euros. Il ressort

bedrag van 206,2. Samen goed voor een toename van 146,9 miljoen in de fiscale ontvangsten.

Op de vraag met betrekking tot de lagere impact van de aanpassing van het tarief van de aftrek voor risicokapitaal (164 i.p.v. 256 miljoen euro) antwoordt de minister dat de Studiedienst van Financiën zich tijdens het conclaaf heeft gerealiseerd dat de stock aan notionele interestaftrek aan de geldende tarieven op het ogenblik van hun ontstaan wordt afgetrokken, en niet aan het nieuwe lagere tarief. Daarom werd de opbrengst van deze maatregel naar beneden herzien.

In verband met de vraag over het rapport van het Monitoringcomité dat de bedrijfsvoorheffing reeds verhoogde met 233 miljoen omwille van verhoogde realisaties inzake ontslagvergoedingen gedurende de eerste maanden van 2013 verwijst de minister naar het dat rapport waar het volgende staat te lezen: *"De raming 2013 bevat ook een verhoging van de bedrijfsvoorheffing ten bedrage van 233 miljoen werd die doorgevoerd werd omdat de gerealiseerde ontvangsten voor de eerste maanden hoger uitvallen dan hetgeen kan afgeleid worden uit de evolutie van de loonmassa. Dit kan waarschijnlijk worden toegeschreven aan bedrijfsvoorheffing op ontslagvergoedingen."*

De hypothese dat de meeropbrengst van de bedrijfsvoorheffing 'waarschijnlijk' te wijten is aan ontslagvergoedingen werd niet bevestigd tijdens het conclaaf door de studiedienst van Financiën.

De 'definitieve' cijfers van de bedrijfsvoorheffing voor februari vertonen een nog grotere stijging dan eerst was geraamd.

In totaal ligt de stijging voor de eerste 2 maand 2013 5,78 % hoger dan de eerste 2 maand in 2012. Dat is echter geen reden om die goede resultaten van de eerste 2 maanden door te trekken naar het ganse jaar want dit zou de goedgekeurde prognoses van het Planbureau in vraag stellen.

Echter, de hypothese van de Studiedienst en het Monitoringcomité, namelijk dat de gerealiseerde stijging van de eerste 2 maand (5,78 %) bovenop de verwachte stijging voor het ganse jaar 2013 (1,72 %) als eenmalige opbrengst in rekening kan worden gebracht, werd bevestigd.

Het monitoringcomité ging nog uit van een 'raming' voor de maand februari en kwam tot een meeropbrengst van 233,4 miljoen euro. Uit de herberekening op basis

du nouveau calcul sur la base des 'chiffres définitifs' qui sont entre-temps connus pour février 2013 qu'il existe un surplus de 276,8 millions d'euros. C'est pourquoi une recette additionnelle supplémentaire de 43,4 millions d'euros a été inscrite.

En ce qui concerne la question relative aux corrections SEC, le ministre renvoie à la p. 41 de l'exposé général (DOC 53 2968/001), où figure un aperçu récapitulatif des corrections SEC relatives au contrôle budgétaire 2013.

La correction relative au régime de garanties sur le plan des recettes de TVA trouve son origine dans la décision du gouvernement de rembourser ces garanties pour soutenir l'économie belge. Cela permet de libérer les entreprises d'une charge financière. En effet, elles ne doivent, d'une part, donc plus payer ces garanties si elles souhaitent faire usage du report de la perception de la TVA à la déclaration périodique de TVA. D'autre part, certaines entreprises ne souhaitaient pas supporter la charge financière de ces garanties et devaient donc payer la TVA due lors de l'importation à la frontière. Ce n'est qu'ensuite que cette TVA pouvait être régularisée dans la déclaration périodique de TVA, ce qui donnait aussi lieu à un problème de préfinancement. La nouvelle réglementation résout tous les problèmes de financement. En effet, tout le monde peut maintenant, lors de l'importation, faire usage gratuitement du report de la perception de la TVA due à la déclaration périodique de TVA.

D'un point de vue technique, la régularisation des garanties est cependant effectuée par le biais de la déclaration de TVA. Il ne peut en être autrement. Étant donné qu'il s'agit d'une opération purement financière, il a été décidé de procéder ainsi en concertation avec les services compétents des Comptes nationaux. Un montant de 381 millions d'euros est dès lors à nouveau ajouté aux recettes de TVA pour 2013. Ce montant grève uniquement la dette publique en tant que telle et pas le solde net à financer, d'où la correction.

La correction relative aux accises est évidente et découle aussi des dispositions d'Eurostat même. Une correction de 45 millions d'euros doit être opérée en vue de neutraliser les effets de l'alignement des délais de paiement sur le plan des accises.

Les autres corrections apportées aux recettes fiscales pour un montant de 176 millions d'euros sont le fait d'Eurostat. Comme chacun le sait, Eurostat propose de corriger les données collectées sur la base de la comptabilité de caisse dans les cas où le droit constaté se situe en fait dans l'année X alors que la recette n'est

van de intussen bekende "definitieve cijfers" voor februari 2013, blijkt een surplus van 276,8 miljoen euro. Daarom werd een bijkomende meerontvangst ingeschreven van 43,4 miljoen euro.

Met betrekking tot de vraag over de ESR correcties verwijst de minister naar p. 41 van de Algemene Toelichting (DOC 53 2968/001) waar een samenvattend overzicht wordt gegeven van de ESR-correcties inzake de begrotingscontrole 2013.

De correctie inzake de waarborgregeling op vlak van de btw-ontvangsten vindt zijn oorsprong in de beslissing van de regering om die waarborgen terug te betalen als steun voor de Belgische economie. De bedrijven worden op die manier van een financiële last ontheven. Inderdaad, enerzijds dienen ze dus niet langer die waarborgen te betalen als ze gebruik willen maken van de verlegging van de heffing van de inning van de btw naar de periodieke btw-aangifte. Anderzijds wilden sommige bedrijven niet de financiële last van die waarborgen torsen waardoor ze dan wel de verschuldigde btw bij invoer aan de grens moesten betalen. Pas achteraf kon deze btw geregulariseerd worden in de periodieke btw-aangifte waardoor er ook een vóórfinancieringsprobleem ontstond. Alle financieringsproblemen zijn met de nieuwe regeling uit de wereld geholpen. Inderdaad, iedereen kan nu bij invoer - gratis - gebruik maken van de verlegging van de verschuldigde btw-heffing naar de periodieke btw-aangifte.

De regularisatie van de waarborgen verloopt echter technisch gezien over de btw-aangifte. Zulks kan niet anders. Vermits dit echter een puur financiële operatie is, was in overleg met de bevoegde diensten van de Nationale Rekeningen, beslist dit dan ook zo te behandelen. Daardoor wordt een bedrag van 381 miljoen euro opnieuw aan de btw-ontvangsten voor 2013 toegevoegd. Dit bedrag bezwaart enkel de staatsschuld op zich en niet het netto te financieren saldo, vandaar de correctie.

De correctie voor de accijnzen ligt voor de hand en vloeit ook voort uit de bepalingen van Eurostat zelf. Een correctie van 45 miljoen euro dient te worden doorgevoerd om een neutralisatie door te voeren van de effecten ontstaan ingevolge de gelijkschakeling van de betaaltermijnen op vlak van de accijnzen.

De overige correcties op de fiscale ontvangsten voor een bedrag van 176 miljoen € zijn te wijten aan Eurostat. Zoals eenieder weet, stelt Eurostat voor de gegevens op kasbasis te corrigeren in die gevallen waar het vastgesteld recht eigenlijk in jaar X te situeren is terwijl de ontvangst pas het jaar nadien wordt geïnd of verrekend

perçue ou imputée que l'année d'après (année X+1) ou, dans certains cas même, au cours des années suivantes. Ce dernier cas se présente surtout pour les arrêts de la Cour européenne de justice.

La correction de 28 millions d'euros pour la TVA a été calculée en tenant compte de la recette réalisée en janvier 2012 (1.770 millions d'euros). Le taux de croissance de la base macro-économique des recettes de TVA (1,59 %) a été appliqué à ce montant dans le budget économique. On s'attend donc implicitement à ce que les recettes de janvier 2014 soient 1,59 % supérieures à celles réalisées en 2013.

La correction de – 25 millions d'euros pour le précompte professionnel comprend deux éléments:

- Le premier est analogue à celui de la TVA. Les recettes de précompte professionnel réalisées en janvier 2013 (4.140,6 millions d'euros) sont augmentées du taux de croissance repris dans l'estimation de la méthode désagrégée (1,7 %). Cela donne une correction de 70 millions d'euros.

- La deuxième correction découle de l'hypothèse que dans le montant de l'augmentation du précompte professionnel constatée en janvier 2013 et qui ne peut s'expliquer par l'évolution de la base macro-économique (évolution de la masse salariale), 95 millions d'euros doivent être considérés comme une recette unique qui ne se reproduira plus dans les recettes de janvier 2014.

La correction retenue pour le précompte professionnel considère donc implicitement que les recettes de janvier 2014 seront inférieures de 25 millions d'euros à celles réalisées en 2013.

Une correction doit également être apportée à un certain nombre d'autres types d'impôt:

Tout d'abord, il y a les impôts enrôlés. Une correction de deux mois est appliquée pour ces impôts (enrôlement de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés et des non-résidents). En effet, un enrôlement constaté en novembre ou décembre de l'année X doit normalement être apuré en janvier ou février de l'année X+1, ceci expliquant la correction. Pour l'année 2013, on annonce une correction totale de 152,9 millions d'euros. Il s'agit de 100,2 millions d'euros à l'impôt des personnes physiques, de 52,5 millions d'euros à l'impôt des sociétés et du solde de 0,2 million d'euros à l'impôt des non-résidents.

Ensuite, une correction d'un mois est appliquée au précompte mobilier (effet: 9,7 millions d'euros) et aux taxes diverses (effet: 10,3 millions d'euros).

(jaar X+1) of in sommige gevallen zelfs nog in de daaropvolgende jaren. Dit laatste doet zich meestal voor bij arresten van het Europees Hof van Justitie.

De correctie van 28 miljoen euro voor de btw, werd berekend rekening houdend met de in januari 2012 gerealiseerde ontvangst (1 770 miljoen euro), hierop werd de in de economische begroting geraamde groeivoet voor de macro-economische basis van de btw-ontvangsten toegepast (1,59 %). Er wordt dus impliciet verwacht dat de ontvangsten van januari 2014 een 1,59 % hoger zullen liggen dan deze gerealiseerd in 2013.

De correctie van – 25 miljoen euro voor de bedrijfsvoorheffing bevat twee componenten:

- De eerste is analoog aan deze voor de btw. De in januari 2013 gerealiseerde ontvangsten aan bedrijfsvoorheffing (4 140,6 miljoen euro) werden verhoogd met de groeivoet opgenomen in de raming van de gedisaggregeerde methode (1,7 %). Dit geeft een correctie van 70 miljoen euro.

- De tweede correctie vloeit voort uit de hypothese dat van stijging van de bedrijfsvoorheffing die vastgesteld werd in januari 2013 en die niet kan verklaard worden door de evolutie van de macro-economische basis (evolutie loonmassa) er 95 miljoen euro moet beschouwd worden als een eenmalige ontvangst die zich niet zal doorzetten in de ontvangsten van januari 2014.

De voor de bedrijfsvoorheffing aangehouden correctie gaat er dus impliciet van uit dat de ontvangsten in januari 2014 een 25 miljoen euro lager zullen liggen dan deze gerealiseerd in 2013.

Ook voor een reeks andere belastingsoorten geldt een toe te passen correctie:

Primo zijn er de kohierbelastingen. Voor deze belastingen (kohieren personenbelasting, vennootschapsbelasting en de niet-inwoners) geldt een correctie van twee maand. Inderdaad, een vastgestelde inkohiering in november of in december van jaar X dient normaliter aangezuiverd in januari of februari van het jaar X+1, vandaar de correctie. Voor het jaar 2013 is getipt op een totale correctie van 152,9 miljoen euro. Het betreft 100,2 miljoen euro op vlak van de personenbelasting, 52,5 miljoen euro op vlak van de vennootschapsbelasting en de rest of 0,2 miljoen euro op de belasting voor niet-inwoners.)

Secundo wordt ook een correctie voor één maand uitgevoerd op de roerende voorheffing (effect: 9,7 miljoen euro) en de diverse taksen (effect: 10,3 miljoen euro)

Enfin, une correction est également appliquée pour les taxes régionalisées (droits de succession, taxe de circulation, etc.). L'effet en est chiffré à 3,1 millions d'euros.

En ce qui concerne les intérêts notionnels, le ministre constate que la législation a été par trop modifiée. Même si la déduction des intérêts notionnels représente un coût élevé pour le Trésor, la politique vise son maintien, car, pour l'économie ouverte de la Belgique, il est également très important d'offrir une stabilité politique et fiscale.

Au sujet des observations de la Cour des comptes concernant les prêts verts, le ministre répond qu'un crédit d'engagement de 131,1 millions d'euros avait été approuvé dans le budget initial. Basé sur des estimations réalisées en mai 2012, ce montant couvrirait à ce moment toutes les dépenses pour l'ensemble des prêts verts jusqu'à la date d'expiration. On constate actuellement que ce montant doit suffire jusqu'aux échéances de 2015, mais certainement pas jusqu'à la dernière échéance en 2044.

Lors du dépôt des propositions budgétaires pour 2014, il sera, au besoin, proposé d'adapter le crédit d'engagement sur la base des données les plus actuelles disponibles à ce moment.

Pour ce qui concerne le crédit de liquidation, les paiements sont soumis à un monitoring strict, à l'instar de l'avis de l'Inspection des finances. Ce crédit sera évalué à la fin de l'année et corrigé, si nécessaire, par le biais d'une réallocation des crédits de liquidation sur les allocations de base au sein du budget de la section 18.

Le calcul du coût exact du prêt vert demeure en effet particulièrement difficile. Cette difficulté explique également l'instauration d'un monitoring pour ce qui concerne les crédits de paiement. Il sera évalué, sur la base de ce monitoring et en concertation avec l'Inspection des finances, si certaines dispositions de l'arrêté royal doivent éventuellement être modifiées ou précisées afin de pouvoir mieux établir l'estimation du coût.

En réponse à la question concernant le produit supplémentaire de 13,5 millions d'euros à l'article 16.01 "Produits des domaines" et l'avis de l'Inspection des finances du 15 février 2013, le ministre indique que, s'agissant des corrections techniques dans les recettes non fiscales, les "Produits des domaines" des recettes courantes du SPF Finances figurant dans le budget des Voies et Moyens ont été majorées de 13,475 millions d'euros conformément à l'avis de l'Inspection des finances du 15 février 2013 concernant le contrôle budgétaire 2013.

Tertio tenslotte wordt er eveneens een correctie toegepast voor de geregionaliseerde belastingen. (successierechten, verkeersbelasting, enzomeer). Het effect daarvan bedraagt 3,1 miljoen euro.

M.b.t. de notionele intrestaftrek stelt de minister vast dat er al teveel gesleuteld is aan de wetgeving. Hoewel de notionele interestaftrek veel kost aan de schatkist is een beleid gevoerd deze te behouden omdat het bieden van politieke en fiscale stabiliteit eveneens zeer belangrijk is voor de open Belgische economie.

In verband met de opmerkingen van het Rekenhof met betrekking tot de groene leningen antwoordt de minister dat er in de initiële begroting een vastlegingskrediet werd goedgekeurd van 131,1 miljoen euro. Dit bedrag was gebaseerd op ramingen opgemaakt in mei 2012 en dekte op dat ogenblik alle uitgaven voor alle groene leningen tot op de eindvervaldag ervan. Momenteel wordt vastgesteld dat dit bedrag moet volstaan tot en met de vervaldagen van 2015, maar zeker niet tot de laatste vervaldag in 2044.

Bij de indiening van de begrotingsvoorstellen 2014 zal op basis van de dan meest actuele gegevens, zo dit noodzakelijk is, een aanpassing van het vastlegingskrediet worden voorgesteld.

Wat het vereffeningskrediet betreft, zijn de betalingen onderworpen aan een strikte monitoring, dit mede in navolging van het advies van de Inspectie van Financiën. Dit krediet zal op het eind van het jaar geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd worden via een herverdeling van de vereffeningskredieten op basisallocaties binnen de begroting van Sectie 18.

De berekening van de exacte kostprijs van de groene lening blijft inderdaad bijzonder moeilijk. Vandaar ook het installeren van een monitoring wat de betalingskredieten betreft. Op basis van deze monitoring, en in overleg met de Inspectie van Financiën, zal geëvalueerd worden in hoeverre sommige bepalingen van het KB al dan niet gewijzigd of verfijnd moeten worden teneinde de raming van de kostprijs beter te kunnen inschatten.

Wat betreffende de vraag naar de bijkomende opbrengst van 13,5 miljoen op artikel 16.01 "opbrengsten van de domeinen" en het advies van de Inspectie van Financiën van 15 februari 2013 antwoordt de minister dat met betrekking tot de technische correcties in de niet-fiscale ontvangsten de 'Opbrengsten van de domeinen' van de lopende ontvangsten van de FOD Financiën in de Rijksmiddelenbegroting zijn verhoogd met 13,475 miljoen euro conform het advies van de Inspectie van Financiën van 15 februari 2013 met betrekking tot de begrotingscontrole 2013.

L'augmentation de ces recettes est liée au dossier concernant la statutarisation du personnel des bureaux des Hypothèques.

Lors de la confection du budget 2013 initial, il a encore été décidé de déplacer ce dossier vers la confection du budget 2014. Toutefois, les choses se sont accélérées, dans ce dossier, à la suite d'une discussion avec les syndicats qui a entraîné un basculement.

Par conséquent, avec l'accord de l'Inspection des finances, les moyens budgétaires nécessaires pour 2013 ont été accordés à hauteur de 13,475 millions d'euros. Le coût s'élève à 13,475 millions d'euros sur une base annuelle.

Dès lors qu'il s'agit d'une opération budgétairement neutre, il convient d'inscrire un montant de même valeur du côté des recettes. Aujourd'hui, les salaires des employés sont en effet prélevés sur les recettes. Lorsque les rémunérations sont versées par l'autorité même, les recettes des conservateurs des hypothèques peuvent être reversées intégralement (donc sans retenue du salaire des employés). Le comité de monitoring n'en avait toutefois pas encore tenu compte (seulement des dépenses). D'où cette correction. L'avis de l'Inspection des Finances est disponible.

Interrogé sur l'augmentation du versement de la Loterie nationale en faveur du budget du SPF Affaires étrangères, à savoir sur 2 articles budgétaires (article 36.50.01: augmentation de 13,7 millions (de 17,5 à 31,4 millions d'euros) et article 36.50.02: augmentation de 55,8 millions (de 69,7 à 125,5 millions d'euros), le ministre répond que cette augmentation ne concerne qu'une augmentation sur la base de caisse. Les versements ont en effet été effectués fin 2012, mais avec une date valeur début 2013 pour le bénéficiaire. En termes SEC, cette recette n'est toutefois pas prise en compte en 2013 (elle a également été corrigée en ce sens pas le comité de monitoring) et elle est imputée économiquement sur 2012.

Quant à la question de l'incidence de la vente de RPI sur la dette, mais également sur le solde de financement et les opérations devant encore être réalisées en ce qui concerne l'endettement après RPI en vue d'atteindre l'objectif de 100 %, le ministre donne les réponses suivantes:

La vente de la participation publique a rapporté un milliard d'euros (= 0,26 % du PIB), le prix de vente était de 260 millions d'euros supérieur au prix d'achat (l'incidence de l'achat sur la dette s'élevait à 740 millions, voir p. 166 du rapport annuel de 2009 de la

Deze verhoogde ontvangsten hebben te maken met het dossier i.v.m. de statutarisering van de hypotheekbedienden.

Bij de opmaak van de initiële begroting 2013 werd nog beslist dit dossier te verplaatsen naar de begrotingsopmaak 2014. Dit dossier is evenwel in een stroomversnelling gekomen naar aanleiding van de kantelingsdiscussie met de vakbonden.

Bijgevolg werden, met het akkoord van de Inspectie van Financiën, voor 2013 de nodige begrotingsmiddelen toegekend ten belope van 13,475 miljoen euro. De kostprijs op jaarbasis bedraagt 40,425 miljoen euro.

Aangezien dit een budgetneutrale operatie is, dient aan de ontvangstenzijde een even groot bedrag te worden ingeschreven. Vandaag worden de salarissen van de bedienden immers afgehouden van de ontvangsten. Wanneer de lonen uitbetaald worden door de overheid zelf, kunnen de ontvangsten van de hypotheekbewaarders (dus zonder afhouding van het loon van de bedienden) integraal doorgestort worden. Het monitoringcomité had hiermee evenwel nog geen rekening gehouden (enkel met de uitgaven). Vandaar deze correctie. Het advies van de Inspectie van Financiën is beschikbaar.

Wat betreft de vraag over de verhoogde storting van de nationale Loterij ten gunste van de begroting van de FOD Buitenlandse Zaken, inzonderheid op 2 budgettaire artikels (Artikel 36.50.01: stijging met 13,7 miljoen (van 17,5 miljoen naar 31,4 miljoen) en artikel 36.50.02: stijging met 55,8 miljoen (van 69,7 miljoen naar 125,5 miljoen) antwoordt de minister dat deze stijging enkel een stijging op kasbasis betreft. De stortingen werden immers uitgevoerd eind 2012, doch met valutatatum begin 2013 voor de begunstigde. Eermatig telt deze ontvangst evenwel niet mee in 2013 (werd ook zo gecorrigeerd door het monitoringcomité), en wordt deze economisch aangerekend op 2012.

Wat de vraag betreft omtrent de impact van de verkoop van RPI op de schuld, maar ook op het vorderingsaldo en de nog te realiseren operaties inzake schuldgraad na RPI teneinde de doelstelling van 100 % te behalen, geeft de minister de volgende antwoorden:

De verkoop van de staatsparticipatie bracht 1 miljard euro (= 0,26 % van het bbp) op; de verkoopprijs was 260 miljoen euro hoger dan de aankoopprijs (740 miljoen was de weerslag van de aankoop op de schuld, zie blz. 166 van het Jaarverslag 2009 van de NBB). De

BNB). Le prix de vente totalement perçu (y compris la différence entre le prix d'achat et le prix de vente) n'impacte que la dette, et pas le solde de financement. En termes SEC, la revalorisation annuelle (plus-value ou moins-value) d'un actif financier à la fin de l'année (pas les 260 millions d'euros, donc, mais seulement la différence avec la valeur du marché à la fin de l'année précédente) n'a pas d'influence sur le solde de financement, mais uniquement sur la dette (il est ainsi possible de rembourser les emprunts, ou de réduire le nombre d'emprunts à contracter). Cette revalorisation est inscrite à la rubrique des "plus et moins-values" des postes transitoires entre le solde de financement et l'évolution nominale de la dette.

Fin 2012, le montant, garanti par l'État, des actifs risqués de RPI (Fortis OUT) s'élevait à 4 224,01 millions d'euros (USD 5.02 milliards et GBP 0,236 milliard). L'indemnité de garantie annuelle s'élève à 0,70 % du montant garanti. Alors que les primes de garantie pour 2012 en termes SEC s'élevaient encore à 32,9 millions d'euros, ces primes disparaîtront totalement à partir de 2014. Pour 2013, un montant limité (de 13,2 millions d'euros) sera encore reçu, sur base SEC. Il y a en outre encore un impact négatif, sur le solde de financement, de la disparition dans les prochaines années des dividendes à recevoir – en mai de cette année – (87,1 millions d'euros – les bénéfices ont jusqu'ici été réservés) et de la diminution du dividende de BNP Paribas (en raison de la diminution du nombre de parts détenues par l'État) à la suite du rachat, par la SFPI, de l'option *call* sur les actions BNP Paribas d'Ageas. Ce faisant, le dividende BNP Paribas à recevoir de la SFPI (186,2 millions d'euros) sera inférieur de 5,4 millions d'euros au montant prévu. Bien entendu, ces conséquences indirectes négatives sur le solde de financement via les recettes doivent être mises en relation avec l'effet positif de la réduction des charges d'intérêt sur la dette, qui diminue à la suite de la vente.

Avec la vente de la participation de l'État dans RPI, le taux d'endettement s'élèverait à 100,11 % du PIB fin 2013 (100,37 % avant RPI – 0,26 % effet vente RPI = 100,11 % du PIB). Si l'on veut atteindre un taux d'endettement de 99,99 % du PIB, donc passer au-dessous de la barre (psychologique importante pour les marchés) de 100 %, il faut donc encore trouver 0,12 % (soit environ 460 millions d'euros) de ventes d'actifs.

En ce qui concerne l'estimation modifiée des primes d'émission, le ministre répond que l'estimation des primes d'émission est basée sur les hypothèses du plan d'émission et sur les cours *forward* des OLO. L'estimation pour le comité de monitoring était basée sur les cours *forward* des OLO du 7 février 2013. L'estimation modifiée est basée sur les cours *forward*

ganse ontvangen verkoopprijs (inclusief verschil aan- en verkoopprijs) beïnvloedt enkel de schuld en niet het vorderingensaldo. In ESR heeft de jaarlijkse herwaardering (meer- of minwaarde) van een financieel actief op het einde van het jaar (dus niet de 260 miljoen euro maar slechts het verschil van de marktwaarde op het einde van het vorige jaar) geen invloed op het vorderingensaldo maar enkel op de schuld (daarmee kunnen leningen worden terugbetaald of dienen minder leningen aangegaan). Die herwaardering wordt opgenomen in de post '*capital gains or losses*' van de overgangsposten tussen het vorderingensaldo en de nominale evolutie van de schuld.

Eind 2012 bedroeg het door de Staat gewaarborgde bedrag van de risicovolle activa van RPI (Fortis OUT) 4.224,01 miljoen euro (USD 5.02 miljard en GBP 0,236 miljard). De jaarlijkse waarborgvergoeding bedraagt 0,70 % van het gewaarborgde bedrag. Terwijl de waarborgpremies voor 2012 in ESR nog 32,9 miljoen euro bedroegen, zullen die premies vanaf 2014 volledig wegvallen. Voor 2013 zal op ESR-basis nog een beperkt bedrag ontvangen worden (13,2 miljoen euro). Daarnaast is er nog een negatieve weerslag op het vorderingensaldo van het wegvallen in latere jaren van de — in mei dit jaar — te ontvangen dividenden (87,1 miljoen euro — tot nu toe werden de winsten gereserveerd) en van de verlaging van het dividend van BNP Paribas (wegens vermindering van het aantal aandelen in Staatsbezit) als gevolg van het afkopen door de FPIM van de call optie op BNP Paribas aandelen van Ageas. Daardoor zal het van de FPIM te ontvangen dividend BNP Paribas (186,2 miljoen euro) 5,4 miljoen euro lager liggen dan voorzien. Uiteraard moeten die negatieve onrechtstreekse gevolgen op het vorderingensaldo via de ontvangsten in relatie gebracht worden met het gunstige effect van het verminderen van rentelasten op de schuld die daalt door de verkoop.

Met de verkoop van de staatsparticipatie in RPI zou de schuldgraad eind 2013 100,11 % van het bbp bedragen (100,37 % vóór RPI - 0,26 % effect verkoop RPI = 100,11 % BBP). Indien men een schuldgraad van 99,99 % van het bbp wil bereiken, dus net onder de (voor de markten belangrijke psychologische) grens van 100 %, is er dus nog 0,12 % (of ongeveer 460 miljoen euro) nodig van verkopen van activa.

In verband met de gewijzigde raming van de uitgiftepremies antwoordt de minister dat de raming van de uitgiftepremies gebaseerd is op de hypothesen van het uitgifteplan en op de forward-koersen van de OLO's. De raming voor het monitoringcomité was gebaseerd op de forward-koersen van de OLO's dd. 7 februari 2013. De gewijzigde raming is gebaseerd op de forward-koersen

des OLO du 9 avril 2013 (donc deux bons mois plus tard). Dès lors que les rendements des OLO ont sensiblement baissé durant cette période, les cours des OLO ont par conséquent progressé assez fortement, d'où également une révision à la hausse de l'estimation des primes d'émission. Ainsi, par exemple, le cours des OLO à dix ans se situait encore au-dessous du pair lors de l'estimation pour le comité de monitoring (en moyenne 96,8 %), alors que ce cours est repassé au-dessus du pair lors de l'estimation modifiée (en moyenne 101,8 %). Par ailleurs, l'estimation modifiée tient également compte des primes d'émission déjà réalisées au cours du premier trimestre de 2013.

En ce qui concerne la question relative aux économies de personnel à réaliser au sein du SPF Finances, le ministre confirme qu'il a été décidé, lors du contrôle budgétaire, de réaliser dans tous les départements des économies de personnel à concurrence de 0,4 %, ce qui correspond, pour le SPF Finances, à 5,5 millions d'euros. Cela ne signifie toutefois pas que le SPF réduira ses activités de contrôle. Dans sa politique de recrutement, le département des Finances tient compte des défis stratégiques, tels que la lutte contre la fraude fiscale. Le ministre rappelle que l'année passée, le gouvernement a dégagé un budget pour le recrutement de 245 personnes supplémentaires dans le cadre de la lutte contre la fraude. Depuis lors, ces personnes sont presque toutes entrées en fonction. Les dix derniers postes encore vacants seront pourvus cette année.

De plus, un budget de 3 millions d'euros a également été prévu dans le cadre du contrôle budgétaire en vue de l'instauration du système de travail en équipes pour le personnel des Douanes. En 2013, 385 nouveaux douaniers seront engagés pour aider à assurer la sécurité dans nos ports et aéroports.

En ce qui concerne la question relative à la situation financière des communes, le ministre répond que les comptes des pouvoirs locaux (les communes) présentaient à nouveau en 2012 un déficit de -0,3 % du PIB (contre -0,1 % du PIB en 2011). En 2012, le recul du solde de financement (-0,2 % du PIB) était imputable, d'une part, à la diminution des recettes fiscales, en particulier des centimes additionnels sur l'impôt des personnes physiques à la suite de l'enrôlement accéléré de 2011, et, d'autre part, à l'augmentation cyclique des investissements réalisés lors d'une année d'élections, des allocations sociales et des rémunérations. L'augmentation des rémunérations est en partie due à une augmentation des cotisations patronales liée à la réforme des pensions de l'ONSSAPL (et à la création du fonds solidarisé de pension de l'ONSSAPL).

van de OLO's dd. 9 april 2013 (dus dik 2 maanden later). Vermits de rendementen van de OLO's in die periode vrij sterk zijn gedaald, werd in die periode bijgevolg tevens een relatief sterke stijging van de koersen van de OLO's opgetekend, waardoor de raming van de uitgiftepremies eveneens sterk toenam. Zo lag bijvoorbeeld de koers van de tienjarige OLO bij de raming voor het monitoringcomité nog beneden pari (gemiddeld 96,8 %), terwijl deze koers bij de gewijzigde raming boven pari lag (gemiddeld 101,8 %). Daarnaast houdt de gewijzigde raming tevens rekening met de in het eerste trimester van 2013 reeds gerealiseerde uitgiftepremies.

Wat de vraag betreft inzake de besparingen op het personeel bij de FOD Financiën bevestigt de minister dat tijdens de begrotingscontrole inderdaad werd beslist om bij alle departementen 0,4 % te besparen op personeel. Voor de FOD Financiën betekent dat een besparing van 5,5 miljoen euro. Deze besparing hoeft daarom niet te betekenen dat de controleactiviteiten binnen de FOD zullen verminderen. Het departement Financiën houdt bij haar wervingsbeleid rekening met de strategische uitdagingen waaronder de strijd tegen de fiscale fraude. De minister herinnert er aan dat verleden jaar door de regering personeelsbudget is vrijgemaakt voor de werving van 245 extra fraudebestrijders. Deze zijn ondertussen bijna allemaal in dienst getreden. De laatste 10 nog openstaande vacatures worden dit jaar ingevuld.

Bovendien werd er in de begrotingscontrole ook 3 miljoen euro budget vrijgemaakt voor de invoering van de shiftregeling bij de Douane. In 2013 worden 385 nieuwe douaniers geworven die de veiligheid in onze luchthavens en zeehavens moeten helpen verzekeren.

Wat betreft de vraag over de financiële situatie van de gemeenten antwoordt de minister dat de rekening van de lagere overheid (de gemeenten) in 2012 opnieuw een tekort van -0,3 % bbp (in 2011 tekort van -0,1 % bbp) vertoonde. In 2012 is de achteruitgang van het vorderingensaldo (-0,2 % van het bbp) enerzijds toe te schrijven aan de terugloop van de fiscale ontvangsten, met name van de opcentiemen op de personenbelasting door de weerslag van de versnelde incohiering in 2011, en anderzijds aan de cyclische toename van de investeringen tijdens een verkiezingsjaar, de sociale uitkeringen en de bezoldigingen. De stijging van de bezoldigingen is deels het gevolg van een toename van de werkgeversbijdragen door de hervorming van de pensioenen van de RSZPPO (en de oprichting van het gesolidariseerd pensioenfonds van de RSZPPO).

En 2013, les pouvoirs locaux atteindraient l'équilibre (0,0 % du PIB), ce qui n'exclut toutefois pas d'éventuelles disparités budgétaires entre les différentes composantes du sous-secteur "pouvoirs locaux". Dans le futur, certains pouvoirs locaux devraient éventuellement prendre des mesures visant à rééquilibrer leurs finances. Une différence de -0,1 % du PIB subsiste toutefois entre l'objectif inscrit dans le programme de stabilité 2013 – 2016 pour les pouvoirs locaux (0,1 % du PIB) et l'estimation du Bureau du plan (0,0 % du PIB).

Si la politique actuelle est maintenue, on enregistrera à nouveau un déficit (de -0,1 %) à la fin de la période, dans la perspective des élections communales et provinciales de 2018. En ce qui concerne la période 2013-2018, les fluctuations du solde primaire et du solde de financement sont principalement liées au cycle électoral des investissements: diminution manifeste après les élections de 2012 (à hauteur de 0,2 % du PIB en 2013) et augmentation dans la perspective des élections communales de 2018.

En ce qui concerne le bonus de liquidation, le ministre répond que celui-ci rapporte actuellement 122 millions d'euros à 10 %. En appliquant la règle de trois, on constate qu'un taux de 25 % génère des recettes de 304 ou 182 millions d'euros.

C'est effectivement au 1^{er} octobre 2014 que le taux des bonus de liquidation sera porté de 10 % à 25 %. Une période transitoire est prévue dans l'intervalle. Ainsi, les réserves qui ont été constituées jusqu'au 1^{er} mars 2013 pourront encore être apportées au capital au taux avantageux de 10 %. Ce capital sera versé exempt d'impôts en cas de liquidation ou de réduction du capital de la société. Le capital ainsi créé devra toutefois encore être maintenu durant plusieurs années au sein de la société, sous peine d'être soumis à un précompte mobilier supplémentaire. Cette réglementation transitoire diffère selon qu'il s'agit ou non de petites sociétés au sens de l'article 15 du Code des sociétés. Dans le premier cas, la période transitoire est de 4 ans et dans le second, de 8 ans.

L'entrée en vigueur a été réglée de façon à ce que la mesure rapporte encore en 2013: pour bénéficier du taux plus avantageux de 10 %, les sociétés doivent procéder à l'augmentation de capital au cours du dernier exercice, qui se clôture avant le 1^{er} octobre 2014. Les exercices se clôturant généralement au 31 décembre, cela signifie concrètement que pour les exercices qui se clôturent au 31 décembre 2013, l'augmentation de capital et le paiement des 10 % doivent encore avoir lieu avant le 31 décembre 2013.

In 2013 zou de lagere overheid een evenwicht bereiken (0,0 % van het bbp). Dit evenwicht van de rekening van de lagere overheid sluit echter niet uit dat er zich heterogene budgettaire situaties kunnen voordoen tussen de verschillende componenten van de deelsector 'lagere overheid'. Sommige lokale besturen zouden mogelijk in de toekomst wel een aantal maatregelen moeten nemen om hun financiën terug in evenwicht te brengen. Tussen de doelstelling voor de lagere overheid in het Stabiliteitsprogramma 2013 – 2016 (0,1 % van het bbp) en de raming van het planbureau (0,0 % van het bbp) is echter nog een verschil van -0,1 % van het bbp.

Bij ongewijzigd beleid zou er op het einde van de periode, in de aanloop naar de gemeente- en provincieraadverkiezingen van 2018, opnieuw een tekort ontstaan (-0,1 %). Over de periode 2013-2018 zijn de schommelingen van het primair saldo en het vorderingensaldo vooral het gevolg van de electorale cyclus van de investeringen: duidelijke terugloop na de verkiezingen van 2012 (met 0,2 % van het bbp in 2013) en aangroei in de aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen van 2018.

Wat betreft de liquidatiebonus antwoordt de minister dat die vandaag 122 miljoen euro opbrengt aan 10 %. Een eenvoudige berekening van de regel van drie geeft aan dat men aan een tarief van 25 % aan een opbrengst van 304 miljoen komt of 182 miljoen.

De tariefverhoging op liquidatieboni van 10 % naar 25 % gaat inderdaad in vanaf 1 oktober 2014. Intussen is een overgangperiode voorzien die toelaat dat reserves die tot 1 maart 2013 opgebouwd zijn nog ingebracht kunnen worden in het kapitaal aan het gunstige tarief van 10 %. Dat kapitaal wordt belastingvrij uitgekeerd bij latere liquidatie of kapitaalvermindering van de vennootschap. Nochtans dient dit aldus ontstaan kapitaal nog enkele jaren in de vennootschap aangehouden te worden, op straffe van bijkomende verschuldigde roerende voorheffing. Deze overgangsregeling verschilt naargelang het kleine vennootschappen volgens artikel 15 van het wetboek van vennootschappen of andere vennootschappen betreft. In het eerste geval loopt de overgangperiode over 4 jaar, in het andere geval over 8 jaar.

De inwerkingtreding is zo geregeld dat de maatregel in 2013 nog opbrengt: om van het gunstiger 10 % tarief te genieten, dienen vennootschappen de kapitaalverhoging te doen tijdens het laatste boekjaar dat afsluit vóór 1 oktober 2014. De meeste boekjaren sluiten af op 31 december, concreet betekent dit dat de boekjaren die afsluiten op 31 december 2013 nog voor 31 december 2013 de kapitaalverhoging moeten doorvoeren en de 10 % betalen.

En ce qui concerne la TVA applicable à l'utilisation mixte de véhicules, le ministre explique que cette question a été réglée par circulaire. Il s'agit de la limitation de la déduction de la TVA en cas d'utilisation mixte (professionnelle-privée, notamment d'une voiture de société). Auparavant, la règle prévoyait que la TVA des voitures de société était déductible à 50 % et que la TVA devait en outre être payée sur l'utilisation privée, pour laquelle un forfait de 5 000 km était généralement appliqué.

En ce qui concerne les voitures de société, l'utilisation privée effective doit être déterminée au moyen d'une ventilation entre les kilomètres qui sont réellement parcourus pour l'entreprise et les autres kilomètres (y compris les déplacements entre le domicile et le lieu de travail) qui sont considérés comme relevant de l'utilisation privée. Une ventilation nécessite en fait un système de registre des trajets. La tenue d'un tel registre est difficile à appliquer en pratique pour les entreprises. C'est la raison pour laquelle un addendum a été ajouté à la circulaire. Dans l'addendum, l'administration autorise le recours à une alternative à la tenue d'un registre des trajets pour les voitures de société, à savoir un forfait de 35 % de TVA déductible ou une méthode de calcul basée sur les déplacements entre le domicile et le lieu de travail. L'administration a calculé ce pourcentage de 35 % sur la base de données concrètes, telles qu'une étude européenne consacrée à cette problématique. Le pourcentage de 35 % ne constitue pas une nouvelle limitation. Si le registre des trajets fait apparaître qu'il s'agit de 50 %, ce sera ce pourcentage de 50 % qui sera appliqué.

La circulaire est importante dans le cadre de la lutte contre les tracasseries administratives. En appliquant un forfait, l'entreprise peut échapper à l'obligation de tenir un registre des trajets.

D'autres pays recourent également aux registres des trajets: l'Allemagne, les Pays-Bas et le Luxembourg.

Enfin, en ce qui concerne le droit fixe, le ministre répond que ce montant n'est dû pour les actes et écrits que si aucun autre tarif n'est prévu. Ce montant a été adapté en dernier lieu en 1993. Cette augmentation consiste, par conséquent, en une simple actualisation de ce montant. Elle ne devrait dès lors pas susciter énormément de mécontentement.

Wat betreft de btw voor het gemengd gebruik van voertuigen verklaart de minister dat dat werd geregeld bij circulaire. Het betreft de beperking van de btw-afrek bij gemengd gebruik (beroep-privé van oa. een bedrijfswagen). Voorheen was de regeling zo dat de btw van bedrijfswagens voor 50 % aftrekbaar was en dat daarnaast btw diende betaald te worden op het privégebruik. Voor dit laatste werd meestal een forfaitaire 5.000 km gehanteerd.

Inzake bedrijfswagens dient nu het effectieve privégebruik te worden bepaald door een opsplitsing te maken tussen de kilometers die echt voor het bedrijf zijn gereden en de overige (met inbegrip van het woon-werkverkeer) die als privé worden bestempeld. Een opsplitsing vereist in feite een rittenadministratie. Het houden van zo'n rittenadministratie bleek in praktijk zeer moeilijk toepasbaar voor de bedrijven. Daarom werd er een addendum voor de circulaire gemaakt. In het addendum staat de Administratie toe dat men een alternatief mag gebruiken voor de rittenadministratie bij bedrijfswagens, namelijk een forfait van 35 % aftrekbare btw of een berekeningsmethode op basis van het woon-werkverkeer. De administratie heeft die 35 % berekend aan de hand concrete gegevens, zoals een Europese studie omtrent deze problematiek. De 35 % is geen nieuwe beperking. Indien uit de rittenadministratie blijkt dat het 50 % is, dan zal 50 % worden toegepast.

De circulaire is belangrijk in de strijd om de administratieve rompslomp te verminderen. Door een forfait toe te passen, kan de onderneming een rittenadministratie vermijden.

In andere landen worden ook rittenadministraties gebruikt: Duitsland, Nederland en Luxemburg.

Wat het vast recht betreft antwoordt de minister ten slotte dat dit bedrag pas verschuldigd is voor akten en geschriften indien geen ander tarief is voorzien. Dit bedrag werd voor het laatst aangepast in 1993. Deze verhoging is bijgevolg een loutere actualisatie van dit bedrag. Er is dan ook weinig wrevel te verwachten.

3. Répliques

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande sur quoi se basent les hypothèses de départ pour le calcul de la recette supplémentaire concernant la dépense fiscale pour des panneaux solaires.

Est-il exact que le ministre considère l'augmentation du précompte professionnel en raison de la perception d'indemnités de départ comme une mesure unique? Pourquoi cette recette est-elle dans ce cas reprise dans la liste des mesures structurelles?

Le SPF Finances a déclaré lui-même que le crédit de liquidation pour les prêts verts prévu dans le budget 2013 n'est pas suffisant. Il y aurait un déficit de 5,78 millions d'euros. Pourquoi, dans ce cas, ce montant n'est-il pas modifié lors de ce contrôle budgétaire?

Le ministre peut-il expliquer la construction autour de la vente de RPI? Le SPV RPI a été vendu à Lone Star pour un montant de 6,7 milliards d'euros. Après déduction des dettes, on obtient une valeur active nette de 2,35 milliards d'euros. Étant donné que la part de l'État s'élève à 43 %, on parvient à une recette d'environ 1 milliard d'euros. L'option *call* octroyée à Ageas a été rachetée pour un montant de 144 millions d'euros. Cela n'a aucun impact sur la dette, car ce montant a été payé avec les moyens propres de la SFPI. En guise de compensation, l'État paie alors le SFPI en actions BNP Paribas. Cette construction offre des avantages à court terme. N'y a-t-il cependant pas des inconvénients à long terme?

Le ministre répond qu'il a été mis fin à la mesure concernant les panneaux solaires le 25 novembre 2011, mais qu'elle continue à produire ses effets dans le temps. Après le rapport du comité de monitoring, il a été découvert que la dépense fiscale pour 2013 serait inférieure à la dépense estimée initialement en raison de la répartition sur plusieurs exercices d'imposition.

Dans la plupart des cas, le précompte professionnel est une recette structurelle. La plus-value de recette en matière de précompte professionnel durant les premiers mois de l'année en raison de la perception d'indemnités de départ peut être considérée comme unique en ce sens qu'elle n'est pas extrapolable au reste de l'année.

Le crédit de liquidation pour les prêts verts ne peut être évalué qu'à la fin de l'année. Il sera adapté si nécessaire.

En ce qui concerne la vente de RPI, le ministre précise que l'option *call* a été rachetée avec les moyens

3. Replieken

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) vraagt waarop de uitgangshypothese voor de berekening van de bijkomende opbrengst inzake de fiscale uitgave voor zonnepanelen gebaseerd zijn.

Is het juist dat de minister de gestegen bedrijfsvoorheffing ten gevolge van ontslagvergoedingen beschouwt als een eenmalige maatregel? Waarom wordt die opbrengst dan opgenomen in de lijst met structurele maatregelen?

De FOD Financiën heeft zelf meegedeeld dat het vereffeningskrediet voor de groene leningen in de begroting van 2013 niet volstaat. Er zou een tekort zijn van 5,78 miljoen euro. Waarom wordt dit bedrag dan niet gewijzigd in deze begrotingscontrole?

Kan de minister de constructie rond de verkoop van RPI verduidelijken? De SPV RPI werd verkocht aan Lone Star voor een bedrag van 6,7 miljard euro? Na aftrek van de schulden leidt dit dan tot een nettoactiefwaarde van 2,35 miljard euro. Aangezien het aandeel van de Staat 43 % bedraagt, komt men tot een opbrengst van ongeveer 1 miljard euro. De call optie die werd toegekend aan Ageas werd afgekocht voor een bedrag van 144 miljoen euro. Dit heeft geen impact op de schuld omdat dit met eigen middelen van de FPIM werd betaald. Als compensatie betaalt de Staat dan aan FPIM in aandelen BNP Paribas. Deze constructie biedt voordelen op korte termijn. Zijn er echter geen nadelen op lange termijn?

De minister antwoordt dat de maatregel inzake zonnepanelen is stopgezet op 25 november 2011 maar verder uitwerking heeft in de tijd. Na het rapport van het monitoringscomité werd ontdekt dat de fiscale uitgave voor 2013 lager zou zijn dan initieel geraamd ten gevolge van de spreiding over verschillende aanslagjaren.

De bedrijfsvoorheffing is in de meeste gevallen een structurele opbrengst. De meer opbrengst inzake bedrijfsvoorheffing in de eerste maanden van het jaar ten gevolge van ontslagvergoedingen is in die zin als eenmalig te beschouwen dat zij niet extrapoleerbaar is naar de rest van het jaar.

Het vereffeningskrediet voor de groene leningen kan enkel op het eind van het jaar worden geëvalueerd. Indien nodig zal het dan worden bijgesteld.

Inzake verkoop van RPI benadrukt de minister dat de call optie afgekocht is met beschikbare middelen van

disponibles de la SFPI. Il n'y aura donc pas de conséquences néfastes à court ni à long terme.

*
* *

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande ensuite au ministre ce qu'elle pense de l'amendement n° 3 (DOC 2769/004) au projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013.

Le ministre répond qu'il s'agit d'une question purement technique. Il souscrit à l'amendement n° 3.

C. Discussion avec le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, répond qu'il combat l'abus qui consiste, pour des résidents belges, à utiliser des fonds de pension étrangers ou des résidents étrangers pour bénéficier d'une renonciation à la perception du précompte mobilier (art. 106, § 2, de l'AR/CIR 1992). À cette fin, il a donc pris un arrêté royal adaptant l'AR/CIR 92 en matière de renonciation à la perception du précompte mobilier sur les dividendes attribués à des fonds de pensions non-résidents. Le calcul est effectué sur la base de la masse des dividendes attribués, estimée à 60,8 millions d'euros. Si l'on y applique un taux de précompte mobilier de 25 %, on obtient une recette de 15 millions d'euros sur une base annuelle.

Toute une série de mesures ont déjà été prises pour lutter contre les abus en matière d'allocations familiales. Sur une base annuelle, le produit total de ces mesures devrait se monter à 29 millions d'euros. Pour 2013, un montant de 13 millions est encore prévu.

Le secrétaire d'État ne voit pas pourquoi l'estimation initiale devrait être ajustée. L'estimation budgétaire a tenu compte du fait qu'une décision prise à la fin de l'année ne serait érigée en une loi que dans le courant de l'année suivante. Nous tablons par ailleurs sur un important effet de mise en conformité spontanée dès l'annonce de la mesure. Nous avons en outre constaté que le budget total des dénonciations de la CTIF à la Justice en 2012 a plus que doublé par rapport à celui de 2011, alors que nous nous étions fondés, pour estimer la mesure, sur les montants de 2011.

de FPIM. Er zijn dan ook geen nadelige gevolgen, noch op korte termijn als op lange termijn.

*
* *

Vervolgens vraagt *mevrouw Veerle Wouters (N-VA)* wat de mening is van de minister over amendement nr. 3 (DOC 2769/004) op het wetsontwerp houdende de aanpassing van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De minister antwoordt dat het gaat om een louter technische kwestie. Hij gaat akkoord met het amendement nr. 3.

C. Bespreking met de Staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude

De heer John Crombez, Staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude, antwoordt dat het misbruik waarbij buitenlandse pensioenfondsen of buitenlandse inwoners worden gebruikt door Belgische inwoners om te genieten van een verzaking van roerende voorheffing (art. 106, §2 KB WIB 1992), wordt bestreden. Daartoe werd er dus een koninklijk besluit genomen tot aanpassing van het KB/WIB 92 inzake de verzaking van de inning van de roerende voorheffing met betrekking tot de dividend die worden toegekend aan pensioenfondsen niet-inwoners. De berekening is gemaakt op basis van de uitgekeerde massa aan dividend dat geraamd wordt op 60,8 miljoen. Als men daarop een tarief van 25 % roerende voorheffing berekend, komt men tot een opbrengst van 15 miljoen euro op jaarbasis

Er is reeds een heel pakket aan maatregelen genomen om het misbruik met kindergeld aan te pakken. Op jaarbasis zou de totale opbrengst daarvan 29 miljoen euro moeten bedragen. Voor 2013 wordt er nog een opbrengst van 13 miljoen euro voorzien.

De staatssecretaris ziet geen reden om de oorspronkelijke raming bij te stellen. Bij de budgettaire raming werd rekening gehouden met feit dat een beslissing op het einde van het jaar pas in de loop van het volgende jaar in wet wordt omgezet. Bovendien rekenen we op een belangrijk spontaan compliance effect dat effect heeft vanaf de aankondiging. We hebben verder vastgesteld dat het totaal bedrag van de doormeldingen van de CFI aan Justitie in 2012 meer dan dubbel zo hoog lag dan in 2011, terwijl we ons bij de raming voor de maatregel gebaseerd hadden op de bedragen van 2011.

En ce qui concerne le produit escompté de la lutte contre la fraude sociale et fiscale et l'ampleur de l'économie au noir, divers montants circulent actuellement. Le secrétaire d'État constate que les résultats de l'ISI et du SIRS ont considérablement augmenté à la suite de l'intensification des contrôles. Sur le plan international, le renforcement de la coopération fiscale entre États membres européens sur le plan de l'échange automatique des données bancaires contribuera également à améliorer la lutte contre la fraude.

Le Conseil supérieur des finances va mettre en place un observatoire qui estimera le produit de la lutte contre la fraude. Les mesures prises seront également évaluées. Pour 2012, un produit de 720 millions d'euros a été inscrit. Ce montant atteint environ un milliard d'euros pour 2013, majoré de 200 millions d'euros. Le secrétaire d'État souligne que les recettes indirectes de la lutte contre la fraude sont difficiles à estimer. Après l'été, le Conseil supérieur des finances devrait disposer de données suffisantes pour pouvoir effectuer une comparaison.

M.b.t. de mogelijke opbrengst uit strijd tegen de sociale en fiscale fraude en de omvang van de zwarte economie circuleren tegenwoordig allerlei bedragen. De staatssecretaris stelt vast dat de resultaten van de BBI en SIOD aanzienlijk zijn gestegen ten gevolge van de doorgedreven controles. Op internationaal vlak zal de betere fiscale samenwerking tussen de Europese lidstaten op het vlak van de automatische uitwisseling van bankgegevens ook bijdragen tot een verbeterde aanpak van fraude.

De Hoge Raad voor Financiën zal een observatorium oprichten dat een raming zal maken van de opbrengst van de fraudebestrijding. Er zal tevens een evaluatie gebeuren van de genomen maatregelen. Voor 2012 werd een opbrengst ingeschreven van 720 miljoen euro, voor 2013 ongeveer 1 miljard euro, verhoogd met 200 miljoen euro. De staatssecretaris benadrukt dat de indirecte ontvangsten van de fraudebestrijding moeilijk in te schatten zijn. Na de zomer zou de Hoge Raad over voldoende gegevens moeten beschikken om een vergelijking te kunnen maken.

III.— RÉPONSES DU GOUVERNEMENT AUX OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

1) Paramètres macroéconomiques

La confection du budget 2013 ajusté repose sur les estimations du Comité de monitoring du 7 mars 2013. Ces estimations ont été élaborées dans l'hypothèse d'un cadre réglementaire inchangé et basées sur le budget économique publié par le Bureau fédéral du Plan (BFP) le 7 février 2013.

Le budget économique prévoit en 2013 une croissance de l'économie de 0,2 %, ce qui représente une diminution des perspectives de croissance à raison de 0,5 % par rapport à celles ayant servi de base au budget initial.

Le Bureau fédéral du Plan confirme, dans ses prévisions du 16 mai 2013, la croissance estimée. Le Fonds monétaire international évalue également la croissance à 0,2 % du PIB. La Banque nationale de Belgique et la Commission européenne envisagent une croissance nulle.

Par rapport à la publication de la Commission et du Bureau fédéral du plan, il y a 4 éléments à aborder: la croissance, l'amélioration du solde structurel, le solde de financement et le taux d'endettement.

L'exécutif européen revoit tout d'abord ses pronostics de croissance pour la Belgique cette année. Celle-ci ne sera pas de +0,2 %, comme encore escompté en février dernier, mais nulle, selon la Commission.

Dans ses estimations du 16 mai, le Bureau fédéral du Plan estime la croissance de 2013 pour la Belgique toujours à 0,2 % du PIB.

Le contrôle budgétaire de 2013 s'est fondé comme d'habitude sur les paramètres macro-économiques appliqués par le Bureau fédéral du Plan. Il se fondait alors sur une croissance réelle du PIB estimée à 0,2 % en 2013.

Le premier trimestre de 2013 connaîtrait déjà une croissance économique de + 0,1 %.

2) Conformité du budget 2013 avec le programme de stabilité 2013-2016

Le programme de stabilité 2013-2016 de la Belgique (après avoir été approuvé par le conseil des ministres fédéral) a fait l'objet d'une concertation avec les communautés et les régions le 26 avril

III.— ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

1) Macro-economische parameters

Voor de opmaak van de aangepaste begroting 2013 werden de ramingen van het Monitoringcomité van 7 maart 2013 als vertrekbasis genomen. Deze ramingen werden opgemaakt bij ongewijzigd reglementair kader en waren gebaseerd op de economische begroting gepubliceerd door het Federaal Planbureau op 7 februari 2013.

In de economische begroting wordt voor 2013 uitgegaan van een economische groei van 0,2 % van het bbp, hetzij een vermindering van de groeiverwachting met 0,5 % van het bbp t.o.v. deze waarop de initiële begroting was gebaseerd.

Het Federaal Planbureau bevestigt in zijn prognose van 16 mei 2013 de vooropgestelde groeiraming. Ook het Internationaal Monetair Fonds raamt de groei op 0,2 % van het bbp. De Nationale Bank van België en de Europese Commissie gaan uit van een nulgroei.

Met betrekking tot de publicaties van de Commissie en van het Federaal Planbureau zijn er vier elementen te bespreken: de groei, de verbetering van het structureel saldo, het vorderingensaldo en de schuldgraad.

De Commissie herzielt voor België voor dit jaar haar vooruitzichten. Deze zal volgens de Commissie niet + 0,2 % bedragen, zoals nog in februari jongstleden verwacht, maar 0 %,.

In de vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 16 mei wordt de groei voor 2013 voor België altijd op 0,2 % van het BBP geraamd.

Zoals gewoonlijk berustte de begrotingscontrole 2013 op de door het Federaal Planbureau vastgestelde macro-economische parameters. Een reële groei van het bbp geraamd op 0,2 % voor 2013 werd dan ook in aanmerking genomen.

In het eerste trimester van 2013 zou er alvast een economische groei van +0,1 % zijn.

2) Conformiteit van de begroting 2013 met het stabiliteitsprogramma 2013-2016

Op 26 april 2013 werd het stabiliteitsprogramma van België 2013-2016 (na goedkeuring door de federale Ministerraad) overlegd met de Gemeenschappen en Gewesten op de Interministeriële Conferentie

2013 au sein de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget. Il a été soumis à la même date au Parlement fédéral.

Le programme de stabilité se base sur les recommandations du Conseil supérieur des Finances de mars 2013. Dans son avis, le Conseil a estimé que, dans le contexte actuel de perspectives détériorées, les objectifs nominaux fixés précédemment, tels que la limitation du besoin de financement 2013 à -2,15 % du PIB et l'obtention d'un équilibre du solde de financement en 2015, semblent trop ambitieux. Le Conseil recommande de réaliser en 2013 une amélioration du solde structurel de l'ordre de 1 % du PIB, de sorte que le solde de financement atteindrait -2,54 % du PIB en 2013. Cependant, pour maintenir le taux d'endettement en-dessous des 100 % du PIB en 2013, il peut être opté soit pour des mesures uniques additionnelles ayant un impact sur le solde de financement, soit pour une réduction exogène du taux d'endettement (chaque fois à concurrence d'environ 0,4 % du PIB). Une amélioration du solde structurel de 0,6 %, 1,2 % et 0,75 % du PIB est visée respectivement pour 2014, 2015 et 2016, l'équilibre structurel étant atteint en 2015 dans cette hypothèse.

Le programme de stabilité belge fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire pour la période 2013-2016.

Ce programme part du programme de stabilité déposé en 2012. Il est basé sur les recommandations formulées dans l'avis de mars 2013 de la Section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances.

Ce programme répond aux exigences fixées par le Conseil de l'Union européenne.

Ce programme a été approuvé par le Conseil des Ministres et a fait l'objet d'une concertation avec les Communautés et les Régions lors d'une Conférence interministérielle des Finances et du Budget.

Lors du contrôle budgétaire de mars 2013, le gouvernement fédéral a décidé d'ajuster la politique budgétaire au solde de financement structurel, dans le droit fil de la nouvelle politique budgétaire européenne et de la réglementation européenne en la matière. Le gouvernement s'engage à réduire en 2013 le déficit structurel de 1 % du PIB.

En 2014 le solde structurel sera amélioré de 0,6 % supplémentaire du PIB.

voor Financiën en Begroting. Het werd op dezelfde datum aan het federaal Parlement voorgesteld.

Het stabiliteitsprogramma is gebaseerd op de aanbevelingen van maart 2013 van de Hoge Raad van Financiën. De Hoge Raad stelde in zijn advies dat, in de huidige context van verslechterde vooruitzichten, de vroeger vastgestelde nominale doelstellingen zoals ondermeer het beperken van het vorderingstekort 2013 tot -2,15 % van het bbp en het bereiken van een evenwicht voor wat betreft het vorderingensaldo in 2015, te ambitieus leken. De Hoge Raad van Financiën adviseerde om voor 2013 een verbetering van het structureel saldo van 1 % van het bbp te realiseren waarbij het vorderingensaldo voor 2013 op -2,54 % van het bbp zou uitkomen. Om daarbij in 2013 de schuldgraad echter onder de 100 % bbp te houden, konden ofwel aanvullend eenmalige maatregelen met impact op het vorderingensaldo worden genomen of kon de schuldgraad exogeen worden verminderd (telkens ten belope van ongeveer 0,4 % bbp). Voor 2014, 2015 en 2016 worden verbeteringen van het structureel saldo van 0,6 %, 1,2 % en 0,75 % van het bbp vooropgezet, waarbij een structureel evenwicht in 2015 wordt bereikt.

Het Belgisch stabiliteitsprogramma legt de krachtlijnen en doelstellingen vast voor het budgettair beleid voor de periode 2013-2016.

Dit programma bouwt verder op het in 2012 ingediende stabiliteitsprogramma. Het is gebaseerd op de aanbevelingen geformuleerd in het advies van maart 2013 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën.

Dit programma stemt overeen met de eisen ter zake van de Raad van de Europese Unie.

Dit programma werd goedgekeurd door de minister-raad en overlegd met de gemeenschappen en gewesten op een interministeriële conferentie voor financiën en begroting.

De federale regering heeft bij de begrotingscontrole van maart 2013 beslist om de budgettaire politiek af te stemmen op het structurele vorderingensaldo, wat volledig in lijn is met de nieuwe Europese begrotingspolitiek en regelgeving ter zake. De regering engageert zich om in 2013 het structureel tekort met 1 % van het bbp terug te dringen.

In 2014 zal het structureel saldo met een bijkomende 0,6 % van het bbp worden verbeterd.

Le programme de stabilité prévoit un équilibre structurel en 2015 et l'obtention d'un surplus structurel de 0,75 % du PIB en 2016, ce qui correspond au MTO revu.

En outre, il a été décidé pendant le contrôle budgétaire 2013 que le taux d'endettement ne pouvait dépasser les 100 % du PIB en 2013. Le taux d'endettement baissera à partir de 2014, ce qui aura un impact favorable sur les charges d'intérêt et par conséquent sur le solde de financement.

3) Désendettement des pouvoirs publics

En raison de la faible croissance, le solde de financement nominal pour l'année 2013 est fixé à -2,5 % du PIB. Plus concrètement, une diminution du solde de financement de 9.445 millions d'euros, soit -2,46 % du PIB, a été prévue pour l'Entité I.

Dans sa dernière notification dans le cadre de la procédure de déficit excessif, la BNB a chiffré la dette publique pour l'année 2012 à 375,4 milliards d'euros ou 99,6 % du PIB. Vu la faible croissance économique, la croissance endogène du taux d'endettement en 2013 (+0,5 % du PIB) ne pourra pas être compensée par la croissance nominale du PIB.

Pour ne pas laisser le taux d'endettement dépasser les 100 %, il convient que l'impact des mesures et des facteurs exogènes s'élève à un peu plus de 0,1 % du PIB.

La Cour des comptes recommande que l'exposé général donne une information plus détaillée des facteurs exogènes pris en considération, ainsi que de leur estimation. Dans le cadre du contrôle budgétaire, il a été décidé en outre d'identifier, pour fin juin 2013, des mesures d'accompagnement.

Sur la base des décisions prises en conclave budgétaire, le taux d'endettement devrait s'élever à 100,37 % du PIB à la fin de cette année, et donc sans les mesures restant à identifier auxquelles la Cour des comptes renvoie à bon droit, et l'augmentation totale nette de la dette découlant des facteurs exogènes serait de 0,22 % du PIB. Ces mesures qui doivent être identifiées pour fin juin 2013 (et qui ne peuvent donc être mentionnées dans l'Exposé général de l'ajustement du budget de l'État 2013) seront des facteurs exogènes entraînant une diminution de la dette (donc sans impact sur le solde de financement mais bien sûr le solde net à financer).

Het stabiliteitsprogramma voorziet in een structureel evenwicht in 2015 en het behalen van een structureel overschot van 0,75 % bbp in 2016, wat overeenstemt met de herziene MTO.

Daarenboven is tijdens de begrotingscontrole 2013 beslist om de schuldgraad in 2013 niet te laten stijgen boven 100 % van het bbp. Vanaf 2014 zal de schuldgraad dan dalen wat een positieve invloed zal hebben op de interestlasten en bijgevolg op het vorderingensaldo.

3) Afbouw van de overheidsschuld

Omwille van de lage groei wordt voor 2013 een nominaal vorderingensaldo van -2,5 % van het bbp vooropgezet. Meer concreet werd voor entiteit I een vorderingentekort begroot van 9.445 miljard euro of -2,46 % van het bbp.

De NBB becijferde de overheidsschuld voor 2012 in haar laatste kennisgeving in het kader van de buitengewone tekortenprocedure op 375,4 miljard euro of 99,6 % van het bbp. Door de lage economische groei kan de endogene groei van de schuldgraad in 2013 (+0,5 % van het bbp) niet worden gecompenseerd door de nominale groei van het bbp.

Om de schuldgraad niet boven de 100 % te laten stijgen dient de weerslag van de exogene maatregelen en factoren ruim 0,1 % van het bbp te bedragen.

Het Rekenhof beveelt aan in de algemene toelichting meer gedetailleerde informatie op te nemen over de in aanmerking genomen exogene factoren en hun wijze van raming. In het kader van de begrotingscontrole werd overigens beslist dat tegen eind juni 2013 nog bijkomende maatregelen dienden te worden geïdentificeerd.

Op basis van de beslissingen genomen in het begrotingsconclaaf zou de schuldgraad eind dit jaar, en dit dus zonder de nog te identificeren maatregelen waarnaar het Rekenhof terecht verwijst, 100,37 % bbp bedragen en zouden de exogene factoren in totaal netto voor een schuldverhoging zorgen ten belope van 0,22 % bbp. Deze tegen eind juni 2013 nog te identificeren bijkomende maatregelen (en die dus nog niet vermeld kunnen worden in de Algemene Toelichting (AT) bij de aangepaste staatsbegroting 2013) zullen exogene schuldverminderende factoren zijn (dus zonder weerslag op het vorderingensaldo maar wel met een weerslag op het netto te financieren saldo).

Il s'agira plus précisément de ventes d'actifs (opérations financières, les "opérations – code 8").

Comme le ministre des Finances l'a déjà indiqué dans sa réponse à la question de M. S. Vandeput (n° 17041, reprise dans le Procès-verbal de la Commission Finances et Budget du 24/04/2013), les déclarations publiques prématurées sur les ventes de participations dans des sociétés cotées en bourse ne sont pas indiquées car elles peuvent avoir un impact négatif sur le cours de bourse, et donc sur le produit attendu de la vente. On peut mentionner à cet égard que la participation dans Royal Park Investments, qui contenait le portefeuille des actifs structurés à risques de l'ex-Fortis, a été vendue récemment pour 1 milliard d'euros (il s'agit déjà là d'une des mesures supplémentaires) et que cette opération a permis de retirer une plus-value de 240 millions d'euros.

Comme la Cour des Comptes le déclare elle-même, l'Exposé général comporte une énumération des principaux facteurs exogènes. Le SPF Budget et Contrôle de la gestion a fourni un tableau complet de ces facteurs à la demande de la Cour des Comptes. La Cour des Comptes n'a plus posé de questions à ce sujet au SPF Budget et Contrôle de la gestion et on peut donc en déduire qu'elle a estimé suffisante l'information fournie. Comme je l'ai déjà indiqué lors de la discussion sur le budget initial, j'estime que l'Exposé général ne doit pas nécessairement comprendre toutes les informations techniques sur le calcul des facteurs exogènes, par exemple. L'Exposé général en deviendrait un document technique, ce qui ne peut être l'objectif recherché. Le gouvernement estime que l'administration doit être parfaitement en mesure de justifier à la Cour des Comptes, et indirectement au Parlement, les chiffres utilisés ainsi que leur source.

Outre les facteurs exogènes énumérés à la page 17 de l'Exposé général, les principaux autres facteurs exogènes spécifiés concernent: des rachats d'emprunts d'État à concurrence de 0,3 milliard euros, le passage des intérêts courus (base transactionnelle) aux intérêts échus (base de caisse) pour un montant de 0,8 milliard euros et l'apport de capitaux dans la Banque européenne d'investissement à concurrence de 0,4 milliard euros.

La Cour des Comptes retient également l'engagement du gouvernement à empêcher le taux d'endettement d'excéder les 100 %. La vente de Royal Park Investments a déjà constitué un pas important dans cette direction. Le ministre du Budget considère que son collègue des Finances continuera à œuvrer en ce sens.

Meer bepaald zal het gaan om verkopen van activa (financiële verrichtingen, zogenaamde code 8-verrichtingen).

Zoals de minister van Financiën reeds heeft geantwoord op de vraag van dhr. S. Vandeput (nr. 17041, opgenomen in het Verslag van de Commissie Financiën en Begroting van 24/04/2013) zijn vroegtijdige publieke verklaringen over te verkopen deelnemingen in beursgenoteerde bedrijven niet aangewezen, omdat dat de beurskoers en dus de verwachte verkoopopbrengst negatief kan beïnvloeden. In dit verband kan wel worden vermeld dat onlangs de participatie in *Royal Park Investments*, waarin de portefeuille risicovolle gestructureerde activa van ex-Fortis zijn ondergebracht, voor 1 miljard euro werd verkocht (reeds één van die bijkomende maatregelen) en dat daarbij een meerwaarde van 240 miljoen euro werd verworven.

Zoals het Rekenhof zelf aangeeft bevat de algemene toelichting een opsomming van de belangrijkste exogene factoren. De FOD Budget en Beheerscontrole heeft op vraag van het Rekenhof dit een volledig overzicht bezorgd. Het Rekenhof heeft hier verder geen vragen meer over gesteld aan de FOD Budget en Beheerscontrole, waaruit kan afgeleid worden dat de verstrekte informatie volstond voor het Rekenhof. Zoals bij de discussie over de initiële begroting reeds aangegeven moet volgens mij de Algemene Toelichting niet noodzakelijk alle technische informatie bevatten over bvb. de berekening van de exogene factoren. Dit zou van de algemene toelichting een technisch document maken, wat niet de bedoeling kan zijn. De regering, de administratie moet wel in staat zijn om de gehanteerde cijfers en hun herkomst te verantwoorden aan het Rekenhof en in indirect aan het Parlement.

Naast de op blz. 17 van de Algemene toelichting opgesomde exogene factoren, betreffen de belangrijkste gespecificeerde andere exogene factoren: buybacks van staatsleningen ten belope van 0,3 miljard euro, de overgang van gelopen intresten (transactiebasis) naar vervallen intresten (kasbasis) ten belope van 0,8 miljard euro en de kapitaalbreng in de Europese Investeringsbank ten belope van 0,4 miljard euro.

Het Rekenhof haalt ook het engagement van de regering aan om de schuldgraad niet boven de 100 % te laten uitstijgen. Met de verkoop van *Royal Park Investments* werd hiertoe reeds een belangrijke stap gezet. De minister van Begroting gaat er van uit dat zijn collega de minister van Financiën hier nog verder zal op ingaan.

4) Passage du solde budgétaire au solde de financement

Le solde de financement de l'Entité I

L'Entité I comprend le pouvoir fédéral et la sécurité sociale. Le calcul du solde de financement nécessite certaines corrections au solde budgétaire, lesquelles découlent notamment de la définition du périmètre du secteur public, des différences de moment d'enregistrement, des corrections pour transactions financières et non financières et de diverses autres corrections.

La Cour des comptes fait observer qu'elle n'est pas toujours en mesure de vérifier l'exactitude de toutes ces corrections eu égard aux informations limitées contenues dans l'exposé général. Pour le pouvoir fédéral, c'est en particulier le cas pour la correction de la consolidation des organismes et fonds hors budget (150 millions d'euros¹) et des différences de moment d'enregistrement (280 millions d'euros). En ce qui concerne la sécurité sociale, il s'agit (par analogie avec le pouvoir fédéral) des corrections du périmètre de consolidation (-114 millions d'euros) et du passage aux droits constatés relatifs aux cotisations de sécurité sociale suivant le système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC) (-276 millions d'euros).

L'exposé général ne contient pas d'informations détaillées à propos des dépenses à supprimer pour les compétences usurpées (300 millions d'euros). Le pouvoir fédéral et la sécurité sociale doivent encore concrétiser cette mesure, après s'être concertés avec les communautés et les régions.

La Cour des comptes constate également que le calcul du solde de financement des recettes non fiscales tient compte des recettes de caisse et non des droits constatés (qui sont supérieurs à

4) Overgang van het begrotings- naar het vorderingensaldo

Het vorderingensaldo van entiteit I

Entiteit I omvat de federale overheid en de sociale zekerheid. Voor de berekening van het vorderingensaldo worden op het begrotingssaldo een aantal correcties toegepast. Deze correcties vloeien onder meer voort uit de definitie van de perimeter van de overheidssector, verschillen in het moment van registratie, correcties voor financiële en niet-financiële transacties en diverse andere correcties.

Het Rekenhof merkt op dat aan de hand van de beperkte informatie die in de algemene toelichting wordt gegeven, de juistheid van al deze correcties niet altijd kan worden nagegaan. Dit is voor de federale overheid onder meer het geval voor de correcties voor de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting (150 miljoen euro¹) en voor de verschillen in boekingsmoment (280 miljoen euro). Voor de sociale zekerheid betreft dit (naar analogie met de federale overheid) de correcties voor de consolidatieperimeter (-114 miljoen euro) en de overgang naar vastgestelde socialezekerheidsbijdragen volgens het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR) (-276 miljoen euro).

De algemene toelichting bevat geen detailinformatie over de te schrappen uitgaven van de zogenoemde usurperende bevoegdheden (300 miljoen euro). De federale overheid en de sociale zekerheid moeten, na overleg met de Gemeenschappen en Gewesten, deze maatregel nog concretiseren.

Het Rekenhof stelt eveneens vast dat bij de bepaling van het vorderingensaldo voor de niet-fiscale ontvangsten rekening wordt gehouden met de kasontvangsten en niet met de vastgestelde

¹ Cette correction concerne une recette de 30 millions d'euros suite à la décision du gouvernement d'économiser un tel montant sur le Groupe SNCB (voir commentaire de la section 33). Cette économie doit encore être concrétisée.

¹ Deze correctie bevat een opbrengst van 30 miljoen euro met betrekking de beslissing van de regering om 30 miljoen euro te besparen op de NMBS-groep (zie bespreking sectie 33). Deze besparing moet nog concreet worden ingevuld.

concurrence de 62,3 millions d'euros) sans pour autant qu'une correction soit ajoutée à cet effet².

Une correction complémentaire pour les dépenses et les recettes non réparties avait déjà été prévue dans le budget 2013 initial tant pour le pouvoir fédéral que pour la sécurité sociale (corrections nettes pour un montant respectif de 5 et 25 millions d'euros). Les mesures sous-jacentes doivent toujours être concrétisées.

En matière de corrections SEC en général:

C'est notamment sur l'insistance de la Cour des comptes qu'un effort a été consenti pour détailler les chiffres utilisés pour les corrections SEC. En tout cas pour ce qui concerne l'État fédéral, les pages 39 à 42 donnent une explication assez détaillée du contenu des différentes corrections SEC. Pour ce qui est de la sécurité sociale, les explications générales suivantes peuvent assurément encore être améliorées. Le SPF Budget et Contrôle de la gestion a fourni à la Cour des Comptes des informations supplémentaires sur le calcul des différentes corrections (solde des établissements d'utilité publique), sur les différences dans la date de comptabilisation. Comme je l'ai déjà indiqué, j'estime que l'objectif n'est pas de devoir donner dans l'Exposé général une justification complète de chaque chiffre qui y est mentionné.

En matière de recettes non fiscales:

Comme ce fut le cas pour le budget initial, les recettes non fiscales ne se fondent pas sur les droits constatés mais bien sur les recettes sur base de caisse. Si l'on se fondait sur les droits constatés, ceux-ci devraient être corrigés en raison des créances irrécouvrables. Des données fiables font provisoirement défaut à cet égard. C'est la raison pour laquelle on préfère continuer à utiliser les recettes sur base de caisse en période de transition et y apporter éventuellement un certain nombre de corrections ad hoc. Du reste, cette méthode répond également mieux (provisoirement) à la méthode appliquée par l'ICN pour l'établissement des comptes de l'État.

² Selon la réglementation SEC95, ces recettes doivent être imputées sur la base des droits constatés. S'il est probable qu'une partie ne pourra pas être perçue, les corrections nécessaires peuvent être apportées. Le SPF Budget et Contrôle de la gestion estime que l'application stricte des droits constatés estimés dans le budget des voies et moyens pour les recettes non fiscales était irréaliste pour différentes raisons. Les pouvoirs publics sont notamment parfois confrontés au problème que certains droits constatés sont irrécouvrables et la procédure destinée à en mesurer l'impact n'est pas encore au point. Par précaution, les recettes non fiscales ont été estimées sur la base des encaissements.

rechten (die 62,3 miljoen euro hoger liggen) zonder dat hiervoor een correctie wordt toegevoegd².

Reeds in de initiële begroting 2013 werden zowel voor de federale overheid als voor de sociale zekerheid een aanvullende correctie voor niet verdeelde uitgaven en ontvangsten doorgevoerd (netto-correcties voor respectievelijk 5 miljoen euro en 25 miljoen euro). De onderliggende maatregelen moeten nog steeds worden geconcretiseerd.

Inzake de ESR-correcties algemeen:

Er is onder meer op aandringen van het Rekenhof een inspanning gedaan om de verschillende cijfers gebruikt voor de ESR-correcties te omschrijven. Zeker voor wat de Federale overheid betreft bevatten de paginas 39 tot 42 een vrij gedetailleerde uitleg van de inhoud van de verschillende ESR-correcties. Voor wat betreft deze van de sociale zekerheid is er ongetwijfeld naar volgende algemene toelichtingen toe nog een verbetering mogelijk. De FOD Budget en Beheerscontrole heeft inzake de berekening van verschillende correcties (saldo instellingen openbaar nut), verschillen in boekingsmoment bijkomende informatie bezorgd aan het Rekenhof. Zoals reeds aangegeven kan het volgens mij niet de bedoeling zijn dat elk cijfer dat in de Algemene Toelichting wordt vermeld telkens ook in extenso in de Algemene Toelichting moet verantwoord worden.

Inzake de niet-fiscale ontvangsten:

Zoals dit het geval was voor de initiële begroting wordt er voor de niet-fiscale ontvangsten niet vertrokken van de vastgestelde rechten, maar wel van de ontvangsten op kasbasis. Indien men zou vertrekken van de vastgestelde rechten dan moeten deze gecorrigeerd worden voor de niet-inbare vorderingen. Voorlopig ontbreken betrouwbare gegevens hierover. Daarom wordt er de voorkeur aan gegeven om in een overgangsperiode te blijven werken met de ontvangsten op kasbasis en eventueel een aantal *ad hoc* correcties toe te passen. Deze werkwijze sluit trouwens ook (voorlopig nog) beter aan op de werkwijze die gevolgd wordt door het INR voor de opmaak van de overheidsrekeningen.

² Volgens de ESR95 reglementering moeten deze ontvangsten op basis van de vastgestelde rechten worden aangerekend. Indien een gedeelte waarschijnlijk niet zal kunnen worden geïnd, kunnen de nodige correcties worden aangebracht. De FOD Budget en Beheerscontrole is van oordeel dat de strikte toepassing van de in de rijksmiddelenbegroting geraamde vastgestelde rechten voor de niet-fiscale ontvangsten om een aantal redenen niet realistisch was. Daarbij wordt de overheid soms geconfronteerd met het probleem dat sommige vastgestelde rechten oninvorderbaar zijn en staat de procedure om de impact hiervan te bepalen nog niet op punt. Uit voorzichtigheid werd voor de niet-fiscale ontvangsten van de geraamde kasontvangsten gebruik gemaakt.

5) Le solde de financement de l'Entité II

L'Entité II comprend les communautés et les régions ainsi que les pouvoirs locaux.

L'exposé général ne comporte pas d'informations précises au sujet du calcul du solde de financement de l'entité II. Pour cette entité, l'exposé général du budget de 2013 estime un solde nul, soit -0,1 % pour les communautés et les régions et +0,1 % pour les pouvoirs locaux.

Lors de l'élaboration du budget ajusté de 2013, le Bureau fédéral du plan a estimé le solde de financement de l'entité II à -0,19 % du PIB. Cette entité doit prendre les mesures structurelles adaptées pour maintenir le solde nul préconisé en 2013.

Étant donné que les budgets 2013 de toutes les communautés et régions n'ont pas encore été ajustés, leur solde de financement commun actuel ne peut pas encore être déterminé.

La Cour des comptes constate par ailleurs que l'exposé général ne contient pas d'information sur le mode d'estimation du solde de financement des pouvoirs locaux ni sur les éléments pris en considération à ce propos.

6) Projet de budget des voies et moyens

Évolution générale des recettes

Les recettes totales estimées dans le budget 2013 ajusté s'élèvent à 109.649,9 millions d'euros, soit une diminution de 2,2 % par rapport au budget initial. Les transferts diminuent de 688,9 millions d'euros par rapport au budget initial (soit 1,1 %) et s'établissent à 59 728,2 millions d'euros. Le solde, à savoir 49 921,7 millions d'euros, est imputé au budget des voies et moyens. En comparaison avec le budget initial et les recettes réalisées en 2012, ce solde représente une baisse de respectivement 3,4 % et 4,6 %. La part des voies et moyens par rapport aux recettes totales (45,5 %) diminue également en comparaison avec le budget initial et les recettes réalisées en 2012.

La diminution des transferts par rapport au budget initial est imputable à une baisse des contributions à l'Union européenne (-4,2 %), aux communautés (-1,5 %) et à la sécurité sociale (-1,2 %). Les transferts aux régions restent pratiquement stables

5) Het vorderingensaldo van "Entiteit II"

Entiteit II omvat de gemeenschappen en de gewesten en de lokale besturen.

De algemene toelichting bevat geen precieze informatie over de berekening van het vorderingensaldo van entiteit II. Voor "Entiteit II" wordt in de algemene toelichting voor 2013 een nulsaldo vooropgesteld, waarvan -0,1 % voor de Gemeenschappen en Gewesten en +0,1 % voor de lokale overheden.

Naar aanleiding van de opmaak van de aangepaste begroting 2013 werd door het Planbureau het vorderingensaldo van entiteit II geraamd op -0,19 % van het bbp. Entiteit II moet daarbij de gepaste structurele maatregelen nemen om het vooropgestelde nulsaldo in 2013 te behouden.

Vermits momenteel nog niet alle begrotingen 2013 van de Gemeenschappen en Gewesten werden aangepast, kan hun huidige gezamenlijk vorderingensaldo nog niet worden bepaald.

Het Rekenhof stelt daarnaast vast dat de algemene toelichting geen informatie bevat over de wijze van raming van het vorderingensaldo van de lokale besturen en van de elementen die daarbij in aanmerking werden genomen.

6) Ontwerp van rijksmiddelenbegroting

Algemene evolutie van de ontvangsten

De totale geraamde ontvangsten voor de aangepaste begroting 2013 bedragen 109.649,9 miljoen euro, zijnde een daling van 2,2 % ten opzichte van de initiële begroting 2013. De afdrachten dalen met 688,9 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2013 (zijnde 1,1 %) en bedragen 59 728,2 miljoen euro. Het saldo, ten belope van 49 921,7 miljoen euro, wordt aangerekend op de rijksmiddelenbegroting. Dit saldo daalt met 3,4 % ten opzichte van de initiële begroting en met 4,6 % ten opzichte van de gerealiseerde ontvangsten 2012. Het aandeel van de rijksmiddelen ten opzichte van de totale ontvangsten (45,5 %) daalt eveneens ten opzichte van de initiële begroting en de gerealiseerde ontvangsten 2012.

De daling van de afdrachten ten opzichte van de initiële begroting is toe te schrijven aan een daling van de bijdragen aan de Europese Unie (-4,2 %), de gemeenschappen (-1,5 %) en de sociale zekerheid (-1,2 %). De afdrachten aan de Gewesten blijven

(-0,7 %). Les transferts aux autres fonds d'attribution augmentent par contre de 3,3 %, principalement en raison de la hausse des transferts au fonds d'attribution aux zones de police dans le cadre de la sécurité routière (+3,8 %) et de la titrisation de la TVA (+100 %).

*

7) Recettes fiscales

Évolution générale

Les recettes fiscales totales sont estimées dans le budget ajusté 2013 à 102.522,3 millions d'euros, ce qui représente une diminution de 1.797,1 millions d'euros (-1,7 %) par rapport au budget initial.

Dans le rapport du comité de monitoring du 7 mars 2013 qui a servi de base à la confection du budget ajusté 2013, les recettes ont été estimées à 101.977,0 millions d'euros. Le budget ajusté 2013 prévoit une recette supplémentaire de 545,3 millions d'euros. Cette hausse s'explique notamment par le produit de nouvelles mesures fiscales (364,4 millions d'euros) et par les corrections techniques suivantes (représentant au total 255,9 millions d'euros) décidées lors du conclave budgétaire:

— une révision du décompte des accises versées par le Grand-duché de Luxembourg dans le cadre des accords UEBL (+48,0 millions d'euros);

— une révision des recettes du précompte professionnel des mois de janvier et février 2013 (+43,4 millions d'euros);

— une révision du mode de calcul des dépenses fiscales (+146,9 millions d'euros);

— un montant supplémentaire en matière d'impôt des sociétés (+17,6 millions d'euros).

Bien que ces corrections techniques soient à peine commentées dans les documents budgétaires, la Cour a pu constater, sur la base des informations fournies par la cellule stratégique du ministre des Finances, que l'incidence budgétaire des corrections est suffisamment étayée.

Une grande partie des recettes fiscales est transférée à l'UE, aux régions et aux communautés, à la sécurité sociale ainsi qu'aux divers autres fonds d'attribution (59 687,6 millions d'euros). Compte tenu de ces transferts, les voies et moyens fiscaux du budget ajusté 2013 s'élèvent à 42.834,8 millions

nagenoeg stabiel (-0,7 %). De afdrachten aan de andere toewijzingsfondsen daarentegen stijgen met 3,3 % vooral ingevolge de stijging van de afdrachten aan het toewijzingsfonds politiezones in het kader van de verkeersveiligheid (+3,8 %) en de effectivering BTW (+100 %).

*

7) Fiscale ontvangsten

Algemene evolutie

De totale fiscale ontvangsten worden voor de aangepaste begroting 2013 geraamd op 102.522,3 miljoen euro, zijnde een daling met 1.797,1 miljoen euro (-1,7 %) ten opzichte van de initiële begroting 2013.

In het monitoringverslag van 7 maart 2013 dat als basis heeft gediend voor de aangepaste begroting 2013, werden de ontvangsten geraamd op 101.977,0 miljoen euro. Er werd bij de opmaak van de aangepaste begroting een bijkomende ontvangst voorzien van 545,3 miljoen euro. De stijging wordt ondermeer verklaard door de opbrengst van bijkomende fiscale maatregelen (364,4 miljoen euro) en de hierna vermelde technische fiscale correcties (in totaal voor 255,9 miljoen euro) die werden beslist tijdens het begrotingsconclaaf:

— een herziening van de afrekening van de accijnzen doorgestort door het Groothertogdom Luxemburg in het kader van de BLEU-akkoorden (+48,0 miljoen euro);

— een herziening van de ontvangsten uit bedrijfsvoorheffing voor de maanden januari en februari 2013 (+43,4 miljoen euro);

— een herziening van de berekeningswijze van de fiscale uitgaven (+146,9 miljoen euro);

— een bijkomend bedrag aan vennootschapsbelasting (+17,6 miljoen euro).

Hoewel deze technische fiscale correcties nauwelijks worden toegelicht in de begrotingsdocumenten heeft het Rekenhof, aan de hand van de door de beleidsceel van de minister van Financiën verstrekte informatie, kunnen vaststellen dat de budgettaire weerslag ervan voldoende is onderbouwd.

Een groot gedeelte van de fiscale ontvangsten worden overgeheveld naar de EU, de gewesten en de gemeenschappen, de sociale zekerheid en de diverse andere toewijzingsfondsen (59 687,6 miljoen euro). Rekening houdend met deze afdrachten bedragen de fiscale rijksmiddelen voor de aangepaste

d'euros. Les voies et moyens fiscaux diminuent de 1 093,3 millions d'euros (-2,5 %) par rapport au budget initial.

Les observations formulées par la Cour des comptes confirment que les estimations budgétaires sont suffisamment étayées.

8) Incidence complémentaire des mesures fiscales

L'incidence nette des mesures fiscales sur les prévisions de recettes du budget ajusté 2013 s'élève à 1.328,7 millions d'euros. Il s'agit, d'une part, de la révision de l'incidence budgétaire de mesures fiscales prises antérieurement sur la base de données plus récentes (964,3 millions d'euros) et, d'autre part, de nouvelles mesures décidées lors du conclave budgétaire d'avril 2013 (364,4 millions d'euros).

Ces nouvelles mesures fiscales concernent:

- l'application de la circulaire TVA en matière de biens d'investissement (115,1 millions d'euros);
- l'augmentation du précompte mobilier de 10 % à 25 % sur le bonus de liquidation lié à un renforcement du capital (80 millions d'euros);
- l'augmentation des accises sur le tabac (50 millions d'euros);
- le relèvement du droit d'enregistrement sur l'emphytéose et le droit de superficie (48,6 millions d'euros);
- l'harmonisation entre les revenus définitivement taxés et la base de calcul de la déduction des intérêts notionnels (30 millions d'euros);
- l'augmentation du droit fixe général à partir du 1^{er} juillet 2013 (15,7 millions d'euros);
- la renonciation à la perception du précompte mobilier sur les dividendes attribués à des fonds de pensions non-résidents (15 millions d'euros);
- le nouveau capital pour les PME: mesure anti-abus (10 millions d'euros);
- l'adaptation de l'exonération fiscale pour les tuteurs de mineurs étrangers non accompagnés (- 0,1 million d'euros).

Bien que ces nouvelles mesures aient une incidence budgétaire significative, le commentaire dans les documents budgétaires est succinct. Les administrations fiscales du SPF Finances et la cellule stratégique du ministre des Finances ont cependant transmis et/ou commenté à la Cour des comptes les données des calculs budgétaires ou les paramètres

begroting 2013 42.834,8 miljoen euro. De fiscale rijksmiddelen dalen met 1 093,3 miljoen euro (-2,5 %) ten opzichte van de initiële begroting 2013.

De opmerkingen vanwege het Rekenhof bevestigen dat de budgettaire ramingen voldoende onderbouwd zijn.

8) Aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen

De netto weerslag van de fiscale maatregelen op de geraamde ontvangsten voor de aangepaste begroting 2013 bedraagt 1.328,7 miljoen euro. Het betreft, enerzijds de herziening van de budgettaire impact van eerder genomen fiscale maatregelen op basis van meer recentere gegevens (964,3 miljoen euro), en anderzijds, nieuwe maatregelen die werden beslist tijdens het begrotingsconclaaf van april 2013 (364,4 miljoen euro).

Deze nieuwe fiscale maatregelen hebben betrekking op:

- de toepassing van de btw-circulaire inzake bedrijfsmiddelen (115,1 miljoen euro);
- de verhoging van de roerende voorheffing van 10 % naar 25 % op liquidatiebonus verbonden met een versterking van het kapitaal (80 miljoen euro);
- de verhoging accijnzen op tabak (50 miljoen euro);
- het optrekken van het registratierecht op erfpacht en opstalvergoedingen (48,6 miljoen euro);
- de harmonisatie tussen definitief belaste inkomsten en berekeningsbasis notionele aftrek (30 miljoen euro);
- de verhoging algemeen vast recht vanaf 1 juli 2013 (15,7 miljoen euro);
- de verzaking van roerende voorheffing op dividend toegekend aan buitenlandse pensioenfondsen (15 miljoen euro);
- nieuw kapitaal KMO's: anti-misbruikbepaling (10 miljoen euro);
- de aanpassing van de fiscale vrijstelling m.b.t. voogden van niet begeleide minderjarige vreemdelingen (- 0,1 miljoen euro).

Alhoewel deze nieuwe maatregelen een aanzienlijke budgettaire weerslag hebben, worden deze nauwelijks toegelicht in de begrotingsdocumenten. Wel hebben de fiscale administraties van de FOD Financiën en de beleidscel van de FOD Financiën de budgettaire berekeningsgegevens of de hierbij in aanmerking genomen parameters m.b.t. deze

pris en compte pour le calcul de ces mesures. Sur la base des informations reçues, la Cour des comptes est d'avis que ces estimations budgétaires sont en général suffisamment étayées.

Les modalités spécifiques de la plupart de ces nouvelles mesures fiscales doivent encore être traduites dans des lois et/ou des arrêtés d'exécution, ce qui peut influencer les recettes attendues.

Les observations formulées par la Cour des comptes confirment que les estimations budgétaires sont suffisamment étayées.

9) Projet de budget général des dépenses

Section 03 - SPF Budget et Contrôle de la gestion

Programme 03.41.1-Crédits provisionnels

Le crédit provisionnel interdépartemental inscrit à ce programme et destiné à des dépenses de toute nature, a été établi dans le projet de budget général ajusté à 287,5 millions en engagement et à 285,5 millions d'euros en liquidation, soit une réduction de 96,8 millions en engagement et de 98,8 millions en liquidation par rapport au crédit initial.

Comme lors de l'examen du budget initial, la Cour des comptes constate que les justifications des crédits provisionnels sont toujours lacunaires et ne permettent pas d'établir de manière précise la destination de ces crédits.

Selon les informations reçues du SPF Budget et Contrôle de la gestion et en fonction des documents dont a pu disposer la Cour des comptes, il apparaît que la réduction du crédit provisionnel est due aux éléments suivants:

- une diminution de 10 millions d'euros en engagement et en liquidation de la partie de la provision réservée pour Optifed (amélioration de l'efficacité des services publics),

- une diminution de 2 millions d'euros en liquidation pour la partie de la provision réservée aux présidents des SPF,

- l'attribution d'une marge supplémentaire de 4,5 millions d'euros,

- une diminution de 91,3 millions d'euros, portant sur les dépenses reportées de 2012 à payer en

maatregelen aan het Rekenhof overgemaakt en/of toegelicht. Op basis van deze ontvangen informatie, is het Rekenhof van oordeel dat deze budgettaire ramingen in het algemeen afdoende zijn onderbouwd.

De specifieke modaliteiten van de meeste van deze nieuwe fiscale maatregelen dienen evenwel nog te worden uitgewerkt in wetten en uitvoeringsbesluiten, wat de vooropgestelde opbrengsten kan beïnvloeden.

De opmerkingen vanwege het Rekenhof bevestigen dat de budgettaire ramingen voldoende onderbouwd zijn.

9) Ontwerp van algemene uitgavenbegroting

Sectie 03 – FOD Budget en Beheerscontrole

Programma 03.41.1 – Provisionele kredieten

Het interdepartementale provisioneel krediet in dit programma is bestemd voor uitgaven van alle aard en omvat in het ontwerp van aangepaste algemene begroting 287,5 miljoen euro aan vastleggingen en 285,5 miljoen euro aan vereffeningen. De vastleggingen zijn dus met 96,8 miljoen euro teruggeschroefd in vergelijking met het initiële krediet en de vereffeningen met 98,8 miljoen euro.

Zoals bij het onderzoek van de initiële begroting stelt het Rekenhof vast dat de verantwoordingen bij het provisioneel krediet nog altijd onvolledig zijn en niet toelaten met zekerheid te bepalen waarvoor de kredieten bestemd zijn.

Volgens de informatie die bij de FOD Budget en Beheerscontrole werd ingewonnen en op basis van de documenten die het Rekenhof ter beschikking werden gesteld, is het terugschroeven van het provisioneel krediet een gevolg van de volgende elementen:

- het deel van de provisie dat voor Optifed was gereserveerd (d.i. een project om de werking van de overheden te verbeteren), daalt met 10 miljoen euro op het niveau van de vastleggingen en de vereffeningen;

- het deel van de provisie dat voor de FOD-voorzitters was gereserveerd, daalt met 2 miljoen euro op het niveau van de vereffeningen;

- er is een bijkomende marge van 4,5 miljoen euro toegekend;

- er is een daling met 91,3 miljoen euro op het niveau van de overgedragen uitgaven van 2012 die

2013. Dans le budget initial 2013, un montant de 150 millions d'euros avait été affecté à ce poste³.

La Cour des comptes avait constaté lors de l'examen du budget initial 2013 qu'aucun détail n'avait été fourni quant aux dépenses relatives à 2012 à payer en 2013. Un montant de 150 millions d'euros avait été inscrit à cet effet, ce qui constituait un important report de charge. Lors de l'ajustement budgétaire, ce montant est diminué de 91,3 millions d'euros, dont 28,5 millions destinés au plan de soutien à la Grèce qui ont été finalement inscrits au sein de la section 18- SPF Finances³.

Des mesures liées à une meilleure gestion interdépartementale pour un montant de 19 millions d'euros avaient été traduites, sans justifications adéquates, dans le budget des dépenses initial par l'inscription d'un montant négatif de 19 millions d'euros au sein de la provision interdépartementale. Ce montant reste inscrit au sein de la provision ajustée.

Une augmentation de crédit au sein du programme "intermodalité" du SPF Mobilité et Transports pour un montant de 8,3 millions d'euros en engagement et liquidation⁴ devra, selon les notifications du conseil des ministres du 26 avril 2013, être compensée sur les crédits de la provision interdépartementale.

Par ailleurs, le crédit provisionnel fait l'objet dans SAP-Fedcom d'un blocage administratif tant en engagement qu'en liquidation à hauteur de 36,4 millions d'euros dans le cadre de la prudence budgétaire. Ces crédits restent inscrits dans le budget mais ne peuvent pas être utilisés.

Une provision sert à compenser les frais de dépenses qui sont encore incertaines lors de la confection du budget et qui, dès lors, ne peuvent pas ou difficilement être estimés (comme par exemple les indemnités auxquelles l'État sera condamné).

Une alternative pour la création de la provision serait une estimation de ces frais selon une logique du pire et une attribution directe aux départements. Les crédits à

³ Sur l'allocation de base 18.61.18.35.20.01-Plan de soutien à la Grèce approuvé par l'Eurogroupe (fin prévue 2020).

⁴ Il s'agit des allocations de base 33.51.80.31.22.01-Promotion du transport combiné de marchandises et 33.51.80.31.22.02-Soutien au trafic diffus. Voir les notifications du contrôle budgétaire 2013-Conseil des ministres du 26 avril 2013, p.16.

in 2013 moeten worden betaald. In de initiële begroting 2013 was daarvoor een bedrag van 150 miljoen euro ingeschreven.

Bij het onderzoek van de initiële begroting 2013 had het Rekenhof vastgesteld dat er geen details werden gegeven over de uitgaven van 2012 die in 2013 moeten worden betaald. Daarvoor was een bedrag van 150 miljoen euro ingeschreven, wat een grote kostenoverdracht vormde. Bij de begrotingsaanpassing werd dat bedrag met 91,3 miljoen euro verminderd, waarvan 28,5 miljoen bestemd was voor het plan voor steun aan Griekenland (dat bedrag werd uiteindelijk ingeschreven in sectie 18 FOD Financiën)³.

Negentien miljoen euro aan maatregelen ter verbetering van het interdepartementaal beheer waren zonder passende verantwoording in de initiële uitgavenbegroting opgenomen door een negatief bedrag van 19 miljoen euro in te schrijven in de interdepartementale provisie. Dat is nog steeds zo in de aangepaste provisie.

In het programma "intermodaliteit" van de FOD Mobiliteit en Vervoer is het krediet met 8,3 miljoen euro gestegen op het niveau van de vastleggingen en de vereffeningen⁴. Volgens de notificaties van de ministerraad van 26 april 2013 zou die stijging gecompenseerd moeten worden op de kredieten van de interdepartementale provisie.

In het raam van de begrotingsbehoedzaamheid werd het provisioneel krediet in SAP-Fedcom trouwens administratief geblokkeerd, zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen, en wel ten belope van 36,4 miljoen euro. Die kredieten blijven ingeschreven in de begroting, maar mogen niet gebruikt worden.

Een provisie dient om de kosten van uitgaven op te vangen die bij de opmaak van de begroting onzeker zijn en daarom niet of moeilijk kunnen worden geraamd (zoals bijvoorbeeld schadevergoedingen waartoe de Staat veroordeeld zal worden).

Een alternatief voor de creatie van de provisie zou zijn dat de kosten van deze uitgaven worden geraamd volgens een 'worst case' scenario en rechtstreeks worden

³ Op basisallocatie 18.61.18.35.20.01 - Plan voor steun aan Griekenland goedgekeurd door de Eurogroep (einde voorzien voor 2020).

⁴ Het gaat om de basisallocaties 33.51.80.31.22.01 - Bevordering van het gecombineerd goederenvervoer en 33.51.80.31.22.02 - Steun aan het verspreid vervoer. Cf. de notificaties van de begrotingscontrole 2013 - Ministerraad van 26 april 2013, p.16.

inscrire seraient alors beaucoup plus grands, mais il y aura toujours le risque de ne pas prévoir assez de crédits et, de plus, il y aura moins de contrôle sur l'utilisation de ceux-ci.

Pour certaines rubriques de la provision, les départements doivent démontrer qu'ils remplissent certaines conditions avant de pouvoir faire appel à la provision.

Pour chaque demande de crédits de la provision, l'avis de l'I.F. est demandé. En outre, la gestion de cette provision revient au Ministre du Budget. Ainsi, un contrôle complet des dépenses budgétaires est assuré.

En cours d'année, il appartient au gouvernement de définir la répartition de cette provision interdépartementale en fonction des urgences et des priorités.

La provision globale de 285,5 millions d'euros est destinée notamment au paiement des primes de compétences (60 millions), aux frais de justice (35 millions), au juste financement des institutions bruxelloises (61 millions), un droit de tirage de 3 millions en vue de maximaliser et de rationaliser les investissements économeurs d'énergie dans les bâtiments publics fédéraux, un droit de tirage de 2 millions pour les Rosettas (premiers emplois). ainsi qu'à la Cellule Optifed. Le montant destiné à la Cellule Optifed est ramené à 20 millions d'euros étant donné que 3 millions EUR ont été intégrés dans le budget du SPF Finances et 7 millions d'euros dans la marge.

Le montant de 150 millions d'euros prévu dans la provision interdépartementale, pour couvrir des dépenses transférées de 2012 et non-transférables en 2014, a été diminué de 91,3 millions d'euros lors du contrôle budgétaire 2013. Celle-ci s'élève donc à ce jour à 58,7 millions d'euros.

La provision contient, en outre, une marge de 37 millions EUR pour des dépenses imprévues nécessaires, dont l'affectation sera réalisée via arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres.

Le montant de 10 millions d'euros en crédit de liquidation prévu pour les économiesréalisées dans les départements et mis à la disposition du Collège des présidents est diminué de 2 millions d'euros en crédits de liquidation.

La provision intègre un montant négatif de 19 millions d'euros relatif aux économies encore à réaliser dans le

toegekend aan de departementen. De in te schrijven kredieten zouden dan veel groter zijn, en er bestaat dan nog altijd het risico dat er toch te weinig kredieten werden voorzien en bovendien is er dan minder controle op het gebruik ervan.

Voor sommige rubrieken van de provisie moeten de departementen aantonen dat ze voldoen aan een aantal voorwaarden vooraleer ze beroep kunnen doen op de provisie. Daarom kunnen de kredieten nog niet worden toegekend bij de opmaak van de begroting.

Voor elke aanvraag voor kredieten uit de provisie wordt een advies van de Inspecteur van Financiën gevraagd. Bovendien ligt het beheer van deze provisie in handen van de Minister voor Begroting. Zodoende is een volledige controle over de begrotingsuitgaven verzekerd.

In de loop van het jaar zal de regering de verdeling van deze interdepartementale provisie moeten bepalen in functie van de urgenties en de prioriteiten.

De globale provisie ten belope van 285,5 miljoen euro is onder andere bestemd voor de betaling van de competentietoelagen (60 miljoen), voor de justiekosten (35 miljoen), de correcte financiering van de Brusselse instellingen (61 miljoen), een trekkingsrecht van 3 miljoen voor het maximaliseren en rationaliseren van energiebesparende investeringen in de federale overheidsgebouwen, een trekkingsrecht van 2 miljoen voor de Rosetta's (startbanen) en voor de Cel Optifed. Het bedrag bestemd voor de Cel Optifed wordt tot 20 miljoen euro teruggebracht aangezien 3 miljoen in de begroting van de FOD Financiën en 7 miljoen euro in de marge werd opgenomen.

Het bedrag van 150 miljoen euro voorzien in de interdepartementale provisie voor het dekken van uitgaven die overgedragen zijn van 2012 maar niet overdraagbaar zijn naar 2014, werd bij de begrotingscontrole 2013 met 91,3 miljoen euro verminderd. Deze bedraagt dus momenteel 58,7 miljoen euro.

Bovendien bevat de provisie een marge van 37 miljoen EUR voor noodzakelijke onvoorziene uitgaven, waarvan de bestemming bij in de Ministerraad overlegde koninklijke besluiten zal worden bepaald.

Het bedrag van 10 miljoen euro in vereffeningkrediet voorzien voor de besparingen verwezenlijkt in de departementen en ter beschikking gesteld van het College van de Voorzitters, wordt met 2 miljoen euro in vereffeningkredieten verminderd.

In de provisie wordt een negatief bedrag van 19 miljoen euro voor de nog te verwezenlijken besparingen in

cadre d'une meilleure gestion interdépartementale, ainsi qu'un montant de 19 millions d'euros relatif à l'impact de la liaison au bien-être sur les dépenses primaires.

Enfin, la provision fait l'objet d'un contrôle permanent.

10) JUSTICE

Programme 12.51.3 – Expertises médicales et médico-psychosociales et soins de santé

Les allocations de base 51.31.12.11.01 et 51.31.12.11.31 prévoient le financement des honoraires des médecins indépendants et les frais médicaux et non médicaux (frais de nourriture et d'entretien) des détenus et des internés. Par rapport au budget initial 2013 (respectivement 13,8 millions d'euros et 9,2 millions d'euros), les crédits diminuent pour atteindre 13,6 millions d'euros et 9,0 millions d'euros.

Les frais médicaux des détenus et des internés sont en partie à la charge de l'assurance soins de santé. Cette intervention est toutefois limitative, de sorte que les frais supplémentaires relatifs aux soins apportés aux détenus et aux internés doivent être financés par le SPF Justice.

Comme l'indique le tableau ci-dessus, les frais médicaux des détenus et des internés ont enregistré une hausse en 2012, et ce principalement en raison de la liquidation des factures impayées aux médecins indépendants (allocation de base 51.31.12.11.01) et aux centres médicaux spécialisés (allocation de base 51.32.12.11.31). Au cours de l'année budgétaire 2013, le SPF Justice devra également liquider un montant supplémentaire relatif à des arriérés de factures (pour la période 2012). L'administration estime le montant de ces arriérés de factures à 2,1 millions d'euros pour les honoraires des médecins indépendants et à 14,5 millions d'euros pour les centres spécialisés. Les crédits prévus pour financer les frais précités seront donc peut-être insuffisants.

Enfin, la Cour des comptes attire l'attention sur le fait que le montant élevé des factures impayées est essentiellement imputable à une révision du prix de la journée d'hospitalisation et à l'augmentation du nombre de détenus et d'internés ayant besoin de soins médicaux. Par conséquent, la hausse constatée des frais médicaux est de nature structurelle et continuera probablement à peser sur le budget au cours des prochaines années.

het kader van een beter interdepartementaal beheer en een bedrag van 19 miljoen euro voor de weerslag van de welvaartsvastheid op de primaire uitgaven opgenomen.

Ten slotte wordt de provisie continue gemonitored.

10) JUSTITIE

Programma 12.51.3 – Medische en medico-psychosociale expertise en gezondheidszorgen

De basisallocaties 51.31.12.11.01 en 51.31.12.11.31 voorzien in de financiering van de honoraria van de zelfstandige medici en de medische kosten en niet medische kosten (de kosten van voeding en onderhoud) van gedetineerden en geïnterneerden. Ten opzichte van de initiële begroting 2013 (respectievelijk 13,8 miljoen euro en 9,2 miljoen euro) dalen de kredieten tot respectievelijk 13,6 miljoen euro en 9,0 miljoen euro.

De medische kosten van gedetineerden en geïnterneerden zijn gedeeltelijk ten laste van de verzekering voor geneeskundige verzorging. Deze tussenkomst is evenwel limitatief, zodat de meerkosten voor de geneeskundige verzorging van de gedetineerden en geïnterneerden ten laste zijn van de FOD Justitie.

Zoals bovenstaande tabel aantoont, zijn de medische kosten voor gedetineerden en geïnterneerden in 2012 toegenomen. Deze stijging was in hoofdzaak toe te schrijven aan het wegwerken van de onbetaalde facturen aan zelfstandige medici (basisallocatie 51.31.12.11.01) en gespecialiseerde medische centra (basisallocatie 51.32.12.11.31). Ook in de loop van het huidig begrotingsjaar zal de FOD Justitie een bijkomend bedrag aan achterstallige facturen (voor periode 2012) moeten vereffenen. De administratie raamt het bedrag aan achterstallige facturen op 2,1 miljoen euro voor de honoraria van zelfstandige medici en op 14,5 miljoen euro voor de gespecialiseerde centra. De voorziene kredieten voor de financiering van voornoemde kosten kunnen bijgevolg ontoereikend blijken.

Tot slot wijst het Rekenhof erop dat het hoge bedrag aan achterstallige facturen hoofdzakelijk toe te schrijven is aan een herziening van de ligdagprijs en de stijging van het aantal gedetineerden en geïnterneerden dat in aanmerking komt voor medische verzorging. De vastgestelde stijging van de medische kosten is dus van structurele aard en zal in de komende jaren wellicht verder budgettair doorwegen.

Pour ce qui concerne l'AB 51.31.12 11 01 Fonctionnement général expertise médicale et médico-sociale.

L'INAMI prend en charge les frais médicaux exposés au cours des modalités d'exécution de la peine.

Il s'agit des cotisations que tout individu de la société livre doit payer pour être assurable et découlent de la réglementation de l'INAMI.

La facture de 2011 s'élevait à 1,4 millions d'euros. Le SPF Justice n'a pas encore reçu la facture pour 2012, mais le montant sera similaire. Il semble qu'une partie de la facture 2011 ait déjà été liquidée. C'est ainsi que l'administration estime le déficit probable à 2,1 million d'euros.

Pour ce qui concerne, l'AB 51.32.121131 Frais médicaux détenus, un budget supplémentaire de 14 millions d'euros a été accordé en 2012. Ce montant a permis aux EPI d'apurer les arriérés accumulés pour 2006, 2010 et 2011.

La facture pour 2012 n'a pas encore été envoyée au SPF Justice. Cette facture ne constitue donc pas encore un arriéré mais concerne des frais effectués en 2012.

Le montant que la Justice doit payer n'est pas encore connu. En tout cas, le SPF Justice suit cette facture de très près et, si nécessaire, les mesures appropriées seront prises lors d'un prochain contrôle budgétaire ou à la fin de l'année.

11) Programme 12.56.1 – Aide juridique

Les coûts liés à l'aide juridique assurée par des avocats dans le cadre de l'aide de deuxième ligne et de la législation "Salduz" sont principalement financés par les crédits inscrits aux allocations de base 56.11.34.41.45 (Rétribution des avocats chargés de l'aide juridique) et 56.11.34.41.46 (Intervention dans les frais liés à l'organisation des bureaux d'aide juridique). Dans ses commentaires sur le budget initial, la Cour avait souligné que les crédits pourraient être insuffisants.

Lors du conclave relatif à l'ajustement du budget 2013, le gouvernement a décidé d'augmenter les crédits inscrits aux allocations de base précitées pour qu'ils atteignent respectivement 76,6 millions d'euros (soit une augmentation de 5,8 millions d'euros) et 6,7 millions d'euros (soit une augmentation de 0,9 million d'euros).

BA 51.31.121101 Algemene werking medische en medico-sociale expertise.

Het RIZIV neemt de medische kosten gemaakt tijdens strafuitvoeringsmodaliteiten ten laste.

Het gaat om de bijdragen die ieder individu in de vrije samenleving dient te betalen om verzekeraar te zijn en vloeien voort uit RIZIV reglementering.

De factuur voor 2011 bedroeg 1,4 miljoen euro. Voor 2012 heeft de FOD Justitie de factuur nog niet gekregen maar het bedrag zal vergelijkbaar zijn. Een deel van de factuur 2011 is blijkbaar al vereffend. Zo komt de administratie aan een vermoedelijk geraamd tekort van 2,1 miljoen euro.

Voor wat betreft de basisallocatie 'Medische kosten gedetineerden' werd een bijkomend budget van 14 miljoen euro in 2012 toegekend. Dit heeft de EPI toegelaten de geaccumuleerde achterstand voor 2009, 2010 en 2011 weg te werken.

De factuur voor 2012 werd nog niet aan de FOD Justitie toegezonden. Deze factuur is dus ook nog niet achterstallig maar heeft betrekking op kosten gerealiseerd in 2012.

Het bedrag dat Justitie moet betalen is nog niet bekend. In elk geval volgt de FOD Justitie die facturen zeer goed op en zal, indien nodig, de gepaste maatregelen getroffen worden bij een volgende begrotingscontrole of op het einde van het jaar.

11) Programma 12.56.1 – Gerechtelijke bijstand

De kosten m.b.t. de juridische bijstand van advocaten in het kader van de tweedelijnsbijstand en de "Salduz"-wetgeving worden in hoofdzaak gefinancierd met de kredieten op de basisallocaties 56.11.34.41.45 (vergoeding advocaten *pro deo*) en 56.11.34.41.46 (bureaus voor gerechtelijke bijstand). In zijn commentaar bij de initiële begroting wees het Rekenhof op de mogelijke ontoereikendheid van de kredieten.

Bij het conclaaf van de aangepaste begroting 2013 besliste de regering de kredieten op de voormelde basisallocaties te verhogen tot respectievelijk 76,6 miljoen euro (zijnde een stijging van 5,8 miljoen euro) en 6,7 miljoen euro (zijnde een stijging van 0,9 miljoen euro).

En l'absence d'informations et de justifications précises concernant l'augmentation des crédits précités et étant donné que la réorganisation de l'aide de deuxième ligne, telle que proposée pendant le conclave, doit encore être concrétisée dans la législation, il n'est pas possible d'en évaluer la pertinence.

Le budget supplémentaire a été sollicité et obtenu au cours du contrôle budgétaire en vue de réaliser trois objectifs:

- Augmenter le point pro deo par l'octroi d'un budget supplémentaire. Cette mesure assortie de l'instauration du ticket modérateur devrait garantir une valeur plus élevée au point. Le budget est augmenté de 4,5 millions d'euros.

- Rémunérer les prestations connues dans le cadre de Salduz et effectuées en 2012. Il s'agit d'un montant de 1,4 million d'euros.

- Garantir l'organisation d'un bureau de permanence dans le cadre de Salduz. C'est le montant de 0,9 million d'euros.

12) SPF Intérieur

Programme 13.56.9 – Fonds bâtiments de la police / bâtiments des zones de police

Les paiements à effectuer à la charge du Fonds bâtiments de la police au bénéfice des communes et des zones de police pluricommunales suite à l'application du mécanisme de correction institué à l'occasion du transfert des immeubles de l'ancienne gendarmerie aux communes et aux zones de police pluricommunales sont estimés à 14,6 millions d'euros en 2013, compte tenu des arriérés pour la période 2006-2009 (0,25 million d'euros) et du fait qu'aucun engagement ni liquidation des paiements dus n'a été effectué en 2012 (7,15 millions d'euros).

La Cour des comptes avait souligné dans ses commentaires et observations sur les projets de budget initial de l'État pour l'année 2013 que le Fonds bâtiments de police connaissait un problème de financement structurel, qui nécessite une solution structurelle pour les paiements qui ont été fixés par la loi en vertu du mécanisme de correction précité.

Lors du contrôle budgétaire 2013, il a été décidé de supprimer le Fonds bâtiments de la police. À sa place, un crédit limitatif de 7,18 millions d'euros a été prévu pour les dépenses concernées. Cependant,

Bij gebrek aan precieze informatie en verantwoordingen in verband met de vermelde kredieten en aangezien de reorganisatie van de tweedelijnsbijstand, zoals voorgesteld tijdens het conclaaf, nog verder wettelijk moeten worden geconcretiseerd, is het echter niet mogelijk om de gegrondheid van de raming te beoordelen.

Het bijkomend budget werd gevraagd en verkregen tijdens de begrotingscontrole om drie doelstellingen te verwezenlijken:

- Het pro deo punt verhogen door een bijkomend budget toe te kennen. Dit tezamen met de invoer van het remgeld zou een betere waarde van het punt moeten waarborgen. Het budget verhoogt met 4,5 miljoen euro.

- De gekende prestaties in het kader van Salduz gepresteerd in 2012 te vergoeden. Het gaat om een bedrag van 1,4 miljoen euro.

- De organisatie van het permanentiebureau in het kader van Salduz te waarborgen. Dit is de 0,9 miljoen euro.

12) FOD Binnenlandse Zaken

Programma 13.56.9 – Fonds politiegebouwen / Gebouwen politiezones

De nodige betalingen aan de gemeenten en meergemeentenpolitiezones op het Fonds politiegebouwen ingevolge de toepassing van het correctiemechanisme ingesteld naar aanleiding van de overdracht van ex-rijkswachgebouwen aan de gemeenten en meergemeentenpolitiezones kunnen in 2013 op 14,6 miljoen euro worden geraamd, rekening houdend met de achterstallen voor de periode 2006-2009 (0,25 miljoen euro) en met het feit dat in 2012 geen vastleggingen of vereffeningen van de nodige betalingen voor dat jaar (7,15 miljoen euro) hebben plaatsgegrepen.

Het Rekenhof wees er in zijn commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van initiële staatsbegroting voor 2013 op dat het Fonds politiegebouwen kampte met een structureel financieringsprobleem, dat noopte tot een structurele oplossing voor de betalingen die krachtens het voornoemde correctiemechanisme wettelijk zijn vastgelegd.

Bij de begrotingscontrole 2013 is beslist het Fonds politiegebouwen af te schaffen. In plaats hiervan wordt voor de betreffende uitgaven een limitatief krediet van 7,18 miljoen euro voorzien. Dit

ce crédit couvre uniquement le montant qui est dû pour l'année 2013 suivant le mécanisme de correction précité. Un crédit supplémentaire de 7,4 millions d'euros est nécessaire pour liquider les arriérés de paiement des années précédentes.

Il a en effet été décidé de supprimer le Fonds bâtiment de la Police lors du contrôle budgétaire de mars 2013. Pour ce qui concerne la référence de la Cour des comptes à un crédit supplémentaire de 7,4 millions d'euros, il conviendra de décider dans le cadre d'un prochain contrôle budgétaire s'il pourra être fait appel à la provision interdépartementale.

Enfin, pour régulariser les arriérés, il faut attendre l'adaptation de l'AR de 9.11.2003. Pour l'instant on n'a pas de base réglementaire pour payer les arriérés des années antérieures via des crédits limitatifs.

13) SPF Finances

Programme 18.60.0 – Bonifications d'intérêt pour des prêts verts

Ce programme comprend les bonifications d'intérêt (diminution des intérêts) accordées pour les prêts contractés par une personne physique entre le 1er janvier 2009 et le 31 décembre 2011 pour financer des investissements en vue d'économiser l'énergie (allocation de base 61.03.34.41.02 – bonifications d'intérêts pour des prêts verts). Par rapport au budget initial, les crédits de liquidation passent de 29,1 millions d'euros à 70,2 millions d'euros (+41,1 millions d'euros). Le crédit d'engagement (131,1 millions d'euros) est maintenu au niveau du budget initial.

Malgré cette augmentation, la Cour des comptes souligne que les crédits de liquidation prévus demeureront probablement insuffisants. En effet, une partie des crédits (17,4 millions d'euros) a déjà été utilisée pour payer les bonifications d'intérêt afférentes à la période 2009-2012, de sorte que le montant disponible pour les liquidations relatives à l'année 2013 ne s'élève plus qu'à 52,8 millions d'euros.

En outre, la Cour des comptes attire l'attention sur le fait que le calcul du coût exact des prêts verts reste un exercice particulièrement difficile. En effet, l'arrêté royal du 12 juillet 2009 concernant la bonification d'intérêt pour les contrats de prêt ne délimite pas clairement dans le temps la période au

krediet dekt echter enkel het bedrag dat volgens het voornoemde correctiemechanisme verschuldigd is voor 2013. Voor het wegwerken van de achterstallige betalingen van voorgaande jaren is een bijkomend krediet van 7,4 miljoen euro nodig.

Bij de begrotingscontrole van maart 2013 werd er inderdaad besloten om het Gebouwenfonds van de Politie af te schaffen. Voor wat betreft de verwijzing van het Rekenhof naar een bijkomend krediet van 7,4 miljoen EUR dient in het kader van een eerstvolgende begrotingscontrole te worden besloten of een beroep op de interdepartementale provisie kan worden gedaan.

Ten slotte moet tot de aanpassing van het KB van 9.11.2003 wachten om de achterstanden te regulariseren. Momenteel ontbreekt de reglementaire basis om de achterstanden van de vorige jaren te betalen via limitatieve kredieten..

13) FOD Financiën

Programma 18.60.0 – Interestbonificaties voor groene leningen

Dit programma omvat de interestbonificaties (interestverlaging) toegekend voor leningen die een natuurlijke persoon tussen 1 januari 2009 en 31 december 2011 bij een kredietverstrekker aangaande voor energiebesparende investeringen (basisallocatie 61.03.34.41.02 – interestbonificaties voor groene leningen). Ten opzichte van de initiële begroting, wordt het vereffeningskrediet verhoogd van 29,1 miljoen euro tot 70,2 miljoen euro (+41,1 miljoen euro). Het vastleggingskrediet (131,1 miljoen euro) wordt behouden op het niveau van de initiële begroting.

Niettegenstaande de stijging, merkt het Rekenhof op dat het voorziene vereffeningskrediet mogelijks nog ontoereikend zal zijn. Er werd immers reeds een gedeelte van het krediet (17,4 miljoen euro) aangewend voor de betaling van de interestbonificatie m.b.t. de periode 2009-2012, zodanig dat er voor de vereffeningen die betrekking hebben op 2013 nog maar 52,8 miljoen euro beschikbaar blijft.

Voorts wijst het Rekenhof erop dat een berekening van de exacte kostprijs van de groene lening bijzonder moeilijk blijft. De reden hiervoor is dat het koninklijk besluit van 12 juli 2009 betreffende de interestbonificatie voor leningsovereenkomsten nalaat de periode waarbinnen de kredietgevers aan

cours de laquelle les prêteurs doivent envoyer les demandes de bonification au SPF Finances.

Un crédit d'engagement de 131,1 millions d'euros a été approuvé dans le budget initial. Ce montant se fondait sur des estimations établies en mai 2012 et couvrait à cette époque toutes les dépenses pour l'ensemble des prêts verts jusqu'à leur échéance finale. On constate actuellement que ce montant doit suffire jusqu'aux échéances de 2015, mais certainement pas jusqu'à la dernière échéance en 2044.

Un ajustement du crédit d'engagement sera proposé, si nécessaire, lors du dépôt des propositions de budget 2014 sur la base des données les plus récentes à ce moment-là.

Pour ce qui concerne le crédit de liquidation, les paiements sont soumis à un monitoring strict, à l'instar de l'avis de l'inspection des finances. Ce crédit sera évalué à la fin de l'année et corrigé, si nécessaire, par le biais d'une réallocation des crédits de liquidation sur les allocations de base au sein du budget de la section 18.

Le calcul du coût exact du prêt vert demeure en effet particulièrement difficile. Cette difficulté explique également l'instauration d'un monitoring pour ce qui concerne les crédits de paiement. Le service juridique de la Trésorerie estime cependant qu'une modification des règles de jeu en matière de paiement de l'AR ne s'indique pas.

14) Pensions

Suivi des commentaires formulés sur le budget 2013 initial

Contribution de responsabilisation

L'État fédéral supporte la charge de la pension des fonctionnaires des entités fédérées, ces dernières y contribuant partiellement via leur contribution de responsabilisation prévue dans la loi spéciale du 5 mai 2003⁵, qui est applicable depuis le 1er janvier 2001. En application de l'article 10 de cette loi, la contribution de responsabilisation a été chaque année gelée par arrêté royal au niveau du montant de 2002 en raison de l'absence d'un accord entre les différents pouvoirs concernés.

⁵ Loi spéciale du 5 mai 2003 instaurant un nouveau mode de calcul de la contribution de responsabilisation à charge de certains employeurs du secteur public.

de FOD Financiën de bonificatieaanvragen moeten toesturen duidelijk te beperken in tijd.

In de initiële begroting werd een vastleggingskrediet goedgekeurd van 131,1 miljoen euro. Dit bedrag was gebaseerd op ramingen opgemaakt in mei 2012 en dekte op dat ogenblik alle uitgaven voor alle groene leningen tot op de eindvervaldag ervan. Momenteel wordt vastgesteld dat dit bedrag moet volstaan tot en met de vervaldagen van 2015, maar zeker niet tot de laatste vervaldag in 2044.

Bij de indiening van de begrotingsvoorstellen 2014 zal op basis van de dan meest actuele gegevens, zo dit noodzakelijk is, een aanpassing van het vastleggingskrediet worden voorgesteld.

Wat het vereffeningskrediet betreft, zijn de betalingen onderworpen aan een strikte monitoring, dit mede in navolging van het advies van de inspectie van financiën. Dit krediet zal op het eind van het jaar geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd worden via een herverdeling van de vereffeningskredieten op basisallocaties binnen de begroting van sectie 18.

De berekening van de exacte kostprijs van de groene lening blijft inderdaad bijzonder moeilijk. Vandaar ook het installeren van een monitoring wat de betalingskredieten betreft. De juridische dienst van de Theaurie is echter van mening dat het niet opportuun is om de betrokken spelregels inzake de bepalingen van het KB te wijzigen.

14) Pensioenen

Opvolging van de commentaar bij de initiële begroting 2013

Responsabiliseringsbijdrage

De Federale Staat draagt de pensioenlast van de ambtenaren van de deelstaten, waarin deze deelstaten gedeeltelijk bijdragen via hun responsabiliseringsbijdrage die is bepaald in de bijzondere wet van 5 mei 2003⁵ die van toepassing is sinds 1 januari 2001. In toepassing van artikel 10 van de voornoemde wet werd de responsabiliseringsbijdrage jaarlijks bij koninklijk besluit bevroren op het bedrag van 2002, wegens het ontbreken van een akkoord tussen de verschillende betrokken overheden.

⁵ Bijzondere wet van 5 mei 2003 tot instelling van een nieuwe berekeningswijze van de responsabiliseringsbijdrage ten laste van sommige werkgevers van de openbare sector.

À l'issue du contrôle budgétaire, le budget prévoit toujours le montant total que les pouvoirs publics devraient payer si la loi spéciale du 5 mai 2003 était appliquée entièrement et sans modification, alors qu'il n'existe toujours pas d'accord entre les pouvoirs concernés.

La concertation avec les Régions et communautés sur le paiement de la contribution de responsabilisation sera relancée prochainement. L'AR portant exécution de la loi spéciale doit être pris avant la fin de 2013.

14bis) Pensions maladie La Poste

Lors de la confection du budget 2013 initial, le conseil des ministres a décidé de diminuer l'article budgétaire "531.3401 Pensions La Poste" à concurrence de 13,4 millions d'euros par rapport à l'estimation proposée par le SdPSP⁶. Le conseil des ministres justifie cette adaptation en signalant qu'"une actualisation des dépenses du SdPSP" a eu lieu et en expliquant, sous le titre "Pension maladie Bpost (mesure structurelle)", que: "En toute hypothèse, la pension pour maladie ne peut prendre cours qu'après l'épuisement du nombre de jours de congés de maladie théoriques et non plus du nombre de jours de congé de maladie réels".

Cette économie ne peut être réalisée que par une adaptation de la législation relative aux pensions accordées pour motif d'inaptitude physique. Un projet de loi n'a pas encore été déposé auprès des chambres législatives à ce sujet, ce qui est susceptible de nuire à la réalisation des économies escomptées.

Le procès-verbal du conclave budgétaire portant sur le budget 2013 mentionne à l'origine une diminution de 12 millions d'euros découlant d'une actualisation des dépenses SdPSP par rapport aux chiffres du Comité de monitoring. Cette diminution a été inscrite par le SdPSP dans les pensions de La Poste car c'était là que la baisse de volume était la plus frappante.

L'IF avait formulé une remarque au cours de la bilatérale à propos de l'application de la mortalité, ce qui a entraîné une diminution de 1,4 million d'euros pour les pensions de La Poste.

Au total, cette diminution s'élève à 13,4 millions d'euros, comme indiqué à la page 9, point 2, des Observations de la Cour des comptes.

⁶ Le SdPSP avait déjà tenu compte dans son estimation d'une économie de 7,2 millions d'euros à la suite de la réforme des pensions.

Na de begrotingcontrole blijft het 'volledige bedrag' dat de overheden zouden moeten bijdragen wanneer de bijzondere wet van 5 mei 2003 onveranderd en ten volle zou worden toegepast in de begroting opgenomen, hoewel er hierover nog steeds geen akkoord bestaat tussen de betrokken overheden.

Het overleg met de Gewesten en Gemeenschappen over de betaling van de responsabiliseringsbijdrage zal binnenkort hervat worden. Het KB in uitvoering van de bijzondere wet dient voor eind 2013 genomen te worden.

14bis) Ziektepensioenen De Post

Het begrotingsartikel "531.3401 Pensioenen De Post" werd bij het opstellen van de initiële begroting door een beslissing van de Ministerraad met 13,4 miljoen verminderd ten opzichte van de voorgestelde raming van de PDOS⁶. Deze aanpassing werd door de Ministerraad verantwoord door te stellen dat er "een actualisering van de uitgaven van de PDOS" was gebeurd en door, onder de hoofding "ziektepensioen Bpost (structurele maatregel)", te verduidelijken dat: "In elk geval, het pensioen voor ziekte slechts (kan) ingaan na de uitputting van het aantal theoretische ziekte-dagen en niet langer van het aantal werkelijke ziekte-dagen".

Deze besparing kan enkel gerealiseerd worden door middel van een aanpassing van de wetgeving rond de pensioenen toegekend wegens lichamelijke ongeschiktheid. Er is evenwel geen wetsontwerp ingediend bij de wetgevende kamers, waardoor het twijfelachtig is dat de vooropgestelde besparingsdoelstelling nog kan worden gehaald.

In de notulen van het begrotingsconclaf van de begroting 2013 initieel staat een vermindering met 12 miljoen euro ingevolge een actualisering van de PDOS uitgaven ten opzichte van de cijfers van het Monitoringcomité. Deze vermindering is door de PDOS ingeschreven bij de Postpensioenen omdat de volumedaling daar het meest opviel.

Tijdens de bilaterale had de IF een opmerking gemaakt inzake de toepassing van de mortaliteit waaruit een vermindering met 1,4 miljoen euro voor de postpensioenen is voortgevloeid.

Samen bedraagt dit 13,4 miljoen euro zoals vermeld op pagina 19 punt 2 in de opmerkingen van het Rekenhof.

⁶ De PDOS had bij haar raming al rekening gehouden met een besparing van 7,2 miljoen ten gevolge van de pensioenhervorming.

Aucun rendement budgétaire n'est mentionné pour 2013 et 2014 à l'égard de la prévision de modification de la loi unique du 14/02/1961 concernant les congés de maladie. Cette mesure n'aura d'effet qu'à long terme. La compensation pour le service public est diminuée de 7,2 millions d'euros en 2013 et de 14 millions d'euros en 2014, à titre de compensation de la baisse du coût salarial chez Bpost, découlant de la convention collective de travail portant sur la liquidation du quota des jours de maladie des travailleurs de Bpost.

15) SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Programme 32.42.3 – Financement du passif nucléaire

Le programme 32.42.3 contient notamment les crédits pour couvrir le passif technique de l'Institut national des radio-éléments (IRE) en ce qui concerne la partie déchets et uranium (respectivement pour le remboursement de la somme principale et la TVA).

La Cour des comptes souligne que les crédits inscrits, qui se montent respectivement à 3,2 millions d'euros et 0,7 million d'euros, doivent aussi servir à liquider les paiements en retard à concurrence de 2,4 et 0,7 million d'euros. Seule la partie restante, à savoir 0,8 million d'euros, pourra être utilisée pour rembourser les frais de 2013. Ces frais ont été estimés à 5,7 millions d'euros et 1,2 million d'euros pour l'année 2013.

Pendant la préparation de l'ajustement du budget 2013, le SPF Économie a limité les crédits demandés à ceux demandés lors du budget initial (respectivement 3,8 millions d'euros et 1 million d'euros). Lors du budget initial, le SPF Économie avait limité ces crédits dans l'attente d'une décision globale au sujet du financement de l'IRE. Une décision n'a pas encore été prise.

La situation de l'I.R.E. nécessite une discussion globale sur son financement par l'État fédéral dans le futur. Une telle discussion doit être bien préparée et requiert la préparation de plusieurs rapports sur différents plans. Toute cette préparation est en cours.

En ce qui concerne le passif technique de l'IRE, nous ne pouvons que confirmer que 3,552 millions d'euros pour le principal et 718 000 d'euros pour la

Tegenover de geplande wijziging van artikel 117 van de eenheidswet van 14 februari 1961 inzake het ziekteverlof staat geen budgettaire opbrengst voor 2013 of 2014. Deze maatregel zal pas op langere termijn effect hebben. Als compensatie voor de verlaagde loonkost van Bpost, die het resultaat is van de collectieve arbeidsovereenkomst rond de aflossing van de quota ziektedagen van de werknemers van Bpost, werd de compensatie voor de openbare dienst in 2013 met 7,2 miljoen euro en in 2014 met 14 miljoen euro verlaagd.

15) FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Programma 32.42.3 – Financiering van het nucleair passief

Het programma 32.42.3 bevat ondermeer de kredieten ter dekking van het technisch passief van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (IRE) voor wat betreft het gedeelte afval en uranium (voor respectievelijk de terugbetaling van de hoofdsom en de btw).

Het Rekenhof merkt op dat met de ingeschreven kredieten van respectievelijk 3,2 miljoen euro en 0,7 miljoen euro nog achterstallige betalingen moeten worden verricht ten belope van 2,4 en 0,7 miljoen euro. Enkel het resterend gedeelte van 0,8 miljoen euro zal voor de terugbetaling van de kosten van 2013 kunnen worden gebruikt. Deze kosten werden voor 2013 evenwel op 5,7 miljoen euro en 1,2 miljoen euro geraamd.

De FOD Economie beperkte tijdens de voorbereiding van de aangepaste begroting 2013 de gevraagde kredieten tot deze die werden gevraagd bij de initiële begroting (respectievelijk 3,8 miljoen euro en 1 miljoen euro). Bij de initiële begroting werden de gevraagde kredieten door de FOD Economie beperkt in afwachting van een globale beslissing over de financiering van het IRE. Dergelijke beslissing werd nog niet genomen.

De toestand van de IRE vereist een globale discussie over de financiering ervan door de federale overheid in de toekomst. Zulke discussie dient goed voorbereid te worden en vereist de voorbereiding van verscheidene verslagen op verschillende vlakken. Deze gehele voorbereiding is aan de gang.

Voor wat betreft het technisch passief van de IRE kunnen we slechts bevestigen dat bij de begrotingscontrole 3,552 miljoen euro voor het hoofdbedrag en

TVA ont été accordés au contrôle budgétaire, et ce pour réaliser les travaux prioritaires.

16) SPF Mobilité et Transports

Bpost et Groupe SNCB

Les crédits totaux inscrits à la section 33 dans le projet de premier ajustement du budget général des dépenses 2013 diminuent à concurrence de 5,5 millions d'euros par rapport au budget initial 2013.

Après des baisses antérieures des crédits prévus pour Bpost, les crédits inscrits au budget général des dépenses ajusté (311,2 millions d'euros) sont inférieurs de 14,6 millions d'euros au montant prévu dans le budget initial (325,8 millions d'euros). Jusqu'à l'entrée en vigueur du cinquième contrat de gestion entre l'État belge et Bpost, le quatrième contrat de gestion conclu en 2005, venu à échéance en septembre 2010, reste applicable.

Le 2 mai 2013, la Commission européenne a approuvé la compensation accordée à Bpost pour l'exécution des tâches de service public au cours de la période 2013-2015. Maintenant que cet accord a été obtenu, le cinquième contrat de gestion ne doit plus qu'être approuvé par un arrêté royal délibéré en conseil des ministres pour pouvoir entrer en vigueur. D'après le cinquième contrat de gestion, la compensation s'élèverait finalement à 303 millions d'euros pour 2013. Il est donc probable que les dépenses relatives à Bpost seront inférieures de 8,2 millions d'euros au montant inscrit dans le budget ajusté.

Tout comme au cours de la période initiale du quatrième contrat de gestion (2005-2010), Bpost a reçu un montant trop élevé pour l'exercice des tâches de service public pendant la prolongation du contrat en 2011 et 2012. Le budget des voies et moyens 2013 ajusté prévoit à ce sujet une recette de 122,9 millions d'euros. L'estimation de cette recette a été diminuée de 5,3 millions d'euros par rapport au budget initial 2013.

Les crédits inscrits pour le Groupe SNCB ont été calculés en application des contrats de gestion existants. La Cour des comptes fait observer que l'estimation des crédits n'a pas tenu compte de la décision du gouvernement d'économiser 30 millions d'euros sur le Groupe SNCB. L'effet de cette mesure encore à concrétiser a été intégré sous la forme d'une correction de passage lors de la fixation du solde de financement sous la consolidation des fonds et organismes hors budget.

718 000 euro voor de BTW werden toegekend, en dit om de prioritaire werken uit te voeren.

16) FOD Mobiliteit en Vervoer

Bpost en NMBS-groep

De totale kredieten ingeschreven in sectie 33 van het ontwerp van eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2013 dalen met 5,5 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2013.

Na eerdere verminderingen voor Bpost, ligt het in de aangepaste uitgavenbegroting ingeschreven krediet (311,2 miljoen euro) 14,6 miljoen euro lager dan het in de initiële begroting voorziene bedrag (325,8 miljoen euro). Tot de inwerkingtreding van de vijfde beheersovereenkomst tussen de Belgische Staat en Bpost, blijft de in 2005 afgesloten vierde beheersovereenkomst, die in september 2010 afliep, van kracht.

Op 2 mei 2013 heeft de Europese Commissie de compensatie van Bpost voor de taken van openbare dienst in de periode 2013-2015 goedgekeurd. Na dit akkoord is enkel nog de goedkeuring van de vijfde beheersovereenkomst door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit nodig voor de inwerkingtreding. Volgens deze beheersovereenkomst zou voor 2013 de vergoeding uiteindelijk 303 miljoen euro bedragen. Vermoedelijk zullen de uitgaven voor Bpost dus 8,2 miljoen lager liggen dan deze die in de aangepaste begroting zijn opgenomen.

Net zoals tijdens de oorspronkelijke looptijd van de vierde beheersovereenkomst (2005-2010) heeft Bpost in de verlenging tussen 2011 en 2012 te veel ontvangen voor de taken van openbare dienst. In de aangepaste rijksmiddelenbegroting 2013 is daarvoor een ontvangst ingeschreven van 122,9 miljoen euro. De raming van deze terugvordering werd ten opzichte van de initiële begroting 2013 met 5,3 miljoen euro verminderd.

De ingeschreven kredieten voor de NMBS-groep zijn berekend met toepassing van de bestaande beheerscontracten. Het Rekenhof merkt op dat er bij de raming van de kredieten geen rekening werd gehouden met de beslissing van de regering om 30 miljoen euro te besparen op de NMBS-groep. Het effect van deze nog te concretiseren maatregel werd verwerkt als overgangscorrectie bij het bepalen van het vorderingensaldo onder de consolidatie van de fondsen en instellingen buiten begroting.

Bpost

La Cour des Comptes a perdu de vue que la dotation payée en 2013 couvre les trois derniers mois de l'année 2012 et les 9 premiers mois de l'année 2013.

Ceci explique la différence entre les crédits budgétaires ajustés et l'estimation de la Cour qui s'appuie sur le texte du 5^{ème} Contrat de gestion.

Groupe SNCB

L'économie du groupe SNCB en 2013 se traduira en effet par une augmentation du versement au Fonds des Infrastructures Ferroviaires. Concrètement, cela impliquera un non exécution d'une partie des investissements.

En 2014, l'économie ainsi actée sera transformée en diminution des dotations.

17) SPP Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et Économie sociale

Programme 44.55.1 - Sécurité d'existence

Un crédit de 752,3 millions d'euros a été inscrit au budget initial 2013 au titre de subventions aux CPAS dans le cadre du revenu d'intégration sociale pour couvrir la part de l'État dans le revenu d'intégration payé par les CPAS et les frais de dossier, sur la base de la loi du 26 mai 2002. Ce montant, destiné à rembourser aux CPAS les subventions légalement réglementées est calculé en tenant compte de divers paramètres dont, notamment, le nombre moyen de bénéficiaires au cours de l'année antérieure ainsi que le montant de l'intervention mensuelle pendant 12 mois.

Un crédit supplémentaire d'un montant de 14,2 millions d'euros a été demandé par l'administration afin de pouvoir assumer la charge budgétaire résultant, notamment, d'un nombre croissant de bénéficiaires, estimé sur la base des réalisations des mois antérieurs.

Par ailleurs, un montant de 484,8 millions d'euros a été inscrit au budget initial 2013 pour la participation de l'État dans les frais de l'aide accordée par les CPAS à des indigents belges et étrangers qui ne sont pas inscrits dans le registre de la population, dont les demandeurs d'asile. La base légale de ce subsidie figure dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les

Bpost

Het Rekenhof is uit het oog verloren dat de dotatie die in 2013 werd betaald de drie laatste maanden van 2012 en de 9 eerste maanden van 2013 dekt.

Dat verklaart het verschil tussen de aangepaste begrotingskredieten en de raming van het Hof, die steunt op de tekst van het 5^e Beheerscontract.

NMBS-groep

De besparing van de NMBS-Groep in 2013 zal zich inderdaad vertalen door een verhoogde toekenning aan het Fonds voor Spoorweginvesteringen. Concreet zal dit de niet-uitvoering van een deel van de investeringen met zich meebrengen.

In 2014 zal deze ingeschreven besparing omgevormd worden tot dotatievermindering.

17) POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

Programma 44.55.1 – Bestaanszekerheid

In de initiële begroting 2013 was een krediet van 752,3 miljoen euro ingeschreven als toelage aan de OCMW's in het raam van het leefloon. Het krediet moest het door de Staat ten laste genomen deel dekken van de door de OCMW's betaalde leeflonen en van de dossierkosten, en zulks op basis van de wet van 26 mei 2002. Met dat bedrag zou de overheid de wettelijk gereguleerde toelagen terugbetalen aan de OCMW's. Het wordt berekend aan de hand van diverse parameters, waaronder het gemiddeld aantal begunstigden in het voorgaande jaar en het bedrag van de maandelijkse tegemoetkoming gedurende 12 maanden.

De administratie vroeg een bijkrediet van 14,2 miljoen euro om de budgettaire last te kunnen dragen van het toenemende aantal begunstigden, geraamd op basis van de verwezenlijkingen van de voorgaande maanden.

In de initiële begroting 2013 werd tevens een bedrag van 484,8 miljoen euro ingeschreven voor de participatie van de Staat in de kosten van de hulp die de OCMW's verlenen aan Belgische en buitenlandse behoeftigen die niet in het bevolkingsregister zijn ingeschreven, zoals asielzoekers. De wettelijke basis voor die toelage is vervat in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun

centres publics d'aide sociale. Il s'agit d'une part de l'allocation d'un revenu vital et d'autre part de la prise en charge de frais médicaux.

Les montants octroyés sont calculés en fonction de divers paramètres dont le nombre moyen annuel de bénéficiaires de type demandeur d'asile ou non et le coût mensuel moyen.

Un calcul actualisé sur la base de ces différents paramètres ainsi que de réalisations récentes a incité l'administration à demander un crédit supplémentaire d'un montant de 32,4 millions d'euros afin de faire face à ses obligations.

Lors du conclave budgétaire, il a cependant été décidé de ne pas augmenter momentanément ces deux allocations de base par rapport au budget initial 2013 tout en précisant qu'une augmentation pourrait être octroyée ultérieurement sur base de nouvelles projections actualisées en juin.⁷

De plus, le crédit de 484,8 millions d'euros est réduit de 5 millions d'euros. Il est précisé que cette économie sera réalisée à travers des initiatives appropriées à déterminer par le conseil des ministres.

Eu égard aux constatations qui précèdent, la Cour des comptes signale que ces deux crédits budgétaires ne seront probablement pas suffisants pour supporter les coûts qui incombent à l'État dans le cadre des subventions légales à verser aux CPAS.

Tenant compte du timing du premier contrôle budgétaire 2013 qui a eu lieu en mars 2013, il a été décidé, après analyse des données chiffrées disponibles, de ne pas procéder à l'inscription d'un crédit supplémentaire pour les allocations de base AB 55 11 43 52 16 (revenu d'intégration sociale) et AB 55 12 43 52 23 (loi 1965). Afin d'éviter tout risque, il a été prévu via une notification que la Secrétaire d'État à l'Intégration Sociale et à la Lutte contre la Pauvreté pourra présenter au Ministre de Budget des projections actualisées pour les deux allocations de base concernées en juin pour analyse complémentaire et le cas échéant pour augmentation des allocations de base respectives afin de ne pas hypothéquer les remboursements aux CPAS.

⁷ Voir notifications du conseil des ministres du 26 avril 2013 p.10 et 11.

verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Het gaat enerzijds om de toekenning van een levensnoodzakelijk inkomen en anderzijds om de tenlasteneming van medische kosten.

De toegekende bedragen worden berekend aan de hand van diverse parameters, waaronder het gemiddeld aantal begunstigen die al dan niet asielzoeker zijn, en de gemiddelde maandelijkse kosten.

Een geactualiseerde berekening op basis van die verschillende parameters en op basis van de recente verwezenlijkingen heeft de administratie ertoe aangezet een bijkrediet van 32,4 miljoen euro te vragen om aan haar verplichtingen te kunnen voldoen.

Tijdens het begrotingsconclaaf werd echter beslist de twee basisallocaties in kwestie voorsnog niet te verhogen ten aanzien van de initiële begroting 2013, weliswaar met de precisering dat naderhand een verhoging kan worden toegekend op basis van de in juni geactualiseerde projecties.⁷

Bovendien wordt het krediet van 484,8 miljoen euro met 5 miljoen euro teruggeschoefd. Er wordt gepreciseerd dat die besparing gerealiseerd zal worden via passende, door de Ministerraad te bepalen initiatieven.

Gelet op de voorgaande overwegingen stipt het Rekenhof aan dat die twee begrotingskredieten wellicht niet zullen volstaan om de kosten te dragen die de Staat ten deel vallen in het raam van de wettelijke, aan de OCMW's te storten toelagen.

Gegeven de timing van de eerste begrotingscontrole 2013 die in maart 2013 heeft plaats gevonden, werd er na analyse van het beschikbare cijfermateriaal beslist nog niet overgegaan tot het inschrijven van een bijkrediet voor de basisallocaties BA 55 11 43 52 16 (leefloon) en BA 55 12 43 52 23 (wet 1965). Om elk risico te vermijden, werd er via notificatie voorzien dat de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding geactualiseerde projecties i.v.m. de betreffende basisallocaties kan voorleggen in juni aan de Minister van Begroting voor nadere analyse en desgevallend verhoging van de respectievelijke basisallocaties teneinde de terugbetalingen aan de OCMW's niet in het gedrang te brengen.

⁷ Cf. notificaties van de Ministerraad van 26 april 2013, p. 10 en 11.

18) Sécurité sociale

Introduction

À l'occasion de l'ajustement budgétaire, le gouvernement a décidé de maintenir l'objectif d'un équilibre financier de la sécurité sociale au niveau de la consolidation SEC du secteur.

À cette fin, différentes mesures, tant en dépenses qu'en recettes, ont été retenues pour un montant global d'environ 300 millions d'euros, lors du conclave de l'ajustement budgétaire.

De plus, la dotation d'équilibre de l'État fédéral aux gestions globales (qui permet d'ajuster le solde SEC à zéro) est passée d'un montant de 4.875 millions d'euros (budget initial) à 5.339 millions d'euros (budget ajusté).

19) Gestion globale des travailleurs salariés

Recettes

Les prévisions de recettes courantes estimées à 69 477,6 millions d'euros lors du budget initial passent à 69 540,3 millions d'euros.

Les recettes de cotisations évaluées à 44 088 millions d'euros diminuent pour atteindre un montant de 43 995,2 millions d'euros.

En ce qui concerne les subventions de l'État:

— la dotation récurrente au titre d'intervention dans les dépenses de prestations initialement évaluée à 6 338,8 millions d'euros est revue à 6 283,1 millions d'euros (en fonction de la diminution de l'inflation);

— la dotation spécifique augmente de 4 387,9 millions d'euros à 4 804,8 millions d'euros.

La part du financement alternatif chiffrée à 11 767,8 millions d'euros dans le budget initial est diminuée de 197,1 millions d'euros dont 160,5 millions pour le secteur "soins de santé".

19bis) Dépenses

Les prévisions de dépenses courantes estimées à 69 836,2 millions d'euros dans le budget initial sont réévaluées à la baisse (principalement à cause de la

18) Sociale zekerheid

Inleiding

Bij de begrotingsaanpassing besliste de regering de doelstelling te behouden van een financieel evenwicht in de sociale zekerheid op het niveau van de ESR-consolidatie van de sector.

Daartoe werden tijdens het conclaaf over de begrotingsaanpassing zowel qua uitgaven als qua ontvangsten diverse maatregelen genomen voor een globaal bedrag van nagenoeg 300 miljoen euro.

Bovendien stijgt de evenwichtsdotatie van de Federale Staat ten voordele van de globale beheren van 4.875 miljoen euro in de initiële begroting tot 5.339 miljoen euro in de aangepaste begroting. Die dotatie laat toe het ESR-saldo op nul te zetten.

19) Globaal Beheer van de werknemers

Ontvangsten

De lopende ontvangsten werden in de initiële begroting op 69 477,6 miljoen euro geraamd, en stijgen in de aangepaste begroting tot 69 540,3 miljoen euro.

De ontvangsten uit bijdragen werden op 44 088 miljoen euro geraamd en dalen tot 43 995,2 miljoen euro.

Wat de staatstoelagen betreft:

— de recurrenente dotatie die wordt toegekend bij wijze van tegemoetkoming in de uitgaven voor uitkeringen was initieel op 6 338,8 miljoen euro geraamd en wordt nu bijgesteld tot 6 283,1 miljoen euro (op basis van de dalende inflatie);

— de specifieke dotatie stijgt met 4 387,9 miljoen euro tot 4 804,8 miljoen euro.

Het deel van de alternatieve financiering was in de initiële begroting becijferd op 11 767,8 miljoen euro en daalt met 197,1 miljoen euro, waarvan 160,5 miljoen voor de sector "geneeskundige verzorging".

19bis) Uitgaven

De lopende uitgaven waren in de initiële begroting op 69 836,2 miljoen euro geraamd en worden teruggeschoefd (voornamelijk door de daling van

diminution des transferts aux soins de santé) pour atteindre un montant de 69 579,1 millions d'euros.⁸ La différence nette de 257,1 millions d'euros s'explique essentiellement par:

- une baisse nette des prestations de 47 millions d'euros principalement due à la branche chômage;
- une diminution du transfert vers la branche soins de santé pour un montant 160,5 millions d'euros;
- une diminution des autres transferts pour 28,5 millions d'euros.

Le solde des comptes courants de la gestion globale des travailleurs salariés est estimé à un déficit de 38,7 millions d'euros à l'ajustement contre 358,6 millions d'euros à l'initial.

19ter) Prestations familiales

En vue de lutter contre la fraude sociale, l'Onafts mettra en place les mesures suivantes:

- l'intensification des échanges de données électroniques ce qui implique un développement IT à concurrence de 30 000 d'euros;
- le renforcement du personnel pour réaliser le contrôle social par une réorganisation des contrôles à domicile, le contrôle sur les enfants ne séjournant pas en Belgique ainsi que la création d'une cellule fraude sociale. Ces mesures nécessiteront l'engagement de personnel évaluées à 920 milliers d'euros;
- l'adaptation de la réglementation qui doit réduire les diminutions de recettes ou les risques de paiements indus.

L'Onafts se voit attribuer des moyens budgétaires supplémentaires à concurrence de 950 000 euros pour assumer ces nouvelles tâches. Il est toutefois à noter que, selon les estimations de l'Onafts, les caisses devront également supporter des coûts supplémentaires pour pouvoir mettre en œuvre ces mesures. Ce coût est évalué à 420 milliers d'euros en développement IT et à 1 200 000 euros en personnel.

L'effectivité de ces mesures ne sera pas immédiate et entrera en vigueur au plus tôt au début du second semestre.

⁸ L'exposé général (p. 127) mentionne un total de 69.679,1 millions d'euros.

de overdrachten naar de geneeskundige verzorging) tot 69 579,1 miljoen euro.⁸ Het nettoverschil van 257,1 miljoen euro valt voornamelijk te verklaren door:

- een nettodaling van de uitkeringen met 47 miljoen euro, in hoofdzaak op het niveau van de werkloosheidstak;
- een daling van de overdracht naar de tak van de geneeskundige verzorging ten belope van 160,5 miljoen euro;
- een daling van de andere overdrachten ten belope van 28,5 miljoen euro.

Het saldo van de lopende rekeningen van het globaal beheer van de werknemers wordt in de aangepaste begroting geraamd op een tekort van 38,7 miljoen euro, tegenover 358,6 miljoen euro in de initiële begroting.

19ter) Kinderbijslag

Om sociale fraude tegen te gaan, zal de RKW volgende maatregelen invoeren:

- een doorgedreven uitwisseling van elektronische gegevens, waarvoor een IT-ontwikkeling van 30 000 euro vereist is;
- een versterking van het personeel belast met sociale controles door een reorganisatie van de thuiscontroles en van de controles van kinderen die niet in België verblijven en door de oprichting van een cel sociale fraude. Daarvoor moeten mensen in dienst worden genomen, wat naar schatting 920 duizend euro zal kosten;
- een aanpassing van de reglementering om de dalende ontvangsten en de risico's op onterechte betalingen een halt toe te roepen.

De RKW krijgt 950 000 euro extra begrotingsmiddelen om zijn nieuwe opdrachten te vervullen. Er moet echter worden opgemerkt dat, volgens de ramingen van de RKW, de kinderbijslagfondsen ook bijkomende kosten zullen hebben als ze die maatregelen ten uitvoer willen brengen. Die kosten worden geraamd op 420 duizend euro voor IT-ontwikkelingen en op 1 200 000 euro voor personeel.

De maatregelen zullen niet onmiddellijk efficiënt zijn en treden ten vroegste in het begin van het tweede semester in werking.

⁸ In de algemene toelichting, p. 127, wordt als totaal 69.679,1 miljoen euro vermeld.

Le rendement net est évalué à 13,3 millions d'euros. Ce montant n'est pas autrement détaillé.

Intégration des travailleurs indépendants dans le Cadastre: à calculer en fonction de la solution retenue, soit

l'intégration par le biais des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants,

ou la reprise des dossiers d'allocations familiales des travailleurs indépendants des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants par les caisses d'allocations familiales libres et l'ONAFS-DG Familles avec rédaction d'une loi d'uniformisation.

Flux DMFA / chômeurs exclus / FEBELFIN:

RH: pour l'exploitation de l'échange de données électronique nous comptons en moyenne 2 ETP/flux (niveau B) ou 3 flux x 2 ETP = 6 ETP (52 515,04 EUR x 6 = 315 090,24 EUR) pour l'ONAFS, mais un seul ETP par flux supplémentaire suffit, compte tenu de la taille actuelle du service Monitoring, donc sur une base annuelle 3 ETP = 157 545,12 d'euros.

Pour 2013, on obtient, pour une entrée en vigueur le 1er septembre 2013: 52 515,04 d'euros.

Frais informatiques:

État: seule une estimation budgétaire a été effectuée; la portée n'a pas encore été décrite.

Estimation: (sous réserve d'estimation détaillée)

Itinera: 320 jours-hommes

Trivia: 207 jours-hommes

Total: 527 jours-hommes x 850 EUR = 447 950 d'euros one-shot en 2013.

A cela s'ajoutent les frais de développement et le coût des ETP pour les caisses d'allocations familiales, à prélever sur leurs réserves administrative et financière.

Réorganisation des contrôles sociaux à domicile (art. X+13 du projet):

Pour la reprise des contrôles des caisses d'allocations familiales, l'ONAFS devrait disposer de 11 collaborateurs supplémentaires du niveau B, soit annuellement **577 665,44 EUR** pour le personnel, dont encore 1/3, soit **192 555 d'euros** à utiliser en 2013.

De netto-opbrengst wordt, zonder verdere details, geraamd op 13,3 miljoen euro.

Integratie van de zelfstandigen in het Kadaster: te berekenen in functie van de weerhouden oplossing zijnde

of de integratie via de Sociale verzekeringsfondsen voor Zelfstandigen

of overname van de kinderbijslagdossiers zelfstandigen van Sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen door vrije kinderbijslagfondsen en RKW-DG Gezinnen met opmaak van een uniformiseringswet

Stromen DMFA / uitgesloten werklozen/FEBELFIN:

HR: Voor de exploitatie van de elektronische gegevensuitwisseling rekenen we gemiddeld 2 VTE/flux (niveau B) of 3 stromen X 2 VTE = 6 VTE (52 515,04 EUR x 6 = 315 090,24 EUR) voor de RKW, maar één VTE per bijkomende flux volstaat, gezien de huidige grootte van de dienst Monitoring, dus op jaarbasis 3 VTE = 157 545,12 euro.

Voor 2013 geeft dit met indiensttreding op 1 september 2013: 52 515,04 euro.

Informaticakost:

Toestand: enkel budgettaire raming opgemaakt; scope nog niet beschreven.

Raming: (onder voorbehoud van gedetailleerde inschatting)

Itinera: 320 mensdagen

Trivia: 207 mensdagen

Totaal: 527 mensdagen x 850 euro = 447 950 euro one shot in 2013

Daarbij komen de ontwikkelingskosten en de kosten van de VTE voor de kinderbijslagfondsen te nemen op hun administratieve en financiële reserve.

Reorganisatie van de sociale controles aan huis (art. X+13 van het ontwerp):

Voor de overname van de controles van de kinderbijslagfondsen zou de RKW over 11 bijkomende medewerkers van niveau B moeten beschikken, of jaarlijks **577 665,44 euro** voor het personeel, waarvan nog 1/3 of **192 555 euro** te besteden in 2013.

Cellule fraude sociale: **214 517 d'euros** pour le personnel, dont encore 1/3, soit **71 506 euros** à utiliser en 2013.

3 ETP + contrat d'expert A3: 328 516,36 d'euros sur une base annuelle – 1/3 en 2013 = 109 505,45 euros.

2 niveaux A: 168 906 d'euros.

Contrat d'expert A3: lancement de la cellule fraude sociale 114 000 d'euros.

1 niveau C: 45 610,36 d'euros.

Réorganisation des contrôles à domicile (art. X+13): **2 600 000 d'euros**

Le contrôle social est renforcé par une réorganisation des contrôles à domicile. Les situations à risques seront identifiées et l'ONAFS reprend le contrôle des organismes des allocations familiales.

Total: 2013 764 526,04 d'euros (950 000 d'euros attribués) – 2014 920 000 d'euros attribués (coût réel 949 727,56 d'euros)

Réalisation de la dépense en moins nette de 13,3 millions euros en 2013:

Voici une justification de ce montant de 13 000 000 euros.

Développement des flux DMFA, des chômeurs exclus et FEBELFIN: **4 300 000 d'euros**

Ces flux permettront de connaître de la source authentique la situation exacte de l'assuré social.

Possibilité de suspension du paiement des allocations familiales en cas de suspicion de fraude (articles X+1 à X+12 – X+15 à X+16): 500 000 d'euros

Dès que l'Office recevra communication de la part de l'ONSS ou d'un autre organisme de sécurité sociale d'une suspicion de fraude, en particulier les cas d'assujettissement fictif, il donnera instruction aux organismes de paiement concernés de suspendre le paiement des allocations familiales ainsi que de ne pas octroyer celles-ci sur la base d'une telle occupation. L'Office assurera le suivi des instructions données.

Réorganisation des contrôles à domicile (art. X+13): **2 600 000 d'euros**

Cel sociale fraude: **214 517 euro** personeel, waarvan nog 1/3 of **71 506 euro** te besteden in 2013.

3 VTE + expertencontract A3: 328.516,36 euro op jaarbasis – 1/3 in 2013 = 109.505,45 euro

2 niveaus A: 168 906 euro

Expertcontract A3: opstart cel sociale fraude 114 000 euro

1 niveau C: 45 610,36 euro

Reorganisatie van de thuiscontroles (art. X+13): **2 600 000 euro**

De sociale controle wordt door een reorganisatie van de thuiscontroles versterkt. De risicosituaties zullen geïdentificeerd worden en de RKW neemt de controle op de kinderbijslaginstellingen over.

Totaal: 2013 764 526,04 euro (950 000 euro toegekend) – 2014 920 000 euro toegekend (werkelijke kost: 949 727,56 euro)

Verwezenlijking van de netto mindering van 13,3 miljoen euro in 2013:

Hierna geef ik u een rechtvaardiging van dit bedrag van 13 miljoen euro.

Ten eerste, de ontwikkeling van de DFMA-stromen, van de uitgesloten werklozen en van FERBELFIN: **4,3 miljoen euro.**

Dankzij deze stromen zal de juiste toestand van de sociale verzekerde bij de authentieke bron kunnen worden gekend.

Ten tweede, de mogelijkheid tot schorsing van de uitbetaling van de kinderbijslag bij een vermoeden van fraude (artikelen X+1 à X+12 – X+15 à X+16): 500 000 euro

Van zodra de Rijksdienst voor de Kinderbijslag op de hoogte wordt gebracht door de Rijksdienst van de Sociale Zekerheid of een andere onafhankelijke instelling van sociale zekerheid van een vermoeden van fraude (voornamelijk in geval van fictieve werkgever), geeft de Rijksdienst voor de Kinderbijslag opdracht aan de uitbetalinginstelling om de uitbetaling van de kinderbijslag te schorsen en ook deze niet op basis van zulke tewerkstelling toe te kennen. De Rijksdienst zal de opvolging van de gegeven instructies waarnemen.

Ten derde, de reorganisatie van de thuiscontroles (art. X+13): **2,6 miljoen EUR**

Le contrôle social est renforcé par une réorganisation des contrôles à domicile. Les situations à risques seront identifiées et l'ONAFTS reprend le contrôle des organismes des allocations familiales.

Modifications des règles de la prescription en cas de fraude: 3 600 000 d'euros.

Dans les cas de fraude relatifs au séjour sur le territoire belge d'enfants, celles-ci ne sont en général découvertes que lorsqu'un des enfants atteint l'âge de 18 ans alors que cet enfant est déjà à l'étranger depuis de très nombreuses années (parfois depuis l'âge de 5 ans) et concernent en général plusieurs enfants de la même famille.

La modification des règles de prescription permettra, dans de tels cas, de déclarer récupérable la totalité des allocations familiales payées indûment. En outre, l'Office donnera instruction aux caisses de ne plus introduire d'initiative des demandes de dérogation auprès du SPF Sécurité sociale.

Sur la base des données relatives à la Caisse 99 et portant sur la période 2008 – 2012, le rendement de cette mesure peut être estimé à 3,6 millions d'euros pour autant que la disposition légale précise clairement que les modifications s'appliquent à tous les cas de fraude constatés à partir de l'entrée en vigueur de ces modifications ET pour autant que le SPF n'accorde plus de dérogations dans de tels cas.

Infractions à des législations non-sociales ayant une incidence en matière sociale: **1 600 000 d'euros.**

Il s'agit principalement du phénomène des reconnaissances multiples et frauduleuses de paternité ainsi que des domiciliations séparées fictives. Le rendement n'a été estimé qu'en ce qui concerne les reconnaissances de paternité. L'Office donnera instruction aux organismes de paiement des allocations familiales d'examiner systématiquement les dossiers détectés au Cadastre dans lesquels 1 attributaire est lié à 4 allocataires personnes physiques au moins. Tous les cas dans lesquels l'organisme de paiement aura un soupçon de reconnaissance frauduleuse devront être dénoncés aux autorités judiciaires. Sur la base de l'expérience de la Caisse 99, le préjudice moyen est de 100 000 d'euros et les reconnaissances multiples concernent 25 % des dossiers répondant au critère précité.

De sociale controle wordt door een reorganisatie van de thuiscontroles versterkt. De risicosituaties zullen geïdentificeerd worden en de Rijksdienst voor de Kinderbijslag neemt de controle op de kinderbijslaginstellingen over.

Ten vierde, de wijziging van de verjaringsregels in geval van fraude: 3,6 miljoen euro.

In de gevallen van fraude met betrekking tot het verblijf van kinderen op het Belgisch grondgebied worden deze gevallen pas vastgesteld eens het kind 18 jaar wordt terwijl dat het kind reeds meerdere jaren in het buitenland verblijft (soms sinds het 5 jaar oud is) en in het algemeen worden verscheidene kinderen van hetzelfde gezin betrokken.

Dankzij de wijziging van de verjaringsregels zullen de hele ten onrechte uitbetaalde kinderbijslagen als invorderbaar kunnen worden verklaard. Bovendien zal de Rijksdienst de fondsen verzoeken om uit eigen beweging geen aanvragen om afwijking bij de FOD Sociale Zekerheid meer in te dienen.

Op basis van de gegevens over het Fonds 99 en met betrekking tot de periode 2008 – 2012 kan de opbrengst van deze maatregel op 3,6 miljoen euro geraamd worden, voor zover door de wetbepaling verduidelijkt wordt dat de wijzigingen op alle fraudegevallen van toepassing zijn die vanaf de inwerkingtreding van deze wijzigingen worden vastgesteld en voor zover geen afwijking in zulke gevallen door de FOD worden toegekend.

Ten vijfde, inbreuken op niet-sociale wetgevingen die een weerslag op het sociale gebied hebben: **1,6 miljoen euro.**

Het gaat hoofdzakelijk om veelvuldige en bedrieglijke vaderschapserkenningen en om de fictieve afzonderlijke woonadressen. De opbrengst werd slechts voor de vaderschapserkenningen geraamd. De Rijksdienst zal de instellingen voor kinderbijslaguitbetaling verzoeken om de bij het Kadaster opgespoorde dossiers waarin een begunstigde met ten minste 4 uitkeringsbegunstigden natuurlijke personen verbonden is, systematisch te onderzoeken. Alle gevallen waarin de uitbetalinginstelling een bedrieglijke erkenning vermoedt, dienen bij de gerechtelijke overheden te worden aangegeven. Op basis van de ervaring van het Fonds 99 bedraagt de gemiddelde schade 100 000 euro en de veelvoudige erkenningen betreffen 25 % van de dossiers die aan het eerder vermelde criterium voldoet.

Pour l'évaluation des 13 000 000 d'euros escomptés pour l'année 2013, l'Office n'a pas tenu compte de:

- l'extension de l'obligation de dénoncer la fraude (art. X) en application de l'article 29 du Code d'instruction criminelle aux caisses et aux autres institutions coopérantes de la sécurité sociale. Il n'a pas non plus tenu compte de l'impact budgétaire plus important des mesures prévues dans la notification en ce qui concerne les autres secteurs de la sécurité sociale;

- des mesures suivantes prévues par la notification budgétaire dans la mesure où leurs effets dépendent totalement d'instances extérieures aux IPSS, à savoir:

- une meilleure tenue par les communes des données relatives au domicile des personnes physiques;

- l'échange d'informations de la part des communautés en ce qui concerne les enfants suivant les cours à l'étranger ou l'enseignement à domicile.

19quater) Titres-services (Onem)

Les dépenses relatives aux titres-services sont réduites de 68 millions d'euros dans le budget ajusté pour s'établir à 1.517 milliers d'euros. La Cour des comptes ne dispose pas d'informations sur la manière dont cette économie a été calculée. Pour justifier l'estimation, l'Onem souligne que des éléments indiquent que l'augmentation des dépenses est déjà freinée par les économies imposées lors de la confection du budget (ainsi, on constate par exemple une diminution du nombre de nouvelles entreprises et de nouveaux utilisateurs).

La réduction des dépenses relatives aux titres-services (budget ONEm) se fonde d'abord sur une adaptation de la tendance de la croissance découlant des mesures prises par les pouvoirs publics et qui sont entrées en vigueur fin 2012. Différents indicateurs permettent de conclure que la tendance croissante au recours à ce système se ralentit et que ce mouvement se poursuivra suite à ces mesures.

Le nombre de nouveaux utilisateurs a diminué. Il est passé de 12 705 en janvier 2012 à 9 771 en février 2013.

Le nombre des nouveaux agréments d'entreprises de titres-services a connu une baisse très importante en septembre 2012 (instauration d'un business plan) et en janvier 2013 (instauration d'une garantie). Alors qu'en janvier-février 2013, 19 entreprises en moyenne étaient

Voor de evaluatie van de verwachte 13 miljoen euro voor het jaar 2013 wordt door de Rijksdienst geen rekening gehouden met:

- de uitbreiding van de plicht voor de fondsen en de andere medewerkende inrichtingen van de sociale zekerheid om bij toepassing van artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering de fraude aan te geven. Hij heeft de grotere weerslag van de maatregelen bedoeld in de notificatie evenmin in aanmerking genomen voor wat betreft de andere sectoren van de sociale zekerheid;

- de volgende maatregelen voorzien door de begrotingsnotificatie voor zover hun weerslag volledig van instanties afhankelijk zijn die buiten de onafhankelijke instellingen van sociale zekerheid zitten, namelijk:

- een beter bijhouden door de gemeenten van de gegevens met betrekking tot de woonplaats van de natuurlijke personen;

- De informatie-uitwisseling vanwege de gemeenschappen voor wat betreft de kinderen die de cursussen in het buitenland volgen of het huisonderwijs

19quater) Dienstencheques (RVA)

De uitgaven voor dienstencheques worden in de aangepaste begroting met 68 miljoen euro vermindert, tot 1.517 duizend euro. Het Rekenhof heeft geen informatie over de wijze waarop die besparing werd berekend. Als verantwoording voor de raming wijst de RVA erop dat er aanwijzingen zijn dat de toename van de uitgaven al wordt afgeremd door de besparingen die bij de begrotingsopmaak zijn opgelegd (zo wordt bv. een daling vastgesteld van het aantal nieuwe ondernemingen en van het aantal nieuwe gebruikers).

De vermindering van de uitgaven voor dienstencheques (begroting RVA) is in de eerste plaats gebaseerd op een aanpassing van de groeitrend ten gevolge van de maatregelen die de overheid heeft genomen en die sinds eind 2012 in werking zijn getreden. Er zijn verschillende indicatoren die toelaten te concluderen dat de stijgende tendens van het beroep op dit stelsel vertraagt en verder zal vertragen ingevolge deze maatregelen.

Het aantal nieuwe gebruikers is gedaald. Van januari 2012 tot en met februari 2013 daalde het aantal nieuwe gebruikers van 12 705 naar 9 771.

Het aantal nieuwe erkenningen van dienstenchequesondernemingen is sterk gedaald in september 2012 (invoering van businessplan) en in januari 2013 (invoering van waarborg). In januari-februari 2013 werden per maand nog gemiddeld 19 ondernemingen erkend, terwijl

agréées par mois, ce nombre était toujours supérieur à 50 entreprises par mois jusqu'en août 2012.

Du reste, nous constatons déjà une légère baisse du nombre total d'entreprises de titres-services agréées. ce nombre s'élevait encore à 2 711 en décembre, mais était déjà de 2 700 en février.

Ensuite, un suivi plus strict des nouvelles mesures renforcera encore davantage cette adaptation de la tendance. Des circulaires viendront préciser davantage la nouvelle réglementation afin de rendre son application plus uniforme et plus juste. J'en veux pour exemples la retenue de 5 euros par titre-service en cas de constatation d'infractions, la perception d'amendes administratives et le recours à une ébauche de profil afin d'augmenter l'efficacité du contrôle des entreprises. La confrontation de la DFMA avec un certain nombre de titres utilisés fait également partie de ces mesures de suivi. Ces mesures ont été décidées dès mars 2012, mais seront encore concrétisées davantage.

Les deux éléments cités se traduisent par une économie de 68 millions d'euros.

20) Gestion globale des travailleurs indépendants

Recettes

Les cotisations des travailleurs indépendants sont estimées à 3.643,1 millions d'euros dans le budget ajusté, ce qui représente une augmentation de 3,31 % par rapport aux recettes provisoires de 2012. Il existe cependant un risque de surestimation des recettes. Ainsi, il ressort des données relatives aux recettes réelles du premier trimestre 2013 que les recettes ont augmenté de 1,43 % par rapport aux recettes du premier trimestre de 2012. En outre, une partie croissante des cotisations dues n'est pas perçue: au cours du premier trimestre de 2013, 86,16 % des cotisations ont été effectivement payées, contre 90,68 % au premier semestre 2012 et 90,93 % au premier trimestre 2011.

L'INASTI fait les mêmes constatations que la Cour des Comptes mais estime qu'il faut prendre avec une certaine prudence le faible taux d'encaissement des cotisations sociales du premier trimestre 2013 (86,16 %). En effet, l'INASTI est d'avis que suite à la fermeture des institutions bancaires les trois derniers jours calendrier

dat tot augustus 2012 maandelijks steeds meer dan 50 ondernemingen betrof.

We zien trouwens al een lichte daling van het totale aantal erkende dienstenchequesondernemingen. In december ging het nog om 2 711 ondernemingen, in februari gaat het nog om 2 700 ondernemingen.

Vervolgens wordt deze aanpassing van de trend nog verder versterkt door een nauwere opvolging van de nieuwe maatregelen. Via omzendbrieven wordt de nieuwe reglementering bijkomend benadrukt, opdat ze uniform en correcter zou worden toegepast. Voorbeelden zijn het inhouden van 5 euro per dienstencheque bij het vaststellen van inbreuken, de inning van administratieve geldboetes en het gebruik van een profielschets voor een efficiëntere controle van de ondernemingen. Ook de confrontatie van de DMFA met het aantal gebruikte cheques behoort tot deze opvolgingsmaatregelen. Deze werd al in maart 2012 beslist, maar wordt nog verder geconcretiseerd.

Beide genoemde elementen resulteren in een besparing van 68 miljoen euro.

20) Globaal beheer van de zelfstandigen

Ontvangsten

In de ramingen van de aangepaste begroting worden de bijdragen van de zelfstandigen⁹ geraamd op 3.643,1 miljoen euro¹⁰, een stijging met 3,31 % ten opzichte van de voorlopige ontvangsten 2012. Er bestaat echter een risico op een overschatting van de ontvangsten. Zo blijkt uit de gegevens over de werkelijke ontvangsten voor het eerste kwartaal 2013 dat de ontvangsten met 1,43 % zijn gestegen t.o.v. de ontvangsten voor het eerste kwartaal 2012. Bovendien wordt een steeds groter deel van de verschuldigde bijdragen niet geïnd: in het eerste kwartaal 2013 werd 86,16 % van de bijdragen effectief betaald, tegenover 90,68 % in het eerste kwartaal 2012 en 90,93 % voor het eerste kwartaal 2011.

Het RSVZ stelt hetzelfde vast als het Rekenhof, maar is van mening dat men voorzichtig moet omgaan met het lage inningspercentage van sociale bijdragen voor het eerste kwartaal 2013 (86,16 %). Het RSVZ is immers van mening dat door het feit dat de bankinstellingen gesloten waren tijdens de laatste drie kalenderdagen

⁹ De ontvangsten uit bijdragen van de zelfstandigen maken 94,49 % uit van de totale ontvangsten uit socialezekerheidsbijdragen.

¹⁰ Ramingen gebaseerd op de voor het eerste kwartaal verschuldigde bijdragen.

de mars 2013, de nombreux versements de cotisations du premier trimestre 2013 réalisés par les travailleurs indépendants durant ces trois derniers jours ne sont parvenus que début avril 2013 sur les comptes financiers des caisses d'assurances sociales et par la suite, sur ceux de l'INASTI. L'impact négatif des versements tardifs effectués fin mars 2013, sur les recettes de cotisations sociales renseignées dans les déclarations trimestrielles des caisses d'assurances sociales pour le premier trimestre 2013, sera neutralisé à la fin du deuxième trimestre 2013.

20bis) Dépenses de pensions

Les dépenses de pensions augmentent de 39,7 millions d'euros par rapport au budget initial. Cette hausse vise surtout à intégrer correctement dans les estimations les dépenses destinées au bonus de pension qui ont été sous-estimées pendant de nombreuses années. Les estimations ajustées pour 2013 présentent une hausse de 2,57 % par rapport aux dépenses provisoires de 2012, alors que les dépenses ont augmenté de 4,5 % en moyenne par an au cours de la période 2008-2012. En outre, en janvier 2013, les dépenses de l'ONP dépassaient de près de 5 % celles de janvier 2012. Sur la base de cette évolution, il peut être estimé que les dépenses de pensions présentent un risque de sous-estimation.

Il est vrai que dans l'Exposé général du budget initial 2013, le surcoût du bonus-pension n'avait pas encore été intégré dans les tableaux du statut social des travailleurs indépendants. Cette dépense supplémentaire a maintenant été reprise.

Au niveau des **pensions**, l'INASTI se base toujours sur les données communiquées par l'ONP. L'augmentation due au bonus de pension a été correctement intégrée dans ses prévisions budgétaires.

20ter) Allocations familiales

Les dépenses relatives aux allocations familiales dans la gestion globale des travailleurs indépendants diminuent de 13,7 millions d'euros par rapport au budget initial. Contrairement au budget initial, les diminutions de dépenses résultant des mesures de lutte contre des formes spécifiques de fraude aux allocations familiales sont comprises dans les dépenses relatives aux prestations dans le budget ajusté. Afin d'adopter une approche globale de la fraude aux allocations familiales (indépendamment du régime dans lequel les allocations sont versées),

van maart 2013, talrijke betalingen van bijdragen voor het eerste kwartaal 2013 uitgevoerd door de zelfstandigen in deze drie laatste dagen slechts begin april 2013 op de financiële rekeningen verschenen van de sociale verzekeringsfondsen en vervolgens op die van het RSVZ. De negatieve impact van laattijdige betalingen uitgevoerd einde maart 2013 op de ontvangsten van sociale bijdragen in de kwartaalaangifte van de sociale verzekeringsfondsen voor het eerste kwartaal 2013 zal worden geneutraliseerd aan het einde van het tweede kwartaal 2013.

20bis) Uitgaven voor pensioenen

De uitgaven voor pensioenen stijgen met 39,7 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting. Die stijging heeft vooral tot doel de uitgaven voor de pensioenbonus die jarenlang werden onderschat, correct in de ramingen te verwerken. De aangepaste ramingen voor 2013 laten een stijging toe van 2,57 % ten opzichte van de voorlopige uitgaven 2012, maar in de periode 2008-2012 stegen de uitgaven met gemiddeld 4,5 % per jaar. In januari 2013 lagen de uitgaven van de RVP bovendien bijna 5 % hoger dan in januari 2012. Op grond van die evolutie kan worden aangenomen dat er een risico bestaat dat de geraamde uitgaven voor de pensioenen zijn onderschat.

Het klopt dat in de algemene toelichting bij de initiële begroting 2013 de meerkost van de pensioenbonus nog niet geïntegreerd was in de tabellen van het sociaal statuut der zelfstandigen. Deze extra uitgave werd nu opgenomen.

Wat de **pensioenen** betreft, baseert het RSVZ zich altijd op de gegevens gecommuniceerd door de RVP. De verhoging te wijten aan de pensioenbonus werd correct geïntegreerd in zijn budgettaire vooruitzichten.

20ter) De uitgaven voor de gezinsbijslag

De uitgaven voor de gezinsbijslag in het Globaal Beheer van de zelfstandigen dalen met 13,7 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting. In tegenstelling tot de initiële begroting zijn de mindere uitgaven als gevolg van de maatregelen om specifieke vormen van fraude met de gezinsbijslagen te bestrijden, in de aangepaste begroting begrepen in de uitgaven voor de prestaties. Om ook de fraude met gezinsbijslagen op een globaal niveau aan te pakken (ongeacht de regeling waarin de gezinsbijslag wordt betaald), moet het RSVZ zo snel mogelijk de

L'Inasti doit intégrer rapidement les données relatives aux allocations familiales des travailleurs indépendants dans le cadastre des allocations familiales de l'Onafts. L'Inasti estime les dépenses relatives au développement du logiciel à 1.855 millions d'euros. La Cour des comptes souligne qu'il n'y a pas encore eu de décision à propos du mode de financement de ces dépenses et qu'elles n'ont pas encore été prises en compte dans le budget.

L'intégration des allocations familiales des travailleurs indépendants dans le cadastre des allocations familiales n'a effectivement pas encore fait l'objet d'une inscription ni en moindres dépenses ni au niveau des coûts de gestion de l'INASTI.

Il va toutefois de soi que l'intégration des travailleurs indépendants dans le cadastre des allocations familiales devra être réalisée.

Selon les renseignements reçus de l'INASTI, le coût de l'intégration des indépendants dans le cadastre des allocations familiales atteindrait 1 855 000 d'euros si on décide de mettre les flux informatiques en place dans les structures actuelles (coût pour les caisses d'assurances sociales et pour l'INASTI, hors coûts éventuels pour la BCSS et pour l'ONAFST).

Par ailleurs, dans le cadre de la préparation du transfert des allocations familiales aux Communautés et à la CoCom, la COMORI a demandé à l'ONAFST d'examiner la possibilité de regrouper en un seul organisme la gestion des allocations familiales en vue de faciliter les opérations de transfert. Cet examen est actuellement en cours en collaboration avec l'INASTI. Si cela peut se réaliser, cela entraînera *ipso facto* l'intégration des travailleurs indépendants dans le cadastre.

Autrement dit, le gouvernement a, à ce stade:

— une notification dans le cadre de la lutte contre la fraude qui prévoit que l'intégration se fera si les coûts (importants et pour une courte période) sont en proportion avec le rendement de la mesure.

— une démarche à l'initiative de la COMORI dans le cadre de la préparation du transfert des allocations familiales aux Communautés et à la CoCom qui rendrait inutiles tous ces coûts de développements informatiques tout en permettant d'atteindre le même objectif."

Etant donné qu'aucune décision n'a encore été prise quant à la méthodologie qui va être utilisée, il est logique que les dépenses éventuelles n'aient pas encore été reprises.

gegevens over de gezinsbijslag van de zelfstandigen integreren in het Kinderbijslagkadaster van de RKW. Het RSVZ raamt de uitgaven voor de ontwikkeling van de software op 1.855 duizend euro. Het Rekenhof merkt op dat nog niet is beslist hoe die uitgaven zullen worden gefinancierd en hiermede in de begroting nog geen rekening is gehouden.

De integratie van de gezinsbijslag van de zelfstandigen in het Kinderbijslagkadaster heeft inderdaad nog niet het voorwerp uitgemaakt van een inschrijving, noch van minder uitgaven, noch op het niveau van de beheerskosten van het RSVZ.

Het spreekt echter voor zich dat de integratie van de zelfstandigen in het Kinderbijslagkadaster gerealiseerd zal moeten worden.

Volgens de inlichtingen ontvangen van het RSVZ, zouden de kosten voor de integratie van de zelfstandigen in het Kinderbijslagkadaster 1 855 000 euro bedragen als men beslist informatiestromen in te voeren in de huidige structuren (kost voor de sociale verzekeringsfondsen en het RSVZ, buiten de mogelijke kost voor de KSZ en de RKW).

Voor het overige, in het kader van de overdracht van de gezinsbijslag naar de Gemeenschappen en de GGC, heeft de COMORI aan de RKW gevraagd de mogelijkheid te onderzoeken om het beheer van de gezinsbijslag onder te brengen bij één orgaan om de overdrachtsoperaties te vergemakkelijken. Dit onderzoek is momenteel aan de gang in samenwerking met het RSVZ. Als dit mogelijk is, zal dit *ipso facto* leiden tot de integratie van de zelfstandigen in het kadaster.

De regering heeft met andere woorden in dit stadium:

— een notificatie in het kader van de fraudebestrijding die voorziet dat de integratie zal plaatsvinden als de kosten (aanzienlijk en voor een korte periode) in verhouding staan tot het rendement van de maatregel.

— een verzoek op initiatief van de COMORI in het kader van de voorbereiding van de overdracht van de gezinsbijslag naar de Gemeenschappen en de GGC die al deze kosten voor de ontwikkeling van IT-tools om dezelfde doelstelling te halen nutteloos zou maken."

Gelet op het feit dat er nog geen enkele beslissing werd genomen wat betreft de methodologie die zal worden gebruikt, is het logisch dat de mogelijke uitgaven nog niet werden opgenomen.

21) Inami - Soins de santé

L'ajustement budgétaire présente un équilibre entre le montant total des recettes et des dépenses des soins de santé, à 29.869,8 millions d'euros (hors secteur des indemnités). À l'initial, cet équilibre se situait à 30.031,4 millions d'euros, ce qui représente une diminution de 161,6 millions d'euros (0,54 %).

Recettes

Le gouvernement a décidé lors du conclave budgétaire d'avril 2013 d'accroître les recettes propres de l'Inami de 21,5 millions d'euros par les mesures suivantes:

- une cotisation supplémentaire sur le secteur des dispositifs médicaux;
- une cotisation sur le chiffre d'affaires des médicaments remboursables à charge des firmes pharmaceutiques;
- une récupération des économies non réalisées dans les médicaments, en raison principalement des choix des firmes pharmaceutiques en matière de modulation des baisses de prix qui leur étaient imposées.

Par ailleurs, le gouvernement a décidé de réduire le financement alternatif de l'Inami en provenance des gestions globales de 176,6 millions d'euros, et le financement alternatif propre de l'Inami de 6,5 millions d'euros. Cette diminution du financement alternatif est compensée par des mesures d'économies (161,6 millions d'euros) et d'augmentation de recettes (21,5 millions d'euros) réalisées dans le cadre de la fixation du budget des soins de santé.

21bis) Dépenses

L'ajustement budgétaire a maintenu le montant de l'objectif budgétaire global de l'assurance soins de santé pour 2013, à savoir 26.676,6 millions d'euros⁹.

L'exposé général du budget ne fournit qu'une explication partielle de la diminution des dépenses décidée lors du conclave budgétaire. Il présente en

⁹ La différence entre le total du budget et l'objectif budgétaire global est constituée des dépenses hors objectif budgétaire, telles que les frais d'administration de l'Inami et des organismes assureurs, les montants issus des conventions internationales, les accords sociaux, etc.

21) RIZIV-Geneeskundige Verzorging

In de aangepaste begroting zijn de totale ontvangsten en de totale uitgaven van de geneeskundige verzorging in evenwicht (29.869,8 miljoen euro, zonder de sector uitkeringen). In de initiële begroting beliep het evenwicht 30.031,4 miljoen euro, wat neerkomt op een daling met 161,6 miljoen euro (0,54 %).

Ontvangsten

Tijdens het begrotingsconclaaf in april 2013 besliste de regering de eigen ontvangsten van het RIZIV met 21,5 miljoen euro op te trekken door de volgende maatregelen:

- een bijkomende heffing op de sector van de medische hulpmiddelen;
- een heffing op de omzet van terugbetaalde geneesmiddelen ten laste van de farmaceutische firma's;
- recuperatie van de niet-gerealiseerde besparingen inzake geneesmiddelen, voornamelijk door de keuzes die de farmaceutische firma's maakten in verband met de modulering van de prijsdalingen die ze kregen opgelegd.

De regering besliste bovendien de alternatieve financiering van het RIZIV vanuit de globale beheren met 176,6 miljoen euro terug te schroeven, en de eigen alternatieve financiering van het RIZIV met 6,5 miljoen euro te verminderen. Die vermindering van de alternatieve financiering wordt gecompenseerd door besparingsmaatregelen (161,6 miljoen euro) en maatregelen voor het optrekken van de ontvangsten (21,5 miljoen euro), die gerealiseerd worden bij het vastleggen van de begroting geneeskundige verzorging.

21bis) Uitgaven

In de aangepaste begroting werd niet getornd aan het bedrag van de globale begrotingsdoelstelling van de verzekering geneeskundige verzorging voor 2013 (26.676,6 miljoen euro)¹¹.

De algemene toelichting bij de begroting geeft slechts een gedeeltelijke verklaring voor de uitgavenvermindering waartoe tijdens het

¹¹ Het verschil tussen het begrotingstotaal en de globale begrotingsdoelstelling bestaat uit uitgaven buiten de begrotingsdoelstelling, zoals de bestuurskosten van het RIZIV en van de verzekeringsinstellingen, de bedragen afkomstig van internationale overeenkomsten, de sociale akkoorden, enz.

effet uniquement les mesures structurelles pour un montant de 38,7 millions d'euros à réaliser dans le cadre de l'objectif budgétaire global. Les autres mesures visant à réduire les dépenses ne sont pas énumérées. Les notifications budgétaires issues du conseil des ministres du 16 avril sont quelque peu plus explicites mais ne mentionnent pourtant pas une mesure de 114,4 millions d'euros à réaliser sur le statut social des prestataires de soins et adoptée en conseil général de l'Inami du 22 avril 2013.

La Cour des comptes constate que, tout comme pour les mesures d'économie lors de la confection du budget initial, une partie des mesures d'économies structurelles décidées par le gouvernement nécessitent la mise en place de nouvelles procédures ou une adaptation des procédures existantes, voire une base légale. Une exécution rapide de cette mesure est par conséquent essentielle pour la réalisation des objectifs budgétaires projetés.

Le gouvernement a pris la décision de réduire structurellement le financement alternatif à concurrence d'environ 170 millions et a pris une série de mesures structurelles pour y arriver. Ce sont celles qui sont détaillées dans les notifications.

Comme ces mesures ne permettait pas d'atteindre le rendement recherché dès 2013, on a convenu au sein du gouvernement que des mesures spécifiques seraient prises pour combler la différence ponctuelle en 2013. En l'occurrence, celle qui a été par la suite présentée au Conseil Général de l'INAMI est bien celle sur le statut social et, vu qu'elle a été approuvée, c'est bien celle-là qui devrait normalement être mise en oeuvre.

begrotingsconclaf werd beslist. De tekst stelt louter de structurele maatregelen ten belope van 38,7 miljoen euro voor, die gerealiseerd moeten worden in het kader van de globale begrotingsdoelstelling. De andere maatregelen om de uitgaven in te dijken, worden niet opgesomd. De begrotingsnotificaties van de Ministerraad van 16 april zijn iets explicieter, maar maken geen melding van een maatregel van 114,4 miljoen euro die gerealiseerd moet worden op het niveau van het sociaal statuut van de zorgverleners en die werd goedgekeurd in de Algemene Raad van het RIZIV van 22 april 2013.

Het Rekenhof stelt vast dat voor een deel van de structurele besparingsmaatregelen waartoe de regering besliste nieuwe procedures of een aanpassing van de bestaande procedures nodig zijn, als ook een wettelijke grondslag, net zoals dat het geval was voor de besparingsmaatregelen in de initiële begroting. Een snelle uitvoering van de maatregelen is bijgevolg essentieel voor de realisatie van de vooropgestelde budgettaire doelstellingen.

De regering heeft besloten om de alternatieve financiering structureel met ongeveer 170 miljoen te verminderen en heeft daarom een reeks structurele maatregelen genomen. Het gaat om de maatregelen die in de notificaties uitvoerig beschreven zijn.

Aangezien het niet mogelijk was om met deze maatregelen de beoogde opbrengst reeds in 2013 te bereiken, werd binnen de regering afgesproken dat specifieke maatregelen zullen genomen worden om het punctuele verschil in 2013 op te vullen. In casu is de maatregel die daarnaast aan de Algemene Raad van het RIZIV werd voorgelegd wel de maatregel met betrekking tot het sociale statuut en aangezien ze goedgekeurd werd, is ze de maatregel die normalerwijze zou geïmplementeerd moeten worden.

IV. — VOTES

A. Projet de loi contenant l'ajustement du budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2013 (DOC 5 2769/001)Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 3

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 4

L'article 4 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 4/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 3, qui insère un article 4/1 (*nouveau*), est adopté par 12 voix et une abstention.

Articles 5 à 10

Les articles 5 à 10 sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

IV. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende aanpassing van de Middelenbegroting van de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 5 2769/001)

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 3, dat een artikel 4/1 (*nieuw*) invoert, wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 tot 10

De artikelen 5 tot 10 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

B. Projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2770/001)

Art.1-01-1

L'article 1-01-1 est adopté à l'unanimité.

Art. 1-01-2

L'article 1-01-2 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 2.13.1

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 2.13.1 est adopté par 10 voix contre 3.

Articles 2.13.2 à 2.18.2

Les articles 2.13.2 à 2.18.2 sont adoptés par 10 voix contre 3.

Art. 2.18.3

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 2.18.3 est adopté par 10 voix contre 3.

Articles 2.19.1 à 7.01.1

Les articles 2.19.1 à 7.01.1 sont adoptés successivement par 10 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix contre 3.

*
* *

La rapporteuse,

Christiane VIENNE

Le président,

Georges GILKINET

B. Wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2770/001)

Art. 1-01-1

Artikel 1-01-1 wordt eenparig aangenomen

Art. 1-01-2

Artikel 1-01-2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.13.1

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2.13.1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.13.2 tot 2.18.2

De artikelen 2.13.2 tot 2.18.2 worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.18.3

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2.18.3 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 2.19.1 tot 7.01.1

De artikelen 2.19.1 tot 7.01.1 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

De rapporteur,

Christiane VIENNE

De voorzitter,

Georges GILKINET