

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2012

PROPOSITION DE LOI

**visant à introduire une procédure
d'autorisation préalable à la fermeture
définitive ou temporaire d'une installation
de production d'électricité**

(déposée par M. Kristof Calvo,
Mme Muriel Gerkens et M. Eric Jadot)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2012

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een voorafgaande
vergunningsprocedure voor de definitieve
of tijdelijke sluiting van een installatie
voor elektriciteitsproductie**

(ingediend door de heer Kristof Calvo,
mevrouw Muriel Gerkens en de heer Eric Jadot)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à soumettre la fermeture définitive ou temporaire d'une installation de production d'électricité à une procédure d'autorisation préalable. Afin de garantir la sécurité d'approvisionnement, il revient désormais à la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (la CREG), et non plus à l'exploitant, de décider d'une fermeture d'une telle installation.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de definitieve of tijdelijke sluiting van een installatie voor elektriciteitsproductie te onderwerpen aan een voorafgaande vergunningsprocedure. Niet langer de exploitant beslist bijgevolg of een energiecentrale sluit, maar de energieregulator CREG. Bedoeling is de bevoorradingszekerheid te garanderen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avant la mise à l'arrêt planifiée d'une installation de production d'électricité, une procédure devrait permettre à la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) de vérifier si l'impact est acceptable pour le réseau et pour la sécurité d'approvisionnement du pays. En effet, actuellement, une décision de fermeture est prise en fonction de critères économiques et stratégiques propres aux producteurs. Or, les critères et les intérêts des producteurs peuvent différer des priorités du réseau ou du pays. L'optimum économique du producteur n'est pas l'optimum économique du pays.

Il faut de plus éviter que des mises à l'arrêt d'installation n'aient un impact négatif sur la sécurité locale ou générale du réseau de transport, sur les tarifs de transport ou de distribution (par exemple, si des investissements coûteux dans le réseau sont rendus nécessaires par la mise à l'arrêt), sur les prix du marché (ainsi une diminution de l'offre pourrait influencer les prix à la hausse), la sécurité d'approvisionnement (mix énergétique). En outre, en cas de mise à l'arrêt autorisée, il faut donner le temps aux différents acteurs (gestionnaires du réseau de transport, producteurs...) de s'organiser.

Actuellement, l'article 4*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité ne prévoit qu'une obligation d'information préalable de la part du producteur au ministre, à la commission et au gestionnaire du réseau quinze mois calendrier avant la date effective de mise à l'arrêt définitive ou temporaire.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que cette mesure est nécessaire, mais non suffisante. Pour les raisons évoquées plus haut, il importe de soumettre toute mise à l'arrêt définitive ou provisoire à une autorisation de mise à l'arrêt préalable qui analysera cette demande sur la base de l'intérêt général du réseau et de la stratégie énergétique du pays.

Les auteurs proposent qu'un arrêté royal soit établi sur proposition de la CREG pour fixer les critères d'octroi, la procédure de demande de mise à l'arrêt (la demande devrait être faite 18 mois avant la mise à l'arrêt envisagée pour laisser un délai suffisant aux différents acteurs concernés de s'organiser) et les conditions qui

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vooraleer een installatie voor elektriciteitsproductie buiten werking wordt gesteld, moet de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) overeenkomstig een daartoe strekkende procedure kunnen nagaan of het transmissienet die uitschakeling aankan en of de bevoorradingszekerheid van het land niet in het gedrang komt. Momenteel worden de sluitingsbeslissingen namelijk genomen op grond van economische en strategische criteria die de producenten voor zichzelf uitvaardigen. Hun criteria en belangen kunnen echter haaks staan op wat het elektriciteitsnet of het land prioritair nodig heeft. Wat economisch het gunstigst is, betekent voor een producent niet noodzakelijk hetzelfde als voor een land.

Bovendien moet worden voorkomen dat de buitenwerkingstelling van een installatie een negatieve weerslag heeft op de lokale of algemene veiligheid van het transmissienetwerk, op de transmissie- of distributietarieven (bijvoorbeeld doordat de buitenwerkingstelling dure investeringen in het netwerk vereist), op de marktprijzen (die door een verminderd aanbod kunnen stijgen) of op de bevoorradingszekerheid (energiemix). Daar komt nog bij dat, zo men de toestemming geeft een productie-eenheid buiten bedrijf te stellen, de verschillende spelers (de transmissienetbeheerder, de producenten,...) de tijd moeten krijgen zich aan te passen.

Momenteel behelst artikel 4*bis* van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt enkel "een voorafgaande informatieplicht aan de minister, aan de commissie en aan de netbeheerder vijftien maanden vóór de ingangsdatum van de definitieve of tijdelijke buitenwerkingstelling".

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is die verplichting weliswaar noodzakelijk, maar volstaat ze niet. Om de hierboven opgegeven redenen is het van belang elke tijdelijke of definitieve sluiting te onderwerpen aan een voorafgaande vergunning tot buitenwerkingstelling. Daarbij zal worden geanalyseerd of de sluitingsaanvraag te rijmen valt met de algemene noden van het netwerk en met de energiestrategie van het land.

De indieners stellen voor dat op voorstel van de CREG een koninklijk besluit wordt opgesteld, met daarin de aanvraagprocedure (de sluitingsaanvraag moet worden ingediend 18 maanden voor de geplande buitenwerkingstelling, teneinde de verschillende betrokken spelers voldoende tijd te geven zich aan te passen), de criteria

peuvent assortir l'octroi ou le refus d'octroi (poursuite de l'exploitation, location long-terme de l'installation à un exploitant, vente de l'installation).

Cette procédure ne concerne pas les réacteurs nucléaires, dont la procédure de fermeture est déjà réglée dans la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité. Les installations de faible puissance peuvent également être exemptées de cette procédure.

Dans la mesure où la CREG instruit déjà depuis dix ans les dossiers de demandes d'autorisation individuelle pour l'établissement de nouvelles installations de production d'électricité, elle dispose du *know-how* et de l'expertise technique qui sont pertinents pour rédiger un tel arrêté royal et le proposer au gouvernement via le ministre de l'Énergie. C'est pourquoi il est également proposé d'octroyer une compétence de proposition à la CREG.

voor de verkrijging van de vergunning tot buitenwerkingstelling van een elektriciteitsproductie-eenheid, alsook de voorwaarden die met de toekenning of de weigering van de vergunning gepaard kunnen gaan (voorzetting van de exploitatie, langetermijnverhuur van de installatie aan een exploitant, verkoop van de installatie).

Die procedure geldt niet voor de kernreactoren, waarvan de sluitingsprocedure al is geregeld bij de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie. Ook de installaties met een laag vermogen kunnen van die vergunningsprocedure worden vrijgesteld.

Aangezien de CREG al sinds tien jaar de individuele vergunningsaanvragen voor de opstart van nieuwe installaties voor elektriciteitsproductie onderzoekt, heeft zij de passende knowhow en technische expertise in huis om een dergelijk koninklijk besluit op te stellen en via de staatssecretaris voor Energie aan de regering voor te leggen. Daarom wordt eveneens voorgesteld de CREG de bevoegdheid te geven voorstellen in deze aangelegenheid te formuleren.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Eric JADOT (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité est remplacé par ce qui suit:

“Art. 4*bis*. § 1^{er}. À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires, dont la fermeture est réglée par la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, la mise à l'arrêt définitive ou temporaire d'une installation de production d'électricité est soumise à l'octroi préalable d'une autorisation délivrée par le ministre sur proposition de la CREG. L'autorisation de mise à l'arrêt est requise pour toute installation de production d'électricité, que celle-ci ait ou non reçu une autorisation individuelle préalable conformément à l'arrêté royal du 11 octobre 2000 relatif à l'octroi des autorisations individuelles couvrant l'établissement d'installations de production d'électricité.

Sur proposition de la CREG, le Roi peut, aux conditions qu'il définit, exempter d'autorisation de mise à l'arrêt l'établissement d'installations de faible puissance et le soumettre à une procédure de déclaration préalable à la CREG.

§ 2. Sur proposition de la CREG, le Roi fixe les critères d'octroi de l'autorisation de mise à l'arrêt visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}. Ces critères peuvent notamment porter sur:

1° la sécurité et la sûreté des réseaux électriques, des installations et des équipements associés;

2° l'efficacité énergétique de l'installation, compte tenu des engagements internationaux de la Belgique, notamment en matière de protection de l'environnement;

3° la nature des sources primaires, la contribution de la capacité de production à la réalisation de l'objectif général de l'Union européenne fixé par la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4*bis* van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4*bis*. § 1. Met uitzondering van de installaties voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen, waarvan de sluiting wordt geregeld bij de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, is de definitieve of tijdelijke buitenwerkingstelling van een installatie voor elektriciteitsproductie onderworpen aan de voorafgaande toekenning van een individuele vergunning afgegeven door de minister op voorstel van de CREG. De vergunning voor de buitenwerkingstelling is vereist voor alle installaties voor elektriciteitsproductie, ongeacht of die een voorafgaande individuele vergunning hebben gekregen overeenkomstig het koninklijk besluit van 11 oktober 2000 betreffende de toekenning van individuele vergunningen voor de bouw van installaties voor de productie van elektriciteit.

Op voorstel van de CREG kan de Koning, tegen de door Hem bepaalde voorwaarden, de bouw van installaties met een laag vermogen vrijstellen van een vergunning voor buitenwerkingstelling en onderwerpen aan een procedure van voorafgaande melding aan de CREG.

§ 2. Op voorstel van de CREG bepaalt de Koning de regels voor de toekenning van de vergunning voor buitenwerkingstelling bedoeld in § 1, eerste lid. Die criteria kunnen inzonderheid betrekking hebben op:

1° de veiligheid en de bedrijfszekerheid van de elektriciteitsnetten, de installaties en de bijbehorende uitrusting;

2° de energie-efficiëntie van de voorgestelde installatie, rekening houdend met de internationale verbin-tenissen van België inzonderheid inzake bescherming van het leefmilieu;

3° de aard van de primaire energiebronnen, de bijdrage van de productiecapaciteit aan de verwezenlijking van de algemene doelstelling van de Europese Unie die bepaald is bij Richtlijn 2009/28/EG van het Europees

23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, ainsi que la contribution de la capacité de production à la réduction des émissions;

4° la capacité de l'installation de participer aux services auxiliaires automatiques de réglage primaire de la fréquence et de réglage secondaire automatique de l'équilibre de la zone de réglage;

5° la protection de la santé et de la sécurité publiques.

§ 3. Sur proposition de la CREG, le Roi fixe la procédure d'octroi des autorisations visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, notamment la forme de la demande, l'instruction du dossier par la CREG, les délais dans lesquels le ministre doit statuer et notifier sa décision au demandeur, et la redevance à payer à la CREG pour l'analyse du dossier.

Le Roi peut, le cas échéant, assortir l'octroi ou le refus d'octroi de conditions."

11 mai 2012

Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, evenals de bijdrage van de productiecapaciteit aan de vermindering van de emissies;

4° het vermogen van de installatie om deel te nemen aan de automatische ondersteunende diensten voor de primaire regeling van de frequentie en de secundaire automatische regeling van het evenwicht van de Belgische regelzone;

5° de bescherming van de volksgezondheid en de openbare veiligheid.

§ 3. Op voorstel van de CREG bepaalt de Koning de procedure voor de toekenning van de vergunningen bedoeld in § 1, eerste lid, onder meer de vorm van de aanvraag, het onderzoek van het dossier door de CREG, de termijnen waarbinnen de minister moet beslissen en zijn beslissing aan de aanvrager moet meedelen, en de vergoeding die aan de CREG moet worden betaald voor het onderzoek van het dossier.

De Koning kan in voorkomend geval voorwaarden stellen aan de toekenning of de weigering van de vergunning."

11 mei 2012

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Eric JADOT (Ecolo-Groen)