

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2012

PROJET DE LOI

portant assentiment
à la Convention européenne
en matière d'adoption des enfants (révisée),
faite à Strasbourg le 27 novembre 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Roel DESEYN

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Relations extérieures, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2012

WETSONTWERP

houdende instemming
met de (herziene) Europese Overeenkomst
inzake de adoptie van kinderen,
gedaan te Straatsburg op 27 november 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Document précédent:

Doc 53 **2248/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

Voorgaand document:

Doc 53 **2248/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck Annick Ponthier, Bert Schoofs Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n^o de base et du n^o consécutif</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 19 juin 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES RELATIONS EXTÉRIEURES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le représentant du ministre précise que l'objectif de la Convention est de répondre aux évolutions de la société et du droit tout en respectant la Convention européenne des Droits de l'Homme et en ayant à l'esprit que l'intérêt supérieur de l'enfant doit toujours primer sur toute autre considération.

La Convention précise et définit la portée du principe essentiel, selon lequel l'adoption doit avoir lieu dans l'intérêt supérieur de l'enfant. Certaines lignes directrices peuvent être épinglees:

- le consentement de l'enfant est nécessaire, si l'enfant a le discernement suffisant;
- le droit de l'enfant adopté de connaître son identité est affirmé, tout en assurant un équilibre nécessaire avec le droit de ses parents biologiques de rester anonymes;
- l'âge minimum de l'adoptant doit se situer entre 18 et 30 ans;
- l'autorité compétente doit attacher une importance particulière à ce que l'adoption apporte à l'enfant un foyer stable et harmonieux;
- le consentement du père de l'enfant est exigé dans tous les cas, même lorsque l'enfant est né hors mariage;
- la possibilité de prononcer une nouvelle adoption ou d'annuler une adoption est limitée;
- une enquête sur l'aptitude des adoptants doit être réalisée avant de confier l'enfant aux soins des futurs adoptants en vue de son adoption;
- les professionnels qui traitent de l'adoption doivent recevoir une formation appropriée concernant les aspects sociaux et juridiques de l'adoption.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 juni 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De vertegenwoordiger van de minister preciseert dat de Overeenkomst een antwoord wil bieden op de ontwikkelingen in de samenleving en in het recht en daarbij rekening wil houden met het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en met het beginsel dat het hoger belang van het kind altijd voorrang heeft op iedere andere overweging.

De Overeenkomst verduidelijkt en bepaalt de strekking van het essentiële beginsel dat adoptie het hoger belang van het kind moet dienen. Een aantal krachtlijnen ervan worden hieronder opgesomd:

- de toestemming van het kind is noodzakelijk als het kind voldoende onderscheidingsvermogen heeft;
- het recht van het geadopteerde kind om zijn identiteit te kennen wordt bevestigd, waarbij wordt gezorgd voor een noodzakelijk evenwicht met het recht van de biologische ouders om anonimiteit te blijven;
- de minimumleeftijd van de adoptant moet tussen achttien en dertig jaar liggen;
- de bevoegde autoriteit moet er in het bijzonder op toezien dat adoptie het kind een stabiel en harmonieus gezin bezorgt;
- de toestemming van de vader van het kind is in alle gevallen vereist, zelfs als het kind buiten het huwelijk geboren is;
- de mogelijkheid om een nieuwe adoptie uit te spreken of een adoptie nietig te verklaren, is beperkt;
- een onderzoek naar de geschiktheid van de adoptanten moet plaatsvinden voordat het kind, met het oog op adoptie, wordt toevertrouwd aan de zorg van de kandidaat-adoptant;
- de professionals die de adoptie afhandelen, moeten een passende opleiding volgen over de sociale en juridische aspecten van de adoptie.

La Convention étend par ailleurs la possibilité d'adopter à des couples hétérosexuels non mariés, mais liés par un partenariat enregistré dans les États qui reconnaissent une telle institution. Elle laisse expressément la liberté aux États d'étendre la portée de la Convention à l'adoption par des couples homosexuels et hétérosexuels qui vivent dans le cadre d'une relation stable.

II. — DISCUSSION

M. Roel Deseyn (CD&V) souhaiterait connaître les implications de l'entrée en vigueur de la présente Convention pour la législation belge. Il y a-t-il beaucoup de dispositions qui devront être modifiées?

Le représentant du ministre précise que la Belgique est déjà partie à la Convention de la Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale et qu'il n'y aura dès lors pas de modifications importantes à apporter à la législation actuelle.

III. — VOTES

Art. 1^{er} et 2

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président,

François-Xavier
DE DONNEA

De Overeenkomst breidt de mogelijkheid om te adopteren overigens uit tot heteroseksuele partners die niet met elkaar gehuwd zijn maar een geregistreerd partnerschap met elkaar zijn aangegaan in de Staten die een dergelijke rechtsfiguur erkennen. Er wordt uitdrukkelijk gesteld dat de Staten vrij zijn om de draagwijdte van het Verdrag uit te breiden tot adoptie door partners van verschillend en hetzelfde geslacht die samenleven in een duurzame relatie.

II. — BESPREKING

De heer Roel Deseyn (CD&V) zou willen vernemen welke implicaties de inwerkingtreding van dit Verdrag heeft voor de Belgische wetgeving. Zullen vele bepalingen moeten worden gewijzigd?

De vertegenwoordiger van de minister wijst erop dat België al partij is bij het Verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie en dat aan de vigerende interne wetgeving bijgevolg geen ingrijpende wijzigingen zullen worden aangebracht.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 en 2

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter,

François-Xavier
DE DONNEA