

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

17 janvier 2013

PROJET DE LOI

portant assentiment au Traité entre le Royaume de Belgique, la République de Bulgarie, la République tchèque, le Royaume de Danemark, la République fédérale d'Allemagne, la République d'Estonie, l'Irlande, la République hellénique, le Royaume d'Espagne, la République française, la République italienne, la République de Chypre, la République de Lettonie, la République de Lituanie, le Grand-Duché de Luxembourg, la République de Hongrie, la République de Malte, le Royaume des Pays-Bas, la République d'Autriche, la République de Pologne, la République portugaise, la Roumanie, la République de Slovénie, la République slovaque, la République de Finlande, le Royaume de Suède et le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord (États membres de l'Union européenne) et la République de Croatie relatif à l'adhésion de la République de Croatie à l'Union européenne, et à l'Acte final, faits à Bruxelles le 9 décembre 2011

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Page

I. Exposé du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	8

Document précédent:

Doc 53 **2575/ (2012/2013)**:
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 januari 2013

WETSONTWERP

houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, Ierland, de Italiaanse Republiek, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, Roemenië, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland, het Koninkrijk Zweden, het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (lidstaten van de Europese Unie), en de Republiek Kroatië betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie, en met de Slotakte, gedaan te Brussel op 9 december 2011

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	8

Voorgaand document:

Doc 53 **2575/ (2012/2013)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

5438

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 8 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le représentant du ministre fournit les renseignements suivants concernant l'état du rapprochement de la Croatie à l'Union européenne (UE).

Lors du Sommet européen des 8 et 9 décembre 2011, les dirigeants européens ont signé le Traité d'adhésion faisant de la Croatie un pays adhérent à l'Union européenne (UE).

L'adhésion de la Croatie ne sera effective qu'une fois que le Traité d'adhésion aura été ratifié par les 27 États membres de l'UE et la Croatie. Cette dernière s'est acquittée de cette tâche par voie de référendum le 22 janvier 2012 (le "oui" l'a emporté avec 67 %, pour un taux de participation de 46,51 %). La Slovaquie, la Tchéquie, l'Estonie, Chypre, la Lettonie, l'Autriche, la Roumanie, l'Italie, la Hongrie, la Bulgarie, Malte, la Lituanie, la Pologne, le Portugal, la Grèce et l'Irlande ont également déjà ratifié le Traité. La date indicative d'adhésion de la Croatie est le 1^{er} juillet 2013. Un mécanisme de *monitoring* a été mis en place visant à s'assurer que la Croatie continuera à respecter ses engagements après la clôture des négociations. Il est mené par la Commission européenne entre la clôture des négociations et l'entrée effective de la Croatie dans l'UE. L'objectif étant que la Croatie adhère à l'Union en étant totalement prête.

Le mécanisme se focalise notamment sur l'acquis des chapitres 23 (justice et droits fondamentaux — en ce compris la poursuite de la mise en place d'un *track record* concernant la réforme judiciaire et les droits fondamentaux, la gestion impartiale des crimes de guerre et la lutte contre la corruption), 24 (justice, liberté, sécurité — en ce compris la gestion des frontières extérieures, la coopération policière, la lutte contre le crime organisé ainsi que la coopération judiciaire) et 8 (concurrence — en ce compris la restructuration de l'industrie navale et du secteur de l'acier).

Ce *monitoring* comprend les éléments suivants: un rapport de la Commission européenne tous les six mois, des tableaux de suivi régulièrement mis jour, un dialogue dans le cadre de l'Accord d'association et de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 januari 2013.

I. — UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister verstrekt nadere informatie over de stand van de toenadering van Kroatië tot de Europese Unie (EU).

Op de Europese Top van 8 en 9 december 2011 zijn de Europese leiders overgegaan tot de ondertekening van het toetredingsverdrag dat van Kroatië een toetredend land tot de Europese Unie (EU) maakte.

De toetreding van Kroatië zal pas voltooid zijn na de bekrachtiging van het toetredingsverdrag door de 27 EU-lidstaten en Kroatië. In Kroatië werd de toetreding op 22 januari 2012 bij referendum goedgekeurd (67 % ja-stemmen, bij een opkomst van 46,51 %). Slowakije, Tsjechië, Estland, Cyprus, Letland, Oostenrijk, Roemenië, Italië, Hongarije, Bulgarije, Malta, Litouwen, Polen, Portugal, Griekenland en Ierland hebben het verdrag al bekrachtigd. Als streefdatum voor de toetreding van Kroatië tot de Europese Unie geldt 1 juli 2013. Er werd in een *monitoring*mechanisme voorzien om de zekerheid te hebben dat Kroatië ook na de afronding van de onderhandelingen zijn verbintenissen nakomt. Tussen de beëindiging van de onderhandelingen en de daadwerkelijke toetreding van Kroatië tot de EU, zal de Europese Commissie die *monitoring* verrichten. Het is immers de bedoeling dat Kroatië er bij de toetreding helemaal klaar voor is.

Het mechanisme is met name toegespitst op het acquis van hoofdstuk 23 (justitie en fundamentele rechten — met onder meer de verdere uitbouw van een *track record* over de gerechtelijke hervorming en de fundamentele rechten, de onpartijdige behandeling van oorlogsmisdaden en de strijd tegen corruptie), van hoofdstuk 24 (justitie, vrijheid, veiligheid — met onder meer het beheer van de buitengrenzen, de politio-nale samenwerking, de strijd tegen de georganiseerde misdaad en de gerechtelijke samenwerking) en van hoofdstuk 8 (mededinging, met onder meer de herstructurering van de scheepsbouw en de staalsector).

Deze *monitoring* bestaat uit een halfjaarlijks verslag van de Europese Commissie, geregeld bijgewerkte *monitoring*tabellen, een dialoog in het kader van de Associatie- en Stabilisatieovereenkomst, toetsings-

stabilisation, des missions d'évaluation par des pairs, le programme économique de préadhésion, les notifications budgétaires et, si nécessaire, l'envoi de lettres d'avertissement précoce aux autorités croates.

Il est également prévu que le Conseil, statuant à la majorité qualifiée sur proposition de la Commission européenne, pourra prendre toutes les mesures appropriées si des sujets de préoccupation devaient être identifiés dans le cadre du *monitoring*. Le mécanisme de *monitoring* actuel est donc un mécanisme graduel qui devrait permettre de prendre des mesures à des degrés divers, en fonction des éventuelles défaillances croates.

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (*Open Vld*) indique qu'il s'agit d'un traité important dans la mesure où l'adhésion de la Croatie confirme la volonté de l'Union européenne d'offrir une perspective d'intégration aux pays des Balkans occidentaux.

La Croatie mène une politique foncièrement nationaliste. Elle a profondément souffert des récents conflits dans la région.

Le 1^{er} mai 2004, dix nouveaux pays ont rejoint l'Union européenne. Ces pays n'étaient pas tous prêts à s'intégrer à l'Union au rythme prévu par les institutions européennes. Il s'est agi d'un véritable pari à l'époque.

Dans ce cas-ci, l'Union européenne a fait preuve de plus de prudence et a porté davantage attention au respect des engagements par la Croatie. Ainsi, le Traité prévoit un mécanisme de suivi (*monitoring*) afin de s'assurer que la Croatie continuera à respecter ses engagements, et notamment les critères de Copenhague, après la clôture des négociations. Le Conseil européen a en outre décidé de créer, pour la première fois, un lien entre ce système de surveillance et l'entrée d'un État membre dans l'espace Schengen.

Comme le représentant du ministre l'a indiqué, la Croatie s'est prononcée sur son adhésion par voie de référendum: le "oui" l'a emporté avec 67 % pour un taux de participation de 46,51 %, soit donc quelque 31 % de la population.

Pour ce qui est de la libre circulation des travailleurs, des périodes de transition du même modèle que celles adoptées pour le cinquième élargissement de l'Union ont été prévues (un programme de 2 + 3 + 2 ans). Faut-il

missies door "peers", het economische pre-toetredingsprogramma, budgettaire notificaties en, indien nodig, het sturen, in een vroeg stadium, van waarschuwingsbrieven aan de Kroatische autoriteiten.

Verder is bepaald dat de Raad, met gekwalificeerde meerderheid op voorstel van de Europese Commissie, alle passende maatregelen kan nemen indien, in het kader van de *monitoring*, aspecten aan het licht komen die aanleiding kunnen geven tot bezorgdheid. Het huidige *monitorings*systeem is dus een geleidelijk systeem dat het mogelijk maakt maatregelen op verschillende niveaus te nemen, afhankelijk van de mate waarin Kroatië mogelijksterwijs in gebreke blijft.

II. — BESPREKING

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) geeft aan dat het om een belangrijk verdrag gaat. De toetreding van Kroatië bevestigt immers dat de Europese Unie de landen van de westelijke Balkan een vooruitzicht op integratie wil bieden.

Kroatië voert een heel nationalistisch beleid. Dat land heeft zwaar te lijden gehad van de recente conflicten in die regio.

Op 1 mei 2004 zijn tien nieuwe landen lid geworden van de Europese Unie. Niet al die landen waren klaar om zich in de Unie te integreren in het door de Europese instellingen bepaalde tempo. Het ging toen om een echte gok.

In dit dossier is de Europese Unie omzichtiger te werk gegaan en heeft ze meer aandacht besteed aan de inachtneming van de verbintenissen door Kroatië. Zo voorziet het verdrag in een *follow-up* (*monitoring*) om ervoor te zorgen dat Kroatië zijn verbintenissen, en meer bepaald de criteria van Copenhague, zal blijven nakomen nadat de onderhandelingen afgerond zijn. De Europese Raad heeft bovendien voor de eerste maal beslist die toezichtregeling te koppelen aan de toetreding van een lidstaat tot de Schengenruimte.

Zoals de vertegenwoordiger van de minister heeft aangegeven, heeft Kroatië zich via een referendum uitgesproken over zijn toetreding. Met een opkomst van 46,51 % en 67 % van de kiezers die "ja" gestemd hebben, heeft ongeveer 31 % van de bevolking de toetreding goedgekeurd.

Wat het vrije verkeer van werknemers betreft, is voorzien in overgangperiodes naar het model van die welke voor de vijfde uitbreiding van de Europese Unie werden aangenomen (een programma van 2 + 3 + 2

s'attendre à une évolution similaire à celle connue avec des pays comme la Roumanie et la Bulgarie? Qu'en est-il des mesures prises afin de limiter le nombre de faux indépendants et d'entreprises fictives? Agira-t-on avec davantage de prudence dans le cas de la Croatie? Des critères précis sont-ils prévus dans le cadre des dérogations qui peuvent être admises au cours de la troisième phase?

Qu'en est-il en matière de lutte contre la corruption?

Concernant la gestion des blessures issues de la guerre, et plus particulièrement des tendances négationnistes, le membre demande quel sera le suivi assuré. Comment pourra-t-on éviter des dérives en la matière une fois que la Croatie sera devenue membre de l'Union européenne?

Enfin, M. De Croo constate que le présent Traité d'adhésion est un traité mixte. Sous la signature du premier ministre figure dès lors, avec l'accord des communautés et des régions, une formule indiquant que ladite signature engage également la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale. Dans son avis n° 52 056/2 du 24 septembre 2012, le Conseil d'État souligne que cette formulation doit "s'entendre comme engageant également la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale puisqu'en exécution de l'article 138 de la Constitution, elle exerce des compétences de la Communauté française. Par souci de sécurité juridique, il eut été néanmoins préférable que sa mention expresse en ait été faite dans la formule citée" (DOC Sénat n° 5-1837/1 – 2012/2013, p. 75).

Mme Isabelle Emmerly (PS) considère que l'élargissement de l'Union européenne à la Croatie revêt une importance essentielle. Sur le plan géopolitique, cet élargissement étend en effet de nouveaux ponts vers les pays des Balkans occidentaux et nous permet de partager nos valeurs à cette partie du monde. L'intervenante estime que le taux d'adhésion des Croates à l'intégration européenne est loin d'être négligeable.

Même si les défis à relever sont encore nombreux (l'oratrice cite notamment la réforme de la justice et le renforcement des droits fondamentaux et sociaux), l'adhésion de la Croatie est un moteur essentiel de transformation pour tendre vers la paix, la stabilité et la prospérité des Européens dans une région qui a connu une histoire dramatique, émaillée de guerres civiles et de dérives nationalistes.

jaar). Mag men een soortgelijke evolutie verwachten als met landen zoals Roemenië en Bulgarije? Hoe staat het met de maatregelen om het aantal schijnzelfstandigen en nepfirma's te beperken? Zal men in het geval van Kroatië omzichtiger te werk gaan? Zijn er nauwkeurige criteria bepaald in het kader van de afwijkingen die tijdens de derde fase kunnen worden toegestaan?

Hoe staat het met de corruptiebestrijding?

Het lid vraagt hoe zal worden omgegaan met de pijnlijke gevolgen van de oorlog, meer bepaald de negationistische tendensen; hij vraagt in dat verband hoe de *follow-up* zal gebeuren. Hoe zullen terzake ontsporingen kunnen worden voorkomen zodra Kroatië lid wordt van de Europese Unie?

Tot slot constateert de heer De Croo dat dit toetredingsverdrag een gemengd verdrag is. Onder de handtekening van de eerste minister staat dus, met de instemming van de gemeenschappen en gewesten, een formule die aangeeft dat die handtekening ook de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verbindt. In zijn advies nr. 52 056/2 van 24 september 2012 beklemtoont de Raad van State: "Die bewoordingen moeten zo worden opgevat dat ze ook slaan op de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent. Met het oog op de rechtszekerheid was het echter beter geweest dat dit uitdrukkelijk in de aangehaalde formule was vermeld." (Stuk Senaat nr. 5-1837/1 – 2012/2013, blz. 75).

Mevrouw Isabelle Emmerly (PS) acht de uitbreiding van de EU met Kroatië van cruciaal belang. Geopolitiek slaat die uitbreiding immers nieuwe bruggen naar de westelijke Balkanlanden, en biedt ze de mogelijkheid om onze waarden te delen met dat deel van de wereld. Volgens de spreker is een niet onaanzienlijk deel van de Kroaten gewonnen voor de integratie in de EU.

Ook al moet vooralsnog op tal van knelpunten worden gewezen (de spreker vermeldt met name de gerechtelijke hervormingen en de versterking van de fundamentele en sociale rechten), toch is de toetreding van Kroatië een essentiële drijvende kracht voor een transformatie die leidt tot vrede, stabiliteit en welvaart van de Europeanen in een regio die een dramatische geschiedenis heeft gekend, met burgeroorlogen en nationalistische ontsporingen.

Il s'agit d'un défi commun. Le Traité prévoit que le Conseil européen devra se prononcer sur l'entrée de la Croatie dans l'espace Schengen en fonction du respect de ses engagements sur le plan socioéconomique et des valeurs véhiculées par l'Europe. Un *monitoring* permanent sera assuré par les instances européennes.

Mme Daphné Dumery (N-VA) observe que la procédure d'adhésion est un processus particulièrement long. Il est bien évidemment essentiel d'assurer le suivi, y compris après l'adhésion à l'Union, de l'évolution des engagements pris par les États membres en ce qui concerne la lutte contre la corruption, la transformation du paysage judiciaire et la politique de concurrence. Néanmoins, le processus d'adhésion de la Croatie a fait l'objet d'un suivi à ce point attentif qu'il est étonnant que certains groupes politiques ne fassent entendre leurs critiques et inquiétudes que lors de la phase finale du processus d'adhésion.

Mme Dumery estime qu'il est temps de mener un débat sur la question de l'approfondissement face à l'élargissement de l'Union européenne. Il s'impose en effet d'examiner si les institutions européennes sont encore en mesure de fonctionner correctement avec un nombre aussi élevé d'États membres.

Le groupe N-VA soutiendra l'adhésion de la Croatie à l'Union européenne car ce pays a fait des efforts importants afin d'intégrer l'acquis communautaire.

Quand à la libre circulation des travailleurs, l'intervenante observe que les mesures transitoires prises jusqu'à présent n'ont pas permis d'endiguer le phénomène des faux indépendants. Au contraire. Les personnes qui souhaitent venir travailler dans notre pays, doivent pouvoir le faire aux conditions en vigueur chez nous.

Mme Dumery insiste sur l'importance du mécanisme de suivi qui doit continuer à s'appliquer après l'adhésion du pays à l'Union. Elle demande que la commission puisse examiner le dernier rapport de progrès de la Commission européenne, qui sera déposé au printemps 2013.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, confirme que pour certaines matières, la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale (COCOF) a un pouvoir décretaal, ce qui n'est pas le cas de la *Vlaamse gemeenschapscommissie te Brussel* (VGC), qui est placée sous la tutelle de la Région flamande.

Het gaat om een gemeenschappelijke uitdaging. Het Verdrag voorziet erin dat de Europese Raad zich over de toetreding van Kroatië tot de Schengenruimte zal moeten uitspreken naargelang dat land zijn verbintenissen nakomt op sociaaleconomisch vlak en op het stuk van de waarden die Europa uitdraagt. De EU-instanties zullen een voortdurende *monitoring* uitoefenen.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) merkt op dat het toetredingsproces een bijzonder lang proces is. Het is uiteraard van groot belang te voorzien in de opvolging (ook na de toetreding tot de EU) van de evolutie van de door de lidstaten aangegane verbintenissen in verband met de strijd tegen corruptie, de omvorming van het gerechtelijk landschap en het mededingingsbeleid. Het toetredingsproces van Kroatië werd echter zo aandachtig gevolgd dat het verbazend is dat sommige fracties hun kritiek en bezorgdheid maar tijdens de laatste fase van het toetredingsproces uiten.

De spreekster vindt het tijd voor een debat over het vraagstuk van de verdieping in het licht van de uitbreiding van de Europese Unie. Men moet immers onderzoeken of de Europese instellingen met een dergelijk groot aantal lidstaten nog bij machte zijn correct te functioneren.

De N-VA-fractie zal de toetreding van Kroatië tot de Europese Unie steunen, omdat dat land aanzienlijke inspanningen heeft geleverd om het acquis communautaire over te nemen.

Wat het vrije verkeer van werknemers betreft, merkt de spreekster op dat de tot dusver genomen overgangsmaatregelen het niet mogelijk hebben gemaakt het fenomeen van de schijnzelfstandigen tegen te gaan, wel integendeel. Wie in ons land wil komen werken, moet dat kunnen doen, doch onder de hier geldende voorwaarden.

De spreekster benadrukt het belang van het opvolgingsmechanisme, dat ook na de toetreding van het land tot de EU moet blijven gelden. Zij vraagt dat de commissie het laatste voortgangsrapport van de Europese Commissie zou bespreken, dat in de lente van 2013 zal worden voorgelegd.

De heer François-Xavier de Donnea (MR), voorzitter, bevestigt dat de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (COCOF) voor bepaalde aangelegenheden decretale bevoegdheid heeft, wat niet het geval is voor de *Vlaamse Gemeenschapscommissie te Brussel* (VGC), die onder het toezicht staat van het Vlaams Gewest.

M. de Donnea fait remarquer par ailleurs que la Croatie est le dernier pays à entrer dans l'Union européenne sans qu'un référendum ne doive obligatoirement être organisé en France suite à la réforme récente de la Constitution.

*
* *

Le représentant du ministre rappelle que l'adhésion à l'acquis communautaire se fait sur une base volontaire.

Il constate par ailleurs que l'adhésion de la Croatie à l'Union européenne n'a pas rencontré le soutien attendu de sa population.

Selon lui, il est bon qu'un jugement critique puisse être formulé en tout temps et à tous les niveaux.

Quant à la libre circulation des travailleurs, la réglementation transitoire convenue avec la Croatie est identique à celle prévue pour le précédent élargissement. Ce système comporte trois phases:

— la première phase, d'une durée de deux ans suivant l'adhésion, permet aux États membres de continuer à appliquer leur droit national;

— la deuxième phase, d'une durée de trois ans, laisse le choix aux États membres de proroger ou d'abolir les mesures restrictives prises antérieurement sans devoir en préciser la raison à la Commission européenne;

— la troisième phase prévoit l'application définitive du droit communautaire. Cependant, des dérogations peuvent être admises lorsque les États membres font valoir des circonstances exceptionnelles en liaison avec le marché du travail pour maintenir des barrières administratives pendant une période supplémentaire de deux ans. C'est ce qu'a fait la Belgique lors de l'élargissement de 2004 et de 2007.

S'il est contrevenu au droit communautaire, des mécanismes d'appel sont organisés au niveau de la Commission européenne. Le système actuel semble avoir été suffisant lors des élargissements précédents.

La Commission européenne a déjà fourni trois rapports de progrès dans le cadre de la procédure de *monitoring* en février, avril et octobre 2012. La situation s'est grandement améliorée depuis début 2012. La Commission avait alors formulé 51 recommandations, notamment en matière de corruption. Dans le dernier

De spreker merkt voorts op dat Kroatië het laatste land is dat tot de EU toetreedt zonder dat in Frankrijk als gevolg van de recente hervorming van de grondwet een referendum moet worden georganiseerd.

*
* *

De vertegenwoordiger van de minister herinnert eraan dat het acquis communautaire vrijwillig wordt onderschreven.

Voorts stelt hij vast dat de toetreding van Kroatië tot de Europese Unie op minder steun bij de bevolking kon rekenen dan verwacht.

Volgens hem is het een goede zaak dat men te allen tijde en op alle niveaus een kritisch oordeel kan vellen.

Met betrekking tot het vrije verkeer van werknemers merkt de spreker op dat de met Kroatië overeengekomen overgangsregeling dezelfde is als die welke bij de vorige uitbreiding werd bepaald. Die regeling omvat drie fasen:

— in de eerste fase, die aanvangt twee jaar na de toetreding, kunnen de lidstaten hun nationaal recht blijven toepassen;

— in de tweede fase, die drie jaar duurt, wordt de lidstaten de keuze gelaten om de eerder genomen inperkende maatregelen te verlengen dan wel op te heffen, zonder dat zij daarvoor verantwoording moeten afleggen bij de Europese Commissie;

— in de derde fase wordt het communautair recht definitief toegepast. Er kan evenwel van die regel worden afgeweken wanneer de lidstaten uitzonderlijke omstandigheden in verband met de arbeidsmarkt aanvoeren, teneinde gedurende een bijkomende periode van twee jaar administratieve beperkingen te behouden. Dat is wat België heeft gedaan bij de uitbreiding in 2004 én in 2007.

De Europese Commissie voorziet in beroepsmogelijkheden voor de gevallen waarin het communautair recht wordt geschonden. Kennelijk heeft de vigerende regeling bij de vorige uitbreidingsrondes voldaan.

De Europese Commissie heeft in het raam van de *monitoring* procedure al drie voortgangsrapporten uitgebracht: in februari, april en oktober 2012. Sinds begin 2012 is de situatie fors verbeterd. Toen had de Europese Commissie 51 aanbevelingen geformuleerd, in het bijzonder in verband met corruptie. In het laatste rapport

rapport, elle insiste principalement sur la nécessité de l'élaboration d'une nouvelle législation pour l'exécution des jugements afin de diminuer les risques de corruption. Elle demande aussi la création d'une commission chargée d'examiner les conflits d'intérêts. Lors du Conseil des Affaires générales du 11 décembre 2012, la Belgique a insisté lourdement pour que ces aspects soient pris en compte.

Un nouveau rapport sera publié en avril 2013. Normalement, la Croatie devrait alors avoir pris toutes les mesures nécessaires en vue de se conformer à ces diverses recommandations.

Le risque existe cependant toujours qu'un État membre se comporte comme un "mauvais élève" après son adhésion.

Le 20 novembre 2012, l'ancien premier ministre croate, M. Ivo Sanader, a été condamné par le tribunal de première instance de Zagreb à une peine de 10 ans de prison ferme pour abus de pouvoir et corruption.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Herman
DE CROO

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

onderstreept de Commissie vooral de noodzaak van een nieuwe wetgeving met betrekking tot de uitvoering van de vonnissen, teneinde het corruptierisico terug te dringen. Tevens wenst ze dat een commissie wordt opgericht die zich over de belangenconflicten zal buigen. Tijdens de Raad Algemene Zaken van 11 december 2012 heeft België er sterk op aangedrongen dat met al die aspecten rekening wordt gehouden.

In april 2013 komt een nieuw voortgangsrapport uit. Normaal moet Kroatië tegen dan alle nodige maatregelen hebben genomen om zich aan die diverse aanbevelingen te conformeren.

Het gevaar bestaat evenwel altijd dat een lidstaat zich na zijn toetreding tot de EU als een "slechte leerling" gaat gedragen.

Op 20 november 2012 werd de voormalige Kroatische eerste minister Ivo Sanader door de rechtbank van eerste aanleg van Zagreb veroordeeld tot een effectieve gevangenisstraf van tien jaar, wegens machtsmisbruik en corruptie.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Herman
DE CROO

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA