

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Intérieur

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Binnenlandse Zaken

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 025: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van beleidsnota's.
002 tot 025: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

SPF INTÉRIEUR: MODERNITÉ, EFFICACITÉ, SÉCURITÉ

Trois mots résument les priorités et projets de l'année 2012 pour les matières relevant du SPF Intérieur:

— modernité du management et des nouvelles initiatives notamment en ce qui concerne les élections et les services relatifs à la population;

— efficacité des ressources humaines et des services couverts par le SPF Intérieur notamment le centre de crise, la protection civile et les pompiers dans le cadre des diverses réformes à mener.

— sécurité, comme objectif-clé de l'ensemble des politiques, réformes et réorganisation à mener en 2012.

Cette note passe en revue, service par service, l'ensemble des initiatives et accents nouveaux à prendre en 2012.

A. Service d'encadrement et de coordination: un management efficace

a. Service d'encadrement Personnel et Organisation

Projets divers, transversaux

Diversité

On continuera à promouvoir la diversité au sein du SPF. Pour augmenter le pourcentage de travailleurs atteints d'un handicap, diverses initiatives ont été prises et le seront encore à l'avenir. Le SPF a ainsi notamment élaboré une brochure qu'il a diffusée auprès d'associations de personnes handicapées, il ne manque pas d'utiliser la réserve de recrutement des personnes handicapées du Selor et prévoit les adaptations nécessaires lors de la sélection et du recrutement de ces personnes.

Il aura une attention particulière pour assurer l'accès des personnes d'origine étrangères aux fonctions vacantes.

Fédéralisation des préposés 100 communaux

En 2011, la première phase de la fédéralisation des préposés communaux des centres 100, prévoyant le détachement de ce personnel ou sa mise à disposition du SPF Intérieur, a été mise en place. En 2012, le

FOD BINNENLANDSE ZAKEN: MODERN, EFFICIËNTIE, OPENBARE VEILIGHEID

Drie woorden die de prioriteiten en de projecten voor het jaar 2012 beknopt samenvatten voor de relevante materies van de FOD Binnenlandse Zaken:

— een modern management en nieuwe initiatieven, namelijk wat betreft de verkiezingen en de diensten die betrekking hebben tot de bevolking;

— efficiëntie van het human resources beleid en van de diensten overkoepeld door de FOD Binnenlandse Zaken, namelijk het crisiscentrum, de civiele bescherming en de brandweermannen en dit in het kader van de verschillende uit te voeren hervormingen;

— openbare veiligheid, als keyword van het geheel van het beleid, de hervormingen en reorganisatie die in 2012 moeten uitgevoerd worden.

Deze nota overloopt dienst per dienst, het geheel van de initiatieven en nieuwe accenten die in 2012 moeten genomen worden.

A. Omkaderings- en coördinatie-dienst: een efficiënt management

a. Stafdienst Personeel en Organisatie

Diverse, transversale projecten

Diversiteit

Er wordt verder ingezet op het stimuleren van de diversiteit binnen de FOD. Om het percentage werknemers met een handicap verder te verhogen, werden en worden diverse initiatieven genomen. Zo heeft de FOD onder meer een brochure uitgewerkt en verdeeld onder verenigingen rond personen met een handicap, maakt zij intensief gebruik van de wervingslijst van personen met een handicap van Selor, en voorziet zij de nodige aanpassingen bij de selectie en werving van deze personen.

Er zal bijzondere aandacht besteed worden aan de toegang van personen van vreemde origine tot vacante functies.

Federalisering van de gemeentelijke 100-aangestelden

In 2011 is de eerste fase van de federalisering van de gemeentelijke 100-aangestelden in gang gezet, waarbij dit personeel gedetacheerd of ter beschikking gesteld wordt van de FOD Binnenlandse Zaken. In 2012 zal het

personnel qui ne fait pas partie des services d'incendie sera transféré vers le SPF et sera en principe soumis au statut des agents de l'État. Le personnel opérationnel des services d'incendie reste détaché.

En 2011, on a déjà travaillé activement à l'intégration de ces nouveaux agents au sein du SPF, notamment en leur fournissant des informations détaillées sur leur carrière administrative et pécuniaire, ainsi que sur la future structure organisationnelle du service central 112 et des centres 112. Ces efforts seront encore intensifiés en 2012.

Projet d'amélioration du processus d'asile

À la suite de la décision du Conseil des ministres du 17 novembre 2010 et de l'instruction du secrétaire d'État à la Politique d'Asile et de Migration en la matière, le projet d'amélioration du processus d'asile a été lancé. Ce projet vise à évaluer le volume de travail et la productivité des instances compétentes en matière d'asile. En 2011, l'accent a été mis sur les travaux préparatoires en vue d'obtenir le soutien externe. Pour l'exécution de ce projet, il est prévu de collaborer avec une société externe. La procédure de sélection de cette société a été lancée en 2011.

Si ce soutien externe est accordé, l'élaboration du projet d'amélioration du processus d'asile pourra être poursuivie en 2012.

Coordination du plan de management intégré

Le service d'encadrement P&O a coordonné l'élaboration du plan de management intégré pour le SPF. Ce plan contient un aperçu structuré des objectifs stratégiques et opérationnels de l'organisation. Chaque objectif opérationnel comporte lui-même des routines et des projets. Parallèlement, un double système de suivi du plan de management intégré a été mis en place: d'une part, via un rapportage semestriel sur l'évolution au moyen d'un système de pondération et, d'autre part, via un ensemble d'indicateurs stratégiques destinés à la Présidente du comité de direction et à ses membres.

Début 2012, le plan de management fera l'objet d'une mise à jour. Le suivi au moyen de la pondération et des indicateurs stratégiques sera poursuivi.

En exécution de l'accord gouvernemental, un contrat d'administration sera rédigé pour le SPF Intérieur. Ce contrat remplacera alors les plans de management et les plans opérationnels.

niet-brandweerpersoneel overgeplaatst worden naar de FOD, en zal in principe het statuut van het rijkspersoneel op hen worden toegepast. Het operationeel brandweerpersoneel blijft gedetacheerd.

In 2011 is al intensief gewerkt aan de integratie van deze nieuwe personeelsleden in de FOD, onder meer door hen uitvoerig te informeren over hun administratieve en geldelijke loopbaan, alsook over de toekomstige organisatiestructuur van de centrale dienst 112 en van de 112-centra. Deze inspanningen zullen in 2012 nog opgedreven worden.

Verbeterproject Asielprocedure

N.a.v. de beslissing van de Ministerraad van 17 november 2010 en de instructie hieromtrent van de Staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid, werd het verbeterproject Asielprocedure opgestart. Het project heeft tot doel om de werklast en de productiviteit van de asielinstanties te evalueren. In 2011 is vooral voorbereidend werk verricht met het oog op de externe ondersteuning. Bij de uitvoering van dit project zal worden samengewerkt met een externe firma. De selectieprocedure van die firma is in 2011 opgestart.

In 2012 zal, indien de externe ondersteuning wordt toegekend, het verbeterproject Asielprocedure verder worden uitgewerkt.

Coördinatie van het geïntegreerd managementplan

De stafdienst P&O heeft de uitwerking van het geïntegreerd managementplan voor de FOD gecoördineerd. Het geïntegreerd managementplan bevat een gestructureerd overzicht van de strategische en operationele doelstellingen voor de organisatie. Per operationele doelstelling worden de routines en de projecten voorzien. Tegelijk is ook een dubbel opvolgsysteem van het geïntegreerd managementplan ontwikkeld, enerzijds via de zesmaandelijke voortgang via een wegingsysteem, anderzijds via een set van strategische indicatoren bestemd voor de Voorzitter en de andere leden van het directiecomité.

Het geïntegreerd managementplan zal begin 2012 worden geüpdatet. De opvolging via de weging en de strategische indicatoren wordt voortgezet.

In uitvoering van het regeerakkoord zal een bestuursovereenkomst worden opgesteld voor de FOD Binnenlandse Zaken. Deze overeenkomst zal dan de management- en operationele plannen vervangen.

L'application fédérale eHR

Le SPF a collaboré à l'analyse des modules Gestion du temps et Paiement dans le cadre du projet fédéral eHR dirigé par le SPF P&O.

En 2012, le SPF introduira progressivement l'utilisation des 2 premiers modules dans l'application fédérale eHR.

Il ne fait aucun doute que dans ce projet, l'automatisation aura un impact important sur les processus de travail du service d'encadrement P&O. Dans ce cadre, on tente de travailler de la manière la plus proactive possible.

SEPP

En 2011, le projet visant à quantifier les ressources en personnel par processus de travail a été étendu au Centre de crise, à l'Office des étrangers, à la DG Politique de Sécurité et de Prévention et au Conseil du Contentieux des étrangers.

En 2012, tous les services du SPF pourront quantifier leurs ressources en personnel par processus de travail. Ces données seront également intégrées dans les procédures opérationnelles.

Service d'encadrement Budget et Contrôle de la Gestion

Accord Institutionnel

L'accord institutionnel sur la 6ème réforme de l'État prévoit notamment un financement complémentaire des institutions bruxelloises. Dans le cadre du premier volet de financement, des moyens supplémentaires seront transférés aux institutions bruxelloises par l'intermédiaire du SPF Intérieur. Les dispositions seront prises sous la forme d'une loi spéciale.

Le SPF Intérieur soutiendra ce premier volet en ce qui concerne:

- l'amélioration de la sécurité et de la prévention par l'intermédiaire du "fonds en vue du financement des dépenses liées à la sécurité résultant de l'organisation des sommets européens" (Voir Section Direction générale Politique de Sécurité et de Prévention);
- l'encouragement par l'octroi de primes linguistiques, garanties au niveau juridique, à tous les agents des institutions bruxelloises disposant d'un brevet linguistique;

eHR

De FOD heeft meegewerkt aan de analyse van de modules Tijdsbeheer en Betaling in het kader van het federaal eHR-project, geleid door de FOD P&O.

In 2012 zal de FOD geleidelijk gebruik maken van de eerste 2 modules in de federale eHR-toepassing.

Het leidt geen twijfel dat de mate van automatisering binnen dit project al dan niet een grote impact zal hebben op de werkprocessen van de stafdienst P&O. Er wordt gepoogd daarin zoveel mogelijk proactief tewerk te gaan.

SEPP

Het project om de personeelsmiddelen per werkproces te kwantificeren werd in 2011 uitgebreid tot het Crisiscentrum, de Dienst Vreemdelingenzaken, de Algemene Directie Veiligheid- en Preventiebeleid en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

In 2012 zullen alle diensten van de FOD hun personeelsmiddelen per werkproces kunnen kwantificeren, en zal dit gegeven tevens in de operationele procedures worden geïntegreerd.

Stafdienst Begroting en Beheerscontrole

Institutioneel Akkoord

Het institutioneel akkoord voor de 6de Staatshervorming voorziet met name een bijkomende financiering van de Brusselse instellingen. In het kader van het eerste deel financiering zullen, via de FOD Binnenlandse Zaken, bijkomende middelen overgedragen worden naar de Brusselse instellingen. De bepalingen worden genomen onder de vorm van een bijzondere wet.

De FOD Binnenlandse Zaken zal dit eerste deel steunen met betrekking tot:

- de verbetering van de veiligheid en de preventie door middel van het "Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel" (Zie Sectie Algemene Directie Veiligheids- en Preventiebeleid);
- de aanmoediging van de tweetaligheid door de toekenning van op juridisch vlak gewaarborgde taalpremies aan alle ambtenaren van de Brusselse instellingen die over een taalbrevet beschikken;

- la dotation “mobilité” qui sera versée directement au budget des voies et moyens de la Région de Bruxelles-Capitale comme allocation spéciale pour la politique de la mobilité;

- l’augmentation de la compensation mainmorte de la loi spéciale du 16 janvier 1989 qui passe de 72 à 100 % et est élargie afin de prévoir la compensation des pertes de recettes régionales et d’agglomération ainsi qu’en prenant comme référence les derniers additionnels communaux disponibles.

Un budget rigoureux pour atteindre l’équilibre budgétaire:

Le SPF Intérieur poursuivra en 2012 ses actions de modernisation de la comptabilité de l’administration fédérale, et ce, notamment par le démarrage au 1^{er} janvier de l’application FEDCOM. Cette modernisation consiste en:

- une mise en place d’une nouvelle législation et réglementation;
- une réorganisation des processus de travail;
- une informatisation des processus de travail.

La mise en place d’une comptabilité analytique et l’imputation simultanée dans la comptabilité budgétaire et générale devrait permettre de disposer à terme d’une meilleure visibilité sur le budget et les comptabilités.

Le SPF poursuivra également le développement d’outils de pilotage destinés par exemple à mieux suivre l’évolution des dépenses et recettes, tout comme au niveau du contrôle interne financier dont les processus seront revus en tenant compte des nouvelles réglementations et processus.

Des gains d’efficience seront recherchés en permanence en vue de poursuivre l’effort de maîtrise des coûts.

Service d’encadrement ICT

Utilisation optimale des ressources

Le service d’encadrement ICT, en collaboration avec les différentes directions et services d’encadrement, s’efforcera d’utiliser de manière optimale les ressources grâce à:

- de “mobilitétsdotatie” die rechtstreeks op de mid-delenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gestort zal worden als speciale toelage voor het mobiliteitsbeleid;

- de verhoging van de dode hand-compensatie van de bijzondere wet van 16 januari 1989, die gaat van 72 naar 100 procent en wordt uitgebreid teneinde de verliezen van inkomsten uit het gewest en de agglomeratie te voorzien en door de laatste beschikbare gemeentelijke opcentiemen als referentie te nemen.

Een strenge begroting voor een budgettair evenwicht:

De FOD Binnenlandse Zaken zet in 2012 zijn moderniseringsacties voor de boekhouding van de federale administratie verder. Meer bepaald wordt er op 1 januari gestart met de toepassing van FEDCOM. Deze modernisering bestaat uit:

- de uitwerking van nieuwe wetten en regels;
- een reorganisatie van de werkprocessen;
- een informatisering over de werkprocessen.

De invoering van een analytische boekhouding en een gelijktijdige registratie in de budgettaire en algemene boekhouding moeten ervoor zorgen dat er op termijn een beter zicht verkregen kan worden op het budget en de boekhoudingen.

De FOD zet eveneens de ontwikkeling van de beheertools verder zodat bijvoorbeeld de evoluties in uitgaven en inkomsten beter opgevolgd kunnen worden. Eveneens worden op het niveau van de interne financiële controle de processen herbekeken in functie van de nieuwe regelgeving en processen.

Men zal permanent naar meer doelmatigheid streven, om de inspanning rond het kostenbeheer verder te zetten.

Stafdienst ICT

Optimaal gebruik van de middelen

De stafdienst ICT zal in samenspraak met de verschillende directies en stafdiensten optimaal gebruik van middelen nastreven door:

— la conclusion de contrats-cadres pour les licences logicielles, les achats de matériel et les contrats d'entretien. La possibilité d'instaurer des collaborations interdépartementales sera également examinée;

— la direction de groupes de travail chargés de la téléphonie commune ainsi que de l'utilisation et l'extension communes du réseau central;

— la poursuite de l'introduction et du développement de méthodes utilisables à l'échelle du SPF relatives à la gestion de portefeuille, de projets, à l'assurance qualité, aux tests, à la prestation de services, etc.

Différents projets transversaux

Le service d'encadrement ICT continuera à travailler selon un modèle de prestataire de services. Plus concrètement, il participera, à la demande des différentes directions, notamment aux projets suivants:

— poursuite de l'extension de l'application principale de l'Office des étrangers;

— implémentation de l'application Elvis pour la direction Sécurité et Prévention;

— introduction d'eHR;

— basculement de l'actuel système budgétaire vers FEDCOM;

— soutien accru du système d'inventaire du SPF;

— collaboration à une série d'audits ICT spécifiques relatifs à la sécurité et à l'opérationnalité;

— élargissement du *Visa Information System* (VIS) belge vers un système plus général d'échange de données, destiné aux organisations impliquées dans la problématique des visas et de l'asile.

Infrastructure

Le service d'encadrement ICT doit relever le défi majeur qui consiste à remplacer, sur une période de trois ans, son infrastructure excédentaire. Une première étude a été lancée et permettra de savoir dans quelle mesure cette opération pourra être réalisée à un coût constant. Le service examinera les options technologiques possibles, mais également la possibilité de réaliser des économies importantes en instaurant une collaboration avec d'autres SPF.

— het afsluiten van raamcontracten voor software licenties, hardware aankopen en onderhoudscontracten. Tevens zal gekeken worden of interdepartementale samenwerkingen mogelijk zijn;

— het leiden van werkgroepen met betrekking tot gemeenschappelijke telefonie en gemeenschappelijk gebruik en uitbreiding van het centrale netwerk;

— het verder invoeren en op punt stellen van in de volledige FOD bruikbare methodes voor portfolio-beheer, projectbeheer, quality assurance, testing, service delivery,...

Diverse, transversale projecten

De stafdienst ICT werkt verder in een dienstenleveranciersmodel. Dit houdt meer concreet in dat er op vraag van de verschillende directies zal meegewerkt worden aan onder andere de volgende projecten:

— verdere uitbreiding van de kerntoepassing van de Directie Vreemdelingenzaken;

— implementatie van de toepassing Elvis voor de directie Veiligheids- en Preventiebeleid;

— invoering van eHR;

— kanteling van het huidige budgettair systeem naar FEDCOM;

— verdere ondersteuning van het inventarisatiesysteem van de FOD;

— er zal meegewerkt worden aan een aantal algemene en ICT-specifieke audits in verband met veiligheid en operationaliteit;

— uitbreiding van het Belgische Visa Informatie Systeem naar een meer algemeen systeem van gegevensuitwisseling voor de organisaties die betrokken zijn bij de visa- en asielproblematiek.

Infrastructuur

De stafdienst ICT staat voor de grote uitdaging om haar overvloedige infrastructuur te vervangen over een periode van drie jaar. Een eerste studie wordt aangevat waarin zal gekeken worden in welke mate dit zal kunnen gebeuren tegen constante kost. Er zal gekeken worden welke de technologische opties zijn, en er zal tevens gekeken worden of er grootte-orde-besparingen mogelijk zijn door samenwerking met andere FODs.

L'infrastructure existante reste disponible 24 sur 24 h et 7 jours sur 7 eu égard à la particularité du SPF, mais également aux obligations nationales et internationales.

Support aux utilisateurs

Le service d'encadrement ICT reste responsable, dans le cadre de ses accords de coopération conclus avec plusieurs entités du SPF, du soutien de quelques milliers d'utilisateurs.

B. Le Centre de Crise: efficacité et rapidité

Gestion opérationnelle intégrée des crises et événements

Le Centre de Crise assure la gestion des situations d'urgence au niveau fédéral ainsi que l'organisation d'exercices utiles dans ce contexte. Les tâches décrites ci-dessus sont récurrentes et seront poursuivies en 2012.

Vu la forte augmentation du nombre de dossiers de personnes menacées traités par le Centre de Crise, on veillera en 2012 à ce que les services de police et les parquets aient une meilleure connaissance des différentes procédures reprises dans la circulaire Col 6/2004 et qu'ils les appliquent mieux. Le Centre de Crise vérifiera quelles sont les possibilités de créer un budget séparé pour l'exécution des éventuelles mesures techniques dans ce cadre et analysera si et sous quelle forme juridique la circulaire doit être révisée.

Le "MaritiemInformatieKruispunt" (MIK) est un nouveau partenaire performant et constamment joignable en cas de situation d'urgence maritime. En collaboration avec le MRCC (*Maritime Rescue and Coordination Centre*) et le Secrétariat de la Garde côtière, on prévoit le développement de la Centrale Garde côtière (organe de coordination MIK — MRCC). La mise au point de cet organe est effectuée par l'intermédiaire de l'organe politique et de la plateforme de concertation.

Le *Early Warning System* avec la FEB continuera d'être utilisé comme canal structurel d'échange d'informations entre les autorités fédérales et les entreprises au sujet d'incidents, de situations suspectes ou de menaces en matière de terrorisme, d'extrémisme et d'activisme.

L'accord gouvernemental prévoit que la base légale relative à l'accès à la Banque de données générale nationale (BNG) de la Police intégrée sera clarifiée. En

De bestaande infrastructuur blijft 24/7 beschikbaar omwille van de eigenheid van de FOD, en omwille van nationale en internationale verplichtingen.

Gebruikersondersteuning

De stafdienst ICT blijft verantwoordelijk, binnen het kader van haar samenwerkingsverdragen, met verschillende entiteiten binnen de FOD, voor de ondersteuning van enkele duizenden gebruikers.

B. Het Crisiscentrum: efficiëntie en snelheid

Geïntegreerd operationeel crisis- en evenementenbeheer

Het Crisiscentrum staat in voor het beheer van noodsituaties op federaal niveau en voor de organisatie van de nodige oefeningen in dat verband. De hiervoor beschreven taken zijn van terugkerende aard en zullen worden voortgezet in 2012.

Gezien de sterke stijging van het aantal door het crisiscentrum behandelde dossiers van bedreigde personen, zal in 2012 worden toegezien op een betere kennis en toepassing van de verschillende procedures vervat in de Col 6/2004 door de verschillende politiediensten en parketten. Het Crisiscentrum zal nagaan wat de mogelijkheden zijn voor het creëren van een apart budget voor de uitvoering van de eventuele technische maatregelen in dit kader en zal analyseren of en onder welke juridische vorm de omzendbrief moet worden herwerkt.

Het "Maritiem Informatie Kruispunt" (MIK) is een performante en permanent bereikbare partner voor maritieme noodsituaties in het kader van security. Samen met het MRCC (*Maritime Rescue and Coordination Centre*) en het secretariaat van de Kustwacht wordt voorzien in de ontwikkeling van de Kustwachtcentrale (overkoepelend orgaan MIK — MRCC). Via het beleidsorgaan en het overlegplatform, wordt gewerkt rond de visie van dit orgaan.

Het *Early Warning System* met het VBO zal verder worden aangewend als structureel kanaal tot informatie-uitwisseling tussen de federale overheid en de bedrijfs-wereld met betrekking tot incidenten, verdachte situaties of dreigingen op het vlak van terrorisme, extremisme en activisme.

Het Regeerakkoord voorziet dat de wettelijke basis betreffende de toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) van de Geïntegreerde Politie

ce qui concerne la police administrative, le Centre de Crise y apportera sa contribution.

Conformément à l'accord gouvernemental, les efforts se poursuivront dans le cadre de la coordination avec les services de renseignements et de la coopération européenne. Le Centre de Crise y contribuera en coordonnant l'opérationnalisation de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques et en participant à la réforme du Programme EPCIP (*European Programme for Critical Infrastructure Protection*).

Le ministre de l'Intérieur est responsable de la protection des personnes et des biens sur le territoire belge. La Belgique et Bruxelles, en tant que capitale de l'Europe, reçoivent aujourd'hui plus de 4 000 personnalités par an. Les capacités des services chargés de la protection et des escortes n'ont pas évolué proportionnellement à l'augmentation de la charge de travail. Une solution transitoire a été trouvée jusque fin 2012. Tenant compte de nos ambitions, de nos obligations de pays hôte et de notre politique de siège des institutions internationales, la recherche d'une solution légale et durable pour après 2012 devrait avoir lieu le plus rapidement possible.

Il a été décidé à Nice en 2000 que la Belgique accueillerait les Sommets européens. Depuis, la Belgique a accueilli plus de 50 Sommets sans incident majeur. Toutefois, il faut constater, d'une part, que les capacités des services de sécurité n'ont pas été adaptées à la situation et qu'aucun budget spécifique n'a été prévu et, d'autre part, que le nombre et la fréquence des Sommets est en nette augmentation avec une tendance à la décision de dernière minute.

La stratégie devra être renforcée en concertation avec tous les acteurs.

En matière d'ordre public ou de gestion de crise, il doit souvent être fait appel aux capacités des différents services, dont notamment ceux de la Défense. Si la facturation de ces services permet une politique transparente, il conviendrait d'envisager si une provision peut être prévue pour supporter les coûts liés aux situations de crise ou aux grands événements.

Planification d'urgence

En ce qui concerne les compétences relevant du Centre de Crise, une attention particulière sera accordée aux matières suivantes:

zal worden uitgeklaard. Voor wat betreft de bestuurlijke politie zal het Crisiscentrum hieraan haar medewerking verlenen.

Tevens conform het Regeerakkoord zullen de inspanningen worden voortgezet op het vlak van coördinatie met de inlichtingendiensten en op het vlak van de Europese samenwerking. Het Crisiscentrum zal hiertoe bijdragen door middel van de coördinatie van de operationalisering van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur en door de deelname aan de hervorming van het EPCIP-Programma (*European Programme for Critical Infrastructure Protection*).

De minister van Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de bescherming van personen en goederen op het Belgisch grondgebied. België en Brussel — de hoofdstad van Europa — krijgen vandaag meer dan 4 000 prominente figuren per jaar. De capaciteit van de diensten die belast zijn met de bescherming en de escortes heeft geen evolutie doorgemaakt in verhouding tot de vermeerdering van de werklust. Tot eind 2012 werd een overgangsoptlossing gevonden. Gezien onze ambities en onze verplichtingen als gastland en ons beleid inzake de zetel van internationale instellingen, moet de zoektocht naar een wettelijke en duurzame oplossing voor na 2012 zo snel mogelijk beslecht worden.

In 2000 is in Nice beslist dat België de Europese toppen ging onthalen. Sindsdien heeft België zonder zware incidenten meer dan 50 toppen onthaald. We moeten evenwel vaststellen dat de capaciteiten van de veiligheidsdiensten niet aan de situatie zijn aangepast en dat er niet in een specifiek budget is voorzien en dat er anderzijds meer en frequenter toppen zijn, met een tendens om daartoe op het laatste nippertje te beslissen.

Het beleid hieromtrent zal in samenspraak met alle actoren verfijnd moeten worden.

Qua openbare orde en crisisbeheer, wordt dikwijls een beroep wordt gedaan op de capaciteiten van de verschillende diensten, onder meer die van Defensie. Vermits deze diensten gefactureerd worden, wat ten goede komt aan een transparant beleid, moet nagegaan worden of een provisie kan voorzien worden voor het dragen van de kosten voor crisissituaties en grote evenementen.

Noodplanning

De volgende accenten worden voor het komende jaar gelegd in de materies die het Crisiscentrum aanbelangen:

— les résultats de l'étude relative à la mise en place d'un organe indépendant de recherche sur les crises doivent être traités (une option politique et financière devra être prise en tenant compte de l'approche juridique);

— la réalisation des plans d'action précités sera assurée et les acteurs concernés seront formés et informés;

— l'accompagnement des activités européennes: risques permanents d'inondations, feux de forêts, tremblements de terre, risque nucléaire dans le "*Disaster Response Planning Working Group (DRPWG)*", révision de la Directive européenne Seveso, analyse des risques ou cartographie...;

— l'exécution de l'important programme d'exercices, dont celui de grande ampleur pour la centrale nucléaire de Tihange, les exercices initiés par la Grande Région, la partie fédérale de l'exercice Inondex, l'exercice ISPS Port d'Anvers, ...;

— la poursuite de l'approbation des plans des gouverneurs et l'opérationnalisation des plans nationaux, notamment en concrétisant les actions de coordination attendues des autorités fédérales en appui aux autorités locales.

L'opérationnalisation des plans nationaux d'urgence (nucléaire, CBRN, inondations, épizooties, aviation, panne d'électricité de grande ampleur) et la déclinaison de ces plans nationaux dans le cadre de la planification d'urgence locale seront poursuivies, en veillant notamment à développer les outils nécessaires (banques de données à jour y compris cartographiques, partage des données, mises en place des cellules et d'une stratégie de communication spécifiques, responsabilisation des acteurs tant privés que publics, tant administratifs qu'opérationnels, tant nationaux qu'internationaux au travers notamment de journées d'information et de développements de procédures).

2012 sera l'occasion d'une nouvelle sensibilisation des autorités locales (en tenant compte des élections communales) et fédérales (nouveau gouvernement) à leur rôle essentiel en matière de planification d'urgence et de gestion de crises, ceci en étroite concertation avec les Communautés et Régions. Il sera demandé aux nouveaux cabinets et administrations de désigner les personnes qui feront partie des différentes cellules prévues dans les plans d'urgence.

— de resultaten van het onderzoek over de installatie van een onafhankelijk orgaan voor onderzoek rond crisissen moeten verwerkt worden (er moet een politieke en financiële optie worden genomen, rekening houdend met de juridische benadering);

— de realisatie van bovengenoemde actieplannen zal verzekerd worden en de betrokken actoren zullen erover gevormd en geïnformeerd worden;

— de Europese activiteiten worden begeleid: de permanente risico's op overstromingen, bosbranden, aardbevingen, het nucleaire risico in de "*Disaster Response Planning Working Group (DRPWG)*"; de herziening van de Europese Seveso-richtlijn, de risicoanalyse of de cartografie...;

— het omvangrijke oefeningenprogramma wordt uitgevoerd, waaronder de oefening van grote omvang in de kerncentrale van Tihange, de oefeningen die worden opgestart door de Grande Région, het federaal gedeelte van de oefening Inondex, de oefening ISPS Haven van Antwerpen, ...;

— de goedkeuring van de plannen van de gouverneurs en de operationalisering van de nationale plannen wordt voortgezet, met name door de coördinatieacties concreet te operationaliseren die verwacht worden van de federale overheden ter ondersteuning van de lokale overheden.

De operationalisering van de nationale noodplannen (nucleair, CBRN, overstromingen, epizootieën, luchtvaart, grote elektriciteitspanne) en de verfijning van die nationale plannen in het kader van de lokale noodplanning wordt voortgezet, waarbij er met name voor wordt gezorgd dat de nodige werkinstrumenten worden ontwikkeld (databanken (ook met landkaarten) die up-to-date zijn, gegevens delen, specifieke installatie van cellen en een communicatiestrategie, responsabilisering van zowel private als publieke bestuurlijke en operationele actoren, zowel nationaal als internationaal, dit alles via onder meer infodagen en het uitwerken van procedures).

In 2012 kunnen de lokale overheden opnieuw gesensibiliseerd worden (door rekening te houden met de gemeenteraadsverkiezingen), alsook de federale overheden (nieuwe regering) voor hun essentiële rol op gebied van noodplanning en crisisbeheer, dit in nauw overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten. Aan de nieuwe kabinetten en besturen wordt dan gevraagd de personen aan te duiden die deel zullen uitmaken van de cellen die in de noodplannen voorzien zijn.

Deux recherches universitaires seront menées sur le rôle du bourgmestre et le suivi des victimes dans la phase de rétablissement. Le Centre de Crise participera également à la recherche sur l'utilisation des médias sociaux dans la gestion de situations d'urgence menée par l'Aston University.

2012 sera aussi le moment de revoir certaines bases légales, notamment en réactualisant le Plan d'urgence nucléaire en fonction des avancées enregistrées ces dernières années, en conférant une base légale aux plans d'urgence nationaux qui n'en disposent pas ou en organisant une consultation du public.

Au niveau international, nous poursuivrons la mise en place de procédures avec nos pays voisins en tenant compte du cadre européen et Benelux; le nouveau Traité, qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2012, inclut dorénavant un volet relatif à nos compétences et confère une base réglementaire au groupe de travail SENN-CRISE dans lequel le Centre de Crise représente la Belgique. Le Centre de Crise met également à profit l'expérience étrangère dans un vaste réseau bi- et multilatéral.

La communication de crise

Le Centre de Crise se concerte avec le SPF Santé publique afin d'examiner les possibilités de synergie pour le Contactcenter par le biais d'accords en matière d'information des victimes. En 2012, les modalités, la formation et d'autres aspects seront mis au point. Les bourgmestres et gouverneurs recevront un courrier les informant plus précisément du service offert.

En 2012, le Centre de Crise poursuivra ses multiples démarches notamment afin de renforcer les outils d'alerte (sirènes, téléphonie fixe et SMS) et d'information de la population qui sont mis à disposition du gouvernement en situation d'urgence.

CellBroadcast est un système d'alerte qui fait partie de la nouvelle vision en matière d'alerte et d'information de la population lors de situations d'urgence (BE-Alert). Ce système permet d'envoyer immédiatement un message à tous les GSM situés dans une zone déterminée, même si les réseaux sont surchargés.

Par ailleurs, ces moyens alternatifs présentent l'avantage d'une réponse plus souple par rapport à d'autres crises (terrorisme, pandémie,...) moins localisées dans des zones géographiques prédéterminées, contrairement aux risques industriels strictement localisés autour des sites SEVESO ou nucléaires.

Er zullen twee universitaire onderzoeken worden gevoerd over de rol van de burgemeester en over de opvolging van slachtoffers in de fase van het herstel. Het Crisiscentrum neemt ook deel aan het onderzoek van de Aston University over het gebruik van sociale media bij het beheer van noodsituaties.

In 2012 worden ook bepaalde rechtsbasissen herzien, onder meer door het Nucleair noodplan te updaten rekening houdend met de vooruitgang die de afgelopen jaren is geboekt, door een rechtsbasis te geven aan de nationale noodplannen die er geen hebben of door een raadpleging van het publiek op te zetten.

Op internationaal vlak zetten we de installatie voort van procedures met onze buurlanden, rekening houdend met het Europees en het Benelux-kader; het nieuwe Verdrag dat op 1 januari 2012 in werking treedt, omvat voortaan een luik over onze bevoegdheden en geeft een reglementaire basis aan de werkgroep SENN-CRISIS, waarin het Crisiscentrum België vertegenwoordigt. Het Crisiscentrum benut ook de buitenlandse ervaring in een groot bi- en multilateraal netwerk.

Crisiscommunicatie

Het Crisiscentrum bespreekt met Volksgezondheid de mogelijkheden om tot een synergie te komen voor het Contactcenter, door afspraken omtrent slachtofferinformatie. In 2012 zullen de modaliteiten, opleiding en andere aspecten verder worden uitgewerkt. De burgemeesters en gouverneurs worden aangeschreven om hen nauwkeuriger in kennis te stellen van de aangeboden dienst.

In 2012 zet het Crisiscentrum verschillende stappen voort, om onder meer bij een noodsituatie de middelen ter beschikking van de regering om alarm te slaan (bijvoorbeeld sirenes, vaste telefoon en sms) en om informatie aan de bevolking te geven, te versterken.

Cell Broadcast is een systeem voor alarmering en maakt deel uit van de nieuwe visie op de alarmering van en informatie aan de bevolking bij een noodsituatie (BE-Alert). Met dat systeem kan onmiddellijk een bericht worden gestuurd aan alle gsm's in een welbepaalde zone, zelfs al zijn de netwerken overbelast.

Bovendien hebben deze alternatieve middelen het voordeel meer flexibel te zijn ten aanzien van andere crisissen (terrorisme, pandemieën,...) die minder geografisch gelokaliseerd zijn. Dit in tegenstelling tot de relatie met industriële risico's die strikt gelokaliseerd zijn rond SEVESO -sites of kerncentrales.

En 2012, on poursuivra l'examen des possibilités de médias sociaux en situation d'urgence et leur intégration dans le fonctionnement de la discipline.

Une information préventive sera également organisée au sujet des risques liés aux entreprises SEVESO.

Regetel

Sont prévus pour 2012 le raccordement sur le Réseau Gouvernemental de Télécommunications REGETEL: l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (AFCN), la centrale nucléaire de Tihange, Belga News Agency, d'autres Centres d'Information et de Communication (CIC), — notamment ceux de Brugge et Hasselt. De plus, la modernisation du réseau fédéral en cours verra prioritairement le raccordement en VoIP des Palais royaux, puis de certains SPF.

C. Institutions et Population: modernisation

Les documents d'identité électroniques

Développement des processus d'identification et d'enregistrement des personnes physiques

Il s'agit d'améliorer l'identification et les processus d'enregistrement pour chaque citoyen qui peut prétendre à une identité de référence, en fonction du besoin en authentification et conformément à la législation sur la protection de la vie privée.

Les processus d'enregistrement pour les Belges et pour les étrangers qui séjournent en Belgique sont au point.

Une carte d'identité électronique pour les Belges résidant à l'étranger est en cours de distribution. Les procédures de délivrance de la eID aux Belges résidant à l'étranger ont été élaborées en collaboration avec le SPF Affaires étrangères. Dans 180 pays il est actuellement possible pour les Belges résidant à l'étranger de demander une eID.

Renforcement de la fiabilité de l'identité de référence grâce à la délivrance de documents d'identité sécurisés et à la lutte contre la fraude à l'identité

L'identité de référence doit être fiable et bien sécurisée. Un tel objectif peut être atteint par la qualité du document d'identité et de ses certificats, ainsi que par la sécurité et par la qualité des procédures de fabrication et de délivrance. La fraude à l'identité peut être évitée grâce à la transparence du statut du document d'identité et de ses certificats ainsi que des documents dérivés.

In 2012 zal bovendien verder gewerkt worden op de mogelijkheden van sociale media bij een noodsituatie en de integratie ervan in de werking van discipline.

Er zal ook een preventieve informatie worden georganiseerd over de risico's verbonden aan zogenoemde SEVESO-ondernemingen.

Regetel

In 2012 wordt de aansluiting op het Regeringstelecommunicatienetwerk REGETEL voorzien voor: het Federaal Agentschap voor de Nucleaire Controle (FANC), de kerncentrale van Tihange, het Belga News Agency, andere Communicatie- en Informatiecentra (CIC) — met name die van Brugge en Hasselt. Verder zullen bij de lopende modernisering van het federaal netwerk prioritaire de Koninklijke Paleizen in VoIP worden aangesloten en daarna enkele FOD's.

C. Instellingen en Bevolking: modernisering

De elektronische identiteitsdocumenten

Ontwikkeling van de identificatie en de registratieprocessen inzake natuurlijke personen

De identificatie- en registratieprocessen verbeteren voor elke burger die aanspraak kan maken op een referentie-identiteit in functie van de nood aan authenticatie en conform de wetgeving met betrekking tot de bescherming van de privacy.

De registratieprocessen voor de Belgen en de vreemdelingen die in België verblijven, staan op punt.

De verdeling van een elektronische identiteitskaart voor Belgen die in het buitenland verblijven, is bezig. De afgifteprocedures van de eID aan de Belgen die in het buitenland verblijven, werden uitgewerkt in samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken. In 180 landen is het nu mogelijk voor Belgen in het buitenland om een eID aan te vragen.

Versterking van de betrouwbaarheid van de referentie-identiteit dankzij de uitreiking van beveiligde identiteitsbewijzen en de strijd tegen de identiteitsfraude

De referentie-identiteit moet betrouwbaar en goed beveiligd zijn. Deze doelstelling kan worden bereikt door de kwaliteit van het identiteitsdocument en van de certificaten, alsook door de veiligheid en de kwaliteit van de aanmaak- en uitreikingprocessen. Identiteitsfraude kan worden voorkomen door de transparantie van de status van het identiteitsdocument, zijn certificaten en

En cas de fraude à l'identité, il y a une obligation de déclaration et un processus d'accompagnement pour le rétablissement de l'identité correcte. Dans ce cadre, les applications CHECK DOC et DOC STOP ont été mises en service en 2008. L'application CHECKDOC permet à tout un chacun de vérifier, via internet, la validité d'un document d'identité belge www.checkdoc.be. En 2011, le certificat d'immatriculation des véhicules y a été ajouté.

Le citoyen, victime de vol ou de perte d'un document d'identité belge peut en faire immédiatement la déclaration en appelant le numéro gratuit 00800 2123 2123 du service DOC STOP. Le service est joignable 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. L'appelant est identifié et les documents sont bloqués. La personne ayant fait la déclaration reçoit un courrier lui accusant réception de celle-ci. Les documents étant signalés par CHECKDOC comme volés ou perdus, leur utilisation frauduleuse peut être évitée. Les documents n'ont plus de valeur, ce qui réduit l'usage abusif de documents volés.

Comme c'était le cas par le passé, le SPF Intérieur continuera à promouvoir ces deux applications par une communication adéquate auprès du citoyen.

Au sein de l'Union européenne, la Belgique est ainsi à la pointe du développement en matière de vérification de documents d'identité.

L'entrée en scène et l'utilisation des données biométriques accroissent l'intégrité des informations d'identité. C'est pourquoi, le SPF Intérieur collabore étroitement avec le SPF Affaires étrangères pour la délivrance de passeports biométriques.

Mi 2012 démarrera le projet pilote visant l'intégration de données biométriques (empreintes digitales, photos) dans les titres de séjour pour les étrangers non-UE, imposée par l'UE.

Évolution de la distribution des documents d'identité électroniques

La délivrance initiale des cartes d'identité électroniques a eu lieu entre septembre 2004 et fin 2009. À partir de 2010, la deuxième phase de renouvellement est en cours.

La prorogation de la validité des cartes d'identité électroniques à dix ans a été décidée par la loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux cartes d'identité, approuvée par le parlement le 1^{er} décembre 2011. Le planning prévoit des cartes avec une validité de 10 ans à partir du 1^{er} janvier 2013.

de afgeleide documenten. In geval van identiteitsfraude is er een aangifteplicht en een begeleidingsproces voor het herstel van de correcte identiteit. In dit kader werden in 2008 de toepassingen CHECK DOC en DOC STOP in dienst gesteld. De toepassing CHECK DOC laat toe aan iedereen om via internet, de geldigheid van een Belgisch identiteitsdocument te controleren www.checkdoc.be. In 2011 werd daar het voertuigenimmatriculatiecertificaat aan toegevoegd.

Burgers die het slachtoffer zijn van verlies of diefstal van een Belgisch identiteitsdocument kunnen hiervan aangifte doen via het gratis telefoonnummer 00800 2123 2123 van de dienst DOC STOP. De dienst is 24/24 en 7/7 bereikbaar. De oproeper wordt geïdentificeerd en de documenten worden geblokkeerd. De persoon die aangifte deed, ontvangt een brief als bewijs daarvan. Aangezien de documenten op CHECK DOC als geseind zijn vermeld, kan hun frauduleus gebruik worden voorkomen. Ze hebben geen enkele waarde meer, wat de kans op misbruik van gestolen documenten vermindert.

Zoals in het verleden, zal de FOD Binnenlandse Zaken via een efficiënte communicatie, deze twee toepassingen blijven promoten bij de burger.

Hiermee is België binnen de Europese Unie een van de voorlopers in de ontwikkeling van systemen inzake verificatie van identiteitsdocumenten.

De opkomst en het gebruik van de biometrische gegevens verhogen de integriteit van de identiteitsgegevens. Daarom werkt de FOD Binnenlandse Zaken nauw samen met de FOD Buitenlandse Zaken in het kader van de uitreiking van de biometrische paspoorten.

Medio 2012 start het pilootproject om biometrische gegevens (vingerafdrukken, foto's) in te voeren op de vreemdelingenkaarten voor niet-EU-vreemdelingen, zoals opgelegd door de EU.

Evolutie van de verspreiding van elektronische identiteitsdocumenten

De initiële afgifte van de elektronische identiteitskaarten vond plaats tussen september 2004 en eind 2009. Vanaf 2010 is de tweede vernieuwingsfase aan de gang.

De verlenging van de geldigheid van de elektronische identiteitskaarten naar tien jaar werd beslist door de wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de identiteitskaarten, goedgekeurd door het parlement op 1 december 2011. De planning voorziet kaarten met geldigheid van 10 jaar vanaf 1 januari 2013.

La délivrance de la *Kids-ID* a été généralisée à l'ensemble des communes. En date du 15 décembre 2011, 759 279 enfants sont en possession d'une *Kids-ID*.

À cette même date, 724 338 étrangers ont une carte électronique pour étrangers en poche.

De très nombreuses recherches techniques ont été effectuées pour élargir les possibilités d'utilisation de la carte d'identité électronique. Dans cette perspective, depuis le 1^{er} mars 2010, un code barre a été intégré aux cartes d'identité électroniques délivrées. Ce code barre reprend le numéro national et permet de sécuriser davantage les cartes d'identité électroniques (y compris les *Kids-ID*).

La directive européenne 2006/126/CE du 20 décembre 2006 prévoit un modèle uniforme de permis de conduire pour tous les États membres au format d'une carte de banque. La Belgique a opté pour une carte dépourvue de puce et ayant une durée de validité de 10 ans. Le nouveau permis de conduire est introduit graduellement à partir du 1^{er} juillet 2010. Le SPF Mobilité et Transports a développé, à cet effet, le projet Mercurius. Comme il existe des synergies avec la délivrance de la eID, le SPF Mobilité et Transports met à profit l'expérience que la Direction générale Institutions et Population a acquise suite au remplacement des documents d'identité cartonnés par des cartes électroniques. Environ 6 millions de permis de conduire vont être remplacés. Lors de la confection du permis de conduire, la photo et la signature sont reprises dans la base de données des cartes d'identité électroniques.

La gestion des registres de la population

La nécessité d'instructions de population claires.

Afin de parvenir à un respect maximal de la réglementation en matière de population, celle-ci doit être claire pour les citoyens et les administrations communales.

Les deux dernières années une version exhaustive et actualisée des instructions de population a par conséquent été distribuée aux administrations communales afin de rendre ces instructions de population plus compréhensibles et plus accessibles. Il en a été de même pour ce qui concerne les instructions relatives aux cartes d'identité pour Belges.

Conjointement à cela, un support permanent du site Internet "population et cartes d'identité" a été développé plus en détail au profit des citoyens et des services population.

De afgifte van de *Kids-ID* is veralgemeend naar alle gemeenten. Op datum van 15 december 2011 zijn 759 279 kinderen in het bezit van een *Kids-ID*.

Op diezelfde datum hebben 724 338 vreemdelingen een elektronische vreemdelingenkaart op zak.

Zeer veel technische onderzoeken werden uitgevoerd om de gebruiksmogelijkheden van de elektronische identiteitskaart uit te breiden. Met het oog hierop wordt sinds 1 maart 2010 een barcode geïntegreerd in de afgegeven elektronische identiteitskaarten. Deze barcode bevat het rijksregisternummer en maakt het mogelijk om de elektronische identiteitskaarten (*Kids-ID* inbegrepen) nog veiliger te maken.

De Europese richtlijn 2006/126/EG van 20 december 2006 voorziet dat alle Lidstaten een uniform model van rijbewijs gebruiken die het formaat heeft van een bankkaart. België heeft gekozen voor een kaart zonder chip en met een geldigheidsduur van 10 jaar. Het nieuwe rijbewijs wordt geleidelijk ingevoerd vanaf 1 juli 2010. De FOD Mobiliteit en Vervoer heeft hiervoor het project Mercurius uitgewerkt. Aangezien er vele raakpunten bestaan met de afgifte van de eID, zal de FOD Mobiliteit en Vervoer kunnen gebruikmaken van de expertise die de Algemene directie Instellingen en Bevolking heeft opgebouwd naar aanleiding van de vervanging van de kartonnen identiteitsdocumenten door elektronische kaarten. Ongeveer 6 miljoen rijbewijzen zullen worden vervangen. De foto en de handtekening worden bij de aanmaak van het rijbewijs overgenomen uit de database van de elektronische kaarten.

Beheer van de bevolkingsregisters

De noodzaak aan duidelijke bevolkingsonderrichtingen.

Om tot een zo goed mogelijke naleving van de bevolkingsreglementering te komen, moet deze duidelijk zijn voor de burgers en de gemeentebesturen.

De voorbije twee jaar is bijgevolg een volledige en geactualiseerde versie van de bevolkingsonderrichtingen verspreid naar de gemeentebesturen om de bevolkingsonderrichtingen meer begrijpelijk en toegankelijk te maken. Dit is ook gebeurd voor de onderrichtingen betreffende de identiteitskaarten voor Belgen.

Hieraan gekoppeld is een permanente ondersteuning van de website bevolking en identiteitskaarten ten behoeve van de burgers en de bevolkingsdiensten verder uitgebouwd.

La lutte contre la fraude au domicile.

Le gouvernement veut faire de la lutte contre toutes les formes de fraude une de ses priorités. C'est pourquoi tout sera mis en œuvre afin d'améliorer la prévention de et la lutte contre les adresses de domicile fictives.

La lutte contre les adresses fictives est en effet étroitement liée à la fraude sociale et fiscale.

La fraude au domicile peut prendre plusieurs formes: non inscription à la résidence principale, séjour à une adresse autre que déclarée, inscription à une adresse fictive, ...

Les inscriptions de ce type sont des violations de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en l'occurrence aux articles 1^{er} et 3 (obligation d'inscription dans les registres de population de la résidence principale).

Il appartient aux administrations communales de vérifier la réalité de la résidence principale d'une personne qui établit sa résidence principale dans une commune du Royaume ou qui change de résidence principale en Belgique. Les services de police doivent signaler aux communes les personnes qui y résident sans inscription (article 14 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif aux registres de la population et au registre des étrangers). Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, cette mission doit être effectuée par la police locale.

Afin d'améliorer de manière globale et coordonnée la prévention (de) et la lutte contre les adresses fictives, les initiatives suivantes seront examinées:

a) Un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Il va de soi que les informations conservées dans les registres de la population doivent être correctes et ce, notamment s'il s'agit d'une résidence principale. Une grande partie des rapports sociaux est en effet basée sur ces registres. Par ailleurs, les instances ayant accès au Registre national, lequel registre est basé sur les

De strijd tegen domiciliefraude

De regering wil een prioriteit maken van de strijd tegen alle vormen van fraude. Daarom zal alles in het werk gesteld worden om de preventie van en de strijd tegen fictieve domicilieadressen te verbeteren.

De strijd tegen fictieve domicilieadressen is immers nauw verbonden met sociale en fiscale fraude.

De fraude met domicilies kan verschillende vormen aannemen: niet-inschrijving op hoofdverblijfplaats, verblijf op een ander adres dan aangegeven, inschrijving op een fictief adres, ...

De inschrijvingen van dit type zijn een inbreuk op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, in casu op de artikelen 1 en 3 (verplichting van inschrijving in de bevolkingsregisters hoofdverblijfplaats).

Het zijn de gemeentebesturen die de realiteit moeten nagaan van de verblijfplaats van een persoon die zijn hoofdverblijfplaats vestigt in een gemeente van het Rijk of die van hoofdverblijfplaats in België verandert. De politiediensten moeten aan de gemeenten de personen signaleren die er zonder inschrijving verblijven (artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister). Ingevolge de inwerkingtreding van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, moet deze opdracht uitgevoerd worden door de lokale politie.

Om de preventie van en de strijd tegen fictieve domicilieadressen op globale en gecoördineerde wijze te verbeteren, zullen volgende initiatieven onderzocht worden:

a) Een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het spreekt voor zich dat de gegevens die in de bevolkingsregisters worden bewaard, correct moeten zijn, en dat vooral als het om een hoofdverblijfplaats gaat. Een groot deel van de sociale verhoudingen is immers op deze registers gebaseerd. Bovendien moeten de instanties die toegang hebben tot het Rijksregister, welk

informations contenues dans les registres de la population, doivent avoir la certitude que ces informations sont exactes.

La fraude à la résidence principale a un impact sur l'ampleur de la fraude fiscale et sociale.

La fraude à la résidence principale entraîne le non-respect des obligations légales, administratives et judiciaires.

C'est pourquoi cet avant-projet de loi pénalise ces comportements en infligeant entre autres des amendes supérieures à celles qui sont infligées actuellement, et en prévoyant également la possibilité d'une peine de prison afin de pouvoir lutter efficacement contre les formes de fraude extrêmes à la résidence principale, notamment lorsque la fraude à la résidence principale est effectuée de façon organisée et à grande échelle.

b) Une collaboration avec les écoles de police provinciales sera renforcée et centrée sur la formation des agents de police qui effectuent les enquêtes de résidence.

Cette formation a pour principal objectif d'améliorer le contrôle des changements de résidence principale effectué par la police locale afin de mieux détecter les adresses fictives. La manière dont l'agent de police doit réaliser l'enquête visant à déterminer la résidence principale sera l'élément central de cette formation.

L'impact des adresses fictives est également expliqué. Cette formation a été donnée dans chaque province et dans la Région de Bruxelles-Capitale. La formation a démarré dans certaines écoles de police pour les agents de police en formation et a également été étendue en 2011 aux agents de police qui sont déjà en fonction.

À partir de 2011, le module "Constatation de la réalité de la résidence principale et documents d'identité pour Belges" fait donc en permanence partie des formations données dans les écoles de police à l'adresse de tous les agents de police qui effectuent les constatations de la réalité de la résidence principale. La formation est donnée par les inspecteurs de population du département de l'Intérieur. Elle constitue un élément essentiel de la lutte contre la fraude au domicile: des enquêtes et des contrôles précis de la réalité de la résidence principale accompagnés de rapports clairs rédigés par la police de quartier permettant des inscriptions correctes du domicile et de la composition de ménage dans les registres de la population de la commune et dans le Registre national.

register gebaseerd is op de gegevens in de bevolkingsregisters, zeker zijn van de juistheid van deze gegevens.

Domiciliefraude heeft een impact op de omvang van de fiscale en sociale fraude.

Domiciliefraude leidt tot het zich onttrekken aan wetelijke, administratieve en justitiële verplichtingen.

Daarom bestraft dit voorontwerp van wet deze gedragingen onder meer met hogere boetes dan degene die momenteel opgelegd worden, alsook de mogelijkheid tot een gevangenisstraf om erge vormen van domiciliefraude doeltreffend te kunnen aanpakken, in het bijzonder wanneer de domiciliefraude op georganiseerde wijze en grote schaal is gepland.

b) Een samenwerking met de provinciale politiescholen zal versterkt worden en gefocust op de vorming van de politieagenten die de verblijfsonderzoeken uitvoeren.

Deze opleiding heeft als voornaamste bedoeling de controle op de wijzigingen van domicilie door de lokale politie te verbeteren teneinde fictieve adressen beter te detecteren. De manier waarop de politieagent het onderzoek moet voeren om het domicilie te bepalen, zal het centrale gegeven van deze opleiding zijn.

Ook de impact van fictieve adressen wordt uitgelegd. Deze vorming wordt gegeven in elke provincie van het Rijk en in het Hoofdstedelijk Gewest Brussel-Hoofdstad. Deze opleiding is gestart in de politiescholen voor politieagenten in opleiding en is in 2011 ook uitgebreid naar de politieagenten die reeds in functie zijn.

De module "Woonstvaststelling en identiteitsdocumenten voor Belgen" is dus vanaf 2011 permanent vastgelegd in de opleidingen van de politiescholen voor alle politieambtenaren die woonstvaststellingen uitvoeren. De opleiding wordt gegeven door de bevolkingsinspecteurs bij het departement van Binnenlandse Zaken. Deze opleiding is een essentieel onderdeel van de strijd aan de basis tegen domiciliefraude: precieze onderzoeken en controles van hoofdverblijfplaats met duidelijke verslagen door de wijkpolitie die leiden tot juiste inschrijvingen van woonst en gezinssamenstelling in de gemeentelijke bevolkingsregisters en het Rijksregister.

Dans cette formation, une attention particulière est portée aux documents d'identité de Belges, à l'utilisation de *Checkdoc* (contrôle de la validité des documents d'identité belges via le site Internet www.checkdoc.be) et à la recherche d'offres d'adresses fictives via Internet.

Rédaction des arrêtés royaux portant exécution de la loi prolongeant la durée de validité de la carte d'identité électronique à 10 ans

Cette nouvelle loi prévoit que la carte électronique restera valable pendant au maximum 10 ans à compter de la date de production et non plus 5 ans.

Pour certaines catégories d'âge, le Roi peut fixer une durée de validité plus courte ou plus longue que 10 ans.

Le Roi fixe en outre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date d'entrée en vigueur de cette loi.

Ces arrêtés seront pris dans les meilleurs délais afin que cette loi puisse entrer en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2013.

Le Registre national

La modernisation du Registre national

Le Registre national des personnes physiques s'est fixé comme objectif d'optimiser son fonctionnement en termes d'accessibilité, de convivialité, de performance, de continuité et de sécurité.

a) Utilisation d'un protocole internet

Ainsi l'accès aux informations du Registre national est considérablement facilité par l'utilisation d'un protocole internet avec navigateur de réseau standardisé.

Début novembre 2011, 459 sur les 589 communes utilisent d'ores et déjà ce protocole. Par ailleurs, à cette même date, 2171 utilisateurs autorisés, consultent le Registre national via les applications réseau.

b) Création de bases de données relationnelles

La modernisation du Registre national passe également par la mise en œuvre de bases de données relationnelles. Cette évolution progressive permettra une exploitation (notamment sur le plan statistique) plus rapide, plus conviviale et plus aisée (sans devoir faire appel à des experts ICT) des données. Ce projet

In deze opleiding wordt aanvullend aandacht besteed aan de identiteitsdocumenten voor Belgen, het gebruik van *Checkdoc* (controle van de geldigheid van Belgische identiteitsdocumenten via de website www.checkdoc.be) en aan het opzoeken van het aanbieden van fictieve adressen via het internet.

Opstelling van de koninklijke besluiten om uitvoering te geven aan de wet tot verlenging van de geldigheidsduur van de elektronische identiteitskaart tot 10 jaar

Deze nieuwe wet voorziet dat de elektronische kaart maximum 10 jaar geldig blijft vanaf de datum van aanmaak en niet langer 5 jaar.

De Koning kan voor bepaalde leeftijdscategorieën een kortere of langere geldigheidsduur bepalen dan deze van 10 jaar.

De Koning bepaalt verder, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de datum van inwerking-treding van deze nieuwe wet.

Deze besluiten worden zo spoedig mogelijk genomen zodat deze wet uitwerking kan hebben vanaf 1 januari 2013.

Het Rijksregister

De modernisering van het Rijksregister

Het Rijksregister heeft zich als objectief gesteld zijn werking te optimaliseren op het vlak van toegankelijkheid, gebruiksvriendelijkheid, prestatievermogen, continuïteit en veiligheid.

a) Gebruik van een internetprotocol

Zo wordt de toegang tot de gegevens van het Rijksregister aanzienlijk vergemakkelijkt door het gebruik van een internetprotocol met een gestandaardiseerde webbrowser.

Begin november 2011 maken 459 van de 589 gemeenten al gebruik van dat protocol. Voorts raadplegen op diezelfde datum 2171 gemachtigde gebruikers het Rijksregister via de web-applicaties.

b) Creatie van relationele databases

De modernisering van het Rijksregister gebeurt eveneens door relationele databanken op te richten. Deze geleidelijke evolutie zal zorgen voor een snellere, gebruiksvriendelijkere en gemakkelijker exploitatie van de gegevens (met name op het vlak van de statistieken) (zonder dat er een beroep gedaan moet worden op ICT-

qui a démarré fin 2011 se poursuivra durant les années 2012 et 2013.

c) La continuité du service

Pour garantir son accessibilité 24h/24 et 7j/7, le Registre national a mis en place, depuis plusieurs années un plan de qualité, de sécurité et de continuité. Les exercices de “disaster recovery” seront poursuivis et approfondis en 2012.

d) Transparence

L'intégration de technologies nouvelles, alliée à la mise à disposition de tous les citoyens titulaires d'un titre électronique d'identité, d'un moyen d'identification et d'authentification fort et sécurisé, ont permis de faire en sorte que chaque citoyen devienne un acteur actif au niveau de la gestion de ses données enregistrées au Registre national et de rendre plus transparente la gestion de ces mêmes données par les autorités et instances publiques.

Le nombre d'accès en ligne par les citoyens à leurs données enregistrées au Registre national, par la voie de l'application “mon dossier” (adresse URL: <https://mondossier.rn.fgov.be>, accessible aussi via le site <http://mybelgium.be>) qui a été mise en fonctionnement depuis plus de 6 ans et qui permet à ceux-ci non seulement de consulter lesdites données, mais aussi de connaître les autorités et organismes qui ont consulté celles-ci au cours des 6 mois écoulés, est en augmentation constante (de 72 375 consultations en 2006 et 280 962 consultations en 2010 à plus de 288 000 consultations en 2011).

La nouvelle fonctionnalité intégrée dans cette application en 2010 et permettant au citoyen de déclarer en ligne son changement d'adresse auprès de sa nouvelle commune de résidence, sera étendue.

Enfin, l'application “Signaler des erreurs”, accessible via le site web de la Direction générale Institutions et Population (adresse URL: <http://www.ibz.rn.fgov.be>), offre à tout citoyen la possibilité de signaler toute erreur constatée dans son propre dossier Registre national.

La prévention de et la lutte contre la fraude à l'identité

a) ASINP (*Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons in the EU*)

La proposition belge ayant été acceptée en 2011 et grâce aux fonds européens ainsi obtenus, le projet ASINP dressera dès janvier 2012 l'inventaire des

deskundigen). Dat project, dat eind 2011 opgestart werd, zal in 2012 en 2013 voortgezet worden.

c) De continuïteit van de dienstverlening

Om zijn toegankelijkheid 24u/24 en 7d/7 te garanderen, heeft het Rijksregister enkele jaren geleden een kwaliteits-, veiligheids- en continuïteitsplan uitgewerkt. De “disaster recovery”-oefeningen zullen voortgezet en uitgediept worden in 2012.

d) Transparantie

Dankzij de integratie van nieuwe technologieën, gelinkt aan de terbeschikkingstelling van een sterk en veilig identificatie- en authenticatiemiddel aan alle burgers die over een elektronisch identiteitsdocument beschikken, is elke burger een actieve speler geworden op het vlak van het beheer van zijn/haar in het Rijksregister opgeslagen gegevens. Daarnaast is het beheer van die gegevens door de publieke overheden en instanties daardoor transparanter geworden.

Het aantal burgers dat online toegang heeft tot hun in het Rijksregister opgeslagen gegevens via de toepassing “mijn dossier” (URL-adres: <https://mijndossier.rn.fgov.be>, ook toegankelijk via de site <http://mybelgium.be>) die meer dan 6 jaar operationeel is en waarmee niet alleen die gegevens kunnen geraadpleegd worden, maar ook de overheden en organismen kunnen bekeken worden die deze gegevens tijdens de laatste zes maanden hebben geraadpleegd, stijgt voortdurend (van 72 375 raadplegingen in 2006 en 280 962 raadplegingen in 2010 tot meer dan 288 000 raadplegingen voor 2011).

De nieuwe functionaliteit die in 2010 in deze toepassing geïntegreerd wordt en waarmee de burger online zijn adreswijziging kan aangeven bij zijn nieuwe gemeente van verblijf zal verder worden uitgebouwd.

Tot slot biedt de toepassing “Fouten melden”, toegankelijk via de website van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking (URL-adres: <http://www.ibz.rn.fgov.be>) aan elke burger de mogelijkheid om elke fout die hij/zij opgemerkt heeft in zijn/haar eigen Rijksregisterdossier te signaleren.

De preventie van en de strijd tegen de identiteitsfraude

a) ASINP (*Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons in the EU*)

Aangezien het Belgische voorstel in 2011 geaccepteerd werd en dankzij de aldus verkregen Europese fondsen zal het ASINP project vanaf januari 2012 de

processus d'identification et d'enregistrement pour les personnes physiques dans 27 États-membre de l'UE. Une analyse des risques par pays résultera dans une analyse SWOT par pays, qui sera fusionnée dans une analyse SWOT consolidée pour l'ensemble de l'Union, reprenant les points faibles, les points forts, les opportunités et les menaces. Le résultat final doit être disponible en 2013 et sera présenté lors d'une conférence européenne *ad hoc*.

b) Helpdesk

Dans le cadre de la Task force "fraude à l'identité" mise en place par le SPF Intérieur, et en particulier par les directions générales Politique de Sécurité et de Prévention, Direction générale Institutions et Population, Office des étrangers ainsi que la Police fédérale pour prévenir et lutter contre les délits liés à l'identité, l'établissement d'un point de contact central pour les signalements des cas de fraude — ou des cas de fraude présumée — à l'identité, est envisagé ainsi que la définition des procédures de communication de ces cas vers les instances concernées. Le helpdesk Belpic de la DGIP pourrait jouer le rôle de point de contact dans un premier temps pour les administrations communales et à terme assister les citoyens, confrontés à de tels cas.

c) Collaboration avec les services de police

Dans le cadre de ce même objectif, des synergies ont été développées avec la Police fédérale notamment, via la consultation de la base de données du Registre national dans laquelle sont enregistrées les photos afférentes aux dernières cartes d'identité.

Enfin, grâce à l'acquisition de logiciels adéquats, la recherche des doublons — plusieurs photos distinctes enregistrées pour un même titulaire — devrait être facilitée.

La prévention de la lutte contre les mariages forcés et de complaisance

Une politique de vigilance renforcée sera organisée en vue de s'assurer du plein consentement au mariage et de l'existence de la volonté de vivre ensemble dans une relation sentimentale. La lutte contre les mariages ou cohabitations légales de complaisance et contre les mariages forcés sera renforcée. Une politique de sensibilisation et d'échanges des "*best practices*" à l'égard des communes sera mise en place, une banque de données rassemblant des informations pertinentes à l'égard de toutes les autorités compétentes sera organisée. Le gouvernement mettra sur pied un registre

identification -en- et de registreprocessen voor de natuurlijke personen in de 27 lidstaten van de EU in kaart brengen. Een risicoanalyse per land resulteert in een SWOT per land die samengevoegd worden tot een geconsolideerde SWOT voor de hele unie, met de zwakke punten, de sterke punten, de opportuniteiten en de bedreigingen. Het eindresultaat moet klaar zijn in 2013 en voorgesteld worden op een Europese conferentie *ad hoc*.

b) Helpdesk

In het kader van de Task force "identiteitsfraude", opgericht door de FOD Binnenlandse Zaken en in het bijzonder door de Algemene Directies Veiligheids- en Preventiebeleid, Instellingen en Bevolking, Dienst Vreemdelingenzaken alsook de federale Politie teneinde identiteitsmisdriven te voorkomen en te bestrijden, wordt overwogen om een centraal contactpunt op te richten waar (vermoedelijke) gevallen van identiteitsfraude gesignaleerd kunnen worden, en om de procedures te definiëren om de betrokken instanties op de hoogte te brengen van die gevallen. In een eerste fase zal de helpdesk Belpic van de ADIB kunnen fungeren als contactpunt voor de gemeentebesturen en op termijn zal die helpdesk de burgers die met dergelijke gevallen te maken krijgen, kunnen bijstaan.

c) Samenwerking met de politiediensten

In het kader van diezelfde doelstelling werden samenwerkingsverbanden gecreëerd met de federale Politie, met name via de raadpleging van de databank van het Rijksregister waarin de foto's van de laatste identiteitskaarten opgenomen zijn.

Dankzij de verwerving van de adequate instrumenten zou ten slotte ook de zoektocht naar dubbelfoto's — verschillende foto's die voor eenzelfde titularis werden geregistreerd — moeten worden vergemakkelijkt.

Het preventieve luik van de strijd tegen de gedwongen huwelijken en schijnhuwelijken

Er zal een beleid van verscherpte waakzaamheid worden opgezet teneinde zich te verzekeren van het volkomen vrijwillige karakter van het huwelijk en van de wil om binnen een sentimentele relatie samen te wonen. De strijd tegen schijnhuwelijken of schijn-wettelijke samenwoning zal versterkt worden. Een sensibiliseringspolitiek en de uitwisseling van "*best practices*" onder de gemeenten zal opgezet worden, een databank met alle pertinente informatie met betrekking tot alle bevoegde overheden zal worden opgezet. De regering zal een centraal register op punt stellen van de erkende en door

central des actes étrangers reconnus et refusés par une autorité sur base du code de droit international privé.

Élections

Nouvelles élections

Les prochaines élections dont l'état fédéral portera la responsabilité de leur organisation auront lieu en 2014. Il s'agit d'élections simultanées pour le Parlement européen, le Parlement fédéral et les parlements des Communautés.

Le projet de déclaration de politique générale du 1^{er} décembre 2011 a repris dans la partie "Réforme de l'État" et plus spécifiquement dans les volets "Renouveau politique" et "B-H-V et Bruxelles: une solution communautaire durable" un certain nombre de politiques qui devront être traduites dans la législation électorale en les transposant en projets de loi modifiant la législation électorale.

Il s'agit en l'occurrence de:

a) Renouveau politique

- La réforme du système bicaméral

— l'adaptation du Sénat à la nouvelle structure de l'État (transformation en un Sénat des entités fédérées);

— l'adaptation des lois électorales afin que le système électoral soit plus transparent et compréhensible (l'interdiction de cumuler une place effective et une place sur la liste des suppléants, interdiction de se porter candidat pour des mandats incompatibles en cas d'élections simultanées, l'obligation du candidat effectivement élu d'occuper le mandat pour lequel il a été élu et l'interdiction de modifier les règles électorales sur une période de moins d'un an avant la date prévue des élections).

- La durée de la législature fédérale dans la constitution

— le renouvellement de la Chambre des représentants tous les cinq ans;

— la simultanéité des élections fédérales et des élections pour le Parlement européen;

- Le droit de vote des Belges à l'étranger

— la désignation de la commune d'inscription;

een overheid op basis van het internationaal privaatrecht geweigerde vreemde akten.

Verkiezingen

Nieuwe verkiezingen

De volgende verkiezingen waarvoor de federale overheid qua organisatie de bevoegdheid draagt, vinden plaats in 2014. Het gaat hier om samenvallende verkiezingen voor het Europees Parlement, het federaal Parlement en de Gewestelijke en de Gemeenschapsparlementen.

De ontwerpverklaring over het algemeen beleid van 1 december 2011 heeft in het gedeelte "Staatshervorming" en meer bepaald in de luiken "Politieke vernieuwing" en "B-H-V en Brussel: een duurzame communautaire oplossing" een aantal beleidspunten opgenomen die in de kieswetgeving vertaald zullen moeten worden door deze om te zetten in wetsontwerpen tot wijziging van de kieswetgeving.

In casu gaat het om:

a) Politieke vernieuwing

- Hervorming van het tweekamerstelsel

— het aanpassen van de Senaat aan de nieuwe staatsstructuur (omvorming tot een Senaat van de deelstaten);

— het aanpassen van de kieswetten opdat het kiesstelsel transparanter en meer verstaanbaar zou worden (het verbod van het cumuleren van een effectieve plaats en een plaats op de lijst van opvolgers, verbod om kandidaat te zijn voor onverenigbare mandaten bij samenvallende verkiezingen, de verplichting van de effectief verkozen kandidaat om het mandaat waarvoor hij laatst werd verkozen, effectief op te nemen en het verbod om de kiesregels op minder dan een jaar voor de geplande datum van de verkiezingen te wijzigen).

- Duur van de federale legislatuur in de grondwet

— hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers om de vijf jaar;

— samenvallen van de federale verkiezingen met de verkiezingen van het Europees parlement;

- Stemrecht van de Belgen in het buitenland

— aanwijzing van de gemeente van inschrijving;

— le maintien des inscriptions sur la liste des électeurs.

b) B-H-V et Bruxelles: une solution communautaire durable

— la scission de la circonscription électorale Bruxelles-Hal-Vilvoorde (B-H-V) pour l'élection de la Chambre des représentants;

— la scission de la circonscription électorale Bruxelles-Hal-Vilvoorde (B-H-V) pour l'élection du Parlement européen.

Nouveau système de vote électronique

Le marché public pour le développement d'un nouveau système de vote électronique, qui avait été souhaité par les résolutions du Parlement fédéral des 10 et 18 juillet 2008 et qui a été lancé par le SPF Intérieur et la Région flamande, est susceptible d'entrer dans une phase décisionnelle.

Ce nouveau système peut permettre une plus grande transparence du processus électoral électronique grâce à l'impression d'un bulletin de vote papier sur lequel figurera, tant de manière visible à l'œil nu que de manière électronique (code-barres), le vote émis par l'électeur.

L'organisme de contrôle indépendant PWC a délivré un rapport de certification positif. Si l'octroi des budgets nécessaires est confirmé, les ministres respectifs des autorités compétentes impliquées dans l'accord de coopération "Développement d'un nouveau système pour le vote électronique" (l'État fédéral, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale) pourront envisager de signer l'accord-cadre sur la base duquel les nouveaux systèmes de vote pourront être acquis. À défaut, d'autres options devront être prises.

Par ailleurs, en amont des élections du 14 octobre 2012, il faudra commencer la préparation des élections de 2014 et le logiciel électoral devra être adapté à la nouvelle législation électorale (voir point 1). Il faudra également en assurer le suivi.

Poursuite de projets existants

E-Learning

Le module de *E-learning* est un module qui a été développé dans le but de permettre aux membres des bureaux de vote mais également aux citoyens qui sont

— de inschrijvingen op de kiezerslijst bestendigen.

b) B-H-V en Brussel: een duurzame communautaire oplossing

— splitsing van de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde (B-H-V) voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

— splitsing van de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde (B-H-V) voor de verkiezing van het Europees Parlement.

Nieuw elektronisch stelsysteem

De overheidsopdracht voor de ontwikkeling van een nieuw elektronisch stelsysteem, die gewenst werd door de resoluties van het federale Parlement van 10 en 18 juli 2008 en die gelanceerd werd door de FOD Binnenlandse Zaken en het Vlaamse Gewest, zou wel eens een beslissende fase kunnen inzetten.

Dit nieuwe systeem kan een grotere transparantie van het elektronisch kiesproces mogelijk maken, door de afdruk van een papieren stembiljet dat zowel op zichtbare als op elektronische wijze (barcode) de stem weergeeft die door de kiezer werd uitgebracht.

Het onafhankelijke controle-organisme PWC heeft een positief certificeringsrapport afgeleverd. Als de toekenning van de noodzakelijke budgetten bevestigd wordt, zullen de respectievelijke ministers van de bevoegde autoriteiten die betrokken zijn bij het samenwerkingsakkoord "Ontwikkeling van een nieuw systeem voor het elektronisch stemmen" (federale Staat, Vlaams Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest) kunnen overwegen het kader-akkoord te ondertekenen op basis waarvan de nieuwe stelsystemen verworven zullen kunnen worden. Bij gebrek zullen andere keuzes moeten worden gemaakt.

In aanloop naar de verkiezingen van 14 oktober 2012 zal bovendien gestart moeten worden met de voorbereiding van de verkiezingen van 2014 en zal de verkiezingssoftware aangepast moeten worden aan de gewijzigde kieswetgeving (zie punt 1). Dit zal eveneens opgevolgd moeten worden.

Verder uitwerken van bestaande projecten

E-Learning

De *E-learning* module is een module die werd ontwikkeld met als doel de leden van de stembureaus, maar ook burgers die geïnteresseerd zijn, meer inzicht

intéressés, de mieux comprendre le processus électoral. Le module *E-Learning* est basé sur le principe de la formation interactive via une application basée sur Internet.

Trois cours ont été créés:

- un cours général portant sur le système électoral en Belgique;
- un cours pour les présidents des bureaux de vote traditionnels (crayon et papier);
- un cours pour les présidents des bureaux de dépouillement.

Du 8 au 25 mars 2011, le module a été testé par un panel de personnes familiarisées avec le système électoral belge. L'évaluation générale était très positive.

Quelques améliorations doivent encore être apportées au module dans le but de pouvoir le mettre à la disposition du grand public dans le cadre de la préparation des élections de 2014 de sorte que le public-cible puisse se préparer convenablement à sa tâche.

Pointage des électeurs au moyen de l'eID

En collaboration avec la société Stésud et l'administration communale de Woluwe-Saint-Pierre, une application logicielle a été développée; celle-ci permet aux électeurs d'utiliser leur carte d'identité électronique pour s'enregistrer (se faire pointer sur la liste) dans les bureaux de vote.

L'avantage principal de l'application est qu'un nombre plus élevé d'électeurs peut être traité à court terme (une dizaine d'électeurs par minute).

Quelques modifications doivent encore être apportées au logiciel et l'intention est ensuite de mettre l'application et les manuels (installation et utilisation de l'application et établissement des listes d'électeurs) gratuitement à la disposition des communes qui le souhaitent et ce, dans le cadre de la préparation des élections de 2014.

D. La Sécurité Civile: réforme et coordination

La réforme de la sécurité civile

La mise en oeuvre de la loi du 15 mai 2007

L'intention est de faire entrer en vigueur la réforme de la sécurité civile en 2 phases: début 2012 en

te geven in het kiesproces. De module *E-Learning* is gestoeld op het principe van interactieve vorming via een webgebaseerde toepassing.

Drie cursussen werden ontwikkeld:

- een algemene cursus m.b.t. het Belgisch kiesstelsel;
- een cursus voor de voorzitters van de traditionele stembureaus (potlood en papier);
- een cursus voor de voorzitters van de stemopnemingsbureaus.

Van 8 tot 25 maart 2011 werd de module uitgetest door een panel van personen vertrouwd met het Belgisch kiessysteem. De algemene beoordeling was zeer positief.

Er moeten nog enkele verbeteringen aan de module worden aangebracht met de bedoeling deze in aanloop naar de verkiezingen van 2014 open te stellen voor het grote publiek zodat voornamelijk het doelpubliek zich terdege op zijn taak kan voorbereiden.

Aanstippen kiezers via eID

In samenwerking met de firma Stésud en de gemeentelijke administratie van Sint-Pieters-Woluwe werd een softwaretoepassing ontwikkeld die toelaat om de kiezers in de stembureaus te registreren (zich aan te laten stippen) via hun elektronische identiteitskaart.

Het belangrijkste voordeel van de toepassing is dat er meer kiezers op korte tijd verwerkt kunnen worden (een tiental kiezers per minuut).

Er dienen nog enkele aanpassingen aan de software te gebeuren en vervolgens is het de bedoeling om in aanloop naar de verkiezingen van 2014 de toepassing en de handboeken (installatie en gebruik van de toepassing en aanmaak van de kiezerslijsten) gratis ter beschikking te stellen van de gemeenten die dit wensen.

D. De Civiele Veiligheid: hervorming en coördinatie

De hervorming van de civiele veiligheid

De uitvoering van de wet van 15 mei 2007

Het is de bedoeling de hervorming van de civiele veiligheid te laten in werking treden in 2 fasen: begin

accordant la personnalité juridique aux pré-zones, ensuite, idéalement début 2013, en créant les zones de secours.

Pour cela, les différents textes réglementaires nécessaires à l'exécution de la loi de réforme du 15/05/07 seront discutés avec les organisations syndicales, les fédérations de pompiers et les unions des villes et communes en fonction de leur objet.

Il s'agit notamment:

— du statut uniforme pour les services d'incendie (sélection, recrutement, formation, carrière, évaluation, discipline, ..., régime pécuniaire, pension et fin de carrière);

— des projets d'arrêtés royaux relatifs au commandant de zone, à l'inspection générale, au comptable spécial, au plan comptable, aux dotations fédérale et communales, aux structures minimales de la zone.

L'octroi d'une personnalité juridique aux pré-zones de secours

L'octroi d'une personnalité juridique aux pré-zones de secours constitue une réponse pertinente aux attentes du terrain et une évolution logique des conventions avec les pré-zones vers un modèle plus stable.

Doter les pré-zones de la personnalité juridique et leur octroyer une dotation fédérale pérenne permettra de:

1. Prendre les décisions de manière rapide et démocratique (c.-à.-d. 1 bourgmestre = 1 voix) dans le conseil de pré-zone composé des bourgmestres de la pré-zone pour adopter une vision zonale, une politique zonale commune de prévention et de lutte contre l'incendie au sein de la pré-zone traduite dans le programme pluriannuel de politique générale et dans l'affectation raisonnée des crédits de la dotation fédérale.

2. Se doter d'une structure de coordination permanente qui rendra compte au conseil de zone: le coordinateur sera un officier des services d'incendie détaché à 100 % dans la pré-zone et travaillera en concertation étroite avec la commission technique composée par les chefs des services de la pré-zone. Un receveur sera détaché à temps partiel aux fins de gérer la dotation fédérale.

3. Recruter le personnel opérationnel nécessaire, statutaire et volontaire, et/ou harmoniser les éléments statutaires indispensables à la collaboration entre les

2012 met het toekennen van de rechtspersoonlijkheid aan de pre-zones en idealiter begin 2013 met het op-richten van de hulpverleningszones.

De verschillende reglementaire teksten die nodig zijn voor de uitvoering van de hervormingswet van 15/05/07 worden besproken met de vakbondsorganisaties, de brandweerefederaties en de verenigingen van steden en gemeenten naargelang hun onderwerp.

Het betreft met name:

— het eenvormig statuut voor de brandweerdiensten (selectie, rekrutering, opleiding, loopbaan, evaluatie, tucht, ..., het geldelijk stelsel, pensioen, en eindloopbaan);

— ontwerpen van koninklijke besluiten inzake de zone-commandant, de algemene inspectie, de bijzondere rekenplichtige, het boekhoudkundig plan, de federale en gemeentelijke dotaties en de minimale structuren van de zone.

De toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de toekomstige pre-zones

De toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de pre-zones biedt een pertinent antwoord op de verwachtingen op het terrein en vormt een logische evolutie van de overeenkomsten met de pre-zones naar een meer duurzaam model.

De pre-zones rechtspersoonlijkheid geven en hen een blijvende federale dotatie geven, zal toelaten om:

1. Snel en democratisch beslissingen te nemen (d.w.z. 1 burgemeester = 1 stem) in de pre-zoneraad die bestaat uit de burgemeesters van de pre-zone om een zonale visie, een gemeenschappelijk zonaal preventie- en brandbestrijdingsbeleid goed te keuren binnen de pre-zone dat vertaald wordt in het meerjarenbeleidsprogramma en in de doordachte toewijzing van de kredieten van de federale dotatie.

2. Zich te voorzien van een permanente coördinatiestructuur die rapporteert aan de zoneraad: de coördinator is een voor 100 procent gedetacheerde brandweerofficier in de pre-zone en deze werkt in nauw overleg met de technische commissie bestaande uit de dienstchefs van de pre-zone. Een ontvanger wordt deeltijds gedetacheerd om de federale dotatie te beheren.

3. Het nodige statutair en vrijwillig operationeel personeel aan te werven en/of om de statutaire elementen die essentieel zijn voor de samenwerking tussen de

services d'incendie de la pré-zone grâce à la dotation fédérale.

4. Procéder aux achats de matériel et d'équipements individuels nécessaires pour répondre aux besoins de la pré-zone en appliquant progressivement les normes fédérales: La pré-zone achètera, sera propriétaire du matériel et décidera de son affectation.

5. Mettre en œuvre progressivement les normes minimales concernant les moyens adéquats d'intervention et l'équipement minimal de protection individuelle des sapeurs-pompiers.

6. Assurer une politique de prévention zonale en se basant sur un réseau de techniciens en prévention qui pourront traiter les dossiers de l'entière zone.

Améliorer les conditions de travail

Figurent dans les éléments à prendre en considération pour améliorer les conditions de travail des pompiers:

— la fixation des normes minimales en matière d'hommes et de matériel par type d'intervention des services d'incendie;

— la fixation des normes minimales en matière d'équipements de protection qui doivent être mis à disposition des pompiers;

— une amélioration de la couverture radio à l'intérieur des bâtiments.

Temps de travail

La loi du 14 décembre 2000 prévoit certaines exceptions au régime commun au secteur public pour les services d'incendie en fonction de leurs particularités. Toutefois, la question relative à la fixation d'un régime totalement spécifique devra être tranchée.

En ce qui concerne plus particulièrement les pompiers volontaires qui sont exclus du champ d'application de la loi du 14 décembre 2000, un arrêté royal fixera des limites à leur engagement.

Le régime de congé préalable à la pension a été prolongé pour 6 mois, le temps de décider d'une éventuelle adaptation.

brandweerdiensten van de pre-zone te harmoniseren dankzij de federale dotatie.

4. Over te gaan tot de aankoop van materieel en persoonlijke beschermingsmiddelen die nodig zijn om tegemoet te komen aan de noden van de pre-zone door geleidelijk de federale normen toe te passen: De pre-zone koopt aan, is eigenaar van het materieel en beslist over de toewijzing ervan.

5. De minimale normen inzake de adequate interventiemiddelen en de minimale persoonlijke beschermingsmiddelen van de brandweerlieden geleidelijk toe te passen.

6. Een zonaal preventiebeleid te verzekeren door een beroep te doen op een netwerk van preventiedeskundigen die de dossiers van de volledige zone kunnen behandelen.

Verbeteren van de arbeidsomstandigheden

Tot de elementen die in aanmerking genomen moeten worden om de arbeidsvoorwaarden van de brandweerlieden te verbeteren, behoren:

— de vastlegging van de minimale normen inzake personeel en materieel per interventietype van de brandweer;

— de vastlegging van de minimale normen inzake de beschermingsmiddelen die ter beschikking van de brandweerlieden gesteld moeten worden;

— een verbetering van de radiodekking in gebouwen.

Arbeidstijd

De wet van 14 december 2000 voorziet bepaalde uitzonderingen voor het gemeenschappelijk stelsel van de overheidssector voor de brandweerdiensten in functie van hun bijzonderheden. Niettemin moet de kwestie van de vastlegging van een volledig specifiek stelsel beslecht worden.

Meer in het bijzonder wat de vrijwillige brandweerlieden betreft, die uitgesloten zijn van het toepassingsveld van de wet van 14 december 2000, zal een koninklijk besluit de grenzen van hun inzet vastleggen.

Het stelsel van het verlof voorafgaand aan het pensioen werd met 6 maanden verlengd. Deze periode laat toe over een eventuele aanpassing te beslissen.

Le personnel des unités de la Protection civile

Un certain nombre de problèmes liés au statut des membres du personnel des unités opérationnelles de la Protection civile seront rencontrés, parmi lesquels:

- l'application de la réglementation en matière de temps de travail;
- le congé préalable à la pension pour les membres du personnel opérationnel professionnels;
- l'harmonisation des textes relatifs au statut des volontaires de la Protection civile.

Les efforts entrepris pour entretenir la condition physique des membres du personnel professionnels de la Protection civile sont renforcés par un certain nombre d'initiatives nouvelles parmi lesquelles la désignation d'un "*personal coach*" qui élabore un schéma d'entraînement individuel, l'aménagement d'une piste d'écorce et l'achat de tapis roulants.

Veiller à un fonctionnement optimal axé sur la sécurité

Le matériel

Il est essentiel qu'avant, pendant et après la réforme des services d'incendie, ces derniers puissent disposer d'équipement et de matériel performants, leur permettant d'assurer encore des interventions de qualité.

La Direction générale Sécurité civile veillera à la mise en place des nouvelles structures nécessaires grâce à la création, en 2012, d'une centrale d'achats, permettant aux services d'incendie d'acquérir tous le même matériel de qualité.

Les subsides des équipements de protection individuelle seront étendus en 2012 aux gants de travail technique et aux casques pour feux de forêt.

En 2012, mes services porteront encore leur attention sur le suivi des évolutions technologiques. Ils examineront quelles innovations sont intéressantes pour le terrain au niveau du matériel d'intervention. Un résultat concret de cette approche est, par exemple, le lancement en 2012 d'un marché pour l'acquisition de systèmes à air comprimé.

En 2011, les premiers jalons de la robotisation ont été posés, avec le lancement du projet "*air robot*". Ce projet sera poursuivi et étendu en 2012, en collaboration avec les instituts de recherche et l'Administration de

Het personeel van de eenheden van de civiele Bescherming

Een aantal problemen in het statuut van de personeelsleden van de operationele eenheden van de civiele Bescherming zullen worden weggewerkt, waaronder:

- de toepassing van de reglementering inzake de arbeidstijd;
- het verlof voorafgaand aan pensioen voor de operationele beroepspersoneelsleden;
- de harmonisatie van de teksten inzake het statuut van de vrijwilligers van de Civiele Bescherming.

De inspanningen om de fysieke conditie van de beroepsleden van de civiele bescherming op peil te houden, worden versterkt met een aantal nieuwe initiatieven, waaronder de aanstelling van een "*personal coach*" die een persoonlijk trainingsschema opstelt, de aanleg van een boomschorspiste en de aankoop van loopbanden.

Zorgen voor optimale werking met aandacht voor de veiligheid

Het materieel

Het is onontbeerlijk dat de brandweerdiensten voor, tijdens en na hun hervorming kunnen blijven beschikken over performante uitrusting en materieel, zodat hun interventies kwaliteitsvol kunnen blijven verlopen.

De Algemene Directie van de Civiele Veiligheid zal erover waken dat via een aankoopcentrale, waarvan de uitbouw zal starten in 2012, de nodige nieuwe structuren worden gecreëerd opdat hetzelfde hoogwaardige materieel kan geleverd worden aan de brandweer.

De subsidiëring van de persoonlijke beschermingsmiddelen zal in 2012 worden uitgebreid tot technische werkhandschoenen en bosbrandweerhelmen.

In 2012 zullen mijn diensten opnieuw aandacht hebben voor het opvolgen van de technologische evoluties. Ze zullen nagaan welke innovaties op het vlak van het interventiematerieel interessant zijn voor het terrein. Een concreet resultaat hiervan is bijvoorbeeld de lancering in 2012 van een markt voor de aankoop van hogedrukblussystemen.

In 2011 zijn de eerste stappen gezet in de robotisering met het project "*air robot*". Dit project zal samen met de onderzoeksinstituten en het Bestuur van de Luchtvaart worden voortgezet en uitgebreid in 2012.

l'Aéronautique. Une étude de faisabilité sera menée afin de vérifier dans quelle mesure les robots au sol peuvent contribuer à une sécurisation accrue de la profession de sapeur-pompier.

Une meilleure répartition des tâches entre la Protection civile et les services d'incendie

Afin de pouvoir garantir un service performant et tenant compte des coûts en matière d'aide non policière à la population dans le cadre de la réforme des services d'incendie, une nouvelle répartition des tâches entre les deux services précités sera envisagée. Le mot-clé à cet égard est la complémentarité de la Protection civile par rapport aux services d'incendie. Cette complémentarité se réalisera principalement et progressivement en orientant la Protection civile sur les missions de renforts et la spécialisation.

L'amélioration du système de radio-communication Astrid

En 2011, une circulaire a été publiée en ce qui concerne l'actualisation de la *fleetmap* du système de radiocommunication Astrid. En 2012, environ 8 000 radios des services d'incendie devront être reprogrammées afin de permettre une meilleure radiocommunication multidisciplinaire.

En outre, on recherchera une solution au problème de la couverture radio *indoor* du système de radiocommunication Astrid en 2012. L'objectif premier est ici aussi de renforcer la sécurité des services de secours et de sécurité sur le terrain.

La formation (KCCE)

Le centre de connaissance et d'expertise de la Sécurité civile, le KCCE, poursuivra la mise au point des procédures opérationnelles standards pour les services d'incendie et de la protection civile.

En 2012, la priorité sera mise sur la base de l'intervention: le règlement de manœuvre, et sur les nouvelles techniques d'intervention: ventilation, lecture du feu et utilisation des caméras thermiques, ainsi sur les procédures qui comporte des risques particuliers: travail en hauteur, conduites souterraines, et (auto) sauvetage des pompiers en danger. Les procédures pour les feux naturels (forêts, bruyères, ...) seront finalisées.

Les efforts en matière de formation des pompiers seront consolidés par le renforcement des écoles de feu et la finalisation du masterplan de la formation et sera traduit dans une nouvelle réglementation. De nombreux cours sont en cours de réécriture en concertation

Er zal een haalbaarheidsstudie worden gevoerd om na te gaan in hoeverre ook grondrobotten een bijdrage kunnen leveren tot het veiliger maken van het beroep van brandweerman.

Een betere taakverdeling tussen Civiele Bescherming en Brandweer

Om de performante en kostenbewuste dienstverlening inzake niet-politionele hulp aan de bevolking te kunnen garanderen in het kader van de brandweershervorming, zal een nieuwe taakverdeling tussen beide voormelde diensten overwogen worden. Het sleutelwoord hierbij is de complementariteit van de Civiele Bescherming ten opzichte van de brandweer. Deze complementariteit zal voornamelijk et geleidelijk gerealiseerd worden door het oriënteren van de Civiele Bescherming op versterkingsopdrachten en specialisatie.

Het verbeteren van het radiocommunicatiesysteem Astrid

In 2011 werd een omzendbrief gepubliceerd inzake de actualisering van de *fleetmap* van het radiocommunicatiesysteem Astrid. In 2012 moeten ongeveer 8 000 radio's van de brandweer herprogrammeerd worden, teneinde een verbeterde multidisciplinaire radiocommunicatie mogelijk te maken.

Voorts wordt gestreefd naar een oplossing voor het probleem van de *indoor*-radiodekking van het radiocommunicatiesysteem Astrid in 2012. Ook hier is het primaire streefdoel het verbeteren van de veiligheid van de hulp- en veiligheidsdiensten op het terrein.

De opleiding (KCCE)

Het kennis- en expertisecentrum voor civiele Veiligheid, het KCCE, zal het op punt stellen van de standaard operatieprocedures voor de civiele bescherming en de brandweer verder zetten.

In 2012 zal de prioriteit liggen op de interventie: het manoeuvrereglement, en de nieuwe interventietechnieken: ventilatie, het lezen van de brand, werken met thermische camera's, evenals de procedures die specifieke risico's omvatten: werken op hoogte, ondergrondse leidingen, en (zelf-)redding van brandweermannen in gevaar. De procedures voor natuurbranden (bos, heide, ...) worden verder afgewerkt.

De inspanningen inzake de vorming van de brandweermannen worden geconsolideerd door de verbetering van de brandweerscholen en het afwerken van het masterplan dat dan wordt vertaald naar een nieuwe reglementering. Vele cursussen worden herschreven in

étroite avec les experts des services d'incendie. Une formation pédagogique des instructeurs sera mise en œuvre. La future formation des officiers sera centralisée. Elle est préparée avec des experts de différents pays européens.

Enfin, le KCCE produira en 2012 les premières analyses statistiques d'incendies fiables sur base des rapports d'intervention.

Projet 112: centres 100 et 101

L'année 2012 verra s'achever le processus de fédéralisation des centres 100. D'une part les 215 préposés communaux qui auront terminé l'année de transition seront transférés au SPF Intérieur, et les pompiers qui y travaillent y seront détachés, d'autre part, la responsabilité des centres 100 passe au niveau fédéral conformément à la loi du 29 avril 2011 sur les centres 112 et l'agence 112.

Cette opération facilitera l'avancée du projet 112 dont la prochaine étape est la migration des 8 centres 100 vers le CAD Astrid. Cette migration s'accompagne d'un déménagement vers une infrastructure commune pour les centres 100 et 101. En outre, chaque migration s'accompagnera de la constitution d'un dispatching provincial pour la sécurité civile.

La réalisation des migrations est conditionnée par les éléments suivants: la disponibilité des locaux équipés du matériel de communication, le processus de conversion des données provinciales sur les nouveaux matériels, la disponibilité des fournisseurs qui jouent un rôle important pendant les semaines qui précèdent la migration, et la formation des préposés qui doit se faire en plus de jours prestations.

Parallèlement aux migrations technologiques des centres 100, des avancées devront être réalisées dans l'accessibilité des centres d'appels urgents (100/112 et 101) pour les sourds et les malentendants. Une collaboration avec l'IBPT et, via cet institut, avec les opérateurs de GSM conditionne toute avancée dans ce domaine.

La loi 112 prévoit que les appels urgents soient traités dans les 3 langues nationales et l'anglais. Un arrêté royal est en préparation. Il sera opportun d'envisager l'octroi de moyens suffisants pour assurer la formation des opérateurs, le cas échéant sur base d'une coopération avec d'autres ministères concernés.

nauw overleg met de experts van de brandweerdiensten. Een pedagogische vorming voor lesgevers zal in voege treden. De toekomstige vorming der officieren wordt gecentraliseerd. Dit wordt voorbereid met experts uit verschillende Europese landen.

Tenslotte zal het KCCE de eerste betrouwbare statistische analyses gebaseerd op de interventieverslagen kunnen produceren.

Project 112: 100- en 101-centrales

In 2012 zal het proces van de federalisering van de 100-centra worden afgerond. Enerzijds zullen de 215 gemeentelijk aangestelde die hun overgangsjaar hebben afgerond, worden overgeheveld naar de FOD Binnenlandse Zaken, en de brandweerlieden die er werken zullen er gedetacheerd worden. Anderzijds zal de verantwoordelijkheid voor de 100-centra overgaan naar het federale niveau en dit conform de wet van 29 april 2011 op de 112-centra en het agentschap 112.

Deze operatie zal de vooruitgang van het project 112 ten goede komen, waarvan de volgende stap bestaat uit de migratie van de acht 100-centra naar CAD Astrid. Deze migratie zal gepaard gaan met een verhuizing naar een gemeenschappelijke structuur voor de centra 100 en 101. Daarnaast zal iedere migratie ook vergezeld zijn van het oprichten van een provinciale dispatching voor de civiele veiligheid.

De realisatie van de migraties wordt beïnvloed door de volgende elementen: het beschikbaar zijn van lokalen die zijn uitgerust met communicatiematerieel, het omzetten van de provinciale gegevens naar het nieuwe materieel, de beschikbaarheid van de leveranciers die een belangrijke rol hebben in de weken voorafgaand aan de migratie en de opleiding van de aangestelde die moet gebeuren bovenop de werkdagen.

Parallel aan de technologische migraties van de 100-centra moet er voortgang worden gemaakt op het vlak van de toegang tot de noodoproepen (100/112 en 101) voor doven en slechthorenden. Een samenwerking met het BIPT en, via dit instituut, met de gsm-operatoren beïnvloedt elke voortgang op dit domein.

De wet 112 voorziet dat de noodoproepen in de drie landstalen en in het Engels zouden worden behandeld. Een koninklijk besluit is in de maak. Het zal opportuun zijn de nodige middelen toe te kennen om de vorming van de operatoren te verzekeren, in voorkomend geval op basis van een samenwerking met de andere betrokken ministers.

E. Sécurité et Prévention: une priorité

Contribuer à une société sûre est essentiel pour assurer une qualité de vie élevée et pour garantir les droits et libertés du citoyen. C'est le point de départ de nos actions axées sur l'approche préventive de la criminalité contre les personnes et les biens — en ce compris les nuisances publiques — et la promotion du sentiment de sécurité. Dans cette optique, les services de la Direction générale Sécurité et Prévention collaborent étroitement avec tous les acteurs impliqués dans la sécurité.

S'attaquer à l'insécurité en collaboration avec tous les intéressés

S'attaquer à l'insécurité en collaboration avec tous les intéressés

La sécurité est une responsabilité partagée. Ce doit être là le fil conducteur de la politique de sécurité fédérale dans son ensemble. En d'autres termes, l'approche des phénomènes d'insécurité doit être soutenue par l'ensemble des parties concernées.

Conformément à l'accord gouvernemental, une Note-cadre en matière de Sécurité intégrale sera rédigée par les SPF Intérieur et Justice, en concertation avec les différents départements tant fédéraux que régionaux. La valeur de pareille note de politique fédérale consiste à se concentrer sur un certain nombre de phénomènes de sécurité prioritaires, au sens large, et à conclure à cet effet les accords de coopération nécessaires avec l'ensemble des partenaires concernés. Une telle approche dépasse dès lors l'approche policière classique de l'insécurité et fournira davantage de solutions structurelles. La Note-cadre en matière de Sécurité intégrale constituera, en Belgique, le document de référence sur lequel s'aligneront d'autres plans de politique en lien avec la sécurité, comme le Plan national policier de Sécurité. Ce n'est que de cette manière qu'il sera possible de garantir une politique de sécurité effective, efficace et cohérente.

De même, la collaboration avec l'ensemble des partenaires privés et publics par le biais de plans d'action intégrés est un principe important afin de s'assurer que la politique de sécurité réponde au mieux aux besoins réels et ait un impact optimal sur les phénomènes d'insécurité. Nous entendons, notamment, mettre ici en avant la sécurité de plusieurs professions à risques. Force est ainsi de constater que les pharmaciens sont les premières cibles des vols à main armée. Pour pouvoir sécuriser au mieux les officines et le personnel qui y travaille, une boîte à outils sera réalisée afin de proposer une panoplie de mesures spécialement élaborées pour et en collaboration avec ce secteur.

E. Veiligheid en Preventie: een prioriteit

Meebouwen aan een veilige samenleving is essentieel voor de levenskwaliteit en de vrijheden en rechten van de burger. Dat is het uitgangspunt van onze acties die zich richten op de preventieve aanpak van de criminaliteit tegen personen en goederen — met inbegrip van publieke overlast — en het bevorderen van het veiligheidsgevoel. De diensten van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie werken hierbij nauw samen met alle actoren betrokken bij veiligheid.

Een gecoördineerde aanpak van onveiligheidsproblemen binnen onze samenleving.

Onveiligheid aanpakken samen met alle belanghebbenden

Veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid. Dit moet de rode draad zijn doorheen het hele federale veiligheidsbeleid en betekent dat de aanpak van de onveiligheidsfenomenen vanuit alle relevante hoeken ondersteund wordt.

Conform het regeerakkoord zal er een kadernota integrale veiligheid opgemaakt worden door de FOD Binnenlandse Zaken en Justitie in overleg met de verschillende federale én regionale departementen. De verdienste van dergelijke federale beleidsnota bestaat erin om op een aantal prioritaire veiligheidsfenomenen, in brede zin, te focussen en hiervoor de nodige samenwerkingsverbanden met alle relevante partners te sluiten. Een dergelijk aanpak overstijgt dus een louter klassieke politionele aanpak van de onveiligheid en zal nog meer structurele oplossingen aanreiken. De Kadernota Integrale Veiligheid zal het referentiedocument in België worden waar andere beleidsplannen, zoals het politionele Nationaal Veiligheidsplan, die een link hebben met veiligheid, zich op aligneren. Alleen op deze manier kan een efficiënt, effectief en coherent veiligheidsbeleid gegarandeerd worden.

Ook de samenwerking met alle mogelijke private en publieke partners via geïntegreerde actieplannen is een belangrijk principe om ervoor te zorgen dat het veiligheidsbeleid maximaal afgestemd wordt op de reële noden en een optimale impact heeft op de onveiligheidsfenomenen. Specifiek willen we hier de veiligheid van een aantal beroepen met een zeker veiligheidsrisico naar voren schuiven. Zo zien we dat apothekers bovenaan de lijst figureren voor wat betreft diefstallen gewapenderhand. Opdat de officina's en het aanwezige personeel optimaal kunnen beveiligd worden, wordt een toolbox samengesteld met een panoplie aan maatregelen specifiek uitgewerkt voor én in samenwerking met

Le secteur des bijoutiers ne peut pas non plus être négligé. Les bijoux et l'or sont très convoités, à la fois par les auteurs d'attaques contre les bijouteries et par les cambrioleurs. En collaboration avec le secteur des bijoutiers, les mesures nécessaires seront adoptées dans le but de mettre un frein à la vente libre de vieux bijoux. Ces mesures produiront un effet dissuasif sur les auteurs d'attaques et de vols dans les bijouteries.

Par ailleurs, un scanning permanent des professions à risques, telles que également les libraires, permet de proposer rapidement des mesures préventives ciblées aux groupes professionnels les plus touchés. Dans un souci d'efficacité, les plates-formes de concertation Sécurité des Indépendants, la Plate-forme de concertation permanente Criminalité contre les entreprises (relevant du département de la Justice) et la Concertation Flux d'information doivent être intégrées dans une seule et même *Taskforce*. Enfin, un sondage des auteurs d'attaques dans les prisons nous en apprendra davantage sur le choix des cibles et les mesures qui ont un impact préventif réel.

On veillera aussi à ce que les plans zonaux de sécurité tiennent suffisamment compte de ces publics-cible.

Veiller à la sécurité et au respect dans la société

Par ailleurs, le SPF Intérieur continuera à s'engager très activement dans le Plan d'action national contre la violence entre partenaires (voir note de politique générale "Égalité des chances") et veillera à ce que ce phénomène soit considéré comme une priorité ou, à tout le moins, un phénomène d'importance essentielle.

L'identité, là où tout commence

Notre identité est une donnée importante non seulement sur le plan psychologique, mais aussi administratif. Au travers de nombreux autres phénomènes d'insécurité, nous constatons toutefois que le vol d'identité ou la fraude à l'identité est un *modus operandi* récurrent. La *Taskforce* multidisciplinaire relative aux délits liés à l'identité effectue un suivi de ce *modus operandi* et formule les propositions politiques destinées à lutter contre les nouvelles tendances en la matière. Par ailleurs, nous sensibiliserons en permanence les personnes en charge, au niveau communal, de la délivrance des documents d'identité, pour qu'elles puissent identifier les éventuels cas de fraude et y donner suite par le biais des procédures habituelles. En outre, la synchronisation des banques de données administratives et policières peut permettre de déceler, de manière plus efficace, l'utilisation de faux documents.

deze sector zelf. Ook de juwelierssector kan in deze niet vergeten worden. Juwelen en goud zijn een zeer gegeerd object, zowel voor overvallen op juweliers als tijdens woninginbraken. In samenwerking met de sector van de juweliers zullen de nodige maatregelen genomen worden om de vrije verkoop van oude juwelen aan banden te leggen. Dit zal een ontradend effect met zich meebrengen voor de overvallen en diefstallen van juwelen.

Verder zorgt een permanente scanning van risicobe-roepen, zoals ook de boekhandelaars, ervoor dat we snel gerichte preventiemaatregelen kunnen voorstellen aan de meest getroffen beroepsgroepen. Met het oog op efficiëntie dienen de overlegplatformen Veiligheid Zelfstandige Ondernemers, Permanent Overlegplatform Bedrijfscriminaliteit (onder auspiciën van de minister van Justitie) en het Infoflux-overleg geïntegreerd te worden tot één enkele *Taskforce*. Tot slot zal een bevraging van daders van overvallen in de gevangenissen ons nog meer leren over het maken van keuzes inzake doelwitten en welke maatregelen een reële preventieve impact hebben.

Men zal dus waken dat de zonale veiligheidsplannen genoeg rekening houden met deze doelgroepen.

Veilig en respectvol samenleven

Bovendien zal de FOD Binnenlandse Zaken zich zeer actief blijven engageren in het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld (zie de Algemene Beleidsnota "Gelijke Kansen") en zal hij erover waken dat dit fenomeen als een prioriteit wordt beschouwd of, tenminste als van essentieel belang.

Identiteit, het begin van alles

Onze identiteit is niet alleen psychologisch, maar ook administratief een belangrijk gegeven. Doorheen heel wat andere onveiligheidsfenomenen zien we echter dat diefstal van identiteit of identiteitsfraude een steeds weerkerende *modus operandi* is. Via de multidisciplinaire *Taskforce* identiteitsgerelateerde misdrijven, worden deze *modus operandi* opgevolgd en de nodige beleidsvoorstellen geformuleerd om het hoofd te kunnen bieden aan nieuwe tendensen binnen dit onveiligheidsfenomeen. Daarnaast zullen we de verantwoordelijken op gemeentelijk vlak voor het uitreiken van identiteitsfraude continu sensibiliseren om eventuele fraude te kunnen herkennen en via de gekijkte kanalen er een gevolg aan te geven. Verder kunnen het synchroniseren van administratieve en politionele databanken de opsporing van het gebruik van valse documenten nog efficiënter maken.

Points nodaux en matière de sécurité: les transports en commun, les domaines récréatifs, les lieux de sorties, ...

Les lieux où se rencontrent de nombreuses personnes à des moments bien précis, appelés “points nodaux” seront à l’avenir soumis à des risques toujours plus importants de criminalité et de violences. Une approche ciblée et des mesures préventives s’imposent dès lors dans ces endroits à risques.

En ce qui concerne les transports en commun, il importe, conformément à l’accord gouvernemental, de pouvoir désigner un seul responsable de la sécurité pour chaque endroit. Des accords et des protocoles de collaboration clairs, essentiellement au sein de la police intégrée, sont indispensables à cet égard. Toutes les initiatives fédérales seront complémentaires à la concertation et aux efforts déjà consentis par la Région de Bruxelles-Capitale.

Par la mise au point d’une boîte à outils contenant les mesures préventives existantes pour les domaines récréatifs, nous entendons contribuer à un partage des connaissances et expériences entre gestionnaires des domaines récréatifs afin de déterminer les mesures préventives qui ont un réel impact positif. Cette mesure fait suite aux incidents qui ont eu lieu pendant les mois d’été 2011.

Étant donné que les lieux de sorties sont eux aussi confrontés à des problèmes d’insécurité spécifiques, le SPF Intérieur élaborera à terme un plan d’action intégré qui prévoit des mesures préventives ciblées, principalement dans le but de limiter la violence à ces endroits.

Une réponse administrative rapide et efficace

Il est évident que les administrations locales et fédérales doivent jouer un rôle important dans la politique de sécurité. Dans certains cas, ces autorités administratives ne sont toutefois pas entièrement au courant des possibilités qui existent déjà. En outre, il faut créer une marge supplémentaire (éventuellement par le biais de nouvelles initiatives législatives) en vue du renforcement de l’approche administrative de la criminalité.

L’AR portant exécution de l’article 28, § 2, de la législation du 8 juin 2006 sur les armes doit être étendu afin de permettre la mise en pratique de la saisie administrative d’armes, notamment en cas de violence entre partenaires.

Nodale veiligheidsknooppunten: het openbaar vervoer, recreatiedomeinen, uitgaansleven, ...

Locaties waar verschillende stromen van mensen samenkomen op specifieke momenten, de zogenaamde nodale knooppunten, zullen steeds aan een groter risico op criminaliteit en geweld onderhevig zijn. Een gerichte aanpak en preventieve maatregelen naar een aantal van deze “risico-locaties” is dan ook noodzakelijk.

Wat het openbaar vervoer betreft, en in lijn met het regeerakkoord, is het belangrijk één veiligheidsverantwoordelijke voor elke locatie te kunnen aanduiden. Duidelijke afspraken en samenwerkingsprotocollen, niet in het minst binnen de geïntegreerde politie zelf, zijn hier onontbeerlijk. Alle federale initiatieven zullen complementair zijn aan het overleg en de inspanningen die reeds door het Brussels hoofdstedelijk Gewest in gang werden gezet.

Via de realisatie van een toolbox met bestaande preventiemaatregelen voor recreatiedomeinen, willen we bijdragen tot een kennis- en ervaringsdeling tussen beheerders van recreatiedomeinen over welke preventieve maatregelen reële positieve effecten ressorteren. Dit in navolging van enkele incidenten die plaatsvonden in de zomermaanden van 2011.

Aangezien ook het uitgaansleven geconfronteerd wordt met specifieke onveiligheidsproblemen, zal Binnenlandse Zaken ook voor deze locaties op termijn een geïntegreerd actieplan uitwerken met gerichte preventieve maatregelen die voornamelijk geweld dienen te beperken.

Snel en efficiënt bestuurlijk antwoord

Dat lokale en federale bestuurlijke overheden een belangrijke rol in het veiligheidsbeleid zouden moeten kunnen spelen, is vanzelfsprekend. In sommige gevallen zijn deze bestuurlijke overheden echter niet volledig op de hoogte van de mogelijkheden waarover men reeds beschikt, en daarnaast dient er ook bijkomende ruimte gecreëerd (eventueel via nieuwe wetgevende initiatieven) te worden voor een versterking van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

Het KB ter uitvoering van artikel 28, § 2, van de wapenwetgeving van 8 juni 2006 dient te worden uitgewerkt zodat de bestuurlijke inbeslagname van wapens, bijvoorbeeld in geval van partnergeweld, ook in de praktijk kan worden omgezet.

Par ailleurs, conformément à l'accord gouvernemental, il convient de prendre les initiatives (législatives) nécessaires pour permettre aux administrations locales de fermer des établissements au sujet desquels elles disposent par exemple d'indications de faits criminels et ce, bien entendu dans le respect de tous les droits de la défense.

Le flux d'informations, également entre autorités judiciaires et administratives, est essentiel dans le cadre d'une politique de sécurité administrative efficace. À cet effet, il y a lieu d'examiner et de renforcer toutes les initiatives qui permettent de prendre des décisions administratives sur la base d'informations judiciaires.

Enfin, la Belgique prend elle aussi, en Europe, l'initiative de stimuler une approche administrative de la criminalité et ce, pour éviter que la menace ou la criminalité ne se déplace vers les pays voisins en raison de mesures administratives spécifiques.

Réformer le système des sanctions administratives

Il est essentiel de combattre les incivilités et d'y donner une réponse d'État rapide et efficace en vue notamment d'éviter un sentiment d'impunité inadéquat et injuste.

Aussi, le système des sanctions administratives sera amplifié et réformé. L'augmentation du montant des amendes administratives sera autorisée. Par ailleurs, pour les communes qui le souhaitent, des sanctions administratives pourront également être applicables aux mineurs de 14 ans et plus selon les modalités prévues par la déclaration du gouvernement.

La formation, les compétences, les prérogatives voire le nombre des gardiens de la paix seront renforcés.

Promotion et soutien de la prévention

En tant que moteur du maillon "prévention" de la chaîne de sécurité, le SPF Intérieur poursuivra en 2012 ses missions de soutien, préparation, suivi et évaluation de la politique de sécurité intégrale initiée par les autorités locales en matière de prévention de la criminalité et de prévention incendie pour les citoyens/particuliers.

Dans cette optique, un encadrement intégral sera également offert aux autorités locales en 2012 par la

Daarnaast, conform het regeerakkoord, dienen verder de nodige (wetgevende) initiatieven genomen te worden die lokale bestuurlijke overheden in de mogelijkheid stellen om etablissementen te sluiten waar bijvoorbeeld aanwijzingen zijn van criminele feiten. Dit uiteraard met respect van alle rechten van verdediging.

Informatiedoorstroming, eveneens tussen gerechtelijke en administratieve overheden, is een belangrijke hoeksteen in een efficiënt bestuurlijk veiligheidsbeleid. Hiertoe dienen dan ook alle mogelijke initiatieven afgetoetst en versterkt te worden die het mogelijk maken administratieve beslissingen te nemen op basis van gerechtelijke informatie.

Tot slot neemt België mee het voortouw in Europa om een bestuurlijke aanpak van de criminaliteit te stimuleren. Dit om te vermijden dat de bedreiging of criminaliteit vanwege specifieke bestuurlijke maatregelen verschuift naar de buurlanden.

Het systeem van de administratieve sancties hervormen

Het is essentieel gedrag dat niet past in de samenleving te bestrijden en er een snel en efficiënt Overheidsantwoord aan te verlenen, met name om te vermijden dat er een inadequaat en onrechtmatig gevoel van straffeloosheid zou heersen.

Daarom zal het systeem van de administratieve sancties uitgebreid en hervormd worden. De verhoging van het bedrag van de administratieve sancties zal worden toegelaten. Bovendien zullen de gemeenten die dat wensen de administratieve sancties eveneens mogen toepassen op minderjarigen van 14 jaar en dit volgens de modaliteiten die voorzien zijn in de Regeringsverklaring.

De vorming, de bevoegdheden, de prerogatieven alsook het aantal gemeenschapswachten zal versterkt worden.

Stimuleren en ondersteunen van de preventie

Als stuwende kracht van de schakel "preventie" van de veiligheidsketen, zal de FOD Binnenlandse Zaken haar missies inzake ondersteuning, voorbereiding, opvolging en evaluatie van het integraal veiligheidsbeleid dat door de lokale verheden werd uitgestippeld inzake criminaliteitspreventie en brandpreventie voor de burgers/particulieren, verder zetten in 2012.

Hierbij zal er ook in 2012 aan de lokale overheden een integrale omkadering worden geboden door het

coordination et l'élaboration de plans d'action spécifiques en matière de prévention. L'approche intégrée "Habiter en sécurité", qui tient compte à la fois de la prévention des cambriolages et incendies et des autres aspects de la sécurité à l'intérieur et dans les environs de l'habitation, demeure à cet égard un important fer de lance. Les conseillers en techno-prévention et les conseillers en prévention incendie jouent un rôle-clé en la matière.

Par ailleurs, l'ensemble des mesures destinées à soutenir les politiques locales de sécurité et de prévention, comme les plans stratégiques de sécurité et de prévention, les conventions gardiens de la paix, les allocations ex-contrats de sécurité et de société, seront reconduites en 2012 en vue d'assurer la continuité du travail réalisé sur le terrain.

Au-delà d'une simple reconduction, des mesures seront prises en 2012 afin de pérenniser voire renforcer les plans stratégiques de sécurité et de prévention et autres mesures connexes, en inscrivant ces dispositifs dans une perspective pluriannuelle.

De plus, une réflexion sera initiée en 2012 afin d'harmoniser au mieux les différents cycles et outils de suivi stratégique en matière de sécurité et de prévention de la criminalité.

Afin de répondre de manière plus efficace aux diverses situations rencontrées par les acteurs de terrain et les autorités communales, la législation relative aux Gardiens de la Paix sera adaptée et mise à jour et idéalement renforcée.

En 2012, nous veillerons également à encourager l'échange de bonnes pratiques de prévention au-delà des frontières et ce, aussi bien à l'échelon national qu'europpéen, en concluant des protocoles d'accord comprenant des fondements en matière de coopération.

Enfin, une attention particulière sera accordée aux groupes cibles les plus fragilisés et aux méthodologies en matière de prévention de la criminalité privilégiant une approche humaine et interrelationnelle de la résolution de conflit.

Modernisation et simplification administrative

Depuis la mise en œuvre de la politique de prévention, le SPF Intérieur a développé un instrument de suivi en ligne des conventions conclues avec les autorités locales.

coördineren en het uitbouwen van specifieke actieplannen inzake preventie. De geïntegreerde benadering van "Veilig Wonen" waarbij zowel inbraak- en brandpreventie, als andere aspecten van veiligheid in en rond de woning worden opgenomen, blijft hierbij een belangrijk speerpunt vormen. De technopreventief adviseurs, de brandpreventieadviseurs spelen hierbij een sleutelrol.

Anderzijds zullen de maatregelen voorzien ter ondersteuning van het lokale veiligheids- en preventiebeleid zoals de strategische veiligheids- en preventieplannen, de conventies gemeenschapswachten, de toelage aan de ex- veiligheids- en samenlevingscontracten, verlengd worden in 2012 om de continuïteit van het gerealiseerde werk op het terrein te verzekeren.

Naast een loutere verlenging zullen er in 2012 maatregelen genomen worden om de strategische veiligheids- en preventieplannen en andere verwante maatregelen een permanent karakter te geven of te versterken door deze dispositieven in te passen in een meerjarenperspectief.

In 2012 zal een denkoefening worden opgestart om de verschillende cycli en strategische follow-upinstrumenten inzake criminaliteitspreventie en veiligheid zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

Om de diverse situaties waarmee de terreinactoren en de gemeentelijke overheden te maken krijgen nog efficiënter te kunnen aanpakken, zal de wetgeving betreffende de Gemeenschapswachten worden aangepast en op punt worden gesteld en idealiter versterkt.

In 2012 zorgen we verder voor het aanmoedigen van het uitwisselen van goede preventiepraktijken, over de grenzen heen en dat zowel op nationaal als op Europees vlak via het afsluiten van protocolakkoorden waarin deze samenwerkingsfundamenten worden vervat.

Tenslotte zal er bijzondere aandacht besteed worden aan de meest kwetsbare doelgroepen en de methodologieën inzake criminaliteitspreventie die een menselijke en inter-relatiele aanpak van het conflictbeheer voorstaan.

Modernisering en administratieve vereenvoudiging

Sinds de implementatie van het preventiebeleid heeft de FOD Binnenlandse Zaken een online instrument ontwikkeld voor de follow-up van de overeenkomsten die met de lokale overheden werden afgesloten.

L'introduction et la négociation de ces conventions, l'introduction par les autorités locales des dossiers financiers justifiant de l'utilisation des subsides ainsi perçus ainsi que leur contrôle financier par l'administration s'opèrent désormais "online".

La simplification administrative, la modernisation des procédures ainsi que l'optimisation de la qualité du suivi et des services assurés dans le cadre du soutien aux politiques locales de prévention constituera une priorité en 2012. Des efforts seront consentis afin d'élargir l'offre de service de cet instrument et de promouvoir son ouverture aux autres plans d'action et/ou dispositifs subsidiés.

Simplification, uniformité et maintien de la prévention incendie

La modification de la loi du 30 juillet 1979 entraînera une uniformité accrue de la réglementation en matière de prévention incendie. Il sera ainsi plus facile pour les services d'incendie d'effectuer des contrôles de prévention incendie. De même, le travail d'étude que les maîtres d'ouvrage doivent effectuer dans le cadre de la réalisation de plans de construction, sera moins important. L'objectif est également de lever les ambiguïtés dans la loi.

Cette modification légale permettra de déléguer certaines parties de la mise en œuvre des exigences en matière de prévention incendie à des parties externes agréées (plus spécifiquement le contrôle des méthodes de calcul, des installations et la réalisation de ces installations).

Le mécanisme de sanction sera adapté pour pouvoir mieux garantir l'application de la loi par le biais d'amendes administratives et par la voie pénale.

Il est prévu que certaines demandes de dérogation à l'arrêté royal du 7 juillet 1994 soient dorénavant payantes, comme le sont les interventions des services d'incendie. Il s'agit d'un pilier de base du projet actuellement en cours visant à améliorer le traitement de ces demandes de dérogation. L'accent est mis à cet égard sur la simplification administrative et l'augmentation de la qualité du service offert aux parties concernées (notamment les citoyens, architectes et services d'incendie).

En 2012, on continuera à œuvrer en faveur de l'harmonisation des normes de base en matière de prévention incendie en activant une concertation constructive avec les Régions et les Communautés. L'objectif

De indiening van en het overleg rond deze overeenkomsten, de indiening door de lokale overheden van de financiële dossiers die de aanwending rechtvaardigen van de geïnde subsidies, evenals de financiële controle ervan door de administratie, gebeuren voortaan "online".

De administratieve vereenvoudiging, de modernisering van de procedures en de optimalisering van de kwaliteit van de follow-up en van de dienstverlening in het kader van de ondersteuning van het lokale preventiebeleid worden in 2012 een prioriteit. Er zullen inspanningen worden geleverd om de dienstverlening van dit instrument uit te breiden en de aansluiting met andere actieplannen en/of gesubsidieerde maatregelen te bevorderen

Vereenvoudiging, eenvormigheid en handhaving van de brandpreventie

Door middel van een wijziging van de wet van 30 juli 1979 zal een grotere eenvormigheid van de reglementering op het gebied van de brandvoorkoming tot stand komen. Het zal voor de brandweer eenvoudiger worden om brandpreventiecontrole uit te voeren en voor bouwheren minder studiewerk vergen om bouwplannen te realiseren. Onduidelijkheden in de wet worden weggewerkt.

Deze wetswijziging zal toelaten om bepaalde gedeelten van de uitvoering van de brandpreventie-eisen te delegeren aan erkende externe partijen (meer bepaald de controle van berekeningsmethodes, installaties en de uitvoering van deze installaties).

Het sanctiemechanisme wordt aangepast zodat het handhavingsbeleid van de wet beter gegarandeerd zal worden via administratieve boetes en strafrechtelijke weg.

Er wordt voorzien dat bepaalde afwijkingsaanvragen op het koninklijk besluit van 7 juli 1994 betalend kunnen gemaakt worden, net zoals de interventies van de brandweerdiensten. Dit laatste is een basispijler voor het lopende verbeteringsproject voor de behandeling van deze afwijkingsaanvragen. De nadruk ligt hierbij op de administratieve vereenvoudiging en de verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening aan de betrokken partijen (o.a. burgers, architecten, brandweer).

In 2012 wordt verder gestreefd naar een harmonisering van de basisnormen inzake brandpreventie via een constructief overleg met de regio's en de Gemeenschappen. Het is de betrachting te komen tot een betere

consiste à aboutir à une meilleure coordination entre les normes de base contenues dans l'arrêté royal du 7 juillet 1994 et les normes spécifiques en matière de prévention incendie des entités fédérées.

La sécurité lors des matches de football, des grands événements et des rallyes

— La sécurité lors des matches de football

La politique ferme de verbalisation à l'encontre des organisateurs de matches de football et des supporters a clairement prouvé son utilité au cours de ces dernières années. Il en résulte une baisse importante du nombre d'incidents graves de groupe et une baisse progressive — mais particulièrement perceptible — du nombre de policiers déployés (environ 35 % au cours des saisons écoulées, avec, pour la saison 2009-2010, le déploiement le plus faible depuis 1991-1992 en Division 1).

En 2012, cette politique sera poursuivie par le biais d'une responsabilisation accrue du monde footballistique et d'une approche rigoureuse à l'égard des auteurs de troubles. À l'instar des années précédentes, il s'agira de continuer à réduire le coût social engendré par la sécurité lors des matches de football. De plus, par le biais d'une concertation bilatérale entre mes services et toutes les zones séparément, on tendra vers davantage de "sur mesure" en matière de déploiement policier.

La sécurité physique des spectateurs demeure une priorité absolue. Les inspections de terrain visant à contrôler le respect des obligations imposées aux organisateurs de matches de football (infrastructure, stewarding, billetterie, vidéosurveillance) sont maintenues. Étant donné que l'infrastructure des stades est cruciale pour la sécurité des spectateurs, la Cellule Football fournira des conseils lors de la construction de nouveaux stades et de nouvelles tribunes et ce, dès la phase de planification.

Outre le volet répressif, qui ne peut en fin de compte être utilisé qu'à titre de "remède ultime", l'approche intégrée de la violence liée au football sera également poursuivie. L'objectif ultime consiste à faire du football une fête agréable que l'on peut vivre en famille. Dans ce cadre et en concertation avec tous les partenaires, plusieurs projets en cours se poursuivront en 2012:

— continuer à responsabiliser les organisateurs de matches de football, notamment par le biais d'une adaptation de la réglementation relative à l'infrastructure de stade (sur la base de nouvelles normes européennes, de

coördination tussen de basisnormen uit het koninklijk besluit van 7 juli 1994 en de specifieke normen inzake brandpreventie van de deelstaten.

Veiligheid bij voetbalwedstrijden, grote evenementen en rally's

— De veiligheid bij voetbalwedstrijden

Het strakke verbaliseringsbeleid tegen organisatoren van voetbalwedstrijden en supporters heeft de laatste jaren duidelijk zijn nut bewezen. Het gevolg is een grote daling van het aantal ernstige groepsincidenten en een geleidelijke — maar bijzonder duidelijke — daling van het aantal ingezette politiemensen (circa 35 % over de afgelopen seizoenen, met in het seizoen 2009-2010 de laagste inzet sedert 1991-1992 in eerste klasse).

In 2012 zal deze politiek worden verder gezet: het verder sterker responsabiliseren van de voetbalwereld en een strenge aanpak van de onruststokers. Net zoals de voorgaande jaren is het de bedoeling de maatschappelijke kost die de veiligheid bij voetbalwedstrijden met zich mee brengt, verder terug te dringen. Via bilateraal overleg tussen mijn diensten en alle zones afzonderlijk, wordt bovendien gestreefd naar meer maatwerk inzake politie-inzet.

De fysieke veiligheid van de toeschouwers blijft een absolute prioriteit. De terreininspecties ter controle van de naleving van de verplichtingen opgelegd aan organisatoren van voetbalwedstrijden (infrastructure, stewarding, ticketing, camerabewaking), worden gehandhaafd. Gezien de stadioninfrastructure cruciaal is voor de veiligheid van de toeschouwers, wordt advies verstrekt bij de bouw van nieuwe stadions en nieuwe tribunes, en dit vanaf de planningsfase.

Naast het repressieve luik, dat uiteindelijk slechts als "laatste middel" kan worden aangewend, zal tevens de geïntegreerde aanpak van het voetbalgerelateerd geweld verder gezet worden. De finale doelstelling bestaat erin om van voetbal een aangenaam, familiaal feest te maken. In dat kader zullen in 2012, in overleg met alle partners, een aantal lopende projecten verder gezet worden:

— het verder responsabiliseren van de organisatoren van voetbalwedstrijden, onder meer via een aanpassing van de regelgeving inzake stadioninfrastructure (op basis van nieuwe Europese normen, de bouw van

la construction de stades multifonctionnels, des bonnes pratiques de l'étranger et des expériences acquises au cours des 10 dernières années);

— mettre en œuvre une politique conviviale à l'égard des supporters, en collaboration avec les supporters eux-mêmes (mise en œuvre de la convention de collaboration entre la Fédération des supporters des clubs professionnels et la ministre de l'Intérieur à la mi-juin 2011);

— poursuivre la responsabilisation et la sensibilisation des services de police afin de moduler la mobilisation policière à l'occasion des matches de football en fonction des analyses de risques et de la limiter au strict minimum nécessaire. Récemment, un plan intégral de formation et de recyclage a été lancé, pour les services de police, en matière de sécurité lors des matches de football. Ce plan se base sur un concept d'hospitalité. En 2012, il sera poursuivi et mis en lien avec un nouveau concept policier dans le cadre des matches de football (circulaire globale);

— poursuivre la lutte contre le racisme et promouvoir la diversité à l'intérieur et aux alentours des stades de football;

— continuer à soutenir le fonctionnement de L'ASBL Stade Ouvert. De même, le suivi des "premiers emplois" octroyés au monde footballistique sera un thème important en 2012;

— poursuivre le développement de notre rôle de pionnier sur le plan international, mis en place depuis l'Euro 2000 et la présidence de l'Union européenne, en accordant une attention particulière à la collaboration avec l'Ukraine et la Pologne en vue du CE 2012.

Enfin, la Cellule Football mènera auprès de ses principaux partenaires (clubs, police et supporters) une enquête de satisfaction concernant son rôle et sa méthode de travail. Sur la base des résultats obtenus, un plan d'action contenant des points d'amélioration sera bien entendu élaboré et mis en œuvre.

—Par ailleurs, un plan d'action relatif au renforcement de la sécurité dans le cadre des grands événements, des concerts et rallye sera présenté.

Renforcer la sécurité dans la Région de Bruxelles Capitale

Au-delà des mesures relatives au transfert de militaires vers le cadre opérationnel de la police fédérale qui seront renforcées, un plan coordonné d'actions

multifonctionnele stadions, goede praktijken uit het buitenland en de ervaringen van de afgelopen 10 jaar);

— het uitwerken van een supportersvriendelijk beleid, in samenwerking met de supporters zelf (uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst tussen de Supportersfederatie Profclubs en de minister van Binnenlandse Zaken medio juni 2011);

— het nog verder responsabiliseren en sensibiliseren van de politiediensten teneinde de inzet van politiediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden te moduleren in functie van risico-analyses en deze politie-inzet tot het noodzakelijk minimum te beperken. In een recent verleden werd gestart met een integraal opleidings- en bijscholingsplan voor de politiediensten inzake de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gebaseerd op een concept van gastheerschap. In 2012 wordt dit verder gezet, gekoppeld aan een uitgeschreven nieuw politioneel concept bij voetbalwedstrijden (allesomvattende omzendbrief);

— het verder bestrijden van het racisme en het promoten van diversiteit in en rond voetbalstadions;

— de verdere ondersteuning van de werking van de vzw Open Stadion. Ook de opvolging van de aan de voetbalwereld toegekende startbaners zal in 2012 een belangrijk item zijn;

— het verder uitbouwen van onze voortrekkersrol op internationaal vlak, opgebouwd sinds Euro 2000 en het voorzitterschap van de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de samenwerking met Oekraïne en Polen met het oog op het EK 2012.

Tenslotte zal de Voetbalcel een tevredenheidsenquête uitvoeren over haar rol en werkwijze bij de belangrijkste partners (clubs, politie en supporters). Uiteraard zal op basis hiervan een actieplan met verbeterpunten worden opgesteld en uitgevoerd.

—Daarenboven zal een actieplan dat betrekking heeft op de versterking van de veiligheid bij grote evenementen, bij concerten en rally's worden voorgelegd.

Versterken van de veiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Bovenop de maatregelen die betrekking hebben op de overgang van militairen naar het operationeel kader van de federale politie die nog zullen worden versterkt,

spécifiques sera mis sur pied avec l'ensemble des acteurs concernés pour augmenter la sécurité dans la Région de Bruxelles Capitale notamment sur base des décisions prises par la gouvernement antérieur en mars 2010 et qui, en raison de la chute du gouvernement en avril 2010, n'ont pas pu être opérationnalisées.

La mise en place de la réforme institutionnelle concernant la sécurité à Bruxelles sera préparée.

Firmes et services de sécurité privée

Le secteur de la sécurité privée peut jouer un rôle non négligeable dans le domaine de la sécurité tout en n'oubliant pas que le maintien de l'ordre est la mission première de l'État. Le gouvernement entend clarifier le rôle de tous les acteurs, publics et privés, de la sécurité afin d'améliorer les partenariats. Des solutions seront recherchées pour décharger la police de certaines tâches et lui permettre de se concentrer sur ses missions premières, telles qu'elles seront redéfinies par le gouvernement et notamment sur son rôle de police de proximité et de quartier. Pour impliquer, par ailleurs, utilement et prudemment le secteur de la sécurité privée dans cet exercice, il est nécessaire d'améliorer la qualité et les possibilités de contrôle des services fournis par le secteur de la sécurité privée et particulière, et de moderniser certaines de ses tâches.

En 2012, le gouvernement formulera des propositions en la matière. Certaines de ces nouvelles tâches requièrent un encadrement adapté; c'est notamment le cas des missions de gardiennage en milieu hospitalier et de l'utilisation de chiens drogues et explosifs par les agents de gardiennage.

L'une des formes de gardiennage récemment confiée au secteur de la sécurité privée est l'accompagnement de transports exceptionnels. Cette mesure sera finalisée en 2012, au moyen des arrêtés d'exécution qui s'imposent.

La recherche privée est régie par la loi de 1991 sur les détectives privés. Cette loi n'a pas été adaptée aux pratiques de la recherche privée telles qu'elles sont exercées actuellement. Les possibilités de contrôle de ce sous-secteur doivent être améliorées et il convient d'accorder les méthodes et moyens appropriés pour le secteur de la recherche privée aux principes définis dans la législation sur la protection de la vie privée.

zal een gecoördineerd specifiek actieplan worden opgezet met alle betrokken actoren teneinde de veiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verhogen. Dit zal namelijk gebeuren op basis van de beslissingen genomen door de vorige regering in maart 2010 die door de val van de Regering in april 2010 niet zijn kunnen uitgevoerd worden.

De invoering van de institutionele hervorming betreffende de veiligheid in Brussel zal voorbereid worden.

Private veiligheidsfirma's en veiligheidsdiensten

De sector van de private veiligheid kan een niet onbelangrijke rol spelen in het domein van de veiligheid zonder evenwel uit het oog te verliezen dat het bewaren van de orde een wezenlijk opdracht is van de Staat. De regering wenst de rol van alle private en publieke actoren werkzaam in het domein van de veiligheid, te verduidelijken teneinde de samenwerking te verbeteren. Er zullen oplossingen worden gezocht op de politie te ontlasten van sommige taken zodat ze zich kunnen concentreren op hun voornaamste taken zoals die zullen worden geherdefinieerd door de Regering met name de rol van buurt- en wijkpolitie. Om bovendien op een nuttige en voorzichtige wijze de sector van de private veiligheid te kunnen betrekken bij deze oefening, is het nodig de kwaliteit te verhogen en de controle mogelijkheden op de door de sector van de private en particuliere veiligheid verleende diensten te verhogen en sommige taken die zij uitvoeren te moderniseren.

De regering zal hieromtrent in 2012 voorstellen uitwerken. Sommige van deze nieuwe taken vereisen een aangepaste omkadering. Dit is onder meer het geval met de bewakingsopdrachten in een ziekenhuisomgeving en het gebruik van explosieven- en drugshonden door bewakingsagenten.

Een van de bewakingsvormen die recent in handen werd gegeven van de private sector is de begeleiding van het uitzonderlijk vervoer. Deze maatregel zal worden gefinaliseerd met nodige uitvoeringsbesluiten in 2012.

De private opsporing wordt geregeld door de wet van 1991 op de privédetectives. Deze wet is niet aangepast aan de praktijken van private opsporing zoals ze op het ogenblik worden uitgevoerd. De controleerbaarheid van deze deelsector moet worden verbeterd. Ook dienen aangepaste methodes en middelen voor de sector van de private opsporing omkaderd te worden in overeenstemming met de principes zoals vervat in de privacywetgeving.

Le gouvernement examinera l'opportunité de modifier la loi pour continuer à protéger le secteur du transport de fonds et ses clients contre les attaques et autres formes de criminalité.

En ce qui concerne la politique relative aux systèmes d'alarme et plus particulièrement aux alarmes incendie, le gouvernement étudiera un système efficace permettant en outre d'éviter les appels inutiles aux services d'incendie et d'optimiser les processus dans ce domaine.

Enfin, le gouvernement se propose de revoir les moyens nécessaires pour les services chargés du contrôle et de la surveillance du secteur de la sécurité privée.

En ce qui concerne la mission de contrôle de la Direction Sécurité privée, la question de la sécurité privée dans les lieux de sorties reste une importante priorité. Les contrôles du SPF Intérieur dans ce sous-secteur se poursuivent. Les mesures prises en 2010 et 2011 seront évaluées en 2012 et adaptées, si nécessaire.

F. Gestion de la police: Proximité, collaboration et proactivité

Modification/Fusion des zones de police actuelles

Conformément à l'accord gouvernemental, le cadre légal sera adapté pour favoriser la fusion volontaire des zones de police qui souhaitent fédérer leur offre de sécurité aux citoyens.

Cette dynamique est désormais autorisée par la loi sur la police intégrée en son article 9 réformé par la loi du 30 décembre 2009. Son effective mise en œuvre a toutefois été circonscrite aux demandes introduites à cette fin avant le 1^{er} janvier 2011. Or, il est apparu que pareille démarche nécessitait une réflexion préalable parfois longue. Certaines demandes n'ont ainsi pas pu se matérialiser dans le délai légalement prescrit.

L'objectif est donc clairement de prolonger le délai pour accueillir pareille démarche volontaire. Il conviendra toutefois d'éviter qu'une perpétuelle redéfinition des zones de police ne préjudicie le service de police à assurer à la population et dont la qualité suppose qu'il puisse s'inscrire dans une certaine durée.

De regering zal de opportuniteit onderzoeken om de wet te wijzigen teneinde de sector van het waarden-transport en haar klanten te blijven beschermen tegen overvallen en andere criminaliteitsvormen.

Met betrekking tot het beleid inzake alarmsystemen en meer bepaald de brandalarmen, zal de regering onderzoeken of een systeem kan uitgewerkt worden dat erop gericht is nodeloze oproepen aan de brandweer te vermijden en de alarmprocessen te optimaliseren.

Ten slotte stelt de regering de middelen voor de diensten die instaan voor de controle en het toezicht op de private veiligheid, te herzien.

Inzake de controleopdracht van de Directie Private Veiligheid blijft de private security in het uitgaansleven een belangrijk aandachtspunt. De controles van Binnenlandse Zaken in deze deelsector worden aangehouden. De maatregelen die in 2010 en 2011 genomen werden zullen in 2012 worden geëvalueerd en bijgestuurd daar waar nodig.

F. Beheer van de politie: nabijheid, samenwerking en proactief handelen

Wijziging/Fusie van de huidige politiezones

Overeenkomstig het regeerakkoord zal het wettelijk kader aangepast worden ter bevordering van de vrijwillige fusie van de politiezones die hun veiligheidsaanbod ten dienste van de burger willen overkoepelen.

Deze dynamiek wordt voortaan toegestaan op grond van artikel 9 van de wet op de geïntegreerde politie, dat herzien is bij wet van 30 december 2009. De daadwerkelijke tenuitvoerlegging werd echter beperkt tot de aanvragen die daartoe zijn ingediend vóór 1 januari 2011. Er is evenwel gebleken dat een dergelijke stap een vaak langdurige denkoefening vereiste. Bepaalde aanvragen konden aldus niet geformaliseerd worden binnen de wettelijk voorgeschreven termijn.

Het is dan ook effectief de bedoeling de termijn voor de realisatie van een dergelijke vrijwillige stap te verlengen. Wel moet voorkomen worden dat een aanhoudende hertekening van de politiezones afbreuk zou doen aan de dienstverlening aan de bevolking en waarvan de kwaliteit een duurzaam perspectief vooropstelt.

Un renforcement du service policier aux citoyens

La politique visant à renforcer la présence des policiers en rue sera poursuivie et accentuée.

La police locale constitue un acteur essentiel de la sécurité due aux citoyens et doit pouvoir se concentrer sur ses missions essentielles et ses fonctionnalités de base.

La dynamique visant à alléger les tâches administratives, initiée par les directives du 1^{er} décembre 2006, sera redéployée et évaluée avec le concours du Conseil fédéral de police. Il s'agit dans ce cadre non seulement d'éviter aux policiers de devoir accomplir des tâches qui pourraient plus opportunément être prises en charge par d'autres services, mais également d'alléger le poids administratif qu'emporte l'exercice de tâches de nature policière.

La rationalisation de la charge administrative directement associée à l'exécution des devoirs judiciaires par les services de police (apostille, notifications, ...) déjà mise en œuvre sera approfondie.

Elle fera l'objet d'un monitoring conformément à l'accord de gouvernement.

Rétribution pour les missions de police administrative

Dans le même esprit, l'adoption du cadre réglementaire requis par l'article 90 de la loi sur la police intégrée sera poursuivie. Grâce à ce cadre, les organes de gestion de la police locale pourront prévoir par règlement la perception d'une rétribution pour les missions de police administrative qu'elle accomplit au bénéfice d'un intérêt plus particulier et qui la distraient de l'intérêt général qui est sa vocation première.

Même s'il ne s'agit pas là de sa vocation première, pareille rétribution constituera également un moyen alternatif de financement de la police locale.

Meilleur financement de la police intégrée

Complémentairement à l'étude scientifique qui a été menée par l'université de Gand au sujet du financement fédéral de la police locale, le gouvernement examinera des pistes de réflexion alternatives et les propositions concrètes en vue d'élaborer un système de financement équilibré et transparent qui tienne compte des diverses

Versterking van de dienstverlening aan de burger

Het beleid ter bevordering van de aanwezigheid van de politie op straat zal worden voortgezet en geïntensifieerd.

De lokale politie vormt een cruciale factor voor de nodige veiligheid van de burger en moet zich kunnen focussen op haar kerntaken en basisfunctionaliteiten.

De dynamiek ter verlichting van de administratieve taken, op gang gebracht door de richtlijnen van 1 december 2006, krijgt een hernieuwd elan en zal worden geëvalueerd in samenwerking met de Federale Politieraad. In dat verband is het niet enkel de bedoeling te voorkomen dat de politieagenten taken moeten vervullen die beter ten laste zouden kunnen worden genomen door andere diensten, maar ook de administratieve last te verlichten die gepaard gaat met de uitoefening van taken van politieke aard.

De opgestarte rationalisering van de administratieve last die rechtstreeks samenhangt met de uitvoering van de gerechtelijke taken door de politiediensten (apostille, kennisgevingen...), zal grondiger worden doorgevoerd.

Zij zal het onderwerp zijn van een monitoring overeenkomstig met het regeerakkoord.

Retributie voor de taken van bestuurlijke politie

In dezelfde geest zal de aanneming van het regelgevend kader vereist op grond van artikel 90 van de wet op de geïntegreerde politie, worden voortgezet. Dankzij dat kader zullen de beheersorganen van de lokale politie, mits bepaald in het reglement, kunnen voorzien in de inning van een retributie voor de taken van bestuurlijke politie die zij vervult ten gunste van een meer particulier belang en die haar afleiden van het algemeen belang, waarin haar eerste roeping schuilt.

Ook al gaat het daarbij niet om haar eerste roeping, een dergelijke retributie zal eveneens een alternatief financieringsmiddel van de lokale politie inhouden.

Betere financiering van de geïntegreerde politie

Aanvullend op de wetenschappelijke studie die werd uitgevoerd door de Universiteit van Gent rond het onderwerp van de federale financiering van de lokale politie, zal de regering een aantal alternatieve denkpistes en concrete voorstellen onderzoeken teneinde een evenwichtig en transparant financieringssysteem, dat

sources de financement actuelles en vue d'une rationalisation de celles-ci.

Évaluation après dix années de réforme des polices

Le Conseil fédéral de police a mené une évaluation à 360° de la réforme des polices qui est intervenue dans notre pays. Dans son rapport sont émises certaines recommandations dont il s'agit à présent d'envisager la mise en œuvre effective.

Un projet de loi sera préparé pour adapter le cadre légal de la réforme principalement selon les recommandations précitées.

Statut disciplinaire policier

Parmi les réformes à envisager, la révision du statut disciplinaire, en partenariat avec l'ensemble des partenaires concernés, s'impose. Les lignes cardinales qui doivent animer cette réforme ont déjà été définies. Il faut maintenant formaliser légalement et réglementairement l'ensemble des améliorations nécessaires et souhaitées dans la mise en application de la discipline du personnel des services de police.

Dans ce même cadre, il conviendra d'examiner dans quelle mesure des adaptations du Conseil de discipline sont également d'actualité.

Fonctionnement des structures zonales de gestion de la police locale

La nature fédérale de l'organisation de la gestion de la police locale par les instances communales et zonales n'a pas été remise en cause dans les récents accords institutionnels. Il s'indique de confirmer l'uniformité fédérale de l'organisation et du fonctionnement de la police locale qui est pour partie fondée sur la Nouvelle Loi communale qui connaît désormais des orientations régionales qui entrent parfois en contradiction avec l'option fédérale initialement retenue.

À cette fin, l'insertion au sein même de la loi sur la police intégrée des dispositions relatives à l'organisation et au fonctionnement des instances en charge de la police locale plutôt que de procéder par référence à la Nouvelle Loi communale régionalisée depuis, pourrait contribuer à une clarification des compétences respectives.

Les échanges entretenus avec les services de tutelle tant provinciaux (tutelle spécifique) que régionaux (tutelle régionale) ont mis en lumière la nécessité

rekening houdt met de verschillende, huidige financieringsbronnen uit te werken met met tot doel te komen tot een rationalisering.

Evaluatie na tien jaar politiehervorming

De Federale Politieraad heeft een 360°-evaluatie van de politiehervorming in België gevoerd. In zijn rapport zijn bepaalde aanbevelingen geformuleerd, die nu daadwerkelijk moeten worden uitgevoerd.

Een wetsontwerp zal worden voorbereid om het wettelijk kader van de hervorming aan te passen en dit overeenkomstig de voornoemde aanbevelingen.

Tuchtstatuut van de politie

Eén van de hervormingen die moet worden overwogen, de herziening van het tuchtstatuut, in samenwerking met alle betrokken partners, is een must. De krachtlijnen voor deze hervorming zijn reeds vastgelegd. Wat nog moet gebeuren, is de reglementaire en wettelijke formalisering van alle noodzakelijke en gewenste verbeteringen in het kader van de toepassing van de tuchtaangelegenheid met betrekking tot het personeel van de politiediensten.

In datzelfde verband moet worden onderzocht in welke mate aanpassingen van de Tuchtraad eveneens aan de orde zijn.

Werking van de zonale beheersstructuren van de lokale politie

De federale aard van de organisatie van het beheer van de lokale politie door de zonale en gemeentelijke instanties is niet in vraag gesteld in de recente institutionele akkoorden. Het is zaak de federale eenvormigheid van de organisatie en werking van de lokale politie te bevestigen, die deels gestoeld is op de Nieuwe Gemeentewet waarin nu ook regionale strekkingen vervat zitten die soms in tegenspraak zijn met de federale optie waarvoor aanvankelijk was gekozen.

De invoeging van de bepalingen betreffende de organisatie en de werking van de instanties die belast zijn met de lokale politie, in de wet betreffende de geïntegreerde politie, zou in dat verband veeleer bijdragen tot een duidelijke afbakening van de respectieve bevoegdheden, dan het geval is met verwijzing naar de geregionaliseerde Nieuwe Gemeentewet.

Uit de onderlinge contacten met zowel de toezichthoudende en provinciale diensten (specifiek toezicht) als de regionale diensten (gewestelijk toezicht) is de noodzaak

d'apporter des modifications aux règles organisant la tutelle sur les zones de police, pour en assurer le meilleur exercice conjoint par l'Autorité fédérale et les Autorités régionales. Le protocole régissant ce concours de tutelle sera adapté en conséquence.

Inspection générale de la police fédérale et de la police locale

La désignation aux mandats d'inspecteur général et d'inspecteur général adjoint constitue une priorité et suppose qu'au préalable soit défini le cadre réglementaire statutaire nécessaire induit par le fait que ces mandats sont accessibles à des personnes qui ne sont pas membres des services de police.

La mise en adéquation aux dispositions légales relatives à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale du cadre réglementaire relatif aux missions et modalités d'organisation de cette instance constitue également un point d'attention. Il sera spécialement tenu compte de la répartition des attributions entre l'Inspection générale et le Comité P.

Traitement des dossiers en matière de responsabilité

Également en 2012, le SPF Intérieur traitera les dossiers en matière de responsabilité des membres de la Police fédérale et de l'Inspection générale (AIG). Il assurera en outre le traitement des demandes des membres de la Police locale en vue d'obtenir une indemnité particulière en leur qualité de "victimes d'actes intentionnels de violence" (art. 42, loi du 1^{er} août 1985).

G. OCAM: déploiement

Missions de l'OCAM

Description des missions

L'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM) est un organe qui a été fondé à la suite d'une initiative du Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité et qui a été placé sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Il est chargé de l'analyse et de l'évaluation des renseignements dans le cadre du terrorisme, de l'extrémisme et du radicalisme et cela tant de façon ponctuelle que stratégique. Ces analyses sont élaborées dans des rapports d'évaluation de la menace qui doivent permettre de prendre, en connaissance de cause, des mesures de protection par rapport à des actes en Belgique ou des actes contre des ressortissants ou des intérêts belges

gebleken van wijzigingen aan de regels houdende de organisatie van het toezicht op de politiezones met het oog op een betere gezamenlijke uitoefening door de federale overheid en de gewestelijke overheden. Het protocol hieromtrent zal worden aangepast.

Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie

De aanwijzing in de mandaten van inspecteur-generaal en van adjunct-inspecteur-generaal vormt een prioriteit en veronderstelt een voorafgaande vaststelling van het vereist statutair reglementair kader, vermits die mandaten toegankelijk zijn voor personen die geen lid zijn van de politiediensten.

De afstemming op de wettelijke bepalingen betreffende de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie van het reglementair kader betreffende de opdrachten en organisatiemodaliteiten van die instantie is eveneens een aandachtspunt. Er zal in het bijzonder rekening gehouden worden met de verdeling van de taken tussen de Generale Inspectie en het comité P.

Afhandelen van de aansprakelijkheidsdossiers

Ook in 2012 zal de FOD Binnenlandse Zaken de aansprakelijkheidsdossiers van de Federale Politie en van de Algemene Inspectie (AIG) behandelen. Daarnaast wordt gezorgd voor de afhandeling van de aanvragen van de leden van de Lokale Politie voor het bekomen van de bijzondere vergoeding "slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aanslagen" (art. 42, wet van 1 augustus 1985).

G. OCAD: ontplooiing

Opdrachten OCAD

Taakomschrijving

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) is een orgaan, dat opgericht werd in gevolge een initiatief van het ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en onder het gezag werd geplaatst van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Het is belast met het geïntegreerd analyseren en evalueren van pertinente inlichtingen in het kader van het terrorisme, het extremisme en het radicalisme, en dit zowel op punctuele als op strategische wijze. Deze analyses worden verwerkt in evaluatieverslagen betreffende de dreiging, zodat met kennis van zaken beveiligingsmaatregelen kunnen genomen worden ten aanzien van daden in België of van daden tegen

à l'étranger. Ces rapports d'évaluation sont destinés aux correspondants prévus, énumérés à l'article 10 de la loi du 10 juillet 2006.

De plus, l'Organe de Coordination est chargé de développer et d'entretenir des relations spécifiques avec les services homologues étrangers, ainsi qu'avec les services internationaux équivalents, y inclus ceux situés en Belgique.

Le fonctionnement de l'OCAM est structuré en départements et les missions sont effectuées selon des axes prioritaires, définis par l'arrêté Royal du 28 novembre 2006.

Le budget de l'OCAM a été inscrit dans le budget du SPF Intérieur.

Fonctionnement

Personnel

L'élargissement de la capacité, prévu par la loi, des services d'appui détachant du personnel vers l'OCAM a quasiment été réalisé. L'augmentation du personnel, accompagnant cette mesure, a entre-temps été réalisée et l'effectif prévu est désormais atteint.

La présence effective de l'ensemble du personnel prévu implique une augmentation des dépenses en matière de frais généraux de fonctionnement. Des frais supplémentaires au niveau de l'entretien, de la réparation et du remplacement des différents matériels et des véhicules sont également induits par l'augmentation du personnel.

Le recrutement de douze analystes représente également une incidence au niveau du budget, aussi bien pour les frais de personnel que pour les frais de fonctionnement.

La description des missions décrites dans l'article 8, § 1, de la loi relative à l'analyse de la menace implique une nouvelle responsabilité complémentaire, notamment la rédaction d'analyses stratégiques. Ceci requiert des formations très spécifiques par le biais de participations à des séminaires, des groupes de discussion et des réunions de travail, tant en Belgique qu'à l'étranger.

Communication

Le flux obligatoire de renseignements, repris dans les articles 6 (l'apport de renseignements) et 10 (diffusion

Belgische personen of Belgische belangen in het buitenland. Deze evaluatieverslagen worden gericht aan de voorziene correspondenten, opgesomd in het artikel 10 van de wet van 10 juli 2006

Bovendien is het Coördinatieorgaan ook belast met het ontwikkelen en het onderhouden van specifieke contacten met gelijkwaardige diensten in het buitenland, evenals met internationale gelijkwaardige diensten in binnen- en buitenland.

De werking bij OCAD is gestructureerd in departementen en de opdrachten verlopen volgens prioritaire assen, vastgelegd bij het KB van 28 november 2006.

Het budget van het OCAD werd ondergebracht in de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken.

Werking

Personeel

De in de wet opgenomen uitbreiding van de capaciteit van ondersteunende diensten die personeel detacheren naar OCAM is praktisch volledig verwezenlijkt. De personeelsverhoging die hiermee gepaard ging, is inmiddels gerealiseerd en het voorziene personeelsbestand is inmiddels zo goed als bereikt.

Het aanwezig zijn van de volledige voorziene getalsterkte leidt ertoe, dat meer uitgaven dienen voorzien te worden voor algemene werkingskosten. Bijkomende voorzieningen betreffende onderhoud, herstelling en vervanging van materieel en voertuigen hangen samen met deze uitbreiding van het personeel.

De gerealiseerde aanwerving van twaalf strategische analisten heeft ook een bijkomende weerslag op het budget, voor personeel- en werkingskosten.

De taakomschrijving van het OCAD, vermeld in artikel 8, § 1, van de wet betreffende de analyse van de dreiging, houdt een nieuwe bijkomende verantwoordelijkheid in; namelijk het opstellen van strategische analyses. Dit vergt zeer specifieke opleidingen via deelnames aan seminars, internationale gespreksgroepen en werkvergaderingen en dit zowel in binnen- als buitenland.

Communicatie

De verplichte informatiestroom, vermeld in artikel 6 (aanlevering van inlichtingen) en artikel 10 (verspreiding van

des évaluations) de la loi du 10 juillet 2006 génère un travail considérable, d'autant plus qu'il s'agit très souvent de documents classifiés, exigeant des normes de correspondance extrêmement sécurisées. Cette correspondance sécurisée représente une charge de travail importante puisque, jusqu'à ce jour, elle doit se faire essentiellement par porteur et par service d'estafette.

La mission mentionnée dans l'article 8, § 3, de l'OCAM relative à l'échange de données et à l'entretien permanent de contacts avec les services homologues en Belgique et à l'extérieur, a à son tour un grand impact sur les budgets destinés aux déplacements de service.

Un réseau de communication multifonctionnel sécurisé, non seulement pour les besoins de l'OCAM et de ses correspondants prévus prioritaires, mais également pour assurer la communication entre les membres du Collège du Renseignement et de la Sécurité, pourra aboutir à de nettes améliorations, économies et simplifications des procédures de communication actuelles. Le réseau BINII répond à l'expression de ce besoin. Sa réalisation a été approuvée par le Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité et se trouve toujours dans un (lent) processus d'élaboration. Des attributions de budget supplémentaires pourront être envisagées, le cas échéant, dans le cadre des disponibilités budgétaires.

Besoins informatiques

L'article 9 de la loi du 10 juillet 2006 décrit le système d'informations, prévu au sein de l'OCAM.

L'extension de l'OCAM, au niveau du personnel; que ce soit le personnel détaché des services d'appui ou des analystes directement recrutés par l'OCAM; ainsi que l'extension au niveau des domaines de responsabilité avec, en plus du terrorisme, aussi l'extrémisme et le radicalisme, et de surcroît la rédaction d'analyses stratégiques s'ajoutant aux analyses ponctuelles déjà existantes, engendre une répercussion évidente sur la gestion de la documentation.

Une profonde modernisation de la banque de données existante pour répondre aux responsabilités supplémentaires de l'OCAM, s'est achevée en 2009. Une modernisation permanente reste néanmoins indispensable et est étalée sur plusieurs années; d'une part pour causes de nécessité opérationnelle, d'autre part pour pouvoir répondre aux consignes de l'Autorité Nationale de Sécurité (ANS) lors de la saisie et du traitement de documents classifiés dans notre banque de données. Également en 2012, ces ajustements influenceront

de evaluaties) van de wet van 10 juli 2006 genereert een grote werklust, temeer daar het zeer dikwijls geclassificeerde documenten betreft, waardoor er zeer strenge beveiligde correspondentienormen dienen in acht te worden genomen. Deze beveiligde correspondentie is zeer arbeidsbelastend en dient, tot heden nog steeds, grotendeels te gebeuren via drager en estafettedienst.

De opdracht vermeld in art. 8, § 3, van de OCAD-wet betreffende de uitwisseling van gegevens en het permanent onderhouden van contacten met gelijkwaardige homologe diensten in binnen- en buitenland vergt eveneens een gevoelige impact op het budget voor dienstreizen.

Een multifunctioneel beveiligd communicatienetwerk, niet enkel ten behoeve van het OCAD en zijn prioritaire voorziene correspondenten, maar ook om de communicatie te verzorgen tussen de leden van het College voor Inlichting en Veiligheid, kan zorgen voor een duidelijke verbetering, besparing en vereenvoudiging van de huidige communicatieprocedures. Het BINII-netwerk komt tegemoet aan deze geformuleerde behoeften. De uitvoering ervan werd goedgekeurd door het ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid en is nog steeds in volle (maar zeer traag verlopende) uitbouw. De toekenning van bijkomende middelen kan desnoods worden overwogen in het kader van de beschikbare budgetten.

Informaticabehoeften

Het artikel 9 van de wet van 10 juli 2006 beschrijft het in het OCAD voorziene informaticasysteem.

De uitbreiding bij het OCAD, zowel in personeel, gedetacheerd uit bijkomende deelnemende steundiensten en eigen aangeworven analisten, als in verantwoordelijkheidsdomeinen, met naast terrorisme ook extremisme en radicalisme en bovendien het opstellen van strategische analyses naast de voordien reeds bestaande punctuele analyses, heeft ook een overduidelijke weerslag op het documentatiebeheer.

Een diepgaande modernisering van de bestaande databank om aan de bijkomende verantwoordelijkheden, toegewezen aan het OCAD, te beantwoorden werd in 2009 afgerond. Permanente upgradering van hard- en software blijft evenwel noodzakelijk en werden gespreid over meerdere jaren; dit vooreerst uit operationele noodzaak, maar ook om te voldoen aan de voorschriften vanwege de Nationale Veiligheid Overheid (NVO), bij het opslaan en verwerken van geclassificeerde documentatie in de databank. Ook in 2012 blijven deze aanpassingen dus

le budget de fonctionnement prévu pour les moyens informatiques sécurisés.

H. L'Agence fédérale de Contrôle nucléaire

Les instances publiques qui veillent à la sûreté et à la sécurité des installations nucléaires, notamment l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (l'AFCN) et sa filiale de contrôle Bel V, exercent leurs tâches sous la tutelle du ministre de l'Intérieur. D'où la nécessité de prévoir dans cette note de politique générale un chapitre sur la politique fédérale concernant la protection de la population contre les dangers des rayonnements ionisants et visant à assurer la sûreté et la sécurité des installations nucléaires.

Il est toutefois utile de rappeler que l'Agence, en sa qualité d'organisme d'utilité publique, bénéficie d'une autonomie au niveau de sa gestion, ce qui permet d'opérer une certaine distinction entre le programme de travail de l'Agence pour l'exercice 2012, qui a été défini par le conseil d'administration en fonction du budget approuvé pour cette année, et la note de politique générale. Notamment par l'entremise du commissaire du gouvernement, la ministre s'assure de la réalisation par l'Agence des tâches décrites dans ce programme et de leur conformité avec les missions légales et réglementaires qui lui ont été confiées.

Le rapport annuel d'activités adressé par l'Agence aux Chambres législatives constitue un instrument important. La sous-commission "sûreté nucléaire" de la Chambre, qui suit les développements dans le secteur nucléaire, dispose de toutes les informations nécessaires pour mener à bien cette évaluation en toute connaissance de cause. En mars 2011, l'Agence a transmis à la sous-commission ses commentaires sur le suivi des résolutions adoptées par la Chambre en 2007 et en 2010 concernant le fonctionnement de l'Agence.

En exécution des résolutions de la Chambre, un audit appelé IRRS (*Integrated Regulatory Review Service*) va être demandé auprès de l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) dans le but d'évaluer l'efficacité de l'action des autorités compétentes en matière de sûreté nucléaire sur la base de normes internationalement acceptées.

Enfin, précisons que le fonctionnement de l'Agence et de sa filiale Bel V est entièrement financé par les parties qui bénéficient de leurs prestations et qu'elle n'a, par conséquent, aucune répercussion directe sur le budget fédéral.

een weerslag hebben op het voorziene werkingsbudget voor beveiligde informaticamiddelen.

H. Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

De overheidsinstanties die toezien op de veiligheid en de beveiliging van de nucleaire installaties, met name het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) en zijn controlefiliaal Bel V, voeren hun opdrachten uit onder het toezicht van de minister van Binnenlandse Zaken. Het federale beleid inzake de bescherming van de bevolking tegen de risico's van ioniserende straling en het verzekeren van de veiligheid en beveiliging van nucleaire installaties kan in deze beleidsnota dan ook niet ontbreken.

Het is gepast om eraan te herinneren dat het Agentschap als instelling van openbaar nut over een beheersautonomie beschikt. Dit laat toe om een onderscheid te maken tussen het werkprogramma van het Agentschap voor het werkingsjaar 2012, dat door de raad van bestuur werd vastgesteld naar aanleiding van de goedkeuring van de begroting voor dat jaar, en de beleidsnota van de minister. Via de regeringscommissaris waakt de minister erover dat het Agentschap zich bij het kwijten van zijn taken beschreven in dit programma realiseert en dit conform aan de wettelijke en reglementaire opdrachten die haar werden toevertrouwd.

Het jaarlijkse activiteitenverslag dat het Agentschap opstelt voor de wetgevende Kamers is hiervoor een gepast instrument. De subcommissie "nucleaire veiligheid" die in de Kamer van volksvertegenwoordigers de ontwikkelingen in de nucleaire sector opvolgt, beschikt over alle inlichtingen om deze evaluatie met kennis van zaken te realiseren. Het Agentschap heeft de subcommissie in maart 2011 zijn inzichten bezorgd over de opvolging van de resoluties die eerder door de Kamer in 2007 en 2010 werden aangenomen betreffende zijn werking.

In uitvoering van de resoluties van de Kamer zal bij de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IAEA) een zogenaamde IRRS-audit (*Integrated Regulatory Review Service*) worden aangevraagd met als doel de effectiviteit van het optreden van de bevoegde nucleaire veiligheidsautoriteiten te laten doorlichten aan de hand van internationaal aanvaarde standaarden.

Tot slot kan worden gepreciseerd dat de werking van het Agentschap en van zijn filiaal Bel V integraal gefinancierd wordt door diegenen die genieten van hun prestaties en bijgevolg geen directe weerslag heeft op de federale begroting.

La collaboration entre l'Agence et son ministre de tutelle

Un ensemble d'initiatives d'ordre administratif seront prévues en vue de régler la succession de son directeur général, le fonctionnement du conseil d'administration et du Conseil scientifique de l'Agence, son financement, la stabilité du cadre institutionnel relatif au fonctionnement de sa filiale de contrôle Bel V et à la collaboration avec les autres organismes de contrôle agréés, le statut et la rémunération de son personnel, etc.

En marge du contrôle qu'elle exerce sur le fonctionnement de l'Agence, la ministre participe également à l'exécution de certains aspects de la politique de protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre les dangers des rayonnements ionisants. Cette participation prend principalement deux formes:

- la mise en œuvre des initiatives réglementaires préparées par l'Agence sur le plan du contenu, après avoir recueilli les avis nécessaires auprès des instances compétentes;

- l'octroi des autorisations aux établissements nucléaires qui présentent les risques les plus importants (classe I), après avis du Conseil scientifique des rayonnements ionisants et sur base des évaluations de l'Agence et de Bel V.

La ministre met ici essentiellement en œuvre des compétences qui ont spécialement été réservées au Chef de l'État. Cette note de politique générale se focalisera sur quelques initiatives qui seront prioritaires en 2012.

Le suivi de la catastrophe nucléaire de Fukushima

La catastrophe nucléaire survenue à la centrale nucléaire japonaise de Fukushima suite à la combinaison d'un puissant tremblement de terre et d'un tsunami dévastateur a remis en question la sûreté des centrales nucléaires dans le monde. Dans tous les États membres de l'Union européenne, les centrales nucléaires sont soumises à des tests de résistance, ou stress tests, sur la base de critères uniformes élaborés par l'ENSREG, l'association européenne des régulateurs du nucléaire. L'efficacité des systèmes de sûreté dans des scénarios d'accidents provoqués par des phénomènes naturels extrêmes est analysée. Dans notre pays, ces scénarios ont été complétés par des accidents déclenchés par des interventions humaines, intentionnelles ou non, telles que des accidents d'avion, des cyber-attaques, la libération de nuages de gaz toxiques,...

De samenwerking tussen het Agentschap en zijn toezichthoudende minister

Een geheel van bestuurlijke initiatieven zullen worden voorzien teneinde, de opvolging van zijn directeur-generaal, de werking van de raad van bestuur en van de Wetenschappelijke Raad van het Agentschap, een afdoende financiering van het Agentschap, een stabiel institutioneel kader voor de werking van zijn controlefiliaal Bel V en voor de samenwerking met andere erkende controle-instanties, het statuut en de bezoldiging van zijn personeelsleden, enz., te regelen.

Naast het toezicht op de werking van het Agentschap neemt de minister ook zelf deel aan de uitvoering van sommige aspecten van het beleid ter bescherming van de bevolking, de werknemers en het leefmilieu tegen de risico's van ioniserende straling. Dit geschiedt voornamelijk op twee manieren:

- het tot stand brengen van de regelgevende initiatieven die door het Agentschap inhoudelijk zijn voorbereid, na het inwinnen van de noodzakelijke adviezen bij de bevoegde instanties;

- het toekennen van de vergunningen voor de meest risicovolle nucleaire inrichtingen (klasse I), na advies van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling en op basis van de evaluaties van het Agentschap en Bel V.

De minister geeft hierbij essentieel uitvoering aan bevoegdheden die specifiek aan het Staatshoofd zijn voorbehouden. In het vervolg van deze beleidsnota wordt aandacht besteed aan enkele initiatieven die in 2012 centraal zullen staan.

De opvolging van de kernramp van Fukushima

De kernramp in het Japanse Fukushima, veroorzaakt door de combinatie van een krachtige aardbeving en een daarop volgende tsunami, heeft de veiligheid van kerncentrales wereldwijd opnieuw ter discussie gesteld. In alle lidstaten van de Europese Unie worden de nucleaire centrales onderworpen aan zogenaamde weerstands- of stresstesten, op basis van uniforme criteria uitgewerkt door ENSREG, de Europese club van nucleaire reguleren. Hierbij wordt de doeltreffendheid van de veiligheidssystemen nagegaan ingeval van ongevalsscenario's uitgelokt door extreme natuurfenomenen. In eigen land werden deze scenario's verder aangevuld met ongevallen uitgelokt door menselijke tussenkomsten, al of niet opzettelijk, zoals vliegtuigcrashes, cyberaanvallen, het laten ontsnappen van toxische gaswolken, ...

La validité des résultats des tests de résistance, tels que communiqués par l'exploitant des centrales nucléaires belges, a été vérifiée par l'AFCN et Bel V. Les résultats de cette évaluation nationale ont été, conformément au calendrier européen, transmis à l'ENSREG avant la fin de l'année 2011. Au printemps 2012 aura lieu le volet européen des tests de résistance, auquel les autorités de sécurité belges prendront également part. Dans sa résolution du 16 juin 2011, la Chambre des représentants s'est ralliée à l'approche de l'AFCN. La sous-commission "sûreté nucléaire" a proposé d'en assurer le suivi. Dans le courant 2012, les tests de résistance seront également organisés pour les autres installations nucléaires présentant un potentiel de risque élevé.

Le statut de Bel V et des organismes de contrôle agréés

En exécution d'une résolution adoptée par la Chambre réunie en assemblée plénière en 2007, l'AFCN a confié le contrôle des installations nucléaires les plus à risque (classe I), dont les centrales nucléaires, à sa filiale Bel V, spécialement constituée à cet effet sous forme d'une fondation de droit privé. À la suite de la conclusion d'un accord avec l'organisme de contrôle agréé Association Vinçotte Nucléaire (AVN), les activités de contrôle et le personnel qui y est associé ont été transférés à Bel V en avril 2008. Depuis le 1^{er} juin 2009, les contrôles dans les autres installations de classe I et dans les installations les plus à risque de classe II (la classe IIA) ont été transférés de l'organisme agréé AVControlatom vers l'Agence.

La conclusion de cette réforme, à savoir la transformation de Bel V en une fondation publique, requiert une initiative réglementaire. L'arrêté royal spécifiant plus en détail les missions de Bel V et devant permettre de déjà confier ces contrôles à Bel V, sera pris dans les plus brefs délais.

Le résultat de ces deux transferts de compétences fait qu'aujourd'hui, le contrôle de toutes les installations de classe I et de classe IIA est effectué par l'AFCN ou par Bel V. Il est ainsi largement donné exécution à la filialisation des missions de contrôle comme recommandé par la Chambre dans sa résolution de 2007. L'Agence a demandé à son autorité de tutelle s'il était opportun de poursuivre la filialisation des contrôles dans les autres installations (classes IIB et III). Le Conseil d'administration de l'Agence a proposé que les contrôles dans ce segment de marché soient de nouveau effectués par des organismes agréés par l'Agence, et qui reçoivent

Het resultaat van de stresstesten, zoals aangeleverd door de uitbater van de Belgische kerncentrales, werd op zijn deugdelijkheid geverifieerd door het FANC en Bel V. De resultaten van deze nationale evaluatie werden conform de Europese kalender voor het jaareinde van 2011 overgemaakt aan het ENSREG. In het voorjaar van 2012 zal het Europese luik van de stresstesten plaatsvinden, waaraan ook de Belgische veiligheidsautoriteiten zullen deelnemen. De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft zich in haar resolutie van 16 juni 2011 geschaard achter de aanpak van het FANC. De subcommissie nucleaire veiligheid heeft zich voorgenomen om de verdere opvolging te verzekeren. In de loop van 2012 zullen ook de stresstesten worden georganiseerd voor de overige nucleaire installaties met een groot risicopotentieel.

Het statuut van Bel V en de erkende controle-instellingen

In uitvoering van een resolutie aangenomen door de voltallige Kamer van Volksvertegenwoordigers in 2007 heeft het FANC de controles in de meest risicovolle nucleaire installaties (klasse I), waaronder de kerncentrales, toevertrouwd aan zijn filiaal Bel V, dat speciaal met dit doel was opgericht onder de vorm van een private stichting. Door het sluiten van een overeenkomst met de erkende controle-instelling Associatie Vinçotte Nucleair (AVN) werden de controleactiviteiten en de daarmee geassocieerde personeelsleden vanaf april 2008 overgenomen door Bel V. Vanaf 1 juni 2009 werden vervolgens de controles in de resterende inrichtingen van klasse I en in meest risicovolle inrichtingen van klasse II (de zogenaamde klasse IIA) door het Agentschap overgenomen van de erkende instelling AVControlatom.

Het sluitstuk van deze hervorming, met name de omvorming van Bel V in een openbare stichting, vergt een regelgevende initiatief. Het koninklijk besluit dat de opdrachten van Bel V nader specificeert en dat moet toelaten om al deze controles toe te vertrouwen aan Bel V, zal zo spoedig mogelijk worden getroffen.

Het resultaat van beide overnames is dat vandaag de controles in alle inrichtingen van klasse I en IIA uitgevoerd worden door het FANC of Bel V. Hiermee is grotendeels uitvoering gegeven aan de filialisering van de controleopdrachten zoals aanbevolen door de Kamer in zijn resolutie van 2007. Het Agentschap heeft zijn toezichthoudende overheid gevraagd of het opportuun was om de filialisering van de controles voort te zetten in de resterende inrichtingen (klasse IIB en III). De raad van bestuur van het Agentschap heeft voorgesteld om de controles in dit marktsegment opnieuw te laten uitvoeren door instellingen erkend door

leurs mandats des détenteurs d'autorisations. À cet effet, l'introduction d'un régime d'agrément et de supervision adéquat est nécessaire pour lequel la base juridique nécessaire fait actuellement défaut dans la loi sur l'Agence. Un avant-projet de loi sur la réorganisation du contrôle physique a été élaboré. Il sera proposé à l'approbation du conseil des ministres et déposé pour discussion à la Chambre.

Initiatives de réglementation

Dans le courant de 2012, plusieurs initiatives vont entrer dans une phase décisionnelle. Outre la réforme susmentionnée de l'organisation du contrôle physique, mentionnons:

- le contrôle dosimétrique des personnes professionnellement exposées;
- l'assainissement des sites pollués par la radioactivité;
- la procédure d'autorisation pour les établissements de stockage définitifs de déchets radioactifs;
- les prescriptions de sûreté pour les établissements de stockage définitifs de déchets radioactifs;
- l'accord de collaboration ayant force de loi avec les Régions concernant les rapports d'impact sur l'environnement, l'attribution d'autorisations et de la surveillance et du contrôle d'installations mixtes.

À la suite des incidents survenus à l'Institut des radio-éléments, (IRE), le gouvernement s'engage à mettre en œuvre la résolution votée récemment en commission de la Chambre relative aux mesures de sécurité, d'information et de coordination.

Diverses directives européennes, adoptées sur la base du traité Euratom guident l'élaboration du cadre réglementaire actuel et son développement. La directive européenne 2009/71/Euratom du 25 juin 2009 établissant un cadre communautaire pour la sûreté nucléaire des installations nucléaires a été largement transposée par l'arrêté royal du 30 novembre 2011 relatif aux prescriptions de sécurité des installations nucléaires. La directive 2011/70/Euratom établissant un cadre communautaire pour la gestion responsable et sûre du combustible usé et des déchets radioactifs doit être transposée en droit national au plus tard le 23 août 2013. L'AFCN et l'ONDRAF coordonnent les initiatives de transposition.

het Agentschap, die hun opdrachten ontvangen van de vergunninghouders. Daartoe is echter de invoering noodzakelijk van een gepast erkennings- en toezicht-regime, waarvoor momenteel de juridische basis in de wet op het Agentschap ontbreekt. Een voorontwerp van wet op de reorganisatie van de fysische controle wordt uitgewerkt, dat ter goedkeuring aan de Ministerraad zal worden voorgelegd en ter bespreking in de Kamer zal worden ingediend.

Enkele regelgevende initiatieven

In de loop van 2012 kan men verwachten dat verschillende initiatieven in een beslissende fase komen. Naast de reeds hoger vermelde hervorming van de organisatie van de fysische controle, vermelden we:

- het dosimetrisch toezicht op de professioneel blootgestelde personen;
- de sanering van radioactief verontreinigde sites;
- de vergunningsprocedure voor bergingsinrichtingen;
- de veiligheidsvoorschriften voor bergingsinrichtingen;
- samenwerkingsakkoord met kracht van wet met de Gewesten in verband met de milieueffectrapportering, de vergunningsverlening van de uitoefening van het toezicht en de controle op gemengde inrichtingen.

Tengevolge de incidenten die zich hebben voorgedaan op het Instituut voor radio-elementen (IRE), engageert de regering zich om de resolutie die recent in de Kamercommissie gestemd werd betreffende de veiligheids-, informatie en coördinatie maatregelen uit te voeren.

Verschillende Europese richtlijnen, genomen op basis van het Euratom-verdrag zijn richtinggevend voor de totstandkoming van 9999het huidige regelgevend kader en voor de verdere ontwikkeling ervan. De Europese richtlijn 2009/71/Euratom van 25 juni 2009 tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties, werd inmiddels grotendeels omgezet door het koninklijk besluit van 30 november 2011 betreffende de veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties. De richtlijn 2011/70/Euratom tot vaststelling van een communautair kader voor een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval, dient in nationaal recht te zijn omgezet tegen uiterlijk 23 augustus 2013. Het FANC en NIRAS coördineren de omzettingeninitiatieven.

Le 29 septembre 2011, la Commission européenne a adopté une proposition de directive fixant les normes de base relatives à la protection sanitaire contre les dangers résultant de l'exposition aux rayonnements ionisants, destinée à remplacer la directive existante de 1996. La proposition sera soumise à la décision du Conseil en 2012.

L'octroi d'autorisations

Les autorisations des établissements nucléaires de la classe I, qui présentent le degré de risque le plus élevé, sont délivrées par arrêté royal sur proposition du ministre de l'Intérieur. Parmi les projets prioritaires de l'Agence qui sont en cours, citons la demande d'autorisation imminente que doit introduire l'ONDRAF pour le stockage en surface de déchets de faible et moyenne radioactivité à Mol-Dessel et les activités relatives à la phase de *pre-licensing* de Myrrha, un réacteur nucléaire de la 4^e génération sur le site du SCK•CEN.

*La vice-première ministre
et ministre de l'Intérieur
et de l'Égalité des chances,*

Joëlle MILQUET

Op 29 september 2011 heeft de Europese Commissie een voorstel van richtlijn aangenomen tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling van ioniserende straling, die in de plaats zal komen van de bestaande richtlijn uit 1996. De besluitvorming in de schoot van de Raad zal in 2012 aan de orde zijn.

De nakende vergunningsprocedures

De vergunningen voor de nucleaire inrichtingen met de hoogste risicograad, klasse I, komen tot stand bij koninklijk besluit, op voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken. Onder de prioritaire projecten die het Agentschap in behandeling heeft bevinden zich de nakende vergunningsaanvraag vanwege NIRAS voor de aanleg van een bergingsinrichting voor laag- en middelmatig radioactief afval te Mol-Dessel en het vooroverleg over de vergunbaarheid van Myrrha, een kernreactor van de 4de generatie op de site van het SCK•CEN.

*De vice-eersteminister
en minister van Binnenlandse Zaken
en Gelijke Kansen,*

Joëlle MILQUET