

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 14 janvier 1975
portant le règlement de discipline
des Forces armées
en vue de permettre
aux militaires d'exercer
des mandats politiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME Karolien GROSEMANS

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Bert Maertens, auteur principal de la proposition de loi.....	3
II. Discussion	5
III. Vote.....	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 14 januari 1975
houdende het tuchtreglement
van de Krijgsmacht met het oog
op de toelating van militairen
tot de uitoefening
van politieke mandaten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Karolien GROSEMANS

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Bert Maertens, hoofdindiner van het wetsvoorstel.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemming.....	7

Document précédent:

Doc 53 2093/ (2011/2012):

001: Proposition de loi de M. Maertens et consorts.

Voorgaand document:

Doc 53 2093/ (2011/2012):

001: Wetsvoorstel van de heer Maertens c.s.

5424

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Philippe Blanchart, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Patrick Moriau
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
CD&V	Gerald Kindermans, Kristof Waterschoot
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
VB	Filip De Man
cdH	Georges Dallemane

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Peter Luykx, N. Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen
Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Franco Seminara, Eric Thiébaut, Özlem Özen
François-Xavier de Donnea, Valérie De Bue, Jacqueline Galant
Carl Devlies, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Meryame Kitir, Dirk Van der Maele
Juliette Boulet, N
Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 17 décembre 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. BERT MAERTENS, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Bert Maertens (N-VA) fait observer qu'à l'heure actuelle, les militaires ne peuvent être candidat sur une liste aux élections législatives. Le groupe de l'intervenant estime que cela constitue une réelle perte. Cette possibilité existe en revanche dans plusieurs pays européens, tels que les Pays-Bas, l'Allemagne et l'Espagne.

La présence de militaires (certes, pas en fonction) au parlement pourrait constituer un enrichissement pour le fonctionnement du parlement et une plus-value pour la politique en général, au même titre que la présence d'autres professions, telles que les juristes, médecins, chefs d'entreprise, etc. Elle pourrait contribuer à une compréhension mutuelle et stimuler les échanges de connaissances et d'expériences entre le monde politique et le monde militaire.

La proposition de loi vise à permettre aux militaires de participer aux élections législatives et d'exercer ensuite un mandat.

Le second volet de la proposition de loi à l'examen a trait aux élections locales. En théorie, les militaires peuvent aujourd'hui se présenter aux élections en vue d'exercer un mandat local communal ou provincial. Cependant, en pratique, les militaires ont beaucoup de difficultés à franchir ce pas en raison d'une multitude d'exceptions et de restrictions à cette règle générale. Par exemple, les militaires qui souhaitent exercer un mandat exécutif à ce niveau sont obligatoirement mis en congé politique sans solde et à temps plein, qu'ils exercent ce mandat pour lequel ils ont été élus dans une grande ville ou dans une petite commune. Dans les grandes villes, il arrive que le traitement lié au mandat suffise à compenser l'abandon du traitement militaire, mais ce n'est certainement pas le cas dans les communes de taille moyenne ou de petite taille. M. Maertens évoque, à titre illustratif, la rémunération annuelle brute que perçoivent les échevins ou les bourgmestres de communes telles que Opwijk, ou de la petite ville de Mesen, rémunération qui, respectivement, ne dépasse pas 34 ou 29 000 euros environ. Ces exemples montrent clairement que les militaires sont peu susceptibles d'abandonner leurs traitements à la Défense pour un mandat exécutif si peu rémunéré.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 17 december 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER BERT MAERTENS, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Bert Maertens (N-VA) preciseert dat militairen vandaag geen kandidaat mogen zijn op een lijst voor de parlementsverkiezingen. Dit is volgens de fractie van de heer Maertens een duidelijk gemis. In verschillende Europese landen zoals Nederland, Duitsland en Spanje bestaat die mogelijkheid wel.

De aanwezigheid van militairen (weliswaar niet in functie) in het parlement zou een verrijking kunnen betekenen voor de werking van het parlement en een meerwaarde voor de politiek in het algemeen, net zoals dat reeds het geval is door de aanwezigheid van andere beroepen als juristen, artsen, bedrijfsleiders, enz. Zij zou kunnen bijdragen tot wederzijds begrip en de kennis- en ervaringsuitwisseling tussen de politieke en de militaire wereld stimuleren.

Het wetsvoorstel maakt de deelneming aan parlementsverkiezingen en het nadien opnemen van het mandaat mogelijk.

Een tweede luik van het wetsvoorstel handelt over de lokale verkiezingen. In theorie kunnen militairen zich vandaag kandidaat stellen voor een lokaal gemeentelijk of provinciaal mandaat maar door allerlei uitzonderingen en beperkingen op die algemene regel wordt het de betrokken militairen in de praktijk heel moeilijk gemaakt om die stap te zetten. Een militair die op dit niveau bijvoorbeeld een uitvoerend mandaat wil opnemen wordt verplicht, onbezoldigd en voltijds, met politiek verlof gestuurd ongeacht of het nu om een grote stad of een kleine gemeente gaat waar hij werd verkozen. In grotere steden kan de wedde verbonden aan het mandaat misschien voldoende groot zijn om de weggevallen militaire wedde te compenseren, maar in middelgrote of kleine gemeenten is dit zeker niet het geval. De heer Maertens verwijst ter illustratie naar het bruto jaarloon dat een schepen of een burgemeester van een gemeente als Opwijk of een kleine stad als Mesen ontvangt en dat respectievelijk niet meer bedraagt dan ongeveer 34 000 euro of 29 000 euro. Die voorbeelden tonen duidelijk aan dat een militair hoogstwaarschijnlijk zijn wedde bij Defensie niet zal opgeven voor een uitvoerend mandaat dat zo weinig oplevert.

En outre, pour les mandats locaux, il s'ajoute à ce qui précède que les militaires qui exercent des fonctions figurant sur la liste établie à l'article 15ter, § 2, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées et réputées incompatibles avec un mandat sont également mis en congé politique à temps plein et sans solde, même pour un mandat non exécutif.

Dès lors, même pour l'exercice d'un mandat de conseiller communal, un chef de corps serait mis en congé politique. Cela signifie que l'intéressé devrait éventuellement vivre avec ses seuls jetons de présence de conseiller communal (allant de 44 à 193 euros brut par mois).

En théorie, les militaires peuvent donc parfaitement exercer des mandats politiques au niveau local, mais la liste des exceptions et des restrictions est tellement longue qu'elle rend l'exercice d'un mandat pratiquement impossible en pratique pour un grand nombre d'entre eux. On comprend dès lors pourquoi, à l'heure actuelle, aucun militaire n'exerce un mandat exécutif et aucun militaire n'est en congé politique à temps plein pour exercer un mandat politique non exécutif.

La réglementation actuelle applicable aux membres du personnel des services publics (fédéraux) est beaucoup moins restrictive et permet aux fonctionnaires d'exercer un mandat même au niveau fédéral. L'auteur de la proposition de loi s'en est inspiré pour la réglementation qu'il propose en faveur des militaires.

Elle prévoit que les militaires pourraient désormais participer aux élections législatives et exercer les mandats qui en découlent, qu'ils auraient le droit, dans certains cas, de bénéficier, à leur propre demande, d'un congé politique facultatif non rémunéré et que, dans d'autres cas, ils sont mis en congé politique d'office, le nombre de jours de ce congé pouvant varier (contrairement à ce que prévoit la réglementation actuelle, en vertu de laquelle les militaires sont toujours mis en congé politique à temps plein). Un bourgmestre d'une commune comptant jusqu'à 20 000 habitants devrait ainsi prendre trois jours de congé politique par mois. Un échevin d'une ville de plus de 80 000 habitants devrait prendre un congé politique à temps plein.

M. Maertens estime que la proposition de loi à l'examen permet de supprimer une distinction obsolète qui existe entre les militaires et d'autres fonctionnaires.

Voor de lokale mandaten is het bovendien ook nog zo dat militairen die een bepaalde functie bekleden die voorkomt op de lijst opgenomen in artikel 15ter, § 2, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht en die onverenigbaar wordt geacht met een mandaat, eveneens voltijds en onbezoldigd met politiek verlof worden gezonden zelfs al gaat het om een niet-uitvoerend mandaat.

Dit betekent dat een korpscommandant - zelfs indien het alleen maar gaat om een mandaat van gemeenteraadslid — met politiek verlof zou worden gezonden. Het zou tot gevolg hebben dat de betrokkenen eventueel met alleen maar zijn presentiegeld van gemeenteraadslid (schommelend tussen de 44 en 193 euro bruto per maand) zou moeten rond komen.

In theorie kunnen militairen op lokaal vlak dus wel politieke mandaten uitoefenen maar de lijst met uitzonderingen en beperkingen is zó uitgebreid dat dit voor velen in de praktijk quasi onmogelijk wordt gemaakt. Het valt dan ook te begrijpen waarom op dit ogenblik geen enkele militair een uitvoerend mandaat bekleedt en er ook geen enkele met voltijds politiek verlof is voor het opnemen van een niet-uitvoerend politiek mandaat.

De huidige regeling voor de personeelsleden van de (federale) overheidsdiensten is veel ruimer en laat de ambtenaren toe wel een mandaat op te nemen zelfs op federaal niveau en is voor de indiener van het wetsvoorstel de basis geweest voor de regeling die hij voor de militairen voorstelt.

Het komt hierop neer dat militairen voortaan wel de mogelijkheid zouden krijgen om deel te nemen aan parlementsverkiezingen en de daaruit voortvloeiende mandaten op te nemen, dat ze in sommige gevallen recht zouden hebben op een facultatief, zelf aan te vragen en onbezoldigd politiek verlof en in andere gevallen van ambtswege met politiek verlof worden gestuurd waarbij het aantal dagen van dit verlof kan variëren (in tegenstelling tot de huidige regeling waarbij ze steeds voltijds met politiek verlof worden gezonden). Een burgemeester van een gemeente met niet meer dan 20 000 inwoners zou aldus 3 dagen politiek verlof per maand dienen te nemen. Een schepen in een stad met meer dan 80 000 inwoners zou voltijds verlof dienen te nemen.

De heer Maertens meent dat met dit voorstel een achterhaald onderscheid wordt weggewerkt tussen militairen en andere ambtenaren.

II. — DISCUSSION

M. Christophe Lacroix (PS) précise que c'est le principe de la stricte neutralité du département de la Défense et des militaires dans leurs relations avec le monde politique qui prime. La proposition de loi autorise l'exercice d'un mandat au sein, notamment, des parlements régionaux, fédéral et européen, ce qui permet aux militaires d'être actifs, voire de jouer un rôle politique capital à tous les niveaux de pouvoir. L'intervenant craint que cette stricte neutralité en soit compromise. D'un point de vue démocratique, la proposition de loi soulève de nombreuses questions éthiques et déontologiques, car elle risque d'entraîner une situation dans laquelle les militaires deviendront à la fois juge et partie.

Les règles déontologiques applicables à la police pourraient être prises pour modèle en la matière. Ainsi, les membres du cadre opérationnel de la police doivent s'abstenir en toutes circonstances d'exprimer publiquement leurs opinions politiques et de développer des activités politiques en public. L'ensemble du personnel observe dans l'exercice de ses fonctions une stricte neutralité dans ses relations avec les mandataires politiques.

L'intervenant estime dès lors qu'il n'y a aucune raison d'opérer en la matière une distinction entre policiers et militaires. Ces deux catégories font partie intégrante de la force publique.

Le groupe de l'intervenant ne peut donc pas soutenir la proposition de loi à l'examen.

En tant que libéral, *M. Denis Ducarme (MR)* peut comprendre que M. Maertens souhaite une extension des droits politiques des militaires. Il souligne toutefois que cette problématique ne doit pas uniquement être appréhendée sous l'angle des militaires, qui ne sont pas les seuls à faire l'objet de certaines limitations. S'il doit y avoir débat, il conviendra d'adopter une approche globale de la question.

Le groupe de l'intervenant ne pourra donc pas non plus soutenir la proposition de loi.

M. Georges Dallemagne (cdH) estime également que l'armée doit respecter une neutralité stricte. Il pourrait se poser toute une série de problèmes liés à la confusion des rôles, ce qui serait certainement un mauvais exemple quand notre pays participe à des missions internationales. L'armée doit être au service des responsables politiques. On pourrait par exemple s'imaginer qu'il pourrait y avoir des tensions entre un gouvernement d'une certaine couleur politique et des généraux d'une autre couleur. Ce n'est pas une bonne

II. — BESPREKING

De heer Christophe Lacroix (PS) preciseert dat de strikte neutraliteit van het departement van Defensie en van de militairen in hun verhouding tot de politieke wereld voorop staat. Het wetsvoorstel laat toe mandaten op te nemen in onder meer de regionale parlementen, het federaal en het Europees parlement waardoor militairen bijgevolg een actieve en zelfs een zeer grote politieke rol zouden kunnen spelen op alle machtsniveau's wat volgens de spreker die strikte neutraliteit zou kunnen aantasten. Vanuit democratisch oogpunt roept het wetsvoorstel heel wat ethische en deontologische vragen op. Verkozen militairen zouden als het ware tegelijkertijd rechter en partij worden.

De deontologie die geldt voor de politie kan hier als voorbeeld worden genomen. Zij legt op dat de leden van het operationeel kader in alle omstandigheden er zich van dienen te onthouden publiekelijk hun politieke mening te uiten en publiekelijk politieke activiteiten te ontwikkelen. Bij de uitoefening van hun functie observeren alle personeelsleden een strikte neutraliteit in hun relatie tot politieke mandatarissen.

Voor de spreker is er dan ook geen enkele reden om een onderscheid te maken in de regels die gelden voor politiemensen en die voor militairen. Beide categorieën maken integraal deel uit van de openbare macht.

De fractie van de spreker kan dit wetsvoorstel dan ook niet steunen.

De heer Denis Ducarme (MR) heeft als liberaal begrip voor het pleidooi van de heer Maertens voor een uitbreiding van de politieke rechten van de militairen, maar het punt mag niet alleen vanuit de invalshoek van de militairen worden beschouwd. Zij zijn niet de enigen die bepaalde beperkingen ervaren. Als het debat zou moeten worden gevoerd dan dient dit globaal te worden benaderd.

Ook zijn fractie kan bijgevolg het wetsvoorstel niet steunen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is eveneens van oordeel dat het leger een strikte neutraliteit in acht moet nemen. Er zouden een ganse reeks problemen kunnen ontstaan die verband houden met rolverwarring wat zeker een slecht voorbeeld zou zijn wanneer ons land deelneemt aan internationale missies. Het leger moet in dienst staan van de politiek verantwoordelijken. Men zou zich bijvoorbeeld kunnen inbeelden dat er spanningen zouden ontstaan tussen een regering van een bepaalde politieke kleur en generals van een andere

idée d'étendre les droits politiques actuels, certes locaux mais suffisants.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, déclare qu'il se pliera à la décision du parlement.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) estime que peu d'arguments sérieux sont invoqués contre la proposition de loi. Le ministre n'exprime pas non plus son point de vue. Il ne faut pas oublier que le fait de participer aux élections et d'exercer éventuellement des mandats politiques constitue un droit fondamental d'un nombre aussi élevé que possible de citoyens. La réglementation relative aux fonctionnaires fédéraux qui, eux, peuvent exercer des mandats, en est un bon exemple. Plaider pour une neutralité stricte revient à dire que les militaires ne pourraient même pas figurer sur des listes politiques. Actuellement, ils peuvent bel et bien figurer sur des listes, par exemple pour les élections communales, et donc afficher une couleur politique.

M. Bert Maertens (N-VA) déplore que c'est essentiellement la proposition d'extension aux élections législatives qui suscite de l'opposition, et que l'on formule peu de critiques sur le plan du contenu. Sa proposition est pourtant plus large et tente aussi d'assouplir l'accès au mandat politique local. On affirme que cela compromettrait la neutralité des militaires, mais peut-on alors déduire du fait qu'il existe bel et bien une réglementation pour les fonctionnaires fédéraux que leur neutralité est mise en doute? Craindrait-on un coup d'État de la part des militaires? Dans la pratique, le risque est d'ailleurs très faible qu'un grand nombre de militaires élus fassent leur entrée au parlement. En ce qui concerne l'élargissement du débat aux autres groupes professionnels qui représentent l'autorité publique, comme la police, l'intervenant souligne l'existence de la proposition de loi abrogeant l'interdiction pour les fonctionnaires de police de la police locale de se porter candidat à un mandat politique local ou provincial en dehors de leur zone de police et modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux en ce qui concerne le mandat politique, de M. Ben Weyts et consorts (DOC 53 1746/001).

kleur. Het is geen goed idee om de huidige weliswaar lokale maar voldoende politieke rechten uit te breiden.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, verklaart zich te schikken naar de beslissing van het parlement.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is van oordeel dat er weinig ernstige tegenargumenten worden ingebracht tegen het wetsvoorstel. Ook de minister drukt zijn standpunt niet uit. Men mag niet uit het oog verliezen dat het om een basisrecht gaat van zoveel mogelijk burgers om deel te nemen aan verkiezingen en eventueel politieke mandaten op te nemen. De regeling voor de federale ambtenaren die wel mandaten mogen opnemen is een goed voorbeeld. Pleiten voor een strikte neutraliteit komt erop neer te zeggen dat militairen zelfs niet op politieke lijsten zouden mogen voorkomen. Op dit ogenblik is het wel degelijk zo dat zij op lijsten, bijvoorbeeld voor gemeenteraadsverkiezingen, mogen staan en zij dus politiek kleur bekennen.

De heer Bert Maertens (N-VA) betreurt dat de meeste tegenkanting komt tegen de voorgestelde uitbreiding tot de parlementsverkiezingen en er weinig inhoudelijke kritiek wordt geformuleerd. Zijn voorstel is nochtans ruimer en tracht ook de toegang tot het lokaal politiek mandaat te versoepelen. Men zegt dat het de neutraliteit van de militairen in het gedrang zou brengen, maar mag dan worden afgeleid uit het feit dat er voor federale ambtenaren wel een regeling bestaat dat hun neutraliteit in twijfel wordt getrokken? Vreest men soms een coup vanwege de militairen? De kans is in de praktijk overigens zeer klein dat massaal verkozen militairen hun intrede zullen doen in het parlement. Wat de uitbreiding van het debat tot de andere beroepsgroepen betreft die het openbaar gezag vertegenwoordigen zoals de politie wijst de spreker op het bestaan van het wetsvoorstel tot opheffing van het verbod voor politieambtenaren van de lokale politie om kandidaat te zijn voor een lokaal of provinciaal politiek mandaat buiten hun politiezone en tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wat betreft het politiek mandaat, van de heer Ben Weyts c.s. (DOC 53 1746/001).

III. — VOTE**Article 1^{er}**

L'article 1^{er} et, par voie de conséquence, l'ensemble de la proposition de loi sont rejetés par 8 voix contre 4.

Le rapporteur,

Karolien GROSEMANS

Le président,

Filip DE MAN

III. — STEMMING**Artikel 1**

Artikel 1 en bijgevolg het hele wetsvoorstel worden verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Karolien GROSEMANS

De voorzitter,

Filip DE MAN