

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2013

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire Dexia

PROPOSITION

visant à instituer
une commission d'enquête parlementaire
chargée d'examiner les éléments
qui ont conduit le Holding *Dexia*
à son démantèlement le 9 octobre 2011
et d'émettre des recommandations
sur la gestion future du secteur bancaire
et financier en Belgique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposés introductifs	3
III. Vote.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **2660/ (2012/2013):**

001: Proposition de Mme Almaci et M. Gilkinet.

Doc 53 **1844/ (2011/2012):**

001: Proposition de M. Gilkinet et Mme Almaci.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2013

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie Dexia

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de elementen die hebben
geleid tot de ontmanteling van de *Dexia*
Holding op 9 oktober 2011, alsook tot het
formuleren van aanbevelingen inzake
het toekomstige beheer van het bankwezen
en de financiële sector in België

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzettingen	3
III. Stemming.....	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2660/ (2012/2013):**

001: Voorstel van mevrouw Almaci en de heer Gilkinet.

Doc 53 **1844/ (2011/2012):**

001: Voorstel van de heer Gilkinet en mevrouw Almaci.

5829

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot,
Christiane Vienne
CD&V Jenne De Potter, Carl Devlies
MR Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
sp.a Karin Temmerman
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts
cdH Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luyckx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric
Thiébaud
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerken
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
Gerolf Annemans, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi visant à instituer une commission d'enquête parlementaire au cours de sa réunion du mercredi 13 mars 2013.

I. — PROCÉDURE

Le 13 mars 2013, la commission a décidé de joindre les deux propositions de loi visant à instituer une commission d'enquête parlementaire DOC 53 1844/001 et DOC 53 2660/001, et de n'y consacrer qu'une seule discussion. La proposition de loi DOC 53 2660/001 visant à instituer une commission d'enquête parlementaire Dexia a été prise comme texte de base par la commission.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Meryem Almaci (Ecolo-Groen), auteur principal (DOC 53 2660/001), rappelle à la commission l'historique des faits qui ont abouti à l'institution d'une commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA (DOC 53 1862/001).

Le 26 octobre 2011, la commission des Finances et du Budget a auditionné les autorités de surveillance financière — FSMA et Banque nationale de Belgique — à propos de la faillite de Dexia (DOC 53 1914/001). À cette occasion, le président de la Banque nationale a invoqué le secret professionnel pour ne pas répondre à toutes les questions des membres. Bien que la levée du secret professionnel soit l'un des atouts de toute commission d'enquête parlementaire, les partis de la majorité n'ont pas jugé nécessaire d'instituer ensuite une commission d'enquête parlementaire.

Les travaux de la commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA ont dès lors relevé du parcours du combattant. Des témoins cruciaux, comme le premier ministre de l'époque, M. Yves Leterme, ont souhaité ne pas se présenter devant la commission. Le sauvetage proprement dit de Dexia, avec la scission de Belfius, n'a même pas pu être évoqué au sein de la commission spéciale. De nombreuses questions sont donc restées sans réponse. Comment en est-on arrivé à la caution de la Belgique et de la France en 2008 et au deuxième sauvetage en 2011? Au cours des derniers jours, les interrogations se sont multipliées, un membre

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie besproken tijdens haar vergadering van woensdag 13 maart 2013.

I. — PROCEDURE

De commissie beslist op 13 maart 2013 om de beide voorstellen tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie DOC 53 1844/001 en DOC 53 2660/001 samen te voegen en er een enkele bespreking aan te wijden. Het voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie Dexia DOC 53 2660/001 wordt door de commissie als basistekst genomen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Mevrouw Meryem Almaci (Ecolo-Groen), hoofdindienster (DOC 53 2660/001), herinnert de commissie aan de historiek die geleid heeft tot de oprichting van de bijzondere commissie die ermee belast werd de omstandigheden te onderzoeken die geleid hebben tot de ontmanteling van de NV Dexia (DOC 53 1862/001).

Op 26 oktober 2011 hoorde de commissie voor de Financiën en de Begroting de financiële toezichthouders — FSMA en de Nationale Bank van België — over de val van Dexia (DOC 53 1914/001). Bij die gelegenheid wou de voorzitter van de Nationale Bank niet op alle vragen van de leden antwoorden wegens zijn beroepsgeheim. Het opheffen van het beroepsgeheim is een van de troeven van een parlementaire onderzoekscommissie. Nochtans vonden de meerderheidspartijen het vervolgens niet nodig om een onderzoekscommissie in te stellen.

De bijzondere commissie die ermee belast werd de omstandigheden te onderzoeken die geleid hebben tot de ontmanteling van de NV Dexia kende daarop een lijdensweg. Cruciale getuigen, zoals toenmalig eerste minister Yves Leterme, wensten niet te komen. De eigenlijke redding van Dexia, met de afsplitsing van Belfius, mocht niet eens aan bod komen in de bijzondere commissie. Er blijven dus nog heel wat vragen onbeantwoord. Hoe kwamen de borgstelling van België en Frankrijk in 2008 en vervolgens de tweede redding in 2011 tot stand? De afgelopen dagen zijn de vragen alleen maar blijven toenemen, tot en met een lid van de toenmalige regering-Leterme dat zelfs sprak over

du gouvernement Leterme de l'époque allant jusqu'à parler de "chantage" exercé par le CD&V afin de protéger les intérêts des coopérateurs de l'ACW.

Jusqu'où est allée l'ingérence politique entre 2008 et 2011? Quelles leçons le monde politique en tire-t-il pour l'avenir? Le conseil d'administration de Belfius compte, en effet, à nouveau des membres qui sont des nominations politiques. Comment les autorités de contrôle financières ont-ils opéré? Qu'en est-il de la question, toujours sans réponse, de la dérogation aux normes comptables pour les "actions de bonus" (DOC 53 1862/002, p. 221)? En dépit de toutes ces questions, la majorité gouvernementale n'est pas disposée à examiner cette problématique dans le cadre d'une commission d'enquête. Mme Almaci estime néanmoins que seule une commission d'enquête permettra de faire toute la lumière dans ce dossier. La commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA n'y est en effet pas parvenue.

M. Georges Gilkinet, président et auteur principal (DOC 53 1844/001), souligne l'immense destruction de valeur qui a résulté de l'implosion de Dexia SA. Les anciennes institutions bancaires Bacob et Crédit communal ont disparu. Des milliards de capitaux publics ont été nécessaires pour racheter Dexia Banque Belgique et pour recapitaliser la banque résiduelle Dexia. Les autorités belges ont dû accorder la garantie de l'État pour des montants bien plus importants encore. Cette garantie pèse très lourdement sur les finances. Dans le même temps, l'octroi de crédits à l'économie réelle par Belfius et d'autres banques a fait défaut. Les conséquences de la crise bancaire sont terribles pour la Belgique.

Trop peu a été fait, à ce jour, pour faire toute la lumière sur ce dossier. Depuis le début, Ecolo-Groen a insisté sur la mise en place d'une commission d'enquête parlementaire, de manière par exemple à ce que le secret professionnel ne puisse pas faire obstacle à l'enquête. De plus, une commission d'enquête peut exercer plus de pression pour entendre certains témoins, comme l'ancien Premier Ministre, M. Leterme, qui n'a pas répondu aux invitations de la Commission Spéciale (DOC 53 1862/002, p. 10). La commission spéciale Dexia ne s'est par ailleurs jamais mêlée de ce qui s'est passé depuis 2011. Mme Almaci a déjà épinglé toutes les questions restées sans réponse. Il est nécessaire que l'on ait un rapport complet et fiable sur les événements liés à l'affaire Dexia et Belfius si l'on veut montrer aux citoyens que le monde politique et le monde bancaire belges en tirent les leçons pour l'avenir. C'est pour ces différentes raisons, selon l'orateur, que le dossier dans sa totalité doit faire l'objet d'une commission d'enquête.

"chantage" door CD&V om de belangen van de ACW-coöperanten veilig te stellen.

Hoe ver ging de politieke inmenging tussen 2008 en 2011? Welke lessen trekt de politiek hieruit voor de toekomst? Ook de raad van bestuur van Belfius bevat immers opnieuw politieke benoemde leden. Hoe hebben de financiële toezichthouders gewerkt? Wat met de onbeantwoorde vraag naar de afwijking van de boekhoudkundige normen bij de zogenaamde "bonus-aandelen" (DOC 53 1862/002, p. 221)? Ondanks al deze vragen is de regeringsmeerderheid niet bereid om dit alles aan de hand van een onderzoekscommissie uit te spitten. Mevrouw Almaci is nochtans van mening dat enkel een onderzoekscommissie zal volstaan om de waarheid boven te halen. De bijzondere commissie die ermee belast werd de omstandigheden te onderzoeken die geleid hebben tot de ontmanteling van de NV Dexia is daartoe immers niet in staat gebleken.

De heer Georges Gilkinet, voorzitter en hoofdindieners (DOC 53 1844/001), wijst op de immense vernietiging van waarde die het gevolg is geweest van de implosie van Dexia NV. De vroegere bankinstellingen Bacob en Gemeentekrediet zijn verdwenen. Miljarden publieke middelen zijn nodig geweest om Dexia Bank België over te kopen en om de restbank Dexia te herkapitaliseren. De Belgische overheid moest voor nog veel grotere bedragen waarborgen uitschrijven. Deze garantie weegt zwaar op de openbare financiën. Tegelijk is de kredietverlening aan de reële economie door Belfius en andere banken in gebreke gebleven. De gevolgen van de bankencrisis zijn buitengewoon zwaar voor België.

Er is tot op heden al te weinig gebeurd om over dit alles klaarheid te scheppen. Ecolo-Groen heeft van meet af aan aangedrongen op een parlementaire onderzoekscommissie, zodat bijvoorbeeld het beroepsgeheim geen beletsel voor het onderzoek kan vormen. Een onderzoekscommissie kan bovendien meer druk uitoefenen om bepaalde getuigen te horen, bijvoorbeeld voormalig eerste minister Leterme, die niet is ingegaan op de uitnodigingen van de bijzondere commissie (DOC 53 1862/002, p. 10). De bijzondere commissie "Dexia" heeft zich ook nooit ingelaten met wat er gebeurd is sinds 2011. Mevrouw Almaci heeft al gewezen op alle resterende onbeantwoorde vragen. Er is nood aan een volledig en waarheidsgetrouw verslag over de gebeurtenissen rond Dexia en Belfius, wil men de landgenoten overtuigen dat de Belgische politiek en bankwereld hieruit lessen trekken voor de toekomst. Om al deze redenen moet het volledige dossier, volgens de spreker, het voorwerp worden van een onderzoekscommissie.

III. — VOTE

Article 1^{er}

L'article 1^{er} et, partant, la proposition entière sont rejetés par 10 voix contre 6.

Par conséquent, la proposition jointe visant à instituer une commission d'enquête parlementaire (n° 1844) devient sans objet.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Georges GILKINET

III. — STEMMING

Artikel 1

Artikel 1, en bijgevolg het volledige voorstel, wordt verworpen met 10 stemmen tegen 6.

Bijgevolg vervalt ook het samengevoegde voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie nr. 1844.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Georges GILKINET