

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2013

ÉCHANGE DE VUES

**avec le président du Conseil fédéral du
Développement durable sur**

**— les priorités du CFDD
— l'avis du CFDD sur Rio+20**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
"CLIMAT ET DÉVELOPPEMENT DURABLE"
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

SOMMAIRE

Page

I. Les priorités du Conseil fédéral de Développement durable	3
II. L'avis du CFDD quant au suivi de Rio+20	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2013

GEDACHTEWISSELING

**met de voorzitter van de Federale Raad
Duurzame Ontwikkeling over**

**— de prioriteiten voor de FRDO
— het advies van de FRDO over Rio+20**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
"KLIMAAT EN DUURZAME ONTWIKKELING"
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

INHOUD

Blz.

I. Prioriteiten van de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling	3
II. Het advies van de FRDO met betrekking tot de opvolging van Rio+20	7

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: André Flahaut

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen, Bert Wollants
PS Julie Fernandez Fernandez, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
CD&V Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
MR David Clarinval, N
sp.a Bruno Tobback
Ecolo-Groen Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld Willem-Frederik Schiltz
VB Rita De Bont
cdH Benoît Lutgen

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Nadia Sminate, Veerle Wouters
Colette Burgeon, Olivier Henry, N, Eric Thiébaud

Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
Valérie De Bue, Kattrin Jadin
Maya Detiège
Kristof Calvo
Frank Wilrycx
Peter Logghe
Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 20 mars 2013 à un échange de vues avec M. Philippe Maystadt, président du Conseil fédéral du Développement durable (CFDD), sur les priorités du CFDD pour les cinq prochaines années et l'avis du CFDD sur le suivi de Rio+20.

I. — LES PRIORITÉS DU CONSEIL FÉDÉRAL DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

A. Exposé introductif

M. Philippe Maystadt, président du Conseil fédéral du Développement durable (CFDD), fait observer qu'il avait escompté pouvoir présenter les priorités politiques adoptées par l'assemblée générale du CFDD pour les cinq prochaines années. Cela ne s'est toutefois pas avéré possible, aucun consensus n'ayant pu être dégagé à ce sujet au cours de l'assemblée générale. Il exposera donc les priorités qu'il propose lui-même.

Ces priorités s'inscrivent intégralement dans le cadre des missions attribuées par la loi au CFDD. Il s'agit:

- de donner des avis aux responsables politiques, à la demande des autorités politiques ou d'initiative;
- de stimuler le débat sociétal sur le développement durable.

En ce qui concerne l'influence de la politique les trois domaines d'action suivants sont proposés:

- influencer et soutenir la politique de développement durable;
- exécuter les obligations nationales et internationales de la Belgique en matière de développement durable;
- intervenir de manière plus proactive afin de formuler des propositions politiques dans les domaines de compétence stratégiques.

La première priorité de la politique à mener concerne la transition vers une économie peu gourmande en carbone, et le financement de celle-ci. Pour lutter contre les changements climatiques, il est nécessaire de limiter les émissions de CO₂. Il est scientifiquement prouvé que les changements climatiques sont une conséquence directe de l'activité humaine. Il existe un large consensus au sujet de l'analyse de la situation actuelle. Si un accord se dessine sur les mesures à prendre pour passer à une économie verte, c'est la manière d'atteindre cet objectif

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 20 maart 2013 gewijd aan een gedachtewisseling met de heer Philippe Maystadt, voorzitter van de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO) over de prioriteiten van de FRDO voor de volgende vijf jaar en het advies van de FRDO over de opvolging van Rio+20.

I. — PRIORITEITEN VAN DE FEDERALE RAAD DUURZAME ONTWIKKELING

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Philippe Maystadt, voorzitter van de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO), merkt op dat hij erop gerekend had de door de algemene vergadering van de FRDO aangenomen beleidsprioriteiten voor de komende vijf jaren te kunnen voorstellen. Dat bleek echter niet mogelijk omdat daar tijdens de algemene vergadering geen consensus over kon worden bereikt. Hij zal dus de door hemzelf voorgestelde prioriteiten toelichten.

Die prioriteiten kaderen volledig in de bij wet aan de FRDO toegekende taken. Het gaat om:

- het op vraag van de politieke overheid of op eigen initiatief verlenen van adviezen aan politieke verantwoordelijken;
- het maatschappelijk debat over duurzame ontwikkeling stimuleren.

De volgende drie actiedomeinen worden voorgesteld op gebied van beleidsbeïnvloeding:

- het beïnvloeden en het ondersteunen van het duurzame ontwikkelingsbeleid;
- het uitvoeren van de internationale en de nationale verplichtingen van België inzake duurzame ontwikkeling;
- het meer pro-actief optreden om beleidsvoorstellen op strategische beleidsdomeinen te formuleren.

De eerste prioriteit voor het te voeren beleid gaat over de transitie naar een CO₂-arme economie en de financiering ervan. De CO₂-uitstoot moet worden beperkt om de klimaatverandering tegen te gaan. Het is wetenschappelijk bewezen dat de klimaatverandering een rechtstreeks gevolg is van het menselijke handelen. Er is een ruime consensus over de analyse van de huidige toestand. Er tekent zich een akkoord af over de te nemen maatregelen voor het bereiken van een groene economie. De vaststelling van de manier waarop dit

qui pose problème. Il convient de dégager sans délai les moyens financiers nécessaires pour réaliser cette indispensable transition.

Il faudra en outre rendre la politique plus cohérente. Pour ce faire, les mêmes principes prévalent au niveau international, qu'il s'agisse de commerce extérieur ou de coopération au développement. Compte tenu de la transversalité du thème, la collaboration entre les autorités fédérales et régionales est indispensable. La performance énergétique des bâtiments relève en effet de la compétence des Régions.

Cette transition ne peut se réaliser sans développer une vision globale. Les notes de politique générale du gouvernement seront systématiquement évaluées à l'aune de l'intégration du développement durable dans ces notes de politique générale. Pour évaluer la politique de développement durable, des initiatives ancrant des indicateurs de développement durable dans les instruments d'analyse d'impact sont soutenues. Une politique plus proactive s'impose en la matière.

La deuxième priorité est la promotion du dialogue entre les membres du Conseil. Le CFDD réunit tant les partenaires sociaux, la société civile et les ONG que des scientifiques. M. Maystadt considère que ce dialogue pourrait être intéressant et passionnant, tout en constatant qu'il est difficile. Les différents interlocuteurs ont de bonnes idées mais il semble parfois s'agir d'un dialogue de sourds. Il est nécessaire d'objectiver le débat. Il faut en outre s'accorder sur la signification des termes utilisés.

La troisième priorité est l'élargissement de l'assise sociale du développement durable. Les citoyens doivent être sensibilisés et il faut opérer une transition vers des méthodes de production et de consommation plus durables. Cette communication avec le public peut se faire par le biais des méthodes de communication les plus récentes.

M. Maystadt déclare, en guise de conclusion, qu'il soutient pleinement ces lignes de force et qu'il espère que l'on pourra atteindre un consensus à leur sujet.

B. Échange de vues

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande pourquoi il n'a pas été possible de parvenir à un accord concernant les priorités proposées. Les lignes de force proposées peuvent compter sur son soutien. Le CFDD dispose-t-il de suffisamment de moyens pour mener à bien les tâches qui lui sont imposées? Comment procèdera-t-on pour accroître le soutien social

einddoel kan worden bereikt blijft het knelpunt. Het is zaak dringend de nodige financiële middelen in te zetten om deze noodzakelijke transitie te realiseren.

Bovendien zal er gestreefd worden naar een meer coherent beleid. Bij een coherent buitenlands beleid gelden dezelfde principes zowel in de buitenlandse handel als in de ontwikkelingssamenwerking. De transversaliteit van het thema onderstreept de noodzaak van de samenwerking tussen de federale en gewestelijke overheden. Het bereiken van meer energiezuinigheid in gebouwen is immers een gewestmaterie.

Om deze transitie te realiseren is een globale visie onontbeerlijk. De beleidsnota's van de regering zullen systematisch worden getoetst op de integratie van duurzame ontwikkeling in de beleidsnota's. Om het duurzame ontwikkelingsbeleid te evalueren worden initiatieven gesteund die duurzame ontwikkelingsindicatoren verankeren in instrumenten van impactanalyse. Er wordt voorzien in een meer proactief optreden in deze materie.

De tweede prioriteit is de dialoog tussen de leden van de Raad te bevorderen. In de FRDO hebben zowel de sociale partners, het middenveld, NGO'S als wetenschappers zitting. De heer Maystadt is van oordeel dat deze dialoog interessant en boeiend zou kunnen zijn maar hij stelt vast dat hij ook moeilijk is. Iedereen heeft goede ideeën maar lijkt soms naast elkaar te praten. Het is noodzakelijk om het debat te objectiveren. Er dient ook overeenstemming te worden bereikt over de betekenis van de gebruikte termen.

De derde prioriteit is de maatschappelijke steun voor duurzame ontwikkeling te verbreden. De burgers moeten worden gesensibiliseerd en de transitie naar meer duurzame productie- en consumptiemethodes moet worden gerealiseerd. Deze communicatie met het publiek kan via de nieuwste informatiemethodes gebeuren.

De heer Maystadt besluit dat hij volledig achter deze krachtlijnen staat en hij hoopt dat er een consensus over kan worden bereikt.

B. Gedachtewisseling

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt waarom het niet mogelijk was een akkoord over de voorgestelde prioriteiten te bereiken. De voorgestelde krachtlijnen kunnen op haar steun rekenen. Beschikt de FRDO over voldoende middelen om de zijn opgelegde taken tot een goed einde te brengen? Op welke wijze zal ernaar worden gestreefd om meer maatschappelijke

en faveur du Conseil et de la politique en matière de développement durable? Le Conseil dispose-t-il d'une aide scientifique suffisante? Comment peut-on accroître le soutien dont bénéficie le CFDD?

M. Maystadt déclare ne pas connaître les raisons pour lesquelles les priorités qu'il a proposées n'ont pas été acceptées.

L'intervenant reconnaît que la définition qu'il a proposée du thème prioritaire, en particulier la transition vers une économie pauvre en CO₂ et son financement, a été remise en question. Les membres du bureau du CFDD estimaient que cette définition ne reflétait pas suffisamment les différentes dimensions du développement durable, en particulier le volet social. Le président était prêt à modifier cette définition et à la remplacer par une autre déjà utilisée précédemment par le Conseil, qui faisait, elle, l'objet d'un consensus. Cette définition est la suivante: la transition vers un État-providence, pauvre en CO₂, social et innovant.

Selon M. Maystadt, le Conseil dispose de suffisamment de moyens pour formuler ses avis. Le CFDD dispose d'un secrétariat comptant sept collaborateurs bien formés et motivés. En outre, le Conseil est assisté par six scientifiques, qui n'ont plus voix délibérative depuis la dernière modification législative. Ces scientifiques président les groupes de travail qui préparent les avis. L'assemblée générale a approuvé l'avis sur l'étude "100 % énergies renouvelables en Belgique à l'horizon 2050. L'avis a été préparé par le groupe de travail sous la direction de Jean-Pascal van Ypersele. Il est possible d'atteindre un consensus sur certains sujets, si tout le monde met de l'eau dans son vin. Le CFDD peut aussi faire appel à des experts pour rédiger ses avis.

Les moyens disponibles pour la sensibilisation du public sont moins importants, mais cela n'empêche pas de faire de bonnes choses.

M. André Flahaut, président, a l'impression que plusieurs membres du Conseil fédéral du Développement durable (CFDD) sont convaincus d'avoir raison et n'ont guère envie de trouver un compromis. Il déplore qu'il soit si difficile de parvenir à un consensus et de conclure des accords à propos de certains sujets. La question est de savoir s'il n'y a pas trop d'institutions et de groupes d'intérêt chargés des mêmes matières, et si ce nombre n'est pas tel qu'aucune décision n'est plus possible. Il importe, tant au niveau international qu'au niveau national, que les thèmes puissent être examinés et que des positions communes puissent être adoptées.

steun voor de Raad en het duurzame ontwikkelingsbeleid te bekomen? Beschikt de Raad over voldoende wetenschappelijke hulp. Hoe kan het draagvlak van de FRDO worden vergroot?

De heer Maystadt zegt dat hij de redenen waarom de door hem voorgestelde prioriteiten niet werden aangenomen niet kent.

De spreker erkent dat de door hem voorgestelde definitie van het prioritaire thema, meer bepaald de transitie naar een CO₂-arme economie en haar financiering, in vraag werd gesteld. De leden van het bureau van de FRDO waren van oordeel dat deze definitie onvoldoende de verschillende dimensies van duurzame ontwikkeling, en meer bepaald het sociale luik, weergaf. De voorzitter was bereid om deze definitie te wijzigen en te vervangen door een al vroeger door de Raad gehanteerde definitie waarover wel een consensus bestaat. Die definitie luidt als volgt: de transitie naar een verzorgingsstaat, CO₂-arm, sociaal en innoverend.

Volgens de heer Maystadt beschikt de Raad over voldoende middelen voor het formuleren van de adviezen. De FRDO beschikt over een secretariaat met zeven goed opgeleide en gemotiveerde medewerkers. Bovendien staan zes wetenschappers, die sinds de laatste wetwijziging niet meer stemgerechtigd zijn, de Raad bij. Die wetenschappers zitten de werkgroepen, die de adviezen voorbereiden, voor. De algemene vergadering heeft het advies over de studie van "naar 100 % hernieuwbare energie tegen 2050" goedgekeurd. Het advies was voorbereid door de werkgroep onder de leiding van Jean-Pascal van Ypersele. Het is mogelijk om over bepaalde onderwerpen een consensus te bereiken, mits iedereen water bij de wijn doet. De FRDO kan bij het opstellen van de adviezen ook beroep doen op deskundigen.

Er zijn minder middelen ter beschikking voor het sensibiliseren van het publiek maar dit belet niet om goede zaken te realiseren.

Voorzitter André Flahaut, heeft de indruk dat een aantal leden van de FRDO overtuigd zijn van hun gelijk en weinig zin hebben om een compromis te vinden. Hij betreurt dat het zo moeilijk blijkt om over sommige onderwerpen tot een consensus en tot akkoorden te komen. De vraag is of er niet teveel instellingen en belangengroepen met dezelfde onderwerpen bezig zijn, zodat men niet meer tot beslissingen kan komen. Niet alleen op internationaal niveau maar ook op nationaal niveau is het belangrijk dat de thema's kunnen worden besproken en dat gezamenlijke standpunten kunnen worden ingenomen.

M. Maystadt est d'accord avec le président et ajoute qu'il a également été surpris par l'opposition observée lors de l'exécution des recommandations de la commission européenne visant à réorienter la charge fiscale du travail vers des taxes environnementales.

M. Joseph Arens (cdH) souligne qu'il s'étonne aussi parfois que les citoyens ne suivent pas certaines propositions. Dans sa commune, qui est pourtant très sensible à l'environnement, les résistances contre l'installation d'éoliennes n'ont disparu qu'après la catastrophe nucléaire de Fukushima.

Les autorités locales ont un rôle important à jouer dans le cadre de la cohérence de la politique et à l'égard de la mise en place et de l'exécution d'une politique de développement durable. Plusieurs initiatives telles que la convention des maires¹ et le développement rural dans l'agenda local 21² ont déjà été prises en vue d'un développement plus durable. En outre, en Wallonie, toutes les communes doivent établir une déclaration de politique pour la législature. On peut également déterminer dans quelle mesure le développement durable figure dans ces déclarations.

M. David Clarinval (MR) estime que l'on n'est pas suffisamment attentif au volet économique du développement durable. L'Union européenne (UE) n'est pas suffisamment attentive aux conséquences du développement durable pour l'industrie. M. Antonio Tajani, commissaire de l'Union européenne chargé de l'Industrie, veille à ce que la réindustrialisation soit remise à l'ordre du jour en Belgique, au Luxembourg et en France.

L'intervenant fait toutefois observer qu'une taxe CO₂ sur la mobilité frappera davantage les citoyens dans les zones rurales que dans les villes. L'accès aux transports publics est plus limité en zone rurale et il faudra y utiliser davantage la voiture.

La Belgique a l'une des factures énergétiques les plus élevées d'Europe. Une part importante de celle-ci est constituée par une écofiscalité masquée. Il s'agit également d'en tenir compte lors du glissement en matière de fiscalité.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) constate que les employeurs ont toujours été réticents à l'idée de renforcer le CFDD. Ce secteur préfère en effet procéder dans le cadre du modèle de concertation sociale classique.

De heer Maystadt gaat akkoord met de voorzitter en voegt eraan toe dat hij ook verwonderd was over de tegenstand bij het uitvoeren van de aanbevelingen van de Europese commissie over het verschuiven van belastingen op arbeid naar milieubelastingen.

De heer Joseph Arens (cdH) stipt aan dat ook hij soms verwonderd is dat de burgers bepaalde voorstellen niet volgen. In zijn gemeente, die nochtans erg milieubewust is, is de tegenstand tegen de installatie van windmolens pas verdwenen na de nucleaire ramp in Fukushima.

In het kader van de coherentie van het beleid is bij het opzetten en uitvoeren van een duurzaam ontwikkelingsbeleid een belangrijke rol weggelegd voor de lokale overheden. Er zijn al een aantal initiatieven, zoals "*la convention des maires*"¹ en landelijke ontwikkeling in het lokale agenda 21,² die een duurzamere ontwikkeling beogen. Verder moeten in Wallonië alle gemeentes een beleidsverklaring voor de legislatuur opstellen. Er kan ook worden nagegaan in welke mate duurzame ontwikkeling in deze verklaringen opduikt.

De heer David Clarinval (MR) is van oordeel dat het economisch luik van duurzame ontwikkeling onvoldoende aandacht krijgt. In de Europese Unie (EU) wordt te weinig belang gehecht aan de consequenties van duurzame ontwikkeling van de industrie. De heer Antonio Tajani, EU-commissaris voor industrie kijkt erop toe dat in landen zoals België, Luxemburg en Frankrijk de re-industrialisatie van Europa opnieuw op de agenda wordt geplaatst.

De spreker wijst er wel op dat een CO₂-belasting op mobiliteit de burgers in de landelijke gebieden meer zal treffen dan in de steden. De toegang tot het openbaar vervoer is beperkter in landelijke gebieden en de auto zal er meer moeten worden gebruikt.

België heeft een van de hoogste energiefacturen van Europa. Een ruim deel daarvan is een verborgen milieubelasting. Daar moet ook rekening mee worden gehouden bij de verschuiving van de belastingen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) stelt vast dat de werkgevers steeds terughoudend zijn geweest om de FRDO te versterken. Deze sector verkiest immers om binnen het "klassieke sociaal" overlegmodel te handelen.

¹ http://www.conventiondesmaires.eu/index_fr.html.

² <http://www.uvcw.be/articles/33,241,34,34,1036.htm>.

¹ http://www.conventiondesmaires.eu/index_fr.html.

² <http://www.uvcw.be/articles/33,241,34,34,1036.htm>.

Par ailleurs, le CFDD reflète l'importance que le monde politique accorde au développement durable. Cette politique n'est pas valorisée par les politiques. On s'enlise dans les conceptions économiques classiques sans tenir compte des contraintes écologiques. Les parlementaires sont responsables des missions et des moyens qu'ils souhaitent assigner au CFDD. Le parlement pourrait inviter le gouvernement à faire davantage appel au CFDD.

L'idée de s'efforcer d'assurer une cohérence accrue dans la politique de développement durable est positive. L'analyse des notes de politique générale et le contrôle de l'impact des décisions gouvernementales sur la politique de développement durable constituent des pistes intéressantes. Il faut également procéder davantage au test EIDD. Il pourrait être intéressant que le parlement, le gouvernement et le CFDD collaborent.

Le président André Flahaut fait observer que le gouvernement a tout le loisir de consulter qui il veut. Il se demande par ailleurs si les parlementaires ne subordonnent pas trop souvent la prise de décisions à l'opinion d'experts ou d'autres instances sans assumer leurs propres responsabilités. Enfin, il reste à savoir s'il ne serait pas préférable qu'à l'avenir, le CFDD ne doive plus décider à l'unanimité. Dans ces conditions, il pourrait peut-être travailler plus rapidement.

M. Joseph Arens (cdH) fait observer que la mobilité peut être organisée de manière différente et moins polluante.

M. Philippe Maystadt, président du CFDD, reconnaît également le rôle important que jouent les autorités locales dans l'élaboration de la politique de développement durable. Le *Bond Beter Leefmilieu* recommande, lui aussi, de soutenir les initiatives locales.

L'orateur souligne par ailleurs que la fiscalité n'est pas le seul outil utilisable pour modifier les habitudes et réaliser un glissement des taxes. La taxe environnementale ne se limite pas à la taxe carbone. Il est exact que la facture énergétique recèle des taxes déguisées. Le problème est qu'il était impossible de débattre de cette question. Ce débat n'a même pas pu être amorcé. Le CFDD devrait être le forum par excellence pour discuter de tous les thèmes liés au développement durable.

Verder is de FRDO de spiegel van het belang dat door de politieke wereld aan duurzame ontwikkeling wordt gehecht. Dit beleid wordt niet gevaloriseerd door de politici. Men blijft vastzitten in de klassieke economische opvattingen zonder rekening te houden met de ecologische beperkingen. De parlementsleden zijn verantwoordelijk voor de taken en middelen die ze aan de FRDO willen geven. Het parlement zou de regering kunnen vragen meer beroep te doen op de FRDO.

Het is een goed idee om naar meer coherentie te streven in het duurzame ontwikkelingsbeleid. Het analyseren van de beleidsnota's en het nagaan van de impact van de regeringsbeslissingen op het duurzame ontwikkelingsbeleid zijn interessante pistes. De DOEBtest moet ook meer worden uitgevoerd. Het samenwerken tussen parlement, regering en FRDO zou een interessante evolutie kunnen zijn.

Voorzitter Andre Flahaut merkt op dat het de regering volledig vrij staat te raadplegen wie hij wil. Daarenboven vraagt hij zich af of parlementsleden niet al te vaak het nemen van hun beslissingen laten afhangen van opinies van deskundigen of andere instanties zonder hun eigen verantwoordelijkheid te nemen. Een laatste bedenking is dat het misschien de voorkeur zou verdienen dat de FRDO in de toekomst niet meer bij eenparigheid zou moeten beslissen. Daardoor zou hij misschien sneller kunnen werken.

De heer Joseph Arens (cdH) merkt op dat het mogelijk is de mobiliteit anders en minder belastend voor het milieu te organiseren.

De heer Philippe Maystadt, voorzitter van de FRDO erkent ook het belang van de lokale overheden bij het bepalen van het duurzame ontwikkelingsbeleid. Ook de *Bond Beter Leefmilieu* beveelt aan dat lokale initiatieven zouden worden gesteund.

De spreker wijst er ook op dat fiscaliteit niet het enige instrument is om de gewoontes te wijzigen en een verschuiving van belastingen te realiseren. Milieubelasting is ruimer dan enkel CO₂-belasting. Het is waar dat er verborgen belastingen zitten in de energiefactuur. Het probleem was dat het niet mogelijk was hierover te debatteren. Dit debat kon zelfs niet worden aangevat. De FRDO is het forum bij uitstek waar het mogelijk zou moeten zijn om alle thema's met betrekking tot duurzame ontwikkeling te bespreken.

II. — L'AVIS DU CFDD QUANT AU SUIVI DE RIO+20

A. Exposé introductif

M. Philippe Maystadt indique que, dans son avis, le CFDD demande au gouvernement

i) au niveau de l'UE:

— d'adopter une attitude active dans le suivi de Rio;

— de maintenir son point de vue et de promouvoir l'avènement d'une économie peu gourmande en carbone, fondée sur les trois piliers (économique, social et écologique) du développement durable.

Ces trois piliers coïncident dans une large mesure avec la stratégie 2020 de l'Union européenne. L'orateur déplore que certains gouvernements aient oublié que ces piliers sont au nombre de trois. Ils ne tiennent compte que du volet économique et du volet durabilité/écologie, en perdant de vue que la croissance inclusive constitue, elle aussi, l'un des principaux objectifs de la stratégie. Il faut éviter d'abandonner à leur sort des régions ou des catégories entières de la population.

Ces trois éléments doivent être intégrés de façon cohérente dans le suivi de Rio+20. Il convient donc de se fixer des objectifs clairs à cet égard. Pour ce qui est du volet social, l'objectif de la stratégie UE 2020, et en particulier la réduction du nombre de personnes exposées à un risque de pauvreté, pourrait bien se révéler insuffisant. Il faut davantage tenir compte d'autres aspects, tels que la solidarité au sein de la société.

Au niveau européen également, il y a lieu d'élaborer, outre l'indicateur du PIB, d'autres indicateurs pour mesurer la prospérité.

Le gouvernement belge doit insister pour que, lors de l'élaboration du semestre européen, il soit tenu compte des trois piliers de la stratégie Europe 2020. Il ne s'agit pas seulement de maîtriser les finances publiques. La stratégie 2020 est bien plus vaste et englobe également l'innovation, la durabilité et la croissance inclusive. Actuellement, la Commission européenne, et surtout la division chargée d'apprécier les budgets déposés par les États membres, a tendance à veiller surtout aux aspects économiques et financiers.

II. — HET ADVIES VAN DE FRDO MET BETREKKING TOT DE OPVOLGING VAN RIO+20

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Philippe Maystadt, geeft aan dat de FRDO in zijn advies aan de regering vraagt

i) om op EU vlak:

— een actieve houding aan te nemen in de opvolging van Rio;

— haar standpunt te behouden en te streven naar een CO₂-arme economie gesteund op de drie pijlers van duurzame ontwikkeling in het bijzonder het economische, het sociale en het ecologische.

Deze drie pijlers komen in ruime mate overeen met de strategie 2020 van de Europese Unie. De spreker betreurt dat sommige regeringen vergeten dat er drie pijlers zijn. Ze houden enkel rekening met het economische luik en het duurzaamheids- of ecologische luik maar vergeten dat ook de inclusieve groei een van de hoofdoelen van de strategie is. Het gaat niet op om gehele regio's of bevolkingsgroepen aan hun lot over te laten.

Bij de opvolging van Rio+20 moet op een coherente wijze met deze drie elementen rekening worden gehouden. Er moeten dus duidelijke doelen over deze drie aspecten worden bepaald. Op sociaal vlak zou het kunnen dat de doelstelling van de EU-2020 strategie, vooral de vermindering van het aantal personen met een armoederisico, ontoereikend is. Er moet meer rekening worden gehouden met andere aspecten zoals de solidariteit binnen de samenleving.

Ook op EU-vlak moet er naast de indicator van het BBP voor het meten van de welvaart andere indicatoren worden uitgewerkt.

De Belgische regering moet erop drukken dat bij het uitwerken van het Europese semester met de drie pijlers van de EU strategie 2020 rekening wordt gehouden. Het gaat niet enkel om de beheersing van de openbare financiën. De strategie 2020 is veel ruimer en omvat ook innovatie, duurzaamheid en inclusieve groei. Momenteel is er een tendens bij de EU commissie, vooral de afdeling die de door de lidstaten ingediende begrotingen moet beoordelen, om vooral op de economische en financiële aspecten toe te zien.

ii) au niveau national:

Le CFDD insiste pour que le nouveau plan fédéral du développement durable (PFDD) soit élaboré dans les plus brefs délais. Ce plan doit être ambitieux. Le CFDD peut aider le gouvernement à rédiger un plan ouvrant la voie à une économie pauvre en carbone en 2050.

L'avis comporte également des mesures destinées à instaurer une fiscalité plus verte. En premier lieu, il faut s'attaquer aux subsides qui sont néfastes à l'environnement. En France, un débat est actuellement en cours sur le diesel. L'Organisation mondiale de la Santé a constaté que le diesel libérait des particules cancérogènes, mais ce carburant bénéficie toujours d'avantages fiscaux. Il est grand temps de mener ce débat difficile.

B. Échange de vues

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) rappelle que le PFDD devait être finalisé dès 2009. Le nouveau plan ne sera prêt qu'à la fin de l'actuelle législature. Comment ce plan sera-t-il mis en œuvre par le gouvernement qui entrera en fonction en 2014?

La rapporteuse,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Le président,

André FLAHAUT

ii) Op nationaal vlak:

De FRDO drukt erop dat het nieuwe Federale plan duurzame ontwikkeling (FPDO) zo snel mogelijk zou worden uitgewerkt. Dit plan moet ambitieus zijn. De FRDO kan de regering helpen om een plan op te stellen dat de weg baant naar een CO₂-arme economie in 2050.

Het advies bevat ook maatregelen om een meer groene fiscaliteit te bekomen. In de eerste plaats moeten de ecologische schadelijke subsidies worden aangepakt. In Frankrijk is momenteel een debat aan de gang over diesel. De Wereldgezondheidsorganisatie heeft vastgesteld dat diesel kankerverwekkende stoffen uitstoot maar toch worden er fiscale voordelen voor toegekend. Het is hoog tijd dit moeilijk debat aan te vatten.

B. Gedachtewisseling

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat het FPDO al in 2009 moest afgevoerd zijn. Het nieuwe plan zal pas klaar zijn bij het einde van de huidige legislatuur. Hoe zal dit uitgevoerd worden door de regering die in 2014 zal aantreden?

De rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

De voorzitter,

André FLAHAUT