

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Simplification administrative

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Administratieve vereenvoudiging

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 023: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van de beleidsnota's.
002 tot 023: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

Dans les circonstances économiques difficiles dans lesquelles des efforts sont demandés à tous les citoyens, aux entreprises et à la fonction publique, la simplification administrative demeure un enjeu important. La simplification administrative ne permet pas seulement aux entreprises de pouvoir davantage respirer et de renforcer leur position concurrentielle, mais contribue également à une efficacité accrue des administrations qui peuvent, avec moins de moyens assurer de meilleures prestations de service.

C'est pour cette raison que le gouvernement a l'intention d'intensifier les efforts en matière de simplification administrative et de diminuer de 30 % les charges administratives des sociétés pour la fin de la législature.

L'accord de gouvernement prévoit d'importants transferts de compétences vers les Entités fédérées. L'ASA, tout en mobilisant le Comité de concertation sur la simplification administrative, sera chargée de veiller avec tous les acteurs impliqués à ce que ces transferts n'entraînent pas un surcroît de charges, ni pour les entreprises, ni pour les citoyens, voire, là où c'est possible, simplifie même les procédures.

Afin de réaliser cet objectif ambitieux, un Plan d'Action Fédéral de Simplification Administrative 2012-2015 sera établi en collaboration avec tous les membres du gouvernement et tous les services publics fédéraux. La mission de coordonner cet plan est donnée à l'Agence pour la Simplification Administrative, qui devra faire rapport de l'état d'avancement chaque semestre.

De cette façon, les projets de simplification mentionnés dans l'accord gouvernemental seront planifiés de manière plus transparente.

Ainsi, au cours de l'année 2012, le cadre réglementaire de la facturation électronique sera adapté à la nouvelle législation européenne, et des propositions concrètes seront développées dans le cadre du forum belge *e-invoicing* qui travaille en collaboration avec tous les partenaires concernés, afin de stimuler davantage l'utilisation des factures électroniques. En outre, la gestion électronique des dossiers de sociétés sera encore davantage développée. Dès le courant de l'année 2012, il sera possible de créer toutes formes juridiques par voie électronique via eDEPOT ou via eGREFFE et une série de modifications pourront aussi être communiquées par voie électronique.

In moeilijke economische omstandigheden waarbij aan alle burgers, ondernemingen en aan het openbaar ambt inspanningen gevraagd worden, blijft administratieve vereenvoudiging een belangrijk aandachtspunt. Administratieve vereenvoudiging laat immers niet alleen toe meer ademruimte te geven aan ondernemingen en hun concurrentiepositie te verstevigen, maar leidt ook tot een efficiëntere overheid waarin met minder middelen een betere dienstverlening kan verzekerd worden.

Het is om deze reden dat de regering de intentie heeft de inspanningen op het gebied van administratieve vereenvoudiging nog verder te intensifiëren en de administratieve lasten voor bedrijven tegen het einde van de legislatuur met 30 % te verminderen.

Het regeerakkoord voorziet grote transfers van bevoegdheden naar de gefedereerde entiteiten. De DAV, met het Overlegcomité voor administratieve vereenvoudiging, zal belast worden om er met alle betrokken actoren over te waken dat deze transfers geen te grote toename van lasten met zich meebrengen, zowel voor de bedrijven als voor de burgers, en waar mogelijk de procedures te vereenvoudigen.

Om deze ambitieuze doelstelling te realiseren zal, in samenwerking met alle regeringsleden en alle federale overheidsdiensten, een Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2012-2015 worden uitgewerkt. Aan de Dienst Administratieve Vereenvoudiging wordt opdracht gegeven deze actie te coördineren en halfjaarlijks te rapporteren over de vooruitgang.

Op deze wijze kunnen de vereenvoudigingsprojecten vermeld in het regeerakkoord beter en transparanter ingepland worden.

Zo zal nog in de loop van 2012 het regelgevend kader voor het elektronisch factureren worden aangepast aan de nieuwe Europese regelgeving en zullen binnen het opgerichte Belgisch *e-invoicing* forum, in samenwerking met alle betrokken partners, concrete voorstellen worden uitgewerkt om het gebruik van elektronische facturen verder te stimuleren. Daarnaast zal het elektronisch beheer van vennootschapsdossiers verder worden ontwikkeld. Nog in de loop van het jaar 2012 zal het mogelijk zijn alle rechtsvormen elektronisch op te richten via het eDEPOT of via eGRIFFIE en zal ook reeds een reeks wijzigingen elektronisch kunnen meegedeeld worden.

La promotion de l'utilisation de chèques-repas électroniques se poursuivra, et la possibilité d'une suppression par phases de l'utilisation de chèques en papier sera étudiée en concertation avec toutes les parties impliquées.

Une attention particulière sera en outre apportée à l'allègement des charges administratives des indépendants et des petites et moyennes entreprises, entre autres en opérationnalisant le principe du guichet unique et l'application du principe "*only once*".

La façon dont le flux et l'échange de données entre les administrations et leurs partenaires privés peuvent être simplifiés et modernisés sera examinée en collaboration avec toutes les organisations sectorielles et professionnelles.

Les citoyens aussi ont droit à des services publics de qualité qui ne leur imposent pas des charges administratives inutiles.

Afin de diminuer les charges administratives, il convient entre autres de:

- mettre en œuvre les dispositions déjà approuvées par le parlement et relatives à la prolongation de la durée de validité de la carte d'identité électronique;
- continuer à encourager l'utilisation de cette carte, et y intégrer la carte SIS au cours de cette législature;
- accorder les droits sociaux de façon proactive (automatique) lorsque c'est possible afin de protéger les usagers faibles;
- poursuivre sans relâche les efforts en matière de pré-remplissage des déclarations d'impôts;
- poursuivre et promouvoir la politique de simplification des marchés publics;
- terminer l'étude de la simplification et de la modernisation de l'état civil, en partenariat avec toutes les parties impliquées et en particulier avec les représentants des administrations locales. Cette analyse doit aboutir à des propositions chiffrées concrètes qui pourront être soumises au gouvernement pour approbation.

Bien sûr, la réalisation des objectifs de simplification susmentionnés implique une collaboration intense avec Fedict ainsi que les gestionnaires de toutes les sources authentiques comme la Banque-Carrefour de la Sécurité

Ook het gebruik van elektronische maaltijdcheques zal verder worden gepromoot en in overleg met alle betrokken actoren zal worden onderzocht of het gebruik van papieren cheques niet gefaseerd zou kunnen afgeschaft worden.

Bijzondere aandacht zal bovendien gaan naar het verlichten van de administratieve lasten voor zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen onder andere door het versterken van het één-loket beginsel en de toepassing van het "*only once*"-principe.

Vervolgens zal in samenwerking met alle sector- en beroepsorganisaties worden onderzocht hoe de doorstroming en uitwisseling van gegevens tussen de overheid en haar private partners kan vereenvoudigd en gemoderniseerd worden.

Ook burgers hebben recht op een goed functionerende overheid die hen geen vermijdbare administratieve lasten oplegt.

Teneinde deze administratieve lasten te verminderen zal ondermeer:

- uitvoering gegeven worden aan de reeds door het parlement goedgekeurde bepalingen inzake de verlenging van de geldigheidsduur van de elektronische identiteitskaart;
- het gebruik van deze kaart verder worden aangemoedigd en zal in de loop van deze legislatuur de SIS-kaart erin worden geïntegreerd;
- waar mogelijk gekozen worden voor het proactief (automatisch) toekennen van rechten om aldus de sociaal zwakkeren te beschermen;
- de inspanning betreffende het vooraf invullen van de belastingaangifte onverminderd worden voortgezet;
- verder worden gewerkt aan de vereenvoudiging van de overheidsopdrachten en de bevordering hiervan;
- het onderzoek naar de vereenvoudiging en de modernisering van de burgerlijke stand, in samenwerking met alle betrokken partijen en in het bijzonder de vertegenwoordigers van de lokale besturen, worden afgerond. Dit onderzoek moet resulteren in concrete becijferde voorstellen die aan de regering ter goedkeuring kunnen worden voorgelegd.

Uiteraard zal voor de realisatie van de hierboven gestelde vereenvoudigings-doelstellingen en -projecten intens worden samengewerkt met Fedict, de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid, het eHealth-platform

Sociale, la plateforme e-Health, la Banque carrefour des entreprises. La qualité des données recevra une attention particulière tant elle est primordiale pour assurer un échange efficace de celles-ci.

Afin de renforcer la coordination horizontale de projets impliquant plusieurs SPF, SPP ou autres services publics, et afin de rendre leur réalisation possible, l'Agence pour la Simplification Administrative pourrait obtenir, sous des conditions à définir, la possibilité de conclure des conventions avec toutes les parties impliquées.

La simplification consiste également à prévenir de nouvelles charges administratives. C'est pourquoi, en collaboration avec toutes les autorités concernées, l'efficacité des tests existants sera augmentée grâce notamment à leur intégration par phases, plus de transparence et une meilleure rationalisation du processus.

Enfin, l'ASA a reçu pour mission de proposer des mesures concrètes pour réaliser le "Programme d'action relatif à l'amélioration de la régulation et de la simplification administrative" approuvée par l'Union européenne et pour mettre en œuvre les recommandations du rapport de l'OCDE *"Better Regulation in Europe: Belgium"* de 2010.

Singulièrement:

- le renforcement des tests d'impact, qui devraient, autant que possible, être effectués suffisamment en amont des procédures d'élaboration des lois et réglementations;

- l'intérêt de relancer les travaux du Comité parlementaire chargé du suivi législatif créé par la loi du 25 avril 2007.

*Le ministre du Budget
et de la Simplification administrative,*

Olivier CHASTEL

en de beheerders van de verschillende authentieke bronnen. De kwaliteit van de gegevens zal bijzondere aandacht krijgen aangezien ze primordiaal is om een efficiënte uitwisseling van deze gegevens te verzekeren.

Teneinde de horizontale coördinatie van projecten waarbij meerdere FOD's, POD's of andere overheden bij zijn betrokken te versterken en de realisatie ervan mogelijk te maken, stel ik voor dat de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging de mogelijkheid om conventies af te sluiten, onder vast te leggen voorwaarden, met alle betrokken partijen voorzien wordt zou kunnen krijgen.

Vereenvoudigen kan echter niet zonder er ook op toe te zien dat er geen vermijdbare nieuwe administratieve lasten bijkomen. Daarom zal in samenwerking met alle betrokken diensten de efficiëntie van de bestaande toetsen worden verhoogd door een gefaseerde integratie, meer transparantie en een betere stroomlijning van het proces.

Tenslotte wordt aan de DAV opdracht gegeven concrete maatregelen voor te stellen ter realisatie van het door de Europese Unie goedgekeurde "Actie-programma inzake betere regelgeving en administratieve vereenvoudiging" en ter uitvoering van de aanbevelingen van de OESO in haar rapport *"Better Regulation in Europe: Belgium"* van 2010.

Specifiek:

- de versterking van de effectenevaluaties, die zoveel mogelijk moeten worden uitgevoerd, en dit vroeg genoeg voor de wetgevings- en reglementeringsprocedures;

- het belang om de werkzaamheden van het Parlementair comité belast met de wetsevaluatie, dat op 25 april 2007 bij wet werd opgericht, terug op te starten.

*De minister van Begroting
en Administratieve Vereenvoudiging,*

Olivier CHASTEL