

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 juin 2012

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code judiciaire
en ce qui concerne la possibilité d'opposition
de l'autorité saisie**(déposée par MM. Bert Schoofs,
Gerolf Annemans et Peter Logghe)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 juni 2012

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
wat betreft de verzetsmogelijkheid
van de beslagen overheid**(ingediend door de heren Bert Schoofs,
Gerolf Annemans en Peter Logghe)**RÉSUMÉ**

Les auteurs de cette proposition de loi souhaitent offrir plus de possibilités aux créanciers d'obtenir satisfaction de l'autorité débitrice. Comme les déclarations de biens publics saisissables sont rares, il est difficile de saisir des biens publics. C'est pourquoi cette proposition de loi prévoit que tous les biens sont saisissables si la personne morale concernée ne peut produire de déclaration de biens saisissables.

SAMENVATTING

De indieners van dit wetsvoorstel wensen schuldeisers meer mogelijkheden te geven om van de overheid-schuldenaar voldoening te krijgen. Omdat verklaringen van voor beslag vatbare overheidsgoederen zelden voorkomen, is het moeilijk om beslag te leggen op overheidsgoederen. Dit wetsvoorstel bepaalt daarom dat alle goederen voor beslag vatbaar zijn indien de betrokken rechtspersoon geen verklaring van beslagbare goederen kan voorleggen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 1412*bis* du Code judiciaire fixe les règles concernant la saisie des biens publics.

En principe, les biens appartenant à l'État, aux Régions, aux Communautés, aux provinces, aux communes, aux organismes d'intérêt public et généralement à toutes personnes morales de droit public sont insaisissables.

Il existe deux exceptions à ce principe:

— les autorités peuvent déclarer saisissables certains biens;

— à défaut d'une telle déclaration ou lorsque les biens qui y figurent ne satisfont pas le créancier, ce dernier peut faire saisir les biens qui ne sont manifestement pas utiles aux personnes morales des pouvoirs publics pour l'exercice de leur mission ou pour la continuité du service public.

L'autorité peut éventuellement faire opposition auprès du juge des saisies et cette opposition suspend l'exécution.

Du fait de l'absence de déclarations de biens publics saisissables, dans la pratique, il est pratiquement impossible pour le créancier d'obtenir satisfaction de la part l'autorité. La possibilité d'opposition, qui suspend l'exécution, permet en outre à l'autorité de prolonger la procédure pour ainsi dire à l'infini.

Aussi convient-il de limiter la procédure d'opposition engagée par l'autorité saisie et de rendre plus effective et plus efficace la possibilité d'exécution pour les saisissants de biens publics.

La présente proposition de loi confère toutefois toujours une certaine position privilégiée à l'autorité par rapport aux créanciers privés: ceux-ci doivent en effet toujours prendre à leur charge la totalité des intérêts et les clauses pénales. Nous estimons cependant que l'autorité doit encore toujours avoir la possibilité de se libérer de tout ou partie des intérêts et des clauses pénales.

En contrepartie, tous les biens sont saisissables lorsque la personne morale concernée ne peut présenter de déclaration de biens saisissables. Dans ce cas,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1412*bis* van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt de regels inzake het beslag op overheidsgoederen.

In beginsel zijn de goederen die toebehoren aan de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de provincies, de gemeenten, de instellingen van openbaar nut en, in het algemeen, aan alle publiekrechtelijke rechtspersonen, niet vatbaar voor beslag.

Hierop bestaan twee uitzonderingen:

— de overheid kan bepaalde goederen vatbaar voor beslag verklaren;

— als een dergelijke verklaring niet bestaat of de in de verklaring opgenomen goederen geen voldoening geven aan de schuldeiser, dan kan deze beslag laten leggen op de goederen die voor de rechtspersonen van de overheid kennelijk niet nuttig zijn voor de uitoefening van hun taak of voor de continuïteit van de openbare dienst.

De overheid kan eventueel verzet aantekenen bij de beslagrechter en dit verzet schorst de tenuitvoerlegging.

Door het ontbreken van verklaringen van voor beslag vatbare overheidsgoederen is het in de praktijk nagenoeg onmogelijk om als schuldeiser genoegdoening te verkrijgen van de overheid. Door de verzetsmogelijkheid, die de tenuitvoerlegging schorst, kan de overheid de procedure bovendien als het ware oneindig lang rekken.

De verzetsprocedure vanwege de beslagen overheid dient daarom te worden beperkt en de uitvoeringsmogelijkheid voor beslagleggers op overheidsgoederen moet effectiever en efficiënter worden.

Onderhavig wetsvoorstel voorziet voor de overheid echter nog steeds een bepaalde bevoorrechte positie ten opzichte van private schuldenaars: deze laatsten moeten namelijk steeds instaan voor de volledige intrest en de schadebedingen. De overheid mag volgens de indieners echter nog de mogelijkheid geboden worden om zich geheel of gedeeltelijk te bevrijden van intresten en schadebedingen.

Daar staat tegenover dat alle goederen voor beslag vatbaar zijn indien de betrokken rechtspersoon geen verklaring van beslagbare goederen kan voorleggen.

il ne reste à la personne morale qu'à faire opposition et à proposer simultanément un bien saisissable de remplacement, ou à s'acquitter de la dette, faute de quoi la saisie peut être définitivement exécutée.

Si l'autorité bénéficie, à juste titre, d'une certaine protection à l'égard des saisies opérées sur ses biens, elle est aussi censée donner l'exemple.

Nous souhaitons offrir davantage de possibilités aux créanciers d'obtenir satisfaction de la part de l'autorité débitrice.

De rechtspersoon kan dan nog uitsluitend verzet aantekenen en tegelijkertijd een vervangend beslagbaar goed aanbieden, of tot betaling van de schuld overgaan bij gebreke waarvan de uitvoering onherroepelijk kan worden voltrokken.

De overheid geniet terecht een zekere bescherming tegen beslag op haar goederen doch zij heeft ook een voorbeeldfunctie te vervullen.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen schuldeisers meer mogelijkheden te geven om van de overheidsschuldenaar voldoening te krijgen.

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1412*bis* du Code judiciaire est remplacé par ce qui suit:

“Art. 1412*bis*. § 1^{er}. Les biens appartenant à l'État, aux Régions, aux Communautés, aux provinces, aux communes, aux organismes d'intérêt public et généralement à toutes personnes morales de droit public ne sont saisissables que dans les cas et aux conditions définis ci-après.

§ 2. Toutefois, sans préjudice de l'article 8, alinéa 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, peuvent faire l'objet d'une saisie:

1° les biens dont les personnes morales de droit public visées au § 1^{er} ont déclaré qu'ils pouvaient être saisis. Cette déclaration doit émaner des organes compétents. Elle sera déposée aux lieux prescrits par l'article 42 pour la signification des actes judiciaires. Le Roi fixe les modalités de ce dépôt;

2° à défaut d'une telle déclaration ou lorsque la réalisation des biens qui y figurent ne suffit pas à désintéresser le créancier, tous les biens de ces personnes morales peuvent faire l'objet d'une saisie.

§ 3. Les personnes morales de droit public visées au § 1^{er}, dont les biens font l'objet d'une saisie conformément au § 2, 2°, peuvent faire opposition à condition de faire offre au créancier saisissant, dans l'exploit d'opposition, d'exercer ses poursuites sur d'autres biens. L'offre lie le créancier saisissant si le bien est sis sur le territoire belge, et si sa réalisation est susceptible de le désintéresser. À défaut d'opposition ou si elle est déclarée non fondée et qu'il n'est pas interjeté appel, ou qu'aucun bien saisissable de remplacement n'est offert, la personne morale de droit public ne peut se libérer et faire lever la saisie qu'en désintéressant immédiatement la dette, la personne morale se voyant accorder l'avantage de droit public de pouvoir considérer comme

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1412*bis* van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen als volgt:

“Art. 1412*bis*. § 1. De goederen die toebehoren aan de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de provincies, de gemeenten, de instellingen van openbaar nut en, in het algemeen, aan alle publiekrechtelijke rechtspersonen, zijn slechts vatbaar voor beslag in de hierna bepaalde gevallen en onder de hierna bepaalde voorwaarden.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 8, tweede lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, zijn vatbaar voor beslag:

1° de goederen ten aanzien waarvan de in § 1 bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen verklaard hebben dat ze in beslag genomen kunnen worden. Deze verklaring moet uitgaan van de bevoegde organen. Ze moet worden neergelegd op de plaatsen die door artikel 42 zijn bepaald voor de betekening van de gerechtelijke akten. De Koning bepaalt de wijze waarop deze neerlegging geschiedt;

2° bij gebreke van een dergelijke verklaring, of wanneer de tegeldemaking van de erin opgenomen goederen niet volstaat tot voldoening van de schuldeiser, zijn alle eigendommen van deze rechtspersonen voor beslag vatbaar.

§ 3. De in § 1 bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen wier goederen overeenkomstig § 2, 2° in beslag genomen worden, kunnen verzet doen, mits zij aan de beslagleggende schuldeiser in het exploit van verzet andere goederen ter beslagneming aanbieden. Het aanbod is bindend voor de beslagleggende schuldeiser indien het goed op het Belgisch grondgebied gelegen is en de tegeldemaking volstaat tot voldoening van de schuldeiser. Bij gebreke van het verzet, of indien het ongegrond wordt verklaard en er geen hoger beroep wordt gedaan, dan wel indien er geen vervangend beslagbaar goed wordt aangeboden, kan de publiekrechtelijke rechtspersoon zich uitsluitend bevrijden en het beslag doen handlichten door de schuld onmiddellijk

inexistants les clauses pénales et les intérêts légaux, à condition toutefois que la somme de ceux-ci ne dépasse pas la moitié de la somme réclamée en principal.

Si le créancier saisissant allègue que les conditions du remplacement du bien saisi ou de désintéressement de la dette, visées à l'alinéa précédent ne sont pas remplies, la partie la plus diligente saisit le juge dans les conditions fixées à l'article 1395.

§ 4. Le délai pour interjeter appel est d'un mois à partir de la signification du jugement. Le juge d'appel statue toutes affaires cessantes. L'arrêt rendu par défaut n'est pas susceptible d'opposition. Les dispositions relatives à la procédure téméraire et vexatoire sont d'application."

29 mai 2012

te voldoen, waarbij de publiekrechtelijke rechtspersoon het voordeel wordt toegestaan om de schadebedingen en de wettelijke intresten voor niet bestaande te houden, doch slechts voor zover deze tezamen niet meer bedragen dan de helft van het in hoofdsom gevorderde.

Indien de beslagleggende schuldeiser aanvoert dat niet is voldaan aan de in het vorige lid bedoelde voorwaarden inzake de vervanging van het in beslag genomen goed, of de voldoening van de schuld, wendt de meest gereede partij zich tot de rechter onder de in artikel 1395 gestelde voorwaarden.

§ 4. De termijn om hoger beroep in te stellen is een maand te rekenen van de betekening van het vonnis. De rechter in hoger beroep doet uitspraak met voorrang boven alle andere zaken. Tegen een bij verstek gewezen arrest kan geen verzet worden gedaan. De bepalingen inzake tergend en roekeloos geding zijn van toepassing."

29 mei 2012

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)