

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juillet 2012

PROJET DE LOI

**portant assentiment aux Amendements
des Annexes II et III à la Convention de Paris
du 22 septembre 1992 pour la protection
du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est,
adoptés à Ostende le 29 juin 2007**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Christiane VIENNE** ET
M. **Patrick MORIAU**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord	3
III. Discussion	4
IV. Votes	6

Document précédent:

Doc 53 **2249/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2012

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Wijzigingen
van de Bijlagen II en III bij het Verdrag
van Parijs van 22 september 1992 inzake
de bescherming van het marien milieu van
de Noordoostelijke Atlantische Oceaan,
aangenomen te Oostende op 29 juni 2007**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE MEVROUW **Christiane VIENNE** EN
DE HEER **Patrick MORIAU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee	3
III. Bespreking	4
IV. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **2249/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions du 19 juin et du 17 juillet 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes précise que la Convention OSPAR vise à prévenir et à éradiquer la pollution ainsi qu'à protéger les espaces marins contre les conséquences néfastes de l'activité humaine. Elle date du 22 septembre 1992.

La Commission OSPAR, instance exécutive de la Convention du même nom, peut modifier celle-ci, adopter les annexes et les avenants, et promulguer des décisions et des recommandations.

Lors de sa réunion qui s'est tenue à Ostende du 25 au 29 juin 2007, la Commission OSPAR a pris les décisions suivantes:

— les annexes II et III à la Convention OSPAR ont été modifiées en vue de lever l'interdiction de principe relative au stockage du dioxyde de carbone dans l'espace marin relevant de l'OSPAR;

— la Commission OSPAR s'est prononcée, dans la décision 2007/1, contre le stockage de dioxyde de carbone dans la colonne d'eau et les fonds marins;

— la protection du milieu marin à l'égard du stockage du dioxyde de carbone est inscrite dans la décision 2007/2 de la Commission OSPAR. Cette décision engage notamment l'autorité qui délivre les autorisations à respecter les directives OSPAR relatives à l'évaluation et à la gestion des risques dans le cadre du stockage du dioxyde de carbone dans les formations géologiques.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord précise que le projet de loi vise à donner assentiment aux amendements à la Convention OSPAR. Il rappelle qu'un certain nombre d'initiatives ont été prises, notamment

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 19 juni en 17 juli 2012.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken licht toe dat het OSPAR-Verdrag tot doel heeft verontreiniging te voorkomen en te stoppen, alsook de zeegebieden te beschermen tegen de schadelijke gevolgen van menselijke activiteiten. Het OSPAR-Verdrag dateert van 22 september 1992.

De uitvoerende instantie van het OSPAR-Verdrag, de OSPAR-Commissie, kan het Verdrag wijzigen en de bijlagen en aanhangsels goedkeuren, alsook beslissingen uitvaardigen en aanbevelingen formuleren.

Tijdens haar vergadering van 25 tot 29 juni 2007 in Oostende heeft de OSPAR-Commissie de volgende beslissingen genomen:

— de bijlagen II en III van het OSPAR-Verdrag werden gewijzigd om het principiële verbod op de opslag van koolstofdioxide in het OSPAR-zeegebied op te heffen;

— via beslissing 2007/1 werd een verbod uitgevaardigd op de opslag van koolstofdioxide in de waterkolom en op de zeebodem;

— via beslissing 2007/2 van de OSPAR-commissie werd het mariene milieu beschermd tegen de opslag van koolstofdioxide. Die beslissing legt de vergunnende overheid onder meer op de OSPAR-richtlijnen betreffende de risicobeoordeling en het risicobeheer bij de opslag van de koolstofdioxide in geologische formaties in acht te nemen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN EN NOORDZEE

De vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee preciseert dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp tot doel heeft instemming te verlenen met de wijzigingen van het OSPAR-Verdrag. Hij wijst erop dat een aantal initiatieven werd geno-

en Norvège, pour permettre le stockage du dioxyde de carbone. Il existe relativement peu de réglementations internationales concrètes en la matière. Un certain nombre de procédures sont donc mises en œuvre. L'objectif est de clarifier le fait que le stockage ne peut pas mener à des effets négatifs pour l'environnement, la santé humaine et l'utilisation équitable de la mer.

La Belgique, en tant que partie à la Convention OSPAR, doit approuver cette dernière. Cette procédure ne s'appliquera pas directement en Belgique étant donné que les couches géologiques des eaux belges ne permettent pas ce stockage.

Une directive européenne¹ prévoit par ailleurs qu'il faut autoriser les pipelines à cet effet dans la mer du Nord.

III. — DISCUSSION

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen) estime que si l'objectif de la Convention OSPAR est de préserver le milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est, elle craint que les présents amendements à cette convention n'aient justement l'effet inverse en autorisant le stockage du dioxyde de carbone dans cet espace marin.

Alors que cette technique était auparavant interdite et assimilée à de la pollution, elle serait désormais autorisée. Elle ne présente par ailleurs pas suffisamment de garanties pour la préservation du milieu et la sécurité des humains en cas de fuites.

Le développement de cette technique nécessite des milliards d'euros d'investissement, alors que ces montants pourraient être investis bien plus utilement dans la recherche de solutions durables pour réduire la production de CO₂.

M. Georges Dallemagne (cdH) aimerait connaître le bilan de ces types de stockage à ce jour.

Mme Daphné Dumery (N-VA) note par ailleurs que la Mer du Nord a certainement évolué entre 1992 et 2007. Il serait dès lors intéressant de demander l'avis du ministre de la Mer du Nord à ce sujet.

¹ DIRECTIVE 2009/31/CE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 23 avril 2009 relative au stockage géologique du dioxyde de carbone et modifiant la directive 85/337/CEE du Conseil, les directives 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE et 2008/1/CE et le règlement (CE) no 1013/2006 du Parlement européen et du Conseil, J.O.U.E., 5 juin 2009, L 140, 114-135.

men, meer bepaald in Noorwegen, om de opslag van koolstofdioxide toe te staan. Er zijn vrij weinig concrete internationale reglementeringen terzake voorhanden. Er wordt dus een aantal procedures ingesteld. Het ligt in de bedoeling te verduidelijken dat de opslag geen nadelige gevolgen mag hebben voor het milieu, de gezondheid van de mens en het billijke gebruik van de zee.

Als Verdragsluitende Partij bij het OSPAR-Verdrag moet ons land die wijzigingen van dat Verdrag goedkeuren. De betrokken procedure zal niet meteen in België worden toegepast, aangezien de geologische lagen van de Belgische wateren een dergelijke opslag onmogelijk maken.

Voorts bepaalt een Europese richtlijn¹ dat toestemming moet worden gegeven om de voor die opslag vereiste pijplijnen in de Noordzee aan te leggen.

III. — BESPREKING

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen) wijst erop dat het OSPAR-Verdrag werd gesloten om het marien milieu van de Noordoostelijke Atlantische Oceaan te vrijwaren. Zij vreest echter dat de op dit Verdrag ingediende wijzigingen net het omgekeerde effect zullen hebben door toe te staan dat koolstofdioxide in dat marien milieu wordt opgeslagen.

Deze voordien verboden en als vervuilend beschouwde techniek zou voortaan zijn toegestaan. Bovendien biedt deze techniek onvoldoende garanties om in geval van lekken het milieu en de veiligheid van de bevolking te vrijwaren.

De ontwikkeling van deze techniek vergt een investering van miljarden euro's, terwijl die bedragen veel zinvoller zouden kunnen worden gebruikt om duurzame oplossingen uit te werken om CO₂-uitstoot terug te dringen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) vraagt hoe het nu staat met dergelijke opslagvormen.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) wijst er voorts op dat de Noordzee in de periode van 1992 tot 2007 hoogstwaarschijnlijk veranderingen heeft ondergaan. Daarom ware het interessant in dat verband het advies van de minister van Noordzee in te winnen.

¹ Richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 23 april 2009 betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de Richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG en 2008/1/EG en Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad, Publicatieblad, 5 juni 2009, L 140, blz. 114-135.

Mme Thérèse Snoy (Ecolo-Groen) considère que l'évolution technologique en la matière est insuffisante. De plus, le problème de la production de CO₂ est ici abordée en aval et non pas en amont en cherchant à réduire les rejets. Les techniques de stockage actuelles ne sont pas assez sûres et sont extrêmement coûteuses. Existe-t-il des exemples de stockage réussis? Comment se déroule la procédure d'évaluation environnementale dans le cas d'une zone internationale? De plus, comment va-t-on éviter de porter atteinte aux ressources de la pêche et à la biodiversité?

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, fait remarquer que les scientifiques sont de plus en plus en désaccord sur la question des conséquences liées à la production de CO₂. Il n'est toutefois pas non plus convaincu, ni rassuré par une telle mesure.

Mme Daphné Dumery (N-VA) estime qu'il s'agit d'une matière importante même si la Belgique n'en fera pas usage directement. Néanmoins, si nos voisins l'utilisent, les conséquences affecteront aussi notre pays. Une modification à la Convention permettra le stockage de dioxyde de carbone. Nous devons avoir un débat concernant notre position par rapport à cette technique de stockage de dioxyde de carbone, celle-ci faisant aussi l'objet d'initiatives au niveau européen.

L'oratrice se demande qui portera la responsabilité des risques, dans le cas par exemple où le dioxyde de carbone se dégagerait en grandes quantités. Le ministre a-t-il déjà eu des contacts avec ses collègues des entités fédérées où ce débat devra être également mené, étant donné qu'il s'agit d'un traité mixte? Enfin, il semble que le stockage de dioxyde de carbone consomme aussi beaucoup d'énergie. Qu'en est-il notamment de l'impact sur le développement d'autres énergies renouvelables?

Mme Thérèse Snoy (Ecolo-Groen) fait référence à des expériences faites en mer du Nord, dans les eaux néerlandaises, très proches de nos eaux territoriales, où des problèmes de fuites ont eu lieu. Le parlement néerlandais a tenu un débat au sujet d'un projet initié par E.ON Benelux et Electrabel visant à amener le CO₂ d'une centrale à charbon par pipeline sur une plateforme dans la mer afin de l'enfoncer dans les couches géologiques. Il est difficile d'obtenir des informations au sujet de ce débat. Le groupe Ecolo-Groen reste très sceptique par rapport à la praticabilité des expériences à grande échelle. L'oratrice craint un manque de prudence par rapport aux effets possibles, tant au niveau des fuites potentielles, que concernant les risques de

Mevrouw Thérèse Snoy (Ecolo-Groen) vindt dat de technologische evolutie op dat punt nog niet toereikend is. Bovendien wordt in dezen niets gedaan om CO₂-uitstoot te voorkomen; pas als er uitstoot is, wordt geprobeerd om via uitstootvermindering het pijnpunt aan te pakken. De huidige opslagtechnieken zijn niet veilig genoeg en zijn peperduur. Bestaan er voorbeelden waarbij de opslag als geslaagd te bestempelen is? Hoe verloopt de milieubeoordelingsprocedure in een internationale zone? Hoe zal overigens worden voorkomen dat geen schade wordt toegebracht aan de visbestanden en de biodiversiteit?

De heer François-Xavier de Donnea (MR), voorzitter, merkt op dat de wetenschappers het in toenemende mate oneens zijn over het vraagstuk van de gevolgen van de CO₂-uitstoot. Hij is echter evenmin overtuigd, noch gerustgesteld door een dergelijke maatregel.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) beschouwt dit vraagstuk als een belangrijke aangelegenheid, zelfs al zal België niet direct gebruik van die procedure maken. Als onze buurlanden die procedure toepassen, zullen de gevolgen ervan zich niettemin ook in ons land doen voelen. Een wijziging van het Verdrag zal de opslag van koolstofdioxide mogelijk maken. Er zal een debat moeten worden gehouden over ons standpunt in verband met die opslagtechniek voor koolstofdioxide, aangezien in dat opzicht ook op EU-echelon initiatieven worden genomen.

De sprekerster vraagt zich af wie de verantwoordelijkheid zal dragen voor de risico's, bijvoorbeeld ingeval grote hoeveelheden koolstofdioxide vrijkomen. Heeft de minister al contact gehad met zijn collegae van de deelstaten, waar dit debat eveneens zal moeten worden gevoerd omdat het om een gemengd verdrag gaat? Ten slotte blijkt ook de opslag van koolstofdioxide veel energie te verbruiken. Hoe staat het met name met de impact op de ontwikkeling van andere duurzame energievormen?

Mevrouw Thérèse Snoy (Ecolo-Groen) verwijst naar proefnemingen die in de Noordzee werden verricht in Nederlandse wateren, zeer dicht bij onze territoriale wateren, en waarbij zich lekkageproblemen hebben voorgedaan. Het Nederlandse parlement heeft een debat gehouden over een project op initiatief van E.ON Benelux en Electrabel, dat ertoe strekt het CO₂ van een steenkoolcentrale via een pijpleiding te vervoeren naar een platform in zee, om het daar te doen verzinken in de geologische lagen. Het is moeilijk informatie te verkrijgen over dat debat. De Ecolo-Groen-fractie blijft erg sceptisch over de haalbaarheid van grootschalige experimenten. De sprekerster vreest dat niet behoedzaam genoeg wordt omgegaan met de

destruction d'une partie des fonds marins. Il faudrait voir concrètement ce que cette technique peut rapporter, sachant que le problème du CO₂ devrait être traité bien plus en amont. Ces investissements permettront tout au plus de stocker une infime partie de ce que nous émettons en dioxyde de carbone. Quelles précautions vont être prises? Quelles sont les conditions et les garanties qui permettent que les États membres à la Convention ne détruisent pas les ressources du milieu marin?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH), espère que l'évaluation et la gestion des risques qui sont prévus par la Convention OSPAR vont continuer à protéger suffisamment le milieu marin. Y a-t-il déjà des demandes d'enfouissement en Belgique pour des endroits bien spécifiques? Quels sont les moyens de contrôle des procédures mises en œuvre par la convention OSPAR?

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord partage la préoccupation des membres de ne pas prendre cette matière à la légère. Les questions posées par les membres illustrent précisément l'intérêt de la Belgique d'approuver ces amendements. Cela permettra tout simplement à notre pays d'avoir droit au chapitre et de se faire entendre parmi les membres signataires, sur des projets qui, de toute façon, seront mis en places et auront donc potentiellement un impact sur le nôtre.

IV. — VOTES

Art. 1^{er} et 2

Les articles 1 et 2 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 12 voix et une abstention.

Les rapporteurs,

Christiane
VIENNE
Patrick MORIAU

Le Président,

François-Xavier
de DONNEA

mogelijke effecten, zowel inzake potentiële lekken als inzake de risico's op een gedeeltelijke vernieling van de zeebodem. Er moet concreet worden bekeken wat deze techniek kan opleveren, met dien verstande dat het CO₂-vraagstuk in een veel eerder stadium moet worden aangepakt. Met deze investeringen zal hooguit een miniem gedeelte van de koolstofdioxide-uitstoot worden opgeslagen. Welke voorzorgsmaatregelen komen er? In welke voorwaarden en waarborgen wordt voorzien om te voorkomen dat de Verdragsluitende Partijen de rijkdommen van het marien milieu vernietigen?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) hoopt dat de evaluatie en het beheer van de risico's waarin het OSPAR-Verdrag voorziet, het mariene milieu voldoende zullen blijven beschermen. Zijn er in ons land al aanvragen voor ondergrondse berging op bepaalde plaatsen? Hoe zullen de procedures die door het OSPAR-Verdrag worden ingesteld, kunnen worden gecontroleerd?

De vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee deelt de bezorgdheid van de leden en wil deze kwestie niet lichtzinnig opnemen. De vragen van de leden bewijzen net dat België er belang bij heeft deze wijzigingen goed te keuren. Het geeft ons land inspraak, zodat het, net als de andere Verdragsluitende Partijen, zijn stem kan laten horen over projecten die er in ieder geval komen en die dus potentiële gevolgen hebben voor ons land.

IV. — STEMMINGEN

Art. 1 en 2

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteurs,

Christiane
VIENNE
Patrick MORIAU

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA