

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2012

PROJET DE LOI
contenant le troisième ajustement du
Budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2012

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Carl DEVLIES**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative ...	3
II. Discussion	4
III. Votes	8

Documents précédents:

Doc 53 **2529/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2012

WETSONTWERP
houdende derde aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2012

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Carl DEVLIES**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2529/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

5165

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**
Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
Willem-Frederik Schiltz, Luk Van Biesen
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 4 et 11 décembre 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. OLIVIER CHASTEL, MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, explique que le projet de loi à l'examen constitue le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Comme cela a été fait les années passées au fur et à mesure de l'intégration des services de l'Administration générale dans le système comptable FEDCOM, le projet de loi à l'examen vise tout d'abord à adapter le budget 2012 afin de prévoir les crédits nécessaires à l'imputation des rémunérations de décembre 2012 sur le budget 2012 pour les SPF qui sont entrés dans le périmètre FEDCOM au 1^{er} janvier 2012. Cela concerne le SPF Justice, le SPF Intérieur, le SPP Politique scientifique, le ministère de la Défense et la Police fédérale et Fonctionnement intégré.

La nouvelle réglementation de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit en effet l'expression des dépenses en termes de droits constatés. Ceci a pour conséquence que le traitement du mois de décembre doit être imputé sur le budget de l'année en cours.

Les montants repris dans le tableau de la loi ont été calculés sur base des dépenses de personnel du mois d'août pour les allocations de base 11; et sur base du total des crédits de l'année divisé par 12 pour les allocations de base 12.48 (personnel détaché).

Il convient de préciser qu'en termes SEC, ce feuillet n'aura pas d'incidence car une correction sera apportée au niveau du compte des administrations publiques pour ne pas comptabiliser 13 mois de salaire en 2012 pour les départements concernés.

Le présent feuillet prévoit également, au budget du SPF Finances, les crédits supplémentaires, à hauteur de 842 milliers d'euros, nécessaires au paiement des avances en matière de créances alimentaires par le SECAL (Service des créances alimentaires). Ce mon-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 4 en 11 december 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER OLIVIER CHASTEL, MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, legt uit dat dit wetsontwerp de derde aanpassing vormt van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

Net zoals dit de voorgaande jaren is gebeurd naarmate de diensten van het algemeen bestuur werden geïntegreerd in het boekhoudstelsel FEDCOM, beoogt dit wetsontwerp vooral de begroting 2012 aan te passen om de nodige kredieten uit te trekken om de wedden voor december 2012 te kunnen aanrekenen op de begroting 2012 voor de FOD's die op 1 januari 2012 op FEDCOM zijn overgeschakeld. Het gaat om de FOD Justitie, de FOD Binnenlandse Zaken, de POD Wetenschapsbeleid, het Ministerie van Landsverdediging en de Federale Politie en Geïntegreerde werking.

De nieuwe regelgeving uit de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, bepaalt immers dat de uitgaven worden uitgedrukt in termen van vastgestelde rechten. Dit heeft tot gevolg dat de wedden van de maand december moeten worden aangerekend op de begroting van het lopende jaar.

De bedragen in de wetstabel werden voor de basisallocaties 11 berekend op basis van de personeelsuitgaven van de maand augustus; voor de basisallocaties 12.48 (inzake gedetacheerd personeel) werd dit berekend op basis van de totale kredieten van het jaar en dit gedeeld door 12.

In ESR-termen heeft dit aanpassingsblad geen weerslag op de begroting. Er zal immers een correctie worden aangebracht op de rekening van de overheid om voor de betrokken overheidsdiensten en departementen in 2012 geen 13 maanden wedden te boeken.

Ook worden met dit bijblad voor 842 000 euro bijkomende kredieten uitgetrokken op de begroting van de FOD Financiën die nodig zijn voor de betaling van de voorschotten op alimentatievorderingen bij de DAVO (Dienst voor Alimentatievorderingen). Dit bedrag wordt

tant est compensé sur les frais de fonctionnement du même programme. Cette modification est donc neutre en termes SEC.

II. — DISCUSSION

Le ministre présente un amendement n° 1 (DOC 53 2529/002) au tableau annexé au projet de loi tendant à majorer trois allocations de base de la Section 51 – SPF Finances, pour la Dette publique.

L'allocation de base 45.11.81.70.13 doit être augmentée de 200 millions d'euros afin de régulariser budgétairement un dépassement de 146,8 millions d'euros sur cette allocation de base suite à une perte de change sur le remboursement à échéance finale en 2012 d'un emprunt émis en 2009 à concurrence de 2 milliards de dollars. L'ajustement demandé permettra de garder une marge disponible de l'ordre de 50 millions d'euros pour couvrir les opérations des trois derniers mois de l'année.

Les achats de titres par le Trésor ont pris cette année une ampleur non prévue de sorte que, au 31 octobre 2012, les crédits budgétaires afférents à ces opérations sont dépassés à concurrence de 2,2 milliards d'euros en ce qui concerne les montants en principal (Allocation de base 45.11.81.70.15) et de 249 millions d'euros pour ce qui est du coût des achats (Allocation de base 45.11.81.70.14). Les montants des ajustements demandés pour ces deux postes sont calculés sur base du maintien au cours des derniers mois de l'année, du rythme des achats observé jusqu'en octobre.

Le ministre présente ensuite un amendement n° 2 (DOC 53 2529/002) au tableau annexé au projet de loi, qui concerne l'octroi d'un crédit supplémentaire à l'allocation de base 18.61.08.81.51.01 "Participations dans des institutions publiques de crédit" de la section 18 – SPF Finances.

Il s'agit d'une allocation de base assortie d'un code SEC 8 – Octroi de crédits et prises de participations. À ce titre, elle n'est pas prise en compte dans le solde de financement SEC.

Ce crédit supplémentaire doit permettre à la Société fédérale de participations et d'investissement de souscrire, avant le 31 décembre 2012, à l'augmentation de capital de Dexia SA à concurrence de 53 % maximum, en exécution de la mission qui lui a été confiée par le Conseil des ministres du 3 décembre 2012.

gecompenseerd op de werkingskosten van ditzelfde programma. Deze wijziging is dus ook neutraal in ESR-termen.

II. — BESPREKING

De minister dient een amendement nr. 1 (DOC 53 2529/002) in op de tabel gevoegd bij het wetsontwerp dat de verhoging van drie basisallocaties van de sectie 51 – FOD Financiën, voor de overheidsschuld beoogt.

De basisallocatie 45.11.81.70.13, moet worden verhoogd met 200 miljoen euro om een overschrijding met 146,8 miljoen euro op deze basisallocatie te regulariseren in de begroting. Deze overschrijding is te wijten aan wisselkoersverlies bij de aflossing op de vervaldatum in 2012 van een lening aangegaan in 2009 voor 2 miljard dollar. Met deze gevraagde aanpassing zal een beschikbare marge overblijven van 50 miljoen euro om de verrichtingen van de laatste drie maanden van het jaar te dekken.

De aankoop van effecten door de Schatkist is dit jaar in omvang toegenomen. Dit was niet voorzien met het gevolg dat op 31 oktober 2012 de begrotingskredieten voor dit soort verrichtingen overschreden zijn met 2,2 miljard euro voor wat het kapitaal betreft (basisallocatie 45.11.81.70.15) en met 249 miljoen euro voor wat de kostprijs van de aankopen betreft (basisallocatie 45.11.81.70.14). Bij de berekening van de bedragen van de gevraagde aanpassingen voor deze twee posten is men er van uitgegaan dat het tempo waartegen de aankopen tot in oktober gebeurden, zich zal doorzetten in de laatste maanden van het jaar.

Vervolgens dient de minister een *amendement nr. 2* (DOC 53 2529/002) in op de tabel gevoegd bij het wetsontwerp dat de toekenning van een bijkomend krediet betreft op basisallocatie 18.61.08.81.51.01 "Deelnemingen in openbare kredietinstellingen" van sectie 18 – FOD Financiën.

Het gaat om een basisallocatie met een ESR-code 8 – kredietverleningen en deelnemingen. Om die reden wordt ze niet in rekening genomen in het financierings-saldo van het ESR.

Dit bijkomend krediet moet de Federale Participatie- en investeringmaatschappij in staat stellen om vóór 31 december 2012 in te schrijven op een kapitaalsverhoging van Dexia NV ten bedrage van maximaal 53 %, ter uitvoering van de opdracht gegeven door de Ministerraad van 3 december 2012.

Cette mission s'inscrit dans le cadre des accords pris le 8 novembre 2012 entre les autorités belges, les autorités françaises et la société anonyme Dexia.

M. Steven Vandeput (N-VA) fait remarquer que le calcul sur la base des dépenses de personnel d'août 2012 révèle tout de même quelques éléments singuliers:

— Aucune dépense n'est réalisée pour le personnel du fonds SEVESO (fonds pour les risques d'accidents majeurs). Le ministre peut-il dès lors garantir que ce ne sera pas non plus le cas pour décembre? (AB 13.50.60.11.00.03, DOC 53 2529/001, p. 48-49).

— La même question se pose pour les dépenses communes de fonctionnement et d'investissement de la Police fédérale (AB 17.90.31.11.00.03, DOC 53 2529/001, p. 110-111).

— La même question se pose également pour les dépenses de personnel liées à l'exécution de plans d'actions en matière de sécurité routière (AB 17.90.41.11.00.23, DOC 53 2529/001, p. 112-113). Aucun membre du personnel n'est-il donc plus payé en l'occurrence?

— Il en va de même pour les dépenses de personnel liées au corps d'intervention (AB 17.90.41.11.00.24, DOC 53 2529/001, pp. 112-113).

— Il en va également de même pour le SAT (secrétariat technique administratif) Police fédérale (AB 17.40.41.11.00.04 et AB 17.40.42.11.00.03, DOC 53 2529/001, pp. 90-91). Si l'on examine l'exécution du budget fin septembre, des rémunérations ont effectivement déjà été versées (respectivement 14 000 et 4 000 euros). Ne faut-il pas prévoir, en l'occurrence, un ajustement pour décembre?

— En ce qui concerne le SAT Justice (AB 40.31.11.00.04, DOC 53 2529/001, pp. 88-89), aucun crédit n'est à nouveau prévu dans le budget initial ou ajusté, mais des rémunérations ont manifestement déjà été versées. On ne peut tout de même pas dépenser de l'argent sans l'approbation préalable du Parlement? Un crédit supplémentaire de 3 000 euros est inscrit, alors que 13 000 euros avaient déjà été dépensés fin septembre. Même avec ces 3 000 euros supplémentaires, cette allocation de base présente toujours un solde négatif. Ne faut-il pas dès lors prévoir directement un ajustement supplémentaire, de manière à ce que cette allocation de base ne soit plus en négatif?

— Enfin, il en va de même en ce qui concerne la Direction générale police administrative (AB 17.41.13.11.00.04, DOC 53 2529/001, pp. 92-93). Un ajustement de 1 000 euros est prévu en l'occurrence, alors que fin septembre, près de 15 000 euros avaient déjà été dépensés. Ne faut-il pas dès lors prévoir directement un ajustement supplémentaire, afin que cette allocation de base ne soit plus en négatif?

Deze opdracht is conform met de op 8 november 2012 gesloten akkoorden tussen de Belgische en Franse overheden en de naamloze vennootschap Dexia.

De heer Steven Vandeput (N-VA) merkt op dat de berekening op basis van personeelsuitgaven van augustus 2012 toch een aantal eigenaardigheden naar boven brengt:

— Er gebeurt geen enkele uitgave op het personeel van het SEVOSO-fonds (fonds voor de risico's van zware ongevallen). Kan de minister dan ook garanderen dat dit ook niet het geval zal zijn voor december? (BA 13.50.60.11.00.03, DOC 53 2529/001, p. 48-49).

— Dezelfde vraag geldt voor de gemeenschappelijke werkings- en investeringuitgaven Federale Politie (BA 17.90.31.11.00.03, DOC 53 2529/001, p. 110-111).

— Dezelfde vraag geldt ook voor de personeelsuitgaven gebonden aan de uitvoering van actieplannen inzake verkeersveiligheid (BA 17.90.41.11.00.23, DOC 53 2529/001, p. 112-113). Wordt hier dan geen enkel personeelslid meer betaald?

— Hetzelfde geldt ook voor de personeelsuitgaven gebonden aan het interventiekorps (BA 17.90.41.11.00.24, DOC 53 2529/001, p. 112-113).

— Hetzelfde doet zich ook voor bij het SAT (administratief technisch secretariaat) Federale Politie (BA 17.40.41.11.00.04 en BA 17.40.42.11.00.03, DOC 53 2529/001, p. 90-91). Als men de uitvoering van de begroting eind september bekijkt, zijn er wel reeds lonen uitbetaald. (respectievelijk 14 000 en 4 000 euro). Moet hier dan niet in een aanpassing worden voorzien voor december?

— Bij de SAT Justitie (BA 40.31.11.00.04, DOC 53 2529/001, p. 88-89) is er dan weer niet in geld voorzien in de initiële of aangepaste begroting, maar is er dan blijkbaar wel reeds loon uitbetaald. Men kan toch geen geld uitgeven zonder voorafgaande parlementaire goedkeuring? Hier wordt 3 000 euro bijgeschreven, terwijl er eind september al 13 000 euro is uitgegeven. Zelfs met die 3 000 euro staat de basisallocatie nog steeds negatief. Moet er dan niet meteen in een bijkomende aanpassing worden voorzien, zodat deze basisallocatie niet langer negatief staat?

— Hetzelfde geldt ten slotte bij de algemene directie bestuurlijke politie (BA 17.41.13.11.00.04, DOC 53 2529/001, p. 92-93). Hier wordt in een aanpassing van 1 000 euro voorzien, terwijl er eind september al bijna 15 000 euro werd uitgegeven. Moet er dan niet meteen in een bijkomende aanpassing worden voorzien, zodat deze basisallocatie niet langer negatief staat?

L'augmentation de capital de Dexia SA sera-t-elle imputée en 2012? Dans un avis à l'Institut des comptes nationaux, Eurostat précise que l'augmentation de capital doit être comptabilisée comme une dépense et qu'elle relève donc du résultat budgétaire. Le ministre peut-il indiquer l'argumentation d'Eurostat? Quels contre-arguments le gouvernement compte-t-il invoquer?

M. Carl Devlies (CD&V) demande si le gouvernement a déjà pris des mesures afin de permettre une perception plus efficace des créances alimentaires par le SECAL. Il s'agissait également d'une des recommandations formulées dans le rapport annuel 2010 de la Commission d'évaluation instituée par la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.

M. Hagen Goyvaerts (VB) s'étonne qu'un troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012 ait été déposé. Lors des discussions sur le deuxième ajustement, le ministre avait pourtant déclaré qu'un troisième ajustement ne serait pas déposé au parlement.

Selon le gouvernement, l'augmentation de capital de Dexia SA ne doit pas être imputée sur le budget. Pourtant, selon certains articles de presse, le point de vue d'Eurostat serait différent. Quel est l'avis du ministre à ce sujet?

L'intervenant regrette que le gouvernement ait décidé en 2008 de sauver Dexia par le biais de garanties bancaires et d'autres moyens similaires. Le contribuable belge continuera à faire les frais de cette opération durant des années.

M. Olivier Destrebecq (MR) défend le point de vue du gouvernement, selon lequel il ne fallait pas inclure l'augmentation de capital de Dexia SA dans le budget.

Il cite à cet égard un article paru dans *Le Soir*, dans lequel son point de vue est confirmé par M. Christian Valenduc, conseiller général au SPF Finances et chargé de cours aux universités de Mons et de Louvain-la-Neuve ("Dexia fera-t-il déraiper le budget?", *Le Soir*, 3 décembre 2012).

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), président, s'étonne également qu'un troisième ajustement soit tout de même nécessaire, alors que le ministre avait annoncé le contraire.

Quelles conséquences ce troisième ajustement a-t-il sur les salaires de décembre 2011? Ces salaires restent-ils alors imputés sur le budget de 2012?

Zal de kapitaalverhoging van Dexia NV worden aangerekend in 2012? In een advies van Eurostat aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen stelt Eurostat dat de kapitaalverhoging moet worden aangerekend als een uitgave en dus onder het begrotingsresultaat valt. Kan de minister aangeven wat de argumentatie is van Eurostat? Welke tegenargumenten gaat de regering aanwenden?

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt of de regering reeds maatregelen heeft genomen opdat de DAVO de alimentatievorderingen efficiënter zou kunnen innen. Dit was ook een van de aanbevelingen in het jaarverslag 2010 van de Evaluatiecommissie opgericht door de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor Alimentatievorderingen bij de FOD Financiën.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) verwondert zich over het feit dat er een derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 is ingediend. Nochtans heeft de minister bij de bespreking van de tweede aanpassing verklaard, dat er geen derde aanpassing zou worden ingediend in het parlement.

Volgens de regering moet de kapitaalverhoging van Dexia NV niet op de begroting worden aangerekend. Nochtans duiden bepaalde persartikelen erop dat Eurostat daarover een andere mening heeft. Wat is het standpunt van de minister daarover?

De spreker betreurt dat de regering in 2008 de beslissing heeft genomen om Dexia uit de nood te helpen via bankgaranties en dergelijke. De Belgische belastingbetaler zal hiervoor nog jaren het gelag betalen.

De heer Olivier Destrebecq (MR) verdedigt het standpunt van de regering dat de kapitaalverhoging van Dexia NV niet in de begroting moet worden opgenomen.

Hij citeert uit een krantenartikel in *Le Soir* waarin zijn stelling wordt bevestigd door de heer Christian Valenduc, adviseur-generaal bij de FOD Financiën en docent aan de universiteiten van Bergen en Louvain-la-Neuve ("*Dexia fera-t-il déraiper le budget*", *Le Soir*, 3 december 2012).

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen), voorzitter, verwondert er zich eveneens over dat er nu toch een derde aanpassing nodig is, terwijl de minister het tegendeel heeft aangekondigd.

Welke gevolgen heeft deze derde aanpassing op de wedden van december 2011? Blijven deze wedden dan aangerekend op de begroting van 2012?

Pour quelle raison, au juste, les avances en matière de créances alimentaires accordées au SECAL ont-elles été majorées de 842 000 euros? Que représente exactement ce montant? Le SECAL éprouve toujours de grosses difficultés en matière de recouvrement des créances alimentaires. Où en sont les réformes prévues au SECAL en vue de rendre ce recouvrement plus efficace?

En ce qui concerne l'amendement n° 2, l'intervenant demande si la reprise de l'augmentation de capital de Dexia SA dans le budget doit être considérée comme une réponse du gouvernement aux observations d'Eurostat. Eurostat est-il d'ailleurs au courant de cet amendement? Dans quel délai le gouvernement doit-il répondre aux observations d'Eurostat? Quelles démarches seront entreprises dans ce dossier? Outre l'État belge, l'État français participe également à l'augmentation de capital de Dexia SA. L'État français considère cependant l'augmentation de capital comme une dépense et accepte donc qu'elle ait un impact sur le budget. L'État belge est convaincu du contraire. Comment cela se fait-il que le gouvernement belge ait, sur ce dossier, une opinion différente de celle du gouvernement français? Ce désaccord ne rend-il pas plus difficile l'approbation par Eurostat?

En ce qui concerne l'amendement n° 1, M. Gilkinet demande davantage d'explications sur l'opération qui, en 2009, a été à l'origine de la perte de change. Pourquoi cette opération a-t-elle en fait été exécutée?

Le ministre répond que les montants figurant dans le tableau de la loi ont été calculés sur la base des dépenses de personnel d'août 2009. Les salaires de décembre 2011 seront imputés sur le budget de 2011.

Le ministre précise que le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012 n'a rien à voir avec le contrôle budgétaire qui a eu lieu en octobre 2012.

Le gouvernement estime que l'augmentation de capital de Dexia SA doit être considérée comme un investissement et non comme une dépense. Par conséquent, l'augmentation de capital n'a aucun impact sur le budget 2012. Eurostat a envoyé une lettre relative à ce dossier au gouvernement belge le 27 novembre 2012. Selon certains articles de presse, Eurostat considérerait l'augmentation de capital comme une dépense, qui aurait donc bel et bien un impact sur le budget 2012. Le ministre n'est pas au courant du contenu de cette lettre. Il souligne qu'il s'agit d'un avis préalable d'Eurostat. Le gouvernement a jusqu'au 12 décembre 2012 pour réfuter les arguments d'Eurostat. On n'attend une décision

Waarom worden de voorschotten inzake alimentatievorderingen aan de DAVO juist met 842 000 euro verhoogd? Wat vertegenwoordigt dit bedrag juist? De DAVO ondervindt nog steeds grote moeilijkheden bij de inning van alimentatievorderingen. Hoe ver staat het met de hervormingen bij de DAVO om deze inning efficiënter te laten verlopen?

M.b.t. het amendement nr. 2 vraagt de spreker of de opname van de kapitaalverhoging van Dexia NV in de begroting moet worden beschouwd als een antwoord van de regering op de opmerkingen van Eurostat. Is Eurostat trouwens op de hoogte van dit amendement? Binnen welke termijn dient de regering te antwoorden op de opmerkingen van Eurostat? Welke stappen zullen er in dit dossier worden genomen? Naast de Belgische Staat neemt ook de Franse Staat deel aan de kapitaalverhoging van Dexia NV. De Franse Staat beschouwt de kapitaalverhoging wel als een uitgave en aanvaardt dat er dus een impact is op de begroting. De Belgische Staat is van het tegendeel overtuigd. Hoe komt het dat de Belgische regering een andere mening heeft over het dossier dan de Franse regering? Bemoeilijkt deze onenigheid niet de goedkeuring door Eurostat?

M.b.t. het amendement nr. 1 vraagt de heer Gilkinet meer uitleg over de operatie die in 2009 aan de basis lag van het wisselkoersverlies. Waarom werd deze operatie eigenlijk uitgevoerd?

De minister antwoordt dat bedragen opgenomen in de wetstabel berekend zijn op basis van de personeelsuitgaven van augustus 2012. De wedden van december 2011, zullen worden geïmputeerd op de begroting van 2011.

De minister verduidelijkt dat de derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 niets te maken heeft met de begrotingscontrole die heeft plaats gehad in oktober 2012.

De regering is van mening dat de kapitaalverhoging van Dexia NV moet beschouwd worden als een investering en niet als een uitgave. Bijgevolg heeft de kapitaalverhoging dan ook geen impact op de begroting van 2012. Eurostat heeft op 27 november 2012 een brief verzonden aan de Belgische regering over dit dossier. Volgens bepaalde persartikelen zou Eurostat de kapitaalverhoging beschouwen als een uitgave, waardoor er wel een impact zou zijn op de begroting 2012. De minister is niet op de hoogte van de inhoud van deze brief. De minister wijst erop dat het gaat om een voorafgaand advies van Eurostat. De regering heeft tot 12 december 2012 de tijd om de argumenten

définitive d'Eurostat que dans quelques mois. Selon les informations dont dispose le ministre, l'État français adopte la même position que l'État belge.

Pour de plus amples informations, le ministre renvoie au vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, qui a négocié le dossier Dexia avec les pouvoirs publics français.

Il a été décidé de transformer le fonds SECAL en crédits limitatifs. Les difficultés de perception des créances alimentaires mettent de très nombreuses familles dans une situation précaire. Le SPF Finances continuera à examiner comment cette perception peut être améliorée.

Le 6 août 2012, le Trésor a remboursé intégralement un emprunt de deux milliards de dollars. Cet emprunt avait fait l'objet d'un swap contre 1,42 milliard d'euros. Compte tenu de la forte appréciation du dollar par rapport à l'euro au cours de la période 2009-2012, une perte de change de 238,47 millions d'euros avait été enregistrée et un gain de change d'un montant identique a été noté sur la position swap.

M. Steven Vandeput (N-VA) déplore que le ministre n'ait pas répondu à ses questions sur les allocations de base concernant les traitements du personnel qui sont en négatif. Le ministre prévoit-il un quatrième ajustement budgétaire pour corriger cette situation?

Pour quelles raisons le ministre arrive-t-il à la conclusion que l'augmentation de capital de la SA Dexia constitue un investissement et non une dépense? Il s'agit d'une augmentation de capital de pas moins de 2,915 milliards d'euros. Ce montant étant considérable, on ne peut pas prendre ce dossier à la légère.

III. — VOTES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix contre 4.

van Eurostat te weerleggen. Een definitieve beslissing van Eurostat wordt pas over enkele maanden verwacht. Volgens de informatie waarover de minister beschikt, neemt de Franse Staat hetzelfde standpunt in als de Belgische Staat.

Voor meer uitleg verwijst de minister naar de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken die het dossier Dexia heeft onderhandeld met de Franse overheid.

Er werd beslist om het fonds voor de DAVO om te zetten in limitatieve kredieten. De moeilijke inning van de alimentatievorderingen brengt een heel aantal families in een precare toestand. De FOD Financiën zal verder onderzoeken hoe deze invordering kan worden verbeterd.

Op 6 augustus 2012 heeft de Schatkist een lening van 2 miljard dollar integraal terugbetaald. Deze lening was geswapt tegen 1,42 miljard euro. Door de sterke opwaardering van de dollar ten opzichte van de euro in de periode 2009-2012 werd een wisselverlies opgelopen van 238,47 miljoen euro en een wisselwinst van eenzelfde bedrag genoteerd op de swappositie.

De heer Steven Vandeput (N-VA) betreurt dat de minister niet heeft geantwoord op zijn vragen over de basisallocaties betreffende de wedden van het personeel die in negatief staan. Plant de minister een vierde begrotingsaanpassing om deze situatie te corrigeren?

Op basis van welke motieven komt de minister tot de conclusie dat de kapitaalverhoging van Dexia NV een investering uitmaakt en geen uitgave? Het gaat om een kapitaalverhoging van maar liefst 2,915 miljard euro. Dit is toch een groot bedrag. Men mag bijgevolg dit dossier niet lichtzinnig behandelen.

III. — STEMMINGEN

Art. 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen

Art. 2

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 3 et 4

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'amendement du projet de loi, ainsi amendé, est adopté par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

Le président,

Carl DEVLIES

Georges GILKINET

Artikel 2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Art. 3 en 4

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

De rapporteur,

De voorzitter,

Carl DEVLIES

Georges GILKINET