

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 novembre 2012

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

relative à la protection  
du Parc national des Virunga  
en République démocratique du Congo,  
site inscrit sur la liste  
du patrimoine mondial de l'UNESCO

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

relative à la protection  
du Parc national des Virunga

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
MME **Christiane VIENNE**

**SOMMAIRE**

Page

|                                                                                   |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé de l'auteur principal de la proposition de résolution 53 2350/001 ..... | 3 |
| II. Discussion générale.....                                                      | 5 |
| III. Discussion des considérants et du dispositif et votes .....                  | 6 |

Documents précédents:

**Doc 53 2350/ (2011/2012):**

001: Proposition de résolution de MM. Dallemagne et Brotcorne.  
002 et 003: Addenda.  
004: Amendements.  
005: Addendum.  
006 à 008: Amendements.  
009: Addendum.

**Voir aussi:**

011: Texte adopté par la commission.

**Doc 53 2359/ (2011/2012):**

001: Proposition de résolution de Mme Snoy et d'Oppuers, M. Calvo et Mme Boulet.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2012

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

betreffende de bescherming  
van het Nationaal Park Virunga  
in de Democratische Republiek Congo,  
een gebied dat deel uitmaakt  
van de UNESCO-werelderfgoedlijst

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

betreffende de bescherming  
van het Nationaal Park Virunga

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Christiane VIENNE**

**INHOUD**

Blz.

|                                                                                         |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Uiteenzetting van de hoofdindieners van het voorstel van resolutie 53 2350/001 ..... | 3 |
| II. Algemene bespreking.....                                                            | 5 |
| III. Bespreking van de consideransen en van het bepalend gedeelte en stemmingen .....   | 6 |

Voorgaande documenten:

**Doc 53 2350/ (2011/2012):**

001: Voorstel van resolutie van de heren Dallemagne en Brotcorne.  
002 et 003: Addenda.  
004: Amendementen.  
005: Addendum.  
006 tot 008: Amendementen.  
009: Addendum.

**Zie ook:**

011: Tekst aangenomen door de commissie.

**Doc 53 2359/ (2011/2012):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Snoy et d'Oppuers, de heer Calvo en mevrouw Boulet.

5061

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                                                      |
|-------------|----------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx      |
| PS          | Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne |
| MR          | François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier                     |
| CD&V        | Roel Deseyn, Kristof Waterschoot                                     |
| sp.a        | Dirk Van der Maelen                                                  |
| Ecolo-Groen | Eva Brems                                                            |
| Open Vld    | Herman De Croo                                                       |
| VB          | Alexandra Colen                                                      |
| cdH         | Georges Dallemagne                                                   |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------|
| Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck      |
| Anthony Dufrane, Isabelle Emmery, André Frédéric, Rachid Madrane, Özlem Özen |
| Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin                              |
| Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle                        |
| Caroline Genez, Bruno Tuybens                                                |
| Juliette Boulet, Wouter De Vriendt                                           |
| Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck                                             |
| Annick Ponthier, Bert Schoofs                                                |
| Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin                                  |

|             |   |                                                                                |                                                     |                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------|---|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>                                                 | Abréviations dans la numérotation des publications: | Afkortingen bij de nummering van de publicaties:                                                                                                                                                                |
| PS          | : | <i>Parti Socialiste</i>                                                        | DOC 53 0000/000:                                    | <i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                                                                         |
| MR          | : | <i>Mouvement Réformateur</i>                                                   | QRVA:                                               | <i>Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                                                                            |
| CD&V        | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>                                         | CRIV:                                               | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>                                                                                                                                           |
| sp.a        | : | <i>socialistische partij anders</i>                                            | CRABV:                                              | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>                                                                                                                                                               |
| Ecolo-Groen | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> | CRIV:                                               | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> |
| Open Vld    | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    | PLEN:                                               | <i>Séance plénière</i>                                                                                                                                                                                          |
| VB          | : | <i>Vlaams Belang</i>                                                           | COM:                                                | <i>Réunion de commission</i>                                                                                                                                                                                    |
| cdH         | : | <i>centre démocrate Humaniste</i>                                              | MOT:                                                | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>                                                                                                                                          |
| FDF         | : | <i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>                                    |                                                     |                                                                                                                                                                                                                 |
| LDD         | : | <i>Lijst Dedecker</i>                                                          |                                                     |                                                                                                                                                                                                                 |
| MLD         | : | <i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>                              |                                                     |                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                                                                                     | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>                                                               |
| Commandes:<br>Place de la Nation 2<br>1008 Bruxelles<br>Tél. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.lachambre.be<br>e-mail : publications@lachambre.be | Bestellingen:<br>Natieplein 2<br>1008 Brussel<br>Tel. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.dekamer.be<br>e-mail : publicaties@dekamer.be |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de résolution lors de sa réunion du 20 novembre 2012.

Lors de l'examen préalable de ces textes par le groupe de travail "Propositions de résolution" à huis clos le 7 novembre 2012, sous la présidence de M. François-Xavier de Donnea, il a été proposé de prendre comme texte de base la proposition de résolution relative à la protection du Parc national des Virunga en République démocratique du Congo, site inscrit sur la liste du patrimoine mondial de l'UNESCO (DOC 53 2350/001). La commission a confirmé ce choix à l'unanimité.

**I. — EXPOSÉ DE M. GEORGES DALLEMAGNE, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION DOC 53 2350/001**

*M. Georges Dallemagne (cdH)* rappelle que la présente proposition de résolution est le fruit d'un travail de longue haleine pour protéger le Parc national des Virunga, qui est gravement menacé alors qu'il constitue un joyau de biodiversité. Le texte doit par ailleurs être lu dans le contexte plus large de la région du Kivu et de la volonté de certains groupes et organisations de contrôler les ressources du Parc.

L'orateur regrette la volonté de compagnies pétrolières d'exploiter les ressources pétrolières de la région, au mépris des règles légales et des conventions internationales signées par la République démocratique du Congo (RDC)<sup>1</sup>.

À ce jour, la compagnie pétrolière SOCO n'a pas renoncé aux explorations en cours et prétend qu'il appartient au gouvernement congolais de décider d'interrompre le contrat conclu avec elle<sup>2</sup>.

Or, cette exploration risque non seulement de polluer le Lac Edouard et ses ressources halieutiques mais constitue également une source de violence et de volonté d'accaparement du territoire.

Le gouvernement congolais a quant à lui changé de position à plusieurs reprises sur le sujet. En effet, après

<sup>1</sup> Le Parc national des Virunga est notamment inscrit sur la liste du patrimoine mondial, naturel et culturel de l'UNESCO depuis 1979.

<sup>2</sup> Les informations sur les activités de SOCO relatives au bloc 5 et au Parc national des Virunga sont disponibles à l'adresse suivante: <http://www.socointernational.co.uk/block-v-and-the-virunga-national-park#ltab=694>.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 20 november 2012.

Bij de voorafgaande, besloten bespreking van deze voorstellen door de werkgroep "Voorstellen van resolutie", op 7 november 2012 onder het voorzitterschap van de heer François-Xavier de Donnea, werd voorgesteld het voorstel van resolutie betreffende de bescherming van het Nationaal Park Virunga in de Democratische Republiek Congo, een gebied dat deel uitmaakt van de UNESCO-werelderfgoedlijst (DOC 53 2350/001), als basistekst te hanteren. De commissie heeft die keuze eenparig aangenomen.

**I. — UITEENZETTING VAN DE HEER GEORGES DALLEMAGNE, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE DOC 53 2350/001**

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* wijst erop dat dit voorstel van resolutie het resultaat is van lang volgehouden inspanningen om het Nationaal Park Virunga te beschermen. Dit Park wordt sterk bedreigd, hoewel het een parel van biodiversiteit is. Het voorstel moet overigens worden gesitueerd in de ruimere context van het Kivugebied en van de pogingen van bepaalde groepen en organisaties om de controle te verwerven over de hulpbronnen waarover het Park beschikt.

De spreker betreurt de plannen van oliemaatschappijen om de olierijkdommen van het gebied te ontginnen en daarbij de wetbepalingen en de door de Democratische Republiek Congo (DRC) ondertekende internationale overeenkomsten naast zich neer te leggen<sup>1</sup>.

Tot dusver heeft oliemaatschappij SOCO nog niet verzaakt aan de aan de gang zijnde exploratie en kaatst het bedrijf de bal terug naar de Congolese regering: haar komt het toe te beslissen de met de oliemaatschappij ondertekende overeenkomst te verbreken<sup>2</sup>.

Deze exploratie dreigt niet alleen het Edwardmeer te vervuilen en het visbestand ervan uit te roeien, maar vormt tevens een bron van geweld en terreinovername.

De Congolese regering heeft al meermaals haar koers terzake gewijzigd. Na de aankondiging van de

<sup>1</sup> Het Nationaal Park Virunga is met name sinds 1979 opgenomen in de UNESCO-lijst van het wereld-, natuur- en cultuurerfgoed.

<sup>2</sup> Informatie over de activiteiten van SOCO in blok 5 en het Nationaal Park Virunga zijn beschikbaar op dit adres: <http://www.socointernational.co.uk/block-v-and-the-virunga-national-park#ltab=694>.

que le gouvernement a annoncé qu'il respecterait ses lois et ses engagements internationaux, le ministre des Hydrocarbures, M. Crispin Atama Tabe, a annoncé l'inverse à la suite d'un voyage organisé par SOCO au Vietnam. Il a déclaré qu'il pourrait autoriser l'exploitation pétrolière si cela en valait la peine<sup>3</sup>.

La présente proposition de résolution, qui constitue à ce jour la seule initiative parlementaire au monde, propose d'agir à plusieurs niveaux. Les auteurs demandent d'abord au gouvernement belge d'intensifier ses efforts pour sauvegarder le Parc, notamment par le maintien de contacts avec la France et la Grande-Bretagne, où siègent respectivement les compagnies *Total* et *SOCO*. Ils proposent également la coopération de la Belgique pour développer des alternatives à l'exploitation pétrolière. Ils demandent ensuite au gouvernement congolais d'annuler tous les permis d'exploration et d'exploitation dans les limites du Parc. La proposition de résolution vise également à dissuader les compagnies pétrolières de poursuivre leurs activités dans le Parc national des Virunga et les autres zones protégées du Congo, notamment en respectant les lois congolaises et en souscrivant aux engagements déjà pris par d'autres sociétés de ne pas mener d'activités pétrolières au sein des lieux protégés par la Convention de Paris du 16 novembre 1972 concernant la protection du patrimoine mondial, culturel et naturel. Le texte propose d'alerter les actionnaires de ces sociétés, par exemple par une lettre du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes. Enfin, les auteurs réclament une coopération régionale et un soutien au développement durable du Parc.

M. Dallemagne souligne enfin les premiers effets obtenus grâce aux pressions déjà exercées. La société *Total* s'est en effet déjà engagée à ne pas mener d'activités au sein du Parc sans pour autant renoncer par contrat à l'exploitation du bloc 3, comme le suggère l'orateur. De plus, *SOCO* est aujourd'hui obligée de communiquer alors qu'elle adoptait jusqu'alors une attitude de discrétion. La compagnie a également renoncé — pour l'instant — à l'utilisation de méthodes brutales pour procéder à l'exploration et l'exploitation.

<sup>3</sup> Voir notamment sa déclaration du 22 septembre 2012 à l'adresse suivante: [http://www.wwf.org.uk/wwf\\_articles.cfm?unewsid=6223](http://www.wwf.org.uk/wwf_articles.cfm?unewsid=6223).

regering dat ze haar eigen wetgeving en haar internationale verbintenissen in acht zou nemen, verkondigde de Congolese minister van Koolwaterstoffen Crispin Atama Tabe precies het tegendeel naar aanleiding van een door SOCO georganiseerde reis in Vietnam; hij gaf aan dat hij de toestemming zou kunnen verlenen voor oliewinning, als dat de moeite loont<sup>3</sup>.

Dit voorstel van resolutie, dat in deze aangelegenheid momenteel het enige parlementaire initiatief ter wereld is, stelt voor op diverse geledingen in te werken. Eerst en vooral verzoeken de indianers de Belgische regering haar inspanningen op te voeren om het Park te vrijwaren, meer bepaald door contacten te onderhouden met Frankrijk en Groot-Brittannië, waar de maatschappelijke zetels van respectievelijk *Total* en *SOCO* gevestigd zijn. Tevens stellen zij voor dat België zou samenwerken om alternatieve oplossingen voor de oliewinning te ontwikkelen. Voorts verzoeken de indianers de Congolese regering alle concessies voor olie-exploratie en -exploitatie binnen de grenzen van het Park ongedaan te maken. Bovendien beoogt het voorstel de oliemaatschappijen te doen afzien van hun plannen om hun activiteiten in het Nationaal Park Virunga en de andere beschermde zones in Congo voort te zetten, meer bepaald door de Congolese wetgeving in acht te nemen en net als andere maatschappijen de verbintenis aan te gaan om niet aan oliewinning te doen op de plaatsen die beschermd zijn bij het Verdrag van Parijs van 16 november 1972 betreffende de bescherming van het wereld-, natuur- en cultuurerfgoed. Het voorstel van resolutie stelt voor de aandeelhouders van de betrokken oliemaatschappijen te waarschuwen, bijvoorbeeld via een brief van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken. Voorts verzoeken de indianers om regionale samenwerking en om steun aan de duurzame uitbouw van het Park.

Ten slotte gaat de heer Dallemagne in op de eerste resultaten van de reeds uitgeoefende druk. De firma *Total* heeft er zich immers reeds toe verbonden geen activiteiten uit te oefenen in het Park, evenwel zonder bij overeenkomst af te zien van de exploitatie van blok 3, zoals de spreker oppert. Bovendien is *SOCO* nu verplicht te communiceren, terwijl die maatschappij tot dusver een stilzwijgende houding aannam. Momenteel ziet het bedrijf tevens af van het gebruik van verwoestende exploratie- en exploitatiemethodes.

<sup>3</sup> Zie met name zijn verklaring van 22 september 2012 op dit adres: [http://www.wwf.org.uk/wwf\\_articles.cfm?unewsid=6223](http://www.wwf.org.uk/wwf_articles.cfm?unewsid=6223).

## II. — DISCUSSION GENERALE

*M. Herman De Croo (Open Vld)* souligne que la présente proposition de résolution dispose d'une envergure particulière étant donné l'urgence du problème qu'elle condamne et le soutien apporté par tous les groupes à son adoption. Il rappelle par ailleurs l'importance d'assurer son suivi.

*M. Olivier Henry (PS)* soutient la présente proposition de résolution qui assure l'équilibre entre la préservation du Parc national des Virunga, le développement économique d'un des principaux pays partenaires de la coopération belge au développement et la bonne gouvernance. Il annonce le dépôt d'amendements visant à assurer la participation de la population locale et une approche multilatérale de la problématique, notamment en cas d'annulation des dons du fonds fiduciaire pour les aires protégées. Vu le contexte régional dans lequel s'inscrit la présente proposition de résolution, il importe d'agir pour préserver le Parc parce que l'exploitation des ressources pétrolières et minérales pourraient mettre à mal un lieu important de la planète.

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* rappelle qu'elle a introduit la proposition de résolution relative à la protection du Parc national des Virunga (DOC 53 2359/001) sur le même sujet et souhaite dès lors cosigner la présente proposition. Elle déposera des amendements reprenant certains éléments qui ne figurent pas dans la présente proposition, notamment la responsabilisation des compagnies pétrolières sur les plans social et environnemental ainsi que l'instauration d'un mécanisme de compensation financière afin d'inciter le Congo à préserver son patrimoine, sur le modèle du mécanisme prévu dans la résolution relative à la protection du Parc national Yasuní en Equateur adoptée récemment par la Chambre (DOC 53 1520/006).

Elle souligne la difficulté pour des pays dont la gouvernance est fragile de décider d'une éventuelle exploitation pétrolière lorsqu'ils sont exposés à des pressions extrêmement fortes et souhaitent pouvoir bénéficier des revenus de ces activités, comme l'explique un rapport de l'*International Crisis Group*<sup>4</sup>.

Elle rappelle que le réchauffement climatique dépassera quatre degrés dans les prochaines années, ce

<sup>4</sup> *International Crisis Group*, "Or noir au Congo, risque d'instabilité ou opportunité de développement?", rapport Afrique n°188, 11 juillet 2012, disponible sur le site de l'organisation: <http://www.crisisgroup.org/fr/regions/afrique/afrique-centrale/rd-congo/188-black-gold-in-the-congo-threat-to-stability-or-development-opportunity.aspx>.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Herman De Croo (Open Vld)* beklemtoont het bijzondere belang van dit voorstel van resolutie; het kaart immers een zeer dringend probleem aan. Bovendien wordt het door alle fracties gesteund. De spreker wijst er tevens op dat dit voorstel van resolutie zeker geen dode letter mag blijven.

*De heer Olivier Henry (PS)* steunt het voorliggende voorstel van resolutie, dat zorgt voor evenwicht tussen het behoud van het Nationaal Park Virunga, economische ontwikkeling van een van de belangrijkste partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en goed bestuur. Hij kondigt amendementen aan, met de bedoeling de deelname van de lokale bevolking en een multilaterale aanpak van de problematiek te waarborgen, onder meer in geval van annulering van de donaties aan het trustfonds voor de beschermde gebieden. Gelet op de regionale context waarin dit voorstel van resolutie past, is het van belang te handelen om het Park te vrijwaren omdat de exploitatie van de olie- en minerale rijkdommen een belangrijke plaats van onze planeet in gevaar zou kunnen brengen.

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* wijst op haar voorstel van resolutie betreffende de bescherming van het Nationaal Park Virunga (DOC 53 2359/001) over hetzelfde onderwerp. Zij wenst het voorliggende voorstel van resolutie dus mede te ondertekenen. Zij zal amendementen indienen waarin bepaalde elementen zullen vervat zijn die niet in het voorliggende voorstel zijn opgenomen, onder meer de verantwoordelijkheidstoedeling van de oliemaatschappijen op sociaal en milieuvlak, alsook de instelling van een mechanisme van financiële compensatie om Congo ertoe aan te zetten zijn erfgoed te vrijwaren, naar het model van het mechanisme waarin wordt voorzien in de recent door de Kamer aangenomen resolutie voor de bescherming van het Nationaal Park Yasuní in Ecuador (DOC 53 1520/006).

De spreekster wijst erop dat het voor landen met een kwetsbaar bestuur moeilijk is een beslissing te nemen over een eventuele olieontginning als ze blootgesteld zijn aan zeer grote druk en ze inkomsten willen halen uit die activiteiten, zoals wordt uitgelegd in een rapport van de *International Crisis Group*<sup>4</sup>.

Zij herinnert eraan dat het klimaat de komende jaren met meer dan 4° C zal opwarmen en dat dit aanzienlijke

<sup>4</sup> *International Crisis Group*, "Or noir au Congo, risque d'instabilité ou opportunité de développement?", Afrikarapport nr. 188, 11 juli 2012, beschikbaar op de site van de organisatie: <http://www.crisisgroup.org/fr/regions/afrique/afrique-centrale/rd-congo/188-black-gold-in-the-congo-threat-to-stability-or-development-opportunity.aspx>.

qui provoquera des bouleversements écologiques et sociaux importants. L'exploitation des ressources fossiles doit dès lors avoir lieu avec modération étant donné les émissions de gaz à effet de serre qu'elles produisent.

*M. Peter Luykx (N-VA)* souligne l'importance écologique et économique du Parc national des Virunga ainsi que la nécessité d'assurer la sécurité de la population de la région. Il regrette qu'il soit nécessaire de rappeler au gouvernement congolais de respecter ses propres lois.

*Mme Corinne De Permentier (MR)* plaide pour que la présente proposition de résolution bénéficie d'un soutien massif et annonce qu'elle joint sa signature à celles des co-auteurs existants.

### III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF — VOTES

#### A. Considérants

##### Considérants A et B

Les considérants A et B ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

##### Considérant C

*M. Herman De Croo (Open Vld)* présente un amendement n° 7 (DOC 53 2350/006) visant à supprimer les mots "et d'exploration pétrolière", dans la mesure où le Parc national des Virunga n'a pas encore fait l'objet d'exploration pétrolière à ce jour.

\*  
\* \*

L'amendement n° 7 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Le considérant C, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

##### Considérants D à G

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

écologiques et sociale omwentelingen zal veroorzaken. Fossiele hulpbronnen moeten dus met mate worden geëxploiteerd wegens de uitstoot van broeikasgassen die ze produceren.

*De heer Peter Luykx (N-VA)* wijst op het ecologisch en economisch belang van het Nationaal Park Virunga en op de noodzaak de veiligheid van de bevolking van die regio te waarborgen. Hij betreurt dat het nodig is de Congolese regering eraan te herinneren dat ze haar eigen wetten in acht moet nemen.

*Mevrouw Corinne De Permentier (MR)* pleit ervoor dat het voorliggende voorstel van resolutie breed wordt gesteund en zij kondigt aan dat zij het medeondertekent.

### III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSSEN EN VAN HET BEPALEND GEDEELTE — STEMMINGEN

#### A. Consideranssen

##### Consideranssen A en B

Over deze consideranssen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

##### Considerans C

*De heer Herman De Croo (Open Vld)* dient amendement nr. 7 (DOC 53 2350/006) in, dat ertoe strekt de woorden "en olieontginningsactiviteiten" weg te laten, omdat tot dusver in dat gebied geen olie werd ontgonnen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

De aldus geamendeerde considerans C wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

##### Consideranssen D tot G

Over deze consideranssen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considérant G/1 (*nouveau*)

*M. Herman De Croo (Open Vld)* présente un amendement n° 8 (DOC 53 2350/006) qui a pour objet d'insérer un considérant G/1 en vue d'apporter un certain nombre de précisions techniques permettant d'objectiver la proposition de résolution.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* observe que cet amendement doit être vu en lien direct avec son amendement n° 20 visant à insérer un considérant G1/1. La phase d'exploration est en effet une étape de la mise en œuvre du contrat de partage de production entre la RDC et l'association "DOMINION, SOCO E&P RDC et COHYDRO".

\*  
\* \*

L'amendement n° 8, visant à insérer un considérant G/1 (*nouveau*), est adopté à l'unanimité.

Considérant G1/1 (*nouveau*)

*M. Georges Dallemagne (cdH)* dépose un amendement n° 20 (DOC 53 2350/008) qui a pour objet d'insérer un considérant G1/1 précisant que les opérations menées actuellement dans le Parc national des Virunga sont une étape de la mise en œuvre du contrat de partage de production signé entre la RDC et l'association "DOMINION, SOCO E&P RDC et COHYDRO" (deuxième sous-période d'exploitation du contrat).

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Considérant G1/2 (*nouveau*)

*M. Georges Dallemagne (cdH)* dépose un amendement n° 21 (DOC 53 2350/008) dont le but est d'insérer un considérant G1/2 afin d'insister sur le fait que SOCO continue à préparer l'exploitation pétrolière du Parc.

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Considerans G/1 (*nieuw*)

*De heer Herman De Croo (Open Vld)* dient amendement nr. 8 (DOC 53 2350/006) in, dat ertoe strekt een considerans G/1 in te voegen met de bedoeling een aantal technische preciseringen aan te brengen die de mogelijkheid bieden het voorstel van resolutie te objectiveren.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* merkt op dat dit amendement rechtstreeks verband houdt met zijn amendement nr. 20, dat tot doel heeft een considerans G1/1 in te voegen. De exploratiefase is immers een fase in de tenuitvoerlegging van de productieverdelingsovereenkomst tussen de DRC en de vereniging "DOMINION, SOCO E&P RDC et COHYDRO".

\*  
\* \*

Amendement nr. 8, dat ertoe strekt een considerans G/1 (*nieuw*) in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Considerans G1/1 (*nieuw*)

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* dient amendement nr. 20 (DOC 53 2350/008) in, dat ertoe strekt considerans G1/1 in te voegen, teneinde te preciseren dat de thans in het Nationaal Park Virunga uitgevoerde operaties een fase zijn van de tenuitvoerlegging van de productieverdelingsovereenkomst tussen de DRC en de vereniging "DOMINION, SOCO E&P RDC en COHYDRO" (tweede ontginningssubperiode van de overeenkomst).

\*  
\* \*

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Considerans G1/2 (*nieuw*)

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* dient amendement nr. 21 (DOC 53 2350/008) in, dat ertoe strekt considerans G1/2 in te voegen, teneinde te benadrukken dat SOCO doorgaat met de voorbereiding van de aardoliewinning in het Park.

\*  
\* \*

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Considérant G/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 9 de M. Herman De Croo (*Open Vld*) (DOC 53 2350/006), qui a pour objet d'insérer un considérant G/2, veut rappeler que l'exploitation et l'exploration illégales de ressources naturelles au Nord-Kivu sont une des causes principales de la présence de groupes armés et des rebelles du M23 dans la province et qu'elle y alimente des conflits.

M. Peter Luykx (*N-VA*) fait remarquer que l'exploitation et l'exploration des ressources naturelles n'est pas la seule cause des conflits.

M. Herman De Croo (*Open Vld*) concède que les conflits dans la région ont des causes diverses (causes ethniques, problématique des réfugiés, etc.) mais une des causes principales est l'exploitation des ressources naturelles qui donne lieu à des trafics importants, peut-être même en collusion avec l'armée. Des taxes sont prélevées sur le transport de ces matières naturelles.

M. Georges Dallemagne (*cdH*) propose de supprimer le mot "principales" et dépose un sous-amendement n° 23 (DOC 53 2350/008) à cet effet.

\*  
\* \*

Le sous-amendement n° 23 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 9, visant à insérer un considérant G/2 (*nouveau*), ainsi sous-amendé, est adopté par le même vote.

Considérant G/3 (*nouveau*)

L'amendement n° 10 de M. Herman De Croo (*Open Vld*) (DOC 53 2350/006) a pour objet d'insérer un considérant G/3 qui renvoie à la déclaration du gouvernement britannique du 25 septembre 2012 demandant à *SOCO International* de respecter les lois de la RDC ainsi que les traités et conventions internationaux auxquels elle a souscrit.

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Considerans G/2 (*nieuw*)

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) dient amendement nr. 9 (DOC 53 2350/006) in, dat ertoe strekt considerans G/2 in te voegen, teneinde eraan te herinneren dat de illegale exploitatie en exploratie van natuurlijke rijkdommen in Noord-Kivu een van de hoofdoorzaken is voor de aanwezigheid van gewapende groeperingen en van de rebellenbeweging M23 in die provincie, en tegelijk een voedingsbodem vormt voor conflicten.

De heer Peter Luykx (*N-VA*) merkt op dat de exploitatie en exploratie van de natuurlijke rijkdommen niet de enige oorzaak van conflicten is.

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) geeft toe dat de conflicten in het gebied verschillende oorzaken hebben (etnische, vluchtelinggebonden enzovoort), maar één van de hoofdoorzaken is de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen, die aanleiding geeft tot aanzienlijke illegale handel, misschien zelfs in samenspanning met het leger. Er worden taksen geheven op het transport van die natuurlijke stoffen.

De heer Georges Dallemagne (*cdH*) stelt voor het woorddeel "hoofd" weg te laten en dient daartoe subamendement nr. 23 (DOC 53 2350/008) in.

\*  
\* \*

Subamendement nr. 23 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gesubamendeerde amendement nr. 9, dat ertoe strekt considerans G/2 (*nieuw*) in te voegen, wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Considerans G/3 (*nieuw*)

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) dient amendement nr. 10 (DOC 53 2350/006) in, dat ertoe strekt considerans G/3 in te voegen, waarin wordt verwezen naar de verklaring van de Britse regering van 25 september 2012, waarbij *SOCO International* wordt verzocht de wetten van de DRC alsook de door dat land ondertekende internationale verdragen en overeenkomsten in acht te nemen.

\*  
\* \*

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Considérant G/4 (*nouveau*)

M. Herman De Croo (*Open Vld*) présente un amendement n° 11 (DOC 53 2350/006) qui a pour objet d'insérer un considérant G/4. Il précise que le Parc national des Virunga est actuellement un des plus grands employeurs du Nord-Kivu et qu'il recèle un grand potentiel de développement économique et social durable grâce à ses ressources hydro-électriques et touristiques.

M. Georges Dallemagne (*cdH*) souligne que le Parc dispose aussi de ressources halieutiques importantes. Il présente un sous-amendement n° 22 (DOC 53 2350/008) afin de compléter le nouveau considérant G/4 en ce sens.

\*  
\* \*

Le sous-amendement n° 22 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 11, ainsi sous-amendé, est adopté par le même vote.

## Considérant H

Ce considérant n'appelle aucune observation et est adopté à l'unanimité.

## Considérant I

M. Olivier Henry (*PS*) présente un amendement n° 1 (DOC 53 2350/004) visant à compléter le considérant en précisant que l'exploitation dans les zones tampon en dehors du Parc aura aussi probablement un effet direct sur les populations de cette région de la RDC.

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Le considérant I, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

Considerans G/4 (*nieuw*)

De heer Herman De Croo (*Open Vld*) dient amendement nr. 11 (DOC 53 2350/006) in, dat ertoe strekt considerans G/4 in te voegen. Daarin wordt gepreciseerd dat het Nationaal Park Virunga momenteel één van de grootste werkgevers in Noord-Kivu is en dat dit Park, dankzij zijn hydro-elektrische energiebronnen en toeristische troeven, beschikt over veel mogelijkheden op het stuk van duurzame economische en sociale ontwikkeling.

De heer Georges Dallemagne (*cdH*) onderstreept dat het Park ook over aanzienlijke visserijbronnen beschikt. Om de nieuwe considerans G/4 in die zin aan te vullen, dient hij subamendement nr. 22 (DOC 53 2350/008) in.

\*  
\* \*

Subamendement nr. 22 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gesubamendeerde amendement nr. 11 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

## Considerans H

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.  
Zij wordt eenparig aangenomen.

## Considerans I

De heer Olivier Henry (*PS*) dient amendement nr. 1 (DOC 53 2350/004) in, dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met de precisering dat de ontginning in de bufferzones buiten het Park vermoedelijk ook rechtstreekse gevolgen zal hebben voor de bevolkingsgroepen in die regio van de DRC.

\*  
\* \*

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

De aldus geamendeerde considerans I wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

## Considérant J

Ce considérant n'appelle aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Considérant K (*nouveau*)

*M. Olivier Henry (PS) présente un amendement n° 2 (DOC 53 2350/004) visant à insérer un nouveau considérant K afin de préciser que plusieurs instruments (instruments de nature financière, instruments de certification, etc.) peuvent être utilisés pour contribuer à la conservation et/ou à la meilleure gouvernance de la biodiversité et de l'écosystème forestiers. L'amendement souligne également qu'il est opportun d'améliorer la coordination et l'harmonisation des différentes interventions.*

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Considérant L (*nouveau*)

*M. Olivier Henry (PS) présente un amendement n° 3 (DOC 53 2350/004) visant à insérer un nouveau considérant L afin de souligner l'importance d'une approche multilatérale pour assurer la protection et l'intégrité du Parc, par exemple en cas d'annulation des dons au "Fonds fiduciaire pour les aires protégées".*

*M. Georges Dallemagne (cdH) dépose un sous-amendement n° 19 (DOC 53 2350/008) afin de supprimer l'exemple cité dans l'amendement n° 3. Les sociétés pétrolières recherchent précisément la disparition de ce fonds de sorte qu'elles puissent agir à leur guise, sans contrôle extérieur.*

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande ce que couvre exactement l'approche multilatérale?*

*M. Georges Dallemagne (cdH) précise que ce mécanisme multilatéral existe déjà à travers divers mécanismes de protection. Il renvoie par exemple au classement du site sur la liste du patrimoine mondial de l'UNESCO. Il peut également s'agir de mécanismes de protection *ad hoc*. Une approche multilatérale est importante, et pas seulement sur le plan financier.*

## Considerans J

Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.

Zij wordt eenparig aangenomen.

Considerans K (*nieuw*)

*De heer Olivier Henry (PS) dient amendement nr. 2 (DOC 53 2350/004) in, waarbij een nieuwe considerans K wordt ingevoegd om aan te geven dat er verschillende instrumenten (op financieel vlak, inzake certificering enzovoort) bestaan die kunnen bijdragen tot het behoud en/of een beter beheer van de biodiversiteit en het ecosysteem van de wouden. Het amendement benadrukt tevens dat het aangewezen is de diverse ingrepen beter te coördineren en meer te harmoniseren.*

\*  
\* \*

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Considerans L (*nieuw*)

*De heer Olivier Henry (PS) dient amendement nr. 3 (DOC 53 2350/004) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans L in te voegen, waarin gewezen wordt op het belang van een multilaterale benadering om het Park te beschermen en de integriteit ervan te waarborgen, bijvoorbeeld ingeval de donaties aan het "Trust Fund for Protected Areas" worden ingetrokken.*

*De heer Georges Dallemagne (cdH) dient subamendement nr. 19 (DOC 53 2350/008) in, waarbij het voorbeeld in amendement nr. 3 wordt weggelaten. De oliemaatschappijen zouden namelijk niet liever hebben dan dat dat fonds verdwijnt, zodat ze vrij spel hebben en er geen externe controle meer is.*

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo - Groen) vraagt wat die multilaterale benadering precies inhoudt.*

*De heer Georges Dallemagne (cdH) licht toe dat die multilaterale aanpak al bestaat in diverse beschermingsmechanismen. Hij verwijst bijvoorbeeld naar het feit dat het Park op de UNESCO-werelderfgoedlijst staat. Het kan ook gaan om specifieke beschermingsmechanismen. Een multilaterale benadering is belangrijk, niet alleen financieel.*

\*  
\* \*

Le sous-amendement n° 19 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 3 visant à insérer un nouveau considérant L, ainsi sous-amendé, est adopté par le même vote.

#### Considérant M (*nouveau*)

*M. Olivier Henry (PS) présente un amendement n° 4 (DOC 53 2350/004) visant à insérer un nouveau considérant M afin d'insister sur la nécessité de porter le débat de la meilleure gouvernance de la biodiversité et de l'écosystème forestiers, au-delà du cas unique du Parc national des Virunga, sur la scène internationale, et ce par l'intermédiaire de l'Union européenne.*

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

#### Considérant N (*nouveau*)

*M. Olivier Henry (PS) dépose un amendement n° 5 (DOC 53 2350/004) visant à insérer un nouveau considérant N dont l'objectif est d'encourager de véritables politiques de conservation des forêts et de préservation des écosystèmes, et de renforcer les capacités des acteurs nationaux et locaux dans l'élaboration de telles politiques.*

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

### B. Dispositif

#### Points 1 et 2

Ces points ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

Subamendement nr. 19 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gesubamendeerde amendement nr. 3 tot invoeging van een nieuwe considerans L wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

#### Considerans M (*nieuw*)

*De heer Olivier Henry (PS) dient amendement nr. 4 (DOC 53 2350/004) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans M in te voegen, waarin benadrukt wordt dat het debat over een beter beheer van de biodiversiteit en het ecosysteem van de wouden verder moet gaan dan dit ene geval van het Nationaal Park Virunga en dat het via de Europese Unie internationaal moet worden gevoerd.*

\*  
\* \*

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

#### Considerans N (*nieuw*)

*De heer Olivier Henry (PS) dient amendement nr. 5 (DOC 53 2350/004) in, waarbij een nieuwe considerans N wordt ingevoegd, die stelt dat werk moet worden gemaakt van echte beleidslijnen om de wouden te beschermen en de ecosystemen in stand te houden, alsook dat de slagkracht van de nationale en de lokale actoren bij de uitwerking van die beleidslijnen moet worden versterkt.*

\*  
\* \*

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

### B. Verzoekend gedeelte

#### Punten 1 en 2

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Point 2/1 (nouveau)

M. Olivier Henry (PS) présente un amendement n° 6 (DOC 53 2350/004) visant à insérer un nouveau point 2/1. Il demande au gouvernement d'encourager la poursuite des travaux entrepris par l'Union européenne et la RDC en vue de l'adoption d'un Accord de Partenariat Volontaire dans le cadre du FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*), un plan d'action européen visant à lutter contre l'exploitation illégale des forêts.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, constate qu'une des menaces qui pèsent sur le Parc est effectivement la déforestation, avec pour conséquence des dégâts importants sur le plan écologique, économique et social.

\*  
\* \*

L'amendement n° 6, visant à insérer un point 2/1, est adopté à l'unanimité.

## Points 3 à 5

Ces points ne donnent lieu à aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Point 6

M. Herman De Croo (Open Vld) présente un amendement n° 12 (DOC 53 2350/006) qui vise à remplacer les mots "si celles-ci ne souscrivent pas aux engagements formulés par l'UNESCO" par les mots "si celles-ci ne respectent pas les lois de la RDC et ses engagements internationaux, notamment vis-à-vis de l'UNESCO".

\*  
\* \*

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

L'article 6, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

## Punt 2/1 (nieuw)

De heer Olivier Henry (PS) dient amendement nr. 6 (DOC 53 2350/004) in, dat ertoe strekt een nieuw punt 2/1 in te voegen. Daarin wordt de regering gevraagd de voortzetting te bevorderen van de inspanningen die de Europese Unie en de DRC hebben geleverd met het oog op de goedkeuring van een onderlinge Vrijwillige Partnerschapsovereenkomst in het kader van het Europese FLEGT-actieplan (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) om de illegale exploitatie van de wouden tegen te gaan.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) bevestigt dat de ontbossing voor het Park inderdaad een bedreiging vormt, die ernstige schade veroorzaakt op ecologisch, economisch en sociaal vlak.

\*  
\* \*

Amendement nr. 6, tot invoeging van een punt 2/1, wordt eenparig aangenomen.

## Punten 3 tot 5

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

## Punt 6

De heer Herman De Croo (Open Vld) dient amendement nr. 12 (DOC 53 2350/006) in, dat ertoe strekt de woorden "indien zij de door de UNESCO opgestelde verbintenissen verzuimen na te leven" te vervangen door de woorden "indien zij de wetten van de DRC en de door dat land aangegane internationale verbintenissen, meer bepaald ten aanzien van de UNESCO, verzuimen na te leven".

\*  
\* \*

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

## Point 7

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* présente un amendement n° 13 (DOC 53 2350/007) qui a pour but de remplacer les mots “des limites du parc” par les mots “des limites actuelles et dans les zones proches qui auraient un impact sur celui-ci”. Il faut en effet éviter toute tentative de redessiner les limites actuelles du parc naturel mais aussi veiller à ce que l'exploitation éventuelle de ressources naturelles dans les zones proches du Parc n'ait un impact négatif sur celui-ci. Des études d'évaluation d'impact peuvent aider à définir quels sont les périmètres à protéger à proximité des limites actuelles du Parc.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* comprend l'intérêt de cet amendement mais estime qu'il risque d'affaiblir la portée de la présente proposition de résolution, qui se fonde uniquement sur des bases légales pour demander l'interdiction de toute exploitation pétrolière dans le Parc.

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* propose de modifier son amendement. Elle suggère d'insérer uniquement le mot “actuelles” entre le mot “limites” et les mots “du parc”.

*La commission* marque son accord.

\*  
\* \*

L'amendement n° 13, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

L'article 7, ainsi amendé, est adopté par le même vote.

## Point 8

Ce point ne donne lieu à aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

## Point 9 (nouveau)

*M. Georges Dallemagne (cdH)* présente un amendement n° 16 (DOC 53 2350/008) qui a pour objet d'insérer un nouveau point 9. L'amendement vise à demander au gouvernement de promouvoir le développement durable des parcs de la RDC, en particulier le Parc national des Virunga, au profit des populations locales, notamment dans les domaines du tourisme, de la pêche durable

## Punt 7

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* dient amendement nr. 13 (DOC 53 2350/007) in, dat ertoe strekt de woorden “binnen het park” te vervangen door de woorden “binnen de huidige afbakening van het Park en in de nabijgelegen gebieden waar die ontginning gevolgen zou kunnen hebben voor het Park”. Het is immers zaak elke poging om de huidige afbakening van het natuurpark te hertekenen, te voorkomen, maar ook erop toe te zien dat de eventuele ontginning van natuurlijke hulpbronnen in de nabijgelegen gebieden geen nadelige gevolgen voor het Park heeft. Impactstudies kunnen helpen aangeven welke perimeters buiten de bestaande afbakening van het Park moeten worden beschermd.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* begrijpt het nut van dit amendement, maar meent dat het de draagwijdte van dit voorstel van resolutie dreigt af te zwakken; de tekst verwijst immers stevast naar rechtsgronden om het verbod op elke vorm van olieontginning in het Park te vragen.

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* stelt voor haar amendement te wijzigen en alleen de woorden “binnen het park” te vervangen door de woorden “binnen de huidige afbakening van het Park”.

*De commissie* gaat hiermee akkoord.

\*  
\* \*

Het aldus gewijzigde amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 7 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

## Punt 8

Over dit punt worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

## Punt 9 (nieuw)

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* dient amendement nr. 16 (DOC 53 2350/008) in, dat ertoe strekt een nieuw punt 9 in te voegen, teneinde de regering te vragen de duurzame ontwikkeling van de parken van de DRC, in het bijzonder van het Nationaal Park Virunga, te bevorderen ten behoeve van de lokale bevolking, met name in de sectoren toerisme, duurzame visserij

et de l'énergie renouvelable. Certains projets sont en cours, comme par exemple, la construction d'une micro-centrale hydroélectrique.

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* présente un amendement n° 14 (DOC 53 2350/007) visant à insérer un nouveau point 9 en vue d'inciter le gouvernement à procéder à un renforcement réglementaire et législatif en Belgique et dans l'Union européenne pour que les entreprises pétrolières assument leurs responsabilités sur le plan environnemental et social, et que toute pratique de corruption des autorités locales et nationales par des entreprises européennes soit punie sévèrement. Mme Snoy estime qu'il est impératif d'assainir les pratiques de nos entreprises dans le cadre de l'exploitation des ressources naturelles et de la biosphère dans les pays du Sud.

L'intervenante renvoie au rapport Afrique n° 188 de l'*International Crisis Group* qui recommande aux compagnies pétrolières de "publier les contrats et le montant des sommes versées au gouvernement, de respecter les accords et lois internationaux et les lois congolaises et d'inclure une évaluation des droits de l'homme dans leurs études préliminaires"<sup>5</sup>. Ces compagnies devraient également faire rapport sur la manière dont elles assument leurs responsabilités sociales et environnementales dans le cadre de leurs investissements à l'étranger. Ces conditions figurent d'ailleurs de plus en plus souvent dans les accords bilatéraux d'investissement.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* fait remarquer qu'il existe déjà diverses dispositions en la matière à l'échelon de l'OCDE et de l'Union européenne. Certains éléments de ces textes peuvent évidemment encore être renforcés. Il s'agit d'un sujet important mais qui mérite un travail particulier portant sur les pratiques de corruption.

*M. François-Xavier de Donnea (MR), président*, observe qu'il existe déjà par exemple des lois anticorruption très strictes en Grande-Bretagne, qui doivent évidemment trouver à s'appliquer.

Le présent amendement a le mérite de soulever le débat mais il reste vague et risque donc d'affaiblir le texte de la présente proposition de résolution, qui a été rédigé de manière précise, en visant des dispositions légales existantes.

<sup>5</sup> <http://www.crisisgroup.org/fr/regions/afrique/afrique-centrale/rd-congo/188-black-gold-in-the-congo-threat-to-stability-or-development-opportunity.aspx>

en hernieuwbare energie. Sommige projecten zijn intussen al van start gegaan, zoals de bouw van een hydro-elektrische microcentrale.

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* dient amendement nr. 14 (DOC 53 2350/007) in, dat ertoe strekt een nieuw punt 9 in te voegen, teneinde de regering ertoe aan te sporen de bestaande wet- en regelgeving in België en de Europese Unie in die zin aan te scherpen dat de oliemaatschappijen hun milieu- en sociale verantwoordelijkheid moeten opnemen, en dat elke praktijk waarbij Europese ondernemingen lokale en nationale autoriteiten omkopen, streng wordt bestraft. Mevrouw Snoy acht het hoogdringend komaf te maken met de ongezonde praktijken van onze ondernemingen bij de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen en de biosfeer van de landen in het Zuiden.

De spreekster verwijst naar Afrikarapport nr. 188 van de *International Crisis Group*, waarin de oliemaatschappijen wordt aanbevolen "de contracten en de bedragen van de aan de regering gestorte sommen bekend te maken, de internationale overeenkomsten en wetten alsook de Congolese wetten in acht te nemen, en in hun preliminair onderzoek een beoordeling van de situatie op het vlak van de mensenrechten op te nemen" (vertaling)<sup>5</sup>. Voorts zouden die ondernemingen verslag moeten uitbrengen over de manier waarop zij bij hun investeringen in het buitenland hun sociale en milieuverantwoordelijkheid opnemen. Overigens maken die voorwaarden almaar vaker deel uit van de bilaterale investeringsovereenkomsten.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* merkt op dat zowel de OESO als de Europese Unie terzake al verschillende bepalingen hebben uitgewerkt. Uiteraard kunnen bepaalde aspecten van die teksten nog worden aangescherpt. Het gaat hier om een belangrijk onderwerp, in verband waarmee vooral de omkopingspraktijken moeten worden aangepakt.

*Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR)* stipt aan dat bijvoorbeeld Groot-Brittannië al beschikt over heel strenge anticorruptiewetten, die uiteraard ook nog moeten worden nageleefd.

Dit amendement brengt dan wel het debat op gang, maar het blijft vaag en dreigt dan ook de tekst van dit voorstel van resolutie, dat onder verwijzing naar de bestaande wettelijke bepalingen heel nauwkeurig werd opgesteld, af te zwakken.

<sup>5</sup> <http://www.crisisgroup.org/fr/regions/afrique/afrique-centrale/rd-congo/188-black-gold-in-the-congo-threat-to-stability-or-development-opportunity.aspx>

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* répond que les règles de bonne pratique de l'OCDE ne sont pas contraignantes. Aucune sanction n'est prévue en cas de non-application.

Les entreprises ne sont pas obligées de publier un rapport sur leurs investissements et les contrats conclus avec les autorités des pays concernés.

La Belgique peut contribuer à améliorer le droit européen en plaçant pour plus de transparence et des exigences strictes vis-à-vis des entreprises basées en Europe.

L'oratrice ajoute qu'il est impossible de rédiger l'amendement de manière plus précise à ce stade. Outre le fait de souligner les responsabilités du gouvernement congolais quant à la préservation du Parc national des Virunga, la présente proposition de résolution doit dénoncer les pratiques de corruption de certaines entreprises européennes.

*M. Peter Luykx (N-VA)* estime que l'amendement n° 14 est trop général. Il ouvre un débat qui affaiblit la proposition de résolution. Le Parlement peut en toute circonstances adapter les législations existantes.

*M. Roel Deseyn (CD&V)* fait remarquer que la responsabilité incombe avant tout au gouvernement congolais, qui doit veiller à élaborer une législation adéquate et à prendre les mesures requises pour qu'elle soit appliquée correctement. Dans ce contexte, il peut évidemment compter sur la coopération et le soutien des pays européens. Ceux-ci ne sont d'ailleurs pas les seuls à être présents sur le continent africain. Certains pays asiatiques, ainsi que la Russie sont également des acteurs importants dans l'exploitation des ressources naturelles.

L'intervenant considère que l'amendement n° 14 est louable dans son intention de responsabiliser les entreprises sur le plan social et environnemental mais il considère qu'il est préférable de ne pas aborder cette question dans la présente proposition de résolution.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* observe qu'il faut d'abord mettre en œuvre les dispositions légales existantes. Ainsi, la législation britannique devrait permettre d'enquêter sur les pratiques de corruption graves de SOCO.

\*  
\* \*

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* antwoordt dat de *best practices* die de OESO voorstaat, niet afdwingbaar zijn. De niet-naleving ervan wordt hoegenaamd niet bestraft.

De ondernemingen zijn er niet toe verplicht een rapport over hun investeringen en overeenkomsten met de overheden van de betrokken landen bekend te maken.

België kan het Europees recht helpen aanscherpen door te pleiten voor méér transparantie en strenge eisen ten aanzien van de ondernemingen die in Europa zijn gevestigd.

De spreker voegt eraan toe dat het amendement in dit stadium niet nauwkeuriger kan worden geformuleerd. Niet alleen moet dit voorstel van resolutie de aandacht vestigen op de verantwoordelijkheid van de Congolese regering in verband met het behoud van het Nationaal Park Virunga, ook moet die tekst de corruptiepraktijken van sommige Europese ondernemingen aan de kaak stellen.

*De heer Peter Luykx (N-VA)* is van mening dat amendement nr. 14 een te algemene strekking heeft. Het veruimt het debat, waardoor het voorstel van resolutie aan kracht inboet. Het Parlement kan in alle omstandigheden de bestaande wetgevingen aanpassen.

*De heer Roel Deseyn (CD&V)* merkt op dat de verantwoordelijkheid in de eerste plaats ligt bij de Congolese regering, die erop moet toezien dat passende wetgeving wordt uitgewerkt, alsook de nodige maatregelen moet nemen om ervoor te zorgen dat die correct wordt toegepast. Tegen die achtergrond kan de desbetreffende regering uiteraard rekenen op de medewerking en de steun van de Europese landen, die trouwens niet als enige aanwezig zijn op het Afrikaanse continent. Ook sommige Aziatische landen en Rusland zijn belangrijke spelers bij de ontginning van de natuurlijke hulpbronnen.

De spreker vindt amendement nr. 14 weliswaar lovenswaardig in zijn intentie om de ondernemingen maatschappelijk en ecologisch te responsabiliseren, maar hij acht het verkieslijk die aangelegenheid niet in dit voorstel van resolutie ter sprake te brengen.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* merkt op dat eerst de vigerende wetsbepalingen ten uitvoer moeten worden gelegd. Zo zou de Britse wetgeving de mogelijkheid moeten bieden onderzoek te voeren naar de ernstige corruptiepraktijken van SOCO.

\*  
\* \*

L'amendement n° 16 visant à insérer un point 9 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 14 visant à insérer un point 9 est rejeté par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

#### Point 10 (*nouveau*)

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* présente un amendement n° 15 (DOC 53 2350/007) visant à insérer un nouveau point 10. Ce point reprend l'idée contenue dans le point 11 de la résolution relative à la protection du Parc national Yasuní en Équateur, adoptée par la Chambre des représentants le 8 novembre 2012 (DOC 53 1520/006). Il est demandé au gouvernement d'étudier dans quelle mesure l'initiative Yasuní/ITT et le mécanisme de financement qui y est lié peuvent être appliqués dans des pays en développement aux cas de zones protégées et classées comme patrimoine mondial de l'Humanité.

Le fonds d'affectation spéciale — le fonds Yasuní/ITT — est géré par le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD). Il s'agit d'un mécanisme intéressant qui fonctionne et peut être utilisé dans d'autres pays pour trouver des alternatives à l'exploitation des ressources pétrolières. Une partie des moyens versés dans le fonds Yasuní/ITT sert au développement d'énergies renouvelables.

*M. Roel Deseyn (CD&V)* fait remarquer que la RDC est un pays qui dispose intrinsèquement de ressources et de richesses beaucoup plus importantes que l'Équateur. Le revenu qui peut en être retiré peut en partie servir à protéger la biodiversité et le patrimoine mondial.

En outre, la RDC est un des pays partenaires de la Coopération belge au Développement. Il ne faut donc pas multiplier les sources de financement. Un fonds séparé n'est pas nécessaire.

*MM. Herman De Croo (Open Vld) et Peter Luykx (N-VA)* partagent ce point de vue.

*M. Herman De Croo (Open Vld)* estime qu'il ne faut pas surcharger la présente proposition de résolution par des demandes trop diverses.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* est lui aussi réticent face à ce type de mécanisme qu'il qualifie de pernicieux en ce qu'il inverse la charge de la responsabilité du

Amendement nr. 16, dat ertoe strekt een punt 9 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 14 dat ertoe strekt een punt 9 in te voegen, wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 tegen en 1 onthouding.

#### Punt 10 (*nieuw*)

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* dient amendement nr. 15 (DOC 53 2350/007) in, dat ertoe strekt een nieuw punt 10 in te voegen. Dat punt neemt de gedachtegang over die is vervat in punt 11 van de resolutie voor de bescherming van het Nationaal Park Yasuní in Ecuador, die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft aangenomen op 8 november 2012 (DOC 53 1520/006). Daarin wordt de regering gevraagd in welke mate het Yasuní/ITT-initiatief en het bijhorende financieringsmechanisme in de ontwikkelingslanden kan worden toegepast op gebieden die zijn beschermd en tot Werelderfgoed van de Mensheid werden uitgeroepen.

Het bijzonder bestemmingsfonds — het Yasuní/ITT-fonds — wordt beheerd door het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties (UNDP). Het gaat om een interessante regeling, die behoorlijk functioneert en die in andere landen kan worden gebruikt om alternatieven voor de ontginning van aardoliebronnen te vinden. Een deel van de in het Yasuní/ITT-fonds gestorte middelen dient voor de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen.

*De heer Roel Deseyn (CD&V)* merkt op dat de DRC een land is dat intrinsiek over veel meer hulpbronnen en rijkdommen beschikt dan Ecuador. De inkomsten die daaruit kunnen worden gepuurd, kunnen deels dienen om de biodiversiteit en het werelderfgoed te beschermen.

Voorts is de DRC een partnerland van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Er mag dus geen wildgroei aan financieringsbronnen worden veroorzaakt. Een apart fonds is niet nodig.

*De heren Herman De Croo (Open Vld) en Peter Luykx (N-VA)* delen die mening.

*Volgens de heer Herman De Croo (Open Vld)* mag dit voorstel van resolutie niet worden overladen met al te uiteenlopende verzoeken.

Ook *de heer Georges Dallemagne (cdH)* is terughoudend ten aanzien van dit soort regeling, die hij als kwalijk beschouwt omdat de last van de verantwoorde-

gouvernement congolais vers les bailleurs de fonds. Il faut avant tout respecter le cadre légal national et les conventions internationales. Si cela est le cas, rien n'empêche alors de développer des actions de coopération avec les autorités du pays pour protéger les zones fragiles.

*Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* souligne qu'elle ne fait que reprendre un point de la résolution adoptée par la Chambre en ce qui concerne le Parc national Yasuní. Un tel mécanisme permet de s'assurer de l'affectation des fonds. Il va évidemment de soi que la RDC doit au préalable veiller à faire appliquer ses propres lois.

Notre dette écologique vis-à-vis des pays du Sud est gigantesque.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* présente un amendement n° 17 (DOC 53 2350/008) visant à insérer un nouveau point 10, afin de demander au gouvernement de renforcer la coopération régionale en matière de protection et de gestion durable des parcs et de la biodiversité.

\*  
\* \*

L'amendement n° 15 visant à insérer un point 10 est rejeté par 12 voix contre 1.

L'amendement n° 17 visant à insérer un point 10 est adopté à l'unanimité.

#### Point 11 (nouveau)

*M. Georges Dallemagne (cdH)* présente un amendement n° 18 (DOC 53 2350/008) visant à insérer un nouveau point 11 en vue d'inciter le gouvernement à entamer toutes initiatives utiles auprès des actionnaires des sociétés pétrolières impliquées pour qu'ils veillent à ce que ces sociétés se retirent des parcs et des autres zones protégées par la loi et les convention internationales, et que, d'une manière générale, elles adoptent un comportement responsable et très prudent à l'égard de la biodiversité.

\*  
\* \*

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

liikheid wordt afgewenteld van de Congolese regering op de geldschietters. Vooral het nationale rechtskader en de internationale verdragen moeten in acht worden genomen; zo dit het geval is, dan belet niets de uitbouw van samenwerkingsinitiatieven met de autoriteiten van het land, die ertoe strekken de kwetsbare gebieden te beschermen.

*Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* beklemtoont dat zij louter een aspect van de door de Kamer aangenomen resolutie over het Nationaal Park Yasuní overneemt. Een dergelijke regeling biedt de mogelijkheid zich van de bestemming van het geld te vergewissen. Het spreekt uiteraard voor zich dat de DRC er eerst voor moet zorgen dat haar eigen wetten worden toegepast.

Onze ecologische schuld ten opzichte van de landen in het Zuiden is gigantisch.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* dient amendement nr. 17 (DOC 53 2350/008) in, tot invoeging van een punt 10 (*nieuw*), dat ertoe strekt de regering te verzoeken nauwere regionale samenwerking uit te bouwen in verband met de bescherming en het duurzame beheer van de parken en de biodiversiteit.

\*  
\* \*

Amendement nr. 15, tot invoeging van een punt 10 (*nieuw*), wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 17, tot invoeging van een punt 10 (*nieuw*), wordt eenparig aangenomen.

#### Punt 11 (*nieuw*)

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* dient amendement nr. 18 (DOC 53 2350/008) in, tot invoeging van een punt 11 (*nieuw*), teneinde bij de aandeelhouders van de betrokken oliemaatschappijen alle dienstige initiatieven te nemen, zodat zij erop toezien dat die ondernemingen zich terugtrekken uit de bij de wet en de internationale overeenkomsten beschermde parken en andere gebieden, en zij meer algemeen ten aanzien van de biodiversiteit verantwoordelijk en heel omzichtig handelen.

\*  
\* \*

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

\*  
\*   \*

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été amendée et y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Christiane  
VIENNE

*Le président,*

François-Xavier  
de DONNEA

\*  
\*   \*

Het gehele, aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Christiane  
VIENNE

*De voorzitter,*

François-Xavier  
de DONNEA