

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à garantir la sécurité
d'approvisionnement en électricité
en Belgique**

(déposée par Mme Muriel Gerkens
et M. Kristof Calvo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het waarborgen
van de elektriciteitsvoorzieningszekerheid
in België**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens
en de heer Kristof Calvo)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Importance de prévenir les pénuries d'électricité

Une pénurie d'électricité signifie que l'offre en matière d'énergie électrique ne couvre plus la demande, à la suite d'une baisse du volume de production, de transfert et/ou d'importation d'énergie électrique. Dans un tel cas de figure, l'approvisionnement illimité et ininterrompu en électricité du pays n'est plus assuré, engendrant un risque constant de défaillance des réseaux. De telles interruptions peuvent mener à des défaillances des processus et systèmes d'infrastructures critiques et engendrer des répercussions lourdes de conséquences pour la société, l'économie et l'État.

Pourquoi aborder un tel sujet aujourd'hui et pourquoi une proposition de résolution pour souligner l'importance et l'urgence de s'en préoccuper?

Parmi les éléments nouveaux:

1. le développement des sources d'énergie renouvelable partout en Europe, sous l'impulsion du paquet énergie/climat adopté en 2008;

2. les disparités criantes en termes de rentabilité des unités de production, risquant d'aboutir à la fermeture d'unités de production, pourtant nécessaires pour répondre à la demande d'électricité en période de pointe;

3. le manque de régulation de la sécurité d'approvisionnement à l'échelle européenne alors que les marchés de l'électricité se sont pleinement intégrés;

4. le risque important d'une fermeture anticipée et non prévue de deux réacteurs de grande puissance en Belgique;

5. le non respect par les gouvernements successifs de la loi de sortie du nucléaire, adoptée en 2003 (prévoyant la mise en place de dispositifs d'économie d'électricité et de réorganisation des réseaux électriques, qui n'ont donc pas encore été suffisamment mis en œuvre);

6. une foi aveugle dans l'extension infinie de la longévité du nucléaire;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De voorkoming van elektriciteitsschaarste: een *must*

Een tekort aan elektriciteit betekent dat het aanbod aan elektrische energie niet langer de elektriciteitsvraag dekt, te wijten aan een daling van het productie-, het transmissie- en/of het importvolume van elektrische energie. In dat geval is de onbeperkte en ononderbroken elektriciteitsbevoorrading van het land niet langer gewaarborgd, waardoor voortdurend het risico dreigt dat het netwerk uitvalt. Dergelijke stroomonderbrekingen kunnen leiden tot het uitvallen van strategische processen en systemen, wat ingrijpende gevolgen kan hebben voor de samenleving, de economie en de Staat.

Men kan zich afvragen waarom dit onderwerp nu wordt aangekaart, alsook waarom een voorstel van resolutie wordt ingediend om te beklemtonen dat het belangrijk is dit pijnpunt dringend weg te werken.

In dit verband zij onder meer gewezen op de volgende, nieuwe elementen:

1. overal in Europa wordt werk gemaakt van hernieuwbare energiebronnen, onder impuls van het klimaat- en energiepakket dat in 2008 werd goedgekeurd;

2. er zijn opvallende rendabiliteitsverschillen tussen de productie-eenheden; daardoor zijn bepaalde productie-eenheden met sluiting bedreigd, hoewel zij noodzakelijk zijn om de vraag naar elektriciteit in piekperioden op te vangen;

3. de elektriciteitsvoorzieningszekerheid is niet op Europese schaal geregeld, hoewel de elektriciteitsmarkten volledig geïntegreerd zijn;

4. het risico is bijzonder groot dat in België twee krachtige reactoren vervroegd en onvoorzien sluiten;

5. de opeenvolgende regeringen hebben de in 2003 goedgekeurde kernuitstap niet in acht genomen (die regeling voorzag in maatregelen om elektriciteit te besparen en de elektriciteitsnetwerken te reorganiseren, maar die maatregelen werden dus onvoldoende geïmplementeerd);

6. men gaat er blindelings van uit dat het gebruik van kernenergie tot in het oneindige kan worden gerekend;

7. des discours populistes, tantôt dans un sens tantôt dans l'autre, alors que, aujourd'hui, ce sont des actes et un sens des responsabilités qui sont nécessaires.

La catastrophe de Fukushima, les fissures constatées dans les réacteurs belges nous rappellent la réalité et la responsabilité de l'État d'assurer la sécurité de ses citoyens et de l'approvisionnement en électricité, vu les conséquences économiques, sociales et sanitaires si cette sécurité d'approvisionnement ne serait pas assurée.

Il convient donc, d'urgence, d'agir, tant au niveau belge (en coordination avec les niveaux fédéral et régionaux) qu'européen, en collaboration avec nos pays voisins.

2. Conséquences d'une pénurie d'électricité sur l'approvisionnement en biens et services de première importance

Les faits démontrent que la vie moderne se caractérise par une forte dépendance à l'énergie électrique. La plupart de nos infrastructures critiques sont fortement interconnectées: les technologies de l'information et de la communication (TIC), les réseaux de transports, de logistique et d'électricité, mais également l'économie ainsi que les autorités publiques, s'appuient sur un approvisionnement fiable en électricité pour mener à bien leurs missions.

De plus, les liens étroits, qui unissent les différents secteurs d'activités, accroissent encore la vulnérabilité de l'économie et de l'administration en termes d'approvisionnement en électricité. Si, en raison d'une pénurie, le courant électrique ne devait plus être disponible de manière continue, presque tous les secteurs et facettes de la vie quotidienne seraient touchés, d'une manière telle que l'ensemble de l'approvisionnement du pays serait, très rapidement, entièrement paralysé.

L'interconnexion des infrastructures d'approvisionnement dans les domaines des TIC, de la logistique du transport et de l'approvisionnement énergétique unit l'ensemble des secteurs économiques et les différentes facettes du quotidien. Cette interconnexion se caractérise par une structure complexe pilotée de manière décentralisée. À titre d'exemple, pour que les réseaux TIC fonctionnent en permanence, l'ensemble des voies de communication (du point de départ au point d'arrivée) doit être approvisionné en électricité. Toutefois, la mise en œuvre de mesures exhaustives permettant d'assurer la continuité de l'exploitation de ces systèmes complexes, notamment par le biais d'une alimentation

7. er wordt een populistisch discours gevoerd waarbij nu eens warm en dan weer koud wordt geblazen, terwijl men in de huidige stand van zaken moet optreden en verantwoordelijkheidszin aan de dag moet leggen.

Door de ramp in Fukushima en de barstjes die werden vastgesteld in de Belgische kernreactoren worden wij met de neus op de feiten gedrukt en eraan herinnerd dat de Staat de veiligheid van zijn burgers en de elektriciteitsvoorziening moet waarborgen; het niet-waarborgen van die elektriciteitsvoorziening heeft immers gevolgen voor de economie, de samenleving en de gezondheid.

Er moet derhalve met spoed worden opgetreden, zowel op Belgisch niveau (coördinatie tussen de federale overheid en de gewestoverheid), als op Europees niveau, in samenwerking met onze buurlanden.

2. Gevolgen van een elektriciteitsschaarste voor de aanvoer c.q. verlening van goederen en diensten van levensbelang

Uit de praktijk blijkt dat ons moderne leven wordt gekenmerkt door een sterke afhankelijkheid van elektrische energie. De meeste van onze strategische infrastructuuronderdelen zijn onderling nauw verweven: de informatie- en communicatietechnologie (ICT), de netwerken voor transport, logistiek en elektriciteit, evenals de economie en de overheden hebben nood aan een betrouwbare elektriciteitsvoorziening om hun taken naar behoren te vervullen.

Bovendien zijn de economie en de administratieve diensten nog kwetsbaarder voor stroomonderbrekingen door de grote verwevenheid van de verschillende activiteitensectoren. Wanneer de elektrische stroom door schaarste niet langer ononderbroken zou kunnen worden geleverd, dan zou zulks bijna alle sectoren en aspecten van het dagelijks leven treffen, en wel dusdanig dat de bevoorrading van het land zeer snel volledig zou stilvallen.

De bevoorradingsinfrastructuur op het vlak van ICT, logistiek, vervoer en energievoorziening vergt een dermate doorgedreven interconnectie dat alle economische sectoren en alle facetten van het dagelijks leven onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Die onderlinge verbondenheid wordt gekenmerkt door een complexe, gedecentraliseerd aangestuurde structuur. Een voorbeeld: om de ICT-netwerken permanent te doen werken, moeten alle communicatiekanalen (tussen het vertrek en het aankomstpunt) elektrisch worden aangedreven. Om de continuïteit van de werking van die ingewikkelde systemen te waarborgen, zouden echter uitgebreide maatregelen moeten worden genomen, onder meer

de secours intégrée, est pratiquement irréalisable, étant donné son coût.

Les transports publics, privés et de marchandises par le rail, la route ou par voie aérienne ne pourraient être assurés sans l'approvisionnement électrique constant des systèmes de gestion réglementée de la circulation, d'éclairage et de ventilation des tunnels, des stations-service ou encore des infrastructures dans les gares et les aéroports. L'énergie électrique est également indispensable à l'exploitation d'autres énergies comme le pétrole et le gaz naturel, que ce soit pour l'exploitation d'installations logistiques telles que des raffineries, des pipelines ou des réservoirs, ou pour l'exploitation d'installations destinées aux consommateurs, comme des pompes à essence ou des chauffages à mazout ou au gaz naturel.

Un approvisionnement électrique fonctionnel est également fondamental pour d'autres *secteurs de l'économie*, au regard notamment du rôle central qu'y jouent les TIC, dont le fonctionnement dépend de l'électricité. L'impossibilité d'échanger, de traiter et de sauvegarder des informations engendre irrémédiablement la paralysie d'une économie moderne. Le *secteur agricole* est dépendant de l'électricité pour la production et la transformation de denrées alimentaires animales et végétales (continuité de la chaîne du froid) ainsi que dans le domaine vétérinaire (élevage, abattage etc.).

Dans le *secteur industriel*, la production par processus est la plus dépendante d'un approvisionnement électrique constant; la production en séries pourrait pour sa part, en partie, adapter sa production en fonction de la disponibilité du courant électrique. Le secteur des services, en revanche, ne saurait se passer d'un approvisionnement électrique constant (secteurs bancaire et financier, fournisseurs de soins en milieu hospitalier et instituts de recherche). Les processus critiques des hôpitaux ainsi que les instituts effectuant des recherches sensibles disposent néanmoins d'une autosuffisance relativement élevée grâce à des systèmes d'alimentation de secours.

Enfin, *les autorités* ne sauraient se passer d'un approvisionnement électrique constant pour mener à bien les missions étatiques importantes qui leur sont confiées. Ici encore, les infrastructures TIC occupent un rôle essentiel. La problématique est illustrée par des exemples tirés de la gouvernance, de la défense et de la sécurité intérieure, des administrations douanières et fiscales, des relations internationales ainsi que de l'activité administrative de manière plus générale.

door te voorzien in een geïntegreerde noodvoeding. Zulks is, gezien de kostprijs, nagenoeg niet haalbaar.

Het openbaar vervoer, het privévervoer en het vervoer van goederen per spoor, over de weg of door de lucht zouden niet kunnen worden gewaarborgd zonder de permanente elektriciteitsbevoorrading van de gereglementeerde aansturingssystemen voor het verkeer, de verlichting en de verluchting van de tunnels, de tankstations of nog de infrastructuur in de stations en de luchthavens. Elektrische stroom is tevens onontbeerlijk voor de exploitatie van andere energiebronnen zoals stookolie of aardgas, zowel voor de exploitatie van logistieke installaties zoals raffinaderijen, pijpleidingen of opslagtanks, als voor de exploitatie van installaties voor de verbruikers, zoals benzinepompen, dan wel verwarmingsinstallaties op stookolie of aardgas.

Een functionele elektriciteitsbevoorrading is tevens van fundamenteel belang voor andere *economische sectoren*, meer bepaald in het licht van de cruciale rol die de ICT-sectoren daarin spelen; zij hangen voor hun werking af van de levering van elektriciteit. Als geen informatie kan worden uitgewisseld, behandeld of opgeslagen, valt de moderne economie onherroepelijk stil. De *landbouwsector* hangt af van elektriciteit, niet alleen om dierlijke en plantaardige voedingsmiddelen te produceren en te verwerken (continuïteit van de koudeketen), maar ook op veterinair gebied (fokken, slachten enzovoort).

In de *industriële sector* is procesproductie de productievorm die het sterkst afhankelijk is van een permanente elektriciteitsbevoorrading; bij serieproductie daarentegen zou de productie - deels - kunnen worden afgestemd op de beschikbaarheid van elektriciteit. Daar staat tegenover dat de dienstensector (banksector en financiële sector, zorgverlening in ziekenhuizen en onderzoeksinstituten) het niet zonder permanente elektriciteitsbevoorrading kan stellen. Voor hun strategische processen kunnen de ziekenhuizen, alsook de instellingen die delicaat onderzoek uitvoeren, zich evenwel — dankzij noodvoedingssystemen — in betrekkelijk hoge mate zelf van energie voorzien.

Tot slot moet *de overheid* op een constante elektriciteitsvoorziening kunnen steunen om de belangrijke staatstaken te vervullen waarmee ze belast is. Ook hier spelen de ICT-infrastructuren een essentiële rol. Ter illustratie van die problematiek kunnen voorbeelden worden aangehaald uit domeinen zoals het bestuur, de defensie en de binnenlandse veiligheid, de diensten van de douane en de belastingen, de internationale betrekkingen en de administratieve activiteit meer in het algemeen.

3. Actions et mesures correctives nécessaires

La meilleure façon d'éviter la pénurie est de réduire structurellement sa consommation d'énergie, ce qui engendre un triple dividende. En effet, une réduction de consommation permet: 1°) de réduire les émissions de gaz à effet de serre et les émissions polluantes de l'air; 2°) améliorer la compétitivité de notre pays en réduisant sa dépendance énergétique; 3°) améliorer sa sécurité énergétique en réduisant le risque de pénurie et en augmentant sa résilience. Il s'agit d'une obligation morale et éthique de la part de l'État vis-à-vis de ses citoyens.

Cependant, au cas où le scénario d'une pénurie d'électricité devait se réaliser, l'ensemble des acteurs du système électrique seraient tenus de mettre en œuvre des mesures imposées par l'État afin de maintenir l'équilibre entre la production et la consommation.

L'objectif visé est d'agir sur la production ainsi que sur l'importation et l'exportation de courant, tout en réduisant la consommation par le biais de restrictions et d'interdictions, ainsi que par l'introduction de contingents de consommation pour les gros consommateurs et, en dernier recours, par le biais de coupures périodiques de courant.

Ces mesures sont aujourd'hui déjà activement préparées par *Elia* (le gestionnaire du réseau), en étroite collaboration avec les milieux économiques. Toutefois, en raison de la complexité des réseaux, les coupures de courant sont à éviter autant que possible car elles pourraient engendrer des problèmes importants dans pratiquement tous les secteurs.

Par conséquent, les autres mesures de restrictions doivent être étudiées et déployées en priorité.

Afin de minimiser le risque de devoir imposer des restrictions de courant lourdes de conséquences pour l'ensemble de l'économie du pays, les exploitants d'infrastructures fortement dépendantes d'énergie électrique doivent, dès aujourd'hui, prendre des mesures préventives pour renforcer la capacité de résistance des processus et systèmes critiques dépendant de l'électricité.

Ainsi, une alimentation secondaire, ainsi que des systèmes redondants (par exemple: centres de données sur deux sites différents, groupes électrogènes *etc.*) permettent de rendre les processus et les éléments d'infrastructure critique plus résistants.

Le rôle du Gouvernement fédéral consiste ici, avant tout, à créer le cadre juridique nécessaire dans les

3. Nodige correctieve acties en maatregelen

Het energieverbruik structureel beperken, is de beste manier om schaarste te voorkomen. Dat zorgt voor drie voordelen. Een verlaging van het verbruik biedt immers de mogelijkheid: 1°) de uitstoot van broeikasgassen en van luchtvervuilende stoffen te verminderen; 2°) de concurrentiekracht van ons land te verbeteren door onze energieafhankelijkheid te verkleinen; 3°) onze energie-zekerheid te verbeteren door het risico van schaarste te beperken en door ons "weerstandvermogen" te vergroten. Het gaat om een morele en ethische verplichting van de Staat jegens de burgers.

Mocht er toch een elektriciteitsschaarste optreden, dan zouden alle actoren van de elektriciteitssector door de Staat opgelegde maatregelen moeten toepassen om het evenwicht tussen productie en consumptie te handhaven.

Bedoeling is in te spelen op de productie en op de in- en uitvoer van stroom en tegelijkertijd het verbruik te verlagen via restricties en verbodsbepalingen, alsmede door de instelling van verbruiksquota voor de grootverbruikers en, als laatste redmiddel, door periodieke stroomonderbrekingen.

Die maatregelen worden thans al actief voorbereid door *Elia* (de netwerkbeheerder), in nauwe samenwerking met de economische kringen. Als gevolg van de ingewikkeldheid van de netwerken moeten stroomonderbrekingen echter zo veel mogelijk worden vermeden omdat ze in nagenoeg alle sectoren voor aanzienlijke problemen zouden kunnen zorgen.

Bijgevolg moeten prioritair de andere restrictieve maatregelen worden onderzocht en toegepast.

Om het risico te beperken dat stroomrestricties met ernstige gevolgen voor de hele economie van het land moeten worden opgelegd, moeten de exploitanten van voorzieningen die in hoge mate afhankelijk zijn van elektrische energie onverwijld preventieve maatregelen nemen om het weerstandvermogen van de kritische processen en systemen die van elektriciteit afhangen te versterken.

De weerstand van de processen en van de elementen van kritische infrastructuur kan worden versterkt via een secundaire bevoorrading en via redundante systemen (bijvoorbeeld gegevenscentra op twee verschillende plaatsen, stroomgeneratoren enzovoort).

De rol van de federale regering bestaat er hier in de eerste plaats in het vereiste juridisch kader te creëren

domaines critiques, de manière à ce que l'objectif d'une alimentation résistante aux crises d'approvisionnement puisse être atteint dans un délai raisonnable, en tenant compte des conditions sociales, économiques et écologiques.

4. Complexité de la répartition des compétences en Belgique et nécessité d'une coordination intergouvernementale

La répartition des compétences entre l'État fédéral et les Régions en matière d'énergie est complexe.

L'État fédéral est compétent en matière:

1. de sécurité d'approvisionnement;
2. de régulation des marchés;
3. d'approbation des tarifs (jusqu'au transfert de compétence prévu par l'accord institutionnel de 2011);
4. de réseau de transport à haute tension;
5. d'éolien en mer;
6. de nucléaire.

Les Régions sont compétentes en matière d'énergie renouvelable, d'efficacité énergétique et pour le réseau de transport à basse tension.

La sécurité d'approvisionnement dépend de nombreux facteurs et ceux-ci ne sont pas tous dans les compétences de l'État fédéral. Force est de constater que ce dernier se limite à agir dans ses compétences alors que les contradictions en matière de gestion du système électrique se multiplient (baisse du rendement des centrales au gaz à cause de la montée en puissance des unités renouvelables quand bien même ces centrales au gaz sont plus que jamais nécessaires pour assurer le balancing).

Il convient donc de, rapidement, mettre en place une coordination Fédéral-Régions (actée dans un accord de coopération), de façon à assurer au mieux la sécurité d'approvisionnement en Belgique.

Les domaines suivants doivent y être abordés: développement des réseaux intelligents et des compteurs intelligents dans les entreprises (offrant la possibilité de, soit, être interrompus, soit de permettre une baisse de puissance);

En matière d'efficacité énergétique (cette dernière étant le moyen le moins cher pour garantir la sécurité d'approvisionnement), les études sur le potentiel belge sont nombreuses.

in de kritische domeinen, zodat de doelstelling van een bevoorrading die aan bevoorradingscrisissen kan weerstaan binnen een redelijke termijn kan worden bereikt, rekening houdend met de sociale, economische en milieuomstandigheden.

4. Complexiteit van de bevoegdheidsverdeling in België en noodzaak van een intergouvernementele coördinatie

Inzake energie is de bevoegdheidsverdeling tussen de Federale Staat en de gewesten ingewikkeld.

De Federale Staat is bevoegd voor:

1. de voorzieningszekerheid;
2. de marktregulering;
3. de goedkeuring van de tarieven (tot de bevoegdheidsoverdracht waarin het institutioneel akkoord van 2011 voorziet);
4. het hoogspanningsnetwerk;
5. windmolens op zee;
6. kernenergie.

De Gewesten zijn bevoegd inzake hernieuwbare energie, energiedoeltreffendheid en het laagspanningsnetwerk.

De voorzieningszekerheid hangt af van tal van factoren, die niet allemaal onder de bevoegdheid van de Federale Staat vallen. Vastgesteld moet worden dat die Federale Staat zich ertoe beperkt binnen zijn bevoegdheden op te treden, terwijl de tegenstrijdigheden inzake het beheer van het elektriciteitssysteem zich opstapelen (verlaging van het rendement van de gascentrales doordat de hernieuwbare eenheden krachtiger worden, hoewel die gascentrales meer dan ooit nodig zijn om de *balancing* te verzekeren).

Er moet dus snel worden gezorgd voor een (in een samenwerkingsovereenkomst verankerde) coördinatie tussen de Federale Staat en de gewesten om de voorzieningszekerheid in België zo goed mogelijk te waarborgen.

De volgende domeinen moeten daarin aan bod komen: de uitbouw van slimme netten, alsook de plaatsing van slimme tellers in de ondernemingen (die de mogelijkheid bieden hetzij de stroomvoorziening te onderbreken, hetzij het vermogen te verlagen).

Inzake energiedoeltreffendheid (het goedkoopste middel om de voorzieningszekerheid te garanderen) bestaan tal van onderzoeken naar het Belgisch potentieel.

Citons, sans être exhaustif et pour ne reprendre que les plus récentes:

1. l'étude réalisée, en 2009, par *Mc Kinsey*, pour le compte de la FEB (*Vers une efficacité énergétique de niveau mondial en Belgique*), qui estime le potentiel belge à près de 30 % d'ici 2030, tous secteurs confondus;

2. l'étude réalisée en 2012 par *Climact*, pour le compte de Greenpeace (*Electrical energy savings scenarios for Belgium*), qui montre qu'il est possible d'économiser jusqu'à 6 TWh d'ici 2015, soit 7 % de notre consommation d'électricité;

3. les scénarios demandés et développés par les quatre ministres de l'Énergie lors des États généraux de l'Énergie en 2011 (*scénarios backcasting 2050*).

5. Solutions à mettre en œuvre rapidement

Dans son étude 1176 du 1^{er} août 2012 intitulé "*la sécurité d'approvisionnement en gaz naturel et en électricité par les températures les plus faibles enregistrées depuis la libéralisation des marchés (février 2012)*", la CREG propose d'instaurer un quatrième type de réserve pour les unités semi-baseload et de pointe, le gestionnaire du réseau possédant des droits de tirage sur ces unités durant un nombre restreint de semaines durant lesquelles, d'une part, la sécurité d'approvisionnement viendrait à être menacée et, d'autre part, où ces unités ne seraient pas disponibles. Le propriétaire disposerait de l'unité pendant les autres semaines. Cette réserve doit être considérée comme un quatrième type de réserve: les réserves dites quaternaires (ou "R4"). Elle vient s'ajouter aux réserves primaires, secondaires et tertiaires. Comme seules les unités non rentables¹ entrent en ligne de compte pour les réserves quaternaires, il s'agit par définition d'unités qui seraient autrement mises hors service afin d'être démantelées. La valeur économique pour le propriétaire est donc nulle, voire négative (en raison des coûts liés au démantèlement). Le gouvernement peut dès lors imposer la vente aux enchères de l'unité au plus offrant ou, dans ce cas, celui qui en demande le moins: l'acteur du marché qui souhaite garder l'unité en service au coût le plus bas, compte tenu de la possibilité se voir octroyer le contrat pour les réserves quaternaires.

¹ Non rentable car le bénéfice actualisé de l'unité de production est négatif. Par conséquent, le fait qu'une centrale ne soit pas rentable pendant une ou plusieurs années à venir ne suffit pas pour autant pour entrer en ligne de compte.

Zonder volledigheid na te streven en om ons tot de meest recente te beperken, kunnen wij de volgende aanhalen:

1. het onderzoek dat McKinsey in 2009 voor rekening van het VBO heeft uitgevoerd (*Naar energie-efficiëntie van wereldklasse in België*), waarin het Belgisch potentieel tegen 2030 op bijna 30 % wordt geschat, over alle sectoren heen;

2. het onderzoek van Climact in 2012 voor rekening van Greenpeace (*Electrical energy savings scenarios for Belgium*), waarin wordt aangetoond dat het mogelijk is tegen 2015 tot 6 TWh, dat wil zeggen 7 % van ons elektriciteitsverbruik, te besparen;

3. de scenario's die werden gevraagd en toegelicht door de vier ministers van Energie tijdens de Staten-Generaal van de Energie in 2011 (*backcastingscenario's 2050*).

5. Snel uit te voeren oplossingen

In haar studie van 1 augustus 2012 (met nr. 1167) over "de bevoorradingszekerheid van aardgas en elektriciteit bij de laagste temperaturen sinds de vrijmaking van de markten (februari 2012)" stelt de CREG voor om een vierde type van reserves in te stellen voor semibase-load- en piekeenheden, waarbij de netbeheerder trekingsrechten op deze eenheden zou hebben gedurende een beperkt aantal weken waarin enerzijds de bevoorradingszekerheid in het gedrang komt en anderzijds die eenheden niet beschikbaar zijn. De overige weken mag de eigenaar over de eenheid blijven beschikken. Die reserves moeten worden beschouwd als een vierde type: de zogenoemde quataire reserves (of "R4"), bovenop de primaire, secundaire en tertiaire reserves. Aangezien enkel onrendabele eenheden¹ in aanmerking komen voor quataire reserves, betreft het per definitie eenheden die anders uit dienst zouden worden genomen om te worden ontmanteld. De economische waarde voor de eigenaar is dus nul of zelfs negatief (door de kosten voor de ontmanteling). Bijgevolg kan de regering opleggen om de eenheid te veilen aan de meest biedende, of in dit geval de minst vragende: de marktpartij die de eenheid in dienst wil houden tegen de laagste kosten krijgt dan het contract voor de quataire reserves.

¹ Onrendabel in de zin dat de geactualiseerde winst van de productie-eenheid negatief is. Om in aanmerking te komen, volstaat het dus niet noodzakelijkerwijs dat de eenheid gedurende één of meerdere jaren onrendabel zal zijn.

Par ailleurs, les centrales de pompage sont des unités d'une grande flexibilité pouvant facilement être mises en service dans le cadre de la consommation de pointe. En outre, leur flexibilité permet de compenser la production éolienne relativement difficile à prévoir. Enfin, elles sont importantes dans des moments de surproduction, car elles peuvent également consommer de l'électricité en pompant de l'énergie.

Actuellement, la Belgique compte deux centrales de pompage: Coe et Plate Taille. Il faudrait étudier dans quelle mesure le contenu énergétique et/ou la puissance de ces centrales peuvent être augmentés et si des sites supplémentaires peuvent être construits. Outre l'amélioration de la sécurité d'approvisionnement durant le pic d'hiver, ceci contribuera de manière positive à l'augmentation de la consommation en période creuse et à une meilleure intégration de la production éolienne.

6. Nécessité d'une vision européenne

Ainsi que l'a proposé la CREG, dans son étude 1167 parue le 1^{er} août 2012, nous estimons que la Belgique doit améliorer ses possibilités d'importation d'électricité en provenance des Pays-Bas, ces derniers disposant d'une capacité de production excédentaire, essentiellement sous forme d'unités turbine-gaz-vapeur. Un accord spécifique doit être, à cette fin, conclu entre la Belgique et les Pays-Bas. Cela permettrait, en effet, d'assurer une meilleure sécurité d'approvisionnement en Belgique et d'améliorer la rentabilité des unités de production aux Pays-Bas, unités flexibles qui seront nécessaires dans la phase de transition vers un approvisionnement 100 % renouvelable.

Par ailleurs, vu l'importance de la sécurité d'approvisionnement pour les pays européens et vu les problèmes rencontrés l'hiver 2011 (importations structurelles massives de la France, modifications de l'offre en Allemagne), il importe de définir une politique européenne relative à la sécurité d'approvisionnement en matière d'électricité telle qu'elle existe pour le gaz.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

Voorts zijn pompcentrales zeer flexibele eenheden die gemakkelijk kunnen worden ingezet voor de piekconsumptie. Met hun flexibiliteit kunnen ze daarenboven ook de relatief moeilijk te voorspellen windproductie compenseren. Tot slot zijn ze belangrijk voor momenten van overproductie, omdat de eenheden ook elektriciteit kunnen consumeren via het oppompen van energie.

Momenteel heeft België twee pompcentrales: Coe en Plate Taille. Onderzocht zou moeten worden in welke mate de energie-inhoud en/of het vermogen van deze centrales kan worden uitgebreid, en of er bijkomende sites kunnen worden gebouwd. Dit zal niet enkel de bevoorradingszekerheid tijdens de winterpiek verbeteren, maar ook een positieve bijdrage leveren om het dalverbruik te verhogen en de windproductie beter te integreren.

6. Noodzaak van een Europese visie

Zoals de CREG in haar hiervoor aangehaalde studie van 1 augustus 2012 heeft voorgesteld, zijn wij van mening dat België zijn mogelijkheden qua elektriciteitsinvoer uit Nederland moet verbeteren; dat land beschikt immers over overvloedige productiecapaciteit, vooral in de vorm van STEG-eenheden (stoom- en gascentrales). Daartoe moet tussen België en Nederland een specifieke overeenkomst worden gesloten. Aldus wordt in België een betere bevoorradingszekerheid mogelijk en verbetert de rentabiliteit van de productie-eenheden in Nederland; die flexibele eenheden zullen ook nodig zijn in de transitie naar 100 % hernieuwbare bevoorrading.

Gelet op het belang van een continue energievoorziening voor de Europese landen en gelet op de problemen van de winter 2011 (massale structurele invoer uit Frankrijk, wijzigingen van het aanbod in Duitsland), is het van belang een Europees beleid inzake elektriciteitsvoorzieningszekerheid op te stellen, zoals dat is gebeurd voor gas.

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'importance vitale de l'approvisionnement en électricité non seulement pour la vie économique et industrielle mais aussi pour les secteurs des services et de la santé et vu l'importance de ces derniers pour la sécurité des citoyens;

B. vu le caractère transversal des mesures à prendre dans les différents secteurs pour protéger les consommateurs concernés en cas de pénurie;

C. vu les conséquences néfastes d'une éventuelle pénurie d'électricité dans chacun de ces secteurs et, dès lors, les dispositifs spécifiques devant être adoptés dans chacun d'entre eux

D. vu les propositions de la CREG, dans son étude 1167 du 1^{er} août 2012 la matière;

E. vu la nécessité d'une vision européenne en matière de sécurité d'approvisionnement, en particulier entre la Belgique, les Pays-Bas, l'Allemagne et la France, dont les interconnexions sont illustrées par la vigueur des échanges sur les marchés de l'électricité;

F. vu le manque de données précises et concrètes sur les impacts, non seulement, des pénuries mais aussi des mesures envisagées et envisageables pour s'en prémunir;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. en collaboration avec les différentes Régions, dans le respect de leurs compétences et responsabilités respectives, en vue de prévenir le risque d'une pénurie d'électricité:

- a. d'analyser, les répercussions d'un tel incident;
- b. de présenter ses conclusions à la Chambre des représentants d'ici fin 2012;
- c. de proposer les mesures correctives nécessaires;

2. de rendre public un rapport contenant une description détaillée de toutes les mesures potentielles qui pourront être prises en vue de réduire la demande d'électricité, de gaz naturel et de pétrole (ou de produits

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het vitaal belang van de elektriciteitsvoorziening voor de economie en de industrie, maar ook voor de diensten- en de gezondheidssector, en gelet op het belang hiervan voor de zekerheid van de burgers;

B. gelet op het transversale karakter van de in de verschillende sectoren te nemen maatregelen om de betrokken consumenten in geval van schaarste te beschermen;

C. gelet op de rampzalige gevolgen van een eventueel elektriciteitstekort in elk van die sectoren, en dus op de specifieke maatregelen die per sector moeten worden genomen;

D. gelet op de voorstellen van de CREG daarover in haar studie nr. 1167 van 1 augustus 2012;

E. gelet op de noodzaak van een Europese visie op de elektriciteitsvoorzieningszekerheid, in het bijzonder tussen België, Nederland, Duitsland en Frankrijk, waarvan de onderlinge afhankelijkheid wordt geïllustreerd door de intensiteit van de uitwisselingen op de elektriciteitsmarkt;

F. gelet op het gebrek aan nauwkeurige en concrete gegevens over de weerslag van niet alleen de tekorten, maar ook van de geplande en denkbare maatregelen om zich ertegen te beschermen;

VERZOEKT DE REGERING:

1. in samenwerking met de verschillende gewesten, in overeenstemming met hun respectieve bevoegdheden en verantwoordelijkheden en met het oog op het voorkomen van het risico op een elektriciteitstekort:

- a. de weerslag van een dergelijk incident te analyseren;
- b. haar bevindingen tegen eind 2012 aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen;
- c. de nodige corrigerende maatregelen voor te stellen;

2. een rapport te publiceren met een gedetailleerde beschrijving van alle mogelijke maatregelen die kunnen worden genomen om de vraag naar elektriciteit, aardgas en aardolie (of aardolieproducten) tijdens een toestand

pétroliers) pendant une situation de pénurie, durant la période concernée de 2012 à 2020 inclus, ce rapport devant comprendre:

a. un examen de l'impact potentiel non seulement de chaque mesure individuelle mais également de plusieurs mesures adoptées conjointement (c'est-à-dire la combinaison de différentes mesures ayant un effet synergétique décroissant sur la consommation), par vecteur énergétique et par secteur;

b. d'une part, un examen des mesures les plus efficaces et les plus efficaces à différents moments (tels que le jour, la nuit, les heures de pointe, les moments creux, pour chaque saison et en fonction des besoins spécifiques de certaines années) et, d'autre part, une étude concernant les délais dans lesquels elles peuvent être mises en œuvre;

i. à quelle vitesse la mise en œuvre peut-elle être réalisée;

ii. à partir de quand, et durant combien de temps, elles ont un effet sur la consommation (à présenter de manière chiffrée);

iii. si l'effet est linéaire, dégressif ou progressif;

iv. y a-t-il ou non possibilité de les répéter (en précisant les restrictions, telle que, par exemple, la vitesse des véhicules) et les circonstances (telle que, par exemple, le fait que l'on soit en hiver ou en été, ...) dans lesquelles elles doivent être implémentées;

c. la description de la zone géographique à laquelle se réfère chaque mesure visant à réduire la demande;

d. les interactions réciproques entre les mesures, en fonction de la sécurité d'approvisionnement (par exemple, les effets des mesures en vue de contrer une crise d'approvisionnement de gaz naturel sur la production d'électricité, la réduction de la demande d'électricité et sur les stations-service, ...) par vecteur énergétique et par secteur;

e. l'impact socio-économique détaillé pour chaque mesure visant à réduire la demande, incluant une estimation des coûts (par exemple, la perte de revenus, ...);

f. l'inventaire et l'analyse des mesures utilisées dans d'autres pays (tels que l'Allemagne, les Pays-Bas, un autre pays européen et le Japon) en vue de maîtriser de telles situations de crise de la façon la plus efficace possible;

van schaarste te beperken, gedurende de periode van 2012 tot en met 2020, waarbij dat rapport het volgende moet bevatten:

a. een onderzoek naar de mogelijke weerslag, niet alleen van elke afzonderlijke maatregel, maar ook van verscheidene samen genomen maatregelen (dat wil zeggen de combinatie van verschillende maatregelen met een afnemend synergetisch effect op de consumptie), per energievector en per sector;

b. enerzijds een onderzoek naar de meest doeltreffende en efficiënte maatregelen op verschillende tijdstippen (zoals overdag, 's nachts, tijdens piek- en daluren, voor elk seizoen en naar gelang van de specifieke behoeften in bepaalde jaren), en anderzijds een studie van de termijnen waarbinnen die kunnen worden toegepast. Met name moet daarbij worden onderzocht:

i. hoe snel de toepassing kan worden gerealiseerd;

ii. vanaf welk moment en voor hoelang de maatregelen een invloed hebben op het verbruik (uit te drukken in cijfers);

iii. of de maatregelen een lineair, degressief dan wel progressief effect sorteren;

iv. of de maatregelen al dan niet voor herhaling vatbaar zijn (met precisering van de beperkingen (bijvoorbeeld de snelheid van de voertuigen) en van de omstandigheden waarin ze moeten worden geïmplementeerd (bijvoorbeeld in de winter, in de zomer enzovoort));

c. de beschrijving van de geografische zone waarop elke maatregel om de vraag terug te dringen, betrekking heeft;

d. de onderlinge interactie tussen de maatregelen, in het licht van de bevoorradingszekerheid (bijvoorbeeld de gevolgen van maatregelen om een aardgasbevoorradingscrisis aan te pakken op de elektriciteitsproductie, op de inperking van de vraag naar elektriciteit, op de tankstations enzovoort), per energievector en per sector;

e. de in detail omschreven sociaaleconomische impact voor elke maatregel die erop gericht is de vraag terug te dringen, met inbegrip van een kostenraming (bijvoorbeeld inkomensverlies enzovoort);

f. het overzicht en de analyse van de maatregelen die in andere landen worden genomen (zoals Duitsland, Nederland, nog een ander Europees land en Japan), teneinde dergelijke crisissituaties zo efficiënt mogelijk te kunnen aanpakken;

3. de conclure dans les meilleurs délais un accord avec les Pays-Bas, visant à améliorer la sécurité d'approvisionnement en Belgique;

4. d'instaurer un quatrième type de réserve pour les unités semi-baseload et de pointe, le gestionnaire du réseau possédant des droits de tirage sur ces unités durant un nombre restreint de semaines durant lesquelles, d'une part, la sécurité d'approvisionnement viendrait à être menacée et, d'autre part, ces unités ne seraient pas disponibles;

5. de conclure, dans la foulée de l'accord sur la répartition des objectifs européens en matière d'énergie et de climat (objectifs en matière d'énergies renouvelables, d'efficacité énergétique et de réduction des émissions de gaz à effet de serre), un accord de coopération en matière de sécurité d'approvisionnement, de façon à rendre cohérentes les politiques des Gouvernements fédéral et des Régions;

6. de mettre la sécurité d'approvisionnement en électricité avant l'hiver à l'agenda du Conseil européen.

4 octobre 2012

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)

3. zo snel mogelijk een overeenkomst met Nederland te sluiten, teneinde de elektriciteitsvoorzieningszekerheid in België te verhogen;

4. een vierde reservesoort in te stellen voor de *semibaseload*-eenheden en de piekeenheden, aangezien de netbeheerder over trekkingsrechten op die eenheden beschikt voor een beperkt aantal weken waarin eensdeels de bevoorradingszekerheid op de helling zou komen te staan en anderdeels die eenheden niet beschikbaar zouden zijn;

5. in de lijn van de overeenkomst over de spreiding van de Europese doelstellingen inzake energie en klimaat (doelstellingen inzake hernieuwbare energiebronnen, energie-efficiëntie en het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen) een samenwerkingsovereenkomst te sluiten inzake de bevoorradingszekerheid, teneinde het beleid van de federale regering en van de gewestregeringen op elkaar af te stemmen;

6. de elektriciteitsvoorzieningszekerheid vóór de winter op de agenda van de Europese Raad te plaatsen.

4 oktober 2012