

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2012

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 22 avril 1999
relative aux professions comptables
et fiscales (I)****PROJET DE LOI****modifiant la loi du 22 avril 1999
relative aux professions comptables
et fiscales (II)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Katrin JADIN****SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **2477/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir Aussi:

- 002: Texte corrigé par la commission

Doc 53 **2478/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2012

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 22 april 1999
betreffende de boekhoudkundige
en fiscale beroepen (I)****WETSONTWERP****tot wijziging van de wet van 22 april 1999
betreffende de boekhoudkundige
en fiscale beroepen (II)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN,
DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrin JADIN****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2477/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst verbeterd door de commissie.

Doc 53 **2478/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Karine Lalieux
MR	Kattrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhail Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Linda Musin
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de sa réunion du 11 décembre 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MME SABINE LARUELLE,
MINISTRE DES CLASSES MOYENNES,
DES PME, DES INDÉPENDANTS
ET DE L'AGRICULTURE**

À l'heure actuelle, le comptable qui exerce la profession en qualité de salarié ou d'agent de la fonction publique n'a pas la possibilité d'être agréé par l'Institut professionnel des comptables et fiscalistes agréés (IPCF), alors qu'il possède souvent le même diplôme et qu'il accomplit les mêmes tâches que le comptable indépendant.

Les projets de loi à l'examen visent à autoriser ces comptables salariés et fonctionnaires à s'affilier volontairement à l'IPCF. Il est ainsi donné suite à une demande de l'IPCF. Le CSPE avait déjà rendu un avis favorable à ce sujet en 2005, avis qu'il a confirmé en 2012.

L'agrément par l'IPCF engendrera une grande mobilité sur le marché du travail. Le comptable salarié ou le fonctionnaire qui souhaite devenir indépendant ne devra plus obtenir de nouvelle agrément.

Deux projets de loi sont examinés, le Conseil d'État ayant fait observer que certaines dispositions du projet de loi initial devaient passer par la procédure bicamérale complète, prévue à l'article 77 de la Constitution, alors que d'autres relevaient de la procédure bicamérale optionnelle, prévue à l'article 78 de la Constitution.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Karel Uyttersprot (N-VA) ne voit pas d'objection à l'alignement de l'employé comptable et du comptable indépendant. En revanche, c'est une approche globale des professions économiques qui manque dans le premier projet de loi (DOC 53 2477/001). Il serait préférable de créer un ensemble regroupant l'Institut des réviseurs d'entreprises (IRE), l'Institut des experts-comptables et conseils fiscaux (IEC) et l'Institut professionnel des comptables et fiscalistes agréés (IPCF). L'IRE compte actuellement quelque mille membres. On s'attend à ce que leur nombre tombe à deux cents par suite de la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de voorliggende wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 11 december 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN MEVROUW SABINE LARUELLE,
MINISTER VAN MIDDENSTAND,
KMO'S, ZELFSTANDIGEN
EN LANDBOUW**

Momenteel heeft de boekhouder die als loontrekkende of als ambtenaar het beroep uitoefent niet de mogelijkheid tot erkenning door het Beroepsinstituut voor erkende Boekhouders en Fiscalisten (BIBF), ofschoon hij dikwijls over hetzelfde diploma beschikt en dezelfde taken uitoefent als een zelfstandige boekhouder.

De voorliggende wetsontwerpen hebben tot doel die loontrekkende boekhouders en ambtenaren toe te laten zich op vrijwillige basis aan te sluiten bij het BIBF. Op die manier wordt tegemoet gekomen aan een vraag van het BIBF. De HREB had daarover al een gunstig advies verleend in 2005, en heeft het bevestigd in 2012.

Een erkenning door het BIBF zal leiden tot een grote mobiliteit op de arbeidsmarkt. Een loontrekkende boekhouder of ambtenaar die zelfstandig wenst te worden, zal niet opnieuw erkend moeten worden.

Er liggen twee wetsontwerpen voor omdat de Raad van State bij het initiële wetsontwerp had opgemerkt dat sommige bepalingen de volledige bicamérale procedure van artikel 77 van de Grondwet moeten doorlopen, en andere de optioneel bicamérale procedure, voorzien in artikel 78 van de Grondwet.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) heeft geen bezwaar tegen een gelijkschakeling tussen een boekhoudkundige bediende en een boekhouder op zelfstandige basis. Wel ontbreekt het in het eerste wetsontwerp (DOC 53 2477/001) aan een totaalaanpak van de economische beroepen. Het zou beter zijn tot één geheel te komen van het Instituut voor de Bedrijfsrevisoren (IBR), het Instituut van de Accountants en Belastingconsulenten (IAB) en het Beroepsinstituut voor erkende Boekhouders en Fiscalisten (BIBF). Het IBR telt momenteel ongeveer duizend leden. Verwacht wordt dat het aantal zal dalen

modification prévue de sa mission. La taille des différentes organisations se présente comme suit:

- IRE: 1 000 membres et 60 collaborateurs;
- IEC: 7 500 membres et 35 collaborateurs;
- IPCF: 5 500 membres et 18 collaborateurs.

Il est nécessaire de fusionner les trois instituts afin d'assurer la viabilité économique du secteur et de lui permettre de travailler de façon professionnelle. En outre, les trois instances relèvent de la compétence de deux ministres.

Aux Pays-Bas, les professions économiques ont été regroupées au sein d'un seul institut, à savoir la Nederlandse beroepsorganisatie van accountants, qui entamera ses activités le 1^{er} janvier 2013. En Grande-Bretagne, on compte également une seule organisation, et la France dispose de l'Institut français des experts-comptables et des commissaires aux comptes (IFEC).

Aussi aurait-il été logique d'amorcer également une fusion des trois instances dans le premier projet de loi, avant de s'atteler à la scission des ordres déontologiques, ainsi que le prévoit la déclaration de politique générale du premier ministre.

Enfin, l'intervenant fait observer que l'article 12, § 4, du premier projet de loi instaure des frais de dossier de 150 euros pour une inscription. Il s'agit d'une rémunération élevée pour un acte purement administratif.

En revanche, M. Uyttersprot soutient le deuxième projet de loi (DOC 53 2478/001). En effet, celui-ci ne fait que fixer les modalités de la procédure de recours.

M. Ronny Balcaen (*Ecolo-Groen*) constate que les projets de loi répondent aux attentes formulées depuis longtemps par le secteur. Il leur accorde son soutien, étant donné qu'ils étendent les modalités de protection de la profession aux "fonctions internes".

La ministre explique que le mécanisme de protection existe déjà pour la profession d'architecte. La pratique montre que la mesure bénéficie à la mobilité au sein de la catégorie professionnelle.

Les frais de dossier de 150 euros sont identiques pour les comptables internes et pour les indépendants.

tot tweehonderd door de beoogde wijziging van haar opdracht. De schaalgrootte van de verschillende organisaties ziet er als volgt uit:

- IBR: 1 000 leden en 60 medewerkers;
- IAB: 7 500 leden en 35 medewerkers;
- BIBF: 5 500 leden en 18 medewerkers.

Een fusie van de drie instituten is noodzakelijk om de sector economisch leefbaar te houden en professioneel te laten werken. Bovendien zijn twee ministers bevoegd voor de drie instanties.

In Nederland werden de economische beroepen verenigd in één instituut, met name de Nederlandse beroepsorganisatie van accountants, die op 1 januari 2013 haar werkzaamheden zal aanvangen. Ook in Groot-Brittannië is er één organisatie, en Frankrijk kent het *Institut français des experts-comptables et des commissaires aux comptes* (IFEC).

Het zou bijgevolg logisch zijn geweest in het eerste wetsontwerp ook een aanzet te geven tot fusie van de drie instanties, om daarna werk te maken van de splitting van de deontologische orden, zoals voorzien in de beleidsverklaring van de eerste minister.

Ten slotte merkt de spreker op dat artikel 12, § 4, van het eerste wetsontwerp een dossierkost invoert van 150 euro voor een inschrijving. Dat is een hoge vergoeding voor een louter administratieve handeling.

De heer Uyttersprot steunt daarentegen wel het tweede wetsontwerp (DOC 53 2478/001). Het bepaalt immers enkel de nadere regels voor de beroepsprocedure.

De heer Ronny Balcaen (*Ecolo-Groen*) stelt vast dat de wetsontwerpen tegemoet komen aan reeds lang bestaande verwachtingen van de sector. Hij verleent ze zijn steun, aangezien zij de beschermingsmodaliteiten van het beroep uitbreiden naar de zogenaamde interne functies.

De minister legt uit dat het beschermingsmechanisme reeds bestaat voor het beroep van architect. De praktijk wijst uit dat de maatregel de mobiliteit binnen de beroepscategorie ten goede komt.

De dossierkost van 150 euro is dezelfde voor de interne boekhouders als voor de zelfstandigen.

Il y a deux ans, on a déjà tenté de fusionner les trois Instituts des professions économiques. À l'époque, une partie des membres flamands de l'IEC ont refusé la fusion. De nombreux arguments plaident évidemment en faveur d'une fusion des organisations. En revanche, leurs besoins et ceux des différentes catégories professionnelles qu'elles représentent ne sont pas tout à fait les mêmes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (I)

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 6

M. Karel Uyttersprot et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 53 2477/002) tendant à modifier le § 2, qui dispose que le Conseil national est composé d'un nombre égal de membres néerlandophones et francophones, afin qu'il soit composé d'un nombre de membres proportionnel au nombre d'inscrits néerlandophones et francophones. En effet, 70 % des membres de l'IPCF sont néerlandophones contre 30 % de francophones.

Ils présentent aussi l'*amendement n° 2* (DOC 53 2477/002) tendant à prévoir la transmission annuelle des données financières visées au § 3 au Parlement fédéral. Cette mesure vise à accroître la transparence.

Enfin, ils présentent également l'*amendement n° 3* (DOC 53 2477/002) tendant à supprimer, au § 4, la mention des tâches de formation dès lors que cette matière relève des compétences des communautés.

Les amendements n°s 1 à 3 sont rejetés par 12 voix contre 4.

Twee jaar geleden werd reeds geprobeerd om een fusie van de drie instituten voor de economische beroepen tot stand te brengen. Toen heeft een deel van de Vlaamse leden van het IAB de fusie niet aanvaard. Uiteraard valt er veel te zeggen voor een samenvoeging van de organisaties. Daar staat tegenover dat hun noden en die van de verschillende beroepscategorieën die zij vertegenwoordigen niet volledig dezelfde zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (I)

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot discussie en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

De artikelen geven geen aanleiding tot discussie en worden aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 6

De heer Karel Uyttersprot c.s. dient een *amendement nr. 1* in (DOC 53 2477/002). Het amendement beoogt in paragraaf 2 het gelijke aantal Franstalige en Nederlandstalige leden in de Nationale Raad te wijzigen naar een evenredige verhouding volgens het aantal ingeschreven leden op de beide taalrollen. Het BIBF kent immers 70 procent Nederlandstalige leden, tegenover 30 procent Franstaligen.

Hij dient tevens een *amendement nr. 2* in (DOC 53 2477/002) in, dat ertoe strekt de in paragraaf 3 bedoelde financiële gegevens jaarlijks toe te laten sturen aan het federaal Parlement. Die maatregel komt de transparantie ten goede.

Ten slotte dient hij ook een *amendement nr. 3* in (DOC 53 2477/002) in. Het beoogt in paragraaf 4 de schrapping van de taken inzake vorming en opleiding. Die materie behoort immers tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen.

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden verworpen met 12 stemmen tegen 4.

L'article est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 7 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 12 voix contre 4.

Art. 13 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi soumis à la commission, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est ensuite adopté par 12 voix contre 4.

B. Projet de loi modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (II)

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi soumis à la commission, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est ensuite adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

La présidente,

Katrin JADIN

Liesbeth VANDER AUWERA

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— Projet de loi modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (I): art. 5, 6, 7, 9 et 12;

— Projet de loi modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (II): *néant*.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 7 tot 11

De artikelen geven geen aanleiding tot discussie en worden aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 12

De artikelen geven geen aanleiding tot discussie en worden aangenomen met 12 stemmen tegen 4.

Art. 13 tot 16

De artikelen geven geen aanleiding tot discussie en worden aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele aan de commissie voorgelegde wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, wordt vervolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 4.

B. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (II)

De artikelen geven geen aanleiding tot discussie en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele aan de commissie voorgelegde wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Katrin JADIN

Liesbeth VANDER AUWERA

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):

— Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (I): art. 5, 6, 7, 9 en 12;

— Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (II): *nihil*.