

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mai 2013

PROJET DE LOI

portant insertion du Livre III “Liberté d'établissement, de prestation de service et obligations générales des entreprises”, dans le Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au livre III et des dispositions d'application de la loi propres au livre III, dans les livres I et XV du Code de droit économique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Economie, des Consommateurs et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles.....	27
IV. Votes.....	40

Documents précédents:

Doc 53 **2741/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 mei 2013

WETSONTWERP

houdende invoeging van Boek III “Vrijheid van vestiging, dienstverlening en algemene verplichtingen van de ondernemingen”, in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek III en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek III, in boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee.....	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking.....	27
IV. Stemmingen.....	40

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2741/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 30 avril et 8 mai 2013.

PROCEDURE

Le 8 mai 2013, votre commission a également entendu M. Frank De Saer, directeur d'encadrement ICT à la Banque-carrefour des entreprises à propos du projet de loi à l'examen. Le rapport de cette audition est annexé au présent rapport.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ECONOMIE, DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Economie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, renvoie, pour son exposé introductif, à l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen (DOC 53 2710/001, p. 4 et suivantes).

M. Frank De Saer, directeur d'encadrement ICT, SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie, est responsable des technologies de l'information et de la communication au SPF Économie et responsable de la Banque-Carrefour des Entreprises ("BCE" ci-après), qui célébrera son dixième anniversaire le 1^{er} juin 2013. La BCE s'est considérablement développée et peut aujourd'hui être considérée comme l'une des sources authentiques importantes de l'administration numérique belge ("e-Government").

Elle englobe toutes les entreprises belges, dont le nombre est proche de 1 500 000. Un chargement initial (*initial load*) a eu lieu en 2003. Celui-ci a été réalisé à partir de différents fichiers, auxquels d'autres fichiers ont été ajoutés au fil des ans. Depuis lors, les entreprises non commerciales ont été introduites dans cette banque, qui couvre aujourd'hui tout le spectre économique.

La création de la BCE s'appuie sur le fondement légal que lui a conféré la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

Il est souhaitable de modifier la législation concernée afin de favoriser sa transparence, d'améliorer sa

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 30 april en 8 mei 2013.

PROCEDURE

Uw commissie heeft op 8 mei 2013 ook een hoorzitting over dit wetsontwerp gehouden met de heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT bij de Kruispuntbank van Ondernemingen. Het verslag van deze hoorzitting volgt op de inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN EN NOORDZEE

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, verwijst voor zijn inleidende uiteenzetting naar de memorie van toelichting bij het voorliggende wetsontwerp (DOC 53 2710/001, p. 4 e.v.).

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, is verantwoordelijk voor de informatie- en communicatietechnologie bij de FOD Economie en voor de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna "KBO" genoemd), die op 1 juni 2013 zijn tienjarig bestaan viert. De KBO heeft een hele ontwikkeling gekend en kan heden als een van de belangrijke authentieke bronnen in de Belgische digitale overheid ("e-Government") worden beschouwd.

Zij bevat alle ondernemingen van België, waarvan het aantal ongeveer 1 500 000 bedraagt. In 2003 vond een "*initial load*" plaats, dit is een oplading uit allerlei bestanden, waaraan andere bestanden in de loop der jaren werden toegevoegd. Inmiddels werden ook de niet-commerciële ondernemingen opgenomen. Thans wordt het economische spectrum volledig bestreken.

De KBO werd met een juridische basis opgericht, namelijk de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Teneinde de transparantie te bevorderen, de bruikbaarheid te verbeteren, de openstelling te

convivialité, de faciliter son accessibilité et d'accroître son efficacité.

Les différentes données sont gérées dans la BCE par un "gestionnaire des données" et l'initiateur (*initiator*) se charge des modifications et des mises à jour (*updates*). Par exemple, le SPF Justice est le gestionnaire des données pour les sociétés, les ASBL et les fondations et les greffes des tribunaux de commerce introduisent les données.

Pour les données relatives à la qualité d'entreprise commerciale, le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie est le gestionnaire des données, tandis que les guichets d'entreprises sont l' "initiateur".

La BCE compte environ 1 200 utilisateurs par jour, dont des autorités qui apportent des modifications à la BCE, surtout des greffes et des guichets. Progressivement, la BCE s'est élargie sur le plan technique afin de s'ouvrir de manière optimale à tous les utilisateurs intéressés, par le biais d'une interface internet sécurisée par une eID. Il existe également d'autres manières de consulter la BCE, par exemple par la remise de fichiers ou d'extraits modificatifs. La Communauté flamande reçoit ainsi chaque jour un "fichier esclave" pour enrichir son propre système d'information. La même procédure vaut pour le SPF Finances.

La BCE offre également des "web services", une technique flexible qui permet de "connecter" des applications informatiques de tiers à la BCE. Un certain nombre de guichets d'entreprises travaillent de cette façon.

L'application la plus connue est le "public search", une application accessible à tous sur l'internet. Grâce à cette fonctionnalité, chaque utilisateur peut adresser des requêtes, pour autant qu'il ne s'agisse pas d'informations sensibles sur le plan du respect de la vie privée; le nombre de requêtes s'élève parfois à 200 000 par jour, ce qui illustre l'utilisation intensive qui est faite de cet outil.

La BCE a une fonction double: outre une banque-carrefour, il s'agit aussi d'un registre des entreprises. En tant que "source authentique", elle est la banque de données de toutes les données d'identification des entreprises, tout en remplissant une fonction de carrefour. En un clic, la BCE permet de se rendre sur d'autres sites internet (*Moniteur belge*, ...) ou d'accéder à des autorisations, pour vérifier auprès de la banque de données fédérale des professionnels des soins de santé, par exemple, si une entreprise est ou non agréée.

vergemakkelijken en de efficiëntie in de hand te werken, is het wenselijk de wetgeving ter zake aan te passen.

De diverse gegevens worden bij de KBO beheerd door een "gegevensbeheerder" en de "initiator" zorgt voor de wijzigingen en "updates". Zo is de FOD Justitie gegevensbeheerder voor vennootschappen, vzw's en stichtingen, en voeren de griffies van de rechtbanken van Koophandel de gegevens in.

Voor de gegevens betreffende de handelshoedanigheid is de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie gegevensbeheerder en zijn de ondernemingsloketten "initiator".

De KBO telt dagelijks zo'n 1200 gebruikers, waaronder ook overheden die wijzigingen aanbrengen in de KBO, voornamelijk griffies en loketten. Geleidelijk aan werd de KBO technisch uitgebreid, om de KBO optimaal open te stellen aan alle belangstellende gebruikers door middel van een "webinterface" die met een "e-ID" beveiligd is. Er bestaan ook andere manieren om de KBO te raadplegen, bijvoorbeeld door de overhandiging van wijzigbestanden, of –extracten. Zo ontvangt de Vlaamse Gemeenschap elke dag van de KBO een dergelijk "slaafbestand", om hun eigen informatiesysteem te verrijken en voor de FOD Financiën geldt hetzelfde principe.

De KBO biedt tevens "webservices" aan, een flexibele techniek die het mogelijk maakt om computertoepassingen van derden te "verbinden" met de KBO; een aantal ondernemingsloketten werkt op die manier.

De meest bekende toepassing is de "public search", die een voor iedereen toegankelijke toepassing is op het Internet. Op deze wijze kan elke gebruiker de niet-privacygevoelige opvragen; het aantal opvragen ligt soms op 200 000 per dag, wat aantoont dat deze tool intensief wordt aangesproken.

De KBO heeft twee functies. De KBO is naast een kruispuntbank ook een ondernemingsregister. Zij is als "authentieke bron" een database van alle identificatiegegevens van ondernemingen, maar vervult tegelijkertijd een kruispuntfunctie. Vanuit de KBO is het mogelijk om rechtstreeks door te klikken naar andere websites (*Belgisch Staatsblad*,...), of naar autorisaties, teneinde bijvoorbeeld op de federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen na te gaan of een onderneming erkend is of niet.

La BCE reçoit aussi des demandes de sélections. Certaines communes souhaitent ainsi connaître toutes les entreprises qui ont été créées pendant une période donnée sur leur territoire. Plutôt que d'écrire à chaque fois un nouveau programme pour répondre à une requête spécifique, la BCE a conçu un outil ("BCE select") grâce auquel toutes les autorités peuvent saisir leurs propres requêtes ou sélections. Elles peuvent s'abonner, par exemple pour recevoir mensuellement les nouvelles informations. La BCE fournit les informations gratuitement, sous la forme choisie par l'autorité en question (XML, ...).

L'application "*private search*" permet à n'importe quelle entreprise de rechercher elle-même, de manière sécurisée (*eID*) ses données dans la BCE, et même de modifier certaines données déclaratives, au moyen d'un module "*self-service*". Elles peuvent y renseigner des adresses électroniques ou des sites internet, adapter l'adresse de l'unité d'établissement,...

La BCE est disponible 24h/24.

Le projet de loi à l'examen vise à optimiser la législation relative à la BCE.

L'objectif premier est d'ajouter de nouvelles données, comme les demandes d'autorisation et différents comptes bancaires. Dans le cadre de la directive "services" (Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil, du 12 décembre 2006, relative aux services dans le marché intérieur, *Journal officiel* L 376 du 27.12.2006, ci-après dénommée directive "services"), il a été demandé à la BCE de mettre au point un système permettant de tenir à jour des autorisations ou des licences d'entreprises. La BCE a également répondu à cette demande en créant une procédure de demande d'autorisation permettant à une entreprise d'assurer le suivi de sa licence au sein de la BCE. Dans le cadre de la prévention de la fraude, la demande a été formulée de pouvoir introduire plusieurs comptes en banque dans la BCE, et de prévoir la possibilité d'introduire au moins un numéro de compte.

L'article 6 de la loi BCE (le futur article III.18 du Code de droit économique) est modifié dans ce sens.

En deuxième lieu, l'accès est précisé de telle sorte que chacun puisse savoir avec précision quelles données peuvent être demandées. S'agissant de l'application "*public search*", elle permet de consulter les fonctions et la situation juridique. Si le projet de loi est adopté, l'utilisateur pourra vérifier quelles personnes occupent quelles fonctions au sein de l'entreprise, et la situation juridique peut concerner la faillite d'une entreprise. En outre, le mode de recherche ne sera plus limité

De KBO ontvangt ook vragen naar selecties. Zo wensen gemeentes alle nieuwe ondernemingen te kennen die in een bepaalde periode op haar grondgebied worden opgericht. In plaats van telkens een nieuw programma te schrijven om op elk specifiek verzoek in te gaan, heeft de KBO een *tool* gemaakt ("KBO select"), waar elke overheid haar eigen query's of selecties invoert. Ze kan een abonnement nemen, om bijvoorbeeld elke maand nieuwe informatie te ontvangen. De KBO verstrekt de informatie gratis onder de vorm die de bewuste overheid kiest (XML, ...).

Met de "*private search*" kan elke onderneming op een beveiligde manier (e-ID) zelf haar gegevens in de KBO opvragen, en zelfs via een "*self-service module*" sommige declaratieve gegevens wijzigen. Het is mogelijk om e-mailadressen of *websites* op te geven, het adres van de vestigingseenheid aan te passen...

De KBO is de klok rond beschikbaar.

Het voorliggende wetsontwerp strekt ertoe de wetgeving inzake de KBO te optimaliseren.

In de eerste plaats is het de bedoeling nieuwe gegevens toe te voegen, zoals toelatingsaanvragen en verschillende bankrekeningnummers. In het kader van de Dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt, *Publicatieblad* L 376 van 27.12.2006, hierna kortweg "Dienstenrichtlijn") wordt de KBO gevraagd om een systeem te maken om autorisaties of vergunningen van ondernemingen bij te houden. Aan die vraag heeft de KBO ook uitvoering gegeven, door het maken van een TAP (Toelatingen Aanvraag Procedure) waarmee een onderneming zijn vergunning kan opvolgen in de KBO. In het kader van fraudepreventie werd de vraag geformuleerd om verschillende bankrekeningen te kunnen invoeren in de KBO en op zijn minst één nummer erin te registreren.

Artikel 6 van de KBO-wet (het toekomstige artikel III.18 van het Wetboek van economische recht) wordt in die zin gewijzigd.

Ten tweede wordt de toegang verduidelijkt, zodat iedereen precies kan weten welke gegevens opgevraagd kunnen worden. Wat de "*public search*" betreft, wordt het tonen van functies en de rechtstoestand toegestaan. Indien het wetsontwerp wordt goedgekeurd, zal een gebruiker kunnen nagaan welke personen functies in ondernemingen bekleden, en de rechtstoestand kan betrekking hebben op het faillissement van een onderneming. Bovendien wordt het oproepen van informatie

à l'adresse, il est étendu à l'activité. La BCE marche de cette façon dans les traces des guides d'entreprises et elle dispose en fin de compte de la source officielle, la source authentique d'un guide d'entreprises. Concrètement, cela implique qu'un utilisateur peut, par exemple, consulter la liste de tous les plombiers officiels de Gand par le biais d'une source authentique des autorités, ou il peut vérifier qui a été agréé en qualité d'entrepreneur. Bref, la facilité de consultation de l'application "*public search*" est étendue.

L'orateur suppose que toute cette évolution aura pour effet d'augmenter sensiblement le nombre de consultations enregistrées par la BCE, ce qui mettra encore mieux en lumière la valeur économique de la BCE. La transparence des données sera également renforcée.

Le projet de loi à l'examen vise à publier les données de la BCE en tant qu'"*open data*", un concept qui gagne en importance et qui est fortement soutenu par l'Europe, mais aussi par les pouvoirs locaux — il consiste à rendre des fichiers de données accessibles à tout un chacun, pour autant qu'ils ne comportent pas de données personnelles sensibles. La BCE reçoit des demandes d'universités, d'étudiants, d'entreprises, de sociétés de *software* désireuses de développer des applications mobiles ("*apps*").

Selon l'orateur, ces mesures poussent la BCE à faire un pas en avant, à l'instar de ce qui se fait dans d'autres pays. La loi prévoit le concept et la possibilité, mais les modalités pratiques doivent encore être élaborées.

Le *webservice* "*public search*" sera également ouvert au public. On sait que les banques et les supermarchés l'utilisent abondamment. Lorsqu'une entreprise ouvrira un compte dans une banque, la banque pourra communiquer directement avec la BCE pour aller y puiser les données de l'entreprise et les introduire dans sa banque de données. La demande d'une telle application est très forte, et la législation l'autorisera.

En matière de contrôle, un certain nombre de sanctions sont proposées. La qualité des données de la BCE reste un souci primordial. Tenir à jour 150 000 000 de données (1 500 000 entreprises, multiplié par 100 données — "attributs") nécessite d'intenses efforts.

Certaines modifications sont apportées dans le but d'accroître l'efficacité et de réaliser des économies. Conformément à la loi, la BCE continue de recevoir, de la part des tribunaux, des copies de jugements dont elle n'a, en réalité, que faire. L'idée est de mettre fin à l'avalanche de papier. La commission de coordination,

niet langer beperkt tot het adres, maar uitgebreid tot activiteit. De KBO treedt op die wijze in het spoor van de bedrijvengidsen en gaat zij uiteindelijk de officiële bron, de authentieke bron, hebben van een bedrijvengids. Concreet houdt dit in dat een gebruiker bijvoorbeeld alle officiële loodgieters in Gent via een authentieke bron van de overheid kan raapleggen, of hij kan nagaan wie als aannemer werd erkend. Kortom, de opvragingsfaciliteit van de "*public search*" wordt verbreed.

De spreker vermoedt dat een en ander voor gevolg zal hebben dat het aantal consultaties van de KBO een forse *boom* zal kennen, waarvan de economische waarde de KBO in een nog beter daglicht zal stellen. De transparantie van de gegevens zal ook worden vergroot.

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de publicatie van de KBO als "*open data*", dat een belangrijk concept wordt en waar Europa, maar ook de lokale overheden sterk op aandringen — dit is het publiek openstellen van databestanden voor iedereen, zonder privacygevoelige gegevens. De KBO krijgt vragen van universiteiten, studenten, ondernemingen, *software* ondernemingen die mobiele toepassingen ("*apps*") willen ontwikkelen.

De spreker zegt dat deze maatregelen de KBO een stap voorwaarts duwen, wat een soortgelijke praktijk in andere landen bevestigt. De wet voorziet in het concept en de mogelijkheid, maar de praktische modaliteiten moeten nog worden uitgewerkt.

Ook de *webservice* "*public search*" wordt opengesteld. Het is bekend dat banken en supermarkten er gretig gebruik van maken. Wanneer een onderneming een rekening bij een bank opent, zal de bank rechtstreeks met de KBO kunnen communiceren om de gegevens in de databank van de bank te pompen. De vraag naar die toepassing leeft zeer sterk en de wetgeving zal het toestaan.

Op het vlak van de controle worden een aantal sanctiemaatregelen uitgewerkt. De kwaliteit van de gegevens in de KBO blijft een centraal aandachtspunt. Het vraagt een enorme inspanning om 150 000 000 gegevens bij te houden (1 500 000 ondernemingen vermenigvuldigd met 100 gegevens — "attributen").

Er worden wijzigingen aangebracht die efficiëntie verhogen en een kostenbesparend effect veroorzaken. Overeenkomstig de wet ontvangt de KBO van de rechtbanken nog steeds kopies van vonnissen, waarmee eigenlijk niets gebeurt. Bedoeling is om aan de papierstroom een eind te stellen. De coördinatiecommissie,

qui ne se réunit presque jamais, est supprimée et sa compétence d'avis relative à la désignation par arrêté royal des gestionnaires et initiateurs de données est transférée au comité stratégique de la BCE. Il s'agit également d'une simplification administrative. La radiation d'office, qui est une procédure particulièrement lourde, sera remaniée dans un souci de clarté et de sécurité.

Enfin, dans le cadre de l'accord institutionnel, les entités fédérées seront représentées. Le Comité qualité se muera en une sorte de comité stratégique, qui hériterait également des missions de la commission de coordination et au sein duquel siègeraient les représentants des régions.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Karel Uyttersprot (N-VA) indique que son groupe salue la célérité des travaux. Il accueille également positivement le Code de droit économique, mais indique que le gouvernement devrait profiter de cette occasion pour coordonner et modifier certaines lois.

Le membre demande des informations à propos des relations entre la BCE et les guichets d'entreprises et demande comment les ASBL commerciales et non commerciales aboutissent dans la BCE.

En ce qui concerne les professions libérales, il souligne leur inscription d'office et gratuite, ce qui constitue une différence par rapport aux entreprises en tant que telles.

Concernant la radiation des entreprises dans la BCE, le membre constate que la personne morale continue à exister et que le numéro de TVA est simplement conservé, de sorte que le statut juridique est imprécis.

Concernant l'accès public (dit "*public search*"), l'intervenant demande si un cloisonnement a été prévu afin d'empêcher l'usage abusif des données. Dans quelle mesure un contrôle correct et adéquat peut-il être exercé en vue de la mise à jour des données?

Pourquoi la note de politique n'est-elle pas suivie en ce qui concerne l'accès à la profession, ni la note d'établissement concernant notamment le transfert de certaines matières fédérales aux régions, une liste devant être établie pour les professions dont l'accès est déterminé au niveau fédéral?

die bijna nooit samenkomt, wordt afgeschaft en haar adviesbevoegdheid met betrekking tot het vastleggen bij koninklijk besluit van de gegevensbeheerders en -initiatoren, wordt overgedragen wordt overgedragen aan het strategisch comité van KBO. Dit is ook een administratieve vereenvoudiging. De ambtshalve schrapping, die een bijzonder zware procedure is, wordt herschreven met het oog op meer duidelijkheid en zekerheid.

Tot slot worden in het kader van het institutioneel akkoord de deeleniteiten vertegenwoordigd. Het kwaliteitscomité zou veranderen in een soort van strategisch comité, waarin ook de opdrachten rond de coördinatie-commissie worden opgenomen en de vertegenwoordigers van de gewesten een plaats krijgen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) deelt mee dat zijn fractie de snelle vaart van de werkzaamheden gunstig bejegt. Het Wetboek van economisch recht wordt door hem ook positief onthaald, maar de regering zou van de gelegenheid gebruik moeten maken om een aantal wetten te coördineren en aan te passen.

Het lid informeert naar de relatie tussen de KBO en de ondernemingsloketten, en vraagt hoe de commerciële en niet-commerciële vzw's in de KBO terechtkomen.

Wat de vrije beroepen betreft, wijst hij op de ambtshalve en gratis inschrijving, wat eigenlijk een verschil betekent ten opzichte van de ondernemingen als dusdanig.

In verband met de schrapping van een onderneming in de KBO, stelt het lid vast dat de rechtspersoon voortleeft en dat het BTW-nummer gewoon behouden blijft, waardoor de juridische status onduidelijk is.

Inzake de "*public search*" verneemt de spreker graag of er schotten bestaan tegen oneigenlijk datagebruik. In hoeverre kan correcte en adequate controle worden uitgeoefend om de gegevens bij te werken?

Waarom wordt de beleidsnota met betrekking tot de toegang tot het beroep en de vestigingsnota niet gevolgd, met name de overheveling van een aantal federale bevoegdheden naar de gewesten, waarbij een lijst van de beroepen wordt samengesteld waarvoor de toegang federaal wordt bepaald?

Et pourquoi la représentation des régions à la BCE n'est-elle pas inscrite dans le Code?

*
* *

M. Peter Logghe (VB) demande s'il n'est pas possible d'attribuer un champ électronique aux assurances obligatoires en raison des informations pertinentes à l'égard de la société, pour les citoyens comme pour les pouvoirs publics.

La radiation d'office avec le maintien du numéro de TVA n'est pas tout à fait conforme à l'exposé introductif du ministre, qui indique que la BCE devient de plus en plus une source authentique. Quel est son point de vue à ce sujet?

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) se félicite de l'évolution des choses à l'égard des données accessibles ("open data"). L'accessibilité des données a en effet potentiellement une valeur économique ajoutée.

Le projet de loi à l'examen dispose que tout le monde a accès aux données, mais habilite le Roi à prévoir certaines restrictions. À quelles restrictions le ministre songe-t-il?

Le membre propose d'inscrire la décision de principe concernant les "données accessibles" dans la loi. Il annonce le dépôt d'un amendement tendant à garantir le libre accès à un site web où les données peuvent être consultées dans un format lisible (cf. discussion des articles). En outre, la loi doit également prévoir une interface (logiciel ou web) qui permette d'obtenir les données dans un format électronique qui peut être traité automatiquement sans l'intervention de l'utilisateur.

Le membre déclare être opposé aux "fichiers modificatifs" et aux copies qui sont envoyés périodiquement au SPF Justice, au VKBO, ou à d'autres utilisateurs. Les copies posent en effet des problèmes de synchronisation, qui sont certes en partie résolus par les fichiers modificatifs quotidiens, mais ces derniers n'offrent pas une satisfaction absolue. Ne serait-il pas souhaitable d'impliquer les autorités dans leur ensemble, si un service internet et un élargissement du service sont proposés, et si une "notification service" est instaurée pour les nouvelles entreprises? De cette manière, la BCE ne serait pas seulement la source authentique des copies, mais elle deviendrait également la source authentique pour les demandes d'informations sur une

En waarom wordt de vertegenwoordiging van de Gewesten in de KBO niet in het Wetboek opgenomen?

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) vraagt of het niet mogelijk is om een elektronisch veld toe te wijzen aan de verplichte verzekeringen vanwege de maatschappelijk relevante informatie voor burger en overheid.

De ambtshalve schrapping met behoud van btw-nummer strookt niet helemaal met de inleidende uiteenzetting van de minister, waarin werd gesteld dat de KBO steeds meer uitgroeit tot een authentieke bron. Wat is daaromtrent zijn visie?

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) spreekt zijn tevredenheid uit over de evolutie ten aanzien van "open data": het openstellen van gegevens heeft potentieel immers een toegevoegde economische waarde.

Het voorliggende wetsontwerp bepaalt dat alle personen toegang krijgen tot de gegevens, maar de Koning is bevoegd om een aantal beperkingen op te leggen. Waaraan denkt de minister?

Het lid stelt voor om de principiële beslissing ten aanzien van "open data" in de wet te verankeren. Hij kondigt de indiening van een amendement aan, dat ertoe strekt een vrij toegankelijke *website* te waarborgen, waarop de gegevens in leesbaar formaat kunnen worden geraadpleegd (cf. artikelsgewijze bespreking). Daarnaast dient de wet tevens te voorzien in een programma- of *webinterface* teneinde gegevens te verkrijgen in een automatisch verwerkbaar elektronisch formaat zonder tussenkomst van de gebruiker.

Het lid zegt afkerig te staan tegenover "wijzigbestanden" en kopies, die periodiek naar de FOD Justitie, de VKBO, of andere gebruikers wordt gestuurd. Kopies zorgen immers voor synchronisatieproblemen, die wel deels worden opgelost door de dagelijkse wijzigbestanden, maar dit schenkt geen absolute voldoening. Is het niet wenselijk om de overheid in haar geheel te betrekken, wanneer een *webservice* en een verdere uitbreiding van de dienstverlening wordt aangeboden, en een "notification service" voor nieuwe ondernemingen en dergelijke wordt ingevoerd? Op die manier zou de KBO niet alleen de authentieke bron voor kopietjes zijn, maar wordt zij effectief de authentieke bron bij het opvragen van informatie over een onderneming. De FOD

entreprise. Le SPF Justice, le VKBO,... peuvent ajouter leurs propres informations. Quelles démarches sont entreprises à cet égard?

Actuellement, la notification a lieu gratuitement une fois par mois. En termes de technologie de l'information, un mois c'est une éternité; en guise de comparaison, "Google alert" est proposé quotidiennement.

Le membre est très favorable à l'élargissement du "public search", mais quel sera le résultat obtenu par la personne qui fera des recherches? Recevra-t-elle des fichiers PDF distincts, ou bien les données brutes seront-elles rassemblées sur une page web, ce qui est plus pratique?

*
* *

M. Frank De Saer, Directeur d'encadrement ICT, SPF Économie, PME, Classes Moyennes et Énergie, répond que la relation entre la BCE et les guichets d'entreprises est en partie déterminée par la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, étant donné que les guichets d'entreprises relèvent de sa compétence. Ces derniers sont cependant l'un des clients principaux du service public fédéral précité et de la BCE, en tant qu'"initiateurs", en particulier de toutes les activités commerciales. Des réunions sont organisées tous les mois avec les guichets d'entreprises et la BCE, en vue de discuter des principes de fonctionnement et des modifications.

Les asbl sont toutes inscrites dans la BCE selon la voie appropriée, ou devraient du moins l'être: par le biais des greffes des tribunaux de commerce, alors que leurs unités d'établissement sont inscrites par l'ONSS (s'il s'agit d'employeurs). Il est important que les asbl puissent également compléter et corriger elles-mêmes leurs données concernant leurs unités d'établissement; les facilités ont été considérablement étendues.

Il y a quelques années, les professions libérales ont été chargées depuis différents fichiers en coopération avec le ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, qui gère les guichets d'entreprises, ainsi que leur financement et leur coût. Si la radiation coûte 80 euros, il s'agit d'une décision dans le cadre du financement des guichets d'entreprises.

En ce qui concerne la qualité des données, il est difficile de faire payer les entreprises pour l'adaptation des données. Cela constitue un obstacle à la mise à jour.

Justitie, VKBO,... kunnen eigen informatie toevoegen. Welke stappen worden in dat verband gezet?

De notificatie gebeurt thans eenmaal per maand gratis. In termen van informatietechnologie duurt een maand echter een eeuwigheid; ter vergelijking wordt "Google alert" dagelijks aangeboden.

Het lid staat zeer gunstig tegenover de uitbreiding van de "public search", maar welk resultaat krijgt diegene die opzoeken verricht? Wordt hem afzonderlijke PDF-bestanden geleverd, of staan de ruwe gegevens samen op een webpagina, wat handiger is?

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, antwoordt dat de relatie KBO-ondernemingsloketten deels wordt bepaald door de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, aangezien ondernemingsloketten onder haar bevoegdheid vallen. Die zijn wel een van de belangrijkste klanten van bovengenoemde federale overheidsdienst en de KBO, als "initiator" in het bijzonder voor alle commerciële activiteiten. Elke maand worden vergaderingen met de ondernemingsloketten en de KBO belegd, om de werkingsprincipes en wijzigingen te bespreken.

De vzw's komen allemaal langs de geëigende weg in de KBO, of dat zou althans het geval moeten zijn: via de griffies van de rechtbanken van koophandel, terwijl hun vestigingseenheden via RSZ (als ze werkgever zijn) worden ingebracht. Belangrijk is dat de vzw's ook zelf hun gegevens betreffende hun vestigingseenheden kunnen aanvullen en verbeteren; de faciliteiten werden aanzienlijk uitgebreid.

De vrije beroepen werden een aantal jaren geleden uit verschillende bestanden opgeladen in samenwerking met de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, die de ondernemingsloketten beheert, alsook de financiering en de kostprijs ervan. Als de schrapping 80 euro kost, gaat het om een beslissing in het kader van de financiering van de ondernemingsloketten.

Inzake datakwaliteit is het moeilijk om ondernemingen te doen betalen voor bijgewerkte gegevens. Dit vormt een hinderpaal bij het updaten.

En ce qui concerne le statut juridique de la radiation d'office, l'information sera indiquée de manière visible dans la BCE et elle sera aussi publiée. Elle constitue un signal pour le monde extérieur qu'une entreprise déterminée éprouve des difficultés, mais cela ne signifie pas pour autant que l'entreprise disparaît complètement de l'ordre juridique: d'un point de vue juridique, elle peut continuer à travailler.

Actuellement, il est prévu d'étendre la radiation d'office, celle-ci étant assortie d'une série de modalités. Une phase suivante pourrait être envisagée en coopération avec le SPF Justice en vue d'aggraver les conséquences juridiques.

Comment peut-on contrôler cent cinquante millions de données? Le travail est en effet immense. Les personnes physiques (les indépendants) représentent la moitié des données. À cet égard, le Registre national constitue la source authentique, ce qui est très utile, car toutes les modifications sont fournies automatiquement (modifications d'adresse, décès,...). Pour le reste, la politique vise à assurer la transparence de la BCE et à l'ouvrir au public, en vue d'inciter les entreprises à adapter elles-mêmes leurs données. Cependant, la BCE contrôle constamment la qualité de l'information ("*quality control*"), ce qui requiert de nombreux efforts. En vue de corriger les adresses, elle collabore étroitement avec d'autres entités, mais il ne faut pas oublier que la BCE est une source authentique, ce qui implique que les données qu'elle contient ne peuvent être modifiées à la légère; au contraire, il existe des règles strictes à cet égard.

L'application de demande d'autorisation offre une solution simple pour les assurances. Au jour d'aujourd'hui, de nombreuses autorisations et applications figurent déjà dans la BCE. Chaque niveau de pouvoir est désormais prié d'encoder les autorisations dont il a la gestion dans la BCE, de manière à faire de celle-ci la source authentique. Pour les assurances, il importe de savoir qui est l'initiateur de l'autorisation. La question centrale est de savoir quelle instance gère le fait que quelqu'un est assureur. On peut alors examiner si elle possède un fichier pouvant être relié à la BCE. Techniquement parlant, ce n'est pas un problème, mais la question doit surtout être résolue du point de vue de la gestion.

L'orateur croit profondément dans la valeur économique ajoutée des *open data*. Les modalités pratiques seront réglées par arrêté royal. À cet égard, il faut tenir compte de données sensibles sur le plan du respect de la vie privée. Il faudra ainsi réfléchir à la possibilité d'effectuer une recherche à partir du nom de la

Wat de juridische status van de ambtshalve schraping betreft, zal de informatie in de KBO zichtbaar worden opgetekend en die wordt ook gepubliceerd. Dit is een signaal voor de buitenwereld dat er wat misloopt met een bepaalde onderneming, maar daarom verdwijnt de onderneming nog niet volledig uit het rechtsverkeer: ze kan juridisch gezien blijven werken.

Thans wordt de stap gezet om de ambtshalve schraping uit te breiden in samenhang met een aantal modaliteiten. Een volgende fase kan in samenwerking met de FOD Justitie worden overwogen om de juridische gevolgen te verzwaren.

Hoe kan de controle worden behouden op honderdvijftig miljoen gegevens? Het werk is inderdaad immens. De natuurlijke personen (zelfstandigen) vertegenwoordigen de helft van de gegevens. Het Rijksregister fungeert daarbij als authentieke bron, wat erg behulpzaam is, want alle bijgewerkte informatie wordt automatisch aan-geleverd (men denke aan adreswijzigingen, overlijdens,...). Voor het overige is het beleid erop gericht transparantie van de KBO na te streven en voor het publiek open te staan, om de ondernemingen aan te sporen zelf hun gegevens bij te werken. De KBO voert wel gedurig onderzoek uit naar de kwaliteit van de informatie ("*quality control*"), wat veel inspanningen vereist. Om adressen te verbeteren, wordt nauw samengewerkt met andere entiteiten, maar men mag niet vergeten dat de KBO een authentieke bron is. Dit impliceert dat gegevens niet al te lichtvaardig mogen worden gewijzigd in de KBO; integendeel, er bestaan in dat verband strikte regels.

De "toelatingsaanvraagtoepassing" biedt een eenvoudige oplossing voor de verzekeringen. Vandaag de dag zitten reeds talrijke vergunningen en toepassingen in de KBO. Bij alle overheden wordt nu aangeklopt om de vergunningen, die zij beheren, in de KBO te voeren, zodat de KBO de authentieke bron wordt. Voor de verzekeringen is het belangrijk te weten wie de "*initiator*" van de vergunning is. Centraal is de vraag welke instantie het feit beheert, dat iemand een verzekeraar is. Men kan dan nagaan of een instantie een bestand bezit, dat kan worden gekoppeld aan de KBO. Technisch is dat geen probleem, maar de kwestie moet vooral worden opgelost vanuit beheer-invalshoek.

De spreker gelooft heel sterk in de toegevoegde economische waarde van "*open data*". De praktische modaliteiten zullen bij koninklijk besluit worden geregeld. Daarbij moet rekening worden gehouden met privacy-gevoelige gegevens. Zo moet men nadenken over de zoekmogelijkheid waarbij de naam van een persoon

personne pour connaître toutes les fonctions assumées. Peut-être serait-il opportun de ne pas disperser ce type d'informations en tant qu'*open data*.

Il faut examiner l'opportunité d'un ancrage légal. D'un point de vue technique, cela ne pose pas de problème. Personnellement, l'orateur n'y voit en tout cas aucune objection, car la volonté existe en tout cas de l'assurer.

La question relative aux "extraits de modification" est très pertinente, même si l'intervenant n'y est pas favorable. Dans le cadre des interfaces, le fait de fournir des données en soi pour les synchroniser avec une autre banque de données n'est pas idéal, mais les recherches lourdes jouent aussi un rôle. Cela n'est donc pas encouragé. La clé du problème ne se situe généralement pas à la BCE, mais chez l'autre partie, qui allègue que ses applications ne sont pas encore axées sur l'utilisation d'un service web.

Il est possible de demander des listes et des fichiers à la BCE sur une base quotidienne, hebdomadaire ou mensuelle; la périodicité peut être choisie librement.

Pour le service web, on essaie de fournir autant que possible les informations sous un format électronique 'lisible par les ordinateurs' (XML, ou un autre format exploitable; le PDF est évité), mais il est difficile de le faire pour le *Moniteur belge*.

*
* *

M. Karel Uyttersprot (N-VA) déduit de ce qui précède que la radiation d'office ne sert pas à grand-chose, si l'entreprise peut continuer à fonctionner, alors que la chambre d'enquête commerciale et le tribunal de commerce eux-mêmes peuvent agir à l'encontre d'une entreprise qui ne dépose pas son bilan annuel, et lui infliger des sanctions, qui vont bien plus loin qu'une simple radiation administrative.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) considère que l'établissement d'un guide des entreprises est une très bonne chose et une étape logique. Il va de soi que l'ouverture d'une banque de données y conduit. Un des objectifs centraux des autorités doit être de conserver les données. Elles en ont besoin pour fonctionner convenablement, et il est dès lors logique de donner l'accès à ces données. La question est de savoir quelle est la relation avec les acteurs commerciaux. Y a-t-il des pressions, des tensions? Quelle est la valeur ajoutée des "Pages

wordt ingevoerd, om alle waargenomen functies te kennen. Misschien is het toch raadzaam dat soort informatie niet als "*open data*" te grabbel te gooien.

De wenselijkheid van een wettelijke verankering moet worden nagegaan. Technisch is dit niet problematisch. Persoonlijk heeft de spreker in ieder geval geen bezwaar, omdat hoe dan ook het plan bestaat om ervoor te zorgen.

De vraag rond "wijzigextracten" is heel pertinent, hoewel de spreker hier niet achter staat. In het kader van *interfaces* is het weggeven van data op zich om te synchroniseren met een andere databank niet ideaal, maar ook zware query's spelen een rol. Dit wordt dan ook niet aangemoedigd. De sleutel ligt meestal niet bij de KBO, maar bij de andere partij, die aanvoert dat haar toepassingen nog niet zijn afgestemd op het gebruik van *webservice*.

Aanvragers kunnen dagelijks, wekelijks, of maandelijks bij de KBO terecht voor lijsten en bestanden; de periodiciteit mag vrij worden gekozen.

Bij de *webservice* wordt getracht zoveel mogelijk informatie in "computerleesbaar" elektronisch formaat aan te bieden (XML, of een ander bruikbaar formaat; PDF wordt vermeden), maar voor het *Belgisch Staatsblad* ligt dit moeilijk.

*
* *

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) leidt uit het voorgaande af, dat de ambtshalve schrapping eigenlijk niet zoveel uithaalt, als de onderneming gewoon kan blijven werken, terwijl de Kamer voor handelsonderzoek en de rechtbank van koophandel zelf kunnen optreden tegen een onderneming die haar jaarbalansen niet neerlegt, en sancties kan opleggen, die veel verder reiken dan een louter administratieve schrapping.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) beschouwt het samenstellen van een bedrijvengids als een zeer goede zaak en een logische stap. Het spreekt voor zich dat het openstellen van een databank daartoe leidt. Het moet een kerndoelstelling van de overheid zijn om data bij te houden. Die heeft ze nodig om behoorlijk te functioneren, en het is dan ook logisch om die data vrij te geven. Vraag is wat de relatie is met commerciële spelers. Bestaat er druk, zijn er spanningen? Wat is de toegevoegde waarde van "*de Gouden Gids*" en *Graydon n.v.*?

d'or" et de *Gradon*? Perdront-ils du terrain? Les activités d'un certain nombre d'entreprises vont-elles en pâtir? Est-ce un coup de Jarnac pour certains acteurs?

La limitation de l'accès à certaines données est relativement inconsistante, si l'on tient compte du fait que les données sont publiques et qu'elles sont publiées au *Moniteur belge*. Le membre ne voit dès lors aucun motif lié à la protection de la vie privée. Le seuil, qui est d'ordre purement administratif et pratique, disparaît simplement. Pourquoi introduit-on quand même des seuils? C'est pourquoi il faut être très prudent lorsqu'il s'agit de limiter les données accessibles au public. Il convient d'assurer une transparence maximale. À quelles données refuserait-on l'accès via une interface public?

Le membre souscrit aux propos de M. Frank De Saer selon lesquels l'utilisation de copies locales n'est pas la meilleure solution. Le gouvernement a donc encore du pain sur la planche.

En ce qui concerne l'input du *Moniteur belge* et les problèmes liés aux fichiers PDF, la question est de savoir si l'input doit venir du *Moniteur belge*. N'est-il pas préférable de se passer d'un intermédiaire et d'aller chercher l'input à la source, qui alimente le *Moniteur belge*? Le *Moniteur belge* convertit sans doute les informations reçues en fichier PDF. L'intervenant pense qu'il existe des procédures plus pratiques. Quels obstacles les élus du Parlement fédéral peuvent-ils lever en vue de relier les sources du *Moniteur belge* directement à la BCE?

*
* *

M. Frank De Saer, Directeur d'encadrement TIC, répond qu'une licence de la BCE est déjà vendue à sept entreprises. Les recettes pour les pouvoirs publics s'élèvent à 100 000 euros par an par entreprise. Ces recettes sont versées dans un fonds et utilisées afin d'optimiser la BCE à hauteur d'un montant total de 700 000 euros. C'est la seule source de financement de la BCE. Le reste est compensé en interne au sein du SPF Économie. Les entreprises enrichissent les données en y ajoutant les leurs ainsi que des éléments qu'elles vont puiser à d'autres sources, et elles revendent ensuite l'information. Elles connaissent le concept "open data" et voient une partie de leur marché leur échapper. L'orateur ne pense pas que ce commerce disparaîtra totalement. Le prix de vente réclamé par la BCE diminuera un peu, mais ce ne sera pas le coup de grâce.

Zullen zij terrein verliezen? Zullen de activiteiten van een aantal bedrijven hiervan een weerslag ondervinden? Betekent dit de doodsteek voor sommige spelers?

De beperking van de toegang tot sommige gegevens is tamelijk inconsistent, wanneer men ermee rekening houdt dat de gegevens publiek zijn en in het *Belgisch Staatsblad* verschijnen. Het lid ziet daarom geen privacyredenen. Alleen valt de drempel, die van puur administratieve en praktische aard is, weg. Waarom worden dan toch drempels ingevoerd? Men moet daarom heel voorzichtig zijn bij de beperking van publiek toegankelijke gegevens. Men moet maximale transparantie geven. Welke zaken zou men niet vrijgeven via een publieke interface?

Het lid beaamt met de heer Frank De Saer dat het werken met lokale kopietjes niet de beste oplossing is. De regering heeft dus nog werk voor de boeg.

Wat de input van het *Belgisch Staatsblad* betreft en de problemen rond PDF-bestanden, is de vraag of de input dan van het *Belgisch Staatsblad* moet komen. Is het niet beter om een tussenstap over te slaan, en de input bij de bron te gaan halen, die het *Belgisch Staatsblad* aanlevert? Vermoedelijk zet het *Belgisch Staatsblad* de ontvangen informatie om in een PDF-bestand. Het schijnt de spreker toe dat er handiger werkwijzen bestaan. Welke obstakels kunnen de verkozenen vanuit het Federaal Parlement wegnemen, om de bronnen van het *Belgisch Staatsblad* rechtstreeks aan de KBO te koppelen?

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, antwoordt dat een licentie van de KBO aan zeven bedrijven wordt verkocht. De ontvangsten voor de overheid bedragen jaarlijks 100 000 euro per bedrijf, die in een fonds worden gebruikt om de KBO te optimaliseren voor een totale waarde van 700 000 euro. Dit is haar enige bron van financiering. De rest wordt intern gecompenseerd binnen de FOD Economie. De bedrijven verrijken de gegevens met eigen data en elementen, die ze vanuit andere bronnen oppikken, en verkopen de informatie door. Zij zijn wel op de hoogte van het concept "open data" en zien een deel van hun markt wegebben. De spreker denkt niet dat deze handel volledig zal verdwijnen. De verkoopprijs die de KBO vraagt zal een beetje dalen, maar de doodsteek wordt het niet.

En ce qui concerne la limitation de l'accès aux données, le débat sera mené au moment de la rédaction de l'arrêté royal. Il y a une différence avec les fonctions sur lesquelles on peut actuellement faire une recherche dans le *Moniteur belge*. L'orateur indique que l'on essaie, depuis trois ans déjà, d'insérer les fonctions dans la "public search". Heureusement, l'avis de la Commission de la protection de la vie privée est positif. Mais la question reste délicate. Il est possible d'introduire un nom et de demander toutes les fonctions qu'une personne occupe dans les entreprises où elle est active. Ces données (liste des fonctions exercées par une personne) ne peuvent être transmises qu'à des organismes publics dont les missions légales sont contrôlées, de même que leur accès au registre national. Pour la Commission de la protection de la vie privée, ces données ne peuvent être communiquées à tout le monde. Trouver des informations dans un fichier PDF n'est pas comparable avec le fait d'accéder en un clin d'œil à une information abondante. C'est sans doute là que se situe le point sensible, et cette question fera certainement encore l'objet de discussions.

L'intervenant précédent a raison d'épingler la question de l'input du *Moniteur belge*, et ce point pose également problème à M. Frank De Saer. La BCE est effectivement une source authentique, mais pas pour tout. En fin de compte, c'est le *Moniteur belge* qui a valeur de source authentique pour de nombreuses données. En ce qui concerne, par exemple, l'adresse du siège social d'une entreprise, mais également les fonctions, seul le *Moniteur belge* a valeur de source authentique et est, à ce titre, opposable aux tiers. On avait déjà évoqué la possibilité, il y a longtemps, de sauter une étape; les informations contenues dans la BCE devaient être suffisantes, comme celles du Registre national, mais c'était aller trop loin. Les données personnelles telles que le sexe et l'adresse ne sont pas publiées non plus au *Moniteur belge*. La discussion avec les juristes et le SPF Justice est très difficile, mais on examine quand même la possibilité de publier au *Moniteur belge* les informations contenues dans la BCE. L'orateur fait référence à des applications telles que l'e-Greffe et l'e-ASBL, dans le cadre desquelles les données sont transmises en une fois à la BCE et au *Moniteur belge*. On évite ainsi les disparités entre les informations disponibles à ces deux sources. Un canal unique vaut mieux que deux canaux parallèles.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) est surpris par l'explication selon laquelle la BCE et le *Moniteur belge* sont tous deux des sources authentiques. Il serait souhaitable de recenser les cas dans lesquels le *Moniteur belge*

Wat de beperking tot de data betreft, zal het debat worden gevoerd wanneer het koninklijk besluit zal worden geschreven. Er is een verschil met de functies, die op dit ogenblik in het *Belgisch Staatsblad* kunnen worden opgevraagd. De spreker geeft aan dat men al drie jaar probeert de functies in de "public search" te krijgen. Gelukkig luidt het advies van de Privacycommissie positief. Toch is de zaak gevoelig. Het is mogelijk een naam in te voeren en alle functies op te vragen die iemand bekleedt in de bedrijven, waar hij werkzaam is. Deze gegevens (lijst van de functies uitgeoefend door een persoon) mogen alleen maar worden verstrekt aan overheidsdiensten met een controle van hun wettelijke opdrachten en hun toegang tot het Rijkregister. controle- en inspectiefinaliteit. Voor de Privacycommissie mogen deze gegevens niet aan iedereen worden gegeven. Het vinden van informatie in een PDF-bestand is niet vergelijkbaar met het vinden van omvangrijke informatie in een oogknip. Vermoedelijk ligt daar de gevoeligheid en zal hierover nog worden gedebatteerd.

De vorige spreker heeft gelijk met zijn opmerking rond de input van het *Belgisch Staatsblad* en zelf heeft de heer Frank De Saer hier ook moeite mee. De KBO is inderdaad authentieke bron, maar niet voor alles. Uiteindelijk is het *Belgisch Staatsblad* voor veel gegevens authentieke bron. Wat bijvoorbeeld het maatschappelijk adres van een onderneming betreft, maar ook de functies, is alleen het *Belgisch Staatsblad* authentieke bron en als dusdanig tegenstelbaar aan derden. Lang geleden werd reeds geopperd om een stap over te slaan; de informatie in de KBO moet voldoende zijn, zoals de informatie in het Rijksregister, maar dat was een stap te ver. Persoonlijke gegevens zoals geslacht en adres verschijnen ook niet in het *Belgisch Staatsblad*. De discussie met juristen en de FOD Justitie ligt heel moeilijk, maar er wordt wel deze overheidsdienst onderzocht hoe de informatie in de KBO kan worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. De spreker verwijst naar toepassingen zoals e-greffe en e-vzw, waarbij de gegevens dan in een keer aan de KBO en het *Belgisch Staatsblad* worden meegedeeld. Op deze wijze vermijdt men verschillen tussen de informatie in beide bronnen. Een uniek kanaal is beter dan twee parallelle.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) verwondert zich over de uitleg, waarbij wordt gesteld dat zowel de KBO als het *Belgisch Staatsblad* authentieke bron zijn. Het is wenselijk om eens op te lijsten in welke gevallen het

est une source authentique d'informations sur les entreprises. La reconversion de la BCE devrait dès lors intervenir dans les plus brefs délais, pour permettre de moderniser différents aspects. Il est absurde de devoir rechercher quotidiennement dans le *Moniteur belge* des informations portant sur les entreprises. On devrait également pouvoir obtenir ces informations de la BCE par le biais d'un *rss-feed*. La Belgique pourrait encore être considérablement modernisée dans ce domaine.

Le ministre a-t-il l'intention de prendre des initiatives et de supprimer et de moderniser dans les meilleurs délais tout ce qui est dépassé?

En ce qui concerne les recherches portant sur les fonctions exercées, force est de constater que certaines entreprises sont en mesure de vérifier très facilement qui travaille dans quelle entreprise. Pourquoi dès lors ces réticences en ce qui concerne la BCE?

*
* *

M. Frank De Saer, directeur d'encadrement ICT, relève qu'en tant qu'organisme public, la BCE doit respecter les règles qui lui sont imposées.

Le ministre répond que les initiatives sollicitées par le membre ne relèvent pas de sa compétence exclusive. L'administration du SPF Économie pourra toutefois se concerter avec d'autres départements comme celui de la Justice. Il ajoute qu'il est permis de se demander si *Graydon* respecte la législation relative à la protection de la vie privée. Le contrôle de ce respect ne relève pas davantage de la compétence du ministre.

L'établissement d'une liste, ainsi que le réclame le membre, représenterait un véritable choc culturel pour les juristes. En effet, la publication au *Moniteur belge* est prescrite par la Constitution. Ainsi, la Cour constitutionnelle s'est prononcée contre le passage à un *Moniteur belge* entièrement informatisé. C'est pour ce motif qu'un exemplaire est imprimé quotidiennement et conservé dans le bâtiment du *Moniteur belge*. Dans la conception juridique traditionnelle, permettre la seule consultation électronique du *Moniteur belge* serait une violation de la Constitution.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) suggère que des constitutionnalistes pourraient peut-être se pencher sur cette question étant donné que la situation actuelle est "kafkaïenne".

Belgisch Staatsblad authentieke bron is voor bedrijfsinformatie. De omschakeling met de KBO zou dan zo snel mogelijk moeten gebeuren, zodat een en ander gemoderniseerd kan worden. Het heeft geen zin om dagelijks in het *Belgisch Staatsblad* informatie rond bedrijven op te zoeken. Men moet deze informatie van de KBO ook via een *rss-feed* kunnen ontvangen. België kan op dat vlak nog een stuk worden gemoderniseerd.

Is de minister van plan om initiatieven te nemen en de oubollige dingen zo snel mogelijk af te schaffen en te moderniseren?

Wat het opzoeken van de functies betreft, zijn sommige bedrijven heel makkelijk in staat om na te gaan welke personen in welke bedrijven werkzaam zijn. Waarom dan moeilijk doen bij de KBO?

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, meent dat de KBO als publieke instelling de regels die haar worden opgelegd dient te respecteren.

De minister antwoordt dat de initiatieven, waar het lid om verzoekt, niet uitsluitend tot zijn bevoegdheid horen. De administratie van de FOD Economie kan wel overleg plegen met andere departementen, zoals Justitie. Hij voegt eraan toe dat het zeer de vraag is of *Graydon n.v.* de wetgeving op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer naleeft. De controle hierop hangt evenmin van de minister af.

De vraag, die het lid opwerpt om een lijst te maken, betekent een ware cultuurschok voor juristen. De publicatie in het *Belgisch Staatsblad* wordt namelijk door de Grondwet voorgeschreven. Zo heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat het overstappen naar een volledig geautomatiseerd Staatsblad niet kon. Daarom wordt elke dag een exemplaar van het *Belgisch Staatsblad* afgedrukt, dat ook in het gebouw van het *Belgisch Staatsblad* ligt. Indien het Staatsblad enkel via computer kan worden geraadpleegd, wordt de Grondwet geschonden. Dit is de traditionele zienswijze van het recht.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) suggereert dat grondwetspecialisten zich misschien over deze materie kunnen buigen. De huidige toestand is immers "kafkaïens".

*
* *

Le ministre fait observer que les constitutionnalistes ne sont pas habilités à modifier les avis des juges. En tout cas, la disponibilité simultanée des données dans la BCE et au *Moniteur belge* est certainement une solution.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) déplore que des données informatisées soient réintroduites. On peut réduire le chômage autrement.

*
* *

Le ministre formule ensuite quelques réponses techniques à l'intention de plusieurs intervenants.

1. Questions de M. Peter Logghe

M. Peter Logghe (VB) indique que le ministre a laissé entendre, au cours de son exposé introductif, que le projet de loi à l'examen prévoyait un nombre limité de modifications, d'adaptations. Il pourrait être utile, pour la commission, que ces adaptations soient indiquées explicitement.

*
* *

Le ministre répond en énumérant les modifications proposées dans le cadre de l'amélioration du fonctionnement de la BCE.

A) Renforcement de la fonction de la BCE en tant que carrefour

L'article III. 15, alinéa 4, du Code de droit économique modifie l'article 3 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions (loi BCE) en ce qu'il permet la création de liens vers des sites web contenant des informations concernant l'identification des entreprises et de leurs fondés de pouvoir.

B) Ajout de données dans la BCE

L'article III.18 du Code de droit économique modifie l'article 6 de la loi BCE, en vue d'ajouter les demandes d'autorisation et les comptes bancaires aux données inscrites dans la BCE.

*
* *

De minister merkt op dat een grondwetspecialist het oordeel van een rechter niet kan wijzigen. In ieder geval is de simultane beschikbaarheid van de gegevens in de KBO en het *Belgisch Staatsblad* zeker een oplossing.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) betreurt het feit dat geïnformatiseerde gegevens worden overgetypt. Men kan de werkloosheid ook op andere manieren oplossen.

*
* *

Vervolgens verstrekt de minister ten aanzien van enkele sprekers een aantal technische antwoorden.

1. Vragen van de heer Peter Logghe

De heer Peter Logghe (VB) stelt dat de minister in zijn inleidende uiteenzetting liet verstaan, dat er in het voorliggende wetsontwerp sprake is van een beperkt aantal wijzigingen, aanpassingen. Het zou voor de commissie nuttig kunnen zijn om die aanpassingen met zoveel woorden ook aan te geven.

*
* *

In zijn antwoord geeft *de minister* achtereenvolgens de wijzigingen aan, die in het kader van een verbetering van de werking van de KBO worden voorgesteld.

A) Versterking van de functie van de KBO als kruispunt

Artikel III.15, lid 4 van het Wetboek van economisch recht wijzigt artikel 3 van de wet van 16 januari 2003 houdende oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, modernisering van het handelsregister, oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen (KBO-wet), in die zin dat het de creatie van links naar websites mogelijk maakt die informatie bevatten over de identificatie van de ondernemingen en hun gevolmachtigden.

B) Toevoeging van gegevens in de KBO

Artikel III.18 van het Wetboek van economisch recht wijzigt artikel 6 van de KBO-wet om aan de KBO-gegevens de toelatingsaanvragen en de bankrekeningen toe te voegen.

Parmi les données d'identification de base des entreprises figurent déjà les autorisations, licences, agréments dont dispose l'entreprise. Afin de clarifier la portée de ces termes, il a été précisé que les demandes d'autorisation [...] feront également partie des données inscrites au sein de la BCE.

Les demandes d'autorisation commencent petit à petit à apparaître dans la BCE, et ce, dans le cadre de la transposition de la directive "services". Cette directive impose en effet aux États membres d'informer les prestataires de services de l'évolution de leurs demandes d'autorisation. Du fait que ces informations peuvent être inscrites dans la BCE, la Belgique est en mesure de respecter les dispositions prévues en la matière par la directive.

C) Utilisation du numéro d'entreprise (action introduite par des conclusions ou par un exploit d'huissier)

L'article III.26 du Code de droit économique reformule l'article 14 de la loi BCE afin d'éviter les erreurs d'interprétation à la suite d'un arrêt de la Cour constitutionnelle et pour mettre fin à une différence de formulation entre les versions française et néerlandaise à la suite d'un arrêt de la Cour de Cassation.

D) Reformulation des dispositions relatives à l'accès aux données

Les différents types d'accès à la BCE figurent déjà en partie dans la loi et en partie dans les arrêtés royaux d'exécution. Il est proposé d'énumérer les diverses possibilités d'accès dans le livre III, titre 2 (Banque-Carrefour des Entreprises) du Code de droit économique:

- a. accès par les services/administrations dans le cadre de leurs missions légales;
- b. accès à chacun via internet (*public search*);
- c. accès en vue d'une réutilisation.

a. Accès aux données de la BCE par les services/administrations

L'accès aux données de la BCE par les services/administrations est fixé par les articles 17 et 18 de la loi BCE. Ces articles ont été réécrits (articles III.29 – III.30 du Code de droit économique), d'une part, en vue d'en améliorer la lisibilité et, d'autre part, afin d'élargir la liste des données accessibles (en réalité, les dispositions légales sont ainsi mises en conformité avec

Bij de basisidentificatiegegevens bevinden zich al de toelatingen, de vergunningen en de erkenningen waarover de onderneming beschikt. Om de reikwijdte van deze termen te verduidelijken, werd gepreciseerd dat de toelatingsaanvragen [...] ook deel zullen uitmaken van de in de KBO geregistreerde gegevens.

De toelatingsaanvragen beginnen beetje bij beetje in de KBO te verschijnen en dit in het kader van de omzetting van de "Dienstenrichtlijn". Deze richtlijn legt de lidstaten immers op dat dienstverleners op de hoogte moeten worden gehouden van de evolutie van hun toelatingsaanvragen. Doordat dergelijke informatie in de KBO kan worden ingeschreven, kan de Belgische Staat nakomen wat in de richtlijn op dat vlak wordt bepaald.

C) Gebruik van een ondernemingsnummer (vordering ingesteld bij conclusies of deurwaardersexploot)

Artikel III.26 van het Wetboek van economisch recht herformuleert artikel 14 van de KBO-wet om interpretatiefouten te voorkomen als gevolg van een arrest van het Grondwettelijk Hof en om een einde te stellen aan een redactieverschil tussen de Nederlandse en de Franse versie naar aanleiding van een arrest van het Hof van Cassatie.

D) Herschrijving van de bepalingen betreffende de toegang tot de gegevens

De verschillende soorten KBO-toegang worden deels in de wet en deels in koninklijke uitvoeringsbesluiten opgenomen. Er wordt voorgesteld in boek III, titel 2 (Kruispuntbank van Ondernemingen) van het Wetboek van economisch recht de diverse toegangsmogelijkheden op te sommen:

- a. toegang door diensten/administraties in het kader van hun wettelijke opdrachten;
- b. toegang voor iedereen via internet (*public search*);
- c. toegang met het oog op hergebruik.

a. Toegang tot de KBO-gegevens door diensten/administraties

Toegang tot de KBO-gegevens door diensten/administraties wordt bepaald door de artikelen 17 en 18 van de KBO-wet. Deze artikelen werden herschreven (artikel III.29 – III.30 van het Wetboek van economisch recht) enerzijds met het oog op een betere leesbaarheid en anderzijds om de toegankelijke gegevens uit te breiden (in werkelijkheid worden op die manier de wettelijke

la pratique: p. ex. l'accès aux données relatives aux entreprises non commerciales de droit privé).

b. Accès via internet (public search)

L'accès via internet est actuellement réglé par arrêté royal (art. 7 de l'arrêté royal du 19 juin 2003 portant sur les modalités d'accès à la Banque-Carrefour des Entreprises). Cette recherche publique accessible à tout un chacun concerne une série de données d'identification de base (numéro d'entreprise, dénomination, siège social, activités, etc.).

L'accès est fixé dans l'article III.31 du Code de droit économique, qui mentionne le principe selon lequel les personnes physiques, les personnes morales ou les entités ont accès à une série de données qui sont déterminées par le Roi selon les modalités fixées par celui-ci.

Cet arrêté royal d'exécution offre les possibilités suivantes:

— l'ajout des fonctions exercées dans une entreprise, ainsi que la situation juridique de l'entreprise. En effet, il s'agit de données essentielles, qui sont susceptibles d'intéresser le grand public et qui sont en outre déjà publiées au *Moniteur belge*;

— l'élargissement des dispositions de consultation:

- premièrement, la recherche d'entreprises peut s'effectuer sur la base du type d'activité ou du lieu. Il est ainsi possible d'établir le "guide des entreprises" et d'offrir ainsi une plus grande visibilité aux entreprises ainsi qu'un module de recherche pratique aux personnes qui sont en relation avec les entreprises (p. ex.: "je cherche un plombier dans ma commune");

- deuxièmement, des services *web* de public search peuvent être mis à disposition des personnes intéressées. Les services web présentent l'avantage d'éviter les consultations manuelles limitées sur le site du SPF Économie et d'intégrer directement les données dans la base de données de l'utilisateur. De nombreuses demandes ont déjà été formulées concernant les possibilités d'utilisation de cet outil (p. ex.: Colruyt, des banques, des universités, etc.).

c. Accès en vue de la réutilisation

Actuellement, il existe déjà un système de commercialisation des données. Celui-ci se limite toutefois à la

bepalingen geconformeerd aan de praktijk: vb. toegang tot de gegevens betreffende de niet-handelsondernemingen naar privaat recht).

b. Toegang via internet (public search)

Toegang via internet wordt momenteel bepaald bij koninklijk besluit (art. 7 van het koninklijk besluit van 19 juni 2003 houdende de nadere regelen voor de toegang tot de Kruispuntbank van Ondernemingen). Deze voor iedereen toegankelijke *public search* omvat een reeks basisidentificatiegegevens (ondernemingsnummer, benaming, maatschappelijke zetel, activiteiten, ...).

Deze toegang wordt bepaald in artikel III.31 van het Wetboek van economisch recht dat het principe vermeldt volgens hetwelke natuurlijke personen, rechtspersonen of entiteiten toegang hebben tot een reeks gegevens die door de Koning volgens de door hem bepaalde modaliteiten worden vastgelegd.

Op basis van dit koninklijk uitvoeringsbesluit kan het volgende worden bepaald:

— de toevoeging van de in een onderneming uitgeoefende functies evenals de rechtstoestand van de onderneming. Inderdaad, het gaat om essentiële gegevens die het grote publiek kunnen interesseren en die bovendien al in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

— ruimere raadplegingsbepalingen:

- ten eerste kan het opzoeken van ondernemingen op basis van het soort activiteit of de plaats worden ingesteld. Hierdoor kunnen de zogenaamde "bedrijvengids" worden opgesteld en kan bijgevolg een grotere zichtbaarheid aan de ondernemingen evenals een praktische zoekmodule voor mensen die in verbinding staan met deze ondernemingen, worden geboden (b.v.: "ik zoek een loodgieter in mijn gemeente").

- ten tweede kunnen *webservices public search* ter beschikking worden gesteld van geïnteresseerde personen. Webservices hebben het voordeel dat beperkte manuele raadplegingen op de site van de FOD Economie worden vermeden en dat de gegevens rechtstreeks in de databank van de gebruiker worden opgenomen. Er werden al tal van vragen in verband met het mogelijke gebruik van deze tool geformuleerd (b.v.: Colruyt, banken, universiteiten, ...).

c. Toegang met het oog op hergebruik

Momenteel bestaat er al een systeem voor de commercialisering van de gegevens. Het is echter beperkt

réutilisation commerciale et requiert le paiement d'une contribution annuelle de 100 000 euros (affectés à un fonds budgétaire).

L'article III.33 du Code de droit économique modifie l'article 20 de la loi BCE (et, partant, son arrêté royal d'exécution) afin de permettre la réutilisation à des fins non commerciales. Peuvent ainsi disposer des données: les asbl, les universités ou d'autres institutions qui souhaitent exploiter les données à des fins statistiques ou scientifiques, par exemple, indépendamment d'éventuelles missions légales.

Cette adaptation peut également ouvrir plus généralement la voie à l' "open data" (en d'autres termes, l'ouverture des données d'organismes publics en vue de leur exploitation). Dans la mesure où les données sont accessibles à des fins tant commerciales que non commerciales, chacun peut y accéder; l'idée est de fournir un accès qui serait limité à certaines données de base, mais qui serait libre (pas de limitation à une consultation ordinaire, puisqu'il s'agit de la réutilisation des données, ni de limitation du nombre de demandes). En outre, cette tendance consistant à élargir l'accès aux données semble encouragée par l'Union européenne (voir à cet égard l'exposé des motifs de la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 2003/98/CE concernant la réutilisation des informations du secteur public).

La question du prix à payer pour obtenir les données peut être réglée par arrêté ministériel. L'on pourrait par exemple prévoir un système payant et un système gratuit, en fonction du type de données ou de leur format.

E) Suppression de la communication des jugements par les greffes du tribunal de commerce

L'article 23 de la loi BCE énumère les jugements qui doivent être communiqués par les greffes à la BCE.

Certains de ces jugements ne sont pas inscrits dans la BCE et ne font l'objet que d'un classement papier. Il n'est donc pas nécessaire de les communiquer à la BCE.

Qui plus est, la communication des données à la BCE est réglée par l'arrêté royal du 26 juin 2003 portant désignation des autorités, administrations et services

tot commercieel hergebruik en vereist de betaling van een jaarlijkse bijdrage van 100 000 euro (toegewezen aan een begrotingsfonds).

Artikel III.33 van het Wetboek van economisch recht wijzigt artikel 20 van de KBO-wet (en bijgevolg het koninklijk uitvoeringsbesluit ervan) om een hergebruik voor niet-commerciële doeleinden mogelijk te maken. Kunnen zo over de gegevens beschikken: vzw's, universiteiten of andere instellingen die de gegevens bijvoorbeeld voor statistische of wetenschappelijke doeleinden willen verwerken, los van eventuele wettelijke opdrachten.

Deze aanpassing kan de deur ook meer algemeen openzetten voor "open data" (met andere woorden, openstelling van de gegevens van overheidsorganen met het oog op de exploitatie ervan). In de mate dat de gegevens toegankelijk zijn voor zowel commerciële als niet-commerciële doeleinden, kan iedereen deze gegevens verkrijgen; het idee is toegang te verschaffen die beperkt is tot sommige basisgegevens, maar op een vrije manier (geen beperking tot een gewone raadpleging van de gegevens, omdat het gaat om een hergebruik van de gegevens, noch een beperking van het aantal aanvragen). Bovendien lijkt deze trend om gegevens voor meer mensen open te stellen, te worden aangemoedigd door de Europese Unie (zie in dat verband de memorie van toelichting van het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie).

De kwestie aangaande de prijs die moet worden betaald om de gegevens te verkrijgen kan bij ministerieel besluit worden vastgelegd. Er zou bijvoorbeeld kunnen worden voorzien in een betalend *versus* gratis systeem naar gelang van het soort gegevens of het gegevensformaat.

E) Opheffing van de mededeling van de vonnissen door de griffies van de rechtbank van koophandel

Artikel 23 van de KBO-wet somt de vonnissen op, die door de griffies aan de KBO moeten worden meegedeeld.

Een aantal van deze vonnissen worden niet in de KBO ingeschreven en maken enkel het voorwerp uit van een papieren klassement. Het is dan ook niet nodig ze aan de KBO mee te delen.

Bovendien wordt de mededeling van de gegevens aan de KBO geregeld door het koninklijk besluit van 26 juni 2003 houdende aanwijzing van de overheden,

chargés, en ce qui concerne certaines catégories d'entreprises, de la collecte unique et de la tenue à jour des données visées à l'article 6 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions.

L'article 23 de la loi BCE est par conséquent abrogé.

F) *Procédure de radiation d'office*

Les articles 24 et 25 de la loi BCE ont été réécrits (articles III.38 à 41 du Code de droit économique) en vue de clarifier la procédure de radiation d'office. Il est en outre prévu que les fonctionnaires de police de la police locale ou fédérale et les fonctionnaires mandatés par un service, une autorité ou une administration sont tenus d'envoyer, au service de gestion de la BCE, une copie des rapports d'enquêtes et/ou des procès-verbaux dans lesquels ils constatent une donnée erronée ou manquante dans la BCE. Enfin, le service de gestion est habilité à radier d'office les données erronées sur la base des rapports d'enquêtes et des procès-verbaux précités.

G) *Suppression de la commission de coordination*

La commission de coordination est un organe d'avis institué par l'article 26 de la loi BCE. Elle émet des avis conformément aux articles 7, 18 et 73 de la même loi (c'est-à-dire des avis préalables à la détermination, par arrêté royal, des gestionnaires et initiateurs de données, des règles d'accès à la BCE et des dispositions légales qui doivent être supprimées et modifiées pour garantir l'identification des titulaires de l'inscription à la BCE, la collecte des données, l'utilisation du numéro d'entreprise et l'instauration du droit d'inscription en tant qu'entreprise commerciale ou artisanale).

La création de cette commission complique dans un certain sens le processus en matière de modifications légales (il convient en effet d'inviter à chaque réunion une vingtaine de personnes appartenant à une dizaine de services différents, sans compter les membres suppléants). En outre, elle n'a dû formuler que très peu d'avis. Enfin, le mandat des membres est arrivé à son terme.

C'est pourquoi il est proposé de supprimer cette commission. Les articles qui y renvoyaient ont dès lors été modifiés.

administraties en diensten die, betreffende bepaalde categorieën van ondernemingen, belast zijn met de eenmalige inzameling en het actualiseren van de gegevens bedoeld in artikel 6 van de wet van 16 januari 2003 houdende oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, modernisering van het handelsregister, oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

Artikel 23 van de KBO-wet wordt bijgevolg geschrapt.

F) *Procedure voor ambtshalve doorhaling*

De artikelen 24 en 25 van de KBO-wet werden herschreven (artikelen III.38 tot 41 van het Wetboek van economisch recht) met het oog op een verduidelijking van de procedure voor ambtshalve doorhaling. Bovendien wordt bepaald dat de ambtenaren van de lokale of federale politie en de door een dienst, een overheid of een administratie gemandateerde ambtenaren gehouden zijn een kopie van de onderzoeksrapporten en/of processen-verbaal waarin zij een fout of een ontbrekend gegeven in de KBO vaststellen, aan de KBO-beheersdienst te bezorgen. Tot slot is de Beheersdienst gemachtigd verkeerde gegevens ambtshalve door te halen op basis van de voornoemde onderzoeksrapporten en processen-verbaal.

G) *Afschaffing van de coördinatiecommissie*

De coördinatiecommissie is een door artikel 26 van de KBO-wet opgericht adviesorgaan. De coördinatiecommissie verstrekt advies overeenkomstig artikelen 7, 18 en 73 van dezelfde wet (d.w.z. voorafgaande adviezen aan het vastleggen via KB van de gegevensbeheerders en -initiatoren, van de regels voor de toegang tot de KBO en van de wettelijke bepalingen die afgeschaft en gewijzigd moeten worden om de identificatie van de titularissen van de inschrijving tot de KBO, de gegevensverzameling, het gebruik van het ondernemingsnummer en de invoering van het inschrijvingsrecht als handels- of ambachtsonderneming te waarborgen).

De oprichting van deze commissie bemoeilijkt in zekere zin het proces inzake wettelijke wijzigingen (met name het uitnodigen op elke vergadering van een twintigtal personen behorende tot een tiental verschillende diensten, zonder er de plaatsvervangende leden bij te rekenen). Bovendien heeft ze maar zeer weinig adviezen moeten formuleren. Ten slotte is het mandaat van de leden afgelopen.

Daarom wordt voorgesteld om deze commissie af te schaffen. De artikelen die hiernaar verwijzen, werden bijgevolg gewijzigd.

Toutefois, la compétence d'avis relative aux projets d'arrêtés royaux désignant les gestionnaires et initiateurs de données pourrait être exercée par le comité stratégique (voir ci-dessous).

H) **Comité stratégique (ancien comité de qualité)**

L'article III. 43 du Code de droit économique modifie l'article 26 de la loi BCE en vue de donner une véritable base légale au comité stratégique (ancien comité de qualité). Cet article supprime également le comité d'accompagnement, qui n'a jamais été mis sur pied.

Les Communautés et Régions deviendraient membres de ce Comité et ce, compte tenu du prescrit de l'accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État qui prévoit une représentation des Régions pour ce qui concerne la BCE.

Comme indiqué ci-dessus, le comité stratégique pourrait se voir confier la compétence de rendre des avis en ce qui concerne les projets d'arrêtés royaux désignant les gestionnaires et initiateurs de données.

I) **Inscription des entreprises commerciales, artisanales et non commerciales de droit privé**

Le titre III (Inscription des entreprises commerciales et artisanales) de la loi BCE est modifié par l'ajout des "entreprises non commerciales de droit privé" (Chapitre 2 "Inscription des entreprises commerciales, artisanales et non commerciales de droit privé").

En effet, depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 22 juin 2009 portant sur les modalités d'inscription des entreprises non-commerciales de droit privé dans la Banque-Carrefour des Entreprises, ces entreprises doivent remplir un certain nombre de formalités similaires à celles que doivent remplir les entreprises commerciales et artisanales. Pour plus de clarté, ces obligations ont dès lors été reprises dans le chapitre 2 du titre II (Banque-Carrefour des Entreprises) du livre III du Code de droit économique.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) relève que dans l'exposé des motifs, il est indiqué que plusieurs modifications sont apportées à l'article III.18 (DOC 53 2741/001, p. 9). Le seul problème est que le membre n'a pas retrouvé ces modifications dans le projet de loi proprement dit. Le

Niettemin zou de adviesbevoegdheid inzake de ontwerpen van koninklijke besluiten tot aanwijzing van de gegevensbeheerders en gegevensinitiatoren kunnen worden uitgeoefend door het strategisch comité (zie hieronder).

H) **Strategisch comité (voormalig kwaliteitscomité)**

Artikel III. 43 van het Wetboek van economisch recht wijzigt artikel 26 van de KBO-wet om het strategisch comité (voormalig "kwaliteitscomité") een werkelijke wettelijke basis te verschaffen. Dit artikel schaft eveneens het begeleidingscomité af, dat nooit op poten werd gezet.

De gemeenschappen en gewesten zouden lid zijn van dit comité, rekening houdend met hetgeen in het institutioneel akkoord voor de zesde staatshervorming bepaald werd, namelijk de vertegenwoordiging van de gewesten in de KBO.

Zoals hierboven aangegeven, zou het strategisch comité bevoegd kunnen worden voor het uitbrengen van advies inzake ontwerpen van koninklijke besluiten tot aanwijzing van de gegevensbeheerders en –initiatoren.

I) **Inschrijving van handelsondernemingen, ambachtsondernemingen en niet-handelsondernemingen naar privaat recht**

Titel III (Inschrijving van handelsondernemingen en ambachtsondernemingen) van de KBO-wet wordt gewijzigd door toevoeging van "niet-handelsondernemingen naar privaat recht" (Hoofdstuk 2 "Inschrijving van handels-, ambachts- en niet-handelsondernemingen naar privaat recht").

Inderdaad, sinds de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 22 juni 2009 houdende de nadere regels voor het inschrijven van niet-handelsondernemingen naar privaat recht in de Kruispuntbank van Ondernemingen, moeten deze ondernemingen een zeker aantal formaliteiten uitvoeren die vergelijkbaar zijn met die van de handels- en ambachtsondernemingen. Voor meer duidelijkheid werden deze verplichtingen bijgevolg opgenomen in hoofdstuk 2 van Titel II (Kruispuntbank van Ondernemingen) van boek III van het Wetboek van economisch recht.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) stelt dat in de memorie van toelichting wordt gemeld, dat in artikel III.18 enkele aanpassingen worden aangebracht (DOC 53 2741/001, p. 9). Alleen heeft het lid die aanpassingen niet letterlijk teruggevonden in het wetsontwerp zelf. Kan de minister

ministre peut-il indiquer où ces modifications ont été apportées? Une de ces adaptations consiste à prévoir que les demandes d'autorisation, licences et agréments relatives à une entreprise feront également partie des données inscrites au sein de la BCE. On peut lire dans le commentaire des articles que "*ces demandes figureront ainsi même si l'autorisation, la licence ou l'agrément devaient être par la suite refusés*" (DOC 53 2741/001, p. 9). Quelle est la *ratio legis* de cette adaptation? Pourquoi fait-on également figurer des entreprises dont la licence ou l'agrément a par la suite été refusé? Est-ce une obligation imposée par l'Union européenne? Cela a-t-il une quelconque utilité?

*
* *

La réponse du ministre est la suivante:

Deux modifications ont été apportées à l'article III.18 du Code de droit économique:

a) *demandes de licence*

Dans l'article III.18, 9°, du Code de droit économique, les mots "*et, le cas échéant, le suivi des demandes y relatives*" sont ajoutés (DOC 53 2741/001, p. 46).

Comme indiqué ci-dessus, les autorisations, licences et agréments font déjà partie des données d'identification dont l'entreprise dispose. Afin de clarifier la portée de ces termes, il a été précisé que les demandes d'autorisation [...] feront également partie des données inscrites au sein de la BCE, de même que leur suivi (même si l'autorisation, la licence ou l'agrément étaient ensuite refusés), afin de respecter la directive services.

b) *comptes bancaires*

Le 11° est également un point ajouté et il a trait aux comptes bancaires. Dorénavant, au minimum un numéro de compte bancaire devra être inscrit pour toutes les entreprises. Il convient de remarquer à cet égard que cette mention était déjà obligatoire pour les entreprises commerciales et non commerciales de droit privé.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) indique que le projet de loi, dans sa section 6, l'Inscription, la modification ou la radiation des données erronées ou manquantes, et que l'article III.38, § 1^{er}, dispose que tout intéressé

aanwijzen, waar die aanpassingen werden ingebracht? Een van die aanpassingen bestaat erin, dat ook aanvragen voor toelatingen, vergunningen en erkenningen betreffende een onderneming eveneens deel uitmaken van de gegevens ingeschreven in KBO. De artikelsgewijze bespreking stelt: "*Deze aanvragen zullen zich er bevinden zelfs wanneer de toelating, vergunning of erkenning achteraf zou worden geweigerd*" (DOC 53 2741/001, p. 9). Wat is de *ratio legis* van deze aanpassing? Waarom worden ook ondernemingen met achteraf geweigerde vergunningen of erkenningen opgenomen? Moet dat van de Europese Unie? Heeft dit een bepaalde nuttigheidswaarde?

*
* *

Het antwoord van de minister volgt hierna.

Er werden twee wijzigingen aan artikel III. 18 van het Wetboek van economisch recht aangebracht:

a) *vergunningsaanvragen*

In artikel III.18, 9° van het Wetboek van economisch recht wordt "*en, in voorkomend geval, de opvolging van de aanvragen in dit verband*" toegevoegd (DOC 53 2741/001, p. 46).

Zoals hierboven aangegeven, behoren de toelatingen, vergunningen en erkenningen reeds tot de identificatiegegevens waarover de onderneming beschikt. Om de reikwijdte van deze termen te verduidelijken, werd gepreciseerd dat de vergunningsaanvragen [...] eveneens deel zullen uitmaken van de in de KBO ingeschreven gegevens, alsook de opvolging ervan (ook al zou de toelating, vergunning of erkenning vervolgens geweigerd worden) teneinde de Dienstenrichtlijn te respecteren.

b) *bankrekeningen*

11° is eveneens een toegevoegd punt en heeft betrekking op de bankrekeningen. Vanaf nu moet er ten minste één bankrekening per onderneming ingeschreven worden. Hierbij moet opgemerkt worden dat deze vermelding reeds verplicht was voor handelsondernemingen en niet-handelsondernemingen naar privaat recht.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) stelt dat het wetsontwerp, in afdeling 6 het over de inschrijving, wijziging of doorhaling van de onjuiste of ontbrekende gegevens heeft (DOC 53 2741/001, p. 125). In art. III.38, paragraaf

peut demander la rectification d'une donnée erronée (DOC 53 2741/001, p. 125). Ne conviendrait-il pas de mieux définir le sens du mot “intéressé”? Ou cette notion est-elle déjà définie ailleurs? Le plus souvent, la demande de rectification d'une donnée erronée sera effectivement formulée par un “intéressé” — Qui d'autre pourrait avoir intérêt à ce qu'une donnée erronée soit corrigée? — mais le membre estime que l'on ne peut pas exclure le risque que des tiers moins bien intentionnés fassent par exemple modifier les données d'entreprises concurrentes afin de leur nuire. Or, le membre ne trouve aucune information complémentaire à ce sujet, ni dans l'exposé des motifs, ni dans les articles du projet de loi proprement dits.

*
* *

La réponse du ministre figure ci-dessous.

Tout intéressé, toute personne qui justifie de son intérêt à agir peut demander l'inscription, la modification ou la radiation de données auprès du service de gestion de la BCE.

Le mot “intéressé” n'a pas été défini, car il est renvoyé aux articles 17 et 18 du Code judiciaire.

L'intérêt à agir réside dès lors dans le résultat ou dans l'avantage que le demandeur cherche à obtenir en adressant sa demande au service de gestion de la BCE, c'est-à-dire l'inscription, la modification ou la radiation de données dans la BCE.

L'intérêt à agir doit être effectif, autorisé, direct et personnel. Il doit être né et actuel au moment de l'introduction de l'action.

Concrètement, pour les demandes de radiation de l'adresse du siège social ou de l'unité d'établissement, le demandeur doit par exemple résider à une adresse où l'entreprise a inscrit son siège social ou son unité d'établissement, et où il est approché par les huissiers de justice qui souhaitent contacter l'entreprise. Dans ce cas, cette personne est naturellement considérée comme “intéressée”.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) fait observer que dans son

1 vermeldt het wetsontwerp dat elke belanghebbende de rechtzetting van een onjuist gegeven kan aanvragen. Zou het nuttig zijn om het begrip “belanghebbende” nader te definiëren? Of wordt dit begrip ergens elders al gedefinieerd? In de meeste gevallen zal het inderdaad een “belanghebbende” zijn die om aanpassing van foute gegevens vraagt — wie anders zou er belang kunnen bij hebben dat verkeerde gegevens worden gecorrigeerd? — maar het valt volgens het lid niet uit te sluiten dat derde partijen met minder nobele bedoelingen bedrijfsgegevens van concurrerende bedrijven bijvoorbeeld wel eens zouden kunnen laten wijzigen met de bedoeling het betrokken bedrijf te schaden. Het lid vindt daar verder, noch in de toelichting, noch in de wetsartikels zelf, meer gegevens over.

*
* *

Het antwoord van de minister volgt hierna.

Verzoeken tot inschrijving, wijziging of doorhaling kunnen door iedere betrokkene, door ieder persoon met belang om tussen te komen, ingediend worden bij de beheersdienst van de KBO.

De term “betrokkene” werd niet gedefinieerd, omdat verwezen wordt naar de artikelen 17 en 18 van het Gerechtelijk Wetboek.

Het belang om tussen te komen is bijgevolg het resultaat of het voordeel dat de verzoeker nastreeft door dit verzoek bij de beheersdienst van de KBO in te dienen, met name de inschrijving, wijziging of doorhaling van een gegeven binnen de KBO.

Het belang om tussen te komen moet effectief, toegestaan, direct en persoonlijk zijn. Het moet reeds verkregen en dadelijk zijn op het moment van de indiening van de actie.

Concreet, wat een verzoek tot doorhaling van het adres van de maatschappelijke zetel of de vestigingseenheid betreft, heeft de persoon die het verzoek in kwestie indient bijvoorbeeld zijn verblijfplaats op een adres waar de onderneming zijn maatschappelijke zetel of vestigingseenheid heeft ingeschreven en wordt hij benaderd door gerechtsdeurwaarders die de onderneming wensen te contacteren. In dit geval wordt deze persoon uiteraard als “betrokken” beschouwd.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) stelt dat de minister het

exposé oral, le ministre a évoqué, entre autres, la plus grande sécurité juridique visée par le projet de loi, notamment par le biais d'une meilleure définition, plus correcte et plus précise, de certaines notions. L'intervenant a toutefois une remarque de nature sémantique à faire à propos du mot "*entreprise*". À la page 101, le ministre définit une entreprise commerciale comme une "*personne*" (10°), alors qu'au 11°, il définit une entreprise non commerciale comme "*toute entreprise...*", et donc pas comme une personne (DOC 53 2741/001, p. 101). Enfin, à la page 102, Art. I.4, 1°, l'entreprise est cette fois définie comme une "*entité*" (*ibid.*, p. 102). Ne serait-ce pas utile d'utiliser toujours, dans ces trois cas, le mot le plus neutre et le plus englobant, à savoir "*entité*"? Dans le cas contraire, le ministre ne crée-t-il pas de nouveau de l'insécurité juridique?

*
* *

Le ministre répond comme suit:

Les termes mentionnés, même si c'est le mot "*entreprise*" qui est utilisé, renvoient à des réalités différentes.

Le mot "*entité*" est utilisé dans la définition de l'entreprise à l'article I.4, 1°, en raison du fait que ce sont non seulement des personnes (morales ou physiques) qui doivent s'inscrire à la BCE, mais également des associations sans personnalité juridique ou des instances de droit belge qui n'ont pas la personnalité juridique mais qui disposent d'une autonomie financière et comptable.

En ce qui concerne les entreprises commerciales, seules des personnes physiques ou morales peuvent obtenir la qualité d'entreprise commerciale. C'est pourquoi on fait référence non pas à la notion d'"*entité*", mais à celle de "*personne*".

Enfin, la définition d'une entreprise non commerciale de droit privé est la même que celle qui figure à l'article 1 de l'arrêté royal du 22 juin 2009 portant sur les modalités d'inscription des entreprises non commerciales de droit privé dans la Banque-Carrefour des Entreprises.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) se pose en outre quelques questions concernant les assurances: il estime qu'à cet égard, des erreurs sont peut-être commises.

in de mondelinge toelichting onder andere ook had over de grotere rechtszekerheid die men met dit wetsontwerp wilde bereiken, door bijvoorbeeld bepaalde begrippen beter, correcter en nauwkeuriger te definiëren. Nochtans heeft het lid ook nu weer een opmerking van semantische aard, en het betreft het woord "*onderneming*". Op pagina 101 omschrijft de minister handelsonderneming als een "*persoon*" (10°) terwijl in 11° hij een niet-handelsonderneming omschrijft als "*elke onderneming...*", dus géén persoon (DOC 53 2741/001, p. 101). En op pagina 102, art. I.4, 1° wordt onderneming dan weer omschreven als "*entiteit*" (*ibid.*, p. 102). Zou het niet nuttig zijn om in alle drie de gevallen steeds het meest neutrale woord te gebruiken, het meest omvattende woord, met name "*entiteit*"? Anders creëert hij toch weer rechtsonzekerheid, of niet?

*
* *

Het antwoord van *de minister* volgt hierna.

De vermelde termen, ook al wordt het woord onderneming gebruikt, hebben betrekking op verschillende elementen.

Er wordt gebruik gemaakt van de term "*entiteit*" in de definitie van onderneming in artikel I.4, 1°, door het feit dat niet alleen personen zich moeten inschrijven in de KBO (rechtspersonen of natuurlijke personen) maar ook verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid of instanties naar Belgisch recht zonder rechtspersoonlijkheid maar die over een financiële en boekhoudkundige autonomie beschikken.

Wat de handelsondernemingen aangaat, kunnen enkel natuurlijke personen of rechtspersonen de hoedanigheid van handelsonderneming toegekend krijgen. Daarom wordt er hier niet naar het begrip "*entiteit*" verwezen, maar wel naar "*persoon*".

Ten slotte is de definitie van niet-handelsonderneming naar privaatrecht dezelfde als die in artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 juni 2009 houdende de nadere regels voor het inschrijven van niet-handelsondernemingen naar privaatrecht in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) heeft daarnaast enkele vragen betreffende verzekeringsaangelegenheden, waarbij hij denkt dat men misschien de bal verkeerd slaat.

Par exemple, le projet de loi prévoit sous l'article III.6:

“Lorsqu'un prestataire s'établit en Belgique, une assurance responsabilité professionnelle ou une garantie ne peut pas être exigée lorsque ce prestataire est déjà couvert, dans un autre État membre dans lequel il a déjà un établissement, par une garantie équivalente ou essentiellement comparable en ce qui est de sa finalité et de la couverture qu'elle offre sur le plan du risque assuré, de la somme assurée ou du plafond de la garantie ainsi que des activités éventuellement exclues de la couverture” (DOC 53 2741/001, p. 108).

L'intervenant estime que c'est faux, et ce, pour les raisons suivantes: la compagnie d'assurances qui couvre un prestataire à l'étranger au moyen de l'assurance responsabilité professionnelle (parfois imposée par la loi), le fera en ayant conscience qu'il couvre le risque dans le pays où le prestataire a conclu son assurance. Si ce prestataire part à l'étranger, l'assureur de la responsabilité professionnelle n'en sera pas toujours informé, et il est donc parfaitement imaginable qu'en cas de sinistres en Belgique, par exemple, l'assureur refuse d'intervenir ou réduise son intervention, parce qu'il n'était pas au courant du 'nouveau risque'. On pourrait corriger cette erreur au moyen d'un amendement prévoyant que cet article s'applique aux contrats d'assurance qui offrent aussi explicitement une couverture à l'étranger, même si l'assureur n'en a pas été informé explicitement, et même si cela n'a pas été mentionné explicitement dans le contrat d'assurance. Ou bien le ministre voit-il les choses autrement? Cet article concerne-t-il peut-être autre chose?

L'intervenant estime également incorrect le paragraphe suivant, où il est écrit: *“Dans le cas où la couverture n'est que partielle, une garantie complémentaire pour couvrir les éléments qui ne sont pas déjà couverts peut être exigée.”* (DOC 53 2741/001, p. 109).

Il faudrait en fait supprimer le caractère conditionnel, car dans la plupart des cas, les assurances responsabilité professionnelle concernent des contrats imposés par la loi. Il faudrait donc écrire: *“Dans le cas où la couverture n'est que partielle, une garantie complémentaire pour couvrir les éléments qui ne sont pas déjà couverts doit être conclue”*. Seule cette formulation est, selon lui, parfaitement irréprochable sur le plan juridique.

*
* *

Zo stelt het wetsontwerp bijvoorbeeld onder artikel III.6:

“Wanneer een dienstverrichter zich in België vestigt, mag geen beroepsaansprakelijkheidsverzekering of waarborg geëist worden indien de dienstverrichter in een lidstaat waar hij een vestiging heeft, al gedekt is door een waarborg die gelijkwaardig is of die de dekking biedt op vlak van risico, verzekerde som en mogelijke waarborgen” (DOC 53 2741/001, p. 108).

Ik denk dat dit verkeerd is, en wel om volgende reden: de verzekeringsmaatschappij die een dienstverlener in het buitenland met de (soms wettelijk verplichte) beroepsaansprakelijkheidsverzekering dekt, zal dit doen in het besef dat hij het risico dekt in het land waar de dienstverlener zijn verzekering afsloot. Als die dienstverlener naar het buitenland trekt, zal de verzekeraar van de beroepsaansprakelijkheid daar niet altijd van op de hoogte zijn, en men kan zich dus perfect indenken dat bij schadegeval in België bijvoorbeeld de verzekeraar zijn tussenkomst weigert of beperkt, omdat hij niet op de hoogte was van het “nieuwe risico. Men zou het kunnen corrigeren met een amendement waarbij men als clause opneemt dat dit artikel van toepassing is op die verzekeringscontracten die uitdrukkelijk ook dekking verlenen in het buitenland, ook als ze hiervan niet expliciet op de hoogte werd gebracht, en ook als ze hiervan niet uitdrukkelijk in het verzekeringscontract melding hebben gemaakt. Of ziet de minister het anders? Betreft zijn artikel misschien iets anders?

Ook de volgende paragraaf vindt het lid verkeerd, waar te lezen staat: *“Indien de waarborg slechts ten dele gelijkwaardig is, kan voor de nog niet gedekte elementen een aanvullende waarborg worden geëist.”* (DOC 53 2741/001, p. 109).

Eigenlijk zou de voorwaardelijkheid moeten worden geschrapt, want in de meeste gevallen hebben beroepsaansprakelijkheidsverzekeringen betrekking op wettelijk verplichte contracten. Er zou dus moeten komen: *“Indien de waarborg slechts ten dele gelijkwaardig is, moet voor de niet gedekte elementen, verzekerde sommen en waarborgen een aanvullende waarborg worden afgesloten”*. Pas dan is de bewoording, wat hem betreft, juridisch volledig sluitend.

*
* *

Le ministre répond comme suit:

Il s'agit d'une codification à droit constant de l'article 8 de la loi sur les services, qui transpose à son tour l'article 23 de la directive services.

Au fond, cette disposition doit être interprétée comme suit: lorsqu'un prestataire fournit des prestations en Belgique tout en étant soumis à une obligation d'assurance, deux cas de figure se présentent: soit son assureur étranger doit également fournir sa garantie en Belgique, soit il y a limitation de l'assurance, auquel cas le prestataire doit contracter une assurance belge.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) aborde enfin la section 2 intitulée "autres exigences" (*ibid.*, p. 111). L'accès à une activité de services ou son exercice en Belgique ne peut être subordonné à: "7° l'obligation de constituer ou de participer à une garantie financière ou de souscrire une assurance auprès d'un prestataire (ou d'un organisme) établi sur le territoire belge".

Il est donc possible de souscrire une police — lorsque les autorités belges l'imposent, par exemple — dans le pays du siège de la maison-mère. Mais cette affirmation est mise à néant par la phrase suivante, qui précise qu'une couverture d'assurance ou des garanties financières peuvent néanmoins être exigées... L'intervenant a du mal à suivre. Qu'entend-on par là? Les pouvoirs publics belges, les autorités régionales, par exemple, peuvent-ils encore obliger les prestataires étrangers qui exercent leur activité en Belgique à souscrire une assurance de responsabilité? Dans la négative, la concurrence à l'égard des "propres" prestataires est faussée! Cela crée également des risques potentiels, car s'il est impossible d'imposer cette obligation, le particulier qui a recours à un tel prestataire se retrouve dans une situation d'insécurité juridique.

*
* *

Le ministre répond comme suit:

C'est une codification à droit constant de l'article 14 de la loi sur les services, qui est à son tour une transposition de l'article 14, 7°, de la directive services.

La législation belge impose aux titulaires de certaines professions de s'affilier à un ordre ou à un groupe

Het antwoord van de minister volgt hierna:

Dit is een codificatie naar vaststaand recht van artikel 8 van de dienstenwet, wat op zijn beurt een omzetting is van artikel 23 van de Dienstenrichtlijn.

Ten gronde betekent die tekst dat wanneer een dienstverrichter in België prestaties uitvoert én onderworpen is aan een verplichte verzekering, ofwel zijn buitenlandse verzekeraar zijn waarborg ook moet verlenen. In België, ofwel, bij een beperking van de verzekering, deze dienstverrichter een Belgische verzekering moet afsluiten.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) komt tot slot tot afdeling 2, "andere vereisten" (*ibid.*, p. 111). De toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in België mag niet afhankelijk worden gemaakt van: "7° een verplichting tot het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of het afsluiten van een verzekering bij een op Belgisch grondgebied gevestigde dienstverrichter".

Men kan dus een polis afsluiten — voor zover die bijvoorbeeld verplicht wordt gesteld door de Belgische overheid — in het thuisland van de moedermaatschappij bijvoorbeeld. Maar in de zin daarna doet men die bewering volledig te niet door te stellen dat het toch kan dat men een financiële garantie of een verzekering verlangd.... Dan kan het lid niet volgen. Wat bedoelt de minister hiermee? Kan de Belgische overheid, kunnen de gewestelijke overheden bijvoorbeeld nog wettelijk verplichte aansprakelijkheidsverzekeringen aan buitenlandse dienstverleners opleggen als ze hun activiteit in België uitoefenen? Als dat niet het geval is, betekent dit toch wel een vervalsing van de concurrentie ten opzichte van "eigen" dienstverleners! Dit betekent ook een potentieel risicovolle toestand, want als dit niet verplicht kan worden gesteld, dan bevindt men zich als particulier, die zich voor dienstverlening tot deze dienstverrichter wendt, in een rechtsonzekere toestand?

*
* *

Het antwoord van de minister volgt hierna.

Dit is een codificatie naar vaststaand recht van artikel 14 van de dienstenwet, wat op zijn beurt een omzetting is van artikel 14, 7°, van de Dienstenrichtlijn.

Voor bepaalde beroepen legt de Belgische wetgeving een verplichte aansluiting op bij een orde of een

professionnel. Ainsi, un architecte ne peut pas poser d'actes d'architecte vis-à-vis de biens immeubles situés en Belgique sans être préalablement membre de l'Ordre belge des architectes. Mais si une telle organisation mettait sur pied un fonds de garantie ou contractait une assurance collective pour ses membres et que l'affiliation à cette organisation ou ordre implique la participation dans ce régime, le prestataire de services ne peut s'y opposer.

2. Questions de M. Ronny Balcaen

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) constate que l'article XV.55 prévoit que l'autorité belge compétente conserve les données à caractère personnel. Le § 2 précise que *"les données à caractère personnel et l'échange d'information peuvent être conservés plus longtemps à des fins statistiques à condition que toutes les données soient rendues anonymes"*.

Le ministre peut-il préciser quelles sont les étapes de la procédure visant à rendre ces données anonymes?

1. Qui est en charge de cette mission?
2. Sous quelles conditions et avec quel contrôle?

Il semble essentiel au membre que cette procédure d'anonymisation respecte, en effet, les usages en matière de protection de la vie privée et que cette mission soit assurée par une entité publique.

*
* *

Le ministre répond que c'est le responsable du traitement qui assume la mission d'anonymisation.

Les garanties sont celles de la loi de 1992 sur la protection de la vie privée.

Il existe un arrêté royal d'exécution de la loi privée qui règle spécialement la question de l'utilisation des données à des fins statistiques.

Ce sont les garanties offertes par ces textes qui s'appliqueront.

beroepsgroep. Aldus kan een architect geen daden van architect stellen ten aanzien van in België gelegen onroerende goederen zonder voorafgaand lid te zijn van de Belgische orde van architecten. Maar wanneer een dergelijke organisatie een waarborgfonds zou opgezet hebben of een collectieve verzekering voor de leden zou afgesloten hebben en het lidmaatschap van de organisatie of orde de deelname in die regeling impliceert, dan kan de dienstverlener zich hiertegen niet verzetten.

2. Vragen van de heer Ronny Balcaen

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) constateert dat artikel XV.55 bepaalt dat de bevoegde Belgische autoriteit de persoonlijke gegevens bewaart. Paragraaf 2 preciseert in dat verband het volgende: *"De persoonlijke gegevens en de informatie-uitwisseling kunnen langer worden bewaard voor statistische doeleinden op voorwaarde dat alle persoonsgegevens anoniem worden gemaakt."*

Kan de minister preciseren welke procedurestapen moeten worden ondernomen om die gegevens anoniem te maken?

1. Wie is met deze taak belast?
2. Onder welke voorwaarden en onder wiens toezicht gebeurt die anonimisering?

Volgens het lid is het immers van essentieel belang dat die anonimiseringsprocedure de geplogenheden inzake de bescherming van de privacy in acht neemt en dat die taak wordt uitgevoerd door een overheidsentiteit.

*
* *

De minister antwoordt dat de anonimisering wordt uitgevoerd door de persoon die verantwoordelijk is voor de verwerking.

De waarborgen zijn die welke zijn opgenomen in de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Er bestaat een koninklijk besluit tot uitvoering van de voormelde wet, dat inzonderheid het gebruik van gegevens voor statistische doeleinden regelt.

Het zijn de in die teksten opgenomen waarborgen die zullen gelden.

Il faut ajouter que ce texte a été rédigé sur la base d'un avis détaillé de la commission pour la protection de la vie privée qui a été rendu à l'occasion de la préparation de la transposition de la directive services.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Articles I.2 et I.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Articles I.4 et I.5

M. Karel Uyttersprot (N-VA) observe que la notion d'“entreprise” est définie comme “toute entité tenue de se faire inscrire dans la Banque-Carrefour des Entreprises” (DOC 53 2741/001, p. 102). En vue d'harmoniser la définition de cette notion, le membre présente un amendement n° 7 (DOC 53 2741/002). Les notions “entité” et “entreprise” sont utilisées indifféremment; à l'article I.4, 1°, et à l'article I.5, 1°, on trouve deux définitions différentes de la notion d'“entreprise”, qui sont fusionnées dans l'amendement.

*
* *

M. Frank De Saer, directeur d'encadrement ICT, souligne que la notion d'“entité” est utilisée pour pouvoir désigner, en droit belge, à la fois des personnes physiques, des personnes morales, des associations sans personnalité juridique ou encore d'autres organismes. Quand il s'agit de la personne physique ou morale, on peut toutefois parler de personne. C'est la philosophie qui sous-tend la nomenclature, qu'il convient peut-être de respecter.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) se demande s'il n'est pas souhaitable d'uniformiser les notions utilisées et suggère d'opter pour le terme “entité”, qui est neutre. Le

Daaraan moet worden toegevoegd dat deze tekst werd geredigeerd op basis van een omstandig advies dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft uitgebracht naar aanleiding van de voorbereiding van de omzetting van de dienstenrichtlijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot commentaar.

Art. 2

Artikelen I.2 en I.3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen I.4 en I.5

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) merkt op dat het begrip “onderneming” omschreven wordt als “elke entiteit die zich dient in te schrijven in de Kruispuntbank van Ondernemingen” (DOC 53 2741/001, p. 102). Met het oog op een uniforme begripsbepaling kondigt het lid de indiening van een amendement nr. 7 (DOC 53 2741/002) aan. De begrippen “entiteit” en “onderneming” worden door elkaar gebruikt; in artikel I.4, 1°, en artikel I.5, 1° staan twee verschillende definities van het begrip “onderneming”, die door het amendement in elkaar worden geschoven.

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, stipt aan dat het begrip “entiteit” wordt gebruikt om zowel natuurlijke personen, rechtspersonen, de verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid of nog andere organismen naar Belgisch recht te kunnen vatten. Indien men het enkel heeft over de natuurlijke persoon of de rechtspersoon, zou men wel kunnen spreken over een persoon. Dit is de filosofie achter de nomenclatuur, die misschien gerespecteerd moet worden.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) vraagt zich af, of een eenvormige begripshandtering niet wenselijk zou zijn en suggereert om voor het neutrale “entiteit” te kiezen.

projet de loi à l'examen peut, en effet, mettre la sécurité juridique en péril.

*
* *

Le ministre indique qu'en ce qui concerne les entreprises commerciales, seules les personnes physiques ou les personnes morales peuvent se voir octroyer la qualité d'entreprise commerciale. C'est pourquoi l'on renvoie ici à la notion de "personne".

La collaboratrice de M. De Saer précise que la définition d'une entreprise dans le cadre de la BCE n'a pas du tout le même objet que l'entreprise visée au titre III, chapitre 2. Dans le premier cas, la définition est beaucoup plus large car elle porte non seulement sur les entreprises et sociétés commerciales mais aussi sur les entreprises non commerciales de droit privé, les associations sans personnalité juridique, les sociétés étrangères, ou les organismes de droit public. Il est particulièrement difficile de donner une définition commune à des règles qui ont des objets différents.

Le ministre précise que l'article I.4, 1°, porte sur le Livre III, titre 2, tandis que l'article I.5, 1°, porte sur le Livre III, titre 3, du projet de loi à l'examen. Dès lors que l'existence de différentes définitions s'appuie sur des règles distinctes, l'élaboration d'une définition uniforme est à proscrire. Compte tenu de leur proximité dans le Livre I^{er}, ces définitions semblent prêter à confusion. Elle doivent toutefois être mises en relation avec des éléments distincts.

*
* *

M. Karel Uyttersprot (N-VA) rappelle l'observation du Conseil d'État: cette méthode de travail nuit à la clarté de l'ensemble.

Art. 3

Art. I.20

M. Karel Uyttersprot (N-VA) s'interroge sur l'utilité du coordinateur fédéral et du coordinateur d'alerte visés à l'article I.20 du Livre I^{er}, titre 2, chapitre 12, du Code de droit économique (DOC 53 2741/001, p. 104).

*
* *

Het voorliggende wetsontwerp kan de rechtszekerheid immers in het gedrang brengen.

*
* *

De minister stelt dat wat de handelsondernemingen betreft, enkel natuurlijke personen of rechtspersonen de hoedanigheid van handelsonderneming kan worden toegekend. Daarom wordt hier naar het begrip "persoon" verwezen.

De medewerkster van de heer De Saer preciseert dat de definitie van een onderneming in het kader van de KBO helemaal niet hetzelfde voorwerp heeft als de onderneming in titel III, hoofdstuk 2. In het eerste geval is de definitie veel ruimer, want zij slaat niet alleen op handelsondernemingen en -vennootschappen, maar ook op niet-handelsondernemingen naar privaat recht, verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid, buitenlandse vennootschappen, of publiekrechtelijke instellingen. Een gemeenschappelijke definitie voor regels die een ander voorwerp hebben is bijzonder moeilijk.

De minister preciseert dat artikel I.4, 1°, betrekking heeft op boek III, titel 2, terwijl artikel I.5, 1° betrekking heeft op boek III, titel 3 in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Het bestaan van verschillende definities steunt op afzonderlijke regels en daarom is het uitwerken van een uniforme definitie uit den boze. Door hun nabijheid in boek I lijken de definities voor verwarring te zorgen. Maar zij moeten met afzonderlijke onderdelen in verband worden gebracht.

*
* *

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) herinnert aan de opmerking van de Raad van State: de werkwijze zorgt voor ondoorzichtigheid van het geheel.

Art. 3

Art. I.20

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) vraagt naar het nut van de federale coördinator en de waarschuwingscoördinator in artikel I.20 van boek I, titel 2, hoofdstuk 12 van het Wetboek van economisch recht (DOC 53 2741/001, p. 104).

*
* *

Le ministre indique que le coordinateur fédéral et le coordinateur d'alerte sont prévus par la législation européenne. Il s'agit de deux fonctions distinctes, qui peuvent, au besoin, être exercées par la même personne.

Le ministre profite de cette occasion pour évoquer le contexte juridique de l'élaboration du projet de loi à l'examen, que l'on peut presque considérer comme une loi-cadre portant exécution de la directive sur les services (Directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur, *Journal officiel* L 376 du 27 décembre 2006). Il met partiellement en place l'union économique et monétaire belge, relevant de la compétence de l'autorité fédérale. Cela en explique, dans une certaine mesure, les lignes générales que chaque niveau de pouvoir (fédéral, régional, communautaire, voire communal) doit toutefois mettre en oeuvre comme il l'entend.

Art. 4

Art. III.1

M. Karel Uyttersprot (N-VA) s'interroge sur l'opportunité des exceptions énumérées, qui ne relèvent pas du champ d'application de la liberté d'établissement et de prestation de service (DOC 53 2741/001, p. 105).

*
* *

Le ministre explique que de nombreuses dispositions générales peuvent être conçues en ce sens qu'elles créent un cadre dans lequel les divers niveaux de compétence vont se développer. Ce n'est que de cette manière que l'on respecte l'union économique et monétaire conformément à la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 et que le législateur peut éviter les conflits de compétences. En outre, le projet de loi à l'examen est également conforme à la directive services. Lors de l'analyse, il est très important de garder ces deux normes à l'esprit.

L'accès aux professions et la part des régions dans la BCE font partie de la réforme de l'État. L'accord de coopération sur la BCE est à l'examen. Il renvoie aux dispositions spéciales relatives au fonctionnement de la Banque-Carrefour des entreprises. Ainsi, l'article III.43 prévoit ce qui suit: "*Il est créé, auprès du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, un comité stratégique de la Banque-Carrefour des Entreprises. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en*

De minister geeft aan dat de federale coördinator en de waarschuwingscoördinator Europeesrechtelijk worden voorgeschreven. Het gaat om twee onderscheiden functies, die eenzelfde persoon, zo nodig wel kan waarnemen.

De minister maakt van deze tussenkomst gebruik om de juridische context te schetsen, waarin het voorliggende wetsontwerp tot stand komt, die bijna als een kaderwet mag worden beschouwd ter uitvoering van de Dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt, *Publicatieblad* L 376 van 27 december 2006). Het geeft gedeeltelijk vorm aan de Belgische economisch-monetaire unie, die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort. Dit verklaart in zekere zin de algemene lijnen, maar elk niveau (het federale, gewestelijke, communautaire, en zelfs gemeentelijke) moet op zijn manier uitvoering geven.

Art. 4

Art. III.1

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) neemt de opgesomde uitzonderingen in beschouwing, die buiten het toepassingsgebied van de vrijheid van vestiging en dienstverlening vallen (DOC 53 2741/001, p. 105). Wat is hiervan de opportuniteit?

*
* *

De minister legt uit dat vele algemene bepalingen mag zo worden opgevat, dat zij een kader scheppen waarin de diverse bevoegdheidsniveaus zich gaan ontwikkelen. Slechts op deze wijze wordt de economische unie en de monetaire unie overeenkomstig de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in acht genomen en vermijdt de wetgever bevoegdheidsconflicten. Daarnaast strookt het voorliggende wetsontwerp ook met de Dienstenrichtlijn. Het is bij de analyse uiterst belangrijk deze twee normen voor ogen te houden.

De toegang tot beroepen en het aandeel van de gewesten in de KBO maken deel uit van de staats-hervorming. Het samenwerkingsakkoord over de KBO wordt besproken. Hij verwijst naar de bijzondere bepalingen omtrent de werking van de Kruispuntbank van Ondernemingen Zo bepaalt artikel III.43 "*Er wordt bij de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie een strategisch comité van de Kruispuntbank van Ondernemingen opgericht. De*

Conseil des ministres, ses missions, sa composition et ses modalités de fonctionnement.” (DOC 53 2741/001, p. 128). Selon les grandes lignes de la réforme de l’État (loi spéciale), le Roi *peut* régler la représentation des communautés et des régions dans ce type de conseils, ce qui implique que les régions seront représentées dans le comité précité. La régionalisation de l’accès aux professions est également à l’examen, et ce n’est pas simple: la plupart des organisations professionnelles y sont farouchement opposées. Le ministre perçoit une grande opposition dans les lettres qu’il reçoit. Parfois, les observations sont justifiées, comme celles du secteur du transport. Quoi qu’il en soit, le ministre attend le résultat de l’accord.

En ce qui concerne la liberté d’établissement et de prestation de service, le champ d’application de l’article III.1 du projet de loi à l’examen tient compte de l’article 2 de la directive “services” mentionnée précédemment. La Belgique est assez strictement liée à la liste d’exceptions que contient la directive, et nous mettons celle-ci simplement en œuvre.

*
* *

M. Karel Uyttersprot (N-VA) suppose que l’arrêté royal relatif à la représentation au sein du comité stratégique pourra être pris assez rapidement, mais le contenu et les compétences de ce comité sont également importants.

*
* *

M. Frank De Saer, Directeur d’encadrement ICT, explique que le comité stratégique va reprendre les compétences de l’actuel Comité qualité de la BCE, qui disparaîtra. Par ailleurs, le comité stratégique va également reprendre la compétence d’avis de la commission de coordination en ce qui concerne la désignation par arrêté royal des gestionnaires et initiateurs de données. Cette commission de coordination sera également supprimée. Par ailleurs, les compétences de gestion doivent également être élargies. L’avenir stratégique de la BCE fera l’objet de discussions entre toutes les parties intéressées (“*stakeholders*”), et les régions y trouveront également leur place.

Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, zijn opdrachten, zijn samenstelling en zijn werkingsmodaliteiten.” (DOC 53 2741/001, p. 128). Volgens de algemene lijn van de staatshervorming (bijzondere wet) *kan* de Koning de vertegenwoordiger van gemeenschappen en gewesten in dergelijke raden regelen. Dit impliceert dat de gewesten in bovengenoemd comité vertegenwoordigd zullen zijn. Ook de regionalisering van de toegang tot de beroepen staat ter discussie en het loopt helemaal niet van een leien dakje: de meeste beroepsorganisaties zijn er immers bijzonder fel tegen gekant. Uit de brieven die hij ontvangt, leidt de minister een zeer grote tegenstand af. Soms zijn de opmerkingen ook wel terecht, bijvoorbeeld van de transportsector. Hoe het ook zij, de minister wacht de uitslag van het akkoord af.

Wat de vrijheid van vestiging en van dienstverlening betreft, houdt het toepassingsgebied van art. III.1 van het voorliggende wetsontwerp rekening met artikel 2 van de eerder vermelde Dienstenrichtlijn. België is vrij strikt gebonden aan de erin vervatte lijst met uitzonderingen en voert eenvoudig deze richtlijn uit.

*
* *

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) veronderstelt dat het koninklijk besluit voor de vertegenwoordiging in het strategisch comité vrij snel kan worden genomen, maar belangrijk zijn ook de inhoud en de bevoegdheid van dat comité.

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, licht toe dat het strategisch comité de bevoegdheid gaat overnemen van het bestaande kwaliteitscomité van de KBO, dat zal verdwijnen. Daarnaast zal het strategisch comité, de adviesbevoegdheid van de coördinatiecommissie, m.b.t. het vastleggen via KB van de gegevensbeheerders en -initiatoren, ook overnemen. Deze coördinatiecommissie zal eveneens worden afgeschaft. De beheersmatige zaken moeten ook nog worden uitgebreid. De strategische toekomst van het KBO wordt besproken met alle belanghebbenden (“*stakeholders*”) en de gewesten gaan er hun plaats in vinden.

Articles III.2 à III.5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III.6

M. Peter Logghe (VB) présente un amendement n° 6 (DOC 53 2741/002), qui vise, dans l'article III.6, § 2 du livre III du Code de droit économique inséré par le projet de loi à l'examen, article qui concerne la responsabilité professionnelle, à remplacer le mot "*peut*" par le mot "*doit*" dans la phrase "Dans le cas où la couverture n'est que partielle, une garantie complémentaire pour couvrir les éléments qui ne sont pas déjà couverts peut être exigée." Dès lors que, dans la plupart des cas, l'assurance est imposée par la loi, la conditionnalité ne s'indique pas. Seule une disposition contraignante indiquant la nécessité - "*doit*" — permettra de rendre la règle juridiquement valide en Belgique.

*
* *

Le ministre répond que la formulation de l'article précité correspond à l'article 23, 2, de la directive "services": "*Dans le cas où la couverture n'est que partielle, une garantie complémentaire pour couvrir les éléments qui ne sont pas déjà couverts peut être exigée.*" L'État membre dispose donc d'une possibilité. Si l'article doit être modifié, les mots "*sera exigée*" sont préférables aux mots "*doit être exigée*". D'un point de vue juridique, rien ne s'oppose à ce que soit exigée systématiquement une garantie supplémentaire. Le ministre affirme qu'il peut marquer son accord sur l'amendement.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) considère qu'un renforcement de la règle est une marque de respect envers l'intérêt de la société. Le membre plaide en faveur des mots "*doit être exigée*", sans quoi le risque que la société doive payer l'addition est trop important.

*
* *

M. Bruno Tuybens (sp.a) présente un amendement n° 9 (DOC 53 2591/002) qui tend à remplacer les mots "*peut être exigée*" par les mots "*sera exigée*", qui sont plus forts que "*doit être exigée*". Cette formule traduit explicitement la volonté des autorités, qui est non seulement que quelque chose doit se passer, mais surtout que cela se passera effectivement.

Art. III.2 tot III.5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.6

De heer Peter Logghe (VB) dient een amendement nr. 6 (DOC 53 2741/002) in, dat ertoe strekt in artikel III.6, § 2, van boek III van het Wetboek van economisch recht van het voorliggende wetsontwerp, dat op de beroepsaansprakelijkheden betrekking heeft, het woord "*kan*" in de zin "*Indien de waarborg slechts ten dele gelijkwaardig is, kan voor de nog niet gedekte elementen een aanvullende waarborg geëist worden.*" te vervangen door het woord "*moet*". Omdat in de meeste gevallen de verzekering door de wet wordt opgelegd, is voorwaardelijkheid niet geschikt. Slechts met een dwingende bepaling die een noodzakelijkheid aangeeft — "*moeten*" — is de regel juridisch sluitend in België.

*
* *

De minister antwoordt dat de bewoording van voormeld artikel overeenkomt met artikel 23, 2, van de Dienstenrichtlijn: "*Indien de waarborg slechts ten dele gelijkwaardig is, kan de lidstaat voor de nog niet gedekte elementen een aanvullende waarborg eisen.*" De lidstaat beschikt dus over een mogelijkheid. Zo het artikel een wijziging zou ondergaan, verdient het woord "*zal*" de voorkeur boven "*moet*". Juridisch is er geen bezwaar om systematisch een aanvullende waarborg te eisen. De minister zegt dat hij met het amendement kan instemmen.

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) meent dat een verscherping van de regel getuigt van respect voor het maatschappelijk belang. Het lid pleit voor het woord "*moet*", omdat anders het risico dat de maatschappij opdraait te groot is.

*
* *

De heer Bruno Tuybens (sp.a) dient amendement nr. 9 (DOC 53 2591/002) in, dat ertoe strekt het woord "*kan*" door het woord "*zal*" te vervangen, dat sterker is dan "*moet*". Deze formule geeft expliciet uitdrukking aan de wil van de overheid, niet alleen dat iets moet gebeuren, maar vooral dat het zal gebeuren.

*
* *

M. Peter Logghe (VB) accepte cette explication et souhaite soutenir et cosigner l'amendement.

*
* *

Mme Liesbeth Van der Auwera, présidente, constate qu'il est trop tard pour que le membre signe l'amendement.

Art. III.7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. III.8

M. Karel Uyttersprot (N-VA) constate que celui qui introduit une demande d'autorisation doit obtenir une réponse dans les dix jours (DOC 53 2741/001, p. 109). Si la demande est incomplète, le demandeur en est toutefois informé dans les plus brefs délais (*ibidem*). Le membre annonce la présentation d'un *amendement* n° 8 (DOC 53 2741/002) qui tend à remplacer les mots "*dans les plus brefs délais*" par les mots "*dans les dix jours ouvrables*".

*
* *

Le ministre répond que les règles en matière de délais pour la délivrance d'autorisations sont relativement poussées. Pour les permis de bâtir, les Régions doivent déterminer elles-mêmes à combien de jours correspond l'expression "*dans les plus brefs délais*".

En ce qui concerne l'amendement qui tend à remplacer les mots "*dans les plus brefs délais*" par les mots "*dans les dix jours ouvrables*", le ministre ne formule aucune objection.

Articles III.9 et III.10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III.11

M. Karel Uyttersprot (N-VA) note qu'une procédure de sélection est appliquée entre les candidats potentiels

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) aanvaardt deze verklaring en wenst het amendement te steunen en mede te ondertekenen.

*
* *

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera, voorzitter, stelt vast dat het lid te laat komt voor de ondertekening.

Art. III.7

Dit artikel geeft geen aanleiding tot commentaar.

Art. III.8

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) stelt vast dat wie een vergunningsaanvraag indient binnen tien dagen antwoord moet ontvangen (DOC 53 2741/001, p. 109). Indien de aanvraag onvolledig is, wordt de aanvrager echter zo snel mogelijk geïnformeerd (*ibidem*). Het lid kondigt de indiening van een *amendement* nr. 8 (DOC 53 2741/002) aan, teneinde de woorden "*zo snel mogelijk*" te vervangen door "*binnen een termijn van tien werkdagen*".

*
* *

De minister antwoordt dat de regels inzake termijnen voor het afleveren van vergunningen tamelijk verregaand zijn. Voor bouwvergunningen moeten de gewesten zelf bepalen hoeveel dagen "*zo snel mogelijk*" betekent.

Met betrekking tot het amendement dat ertoe strekt de woorden "*zo snel mogelijk*" te vervangen door "*binnen tien dagen*" heeft de minister geen bezwaren.

Art. III.9 en III.10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.11

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) merkt op dat een selectie wordt gemaakt uit de gegadigden wanneer het

lorsque le nombre d'autorisations disponibles pour une activité donnée est limité en raison de la rareté des ressources naturelles ou des capacités techniques utilisables (DOC 53 2741/001, p. 111). Quelle est cette procédure de sélection et de quelle manière la sélection est-elle opérée? Le membre est favorable à une méthode raisonnée objective.

*
* *

Le ministre répond que la formulation choisie vise à permettre aux entités fédérées de développer leur propre politique. Le législateur fédéral ne peut interpréter le droit pour les Communautés et les Régions.

Articles III.12 et III.13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III.14

M. Karel Uyttersprot (N-VA) lit que les dispositions en matière de liberté de prestation de services ne sont pas applicables aux services d'intérêt économique général (DOC 53 2741/001, p. 113 et 114). Qu'est-ce qui motive cette disposition? Le membre cite des exigences en matière de proportionnalité par rapport à l'objectif poursuivi, de non-discrimination, de santé et de sécurité au travail, qui lui semblent plutôt constituer de saines et évidentes garanties pour assurer une prestation de service socialement responsable.

Cet article précise certes que la disposition précédente (art. III.13) ne s'applique ni aux droits d'auteur ni aux droits voisins (DOC 53 2741/001, p. 115). Quelle en est la raison?

*
* *

Le ministre explique que la non-discrimination évoquée illustre en quelque sorte la compétence-cadre exercée, chaque niveau respectant l'interdiction et lui donnant un contenu. Selon l'ampleur, il est possible d'opter pour une offre, une adjudication ou un PPP, à condition de respecter les principes. C'est parce que le gouvernement ne souhaite pas mentionner spécifiquement chaque domaine de compétences que le projet de loi est conçu en termes généraux.

Les dispositions afférentes aux services d'intérêt économique général doivent être lues à la lumière de

aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door schaarste van de beschikbare natuurlijke hulpbronnen of de bruikbare technische mogelijkheden (DOC 53 2741/001, p. 111). Wat is de selectieprocedure en op welke wijze geschiedt deze selectie? Het lid is voorstander van een objectief beredeneerde methode.

*
* *

De minister antwoordt dat de keuze van de bewoording erop gericht is de deelentiteiten in staat te stellen een eigen beleid uit te werken. De federale wetgever kan het recht voor de gemeenschappen en gewesten niet helemaal uitleggen.

Art. III.12 en III.13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.14

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) leest dat de bepalingen inzake vrijheid van dienstverlening niet van toepassing zijn op diensten van algemeen economisch belang (DOC 53 2741/001, p. 113 en 114). Welke motivering zit hierachter? Het lid haalt eisen van proportionaliteit in verhouding tot het nagestreefde doel, non-discriminatie, gezondheid en veiligheid op het werk aan, die hem veeleer gezonde evidente waarborgen lijken teneinde een maatschappelijk verantwoorde dienstverlening te garanderen.

Weliswaar wordt in dit artikel gesteld dat het vorige (art. III.13) niet van toepassing is op auteursrechten en naburige rechten (DOC 53 2741/001, p. 115). Wat is de achterliggende beweegreden?

*
* *

De minister licht toe dat de aangehaalde non-discriminatie bij wijze van spreken de uitgeoefende kaderbevoegdheid illustreert, waarbij ieder niveau het verbod respecteren en er vorm aan geven. Ze mogen, naargelang van de omvang, opteren voor een offerte, een aanbesteding, of een bps, maar wel met naleving van de principes. Omdat de regering niet specifiek elk bevoegdheidsdomein wil preciseren, is het wetsontwerp ook in algemene bewoordingen geconcipeerd.

De bepalingen in verband met diensten van algemeen economisch belang moeten gelezen worden in het licht

l'article 17 de la directive services, qui régit également les droits d'auteur. Une réglementation distincte suivra en ce qui concerne les droits d'auteur.

Articles III.15 à III.17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III.18

M. Karel Uyttensprot (N-VA) constate que le projet de loi prévoit que les informations à fournir à la BCE contiendront désormais aussi les données relatives au(x) compte(s) bancaire(s) (DOC 53 2741/001, p. 118). Devra-t-on dès lors mentionner l'ensemble des comptes bancaires et d'épargne, ou l'objectif est-il d'avoir au moins un numéro de compte bancaire utilisable? Le texte à l'examen crée le sentiment que la totalité des comptes bancaires sont concernés. Un seul compte bancaire est-il suffisant en ce qui concerne les entreprises, et cette règle s'applique-t-elle également aux ASBL et aux titulaires de professions libérales qui s'inscrivent à la BCE? Le membre annonce le dépôt d'un amendement tendant à lever tout ambiguïté en la matière.

Le champ d'application de la BCE reste limité aux entreprises au sens strict du terme. Le projet de loi prévoit en effet un article III.49, § 1^{er}, qui en exclut de nombreuses organisations socio-économiques (DOC 53 2741/001, p. 130). Comment s'expliquent les nombreuses exceptions? Le membre demande si cette disposition est bien utile.

*
* *

Le ministre répond que l'exposé des motifs est suffisamment clair (DOC 53 2741/001, p. 9), de sorte qu'une adaptation du projet de loi n'est pas nécessaire.

*
* *

M. Peter Dedecker et consorts (N-VA) présentent un amendement n° 5 (DOC 53 2741/002), visant à remplacer dans l'article III, 18, § 1^{er}, 11°, proposé, ainsi que dans l'article III, 29, § 1^{er}, 13°, proposé (*infra*), les mots "au(x) compte(s) bancaire(s)" par les mots "au compte bancaire". Pour un complément d'explications, il est renvoyé à la justification de cet amendement (*ibid.*, p. 5)

van artikel 17 van de Dienstenrichtlijn, waar ook auteursrechten onder vallen. Voor auteursrechten zal nog een aparte regeling volgen.

Art. III.15 tot III.17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.18

De heer Karel Uyttensprot (N-VA) constateert dat het ontwerp voorziet in de uitbreiding van het leveren van informatie aan de KBO ten aanzien van gegevens betreffende de bankrekening(en) (DOC 53 2741/001, p. 118). Moeten alle bank- en spaarrekeningen dan worden aangegeven, of is het de bedoeling om ten minste een werkbaar bankrekeningnummer te hebben? De voorliggende tekst wekt de indruk dat alle bankrekeningen betrokken zijn. Is één bankrekening voldoende voor ondernemingen, en geldt dit ook voor vzw's en vrije beroepen die zich inschrijven in de KBO? Het lid kondigt de indiening van een amendement in, teneinde elke onduidelijkheid op te heffen.

Het toepassingsgebied van de KBO blijft beperkt tot de ondernemingen in de strikte betekenis van het woord. Het wetsontwerp voorziet immers in een artikel III.49, § 1, dat talrijke socio-economische organisaties erbuiten houdt (DOC 53 2741/001, p. 130). Wat is de verklaring voor de vele uitzonderingen? Het lid vraagt of deze bepaling wel nuttig is.

*
* *

De minister antwoordt dat de memorie van toelichting duidelijk genoeg (DOC 53 2741/001, p. 9) is, zodat een aanpassing van het wetsontwerp niet nodig is.

*
* *

De heer Peter Dedecker c.s. (N-VA) dient amendement nr. 5 (DOC 53 2741/001) in, teneinde in het voorgestelde artikel III, 18, § 1, 11°, alsook in het voorgestelde artikel III, 29, § 1, 13°, (*infra*), het woord "bankrekening(en)" te vervangen door het woord "bankrekening". Voor nadere uitleg wordt verwezen naar de verantwoording bij dit amendement (*ibid.*, p. 5)

Articles III.19 à III.24

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Art. III.25

M. Karel Uyttersprot (N-VA) s'étonne du fait que les bâtiments, les étals et les moyens de transport doivent porter le numéro d'entreprise de façon apparente (DOC 53 2741/001, p. 120).

Le membre doute de la pertinence de l'obligation prévue à l'article III.25, 3°, du Code de droit économique proposé.

*
* *

Le ministre répond que la carte sur les étals est remplacée par une plaquette. La mention d'un numéro d'entreprise sur un bâtiment n'est pas une nouveauté. Le but est de permettre le contrôle.

Articles III.26 à III.28

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Art. III.29

Voir amendement n° 5, présenté dans le cadre de l'examen de l'article III.18 (*supra*).

Art. III.30

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

Art. III.31

M. Peter Dedecker et consorts (N-VA) présentent un amendement n° 2 (DOC 53 2741/002), qui vise à ancrer légalement l'ouverture de la banque de données. Pour un complément d'explications, l'auteur principal renvoie à la justification (*ibid.*, p. 4).

*
* *

Le ministre présente un amendement n° 10 (DOC 53 2741/002) — en tant que sous-amendement à l'amendement n° 2 — qui tend à insérer dans l'article III.31 un premier alinéa, qui dispose qu'il est au moins

Art. III.19 tot III.24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.25

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) verwondert zich over het feit dat gebouwen, marktkramen evenals vervoermiddelen op zichtbare wijze het ondernemingsnummer moeten dragen (DOC 53 2741/001, p. 120).

Het lid betwijfelt de relevantie van de verplichting in het artikel III.25, 3°, van het voorgestelde Wetboek van economisch recht.

*
* *

De minister antwoordt dat de kaart op marktkramen wordt vervangen door een plaatje. Het vermelden van een ondernemingsnummer op een gebouw is geen nieuwigheid. De bedoeling is controle mogelijk te maken.

Art. III.26 tot III.28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.29

Zie amendement nr. 5, ingediend bij de bespreking van art. III.18 (*supra*).

Art. III.30

Dit artikel geeft geen aanleiding tot commentaar.

Art. III.31

De heer Peter Dedecker c.s. (N-VA) dient amendement nr. 2 (DOC 53 2591/002) in, dat ertoe strekt het openstellen van de databank wettelijk te verankeren. Voor nadere uitleg verwijst hij naar de verantwoording (*ibid.*, p. 4).

*
* *

De minister dient een amendement nr. 10 (DOC 53 2591/001) in — als subamendement op amendement nr. 2 — dat ertoe strekt in artikel III.31 een eerste lid in te voegen, waarin wordt bepaald dat er ten minste in

prévu un site internet sur lequel les données peuvent être consultées dans un format lisible.

L'alinéa 2 existant, qui devient l'alinéa 3 et selon lequel "*Le Roi détermine les données ainsi accessibles ainsi que leurs modalités de consultation.*", est utilisé pour répondre à la demande d'une interface de programme permettant d'obtenir des données dans un format pouvant être traité automatiquement, sans intervention de l'utilisateur. Un arrêté royal sera pris à cet effet.

Art. III.32

M. Peter Dedecker (N-VA) considère qu'il est préférable que le titulaire d'une inscription dans la Banque-Carrefour des Entreprises puisse demander la rectification des données incomplètes ou inexactes "*immédiatement*" plutôt que "*dans les délais fixés par le Roi*". Le membre annonce le dépôt de l'*amendement n° 3* (DOC 53 2741/002), afin de modifier cet article *in fine*. Existe-t-il une quelconque objection juridique à une modification du texte?

*
* *

M. Frank De Saer, directeur ICT, souligne que la rectification s'effectue en principe le plus rapidement possible, mais des délais sont parfois imposés. Il faut ainsi prendre en considération un délai de 30 jours pour l'envoi d'une lettre recommandée dans le cadre de la suppression d'une adresse. Parfois, la BCE doit attendre la réponse d'une autre instance et la rectification ne peut dès lors pas être effectuée immédiatement.

Le ministre ajoute que le terme "*immédiatement*" suppose aussi un délai. Il préfère que le Roi fixe une série de normes strictes. "*Immédiatement*" peut parfois aussi être synonyme de nombreuses années, et le terme n'est dès lors pas vraiment bien choisi.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) est disposé à accepter un autre terme.

*
* *

Le ministre répète sa préférence pour une délégation de compétence au pouvoir exécutif.

een vrij toegankelijke website wordt voorzien, waarop de gegevens in een leesbaar formaat kunnen worden geconsulteerd.

Het tweede, bestaande lid, dat het derde lid wordt, en luidens hetwelk "[d]e Koning de gegevens [bepaalt] die aldus toegankelijk zijn, evenals de voorwaarden voor het raadplegen ervan.", wordt aangewend om tegemoet te treden aan de vraag naar een programma interface om gegevens te verkrijgen in een automatisch verwerkbaar formaat, zonder tussenkomst van de gebruiker. Daartoe zal een koninklijk besluit worden uitgevaardigd.

Art. III.32

De heer Peter Dedecker (N-VA) meent dat de houder van een inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen de verbetering van onvolledige of onjuiste gegevens beter "*onmiddellijk*" of "*onverwijld*" dan "*binnen de termijnen vastgesteld door de Koning*" de verbetering kan vragen. Het lid kondigt de indiening aan van *amendement nr. 3* (DOC 53 2591/001) in, teneinde dit artikel *in fine* te wijzigen. Bestaat er enig juridisch bezwaar tegen een wijziging van de tekst?

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, stipt aan dat de verbetering in principe zo snel mogelijk gebeurt, maar soms worden termijnen opgelegd. Zo moet een termijn van dertig dagen in acht worden genomen bij de zending van een aangetekende brief bij de schrapping van een adres. Soms moet de KBO wachten op het antwoord van een andere instantie en kan de verbetering niet onmiddellijk worden aangebracht.

De minister voegt eraan toe dat "*onmiddellijk*" ook een termijn veronderstelt. Hij verkiest dat de Koning een aantal strikte normen vastlegt. "*Onverwijld*" kan soms ook vele jaren duren en het begrip is daarom niet echt goed gekozen.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) is bereid een andere term te aanvaarden.

*
* *

De minister herhaalt zijn voorkeur voor delegatie van bevoegdheid aan de uitvoerende macht.

Articles III.33 à III.37

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III. 38

M. Peter Dedecker (N-VA) demande pourquoi une entreprise, qui n'a pas accompli les formalités auxquelles elle est tenue par ou, en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, ne peut s'adresser directement au service de gestion pour la rectification ou l'inscription d'une donnée manquante dans la Banque-Carrefour des Entreprises?

*
* *

Le ministre répond que cette procédure permet de mieux gérer la situation. Un contact direct avec le service de gestion ne serait pas gérable.

M. Frank De Saer, directeur d'encadrement ICT, ajoute que la meilleure chose à faire est de prendre directement contact avec l'"initiateur".

*
* *

Articles III.39 à III.41

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III.42

Le gouvernement présente un *amendement n° 1*, (DOC 53 2741/002), qui tend à remplacer cet article. Pour un commentaire, il est renvoyé à la justification (*ibid.*, p. 3).

Art. III.43

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire.

Art. III.44

M. Peter Dedecker (N-VA) présente un *amendement n° 4* (DOC 53 2741/002), qui tend à objectiver la procédure de nomination des membres du Comité de surveillance: les membres de cabinet doivent être exclus de la procédure et la Chambre des représentants doit auditionner les candidats. Le membre indique que la Commission de la protection de la vie privée

Art. III.33 tot III.37

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III. 38

De heer Peter Dedecker (N-VA) vraagt waarom een onderneming, die de formaliteiten niet heeft vervuld waartoe ze gehouden is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, zich niet rechtstreeks tot de beheersdienst kan wenden voor de rechtzetting of de inschrijving van een ontbrekend gegeven in de Kruispuntbank van Ondernemingen?

*
* *

De minister geeft aan dat het beheer van de situatie ten goede komt. Rechtstreeks contact met de beheersdienst zou niet beheersbaar zijn.

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, vult aan dat men het beste rechtstreeks contact zoekt met de "initiator".

*
* *

Art. III.39 tot III.41

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.42

De regering dient *amendement nr. 1* (DOC 53 2741/002) in, dat ertoe strekt dit artikel te vervangen. Voor een toelichting wordt verwezen naar de verantwoording (*ibid.*, p. 3).

Art. III.43

Dit artikel geeft geen aanleiding tot commentaar.

Art. III.44

De heer Peter Dedecker (N-VA) dient *amendement nr. 4* (DOC 53 2741/002) in, teneinde de benoemingsprocedure van de leden van het Toezichtcomité te objectiveren: kabinetsleden moeten van de procedure worden uitgesloten en de Kamer van volksvertegenwoordigers dient voor de kandidaten hoorzittingen te organiseren. Het lid voert aan dat de Privacycommissie ingevolge

doit, conformément à la réglementation européenne, bénéficier de l'indépendance la plus grande possible. L'Allemagne et l'Autriche ont déjà été rappelées à l'ordre.

*
* *

Le ministre estime qu'il n'est pas nécessaire de prévoir une procédure objective dans cette affaire. Il est plus important de veiller à ce que la société soit bien représentée et d'associer les différentes tendances et sensibilités dans des matières qui concernent la vie privée, et c'est en fait très subjectif.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) réplique qu'il trouve fort intéressante la réponse du ministre exprimant la nécessité de prendre en considération les sensibilités de la société.

C'est bien la raison pour laquelle le membre présente un amendement prévoyant que les membres du Comité de surveillance soient systématiquement entendus par la Chambre avant d'être nommés.

Cela permettra aux députés de s'exprimer au sujet de leur nomination.

Articles III.45 à III.48

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. III.49

L'intervention de *M. Karel Uyttersprot (N-VA)* a déjà été mentionnée antérieurement en relation avec son observation à propos de l'article III.18.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) suppose qu'une adaptation du § 4 suivra.

*
* *

M. Frank De Saer, directeur d'encadrement ICT, indique qu'aucune modification ne doit être apportée à cet article. Le § 4 reprend l'article 2 de l'arrêté royal portant sur les modalités d'inscription des entreprises

Europese regelgeving de grootst mogelijke onafhankelijkheid moet genieten. Duitsland en Oostenrijk werden reeds op de vingers getikt.

*
* *

De minister acht een objectieve procedure in deze kwestie niet nodig. Het is belangrijker om een maatschappelijke vertegenwoordiging na te streven en verschillende tendensen en gevoeligheden te betrekken in aangelegenheden die de persoonlijke levenssfeer aanbelangen en dat is eigenlijk zeer subjectief.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) repliceert dat hij het antwoord van de minister, waarbij deze stelt dat aan de maatschappelijke gevoeligheden moet worden tegemoetgekomen, zeer interessant vindt.

Dit is de reden waarom het lid een amendement indient om telkens, bij de benoeming van de leden van het Toezichtcomité, deze leden te horen in de Kamer vooraleer zij worden aangewezen.

Op die manier kunnen de volksvertegenwoordigers zich over de benoeming uitspreken.

Art. III.45 tot III.48

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. III.49

De tussenkomst van *de heer Karel Uyttersprot (N-VA)* werd eerder reeds in samenhang met zijn opmerking over art. III.18 vermeld.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) neemt aan dat een aanpassing van § 4 zal volgen.

*
* *

De heer Frank De Saer, Stafdirecteur ICT, stelt dat niets aan dit artikel moet worden gewijzigd. Paragraaf 4 herneemt artikel 2 van het koninklijk besluit houdende de nadere regels voor het inschrijven van

non-commerciales de droit privé dans la Banque-Carrefour des Entreprises.

Articles III.50 à III.93

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Articles 5 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 15

M. Peter Dedecker (N-VA) juge assez inhabituelle la compétence que le pouvoir législatif attribue au pouvoir exécutif pour qu'il décide de la date d'entrée en vigueur de la loi en projet. Le ministre a-t-il des arguments fondés?

*
* *

Le ministre déclare que l'objectif est de faire entrer en vigueur l'ensemble du Code de droit économique de manière coordonnée. Le Livre XV, qui doit encore être déposé à la Chambre, codifie une série de sanctions et doit encore être approuvé. Après avoir été adopté, le Code pourra entrer en vigueur. Si l'on faisait entrer en vigueur le Code à l'examen sans articles permettant d'assurer le respect du droit, la loi serait dépourvue de toute possibilité de sanction. Ce choix est lié à la technique de la législation en éléments et a déjà été appliqué pour d'autres codes.

*
* *

M. Peter Dedecker (N-VA) estime que, par le passé, plusieurs codes ont été adoptés séparément, des dispositions pénales distinctes ayant été complétées et insérées dans la partie relative à la répression.

*
* *

Le ministre répond que cela n'a eu lieu que de manière partielle. En ce qui concerne la concurrence, des

niet-handelsondernemingen naar privaats recht in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Artikelen III.50 tot III.93

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 5 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 15

De heer Peter Dedecker (N-VA) vindt de bevoegdheid die de wetgevende macht aan de uitvoerende macht toekent om te beslissen wanneer een wet in werking treedt, nogal ongewoon. Heeft de minister gegronde argumenten?

*
* *

De minister verklaart dat het de bedoeling is om het hele Wetboek van economisch recht op een gecoördineerde wijze in werking te laten treden. Boek XV, dat nog in de Kamer moet worden ingediend, codificeert een aantal sancties en moet ook nog worden goedgekeurd. Als alles dan goedgekeurd is, kan het in werking treden. Het voorliggende wetboek in werking laten treden zonder artikelen die het recht handhaven, zou ertoe leiden dat de wet haar sanctiemogelijkheden kwijtspeelt. De keuze hangt samen met de techniek van de aanbouwwetgeving en werd reeds bij andere wetboeken toegepast.

*
* *

De heer Peter Dedecker (N-VA) meent dat in het verleden een aantal afzonderlijke wetboeken werden goedgekeurd, waarbij afzonderlijke strafbepalingen mee werden opgenomen en aangevuld in het deel dat betrekking heeft op de rechtshandhaving.

*
* *

De minister antwoordt dat dit slechts gedeeltelijk zo gebeurd is. Wat de mededinging betreft, werden

dispositions pénales ont été insérées, mais on ne peut agir de la sorte pour le livre XV. La technique dépend de la situation.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Articles I.2 et I.3

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

Art. I.4

L'amendement n° 7 (DOC 53 2741/002) est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

Cet article est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. I.5

Cet article est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 3

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Articles III.1 à III.5

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.6

L'amendement n° 6 (DOC 53 2741/002) est rejeté par 10 voix contre 3.

strafbepalingen ingevoegd, maar voor boek XV gaat dit niet op. De techniek hangt af van de situatie.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Art. I.2 en I.3

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. I.4

Amendement nr. 7 (DOC 53 2741/002) wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en een onthouding.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. I.5

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen

Art. 3

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Art. III.1 tot III.5

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.6

Amendement nr. 6 (DOC 53 2741/002) wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

L'amendement n° 9 (DOC 53 2741/002) est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.7

Cet article est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.8

L'amendement n° 8 (DOC 53 2741/002) est adopté à l'unanimité.

Articles III.9 et III.10

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Articles III.11 à III.17

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.18

L'amendement n° 5 (DOC 53 2741/002) est rejeté par 9 voix contre 4.

Cet article est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.19 à III.30

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.31

L'amendement n° 10 (DOC 53 2591/002), qui est un sous-amendement à l'amendement n° 2, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 (DOC 53 2591/002)

Amendement nr. 9 (DOC 53 2741/002) wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.7

Dit artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.8

Amendement nr. 8 (DOC 53 2741/002) wordt eenparig aangenomen.

Art. III.9 en III.10

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.11 tot III.17

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.18

Amendement nr. 5 (DOC 53 2741/002) wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.19 tot III.30

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.31

Amendement nr. 10 (DOC 53 2591/002), dat een sub-amendement is op amendement nr. 2, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 (DOC 53 2591/002) wordt eenparig aangenomen.

L'article III.31, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. III.32

L'amendement n° 3 (DOC 53 2591/002) est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

Art. III.33 à III.37

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III. 38 à III.41

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.42

L'amendement n° 1 (DOC 53 2741/002) est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.3

Cet article est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. III.44

L'amendement n° 4 (DOC 53 2741/002) est rejeté par 9 voix contre 4.

Cet article est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Articles III.45 à III.93

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'ensemble de l'article 4, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 5

Articles XV.35 à XV.57

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

Het aldus gewijzigde artikel III.31 wordt eenparig aangenomen.

Art. III.32

Amendement nr. 3 (DOC 53 2591/002) wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en een onthouding.

Art. III.33 tot III.37

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III. 38 tot III.41

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.42

Amendement nr. 1 (DOC 53 2741/002) wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.43

Dit artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.44

Amendement nr. 4 (DOC 53 2741/002) wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. III.45 tot III.93

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele en aldus gewijzigde artikel 4 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

Art. XV.35 tot XV.57

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

L'article 5 est adopté par 10 voix contre 3.
Art. 6

Articles XV.63 à XV.65

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Articles XV.75 à XV.79

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Articles 8 à 15

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et y compris quelques corrections d'ordre légistique et linguistique, est, par dérogation à l'article 82,1, du Règlement de la Chambre, ensuite adopté par 10 voix contre 3.

La rapporteuse,

La présidente,

Leen DIERICK

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution :

Art. 3:
art. III. 15, alinéa 5
art. III.16, § 3
art. III.18, § 2
art. III.19, alinéa premier
art. III.21
art. III. 25, dernier alinéa
art. III.28
art. III.29 § 2
art. III.30, § 3, § 4, § 5, alinéa 2
art. III.31

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.
Art. 6

Art. XV.63 tot XV.65

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Art. XV.75 tot XV.79

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8 tot 15

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, zoals gewijzigd en met inbegrip van enkele wetgevingstechnische en taalkundige correcties, wordt vervolgens in afwijking van art 82,1, van het Kamerreglement aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Leen DIERICK

Liesbeth
VAN DER AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

op grond van artikel 105 van de Grondwet :

Art. 3:
art. III. 15, 5e lid
art. III.16, § 3
art. III.18, § 2
art. III.19, eerste lid
art. III.21
art. III. 25, laatste lid
art. III.28
art. III.29 § 2
art. III.30, § 3, § 4, § 5, 2e lid
art. III.31

art. III.33
 art. III.34, § 1
 art. III.40, § 5
 art. III.42, § 2
 art. III.43
 art. III.44, alinéa 3
 art. III.46
 art. III.48, § 4
 art. III.50
 art. III.53, alinéas 2 et 3
 art. III.57
 art. III.59, § 1°, 3°, 4°, 5°, 6°, 8°
 art. III.61, § 2
 art. III.63, dernier alinéa
 art. III.69
 art. III.70
 art. III.71
 art. III.72
 art. III.73
 art. III.84, dernier alinéa
 art. III.85
 art. III.86, alinéa 3
 art. III.87, § 2, alinéa 2
 art. III.89, § 2 alinéa 2
 art. III.91, § 1, alinéa 3 et § 2
 art. III.93, alinéas 1 et 2
 art. III.94

Art. 5 :
 art. XV.46, § 1

Articles 13, 14 et 15

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: néant.

art. III.33
 art. III.34, § 1
 art. III.40, § 5
 art. III.42, § 2
 art. III.43
 art. III.44, 3e lid
 art. III.46
 art. III.48, § 4
 art. III.50
 art. III.53, 2e en 3e lid
 art. III.57
 art. III.59, § 1°, 3°, 4°, 5°, 6°, 8°
 art. III.61, § 2
 art. III.63, laatste lid
 art. III.69
 art. III.70
 art. III.71
 art. III.72
 art. III.73
 art. III.84, laatste lid
 art. III.85
 art. III.86, 3e lid
 art. III.87, § 2, 2e lid
 art. III.89, § 2, 2e lid
 art. III.91, § 1, 3e lid en § 2
 art. III.93, eerste lid en 2e lid
 art. III.94

Art. 5 :
 art. XV.46, § 1

Artikelen 13, 14 et 15

op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.