

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à organiser une base de données,
consultable par les citoyens,
reprenant toutes les informations relatives
aux licences, agréments et respect des normes
de sécurité des autocars dits
de services occasionnels**

(déposée par
Mme Valérie Warzée-Caverenne et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de oprichting van een publiek
toegankelijke gegevensbank met alle
informatie over de licenties en vergunningen
voor touringcars voor ongeregeld vervoer,
alsook over de inachtneming van de
veiligheidsnormen in dat verband**

(ingediend door
mevrouw Valérie Warzée-Caverenne c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tout transport qui n'est pas du transport pour compte propre est du transport pour compte d'autrui. Cette dernière catégorie se subdivise en trois sous-catégories: les services réguliers, les services réguliers spécialisés et les services occasionnels.

Selon l'article 2, 2., du règlement n° 1073/2009¹, les services réguliers sont ceux "qui assurent le transport de voyageurs selon une fréquence et sur un trajet déterminés, les voyageurs pouvant être pris en charge et déposés à des arrêts préalablement fixés".

Il s'agit notamment des lignes publiques de bus assurées par les *TEC*, la *STIB* et *De Lijn*.

Conformément à l'article 2, 3., du même règlement, les services réguliers spécialisés sont quant à eux des services réguliers "qui, quel que soit l'organisateur des transports, assurent le transport de catégories déterminées de voyageurs, à l'exclusion d'autres voyageurs".

Il peut s'agir, par exemple, du ramassage scolaire ou du transport des enfants d'une commune vers une salle communale, pour autant évidemment que les conditions du service régulier soient remplies.

L'article 2, 4., du même règlement concerne la troisième et dernière catégorie, celle des services occasionnels. Il s'agit des "services qui ne répondent pas à la définition des services réguliers, y compris les services réguliers spécialisés, et qui ont pour principale caractéristique de transporter des groupes constitués à l'initiative d'un donneur d'ordre ou du transporteur lui-même".

Selon l'article 14, § 2, A et B, de l'arrêté-loi du 30 décembre 1946², les services occasionnels comprennent notamment les circuits à portes fermées, c'est-à-dire les services exécutés au moyen d'un même véhicule qui transporte sur tout le trajet le même groupe de voyageurs et le ramène au lieu de départ; les services comportant le voyage aller en charge et le voyage de

¹ Règlement n° 1073/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché international des services de transport par autocars et autobus, et modifiant le règlement n° 561/2006, publié au JOL n° 300 du 14 novembre 2009.

² Arrêté-loi du 30 décembre 1946 relatif aux transports rémunérés de voyageurs par route effectués par autobus et par autocars.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Elk vervoer dat geen vervoer voor eigen rekening is, is vervoer voor rekening van derden. Die laatste categorie bestaat uit drie subcategorieën: geregeld vervoer, bijzondere vormen van geregeld vervoer en ongeregeld vervoer.

Krachtens artikel 2, 2., van Verordening nr. 1073/2009¹, is geregeld vervoer het "vervoer van personen met een bepaalde regelmaat en langs een bepaalde reisweg, waarbij op vooraf vastgestelde stopplaatsen reizigers mogen worden opgenomen of afgezet".

Het gaat hier meer bepaald om het openbaar busvervoer door *De Lijn*, de *TEC* en de *MIVB*.

Overeenkomstig artikel 2, 3., van dezelfde verordening wordt met bijzondere vorm van geregeld vervoer dan weer bedoeld, het "vervoer, ongeacht door wie het wordt georganiseerd, van bepaalde categorieën reizigers met uitsluiting van andere reizigers".

Hiermee wordt bijvoorbeeld het ophalen van leerlingen per schoolbus bedoeld, alsook het vervoer van kinderen naar een gemeentenzaal, waarbij uiteraard de voorwaarden van het geregeld vervoer in acht moeten zijn genomen.

Artikel 2, 4., van dezelfde verordening heeft betrekking op de derde en laatste categorie, namelijk het ongeregeld vervoer. Het betreft "vervoer dat niet aan de definitie van geregeld vervoer, met inbegrip van de bijzondere vorm van geregeld vervoer, beantwoordt en dat met name wordt gekenmerkt door het vervoer van vooraf samengestelde groepen, op initiatief van een opdrachtgever of van de vervoerder zelf".

Volgens artikel 14, § 2, A en B, van de besluitwet van 30 december 1946² omvat het ongeregeld vervoer onder meer het vervoer in gesloten rondritten, dat wil zeggen vervoer met hetzelfde voertuig dat dezelfde groep reizigers over het gehele traject vervoert en naar de plaats van vertrek terugbrengt, en het vervoer waarbij de heenreis met reizigers en de terugreis zonder

¹ Verordening nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobUSDiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006, bekendgemaakt in PB-L nr. 300 van 14 november 2009.

² Besluitwet van 30 december 1946 betreffende het bezoldigd vervoer van personen over de weg met autobussen en autocars.

retour à vide. C'est notamment le cas du transport d'un voyage scolaire assuré par un autocariste professionnel.

Le transport pour compte d'autrui est de compétence régionale, fédérale et européenne. Les services réguliers, spécialisés ou non (à l'exception des services réguliers ou réguliers spécialisés internationaux) relèvent principalement de la compétence européenne et régionale alors que les services occasionnels ressortissent principalement aux compétences européennes et fédérales, en particulier du service public fédéral Mobilité et Transports.

Il existe de nombreuses réglementations visant à assurer la qualité et la sécurité du transport pour compte d'autrui, en particulier les services occasionnels.

Ainsi, pour accéder à la profession, tout entrepreneur doit être titulaire d'un certificat de compétence professionnelle pour le transport international de voyageurs, présenter un certificat de bonne vie et mœurs et établir la preuve d'une capacité financière de 9 000 euros pour le premier véhicule et de 5 000 euros pour chaque autocar supplémentaire.

Seuls les véhicules répondant aux dispositions de l'arrêté ministériel du 25 mars 1986 relatif au contrôle de qualité³ sont reconnus comme autocars, et par conséquent autorisés à effectuer des services occasionnels.

En outre, les règles communes pour l'exécution de transports internationaux de voyageurs effectués par autocars et autobus sont établies par le règlement (CEE) n° 684/92⁴. Ce règlement exige aussi des documents de contrôle de la part des entreprises de transport pour les services occasionnels.

Le règlement (CE) n° 11/98⁵ est venu modifier le règlement n° 684/92 précité, en introduisant un système de licence communautaire pour les transporteurs pour compte d'autrui habilités, dans l'État d'établissement, à effectuer des transports par autocars et autobus, et satisfaisant aux conditions d'accès à la profession et

reizigers plaatsvindt. Dat is bijvoorbeeld het geval voor een schoolreis waarbij een beroep wordt gedaan op een professionele busonderneming.

Het vervoer voor rekening van derden is een gewestelijke, federale en Europese bevoegdheid. De al dan niet bijzondere vormen van geregeld vervoer (behalve het internationaal geregeld vervoer en de bijzondere vormen van internationaal geregeld vervoer) behoren grotendeels tot de bevoegdheid van Europa en van de gewesten. Voor het ongeregeld vervoer zijn vooral Europa en de federale overheid, meer bepaald de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, bevoegd.

Er bestaat heel wat regelgeving die waakt over de kwaliteit en de veiligheid van het vervoer voor rekening van derden, en meer in het bijzonder het ongeregeld vervoer.

Zo moet elke ondernemer, om het beroep te mogen uitoefenen, in het bezit zijn van een getuigschrift van vakbekwaamheid voor het internationaal reizigersvervoer, een getuigschrift van goed zedelijk gedrag kunnen voorleggen en aantonen dat hij een financiële draagkracht van 9 000 euro heeft voor het eerste voertuig en van 5 000 euro voor elk bijkomend voertuig.

Alleen de voertuigen die voldoen aan de bepalingen van het ministerieel besluit van 25 maart 1986 betreffende de kwaliteitscontrole³ worden erkend als touringcars en mogen bijgevolg worden gebruikt om ongeregeld vervoer te organiseren.

Daarnaast zijn de gemeenschappelijke regels voor het internationaal vervoer van personen met touringcars en autobussen vastgelegd in de Verordening (EEG) nr. 684/92⁴. In die Verordening is ook sprake van verplichte controledocumenten voor ondernemingen die ongeregeld vervoer aanbieden.

Verordening (EG) nr. 11/98⁵ is een wijziging van Verordening nr. 684/92, waarbij voor de vervoerders voor rekening van derden die in de lidstaat van vestiging gemachtigd zijn om vervoer met touringcars of met autobussen uit te voeren en die voldoen aan de voorwaarden inzake toegang tot het beroep en inzake

³ Arrêté ministériel du 25 mars 1986 fixant les conditions de qualité auxquelles doivent répondre les véhicules affectés aux services occasionnels de transports rémunérés de personnes.

⁴ Règlement (CEE) n° 684/92 du Conseil, du 16 mars 1992, établissant des règles communes pour les transports internationaux de voyageurs effectués par autocars et autobus, publié au JOL n° 74 du 20 mars 1992.

⁵ Règlement (CE) n° 11/98 du Conseil du 11 décembre 1997 modifiant le règlement (CEE) n° 684/92 établissant des règles communes pour les transports internationaux de voyageurs effectués par autocars et autobus, publié au JOL n° 4 du 8 janvier 1998.

³ Ministerieel besluit van 25 maart 1986 tot vaststelling van de voorwaarden inzake kwaliteit, waaraan de voertuigen gebruikt voor ongeregeld bezoldigd vervoer van personen moeten voldoen.

⁴ Verordening (EG) nr. 684/92 van de Raad van 16 maart 1992 houdende gemeenschappelijke regels voor het internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, verschenen in PB L 074 van 20 maart 1992.

⁵ Verordening (EG) nr. 11/98 van de Raad van 11 december 1997 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 684/92 houdende gemeenschappelijke regels voor het internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen, PB L004 van 8 januari 1998.

de sécurité routière. Cette licence, renouvelable tous les cinq ans, est délivrée par les autorités compétentes de l'État membre de l'établissement. Elle est établie au nom du transporteur.

Ainsi, les services occasionnels exemptés d'autorisation sont exécutés sous couvert d'une feuille de route comprenant: le type de service; l'itinéraire principal; le ou les transporteurs concernés. Concrètement, depuis le 11 juin 1999, cette licence communautaire doit se trouver à bord de chaque véhicule.

En ce qui concerne le conducteur d'un autocar, il doit être titulaire et porteur d'un permis D (+ E en cas de présence d'une remorque de plus de 750 kg), d'un certificat d'aptitude à la conduite et d'un certificat d'aptitude professionnelle. Il doit être en outre âgé de 21 ans au moins.

Chaque année, des milliers de voyages en autocar sont organisés en Belgique ou depuis la Belgique. Ces déplacements sont souvent le fait d'établissements scolaires, d'associations, de clubs sportifs, qui louent des véhicules pour des activités diverses, du voyage d'un jour en Belgique au séjour de dépaysement d'une semaine à l'étranger, en passant par le week-end culturel prolongé à Paris, Rome ou Londres.

Les autocaristes doivent respecter une réglementation stricte, qui s'est d'ailleurs durcie ces dernières années, visant ainsi à garantir des services performants, de qualité, et surtout sûrs. En termes de sécurité routière, il faut constater que la législation, parallèlement aux avancées technologiques, a permis d'utiliser des véhicules de plus en plus sûrs. Cette évolution est essentielle pour le secteur des transports par autocars et autobus.

Cependant, aujourd'hui, il n'est pas possible, pour les clients de ces autocars, de s'assurer du respect de ces règles. Ils ne peuvent en effet pas vérifier que l'organisme auquel ils s'adressent, ainsi que l'autocar qui sera utilisé, répondent aux différentes normes d'agrément prévues par les différents niveaux de pouvoir.

verkeersveiligheid, een communautaire vergunningsregeling wordt ingevoerd. Die vergunning is om de vijf jaar hernieuwbaar en wordt afgegeven door de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van vestiging. Zij wordt op naam van de vervoerder opgesteld.

Zo moet voor het ongeregeld vervoer waarvoor geen vergunning vereist is, een reisblad worden ingevuld waarop worden vermeld: het soort vervoer, de voornaamste reisweg en de betrokken vervoerder(s). Concreet moet die communautaire vergunning zich sinds 11 juni 1999 aan boord van elk voertuig bevinden.

Wat de bestuurder van een touringcar betreft: die moet houder zijn van een rijbewijs D (+ E in geval van een aanhangwagen van meer dan 750 kg), een getuigschrift van rijgeschiktheid en een getuigschrift van beroepsrijgeschiktheid. Bovendien moet hij ten minste 21 jaar oud zijn.

Elk jaar worden in België of vanuit België duizenden busreizen georganiseerd. Die komen er vaak op initiatief van scholen, verenigingen en sportclubs, die voertuigen huren voor allerlei activiteiten: van de dagtocht in België, over het verlengde culturele weekend in Parijs, Rome of Londen, tot een week verblijf in het buitenland.

De touringcareigenaars moeten een strikte regelgeving naleven — die overigens de jongste jaren strenger is geworden —, zodat goede service, kwaliteit, en vooral veiligheid gegarandeerd zijn. Op het vlak van de verkeersveiligheid stellen wij vast dat de wetgeving, samen met de technologische vooruitgang, het mogelijk heeft gemaakt almaar veiliger voertuigen te gebruiken. Die evolutie is van essentieel belang voor het vervoer met touringcars en autobussen.

Het is voor de klanten van die touringcars thans echter niet mogelijk zich van de naleving van die regels te vergewissen. Zij kunnen immers niet nagaan of de organisatie waartoe zij zich richten en de touringcar die zal worden gebruikt, beantwoorden aan de verschillende erkenningsnormen waarin die verschillende bestuursniveaus hebben voorzien.

Cette proposition de résolution vise à organiser une base de données, consultable par les citoyens, reprenant toutes les informations relatives aux licences, agréments et respect des normes de sécurité des autocars dits de services occasionnels. Ces informations concerneraient tant les véhicules que les conducteurs.

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Denis DUCARME (MR)
Valérie DE BUE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Philippe GOFFIN (MR)

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe organisatorisch te voorzien in een publiek toegankelijke gegevensbank die alle informatie bevat over de licenties en vergunningen voor alsook over de inachtneming van de veiligheidsnormen door de touringcars voor ongeregeld vervoer. De desbetreffende informatie zou zowel op de voertuigen als op de bestuurders betrekking hebben.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, en termes de sécurité routière, la législation, parallèlement aux avancées technologiques, a permis d'avoir sur les routes des véhicules de plus en plus sûrs;

B. considérant le morcellement des compétences entre l'État fédéral, les entités fédérées et l'Union européenne en ce qui concerne le transport pour compte d'autrui;

C. considérant l'impossibilité pour les clients de s'assurer du respect des règlements en vigueur;

D. considérant la réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord sur "les normes d'agrément prévues pour les autocars" à la question n°12080 du 13 juin 2010, posée en commission de l'Économie de la Chambre des représentants (CRIV 53 COM 512, page 5);

E. considérant le règlement n°1073/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché international des services de transport par autocars et autobus, et modifiant le règlement n° 561/2006;

F. considérant que seuls les véhicules répondant aux dispositions de l'arrêté ministériel du 25 mars 1986 fixant les conditions de qualité auxquelles doivent répondre les véhicules affectés aux services occasionnels de transports rémunérés de personnes (souvent dénommé "arrêté ministériel relatif au contrôle de qualité") sont reconnus comme autocars, et par conséquent autorisés à effectuer des services occasionnels;

G. considérant le règlement (CEE) n° 684/92 du Conseil, du 16 mars 1992, établissant des règles communes pour les transports internationaux de voyageurs effectués par autocars et autobus exigeant, notamment, des documents de contrôle de la part des entreprises de transport pour les services occasionnels;

H. considérant que le règlement (CE) n° 11/98 du Conseil du 11 décembre 1997 modifiant le règlement (CEE) n° 684/92 établissant des règles communes pour les transports internationaux de voyageurs effectués par autocars et autobus a introduit un système de licence communautaire pour les transporteurs pour compte d'autrui habilités dans l'État d'établissement

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat, dankzij de wetgeving in samenhang met de technologische vooruitgang, almaar verkeersveiliger voertuigen de weg konden worden opgestuurd;

B. gelet op de bevoegdhedenversnippering tussen de Federale Staat, de deelgebieden en de Europese Unie, wat het vervoer voor rekening van derden betreft;

C. overwegende dat het voor de klanten onmogelijk is zich ervan te vergewissen dat de vigerende reglementen worden nageleefd;

D. gelet op het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over "de erkenningsnormen voor autocars" op vraag nr. 12080 van 13 juni 2010, die werd gesteld in de commissie voor het Bedrijfsleven van de Kamer van volksvertegenwoordigers (CRIV 53 COM 512, blz. 5);

E. gelet op Verordening nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006;

F. overwegende dat alleen de voertuigen die voldoen aan de bepalingen van het ministerieel besluit van 25 maart 1986 tot vaststelling van de voorwaarden inzake kwaliteit, waaraan de voertuigen gebruikt voor ongeregeld bezoldigd vervoer van personen moeten voldoen (in de wandeling ook wel het ministerieel besluit op de kwaliteitscontrole genoemd), als touringcars worden erkend, en dus ongeregeld vervoer mogen verzorgen;

G. gelet op Verordening (EEG) nr. 684/92 van de Raad van 16 maart 1992 houdende gemeenschappelijke regels voor het internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen die, onder meer, van de vervoersondernemingen controledocumenten eist voor het ongeregeld vervoer;

H. overwegende dat Verordening (EG) nr. 11/98 van de Raad van 11 december 1997 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 684/92 houdende gemeenschappelijke regels voor het internationaal vervoer van personen met touringcars en met autobussen een communautaire vergunningsregeling heeft ingesteld voor vervoerders voor rekening van derden die in de Staat van vestiging

à effectuer des transports par autocars et autobus, et satisfaisant aux conditions d'accès à la profession et de sécurité routière; cette licence, renouvelable tous les cinq ans, étant délivrée par les autorités compétentes de l'État membre de l'établissement et établie au nom du transporteur;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

d'organiser une base de données, consultable par les citoyens, reprenant toutes les informations relatives aux licences, agréments et respect des normes de sécurité des autocars dits de services occasionnels, ces informations concernant tant les véhicules que les conducteurs.

6 juin 2012

Valérie WARZÉE-CAVERENNE (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Denis DUCARME (MR)
Valérie DE BUE (MR)
Katrin JADIN (MR)
Philippe GOFFIN (MR)

gemachtigd zijn tot het verrichten van vervoer met touringcars en met autobussen en die voldoen aan de voorwaarden inzake de toegang tot het beroep en inzake de verkeersveiligheid; die vergunning, die om de vijf jaar wordt hernieuwd, wordt afgegeven door de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van vestiging en wordt opgesteld op naam van de vervoerder;

VERZOEKT DE REGERING:

te zorgen voor een door de burgers raadpleegbare gegevensbank met alle informatie over de licenties en de vergunningen voor en de inachtneming van de veiligheidsnormen door de touringcars voor ongeregeld vervoer, waarbij die informatie zowel op de voertuigen als op de bestuurders betrekking heeft.

6 juni 2012