

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 janvier 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)
Développement durable

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 januari 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)
Duurzame Ontwikkeling

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 028: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van de beleidsnota's.
002 tot 028: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

1. Introduction

La loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable définit le développement durable comme “le développement qui répond aux besoins des générations du présent sans compromettre la capacité des générations futures à répondre aux leurs. Sa réalisation nécessite un processus de changements adaptant l'utilisation des ressources, l'affectation des investissements, le ciblage du développement technologique et les structures institutionnelles aux besoins tant actuels que futurs.” Cette définition rend opérationnel l'article 7*bis* de la Constitution, stipulant: “Dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'État fédéral, les communautés et les régions poursuivent les objectifs d'un développement durable, dans ses dimensions sociale, économique et environnementale, en tenant compte de la solidarité entre les générations.”

Vu de cette perspective, le développement durable est un domaine de politique intégral. Il s'agit de faire des efforts au sein de différents secteurs politiques pour atteindre des objectifs globaux et communs. Dans ce sens, il se distingue d'un domaine de politique transversal. Un tel domaine de politique englobe justement des objectifs qui sont axés sur un groupe cible spécifique. Ensuite, ce groupe cible reçoit une attention particulière au sein des différents secteurs politiques.

La réalisation d'objectifs stratégiques en matière de développement durable demande de la coordination et de la collaboration entre tous les niveaux de pouvoir et tout les domaines politiques. En ce qui concerne les compétences de l'État fédéral, la loi du 5 mai 1997 précitée fournit les instruments de coordination politique.

En outre, l'atteinte des objectifs de développement durable requiert un rôle exemplaire du gouvernement fédéral.

2. Instruments de la coordination politique

La politique fédérale de développement durable est instaurée par la loi du 5 mai 1997. Cette loi a créé une stratégie fédérale de développement durable qui contient un cycle classique de planning et d'évaluation politiques. Afin de réaliser ses objectifs stratégiques en matière de développement durable, le gouvernement fédéral planifie, agit, évalue et réagit au travers d'un nouveau plan. Cette loi a été modifiée pendant la législature précédente. Le principe que, sur le plan de leurs contenus respectifs, les plans et rapports fédéraux en

1. Inleiding

De wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling definieert duurzame ontwikkeling als “die ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder daarmee voor toekomstige generaties de mogelijkheden in het gedrang te brengen om ook in hun behoeften te voorzien. Haar verwezenlijking vergt een veranderingsproces waarin het gebruik van hulpbronnen, de bestemming van investeringen, de gerichtheid van technologische ontwikkeling en institutionele structuren worden afgestemd op zowel toekomstige als huidige behoeften.” Deze definitie operationaliseert het artikel 7*bis* van de Grondwet dat stelt: “Bij de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden streven de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten de doelstellingen na van een duurzame ontwikkeling in haar sociale, economische en milieugebonden aspecten, rekening houdend met de solidariteit tussen de generaties.”

Vanuit dit perspectief is duurzame ontwikkeling een integraal beleidsdomein. Het gaat om de inspanningen binnen verschillende beleidssectoren met het oog op het bereiken van gemeenschappelijke overkoepelende doelstellingen. Het verschilt in die zin van een transversaal beleidsdomein, omdat zo een beleidsdomein juist doelstellingen omvat die gericht zijn op een specifieke doelgroep. Vervolgens krijgt deze doelgroep specifieke aandacht binnen diverse beleidssectoren.

De realisatie van beleidsdoelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling vergt coördinatie en samenwerking tussen alle beleidsniveaus en -domeinen. Wat de bevoegdheden van de Federale Staat zelf betreft, levert de bovenvermelde wet van 5 mei 1997 het instrumentarium voor beleidscoördinatie aan.

Verder veronderstelt het bereiken van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen een voorbeeldfunctie van de federale overheid zelf.

2. Instrumenten voor beleidscoördinatie

Het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling krijgt gestalte door de wet van 5 mei 1997. Deze wet stelt een federale strategie inzake duurzame ontwikkeling in die een klassieke beleidscyclus van plannen en evalueren omvat. De federale overheid plant, ageert, evalueert en reageert met een nieuw plan om haar doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling te behalen. Deze wet werd in de afgelopen legislatuur gewijzigd. Het principe dat federale plannen en rapporten inzake duurzame ontwikkeling inhoudelijk richting krijgen door

matière de développement durable sont orientés par une vision stratégique à long terme, y a été inscrit. Après dix ans d'expérience politique, cet ajout a complété la stratégie fédérale d'un élément qui s'était avéré comme indispensable. La loi modifiée prescrit que cette vision stratégique doit être fixée par le gouvernement au plus tard vers la fin d'octobre 2012.

En outre, le cycle a été simplifié. Les plans et les rapports doivent être rédigés tous les cinq ans. Jusqu'à la modification de la loi, il s'agissait respectivement d'un plan quadriennal et d'un rapport bisannuel.

En 2012, nous exécuterons la loi révisée et ce en collaboration étroite avec tous les acteurs concernés. Au plus tard vers la fin d'octobre 2012 et après concertation de la société civile et du Parlement, la vision stratégique en matière de développement durable sera présentée au Conseil des ministres. À partir du moment qu'elle est adoptée, les travaux préparatoires pour la fixation du plan fédéral de développement durable 2013-2018 seront initiés. L'avant-projet de ce plan doit être soumis en consultation au Conseil fédéral de Développement durable, aux Chambres législatives et aux Parlements et Gouvernements des Communautés et des Régions.

L'accord du gouvernement détermine qu'à la lumière de la Conférence de Rio+20, le Gouvernement fédéral invitera les Régions à développer ensemble une stratégie nationale de développement durable. Les résultats de la conférence de l'ONU pour le développement durable à Rio de Janeiro (Rio+20, 20-22 juin 2012) orienteront le contenu de cette stratégie nationale.

"Sur base d'une évaluation des incidences sur le développement durable et d'une adaptation du mécanisme actuel de soutien aux énergies renouvelables en Mer du nord, le Gouvernement prendra une décision quant à la délimitation d'une nouvelle zone pour l'éolien *offshore*." En janvier 2007, l'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD) a été instaurée par le circulaire relatif au fonctionnement du Conseil des ministres. Il s'agit d'une analyse d'impact de toute réglementation envisagée par rapport au développement durable. La loi du 5 mai 1997 révisée contient une base légale pour l'EIDDD. Après une évaluation du système existant, on donnera le contenu nécessaire à cette disposition légale. Ainsi, l'arrêté d'exécution fournira la base juridique pour l'exécution du paragraphe cité de l'accord gouvernemental.

een beleidsvisie op lange termijn, werd ingeschreven. Door deze aanvulling werd de federale strategie met een element vervolledigd dat na tien jaar beleidservaring onontbeerlijk bleek. De herziene wet schrijft voor dat deze beleidsvisie uiterlijk eind oktober 2012 door de regering moet worden vastgesteld.

Verder werd de cyclus vereenvoudigd. Plannen en rapporten moeten beide om de vijf jaar worden opgesteld. Tot de wetswijziging was dat respectievelijk vierjaarlijks en tweejaarlijks.

In 2012 zullen wij gestalte geven aan de uitvoering van de herziene wet en dit in nauw overleg met alle actoren. Uiterlijk eind oktober 2012 en na overleg met het maatschappelijk middenveld en het parlement zal de beleidsvisie inzake duurzame ontwikkeling aan de Ministerraad worden voorgelegd. Van zodra deze is vastgesteld, zullen de voorbereidende werkzaamheden voor de vaststelling van het federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2013-2018 worden aangevat. Het voorontwerp ervan moet ter raadpleging worden voorgelegd aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, aan de Wetgevende Kamers en aan de Parlementen en Regeringen van Gemeenschappen en Gewesten.

Zoals het regeerakkoord vooropstelt, zal — in het licht van de Conferentie Rio+20 — de federale regering de Gewesten uitnodigen om samen een nationale strategie voor duurzame ontwikkeling uit te werken. De uitkomst van de VN-conferentie voor duurzame ontwikkeling in Rio de Janeiro (Rio+20, 20-22 juni 2012) zal mee richting geven aan de inhoud van deze nationale strategie.

"Op basis van een duurzameontwikkelingseffectbeoordeling en een aanpassing van het bestaande subsidiemodel voor hernieuwbare energie in de Noordzee zal de regering een beslissing nemen over de afbakening van een nieuw gebied voor windenergie in de Noordzee." In januari 2007 werd de duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB), via de omzendbrief van de werking van de Ministerraad ingevoerd. Het betreft een *ex-ante* impactanalyse van voorgenomen regelgeving ten aanzien van duurzame ontwikkeling. De herziene wet van 5 mei 1997 heeft voor deze DOEB een rechtsbasis gecreëerd. Op grond van een evaluatie van het bestaande systeem zal er aan deze wetsbepaling de nodige invulling worden gegeven. Het uitvoeringsbesluit zal de juridische basis leggen voor de uitvoering van de geciteerde paragraaf uit het regeerakkoord.

3. Fonction exemplaire du gouvernement

Le gouvernement continuera à mettre en exergue sa fonction exemplaire sur le plan du développement durable. L'administration fédérale maximisera et rationalisera les investissements visant à économiser l'énergie dans les bâtiments publics fédéraux. Aujourd'hui, deux acteurs sont actifs sur ce terrain: la SA de droit public FEDESCO et la Régie des Bâtiments. Dans le cadre des gains d'efficacité potentiels, le gouvernement visera une synergie maximale entre la SA FEDESCO et la Régie des Bâtiments. À l'occasion de la conclusion d'un nouveau contrat de gestion qui devra être conclu entre l'État fédéral et la SA FEDESCO, les différentes options stratégiques sur ce plan seront examinées. Cela se fera en collaboration avec le secrétaire d'État à la Régie des Bâtiments.

L'utilisation de clauses sociales et environnementales sera davantage renforcée dans tous les marchés publics et dans la gestion des fonds publics. La réalisation concrète de cet objectif se fera en collaboration avec le secrétaire d'État à la Fonction publique. Dans ce cadre, l'exécution du plan d'action "achats durables 2009-2011" sera évaluée.

Le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité sera associé aux travaux en matière de la fonction exemplaire du gouvernement.

4. Politique internationale

Sur le plan international, l'année 2012 est sous le signe du vingtième anniversaire de la Déclaration de Rio sur l'Environnement et le Développement. Du 20 au 22 juin 2012, Rio+20, une conférence de l'ONU sur le Développement durable, aura lieu. La Belgique souscrit aux objectifs de cette conférence: sécuriser un engagement politique renouvelé pour le développement durable, évaluer le progrès de l'implémentation des précédents sommets de développement durable et adresser des nouveaux défis. Notre pays participera activement aux deux thèmes de cette conférence: (a) l'économie verte dans un contexte de développement durable et de la lutte contre la pauvreté et (b) l'architecture institutionnelle pour le développement durable.

3. Voorbeeldfunctie van de overheid

De regering heeft de intentie om haar voorbeeldfunctie op het gebied van duurzame ontwikkeling voort te zetten. Zo zal ze de investeringen in energiebesparingen in federale overheidsgebouwen maximaliseren en rationaliseren. Vandaag zijn er op dit terrein twee actoren actief: de nv van publiek recht FEDESCO en de Regie der Gebouwen. Een maximale synergie tussen de nv FEDESCO en de Regie der Gebouwen zal worden nagestreefd in het kader van potentiële efficiëntiewinsten. Naar aanleiding van de nieuwe beheersovereenkomst die tussen de federale Staat en de nv FEDESCO moet worden afgesloten, zullen de diverse beleidsopties op dat gebied nader worden bekeken. Dit zal in samenwerking met de staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen gebeuren.

Verder zal het gebruik van sociale en ecologische clausules versterkt worden bij alle overheidsopdrachten en bij het beheer van overheidsmiddelen. De concrete invulling daarvan zal in nauw overleg gebeuren met de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken. In dat kader zal onder meer de uitvoering van het federaal actieplan duurzame aankopen 2009-2011 worden geëvalueerd.

De staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit zal bij de werkzaamheden inzake de voorbeeldfunctie van de overheid betrokken worden.

4. Internationaal beleid

2012 staat in het teken van de twintigste verjaardag van de Verklaring van Rio inzake Milieu en Ontwikkeling. Van 20 tot 22 juni 2012 vindt Rio+20, een VN-conferentie voor Duurzame Ontwikkeling plaats. België onderschrijft de doelstelling van deze conferentie om een vernieuwd politiek engagement voor duurzame ontwikkeling veilig te stellen, om de vooruitgang van de implementatie van vorige wereldtoppen over duurzame ontwikkeling te beoordelen en om nieuwe uitdagingen aan te kaarten. Ons land zal actief deelnemen aan de twee hoofdthema's van deze conferentie: (a) de groene economie in een context van duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding en (b) de institutionele architectuur voor duurzame ontwikkeling.

La Belgique œuvrera pour le développement durable de l'Europe fondé sur une croissance économique équilibrée, une économie sociale de marché hautement compétitive, qui tend au plein emploi et au progrès social, et un niveau élevé de protection et d'amélioration de la qualité de l'environnement. Dans ce sens, notre pays continuera à plaider pour une révision rapide de la stratégie de développement durable de l'UE après Rio+20. Une telle révision permettra d'actualiser cette stratégie avec, entre autres, les objectifs UE2020 qui visent une croissance intelligente, durable et inclusive.

*Le ministre des Finances
et du Développement durable,
chargé de la Fonction publique,*

Steven VANACKERE

“België zal zich voor een duurzame ontwikkeling van Europa inzetten, met als uitgangspunten een evenwichtige economische groei, een zeer competitieve sociale markteconomie die volledige tewerkstelling beoogt en sociale vooruitgang als doel heeft, en een hoge graad van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu.” In die zin zal ons land blijven pleiten voor een spoedige herziening van de EU-strategie inzake duurzame ontwikkeling na Rio+20. Zo een herziening zal het mogelijk maken deze strategie te actualiseren met, onder meer, de EU2020-doelstellingen die een slimme, duurzame en inclusieve groei beogen.

*De minister van Financiën
en Duurzame Ontwikkeling,
belast met Ambtenarenzaken,*

Steven VANACKERE