

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 en ce qui concerne
la déductibilité fiscale des frais
de repas chauds proposés
par une cantine labellisée**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 inzake de fiscale
aftrekbaarheid van de kosten van de warme
maaltijden die worden aangeboden door een
van een keurmerk voorziene schoolkantine**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à offrir à un maximum d'enfants la possibilité de bénéficier de repas chauds de qualité au sein de leur école grâce à un système de labellisation des cantines scolaires et de déduction fiscale du coût de ces repas chauds pour les parents.

SAMENVATTING

Het is belangrijk dat zoveel mogelijk kinderen 's middags een degelijke warme maaltijd kunnen gebruiken op school. Dit wetsvoorstel beoogt daartoe bij te dragen, enerzijds door een regeling in te stellen waarbij schoolkantines een keurmerk krijgen toegekend, en anderzijds door de ouders toe te staan de kosten van warme maaltijden fiscaal in te brengen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi se situe au cœur des préoccupations de nombreux parents: d'une part, la santé de leur enfant et, d'autre part, la diminution des frais pour les enfants grâce à des mesures fiscales.

1. Nécessité de promouvoir la santé des enfants

À l'heure actuelle, les constats relatifs à la "malbouffe" chez les enfants sont interpellants. Les enfants mangent de plus en plus mal et leur état de santé se dégrade fortement.

Des initiatives sont mises en place pour encourager les enfants à prendre soin de leur santé: le programme "mangerbouger", qui allie une alimentation saine et une activité physique régulière, mis en place par le Communauté française en est un exemple.

Les écoles ont un rôle à jouer dans l'éducation au "bien manger" et dans la mise en place d'initiatives concrètes visant à offrir aux enfants des repas chauds de qualité. La brochure "*Mômes en santé, La santé en collectivité pour les enfants de 3 à 18 ans*" éditée en 2012 réunit de l'information pratique sur la santé des enfants en collectivité et précise qu' "*offrir un cadre sain et sécurisant, favorable à la santé et à l'épanouissement des enfants fait partie intégrante des préoccupations de tous ceux qui les accueillent lors d'activités collectives, que ce soit à l'école ou lors d'activités extra-scolaires et de loisirs*" (<http://www.momesensante.be>).

Les coûts liés à ces repas scolaires de qualité ne peuvent être un frein dans l'accès des enfants à une alimentation saine. Il appartient aux autorités de soutenir les parents dans leur volonté d'offrir à leurs enfants une alimentation saine.

2. Importance de nouvelles mesures fiscales pour diminuer les coûts d'une alimentation saine au sein des écoles

À l'heure actuelle, en vertu de la Circulaire n° Ci.RH.26/575 199 (AFER 31/2006) du 20 juillet 2006 de l'administration fédérale du fisc, "*lorsque les dépenses en rapport avec l'activité de garde sont déterminées forfaitairement et comprennent indistinctement les frais*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel speelt in op wat tal van ouders heel belangrijk vinden, zeker in verband met de gezondheid van hun kinderen, maar ook betreffende de verlaging van de kosten voor de kinderen dankzij fiscale maatregelen.

1. De gezondheidstoestand van de kinderen moet worden verbeterd

De vaststellingen omtrent de slechte eetgewoonten van kinderen slaan met verstomming. Kinderen hebben almaar slechtere eetgewoonten en hun gezondheidstoestand gaat er echt op achteruit.

Er worden wel initiatieven genomen om kinderen ertoe aan te zetten voor hun gezondheid te zorgen: het programma "*mangerbouger*" van de Franse Gemeenschap, dat zowel een gezonde voeding als regelmatige lichaamsbeweging omvat, is daarvan een voorbeeld.

Voor de scholen is een taak weggelegd inzake het verstrekken van voorlichting over "gezond eten"; ook kunnen ze concrete initiatieven nemen om de kinderen degelijke warme maaltijden aan te bieden. De in 2012 uitgegeven brochure *Mômes en santé. La santé en collectivité pour les enfants de 3 à 18 ans* bevat praktische informatie over de gezondheid van kinderen die in groep leven en geeft het volgende aan: "*offrir un cadre sain et sécurisant, favorable à la santé et à l'épanouissement des enfants fait partie intégrante des préoccupations de tous ceux qui les accueillent lors d'activités collectives, que ce soit à l'école ou lors d'activités extra-scolaires et de loisirs*" (<http://www.momesensante.be>).

De kostprijs van die kwaliteitsvolle schoolmaaltijden mag echter geen hinderpaal zijn: kinderen moeten toegang hebben tot gezonde voeding. De overheid moet de ouders steunen in hun streven hun kinderen gezond te voeden.

2. Belang van nieuwe fiscale maatregelen om de kosten van een gezonde voeding in de scholen te drukken

Circulaire nr. Ci.RH.26/575 199 (AOIF 31/2006) van 20 juli 2006 van de federale belastingdiensten luidt: "Wanneer de kosten met betrekking tot de opvang forfaitair worden vastgesteld en zonder onderscheid de administratieve kosten, de verzekeringskosten,

administratifs, d'assurance, etc., le montant total du forfait peut être pris en considération pour la déduction fiscale, dans la mesure, naturellement, où ramené à un tarif journalier, il n'excède pas 11,20 EUR. Par contre, les frais supplémentaires ou complémentaires qui sont comptés ou payés distinctement et qui ne sont donc pas inclus dans le montant forfaitaire ne peuvent pas être pris en compte."

Donc, en pratique, lorsque des parents paient un montant forfaitaire par jour pour la surveillance sur le temps de midi ainsi qu'un montant forfaitaire par repas pour les repas chauds pris par leur enfant durant la pause de midi, seuls les frais de surveillance sont considérés comme dépenses pour garde d'enfant et sont donc déductibles, contrairement aux frais pour les repas chauds qui ne sont pas considérés comme tels.

3. Conclusions

Il est important d'encourager les écoles à offrir aux élèves des repas chauds de qualité sur le temps de midi et d'encourager les parents à offrir à leurs enfants une alimentation saine. Pour cela, un système alliant une labellisation des cantines qui proposent des repas équilibrés et une déduction fiscale, pour les parents, des coûts liés aux repas chauds permet d'atteindre cet objectif.

La démarche qui vise à labelliser les cantines qui offrent des repas chauds et sains aux élèves et à permettre aux parents de déduire fiscalement ces frais bénéficie à l'ensemble des acteurs concernés: les enfants qui bénéficient désormais de repas chauds de qualité, les parents qui offrent à leurs enfants des repas chauds de qualité sans devoir dépenser des sommes importantes pour ceux-ci, les écoles parce qu'elles peuvent mettre en avant le fait d'offrir des repas de qualité grâce au système de labellisation et peuvent avoir la satisfaction de participer activement à une meilleure alimentation pour les enfants et, enfin, la société qui, même si elle est confrontée à des dépenses plus importantes à court terme, bénéficiera, sur le long terme, du fait d'avoir des citoyens en meilleure santé.

L'auteur pense que la labellisation des cantines pourrait être confiée à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA). Les critères pour accorder le label aux cantines porteront, d'une part, sur une alimentation variée et équilibrée, dont les apports nutritionnels sont adaptés aux besoins des enfants de

enz., bevatten, mag het totale bedrag van het forfait in aanmerking worden genomen voor de fiscale aftrek, in de mate natuurlijk dat het herleid tot een dagtarief, 11,20 EUR niet overschrijdt. De toeslagen of bijkomende kosten die afzonderlijk worden aangerekend of betaald en die dus niet in het forfaitaire bedrag zijn begrepen worden niet als kinderoppleidingskosten aangemerkt."

Als ouders per dag een forfaitaire bedrag betalen voor oppas over de middag, alsmede een forfaitaire bedrag per maaltijd voor de warme maaltijden die hun kinderen tijdens de middagpauze gebruiken, dan worden in de praktijk alleen de oppaskosten beschouwd als uitgaven voor kinderopvang en zijn alleen die kosten aftrekbaar. De kosten van de warme maaltijden worden daarentegen niet als dergelijke uitgaven aangemerkt.

3. Conclusies

Het is belangrijk dat de scholen ertoe worden aangemoedigd 's middags kwaliteitsvolle warme maaltijden aan te bieden en dat de ouders ertoe worden aangezet hun kinderen gezond te voeden. Die doelstelling kan worden bereikt met een regeling waarbij een keurmerk wordt toegekend aan de schoolkantines die evenwichtige maaltijden aanbieden én de kosten voor de warme maaltijden fiscaal aftrekbaar worden voor de ouders.

De regeling die beoogt een keurmerk toe te kennen aan de schoolkantines die de leerlingen evenwichtige maaltijden aanbieden en de ouders toe te staan de kosten van de warme maaltijden fiscaal af te trekken, komt alle betrokken actoren ten goede, met name:

- de kinderen, omdat zij voortaan kwaliteitsvolle warme maaltijden krijgen;
- de ouders, omdat zij geen hoge bedragen moeten uitgeven om hun kinderen op school kwaliteitsvolle warme maaltijden te laten gebruiken;
- de scholen, omdat ze dankzij de keurmerkgeregeling kunnen aangeven dat ze kwaliteitsvolle maaltijden aanbieden en ze de voldoening hebben actief bij te dragen tot een betere voeding voor de kinderen;
- en tot slot de gemeenschap, die weliswaar op korte termijn meer zal moeten uitgeven, maar op termijn voordeel zal halen uit de betere gezondheidstoestand van de burgers.

Volgens de indienster kan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) worden belast met de toekenning van de keurmerken aan de schoolkantines. Een gevarieerde en evenwichtige voeding waarvan de voedingswaarde aangepast is aan de behoeften van kinderen van die leeftijd alsook het

cet âge, et, d'autre part, le fait de favoriser les aliments frais, de saison et produits localement.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à rendre les frais de repas chauds déductibles, comme le sont les frais de garde d'enfants.

Art. 3

Cette disposition précise les conditions dans lesquelles les frais de repas chauds, lorsque ceux-ci sont réalisés par une cantine labellisée, pourront être déduits. La procédure de labellisation (les critères pour accorder le label, les délais,...) sera définie par le Roi.

Catherine FONCK (cdH)

bevorderen van verse, seizoensgebonden en lokale producten zullen gelden als criteria voor de toekenning van het keurmerk.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel beoogt de kosten van warme maaltijden fiscaal aftrekbaar te maken, zoals dat het geval is voor de kinderopvangkosten.

Art. 3

Die bepaling geeft aan onder welke voorwaarden de kosten van warme maaltijden die worden bereid door een van een keurmerk voorziene schoolkantine, fiscaal in mindering kunnen worden gebracht. De Koning bepaalt de procedure in verband met de toekenning van het keurmerk (criteria voor de toekenning van het keurmerk, termijnen enzovoort).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 104, 7°, du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacé par la loi du 27 décembre 2006, la phrase introductive est complétée par les mots "et les repas chauds servis à l'école à un ou plusieurs enfants".

Art. 3

Dans l'article 113 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 23 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1. il est inséré un § 1^{er}/1, rédigé comme suit:

"§ 1^{er}/1. Les dépenses pour les repas chauds, servis à l'école, visées à l'article 104, 7°, sont déduites aux conditions suivantes:

1. les dépenses concernent le paiement des repas chauds servis durant le temps de midi dans l'établissement scolaire dans lequel l'enfant suit l'enseignement et doivent être effectuées pour les enfants qui n'ont pas atteint l'âge de douze ans;

2. le contribuable perçoit des revenus professionnels;

3. les dépenses sont payées à des écoles établies dans l'Espace économique européen qui proposent des repas chauds servis par une cantine labellisée par l'AFSCA;

4. le contribuable tient à la disposition de l'administration les documents probants permettant d'établir:

a) la réalité et le montant des dépenses;

b) l'identité ou la dénomination complète des écoles visées au 3°;

c) le respect des conditions visées au présent article.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 104, 7°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij de wet van 27 december 2006, wordt de inleidende zin aangevuld met de woorden "en de voor de aan een of meer kinderen op school geserveerde warme maaltijden".

Art. 3

Aan artikel 113 van hetzelfde Wetboek, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 23 december 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. er wordt een § 1/1 ingevoegd, luidende:

"§ 1/1. De in artikel 104, 7°, vermelde uitgaven voor warme maaltijden zijn aftrekbaar onder de volgende voorwaarden:

1. de uitgaven betreffen de betaling van warme maaltijden die 's middags worden geserveerd in de onderwijsinstelling waarin het kind onderwijs volgt, en die uitgaven moeten worden gedaan voor kinderen die de leeftijd van twaalf jaar niet hebben bereikt;

2. de belastingplichtige verkrijgt beroepsinkomsten;

3. de uitgaven zijn betaald aan scholen die gevestigd zijn in de Europese Economische Ruimte en die warme maaltijden aanbieden die worden geserveerd door een kantine waaraan het FAVV een keurmerk heeft toegekend;

4. de belastingplichtige houdt de bewijsstukken ter beschikking van de administratie die de vaststelling mogelijk maken van:

a) de echtheid en het bedrag van de uitgaven;

b) de volledige identiteit of benaming van de in het punt 3 bedoelde scholen;

c) de naleving van de in dit artikel bedoelde voorwaarden.

Le Roi définit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il y a lieu d'entendre par "cantine labellisée.";

2. dans le paragraphe 2, les mots "de garde" sont remplacés par les mots "pour les frais de garde et de repas chaud".

Art. 4

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2013.

24 août 2012

Catherine FONCK (cdH)

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad wat moet worden verstaan onder "van een keurmerk voorziene kantine";

2. in § 2 worden de woorden "per oppasdag" vervangen door de woorden "voor de kosten voor oppas en warme maaltijden".

Art. 4

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2013.

24 augustus 2012