

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2012

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'enquêter
sur les incitations et circonstances ayant
conduit à l'adoption de la loi
du 14 avril 2011 portant des dispositions
diverses et de déterminer les responsabilités
politiques**

(déposée par M. Olivier Maingain)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2012

VOORSTEL

**tot instelling van een onderzoekscommissie
die ermee wordt belast onderzoek te voeren
naar beïnvloeding en naar de omstandigheden
die hebben geleid tot de aanneming van
de wet van 14 april 2011 houdende diverse
bepalingen, alsmede terzake de politieke
verantwoordelijkheden te bepalen**

(ingediend door de heer Olivier Maingain)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 31 mars 2011, le Sénat adoptait une disposition représentant un véritable bouleversement en ce qui concerne la transaction en matière pénale. Initialement contenue dans une proposition de loi¹, cette disposition fut insérée, lors des débats à la Chambre des représentants, par un amendement dans le projet de loi portant des dispositions diverses, initialement déposé sous le numéro 53-1208/001².

La modification du Code d'instruction criminelle apportée par la loi du 14 avril 2011³ a étendu les possibilités d'extinction de l'action publique moyennant le paiement d'une somme d'argent. Cette loi a, d'une part, augmenté le plafond des peines susceptibles de transaction pénale et étendu celle-ci aux crimes susceptibles de correctionnalisation. Elle a, d'autre part, laissé ouverte la possibilité de transiger aussi longtemps qu'aucun arrêt définitif n'a été rendu, y compris en cas de pourvoi en cassation, à condition que l'auteur présumé des faits soit disposé à indemniser le dommage causé, alors qu'auparavant elle n'était possible que dans le cadre d'une information préliminaire.

Compte tenu de l'importance de cette nouvelle disposition, des observateurs se sont étonnés de la vitesse d'adoption de ce texte. Ainsi, le Professeur Adrien Masset et Madame Marie Forthomme de l'Université de Liège, ont-ils conclu, dans un article consacré à cette nouvelle forme de transaction pénale: "vu l'atteinte à divers principes cardinaux de notre procédure pénale, il est regrettable que la réforme de la transaction pénale n'ait pas fait l'objet d'un projet de loi distinct, avec un débat parlementaire de qualité, ce qui exige consultations, réflexions et discussions."⁴

En effet, entre le dépôt de l'amendement ayant introduit la transaction pénale étendue dans le projet

¹ Proposition de loi modifiant le Code d'Instruction criminelle en ce qui concerne l'extinction de l'action publique moyennant le paiement d'une somme d'argent, DOC 53K1252/001.

² <http://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&rightmenu=right&cfm=flwbn.cfm>.

³ Loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses, publiée au *Moniteur belge* du 6 mai 2005, article 84.

⁴ A. Masset, "La transaction pénale de droit commun – La culture judiciaire belge garde-t-elle son âme?", *Justine* n° 33, mai 2012, pp. 9 à 14.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 31 maart 2011 nam de Senaat een bepaling aan die een echte omwenteling betekende in verband met de minnelijke schikking in strafzaken. Die aanvankelijk in een wetsvoorstel vervatte bepaling¹ werd tijdens de debatten in de Kamer van volksvertegenwoordigers in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen ingevoegd via een amendement, dat oorspronkelijk werd ingediend onder nummer DOC 53 1208/007².

Krachtens de bij de wet van 14 april 2011³ in het Wetboek van strafvordering aangebrachte wijziging werd verval van de strafvordering ook mogelijk door betaling van een geldbedrag. Die wet heeft ervoor gezorgd dat voortaan ook zwaardere straffen in aanmerking komen voor een minnelijke schikking in strafzaken, en heeft minnelijke schikkingen eveneens mogelijk gemaakt voor correctionaliseerbare misdaden. Voorts laat die wet de mogelijkheid een minnelijke schikking te treffen open zolang geen definitief arrest is gewezen, zelfs in geval van voorziening in cassatie, op voorwaarde dat de vermoedelijke pleger van de feiten bereid is de berokkende schade te vergoeden; voordien was dat alleen mogelijk in het kader van een vooronderzoek.

Gelet op het belang van die nieuwe bepaling waren waarnemers verrast door de snelheid waarmee die tekst werd aangenomen. Zo besloten professor Adrien Masset en mevrouw Marie Forthomme van de *Université de Liège*, in een artikel over die nieuwe vorm van minnelijke schikking in strafzaken, het volgende: "vu l'atteinte à divers principes cardinaux de notre procédure pénale, il est regrettable que la réforme de la transaction pénale n'ait pas fait l'objet d'un projet de loi distinct, avec un débat parlementaire de qualité, ce qui exige consultations, réflexions et discussions."⁴

Er verstreek immers minder dan één maand tussen de indiening (begin maart 2011 in de Kamercommissie

¹ Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het verval van de strafvordering ten betaling van een geldsom betreft, DOC 53 1252/001.

² Zie <http://www.dekamer.be/FLWB/pdf/53/1208/53K1208007.pdf>.

³ Wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6 mei 2011, artikel 84.

⁴ A. Masset, "La transaction pénale de droit commun – La culture judiciaire belge garde-t-elle son âme?", *Justine* nr. 33, mei 2012, blz. 9 tot 14.

de loi en Commission des Finances de la Chambre des représentants, au début du mois de mars 2011, et son adoption par le Sénat, moins d'un mois s'est écoulé.

Cette rapidité, ainsi que l'absence de débats en commission de la Justice de la Chambre, prennent un nouvel éclairage suite à la parution, dans l'édition d'octobre 2012 d'un journal français, d'un article faisant état de suspicions portant sur la manipulation du législateur belge par des autorités étrangères.

Selon ces sources de presse, qui méritent d'être vérifiées, l'examen de la proposition de loi sur la transaction financière en matière pénale aurait été accéléré au Parlement belge pour servir les intérêts de l'ancien président français Nicolas Sarkozy. Le président du Kazakhstan, Noursoultan Nazarbaïev aurait conditionné la passation d'un marché avec la société aéronautique EADS au fait que M. Sarkozy apporte son aide au milliardaire, de nationalité belge depuis 1997, Patokh Chodiev et poursuivi en Belgique pour blanchiment, faux en écriture et association de malfaiteurs.

À cette fin, plusieurs conseillers de M. Sarkozy auraient pris contact avec des responsables politiques belges afin de s'assurer que la proposition de loi sur l'extension de la transaction pénale à une série de délits soit votée sans retard et s'applique à M. Chodiev et ses deux coinceps.

Pendant l'été 2011, Patokh Chodiev a transigé avec le parquet de Bruxelles l'abandon des poursuites, moyennant le paiement d'une somme de 23 millions d'euros. Quelques jours après cette transaction, le président kazakh signait les contrats de vente de 45 hélicoptères par EADS.

S'ils sont avérés, ces faits portant manipulation du législateur fédéral belge par une autorité étrangère en vue de l'adoption d'une loi, afin de régler un cas particulier, sont d'une gravité exceptionnelle.

Par conséquent, l'auteur de la présente proposition entend que toute la clarté soit faite sur cette affaire, en instituant une commission d'enquête parlementaire.

Olivier MAINGAIN (FDF)

voor de Financiën en de Begroting) van het amendement dat de verruimde minnelijke schikking in strafzaken in het wetsontwerp beoogde op te nemen, en de aanneming van dat wetsontwerp door de Senaat.

De gezwindheid waarmee een en ander werd afgehandeld, alsook het feit dat over het amendement niet werd gedebatteerd in de Kamercommissie voor de Justitie, komen in een ander daglicht te staan nadat een Franse krant in oktober 2012 een artikel publiceerde waarin wordt geopperd dat de Belgische wetgever vermoedelijk werd gemanipuleerd door buitenlandse autoriteiten.

Volgens die — te verifiëren — persbronnen zou het Belgisch Federaal Parlement vaart hebben gezet achter de bespreking van het wetsvoorstel over de financiële minnelijke schikking in strafzaken, om de belangen van de gewezen Franse president Nicolas Sarkozy te dienen. De president van Kazachstan, Noersoeltan Nazarbaïev, zou de toewijzing van een opdracht aan het luchtvaartbedrijf EADS hebben laten hangen van de belofte van Nicolas Sarkozy dat hij zijn steun zou verlenen aan Patokh Chodiev, een miljardair die sinds 1997 de Belgische nationaliteit heeft en die in ons land wordt vervolgd voor witwaspraktijken, valsheid in geschrifte en bendevoorming.

Meerdere raadsmanen van Sarkozy zouden in dat verband contact hebben opgenomen met Belgische politici om er zeker van te zijn dat het wetsvoorstel over de verruiming van de minnelijke schikking in strafzaken tot een aantal misdrijven onverwijld werd aangenomen, zodat de wet kon gelden voor de heer Chodiev en zijn twee medebeschuldigen.

In de zomer van 2011 heeft Patokh Chodiev met het parket van Brussel een dading aangegaan om de vervolging stop te zetten, waarbij hij 23 miljoen euro heeft betaald. Een paar dagen na die schikking heeft de Kazachse president de overeenkomsten ondertekend voor de levering van 45 helikopters door EADS.

Als de feiten worden bewezen, zijn zij bijzonder ernstig, aangezien zij betrekking hebben op het manipuleren van de federale Belgische wetgever door een buitenlandse autoriteit, teneinde een wet te doen aannemen om een specifiek geval te regelen.

Aangezien de indiener van dit voorstel deze zaak tot op het bot uitgespit wil zien, stelt hij voor een parlementaire onderzoekscommissie op te richten.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les incitations et circonstances ayant conduit à l'adoption de la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses et de déterminer les responsabilités politiques.

§ 2. Sur la base de ces constatations, la commission d'enquête parlementaire rédigera des conclusions et formulera des recommandations

§ 3. La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaire à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission se compose de 15 membres que la Chambre des représentants désigne, en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

La commission comprend, en outre, un membre, sans voix délibérative, de chaque groupe reconnu non représenté au sein de la commission, par application de l'alinéa 1^{er}.

Art. 4

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre des représentants, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec toute l'expertise voulue. La durée du contrat de travail ou d'entreprise conclu avec les experts auxquels la commission fait appel ne peut en aucun cas excéder celle des travaux de la commission.

VOORSTEL**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld die de opdracht krijgt zich te buigen over de omstandigheden die hebben geleid tot het aannemen van de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen, en over de beïnvloeding die in dat verband zou hebben plaatsgevonden; ook dient de commissie de politieke verantwoordelijkheden te bepalen.

§ 2. Op basis van haar vaststellingen formuleert de parlementaire onderzoekscommissie haar conclusies en aanbevelingen.

§ 3. De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en ze kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en in voorkomend geval de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 2

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

De commissie bestaat uit vijftien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers uit haar leden aanwijst, volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Daarnaast omvat de commissie een niet-stemgerechtigd lid per erkende fractie die uit hoofde van het eerste lid in de commissie niet vertegenwoordigd is.

Art. 4

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten. De duur van de arbeids- of aannemingsovereenkomst met de door de commissie aangezochte deskundigen mag in geen geval die van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Art. 5

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment.

Art. 6

La commission fait rapport à la Chambre des représentants dans les trois mois de son installation et, si nécessaire, au plus tard le 30 avril 2013.

9 octobre 2012

Olivier MAINGAIN (FDF)

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan hierover echter op elk ogenblik anders beslissen.

Art. 6

De commissie brengt binnen drie maanden na haar oprichting verslag uit bij de Kamer van volksvertegenwoordigers; indien nodig krijgt ze daartoe de tijd tot uiterlijk 30 april 2013.

9 oktober 2012