

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2012

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire Dexia**

(déposée par M. Peter Dedecker et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2012

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie Dexia**

(ingediend door de heer Peter Dedecker c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 27 octobre 2011, une commission spéciale chargée d'examiner les circonstances qui ont contraint au démantèlement de la Dexia SA a été instituée. Sa mission, définie au cours de ladite séance plénière, prévoit qu'elle doit répondre à la question de savoir si cette banque aurait pu être assainie plus rapidement et sans risques pour elle et pour ses actionnaires. Cette commission doit également déterminer si les autorités de surveillance se sont acquittées valablement de leur tâche avec les instruments légaux dont elles disposaient alors, et si la seconde crise aurait pu être évitée.

Par ailleurs, cette commission doit dire si le gouvernement fédéral en affaires courantes a réagi adéquatement à la seconde crise bancaire. Et, le cas échéant, cette commission a pour mission d'en tirer des conclusions et de formuler des recommandations.

Pour obtenir des réponses auxdites questions, il a été choisi d'instituer une commission spéciale plutôt qu'une commission d'enquête parlementaire. L'argument avancé pour justifier ce choix était que les travaux pourraient dès lors être entamés plus tôt, étant entendu que le Parlement pourrait toujours décider de transformer cette commission en une véritable commission d'enquête parlementaire si des blocages apparaissaient.

Trois mois après le début des activités de la commission spéciale Dexia, force est de constater qu'il n'a pas encore été répondu de façon satisfaisante aux questions posées. Qui plus est, nous estimons que la commission actuelle ne dispose pas de moyens suffisants pour répondre à ces questions. Par conséquent, nous appuyant sur ces constats, nous estimons que suffisamment d'arguments plaident en faveur de la mise en place d'une véritable commission d'enquête parlementaire Dexia disposant des instruments requis.

Il convient, à cet égard, de tenir compte des points suivants:

1. Les témoins se contredisent

Il ressort de l'audition de M. Irmfried Schwimann, direction générale de la Concurrence de la Commission européenne, que la France et le Luxembourg étaient toujours représentés par un ministre, au cours des négociations, tandis que le ministre Reynders, compétent à cette époque, brillait par son absence et *a fortiori* par

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 27 oktober 2011 werd een bijzondere commissie opgericht die werd belast met een onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de ontmanteling van de NV Dexia. De opdracht, gegeven tijdens de bewuste plenaire vergadering, bepaalt dat moet worden geantwoord op de vraag of deze bank sneller had kunnen worden gesaneerd, zonder gevaar voor zichzelf en de aandeelhouders. Daarnaast moet de commissie een antwoord formuleren op de vraag of de toezichthouders adequaat hebben toegekeken, met het wettelijk instrumentarium waarover ze op dat ogenblik beschikten en of de tweede crisis had kunnen worden voorkomen.

Bovendien moet er een antwoord worden gegeven op de vraag of de federale regering in lopende zaken een adequaat antwoord heeft gegeven op de tweede bankencrisis. Desgevallend moet de commissie hieruit conclusies trekken en aanbevelingen doen.

Er werd geopteerd om voor de zoektocht naar het antwoord op deze vragen geen parlementaire onderzoekscommissie op te richten, maar een bijzondere commissie. Het argument hiervoor was dat de werkzaamheden hiermee sneller van start konden gaan, met in het achterhoofd dat het parlement steeds kon kiezen voor de omvorming tot een echte parlementaire onderzoekscommissie eens er blokkeringen worden vastgesteld.

Na 3 maanden activiteiten in de bijzondere commissie Dexia stellen wij vast dat een afdoend antwoord op de geponeerde vragen vooralsnog ontbreekt. Meer nog, volgens de indieners beschikt de huidige commissie over onvoldoende middelen om hier een antwoord op te vinden. Er zijn dan ook voldoende argumenten om na deze vaststellingen een echte parlementaire onderzoekscommissie Dexia op te richten die wel beschikt over de benodigde instrumenten.

Hierbij dient het volgende in acht te worden genomen:

1. De getuigen spreken elkaar tegen

Uit de hoorzitting met de heer Irmfried Schwimann van het directoraat-generaal Mededinging van de Europese Commissie, viel te horen dat zowel Frankrijk als Luxemburg in de onderhandelingen steeds werden vertegenwoordigd door een minister, terwijl toenmalig bevoegd minister Reynders uitblonk in afwezigheid,

son manque d'implication, les débats étant menés par M. Dehaene, qui était pourtant, à cette date, président du conseil d'administration de Dexia SA, et qui jouait dès lors un autre rôle. Ces témoignages ont été contredits par MM. Mariani et Reynders. Cependant, ces derniers n'ont pas été en mesure d'apporter la preuve de leurs dires. Une commission d'enquête parlementaire pourrait entendre ces témoins sous serment, ce qui constituerait une preuve valable ou garantirait du moins une sanction sévère à l'égard de quiconque ne dirait pas la vérité.

2. Refus de M. Yves Leterme

Jusqu'à présent, M. Yves Leterme refuse de se présenter devant la commission. Or, premier ministre à cette époque, il était responsable du suivi par le gouvernement fédéral, au travers des commissaires du gouvernement et de ses représentants au sein du conseil d'administration, au cours de la phase qui a précédé la seconde crise. Une commission d'enquête parlementaire pourrait requérir la présence de M. Leterme.

3. Refus de Mme Neelie Kroes

En tant que Commissaire européenne compétente, Mme Neelie Kroes est un témoin essentiel dans ce dossier. Elle pourrait donner des éclaircissements à propos des négociations menées mais refuse d'apporter son concours à la commission spéciale. Son refus est compréhensible puisque M. Yves Leterme refuse lui-même de se présenter. Une commission d'enquête parlementaire ne pourrait pas non plus la contraindre à coopérer. Toutefois, celle-ci disposerait du poids politique nécessaire pour que son refus ne se justifie plus. Aux Pays-Bas, la commission d'enquête De Wit a déjà pu entendre Mme Kroes.

4. Le droit de consultation

Le droit de consultation des membres de la commission spéciale est, à plusieurs égards, limité et bloqué. C'est surtout le refus de la FSMA d'autoriser une délégation de parlementaires à accéder à la "data room" de la BNB/FSMA qui est inadmissible. Les deux instances invoquent le secret professionnel pour refuser cet accès. La création d'une commission d'enquête parlementaire permet de résoudre ce problème.

Pour toutes ces raisons, l'actuelle commission spéciale n'est pas en mesure d'assurer la mission qui lui a été confiée. Nous sommes convaincus que la création d'une commission d'enquête parlementaire palliera ce

laat staan betrokkenheid, en het de heer Dehaene was die de gesprekken voerde hoewel deze laatste op dat moment tevens voorzitter was van de raad van bestuur van Dexia NV en aldus een andere rol had. Deze getuigenissen werden tegengesproken door de heren Mariani en Reynders. Beiden konden echter geen bewijs voorleggen waaruit dit bleek. Een parlementaire onderzoekscommissie kan deze getuigen verhoren onder ede, wat een geldig bewijs kan zijn of minstens een strenge bestraffing garandeert voor wie niet de waarheid spreekt;

2. De weigering van Yves Leterme

De heer Yves Leterme, als voormalig premier verantwoordelijk voor de opvolging door de federale regering, via haar regeringscommissarissen en vertegenwoordigers in de raad van bestuur, tijdens de aanloop naar de tweede crisis, weigert vooralsnog naar de commissie te komen. Een parlementaire onderzoekscommissie kan de heer Leterme opvorderen;

3. De weigering van Neelie Kroes

Mevrouw Neelie Kroes is als bevoegd eurocommissaris een kroongetuige in dit verhaal. Zij kan opheldering geven over de gevoerde onderhandelingen maar weigert haar medewerking aan de bijzondere commissie. Als zelfs Yves Leterme zijn medewerking weigert, is haar weigering te begrijpen. Een parlementaire onderzoekscommissie kan haar evenmin verplichten tot medewerking, maar deze beschikt over het nodige politieke gewicht opdat weigeren niet te verantwoorden is. De Commissie-De Wit in Nederland, een onderzoekscommissie, mocht mevrouw Kroes wel reeds verwelkomen;

4. Het inzagerecht

Het inzagerecht van de leden van de bijzondere commissie wordt op verschillende terreinen beknot en geblokkeerd. Vooral de weigering van de FSMA om een delegatie van parlementsleden inzage te geven in de dataroom van de NBB/FSMA, is onaanvaardbaar. Beide instanties beroepen zich op het beroepsgeheim om deze toegang te weigeren. Een parlementaire onderzoekscommissie lost dit probleem op.

Om deze redenen kan de huidige bijzondere commissie geen afdoende antwoord bieden op de opdracht die werd gegeven aan deze commissie. De ondertekenaars zijn ervan overtuigd dat een parlementaire

problème et constituera la seule possibilité d'accorder aux citoyens — les contribuables qui, pour la deuxième fois déjà, payent le prix du sauvetage de cette banque — ce à quoi ils peuvent légitimement prétendre: la vérité.

onderzoekscommissie dit probleem verhelpt en de enige mogelijkheid is om de burgers, de belastingbetalers die nu al voor de tweede keer opdraaien voor de redding van deze bank, te geven waar zij recht op hebben: de waarheid.

Peter DEDECKER (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Veerle WOUTERS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Steven VANDEPUT (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)

PROPOSITION

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les causes et les conséquences du démantèlement de la SA Dexia. Elle devra aussi déterminer les éventuelles responsabilités du management, des organes de contrôle et des autorités publiques impliquées tant dans Dexia SA que dans Dexia Banque Belgique. Elle devra par ailleurs définir le rôle des différents acteurs à la lumière d'éventuelles confusions d'intérêts dans le chef des actionnaires principaux.

À cet effet, la commission a pour mission:

— de dresser l'inventaire de tous les faits qui, depuis la constitution du Groupe Dexia, ont mené au démantèlement du Holding;

— de dresser l'inventaire du courrier échangé par les protagonistes de ce démantèlement: l'État belge et ses ministères, les gouvernements régionaux, le holding Dexia SA, les actionnaires du Holding Communal, Arcopar/Arcofin et les autorités françaises, leurs ministères et les différents organes de contrôle;

— de dégager une vision objective et autonome des réductions potentielles de valeur de la "banque résiduelle";

— de procéder à l'examen:

- des décisions stratégiques prises par le management, le conseil d'administration et les actionnaires;

- de la politique de rémunération menée à la direction du holding;

- des opérations de contrôle effectuées par les autorités de contrôle en Belgique et en France et des suites qui y ont été réservées;

- des accords passés entre les actionnaires et les autorités, ainsi que du comportement d'investissement des actionnaires principaux et de l'existence éventuelle d'une confusion d'intérêts dans le chef de ces actionnaires;

- des analyses et des audits internes spécifiquement du département *Risk Management*;

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld om de oorzaken en de gevolgen te onderzoeken van de ontmanteling van de NV Dexia. Ze moet tevens de eventuele verantwoordelijkheid bepalen van het management, de controle-instanties en de overheid betrokken bij zowel Dexia NV als Dexia Bank België. Daarnaast dient zij de rol van de verschillende actoren te definiëren tegen het licht van eventuele belangenvermenging uit hoofde van de hoofdaandeelhouders.

Daartoe bestaat de taak van de commissie erin:

— een inventaris op te maken van alle feiten die sinds de oprichting van de Dexia-groep hebben geleid tot de ontmanteling van de Holding;

— een inventaris te maken van de correspondentie tussen de protagonisten van deze ontmanteling: De Belgische staat en haar ministeries, de Gewestregeringen, de holding Dexia NV, de aandeelhouders Gemeentelijke Holding, Arcopar/Arcofin en de Franse overheden, haar ministeries en de verschillende toezichthouders;

— een objectieve en autonome visie verkrijgen op de potentiële waardeverminderingen van de "restbank";

— de volgende gegevens te onderzoeken:

- de strategische beslissingen die zijn genomen door de bedrijfsleiding, de raad van bestuur en de aandeelhouders;

- het remuneratiebeleid aan de top van de holding;

- de door de toezichthouders gedane controleverrichtingen in België en Frankrijk en de gevolgen die hieraan werden gegeven;

- de afspraken gemaakt tussen aandeelhouders en de overheid alsook het beleggingsgedrag van de hoofdaandeelhouders en onderzoeken of er sprake is van belangenvermenging uit hoofde van die aandeelhouders;

- de analyses en interne audits van specifiek de *Risk Management*-afdeling;

- de l'interaction avec les services de la Commission européenne et avec la Commission elle-même;

- d'examiner, de façon détaillée et approfondie, les actes posés par le Holding communal et ARCO durant la période s'étendant de 2007 à septembre 2011 compris, ainsi que les contacts entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux;

- d'examiner les conditions imposées par la Commission européenne en ce qui concerne le sauvetage de Dexia, de vérifier les circonstances dans lesquelles ces conditions ont été établies et de contrôler dans quelle mesure ces obligations ont été respectées et quels effets elles ont eus sur les activités du Groupe.

§ 2. La commission d'enquête parlementaire est chargée de déterminer les éventuelles responsabilités politiques et autres. À cet effet, elle examine la manière dont les actionnaires et les autorités publiques ont joué leur rôle d'actionnaires.

§ 3. La commission d'enquête formule toutes les recommandations possibles en vue d'améliorer le contrôle et les règles en vigueur pour les sociétés dont les autorités publiques sont actionnaires ou propriétaires.

§ 4. La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission se compose de onze membres que la Chambre des représentants désigne, en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

Dans les limites du budget que le Bureau de la Chambre des représentants met à sa disposition, la commission peut prendre toutes les mesures utiles pour

- de interactie met de diensten van Europese commissie en de commissie zelf;

- de handelingen van de Gemeentelijke Holding en ARCO tussen de periode 2007 tot en met september 2011 nauwkeurig en intens te onderzoeken, alsmede de contacten tussen de federale regering en de gewestregeringen;

- de voorwaarden te onderzoeken die de Europese Commissie met betrekking tot de redding van Dexia heeft opgelegd, de totstandkoming van deze voorwaarden na te gaan en na te gaan in hoeverre die verplichtingen werden nagekomen en welke effecten ze hadden op de activiteiten van de Groep.

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie bepaalt de eventuele politieke en andere verantwoordelijkheden. Daartoe onderzoekt ze hoe de aandeelhouders en de overheid hun rol van aandeelhouder hebben vervuld.

§ 3. De onderzoekscommissie formuleert alle mogelijke aanbevelingen ter verbetering van de controle en de regels die gelden voor de vennootschappen waarvan de overheid aandeelhouder of eigenaar is.

§ 4. De onderzoekscommissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De onderzoekscommissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en in voorkomend geval de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

De commissie bestaat uit elf leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met

mener l'enquête avec l'expertise voulue. Elle peut, à cet effet, faire appel à des spécialistes, le cas échéant dans le cadre de conventions de travail ou de service. La durée de ces conventions ne peut pas excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos. Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 6

La commission fait rapport à la Chambre des représentants dans les trois mois de l'installation de la commission, et, si nécessaire, au plus tard le 30 juin 2012.

3 février 2012

de vereiste deskundigheid te verrichten. Daartoe kan zij een beroep doen op specialisten, zo nodig in het kader van een arbeids- of dienstenovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen. Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden de informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren worden meegedeeld.

Art. 6

De commissie brengt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit binnen drie maanden na de installatie van de commissie, en uiterlijk op 30 juni 2012.

3 februari 2012

Peter DEDECKER (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Veerle WOUTERS (N-VA)
Siegfried BRACKE (N-VA)
Steven VANDEPUT (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)