

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mai 2013

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'examiner s'il y a eu
fraude et mauvaise gestion dans le cadre du
déménagement des services centraux de la
police fédérale vers la
Cité administrative de l'État**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Bercy SLEGERS**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	5
IV. Votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **2596/ (2012/2013):**

- 001: Proposition de M. Degroote et consorts..
002: Addendum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 mei 2013

VOORSTEL

**tot oprichting van een
parlementaire onderzoekscommissie belast
met het onderzoek naar fraude en slecht
beheer bij de verhuizing van de centrale
diensten van de federale politie naar het
Rijksadministratief Centrum**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Bercy SLEGERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	5
IV. Stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2596/ (2012/2013):**

- 001: Voorstel van de heer Degroote c.s..
002: Addendum.

6040

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Stefaan De Clerck, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire lors de sa réunion du 24 avril 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. KOENRAAD DEGROOTE,
AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION
VISANT À INSTITUER UNE
COMMISSION D'ENQUÊTE**

M. Koenraad Degroote (N-VA), auteur principal, souligne que la proposition dont il est l'auteur vise à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner s'il y a eu fraude et mauvaise gestion dans le cadre du déménagement des services centraux de la police fédérale vers la Cité administrative de l'État (CAE). L'intervenant souligne à cet égard qu'il existe, selon lui, de nombreux éléments indiquant que, lors du déménagement de la police vers la CAE, il y a eu de graves irrégularités. Il se réfère à cet égard aux divers éléments énumérés dans les développements de la proposition, lesquels démontrent que cette opération est loin de s'être déroulée dans le respect des principes de bonne administration.

Dès lors que le gouvernement et la police fédérale sont concernés et que le dossier a pris une dimension judiciaire, l'intervenant est d'avis que le Parlement constitue l'organe par excellence pour faire la lumière sur cette affaire.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Bercy Slegers (CD&V) constate que la problématique évoquée par M. Degroote fait actuellement l'objet d'une enquête judiciaire. Le groupe auquel l'intervenante appartient estime par conséquent qu'il n'est pas opportun d'instituer une commission d'enquête parlementaire. La création d'une telle commission pourrait en effet mettre à mal le travail des autorités judiciaires.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) constate que ce dossier, qui relève principalement de la compétence du secrétaire d'État en charge de la Régie des bâtiments, est actuellement entre les mains de la justice. Il n'y a donc pas de raisons pour le Parlement de créer, à ce stade, une commission d'enquête.

M. Eric Thiébaud (PS) se dit lui aussi enclin à attendre les résultats de l'enquête judiciaire avant d'envisager la création d'une commission d'enquête parlementaire.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie behandeld tijdens haar vergadering van 24 april 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE HEER KOENRAAD DEGROOTE,
HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL
TOT OPRICHTING VAN EEN
ONDERZOEKSCOMMISSIE**

De heer Koenraad Degroote (N-VA), hoofdindienster, licht toe dat het door hem ingediende voorstel ertoe strekt een parlementaire onderzoekscommissie op te richten die ermee belast wordt te onderzoeken of er sprake is van fraude en slecht beheer bij de verhuizing van de centrale diensten van de federale politie naar het Rijksadministratief Centrum (RAC). De spreker wijst er in dat verband op dat er volgens hem heel wat aanwijzingen zijn dat zich bij de verhuizing van de politie naar het RAC ernstige onregelmatigheden hebben voorgedaan. Hij verwijst daarbij naar de verschillende elementen die in de toelichting bij het voorstel worden opgesomd en waaruit blijkt dat in dit dossier duidelijk een loopje is genomen met de beginselen van goed bestuur.

Daar de regering en de federale politie betrokken partij zijn en het dossier een gerechtelijke dimensie heeft gekregen, meent de spreker dat het Parlement de aangewezen instantie is om klaarheid te scheppen in deze zaak.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) stelt vast dat over de door de heer Degroote aangehaalde zaak momenteel een gerechtelijk onderzoek loopt. De fractie waartoe zij behoort vindt het dan ook niet opportuun een parlementaire onderzoekscommissie op te richten; dat zou het werk van de gerechtelijke instanties immers kunnen bemoeilijken.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) stelt vast dat dit dossier, waarvoor in eerste instantie de staatssecretaris belast met de Regie der Gebouwen bevoegd is, op dit ogenblik in handen is van het gerecht. Het Parlement heeft dan ook geen reden om, in dit stadium, een onderzoekscommissie op te richten.

Ook *de heer Eric Thiébaud (PS)* is eerder geneigd de resultaten van het gerechtelijk onderzoek af te wachten alvorens te overwegen of een parlementaire onderzoekscommissie moet worden opgericht.

M. Eric Jadot (Ecolo-Groen) annonce pour sa part que, compte tenu des nombreuses questions parlementaires relatives à ce dossier qui sont restées sans réponse et de l'importance des montants concernés, il est favorable à la création d'une commission d'enquête.

M. Bart Somers (Open Vld) privilégie une certaine réserve en la matière, eu égard notamment aux difficultés que ne manquerait pas d'engendrer un éventuel concours entre une enquête judiciaire et une enquête parlementaire. Il ne peut par conséquent soutenir la proposition du groupe N-VA.

M. Ben Weyts (N-VA) se dit conscient de la nécessité d'être sélectif dans l'exercice du droit d'enquête parlementaire. Le dossier du déménagement des services centraux de la police fédérale vers la Cité administrative de l'État est toutefois un dossier qui mériterait certainement de faire l'objet d'une commission d'enquête parlementaire. En effet, tant le pouvoir exécutif que la police et la justice y ont été mis en cause. Le Parlement semble par conséquent le mieux placé pour examiner les circonstances de ce déménagement et les apprécier de manière objective.

M. Bart Somers (Open Vld) constate que par son intervention, M. Weyts exprime sa méfiance fondamentale à l'égard du pouvoir judiciaire et par voie de conséquence à l'égard du principe de séparation des pouvoirs et du fonctionnement de l'État de droit. Pour sa part, M. Somers est d'avis que l'implication éventuelle, dans un dossier, d'un des acteurs de la justice ne signifie pas que l'on doit perdre toute confiance dans le pouvoir judiciaire. Par ailleurs, l'affirmation selon laquelle le Parlement est le seul endroit où l'on peut examiner cette problématique de manière objective lui paraît pour le moins contestable. L'intervenant maintient que la création d'une commission d'enquête dans le stade actuel du dossier serait source de dérapages.

M. Koenraad Degroote (N-VA) rétorque que l'enquête judiciaire porte sur certains volets du dossier. Rien n'interdit à la Chambre des représentants de se pencher sur d'autres aspects comme l'identification des responsabilités politiques et l'affectation des deniers publics. Par ailleurs, l'intervenant comprend que les groupes de la majorité sont opposés à la création d'une commission d'enquête dans le stade actuel. Cela signifie-t-il, par contre, qu'ils sont prêts à envisager la création d'une telle commission lorsque l'enquête judiciaire sera clôturée?

De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen) geeft aan dat, gelet op de talrijke parlementaire vragen inzake dit dossier die onbeantwoord zijn gebleven en gelet op het feit dat het om hoge bedragen gaat, hij wel voorstander is van de oprichting van een onderzoekscommissie.

Volgens *de heer Bart Somers (Open Vld)* is in deze aangelegenheid toch een zeker voorbehoud op zijn plaats, vanwege de moeilijkheden die de samenloop tussen een gerechtelijk onderzoek en een parlementair onderzoek ongetwijfeld zou veroorzaken. Hij kan het voorstel van de N-VA-fractie bijgevolg niet steunen.

De heer Ben Weyts (N-VA) zegt zich er bewust van te zijn dat met de uitoefening van het recht van parlementair onderzoek spaarzaam moet worden omgesprongen. Het dossier van de verhuizing van de centrale diensten van de federale politie naar het Rijksadministratief Centrum is evenwel van die aard dat de oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie zeker het overwegen waard is. Zowel de uitvoerende macht als de politie en het gerecht zijn terzake immers in opspraak gekomen. Het Parlement lijkt dan ook de plaats bij uitstek om de omstandigheden van die verhuizing onder de loep te nemen en objectief te beoordelen.

De heer Bart Somers (Open Vld) stelt vast dat de heer Weyts met zijn betoog zijn fundamenteel wantrouwen in de rechterlijke macht uitspreekt, en dus ook in het beginsel van de scheiding der machten en de werking van de rechtsstaat. Volgens de heer Somers betekent de eventuele betrokkenheid van een van de justitiële actoren bij een dossier evenwel niet dat men elk vertrouwen in de rechterlijke macht moet laten varen. Voorts lijkt de stelling dat het Parlement de enige plaats zou zijn waar een dergelijk vraagstuk objectief kan worden behandeld, minstens voor discussie vatbaar te zijn. De spreker blijft erbij dat de oprichting van een onderzoekscommissie in de huidige stand van het dossier kan leiden tot ontsporingen.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) repliceert dat het gerechtelijk onderzoek slechts betrekking heeft op bepaalde onderdelen van het dossier. Niets belet de Kamer van volksvertegenwoordigers zich te buigen over andere aspecten, zoals de vaststelling van de politieke verantwoordelijkheden en de aanwending van de overheidsmiddelen. De spreker begrijpt overigens dat de meerderheidspartijen gekant zijn tegen de oprichting van een onderzoekscommissie in de huidige stand van het dossier. Betekent dat echter dat zij bereid zijn de oprichting van een dergelijke onderzoekscommissie te steunen wanneer het gerechtelijk onderzoek klaar is?

M. Bart Somers (Open Vld) indique que répondre à la question de M. Degroote serait préjuger des résultats de l'enquête judiciaire en cours.

M. Siegfried Bracke (N-VA) demande à M. Somers quels sont les arguments qui le convaincraient de la nécessité de créer une commission d'enquête.

M. Bart Somers (Open Vld) répète que le droit d'enquête parlementaire est un instrument qui ne doit être utilisé qu'exceptionnellement et que faire concourir une enquête judiciaire et une commission d'enquête est un exercice extrêmement délicat comme le démontrent les expériences du passé.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) est d'avis que l'ensemble des groupes ont pu exprimer leur opinion et estime que la commission peut procéder aux votes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles 1^{er} à 7 ne font l'objet d'aucun commentaire.

IV. — VOTES

L'article 1^{er} par lequel est instituée une commission d'enquête parlementaire chargée de se pencher sur les circonstances ayant conduit à choisir la Cité administrative de l'État comme nouveau siège principal de la police fédérale — et par conséquent l'ensemble de la proposition — est rejeté par 8 voix contre 5.

Le rapporteur,

Bercy SLEGERS

Le président,

Siegfried BRACKE

De heer Bart Somers (Open Vld) geeft aan dat een antwoord op de vraag van de heer Degroote zou vooruitlopen op de resultaten van het lopende gerechtelijk onderzoek.

De heer Siegfried Bracke (N-VA) vraagt de heer Somers welke argumenten hem zouden kunnen overtuigen van de noodzaak van een dergelijke onderzoekscommissie.

De heer Bart Somers (Open Vld) herhaalt dat het recht van parlementair onderzoek een instrument is waarvan slechts uitzonderlijk gebruik mag worden gemaakt, en wijst erop dat de ervaringen uit het verleden hebben geleerd dat het bijzonder heikel is een parlementaire onderzoekscommissie aan het werk te zetten wanneer het gerechtelijk onderzoek nog aan de gang is.

Volgens mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) hebben alle fracties hun mening kunnen geven en kan de commissie overgaan tot de stemmingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Over de artikelen 1 tot 7 worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1, waarbij een parlementaire onderzoekscommissie wordt opgericht die ermee wordt belast zich te buigen over de omstandigheden die hebben geleid tot de keuze van het Rijksadministratief Centrum als nieuwe hoofdzetel voor de federale politie, wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen. Bijgevolg wordt het gehele voorstel verworpen.

De rapporteur,

Bercy SLEGERS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE