

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2013

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en ce qui concerne l'exposé
et l'évaluation de la politique
des ministres et secrétaires d'État**

(déposée par M. Ben Weyts et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2013

VOORSTEL

**van wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers
wat betreft de toelichting
en evaluatie van het beleid
van ministers en staatssecretarissen**

(ingediend door de heer Ben Weyts c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition oblige les ministres et secrétaires d'État à exposer leurs priorités politiques à la Chambre tant lors de leur entrée en fonction que de manière périodique. La Chambre peut formuler des recommandations à l'occasion de l'exposé ou de l'évaluation, qui peut également donner lieu à une motion de confiance ou une motion de méfiance.

Lorsqu'un ministre ou secrétaire d'État ne remplit pas son obligation, une motion peut également être déposée.

SAMENVATTING

De voorstel verplicht ministers en staatssecretarissen om hun prioritaire beleidslijnen in de Kamer toe te lichten, zowel bij aanvang van hun ambt als periodiek. De Kamer kan aanbevelingen doen bij de gegeven toelichting of evaluatie, die eveneens aanleiding kan geven tot een motie van vertrouwen of een motie van wantrouwen.

Wanneer een minister of staatssecretaris niet voldoet aan zijn verplichting kan eveneens een motie ingediend worden.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accord de gouvernement fédéral prévoit un certain nombre de mesures en vue de promouvoir la bonne gouvernance, l'efficacité et la transparence et de renforcer le rôle du parlement.

Il précise entre autres ce qui suit:

“Dans un souci de bonne gouvernance, d'efficacité et de transparence, le gouvernement, sous l'autorité du premier ministre, mettra en œuvre un pilotage des politiques prioritaires sous forme d'un tableau de bord.

Des évaluations périodiques basées sur des objectifs chiffrés permettront au gouvernement de contrôler l'avancement de chaque mesure prioritaire et de procéder aux nécessaires ajustements. Le gouvernement fera régulièrement rapport à la Chambre sur ces évaluations. Elles seront rendues publiques pour informer la population des différentes politiques prioritaires mises en place.”

Il précise encore:

“Par ailleurs, dans les six semaines qui suivent la première séance du Parlement après leur désignation par le Roi, les membres du gouvernement exposent, devant la commission de la Chambre compétente en la matière, leur vision des défis. À la fin de l'exposé, la commission formule des recommandations éventuelles.”

À ce jour, nous n'avons toujours rien vu des évaluations périodiques annoncées. Et pour ce qui est des défis que les membres du gouvernement entrevoient dans leur domaine de compétences et de la manière dont ils comptent s'y attaquer, ce ne sont pas les différentes notes de politique qui nous en apprendront davantage. Parmi les dernières notes de politique qui ont été présentées, on en cherchera vainement une qui expose une vision stratégique concrète. On peut y lire que, pour relever les défis, il faudra faire preuve d'une “attention particulière”, “engager un dialogue” ou encore “entamer une négociation pour clarifier une situation”.

Nous constatons que les dispositions de l'accord de gouvernement relatives à l'amélioration de la gouvernance, de l'efficacité et de la transparence et au renforcement du rôle du Parlement n'ont pas encore été mises en œuvre.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het federaal regeerakkoord bevat een aantal punten met betrekking tot goed bestuur, efficiëntie en transparantie en een versterking van de rol van het parlement.

Zo wordt onder meer gesteld:

“Met het oog op goed bestuur, efficiëntie en transparantie zal de regering, onder leiding van de Eerste Minister, een boordtabel opstellen waarmee de beleidsprioriteiten kunnen worden opgevolgd.

Door middel van periodieke evaluaties, gebaseerd op becijferde doelstellingen, zal de regering de vooruitgang van elke prioritaire maatregel kunnen meten en zal ze waar nodig kunnen bijsturen. De regering zal regelmatig over deze evaluaties bij de Kamer verslag uitbrengen. Deze evaluaties zullen openbaar gemaakt worden, zodat de burgers geïnformeerd worden over de verschillende uitgevoerde prioritaire beleidslijnen.”

En ook:

“Anderzijds lichten de regeringsleden, binnen de zes weken na de eerste vergadering van de Kamer na hun benoeming door de Koning, voor de bevoegde Kamercommissie hun visie toe op de uitdagingen in hun beleidsdomein en de manier waarop ze deze uitdagingen zullen aanpakken. Bij het einde van de toelichting formuleert de commissie eventuele aanbevelingen.”

Tot op heden werd nog niets vernomen van de voorgestelde periodieke evaluaties. Evenmin kan men aannemen dat de voorstelling van de verschillende beleidsnota's een echte uiteenzetting is van de visie op de uitdagingen in de respectievelijke beleidsdomeinen en de voorgestelde aanpak. Als voorbeeld kan verwezen worden naar bewoordingen uit bepaalde beleidsnota's waar met moeite een concrete beleidsvisie in bespeurd kan worden. De uitdagingen zouden aangepakt moeten worden door het geven van “bijzondere aandacht”, een “dialoog aangaan” en “beginnen onderhandelen om hun situatie te verduidelijken”.

De indieners stellen vast dat de bepalingen van het regeerakkoord die betrekking hebben op beter bestuur, efficiëntie en transparantie en de versterking van de rol van het parlement nog niet uitgevoerd werden.

C'est pourquoi nous voulons apporter plusieurs modifications au Règlement de la Chambre des représentants. Au Titre III, De la fonction de contrôle et d'information, dans le Chapitre II il est inséré une section IV qui prévoit que les ministres et secrétaires d'État feront un exposé lors de leur entrée en fonction, et qu'ils procéderont à une évaluation périodique de leurs politiques prioritaires.

La disposition de l'article 132/1 proposé concerne tant l'installation d'un nouveau gouvernement que le remplacement individuel d'un ministre ou secrétaire d'État. Nous ne sommes en effet pas ici dans le cas du renouvellement de la Chambre. Dans le cas d'une nomination individuelle également, le délai de six semaines commence à courir après la première séance de la Chambre suivant cette désignation individuelle.

À chaque fois, l'exposé ou l'évaluation aura lieu au sein de la commission compétente de la Chambre. Cette commission pourra formuler des recommandations à l'occasion de l'exposé ou de l'évaluation réalisé par les ministres et secrétaires d'État et ces recommandations seront publiées avec le commentaire ou l'évaluation en question. De cette manière, le Parlement pourra combler certaines lacunes dans l'approche développée par le ministre concerné, voire remédier à l'absence de vision stratégique. Il importe de préciser que les recommandations porteront sur la politique mise ou à mettre en œuvre et non sur la personne.

L'exposé ou l'évaluation peut toujours donner lieu au dépôt d'une motion de confiance ou d'une motion de méfiance. Dès lors que ces motions doivent toujours être dirigées contre le membre du gouvernement individuel, nous ne prévoyons pas de motion de méfiance constructive.

Si le gouvernement ou un ministre ou secrétaire d'État individuel ne remplit pas l'obligation de réaliser un exposé ou de procéder à une évaluation, il peut également faire l'objet d'une motion de confiance ou d'une motion de méfiance, selon les mêmes règles que le régime susmentionné. En cas de dépassement du délai fixé, l'absence de débat équivaut en effet à la conclusion du débat pour l'application des présentes dispositions.

Une motion est toujours dirigée contre un membre du gouvernement individuel. La motion est examinée tant en commission qu'en séance plénière.

Daartoe willen de indieners enkele aanpassingen doorvoeren aan het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers. In de Titel III controle- en informatiefunctie wordt onder Hoofdstuk II een afdeling IV ingevoegd die zowel in de toelichting van de ministers en staatssecretarissen bij aanvang van hun ambt voorziet, alsook in de periodieke evaluatie van hun prioritaire beleidslijnen.

De bepaling van het voorgestelde artikel 132/1 heeft zowel betrekking op het aantreden van een nieuwe regering, als op de individuele vervanging van een minister of staatssecretaris. Het betreft immers niet de situatie waarbij de Kamer vernieuwd werd. Ook in dat geval van een individuele benoeming begint de termijn van zes weken te lopen na de eerste vergadering van de Kamer volgend op deze individuele benoeming.

Telkens wordt de toelichting of de evaluatie gegeven voor de bevoegde Kamercommissie. Deze commissie kan aanbevelingen maken bij de gegeven toelichting of evaluatie, welke samen met de toelichting of evaluatie openbaar gemaakt worden. Deze aanbevelingen maken het mogelijk dat het Parlement lacunes of zelfs het ontbreken van een beleidsvisie bij het betrokken regeringslid aanvult. Het mag ook duidelijk zijn dat de aanbevelingen betrekking hebben op het beleid of het voorgestelde beleid en niet op de persoon.

De toelichting of de evaluatie kan steeds aanleiding geven tot een motie van vertrouwen of een motie van wantrouwen. Aangezien deze moties steeds tot het individueel regeringslid gericht moeten zijn, wordt niet voorzien in een constructieve motie van wantrouwen.

Indien de regering of een individueel minister of staatssecretaris niet voldoet aan de verplichting tot toelichting of evaluatie, kan dit ook aanleiding geven tot een motie van wantrouwen of een motie van wantrouwen. Dit gebeurt volgens dezelfde regels als de bovenvermelde regeling. Gebrek aan debat wordt, indien de tijdslimiet overschreden is, voor de toepassing van deze bepalingen immers gelijkgesteld aan het besluit van het debat.

Een motie wordt steeds gericht tot een individueel regeringslid. De motie wordt zowel in commissievergadering als in plenaire vergadering besproken.

Prévoir l'obligation, pour les ministres et secrétaires d'État, de réaliser un exposé et une évaluation de leurs politiques prioritaires et permettre au parlement de les y contraindre effectivement représentent un pas important vers l'objectif visé, à savoir l'amélioration de la gouvernance, de l'efficacité et de la transparence, ainsi que le renforcement du rôle du Parlement.

Door te voorzien in een verplichting tot toelichting en evaluatie en deze door het parlement ook effectief te laten afdwingen, kan een belangrijke stap gezet worden naar het beoogde goed bestuur, efficiëntie en transparantie en een versterking van de rol van het Parlement.

Ben WEYTS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)

PROPOSITION

Article unique

Dans le titre III, chapitre II, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré une section IV, rédigée comme suit:

“Section IV. Exposé de la vision politique des ministres et secrétaires d’État et suivi de la politique

Art. 132/1. Dans les six semaines qui suivent la première assemblée de la Chambre après leur nomination par la Roi, les ministres et secrétaires d’État commentent devant la commission compétente de la Chambre les défis qu’ils se fixent dans leurs domaines politiques respectifs et l’approche qui sera adoptée pour relever ces défis.

Art. 132/2. Périodiquement et au moins aux mois de février et de septembre, les ministres et secrétaires d’État font rapport à la commission compétente de la Chambre sur l’état d’avancement et sur l’ajustement éventuel des mesures prioritaires dans leurs domaines politiques respectifs. Si possible, cette évaluation s’appuie sur des objectifs chiffrés.

Art. 132/3. La commission compétente de la Chambre peut formuler des recommandations à l’occasion de l’exposé ou de l’évaluation des ministres et des secrétaires d’État visés aux articles 132/1 et 132/2. Ces recommandations sont publiées avec l’exposé ou l’évaluation en question.

Art. 132/4.1. Toute discussion menée conformément à la présente section constitue un débat au sens de l’article 133, alinéa 1^{er}, et peut faire l’objet d’une motion de méfiance et/ou d’une motion de confiance.

2. Lorsque les ministres ou les secrétaires d’État ne se conforment pas aux prescriptions en matière d’exposé ou d’évaluation prévues par la présente section, cette situation est assimilée à la situation visée à l’article 133, alinéa 1^{er}, et peut faire l’objet d’une motion de méfiance et/ou d’une motion de confiance. Dans ce cas, l’article 140.1 ne s’applique pas.

3. Les motions déposées en application de la présente section s’adressent aux membres du gouvernement à titre individuel.

VOORSTEL

Enig artikel

In Titel III, Hoofdstuk II van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een Afdeling IV ingevoegd, luidende:

“Afdeling IV. Toelichting beleidsvisie door de minister en beleidsopvolging

Art. 132/1. Binnen zes weken na de eerste vergadering van de Kamer na hun benoeming door de Koning, lichten de ministers en staatssecretarissen voor de bevoegde Kamercommissie toe welke uitdagingen zich stellen binnen hun respectievelijke beleidsdomein en op welke wijze deze uitdagingen aangepakt zullen worden.

Art. 132/2. Periodiek en tenminste in de maanden februari en september brengen de ministers en staatssecretarissen verslag uit bij de bevoegde Kamercommissie over de vooruitgang en eventuele bijsturing van de prioritaire maatregelen binnen hun beleidsdomeinen. Waar mogelijk gebeurt deze evaluatie door middel van becijferde doelstellingen.

Art. 132/3. De bevoegde Kamercommissie kan aanbevelingen formuleren bij de toelichting of evaluatie door de ministers en staatssecretarissen bedoeld in de artikelen 132/1 en 132/2. Deze aanbevelingen worden openbaar gemaakt samen met de bedoelde toelichting of evaluatie.

Art. 132/4.1. Een bespreking overeenkomstig deze afdeling, is een debat in de zin van artikel 133, eerste lid en kan aanleiding geven tot een motie van wantrouwen en/of een motie van vertrouwen.

2. De situatie waar de ministers of staatssecretarissen niet tijdig gehoor geven aan de voorgeschreven toelichting of evaluatie bedoeld in deze afdeling, wordt gelijkgesteld met de situatie bedoeld in artikel 133, eerste lid en kan aanleiding geven tot een motie van wantrouwen en/of een motie van vertrouwen. Artikel 140.1 vindt in dit geval geen toepassing.

3. Moties in het kader van deze afdeling worden gericht tot de individuele regeringsleden.

4. Les motions déposées en application de la présente section sont examinées en commission et en séance plénière.”

25 mars 2013

4. Moties ingediend in het kader van deze afdeling worden zowel in commissie als in plenaire vergadering besproken.”

25 maart 2013

Ben WEYTS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Jan VAN ESBROECK (N-VA)