

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 fixant
le statut de création et de fonctionnement
de centres chargés de promouvoir et de
coordonner le progrès technique des diverses
branches de l'économie nationale, par la
recherche scientifique, en vue d'accroître la
transparence des centres collectifs**

(déposée par M. Karel Uyttersprot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de besluitwet van
30 januari 1947 tot vaststelling van het
statuut van oprichting en werking van de
centra belast met de bevordering en de
coördinatie van den technischen vooruitgang
van de verschillende takken van 's lands
bedrijfsleven, door het wetenschappelijk
onderzoek met het oog op het vergroten van
de transparantie van de collectieve centra**

(ingedien door de heer Karel Uyttersprot c.s.)

RÉSUMÉ

Les centres collectifs pour l'innovation et la recherche scientifique tirent essentiellement leurs ressources de fonds publics et de redevances d'entrepreneurs. Alors que ces centres ont le statut juridique d'asbl, cela fait des décennies qu'ils omettent de publier leur compte de résultats. Cette proposition de loi vise à mettre fin à ce manquement.

SAMENVATTING

De collectieve centra voor innovatie en wetenschappelijk onderzoek verwerven hun inkomsten voornamelijk uit overheidsgelden en uit bijdragen van ondernemers. Niettemin de centra het juridisch statuut van een VZW hebben, laten zij sinds decennia na om hun resultatenrekening bekend te maken. Dit wetsvoorstel strekt ertoe om hieraan een eind te maken.

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: <i>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>	Bestellingen: <i>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les centres collectifs belges ont été créés en 1947. À l'heure actuelle, 65 ans plus tard, il existe neufs "Centres De Groote" agréés en activité. Ils représentent chacun un secteur. Conformément à l'article 10, 2°, de l'arrêté-loi du 28 février 1947 créant les centres, chaque entreprise au sein de ce secteur est obligée d'être affiliée et de payer une redevance. Il appartient au Roi d'établir les critères d'importance qui doivent servir de base au paiement de la redevance.

Il s'agit concrètement des "Centres De Groote" suivants: le CTIB (bois), le CBN (brasseries), le CRIBC (céramique), le CRIC (ciment), le CSTC (construction), le CRR (recherches routières), le CRSTID (diamant), le CRIF (métal), et CENTEXBEL (textile). Au total, un millier de personnes y travaillent. Le chiffre d'affaires annuel de ces Centres oscille entre 110 et 120 millions d'euros.

Les Centres recourent généralement à trois formes de ressources. Il y a tout d'abord la redevance payée par les membres. C'est le secteur lui-même qui propose la redevance, et le ministre la rend ensuite obligatoire. Cela nécessite un accord entre les travailleurs et les employeurs. Elle diffère d'un centre à l'autre et représente entre 5 et 80 % du total des frais de fonctionnement. En deuxième lieu, ils font appel aux moyens publics, tant fédéraux que flamands. Les moyens flamands sont fournis, dans plusieurs cas, par l'*Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie* (IWT). Ces moyens représentent une part de 5 à 50 % des frais de fonctionnement. Il y a enfin également les ressources commerciales qui oscillent entre 15 et 80 %.

Les objectifs initiaux des centres sont la stimulation de l'innovation et la recherche appliquée. Il va de soi que nous ne mettons pas en cause ces nobles initiatives. Force est toutefois de constater que, depuis leur création, et certainement au cours des dernières décennies, ces organisations fonctionnent "dans le secret".

Entre-temps, les mentalités ont cependant évolué et il convient d'actualiser la législation initiale. En effet, les institutions qui, pour leur organisation et leur fonctionnement, dépendent essentiellement de fonds publics, doivent en principe fonctionner en toute transparence vis-à-vis du monde extérieur. Leur opacité renforce le sentiment de méfiance.

Nous ne pouvons par ailleurs pas ignorer les obligations légales qu'entraîne toute forme juridique. Les centres sont ainsi des organisations non marchandes

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische collectieve centra werden opgericht in 1947. Momenteel zijn er, 65 jaar later, negen erkende "Centra De Groote" actief. Ze worden georganiseerd langsheen sectorale lijnen. Conform artikel 10, 2°, van de besluitwet van 28 februari 1947 tot oprichting van de centra is elke onderneming binnen deze sector verplicht om lid te zijn en een bijdrage te betalen. Het is de Koning die de richtsnoeren bepaalt volgens welke de bijdrage moet worden betaald.

Concreet gaat het over de volgende "Centra De Groote": het TCHN (hout), CBN (brouwerijen), WOBKN (keramiek), OCCN (cement), WTCB (bouw), OCW (wegenbouw), WTOCD (diamant), WTCM (metaal), en CENTEXBEL (textiel). In totaal werken er een duizendtal personen. De omzet van die Centra op jaarrbasis bedraagt 110 à 120 miljoen euro.

De Centra doen doorgaans beroep op drie vormen van inkomsten. Vooreerst er is de ledenbijdrage. Het is de sector zelf die de bijdrage voorstelt en de minister maakt deze vervolgens verplichtend. Dit vereist een akkoord tussen werkgevers en werknemers. Deze verschilt van centrum tot centrum en varieert tussen 5 à 80 % van de totale werkingsmiddelen. In tweede instantie doen ze beroep op overheidsmiddelen — zowel federale als Vlaamse. De Vlaamse middelen worden in verschillende gevallen verstrekt door het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT). Die middelen vormen een aandeel van 5 tot 50 % van de werkingsmiddelen. Tot slot zijn er ook de commerciële inkomsten die schommelen tussen 15 en 80 %.

De oorspronkelijke doelstellingen van de centra beogen het stimuleren van innovatie en toegepast onderzoek. Het moet duidelijk zijn dat wij deze nobele initiatieven niet in twijfel trekken. Wij stellen echter vast dat deze organisaties sinds hun oprichting, en zeker de laatste decennia "in het verborgene" functioneren.

Ondertussen zijn de geesten wel blijven evolueren en is een actualisatie van de oorspronkelijke wetgeving aan de orde. Immers, instellingen die voor hun organisatie en werking in hoofdzaak steunen op publieke middelen dienen in principe een "glazen huis" te zijn tegenover de buitenwereld. Indien zij echter een "black box" blijven, werkt dit wantrouwen verder in de hand.

Daarnaast kunnen we niet voorbij aan de wettelijke verplichtingen die elke rechtsvorm met zich meebrengt. Zo zijn de centra non-profit organisaties die

qui, conformément à l'article 2 de l'arrêté-loi en question, ont le statut juridique d'ASBL. Conformément à l'article 17, § 6, de la loi de 1921 sur les ASBL, les ASBL sont tenues de déposer annuellement leurs comptes auprès de la Banque nationale. Actuellement, les centres négligent cette obligation, se retranchant derrière le secret professionnel visé à l'article 13 de l'arrêté-loi.

Dans le contexte actuel, cette attitude n'est plus admissible. Dans sa réplique à l'interpellation du 16 juillet 2012 de M. Karel Uyttersprot à ce sujet, le ministre compétent, M. Johan Vande Lanotte, a déjà indiqué que cette "opacité" constituait une "lacune"¹. Dans la droite ligne, notamment, de la disposition légale qui régule l'Institut des réviseurs d'entreprises, nous modifions l'article 13 de l'arrêté-loi afin de délier les membres du conseil général de leur secret professionnel en ce qui concerne la publication des comptes annuels.

Nous mettons ainsi fin au conflit entre l'article 17, § 6, de la loi ASBL (obligation de publication) et l'article 13 de l'arrêté-loi du 1947 (secret professionnel). De ce fait, le Parlement se retrouve sur un pied d'égalité avec le ministre. Celui-ci a d'ores et déjà connaissance de l'architecture financière exacte de ces organisations, mais il ne peut manifestement pas la faire connaître au grand public. L'article 11, 1^o, de l'arrêté-loi susvisé prévoit en effet explicitement que: "*les comptes du Centre sont révisés par un collège de commissaires désigné par l'assemblée générale*". En réponse à une question écrite de M. Karel Uyttersprot, le ministre compétent a confirmé que des agents du SPF Économie siégeaient au sein des organes statutaires de ces centres². En principe, cette représentation permet à l'autorité fédérale d'exercer un contrôle. Plus encore, l'article 11, 2^o, de l'arrêté-loi du 1947 prévoit sans équivoque que "*le rapport annuel du Centre, ainsi que ses comptes, sont communiqués au ministre qui a ces Centres dans ses attributions*".

De même, la publication de ces chiffres dissipe l'éventuelle méfiance à l'égard de ces centres, en particulier de la part des entreprises mêmes qui ignorent l'affectation précise de leurs cotisations. La cotisation fixe peut en effet être considérée comme une charge fiscale ou une rétribution frappant les entreprises. En

overeenkomstig artikel 2 van de bewuste besluitwet het juridisch statuut van een vzw hebben. Overeenkomstig artikel 17, § 6, van de vzw-wet van 1921 zijn vzw's er jaarlijks toe gebonden om hun jaarrekening neer te leggen bij de Nationale Bank. Momenteel laten de centra dit na. Zij schermen met het beroepsgeheim bedoeld in artikel 13 van de besluitwet.

Dit is in de huidige context niet langer houdbaar. In zijn repliek op de interpellatie van 16 juli 2012 van Karel Uyttersprot over dit onderwerp gaf bevoegd minister Johan Vande Lanotte reeds aan dat deze "beslotenheid "een "tekortkoming" is.¹ Geheel in lijn met onder meer de wettelijke bepaling die het Instituut voor Bedrijfsrevisoren reguleert, wijzigen wij artikel 13 van de besluitwet zodat de leden van de algemene raad bevrijd worden van hun beroepsgeheim wanneer het de bekendmaking van de jaarrekening betreft.

Op die manier wordt het conflict tussen artikel 17, § 6, van de vzw-wet (bekendmakingsplicht) en artikel 13 van de besluitwet van 1947 (beroepsgeheim) uit de wereld geholpen. Het Parlement komt zodoende weer op gelijke hoogte te staan als de minister. Die heeft nu reeds inzicht in de exacte financiële architectuur van deze organisaties, maar mag of kan ze klaarblijkelijk niet kenbaar maken aan het brede publiek. Art. 11, 1^o, van de bovenvermelde besluitwet stelt immers explicet dat: "*de rekeningen van het centrum worden nagezien door een college van commissarissen, die zijn aangewezen door de algemene vergadering*". In het antwoord op een schriftelijke vraag van Karel Uyttersprot bevestigt de bevoegde minister dat ambtenaren van de FOD Economie in de statutaire organen van deze centra zetelen². Deze vertegenwoordiging maakt het voor de federale overheid principieel mogelijk om controle uit te oefenen. Sterker nog, artikel 11, 2^o, van de besluitwet van 1947 stelt ondubbelzinnig dat: "*Het jaarverslag van het centrum, alsmede zijn rekeningen, worden medegedeeld aan de minister die de Centra in zijn bevoegdheid heeft*".

De bekendmaking van deze cijfers neemt tegelijk ook een mogelijk wantrouwen tegenover deze centra weg. Dit niet in het minst bij de bedrijven zelf die niet weten waarvoor hun bijdragen dienen. De vaste bijdrage kan immers ook worden gezien als een fiscale last of retributie op ondernemingen. In een moeilijk economisch

¹ Interpellation de M. Karel Uyttersprot au vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord en commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture sur "le manque de transparence en ce qui concerne la situation financière des centres De Groote" (n° 58), Annales. Chambre 2011-12, 16 juillet 2012, 24-30.

² Questions et réponses Chambre 2010-11, 18 juillet 2011, 168-170 (question n° 54 K. UYTTERS PROT)

¹ Interpellatie nr. 58 van de heer Karel Uyttersprot tot de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee over het gebrek aan transparantie in de financiële toestand van de Centra De Groote in de Commissie voor het bedrijfsleven, het wetenschapsbeleid, het onderwijs, de nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de middenstand en de landbouw, Hand. Kamer 2011-12, 16 juli 2012, 24-30.

² Vr. en ant. Kamer 2010-11, 18 juli 2012, 168-170 (vraag nr. 54 K. UYTTERS PROT)

ces temps difficiles sur le plan économique, il faut oser examiner à la loupe toutes les charges pesant sur nos entreprises. Ce n'est pas parce que les responsables politiques ne sont guère au fait d'une matière que celle-ci ne peut faire l'objet d'une analyse. Le taux fixe de la cotisation des entreprises a été établi il y a des décennies. Une fois les besoins originaux satisfaits, il faut oser procéder à une nouvelle analyse.

Il est intéressant, à cet égard, de considérer les derniers chiffres en matière de faillites d'entreprises. Ils ne sont pas particulièrement réjouissants. Face à ces chiffres, il y a les montants considérables des efforts financiers réalisés pour la recherche et développement et l'accompagnement des PME par le biais d'organismes subventionnés européens, fédéraux et flamands. Ces deux constats donnent à penser que le rapport actuel entre les efforts financiers et les résultats est sérieusement déséquilibré et qu'il est urgent de le repenser.

Les fonds figurent sur les listes des organismes à régionaliser dans le cadre de la sixième réforme de l'État. Cela ne peut toutefois constituer un argument pour ne pas accroître dans l'intervalle la transparence de cette "boîte noire". Jusqu'au moment du transfert, le Parlement a le droit de prendre connaissance de la structure financière précise de ces organisations. Qui plus est, il n'est que juste que les régions et communautés de notre pays soient informées de ce qu'elles devront assumer en cas de nouvelle réforme de l'État.

Nous avons la conviction qu'il est possible d'optimiser le fonctionnement de ces organismes afin qu'ils soient à nouveau en phase avec les besoins actuels de nos entreprises. Une première étape consiste à créer la transparence. Le ministre compétent sera par ailleurs chargé d'informer explicitement tous les entrepreneurs de la finalité de la charge fiscale ou de la rétribution instaurée. Dans la pratique, les petits indépendants sont en effet rapidement confrontés à un prélèvement annuel de 150 euros, sans être informés de l'affectation finale de ces fonds.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Dans le cadre de la publicité de l'administration, il est souhaitable que les données financières soient publiées annuellement de manière à permettre à tout un chacun de les consulter. Actuellement, seul le ministre a accès à ces données. Du point de vue d'une bonne gouvernance, cette pratique est dépassée. D'où la proposition de déposer les comptes annuels auprès de la Banque

klimaat moeten we alle lasten op ons bedrijfsleven onder de loep durven nemen. Het loutere feit dat de materie relatief onbekend is onder de beleidsmakers, mag geen reden zijn om ze niet aan onderzoek te onderwerpen. Het vaste percentage van de bijdrage door ondernemingen is sinds decennia vastgelegd. Wanneer originele behoeften evenwel zijn ingevuld, moeten we dit opnieuw durven analyseren.

In dat verband is het relevant om de recente cijfers inzake falangen en faillissementen bij ondernemingen even tegen het licht te houden. Deze ogen niet bepaald rooskleurig. Daartegenover staan de omvangrijke bedragen aan financiële inspanningen voor onderzoek en ontwikkeling en kmo-begeleiding via gesubsidieerde Europese, Federale en Vlaamse instellingen. Beide vaststellingen doen vermoeden dat de huidige verhouding tussen financiële inspanningen en resultaten ernstig mank loopt en dringend heracht dient te worden.

De fondsen staan op de lijst van te regionaliseren instellingen bij een zesde staatshervorming. Dit mag echter geen argument zijn om deze "black box" in afwachting daarvan niet meer transparant te maken. Tot op het moment van de overheveling, heeft het Parlement recht om inzage te krijgen in de precieze financiële structuur van deze organisaties. Bovendien is het niet minder dan rechtvaardig dat de gewesten en gemeenschappen in ons land op de hoogte zijn van wat er op hen afkomt ingeval van een nieuwe staatshervorming.

Wij zijn ervan overtuigd dat de werking binnen deze instellingen geoptimaliseerd kan worden, zodat ze opnieuw aansluiting vinden met de actuele noden van onze bedrijven. Transparantie creëren is hierin een eerste stap. De bevoegde minister heeft daarnaast de opdracht om alle ondernemers uitdrukkelijk te informeren over de finaliteit van de ingestelde fiscale last of retributie. Immers, in de praktijk worden kleine zelfstandigen jaarlijks al snel met een heffing van 150 euro geconfronteerd, zonder daarbij op de hoogte te zijn van de uiteindelijke bestemming van deze gelden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

In het kader van de openbaarheid van bestuur is het wenselijk dat de financiële gegevens jaarlijks worden bekendgemaakt zodat iedereen ze kan consulteren. Momenteel heeft enkel de minister toegang hiertoe. Dit is van uit het oogpunt van deugdelijk bestuur achterhaald. Daarom het voorstel van neerlegging van de jaarrekeningen zoals omschreven in artikel 17, § 6, van de vzw-wet

nationale ainsi que le prévoit l'article 17, § 6, de la loi sur les ASBL. Les comptes annuels sont également transmis aux Chambres législatives fédérales.

Art. 3

Étant donné que les centres possèdent le statut juridique d'une ASBL, ils sont légalement tenus de déposer annuellement leurs comptes annuels auprès de la Banque nationale de Belgique. Or, cela n'est pas le cas aujourd'hui, à cause du secret professionnel instauré initialement.

Actuellement, deux centres déposent leurs comptes annuels en toute transparence sur base volontaire. Ces derniers risquent toutefois d'être sanctionnés de ce fait, parce que cela pourrait être considéré comme contraire au respect du secret professionnel.

En libérant les membres du conseil général du secret professionnel lorsqu'il s'agit de la publication de données financières-clés, il est mis fin à l'insécurité juridique en la matière.

bij de Nationale Bank. De jaarrekening wordt tevens overgezonden aan de Federale Wetgevende Kamers.

Art. 3

Aangezien de centra het juridisch statuut van een vzw hebben, zijn ze er wettelijk toe gehouden om jaarlijks de jaarrekening neer te leggen bij de Nationale Bank van België. Omwille van het oorspronkelijke ingestelde beroepsgeheim geschiedt dit vandaag niet.

Momenteel zijn er twee centra die in alle transparantie vrijwillig hun jaarrekeningen neerleggen. Echter dreigen zij hiervoor te worden bestraft aangezien dit als strijdig kan gezien worden met het huldigen van het beroepsgeheim.

Door de bestuursleden te bevrijden van hun beroepsgeheim wanneer het de bekendmaking van financiële kerncijfers betreft, wordt de rechtsonzekerheid op dit punt weggewerkt.

Karel UYTTERSPOOT (N-VA)
Cathy COUDYSER (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Flor VAN NOPPEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Art. 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 11 de l'arrêté-loi du 30 janvier 1947 fixant le statut de création et de fonctionnement des centres chargés de promouvoir et de coordonner le progrès technique des différentes branches de l'économie nationale par la recherche scientifique est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Les comptes annuels sont transmis aux Chambres législatives fédérales au moment du dépôt visé à l'article 17, § 6, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations."

Art. 3

L'article 13 de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Les membres du conseil général sont libérés du secret professionnel lorsqu'il s'agit de la publication des comptes annuels visée à l'article 11."

23 octobre 2012

WETSVOORSTEL**Art. 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 11 van de besluitwet van 28 februari 1947 tot vaststelling van het statuut van oprichting en werking van de Centra belast met de bevordering en de coördinatie van den technischen vooruitgang van de verschillende takken van 's lands bedrijfsleven, door het wetenschappelijk onderzoek, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Op hetzelfde moment van de neerlegging bedoeld in artikel 17, § 6, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen wordt de jaarrekening overgezonden aan de Federale Wetgevende Kamers."

Art. 3

Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De leden van de algemene raad worden bevrijd van hun beroepsgeheim wanneer het de bekendmaking van de jaarrekeningen betreft bedoeld in artikel 11."

23 oktober 2012

Karel UYTTERSprot (N-VA)
 Cathy COUDYSER (N-VA)
 Peter DEDECKER (N-VA)
 Flor VAN NOPPEN (N-VA)