

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 février 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à renforcer le screening des candidats
et des membres civils et militaires de la
Défense, et à renforcer les moyens du Service
général du renseignement et de la sécurité
(SGRS)**

(déposée par M. Denis Ducarme et
Mme Corinne De Permentier)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 februari 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over een verscherpte screening van de civiele
en militaire (kandidaat-)leden van Defensie
en over een uitbreiding van de middelen van
de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid
(ADIV)**

(ingediend door de heer Denis Ducarme en
mevrouw Corinne De Permentier)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les récentes divulgations sur la présence d'une dizaine de sympathisants salafistes au sein de la Défense nationale, si elles ont fait grand bruit, ont surtout révélé l'incapacité actuelle pour la Défense de mener un screening efficace des candidats qui intègrent nos forces armées. De même, ce screening au cours de la carrière du militaire semble connaître un certain nombre de lacunes.

Les révélations de la présence de militaires dont les engagements personnels au niveau politique, philosophique ou religieux sont en contradiction avec nos valeurs fondamentales ne sont pas neuves. On se rappellera utilement le scandale du groupuscule "*Bloed-Bodem-Eer en Trouw*", démantelé en 2006 dans plusieurs casernes flamandes.

À la même époque, le Service général du renseignement et de la sécurité (SGRS) a stoppé la carrière d'un militaire alors qu'il avait déjà fini son instruction. C'est au moment où il a demandé une habilitation de sécurité que le SGRS a découvert des connexions de l'intéressé avec un mouvement islamiste radical.

Plus récemment, parmi les neuf personnes interpellées à Molenbeek après des émeutes, protestant contre le sort réservé à une jeune femme portant le niqab, figurait également un militaire.

Il faut cependant relativiser le nombre de ces faits. À ce jour, une dizaine de cas semblent poser problème sur les 1700 à 1900 candidats recrutés chaque année. Ils ont été mis sous surveillance pour s'assurer de leur loyauté au pays. Cette surveillance est menée tant par le renseignement militaire (le SGRS) que civil (la Sûreté de l'État).

Étant donné le nombre de militaires et de civils actuel du département, les risques sont donc réels, mais marginaux.

Néanmoins, il importerait de systématiser une série de pratiques accessibles actuellement au SGRS. Au sein de la Défense, le SGRS est responsable de la sécurité du personnel et de la surveillance de toutes les formes de comportements extrémistes. Il doit, dans un souci d'efficacité, disposer des moyens humains et informatiques nécessaires.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De recente onthullingen over de aanwezigheid van een tiental salafistische sympathisanten binnen Defensie hebben niet alleen heel wat ophef veroorzaakt, ze hebben vooral pijnlijk aangetoond dat Defensie vandaag niet in staat is de kandidaten voor onze strijdkrachten afdoende te screenen. Die screening in de loop van de carrière van de militair blijkt voorts overigens nogal wat leemten te vertonen.

Berichten over de aanwezigheid van militairen van wie de persoonlijke geëngageerdheid op politiek, levensbeschouwelijk of godsdienstig vlak indruist tegen de fundamentele waarden die wij aankleven, zijn al vaker in het nieuws geweest. Allicht zal men zich het schandaal herinneren rond de in 2006 ontmantelde extreemrechtse groepering "*Bloed, Bodem, Eer en Trouw*", die actief was in verscheidene Vlaamse kazernes.

In diezelfde periode heeft de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) een einde gemaakt aan de carrière van een militair die zijn opleiding al had afgerond. Pas toen hij een veiligheidsmachtiging aanvroeg, kreeg de ADIV lucht van 's mans banden met een radicaal islamistische beweging.

Meer recent bevond zich ook een militair onder de negen personen die in Molenbeek staande werden gehouden na rellen als gevolg van het optreden tegen een in een niqaab gehulde jonge vrouw.

Anderzijds mag men de frequentie van die feiten ook weer niet overdrijven. Op heden bleek amper een tiental gevallen voor problemen te zorgen op de 1700 à 1900 jaarlijks gerekruteerde kandidaten. Zij werden onder toezicht geplaatst om zich ervan te kunnen vergewissen of zij hun loyaleitsplicht tegenover het land nakomen. Dat toezicht is in handen van zowel de militaire (ADIV) als de civiele (Veiligheid van de Staat) veiligheidsdienst.

Gelet op het aantal militairen en burgers dat momenteel op het departement werkt, zijn de risico's marginaal maar niettemin reëel.

Men zou er echter goed aan doen enige ordening te brengen in een aantal thans bij de ADIV gangbare praktijken. Binnen Defensie gaat de ADIV over de veiligheid van het personeel en het toezicht op alle vormen van extremistisch gedrag. Wil de dienst efficiënt zijn, dan moet hij over de nodige personele en informaticamiddelen beschikken.

Dans le même souci, et pour des raisons de cohérence, le screening des candidats à la Défense doit rester sous l'autorité de la Défense. En effet, dès son premier contact avec la Défense, le candidat est soumis à des obligations militaires. S'il est déclaré lauréat, il doit être considéré comme futur membre du personnel militaire, et donc faire l'objet d'une enquête de sécurité, à l'initiative du seul SGRS.

Actuellement, il n'y a pas de contrôle avant le recrutement: il est donc impossible de mener une enquête, même réduite, sur tous les candidats qui se présentent à la Défense. Ceux-ci sont soumis à une simple audition et ne doivent disposer que d'un casier judiciaire vierge. Les candidats à une fonction militaire doivent seulement produire un simple certificat de bonne vie et mœurs.

À un premier niveau, l'accès à la totalité du casier judiciaire doit être autorisé au SGRS. Aujourd'hui, son accès est limité à une seule partie de ce casier. De plus, les renseignements contenus dans ce casier doivent être fiables et actualisés.

À un deuxième niveau, il faut systématiser le screening des candidats retenus et en attente de formation, soit environ 1700 personnes chaque année, afin de repérer les activistes extrémistes et les comportements contraires à nos valeurs fondamentales. Les moyens nécessaires doivent être fournis au SGRS pour exercer ce contrôle.

À un troisième niveau, certains militaires doivent posséder un "certificat de sécurité" pour l'exercice de leur fonction. Il faut étendre cette exigence à tous les militaires, moyennant une gradation, dépendante des fonctions occupées. Ce certificat ayant une durée de validité limitée, son renouvellement permettrait une analyse permanente de la situation des militaires. En cas de refus, la procédure de recours actuelle, ouverte au demandeur éconduit, doit être revue car elle conduit aujourd'hui trop souvent à un octroi sans réserve de l'habilitation de sécurité.

Enfin, à un quatrième niveau, la Défense doit pouvoir se séparer des militaires dont le comportement n'est plus en adéquation avec la fonction. Il importe ici de revoir le statut militaire et de donner à la Défense les moyens légaux de se séparer rapidement d'un membre du personnel jugé nuisible, sans coût exorbitant pour la collectivité.

Daartoe en ter wille van de samenhang moet de screening van kandidaten voor Defensie een bevoegdheid van Defensie blijven. Vanaf zijn eerste contact met Defensie is de kandidaat immers gebonden aan militaire verplichtingen. Wordt hij geselecteerd, dan moet hij worden beschouwd als een toekomstig militair personeelslid en dus een veiligheidsonderzoek ondergaan, waarvoor het initiatief uitsluitend van de ADIV uitgaat.

Thans is er geen controle vóór de rekrutering: het is dan ook onmogelijk een, zelfs beperkt, onderzoek te doen naar alle kandidaten voor Defensie. Zij moeten gewoon een verhoor passeren en moeten alleen een blanco strafblad hebben. De kandidaten voor een militaire functie moeten niet meer dan een getuigschrift van goed zedelijk gedrag kunnen voorleggen.

Allereerst moet de ADIV worden gemachtigd toegang te krijgen tot het hele strafregister. Vandaag heeft de dienst slechts toegang tot een gedeelte van dat register. Bovendien moeten de gegevens in dat register betrouwbaar en up-to-date zijn.

In een tweede stadium moet de screening van de geselecteerde en op een opleiding wachtende kandidaten – jaarlijks zo'n 1700 – worden gesystematiseerd om extremistische activisten en haaks op onze fundamentele waarden staande gedragingen op het spoor te komen. Om die screening uit te voeren moet de ADIV de nodige middelen krijgen.

Sommige militairen moeten een "veiligheidscertificaat" hebben om hun functie uit te oefenen. In een derde stadium moet die vereiste worden uitgebreid tot alle militairen en worden gedifferentieerd naar gelang van de functie die zij bekleden. Doordat dat veiligheidscertificaat slechts beperkt geldig is in de tijd, kan via de hernieuwing ervan de situatie van de militairen permanent tegen het licht worden gehouden. Overigens behoort ook de voor de afgewezen aanvrager van een certificaat openstaande beroepsprocedure te worden herzien, want vandaag leidt ze al te vaak alsnog tot een onvoorwaardelijke toekenning van de veiligheidsmachtiging.

Tot slot moet Defensie zich, in een vierde stadium, kunnen ontdoen van militairen van wie het gedrag niet langer spoort met hun functie. Daarbij is het zaak de status van militair aan een herziening te onderwerpen en Defensie toe te rusten met de wettelijke middelen om zich binnen de kortste keren en zonder buitensporige kosten voor de gemeenschap te ontdoen van een personeelslid dat schadelijk wordt geacht.

Pendant la phase d'instruction et/ou de formation, quel que soit le niveau du candidat (officier, sous-officier ou volontaire), cette mise à l'écart peut continuer à se faire sur base des points obtenus dans la rubrique "cote morale", qui permet au cadre instructeur "d'arrêter" rapidement un candidat qui ne conviendrait pas (cote d'exclusion).

Une fois statutairement nommé, une procédure plus claire et plus ferme est nécessaire, et doit donc être arrêtée par le ministre de la Défense, sans indemnité pour la personne adhérant à des convictions extrêmes.

Par ces 4 niveaux de mesures, l'État se protégera mieux, en excluant de fonctions régaliennes toute personne qui adhérerait activement à un mouvement extrémiste dont les actes et la philosophie sont incompatibles avec une fonction sous les drapeaux.

Denis DUCARME (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)

Tijdens de instructie- en/of opleidingsfase is die uitsluiting, ongeacht het niveau van de kandidaat (officier, onderofficier of vrijwilliger) nog altijd mogelijk, en wel op grond van de score die hij behaalt in de rubriek "beoordeling"; die biedt de instructeurs de mogelijkheid een kandidaat die niet zou voldoen prompt tegen te houden (uitsluiting).

Voor vast benoemd personeel dat extreme overtuigingen aankleeft, is een duidelijker en doortastender procedure vereist, die bijgevolg door de minister van Landsverdediging moet worden bepaald, zonder enige mogelijkheid van schadeloosstelling.

Dank zij die vier maatregelensets zal de Staat beter worden beschermd, met name door al wie actief lid zou zijn van een extremistische beweging waarvan de daden en opvattingen onverenigbaar zijn met een functie onder de wapens, uit te sluiten van regale functies.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

considérant les récentes divulgations sur la présence d'une dizaine de sympathisants salafistes au sein de la Défense;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de faire en sorte qu'un screening préalable des candidats à la Défense soit réalisé, en:

a. donnant un accès illimité au Service général du renseignement et de la sécurité (SGRS) au casier judiciaire des candidats;

b. permettant à la Direction Générale des Ressources Humaines (DGHR) de la Défense d'anticiper les inévitables retards dus aux reports de l'engagement de certains candidats;

2. de rendre possible un screening récurrent de ces mêmes candidats en:

a. rendant obligatoire la détention d'un certificat de sécurité différencié pour tous les militaires et civils de la Défense;

b. clarifiant les règles internes relatives au régime des recours, suite à un refus de certificat de sécurité;

c. modifiant la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires du cadre actif des forces armées, afin de pouvoir se séparer, facilement et sans coût, du membre civil ou militaire de la Défense convaincu de sympathies extrémistes.

17 janvier 2013

Denis DUCARME (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

gelet op de recente onthullingen over de aanwezigheid van een tiental salafistische sympathisanten binnen Defensie;

VERZOEKT DE REGERING:

1. het nodige te doen opdat de kandidaten voor een betrekking bij Defensie vooraf worden gescreend, door:

a. de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) onbeperkt toegang te verschaffen tot het strafregister van de kandidaten;

b. de Algemene Directie Human Resources (DGHR) van Defensie in staat te stellen te anticiperen op de onvermijdelijke vertragingen door de uitgestelde indienstneming van bepaalde kandidaten;

2. een geregeld terugkerende screening van diezelfde kandidaten te faciliteren door:

a. het bezit van een gedifferentieerd veiligheidscertificaat verplicht te maken voor alle militairen en burgers bij Defensie;

b. meer duidelijkheid te brengen in de interne regels betreffende de beroepsmogelijkheden die openstaan wanneer een veiligheidscertificaat werd geweigerd;

c. de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht te wijzigen, om zich probleemloos en zonder kosten te kunnen ontdoen van civiele of militaire personeelsleden van Defensie die bekend staan om hun uitgesproken extremistische sympathieën.

17 januari 2013