

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Régie des Bâtiments

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Regie der Gebouwen

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 016: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 016: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

I. — RÉFORME DE L'ÉTAT

Voir la note commune avec le secrétaire d'État, M. Wathelet.

II. — RÉGIE DES BÂTIMENTS

1. Mission

La Régie des Bâtiments, le gestionnaire immobilier de l'État fédéral, agit comme maître d'œuvre, architecte et partenaire immobilier. La mission de la Régie des Bâtiments consiste à héberger de manière appropriée les fonctionnaires fédéraux, de gérer des bâtiments d'autorités publiques, de prendre en charge les monuments et les bâtiments historiques et d'être le partenaire privilégié des institutions européennes et internationales.

La Régie des Bâtiments a comme tâche d'assurer l'achat, la vente, la rénovation, la restauration, la construction, la location et l'entretien des bâtiments en propriété et en location, en ce compris les études et le suivi des travaux.

2. Objectifs stratégiques

En exécution de l'accord de gouvernement les 4 objectifs suivants sont avancés.

2.1. Développement durable (cf. notamment point 2.6.1. de la partie II de l'accord de gouvernement)

Dans la perspective des pouvoirs publics "comme moteurs de la transition durable", la Régie des Bâtiments maximisera les mesures et les investissements environnementaux visant à économiser l'énergie dans les bâtiments publics fédéraux. Ceci devra mener à une réduction considérable du recours aux ressources naturelles et à l'énergie (surtout des combustibles fossiles).

Les pouvoirs publics doivent donner l'exemple.

Dans ce contexte une attention particulière est donnée à l'évaluation des bâtiments en fonction de la législation environnementale en vigueur, le tri approprié des déchets de chantiers, l'objectif constant d'un usage maximal de matériaux écologiques,...

Lors de la construction et de la rénovation de bâtiments une combinaison de récupération de matériaux et de techniques de construction adaptées devra permettre d'envisager des bâtiments neutres d'un point de vue énergétique.

I. — STAATSHERVORMING

Zie gemeenschappelijke nota met staatssecretaris, de heer Wathelet

II. — REGIE DER GEBOUWEN

1. Opdracht

De Regie der Gebouwen, de vastgoedbeheerder van de Federale Staat, treedt op als bouwheer, architect en vastgoedpartner. Het is de taak van de Regie der Gebouwen om de federale ambtenaren aangepast te huisvesten, om autoriteitsgebouwen te beheren, om voor monumenten en historische gebouwen in te staan en om voor de Europese en internationale instellingen een bevoorrechte partner te zijn.

De Regie der Gebouwen heeft de opdracht om in te staan voor de aankoop, verkoop, renovatie, restauratie, bouw, huur en onderhoud van de eigen en ingehuurde gebouwen, inclusief de studies en de opvolging van de werken.

2. Strategische doelstellingen

In uitvoering van het regeerakkoord worden de volgende 4 doelstellingen vooropgezet.

2.1. Duurzame Ontwikkeling (zie o.a. punt 2.6.1. van deel II van het regeerakkoord).

In de lijn van de overheid als "motor voor een duurzame transitie" zal de Regie der Gebouwen de energie- en milieuvriendelijke maatregelen en investeringen in federale overheidsgebouwen maximaliseren. Dit moet leiden tot een belangrijke vermindering van verbruik van natuurlijke hulpbronnen en energie (vooral van fossiele brandstoffen).

De overheid heeft een voorbeeldfunctie te vervullen.

Bijzondere aandacht gaat in deze context naar de toetsing van de gebouwen aan de vigerende milieuwetgeving, het correct sorteren van bouwafval, het steeds nastreven van een maximaal gebruik van ecologische materialen,...

Bij de bouw en de renovatie van gebouwen zal via een combinatie van gebruikte materialen en toegepaste bouwtechnieken gestreefd worden naar energieneutrale gebouwen.

2.2. Économie (cf. notamment points 1.2.1. et 3.2.1. de la partie II de l'accord de gouvernement)

Grâce entre autres à une lutte renforcée contre le gaspillage et la recherche de gains d'efficacité qui permettront de continuer à assurer des services publics de qualité mais à un moindre coût, la Régie des Bâtiments assumera sa responsabilité dans la réduction des dépenses publiques.

En l'occurrence, la Régie des Bâtiments aidera à améliorer la gestion des administrations publiques et la gestion interdépartementale par une affectation plus rationnelle des surfaces aux administrations.

En collaboration avec les ministres compétents le travail à distance sera encouragé comme instrument de gestion publique. Des bureaux satellites seront envisagés sous forme de projets pilotes, dont les résultats feront l'objet d'une évaluation appropriée.

Le rôle et la responsabilité des clients de la Régie des Bâtiments seront davantage optimisés par une participation maximale.

Le fonctionnement de la Régie des Bâtiments sera réétudié et le cas échéant adapté à la lumière des changements de la structure de propriété du patrimoine immobilier géré.

L'ensemble des contrats de location sera examiné en fonction des changements des circonstances de marché. Une gestion plus économique e.a. par une éventuelle renégociation de contrats, permettra également de rendre les moyens investis plus efficaces.

Sans préjudice au bon fonctionnement des services et tenant compte de la structure d'âges du personnel, la politique de remplacement sera réévaluée.

2.3. Efficacité (cf. notamment points 2.7.2., 2.8.1. en 2.8.2. de la partie II de l'accord de gouvernement)

Une partie des gains d'efficacité sera réinvestie dans une amélioration de la gestion des services.

L'accord de gouvernement cite en particulier dans le cadre d'une justice accessible, rapide et moderne, que la collaboration entre le ministre de la Justice et la Régie des Bâtiments sera revue pour les bâtiments judiciaires en tenant compte de la politique de décentralisation qui sera mise en œuvre.

2.2. Economie (zie o.a. punten 1.2.1. en 3.2.1. van deel II van het regeerakkoord)

Ondermeer dank zij een versterking van de strijd tegen verspilling en het streven naar efficiëntie winsten, waardoor er tegen lagere kostprijs een goede openbare dienstverlening kan worden verstrekt, zal de Regie der Gebouwen haar bijdrage leveren in de vermindering van de overheidsuitgaven.

Meer in het bijzonder zal de Regie der Gebouwen meehelpen in het beter beheer van de overheidsadministraties en het beter interdepartementaal beheer door een rationelere toewijzing van oppervlaktes aan de administraties.

Telewerk zal, in samenwerking met de bevoegde ministers, worden aangemoedigd als instrument van publiek management. Satellietkantoren zullen worden overwogen in pilootprojecten, waarvan de resultaten op gepaste manier zullen worden beoordeeld.

De rol en de verantwoordelijkheid van de klanten van de Regie der Gebouwen zal verder worden geoptimaliseerd via een maximale betrokkenheid.

De werking van de Regie der Gebouwen zal worden onderzocht en desgevallend aangepast in het licht van de gewijzigde eigendomsstructuur van het beheerde vastgoedpatrimonium.

Het totaalpakket van huurovereenkomsten zal worden doorgelicht in functie van de gewijzigde marktomstandigheden. Een economischer beleid o.a. door middel van mogelijke hernegotiatie van contracten kan ook hier leiden tot een efficiëntere inzet van de middelen.

Zonder afbreuk te doen aan de goede dienstverlening en rekening houdende met de leeftijdsstructuur van het personeel, zal het vervangingsbeleid worden geherevalueerd.

2.3. Efficiëntie (zie o.a. punten 2.7.2., 2.8.1 en 2.8.2. van deel II van het regeerakkoord)

Een deel van de efficiëntiewinst zal worden geherinvesteerd in een verbetering van de werking van de diensten.

Het regeerakkoord vermeldt meer in het bijzonder in het kader van een toegankelijke, snelle en moderne justitie dat de samenwerking tussen de minister van Justitie en de Regie der Gebouwen zal worden herbekeken voor de gerechtshoeven, rekening houdend met het decentraliseringsbeleid dat zal worden uitgevoerd.

Dans le cadre d'une justice pénale efficace, juste et proportionnée, la rénovation des prisons et des centres spécialisés pour les internés et les délinquants sexuels sera poursuivie par la mise en œuvre du *"masterplan"*. La collaboration entre le ministre de la Justice et la Régie des Bâtiments pour les établissements pénitentiaires sera réexaminée.

Concernant les Affaires intérieures et la Police des synergies seront encouragées, par exemple en favorisant la mise en commun entre les zones de police locales et/ou de la police fédérale d'infrastructures sécurisées.

En ce qui concerne la politique de l'immigration le gouvernement fera évaluer le fonctionnement et le coût du réseau d'accueil des places afin d'optimiser les formules d'accueil. La capacité actuelle des centres fermés sera utilisée de manière plus efficace. Une collaboration renforcée entre la Régie des Bâtiments et Fedasil sera réalisée en démarrant un groupe de travail chargé du suivi global, d'amendements et d'ajustements éventuels.

Un renforcement semblable est poursuivi avec d'autres services.

La Régie des Bâtiments fera d'avantage d'efforts en support du projet Coperfin au sein du SPF Finances.

Afin d'améliorer l'efficacité de ses interventions, la Régie des Bâtiments continuera à développer avec les institutions scientifiques les *"masterplans"* et soutiendra encore plus la synergie entre les différents instituts.

En concertation avec le ministre compétent pour les institutions culturelles fédérales, une analyse des masterplans du TRM et du BOZAR sera réalisée afin de définir les travaux urgents et nécessaires pour ces deux institutions et d'en examiner leurs modes de financement.

En bref, la communication avec les clients et le respect de l'engagement entre parties doivent être optimisés.

2.4. Intégrité (cf. notamment point 3.2.1. de la partie II de l'accord de gouvernement).

Une gestion efficace, économique et en même temps durable et dirigée vers l'avenir, est finalement tributaire du respect des principes d'intégrité. L'intégrité est la valeur de proue sur la liste des valeurs de la Régie

In het kader van een doeltreffend, eerlijk en evenredig strafrecht gaat de renovatie van de gevangenissen en de gespecialiseerde centra voor geïnterneerden en seksuele misdadigers door, via de uitvoering van het *masterplan*. Ook met betrekking tot de gevangenissen zal de samenwerking tussen de minister van Justitie en de Regie der Gebouwen worden herbekeken.

Voor Binnenlandse Zaken en Politie worden synergiën aangemoedigd, bijvoorbeeld door het bevorderen van het gemeenschappelijk gebruik van beveiligde infrastructuur tussen lokale en/of federale politie.

Wat het asielbeleid betreft zullen de kosten en de werking van het netwerk voor opvangplaatsen worden geëvalueerd om de opvangformules te optimaliseren. De huidige capaciteit van de gesloten centra zal efficiënt worden gebruikt. Een betere samenwerking tussen de Regie der Gebouwen en Fedasil zal gerealiseerd worden door de opstart van een *taskforce* waarin het geheel wordt opgevolgd, aangevuld en indien nodig bijgestuurd.

Een zelfde verbeterde samenwerking zal worden nagestreefd met de andere diensten.

De Regie der Gebouwen zal een grote bijdrage leveren ter ondersteuning van het Coperfin-project bij de FOD Financiën.

Om de doeltreffendheid van de interventies te verbeteren, zal de Regie der Gebouwen samen met de wetenschappelijke instituten de *masterplans* verder ontwikkelen en de verdere synergie ondersteunen tussen de verschillende instituten.

In overleg met de minister bevoegd voor de federale culturele instellingen, zullen de masterplannen van de KMS en BOZAR worden geanalyseerd om de dringend noodzakelijke werken te bepalen en hun financieringswijze te onderzoeken.

Samengevat moet de communicatie met de klanten en het respect van het engagement tussen partijen worden geoptimaliseerd.

2.4. Integriteit (zie o.a. punt 3.2.1. van deel II van het regeerakkoord).

Een doelmatig, zuinig en meteen ook duurzaam en toekomstgericht beheer van de overheidsgebouwen staat of valt tenslotte met de inachtneming van de principes inzake integriteit. Integriteit prijkt boven aan de

des Bâtiments avec le professionnalisme et le sens de responsabilités.

Aussi bien envers les différents services publics qu'envers les prestataires de services (architectes, entrepreneurs, fournisseurs, promoteurs, ...) il est attendu des cadres et des collaborateurs, qu'ils soient au service des clients de manière irréprochable et avec un sens éthique marqué.

Afin de garantir l'intégrité, outre l'effort spécial pour rendre performant la gestion des risques, le contrôle interne et la transparence par rapport aux services d'audits et d'inspections, et dans les limites du code de déontologie de la fonction publique fédérale, les cadres et les collaborateurs de la Régie des Bâtiments sont invités à souscrire une charte d'intégrité.

3. Actions prioritaires

Pour remplir les missions et atteindre les objectifs stratégiques les actions prioritaires suivantes continuent d'être développées.

3.1. Modernisation de l'organisation

La modernisation entamée de l'organisation et de la gestion doit être poursuivie.

L'organisation des responsabilités et des liens hiérarchiques doit être structurée autour de la dimension processus / activité (construction / rénovation / restauration, location / achat / vente, entretien / *facility*) ainsi qu'autour de la dimension géographique.

La gestion par projet qui est déjà mise en place doit être réalisée dans une structure adaptée.

3.2. Plans pluriannuels

La Régie des Bâtiments établit, en parfaite concertation avec l'ensemble des Services publics fédéraux, les programmes de besoins et les procédures à suivre dans le cadre de leur réalisation à court, moyen et long termes. Les besoins sont planifiés en tenant compte de leur estimation budgétaire et des moyens disponibles, qu'ils soient financiers ou liés aux ressources humaines.

Il est envisagé de disposer d'un plan par client, contenant une prévision intégrée des projets, de leur

lijst waarden waarvoor de Regie der Gebouwen staat naast professionalisme en verantwoordelijkheid.

Zowel ten aanzien van de verschillende overheidsdiensten als ten aanzien van de dienstvertrekkers (architecten, aannemers, leveranciers, promotoren, ...) wordt van de leidinggevend en de medewerkers een onberispelijke klantvriendelijke dienstverlening evenals ethische opstelling verwacht.

Om integriteit te waarborgen wordt, naast de bijzondere inspanning voor een performant risicobeheer, interne controle en transparantie voor audit- en andere inspectiediensten, binnen de klijntlijnen van de deontologische code van het federaal openbaar ambt, aan de leidinggevend en de medewerkers van de Regie der Gebouwen gevraagd een integriteitscharter te onderschrijven.

3. Beleidsprioriteiten

Om de opdrachten en de strategische doelstellingen concreet gestalte te geven worden volgende beleidsprioriteiten verder ontwikkeld.

3.1. Modernisering van de organisatie

De opgestarte vernieuwing van de structuur en van de werking moet worden uitgebouwd.

De organisatie van verantwoordelijkheden en hiërarchische samenhang dienen verder gestructureerd rond de dimensie proces/activiteit (bouw / renovatie / restauratie / huur / aankoop, onderhoud / *facility*) alsmede rond de geografische dimensie.

Binnen een aangepaste structuur moet het reeds opgestarte projectmatig beheer nog meer gestalte krijgen.

3.2. Meerjarenplannen

De Regie der Gebouwen stelt, in nauw overleg met de federale overheidsdiensten, de behoeftenprogramma's op en legt de procedures vast die moeten worden gevolgd met het oog op de uitvoering ervan op korte, middellange en lange termijn. De behoeften worden gepland rekening houdend met de budgettaire raming ervan en de beschikbare middelen, zowel op financieel als op personeelsgebied.

De ambitie zal zijn om voor elke klant een apart plan te hebben met een geïntegreerde planning van de

financement, des charges locatives, de l'entretien, des rénovations ainsi que des investissements nécessaires.

En concertation avec les services concernés, les nouveaux plans pluriannuels 2012-2016 seront d'abord établis, compte tenu du fait que les plans pluriannuels existants couvraient les années 2005 à 2011 pour les services de l'ordre judiciaire, les établissements pénitentiaires, la sécurité (police fédérale) et l'asile.

Une attention particulière est due à la définition et au respect des délais et des budgets. Les délais envisagés seront calculés sur des bases plus solides pour que les plans pluriannuels puissent être complètement réalisés dans les temps voulus. Ceci sera contrôlé par un monitoring strict.

3.3. Objectivation des techniques de financement

La Régie des Bâtiments continuera à financer ses activités par priorité à l'aide de crédits budgétaires. Le taux d'utilisation des crédits sera amélioré.

L'appréciation du coût des financements directs aussi bien que celle des prises en location devront être plus rigoureuses.

Pour des projets plus importants une attention particulière est réservée au suivi des formules existantes et aux éventuelles nouvelles formules de DBFM (*design, build, finance maintenance*), qui nécessitent un appel à des tiers pour l'étude, la construction, le financement et l'entretien.

Le financement alternatif n'est choisi que s'il est jugé opportun pour des raisons d'ordre financier, budgétaire ou sociétal. Il ne sera de toute façon évalué que sur base de critères objectifs.

En résumé il faut poursuivre l'objectivation du choix entre les modes de financement (emprunt, ressources propres, financement alternatif).

3.4. Optimisation du patrimoine immobilier

La rationalisation entamée de la gestion du patrimoine immobilier sera poursuivie e.a. par une meilleure attention aux surfaces occupées et aux centralisations.

Une étude sur le taux d'occupation vient d'être terminée. Sur base des données transmises par les différents clients une évaluation est en cours permettant une proposition de nouvelles normes d'occupation. Par ce biais,

projecten, hun financiering, de huurlasten, het onderhoud, renovaties evenals noodzakelijke investeringen.

In eerste instantie zal, in samenspraak met de bevoegde diensten werk worden gemaakt van nieuwe meerjarenplannen 2012-2016, gezien de bestaande meerjarenplannen liepen van 2005 tot 2011, voor de gerechtelijke diensten, penitentiaire inrichtingen, Veiligheid (federale politie) en Asiel.

De strikte bepaling en naleving van de timing en budget verdient extra aandacht. Vooropgestelde data zullen op een onderbouwde manier worden berekend zodat men kan streven naar een volledige uitvoering van de meerjarenplannen binnen de vooropgestelde termijnen. Dit zal worden opgevolgd via een strikte monitoring.

3.3. Objectivering van de financieringstechnieken

De Regie der Gebouwen zal zijn activiteiten bij prioriteit blijven financieren met begrotingskredieten. De nuttigingsgraad van de kredieten zal worden verbeterd.

De kost van directe financiering dan wel inhuurnames moet nog scherper worden afgewogen.

Voor grotere projecten gaat bijzondere aandacht naar de opvolging en het eventueel verder beroep op DBFM formules (*design, build, finance maintenance*), waarbij zowel het ontwerp, de bouw, de financiering als het onderhoud wordt uitbesteed.

Alternatieve financiering zal worden aangewend als het financieel, budgettair of maatschappelijk opportuun is om tot een snel en goed resultaat te komen, en zal steeds worden afgewogen op basis van objectieve criteria.

Kortom er moet verder werk worden gemaakt van de objectivering inzake de keuze van de financieringswijze (lening, eigen middelen of alternatieve financiering).

3.4. Optimalisering van het vastgoedpatrimonium

De ingezette rationalisering van het vastgoedbeheer zal worden verder gezet door onder andere het betere beheer van gebruikte oppervlaktes en centralisaties.

Een studie werd afgerond rond de bezettingsgraad van de gebouwen. Op basis van door de verschillende klanten verkregen gegevens is een evaluatie bezig die zal leiden tot een voorstel van nieuwe

un taux d'occupation plus performant et une charge locative globalement moins onéreuse sont envisagés. La Régie des Bâtiments entend donner à ce sujet le bon exemple en évaluant son propre taux d'occupation et en incitant d'autres à suivre dans cette voie.

Il y aura également plus d'attention pour mieux gérer les surfaces inoccupées.

Dans le cadre de la gestion efficace du portefeuille du patrimoine immobilier de l'État fédéral un projet sera lancé consistant à développer un système performant d'information relative à la gestion du dit portefeuille, comprenant les aspects suivants: les surfaces en propriété et en location, les surfaces occupées et inoccupées, le coût d'entretien, l'impact environnemental et l'état physique des bâtiments. Ce système d'information permettra un "*benchmarking*", facilitera la prévision budgétaire des interventions nécessaires et renforcera les décisions stratégiques à long terme en matière de gestion du portefeuille immobilier.

Par ailleurs le développement du "*facility management*" sera poursuivi, celui-ci étant axé principalement sur une nouvelle gestion globale des bâtiments, en particulier, en ce qui concerne l'entretien et l'exploitation.

Dans le cadre de la nouvelle gestion globale des bâtiments, le gouvernement a approuvé en juin 2011 l'application générale d'un règlement administratif, précisant les responsabilités de chacune des parties. Ce règlement administratif, rédigé par la Régie des Bâtiments en collaboration avec les services publics fédéraux et leurs Inspecteurs des Finances, s'impose comme base réglementaire commune à la Régie des Bâtiments comme à l'ensemble de ces services publics Fédéraux.

En complément de ce règlement des conditions spécifiques sont en préparation notamment en exécution du point 2.8.1. de la partie II du programme de gouvernement afin de rencontrer les besoins particuliers sur le plan de la justice (aussi bien de l'ordre judiciaire que des établissements pénitentiaires).

3.5. Gestion des risques

L'élaboration des différentes procédures de contrôle et d'audit interne, se poursuivra de manière attentive et intensive afin de démontrer, à termes, la faculté de la Régie des Bâtiments d'exécuter au mieux sa mission tout en respectant les principes en matière d'intégrité, de déontologie et d'éthique.

bezettingsnormen. Op die manier wordt een hogere bezettingsgraad en een lagere globale huurkost beoogd. De Regie der Gebouwen zal hierbij ook zelf het goede voorbeeld geven door de eigen bezettingsgraad te evalueren en zet daartoe anderen dan ook aan.

Aandacht zal eveneens worden gegeven aan een efficiënt beheer van de leegstand.

In het kader van een efficiënt beheer van de vastgoedportefeuille van de Federale Staat zal een project worden opgestart voor de ontwikkeling van een performant informatiesysteem betreffende het beheerde onroerend goed dat de volgende aspecten zal omvatten: de oppervlaktes in eigendom en in huur, de bezette en de niet-bezette oppervlaktes, de onderhoudskost, de ecologische impact en de fysische staat van de gebouwen. Dit informatiesysteem zal een *benchmarking* mogelijk maken, toelaten om betere budgettaire prognoses te maken van de noodzakelijke ingrepen en de strategische beslissingen op langere termijn inzake de vastgoedportefeuille onderbouwen.

Daarnaast zal worden doorgegaan met de ontwikkeling van het *facility management*, dat hoofdzakelijk gericht is op een nieuw globaal beheer van de gebouwen, inzonderheid wat betreft het onderhoud en de exploitatie.

In het kader van het globaal beheer van de gebouwen heeft de regering in juni 2011 de algemene toepassing goedgekeurd van een administratief reglement dat de verantwoordelijkheden van elke partij vaststelt. Dit administratief reglement, opgesteld door de Regie der Gebouwen in samenwerking met de Federale Overheidsdiensten en hun Inspecteurs van Financiën, is zowel voor de Regie der Gebouwen als voor die Federale Overheidsdiensten de gemeenschappelijke, reglementaire basis.

Aanvullend bij dit reglement zijn nog specifieke voorwaarden in voorbereiding om o.a. in uitvoering van het punt 2.8.1. van deel II van het regeerakkoord tegemoet te komen aan specifieke noden op het gebied van justitie (zowel van de rechterlijke orde als van het gevangeniswezen).

3.5. Risicobeheer

De uitwerking van de verschillende procedures voor interne controle en audit, zal nauwgezet en intensief worden voortgezet om op termijn aan te tonen dat de Regie der Gebouwen in staat is haar opdracht naar bestvermogen uit te voeren, met inachtneming van de principes inzake integriteit, deontologie en ethiek.

3.6. Meilleure préservation et gestion du savoir-faire

À la Régie des Bâtiments la pyramide d'âges à ce jour montre une attrition naturelle importante entraînant le départ à la retraite de plus d'un tiers du personnel entre 2009 et 2013.

Par ce fait beaucoup de connaissances et de compétences en interne risquent de disparaître. Pour contrer ce risque et sur base du plan de personnel 2009-2013 approuvé, le Comité de Direction a développé, en concertation avec le SELOR, une stratégie destinée à attirer le personnel qualifié nécessaire pour remplacer en temps utile les agents retraités et palier ainsi le manque de nouveaux profils de fonctions adaptés à l'évolution constante du marché immobilier et du métier de gestionnaire d'infrastructures immobilières. Ceci devra mener à une meilleure répartition entre l'appel à des experts externes et le recrutement ainsi que la formation de propres membres de personnel.

3.7. Amélioration de la comptabilité

La mise en place d'une comptabilité moderne et interactive permettant de rassembler et de disposer d'informations pertinentes pour une prise de décision optimale en matière d'investissement et de mise à disposition des moyens humains suffisants, nécessite d'actualiser et d'intégrer la comptabilité tenant compte de la comptabilité fédérale (FEDCOM).

4. Projets

4.1. Justice

En ce qui concerne les prisons, l'exécution du "masterplan" pour une infrastructure de détention dans des conditions humaines, approuvé par les conseils des ministres du 18 avril et 19 décembre 2009 se poursuit. Le plan contient e.a. des rénovations, des extensions et de nouveaux projets (4 nouvelles prisons: Dendermonde, Beveren, Leuze-en-Haunait et Marche-en-Famenne et 2 institutions psychiatriques à Gent et Antwerpen).

En remplacement des prisons vétustes les projets suivants sont rappelés:

— à Haren remplacement de Saint-Gilles, Forest et Berkendael;

— à Wilrijk remplacement de la prison d'Antwerpen;

3.6. Betere bescherming en beheer van de knowhow

Bij de Regie der Gebouwen, vertoont de op heden vastgestelde bevolkingspiramide een groot, natuurlijk verloop, met het gevolg dat tussen 2009 en 2013 een derde van het personeel met pensioen gaat.

Hierdoor dreigt er heel wat interne kennis en deskundigheid te verdwijnen. Om dit op te vangen, en op basis van het goedgekeurde personeelsplan 2009-2013, heeft het Directiecomité in overleg met SELOR een beleid ontwikkeld dat tot doel heeft het noodzakelijke, gekwalificeerde personeel aan te trekken om te gelegener tijd de gepensioneerde personeelsleden deels te vervangen. Daarnaast wordt gewerkt via nieuwe functieprofielen om tegemoet te komen aan de voortdurende evolutie van de vastgoedmarkt. Dit moet tot een betere verdeling leiden tussen het aanwenden van externe deskundigen en de aanwerving en opleiding van eigen personeelsleden.

3.7. Verbetering van de Boekhouding

De invoering van een moderne en interactieve boekhouding die het mogelijk maakt relevante informatie te verzamelen en ter beschikking te hebben om optimale beslissingen te kunnen nemen inzake investeringen en het beschikbaar stellen van voldoende personeel, vergt de nodige actualisering en integratie rekening houdend met de federale comptabiliteit (FEDCOM).

4. Projecten

4.1. Justitie

Wat de gevangenen betreft is het *masterplan* voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden, goedgekeurd door de ministerraden van 18 april en 19 december 2008, volop in uitvoering. Het plan bevat o.a. renovatie, uitbreiding en nieuwbouw (4 nieuwe gevangenen: Dendermonde, Beveren, Leuze-en-Haunait en Marche-en-Famenne en 2 forensische psychiatrische instellingen te Gent en Antwerpen).

Ter vervanging van verouderde gevangenen wordt herinnerd aan de projecten:

— te Haren ter vervanging van Sint-Gillis, Vorst en Berkendael;

— te Wilrijk ter vervanging van de Antwerpse gevangenis;

— à Merksplas démarrage de la préparation (nouvelle construction et intégration/rénovation sur le site actuel);

— à Sambreville étude indépendante des possibilités du site Saint-Gobain.

Pour les palais de justice un inventaire sera élaboré, reprenant compris de leurs problèmes et les solutions à y apporter.

Pour Bruxelles, le Conseil des ministres a approuvé le 25 mars 2010 une note avec un plan en 3 phases. Les phases 1 et 2 sont définies à court et moyen terme et sont largement en exécution. Pour la phase 3, planifiée à long terme, il a été décidé de lancer un concours international d'idées a été lancé afin d'examiner les possibilités d'hébergement. Cet examen concerne tout le site Poelaert et devra être traduit dans un "masterplan" à soumettre au Conseil des ministres.

La question de la prise en charge des justices de paix et de l'hébergement des maisons de justice suivent leur cours.

Dans le cadre de l'infrastructure des palais de justice une attention particulière doit être donnée aux aspects de sécurité.

4.2. Police et Affaires intérieures

Pour la police les travaux suivant sont prévus en 2012:

— Hasselt: remplacement des anciens bâtiments et extension à la Guffenslaan;

— Wilrijk: protocole avec la ville d'Anvers pour le lancement d'un marché de promotion en vue de reloger la police fédérale et local;

— Gent: poursuite de la centralisation des services Dirco-Dirju à la Groendreef;

— Planning des travaux à Vottem et à Liège;

— Dinant: acquisition de la dernière partie Caserne et étude de l'hébergement Dirco-Dirju ainsi que d'un avant-poste pour la protection civile;

— Achêne: adjudication d'un nouveau bâtiment pour la police de la route;

— Eupen: centralisation des services Dirco-Dirju.

— te Merksplas opstart voorbereiding (nieuwbouw en integratie/renovatie op huidige site);

— te Sambreville onafhankelijk onderzoek naar de mogelijkheden van de site Saint-Gobain.

Voor de gerechtsgebouwen zal een oplijsting worden gemaakt, gekoppeld aan hun problemen en de aan te reiken oplossing.

Voor Brussel heeft de Ministerraad op 25 maart 2010 een nota goedgekeurd met daarin een driefasig plan. Fase 1 en fase 2 spelen zich af op korte en middellange termijn en zijn reeds grotendeels in uitvoering. Voor fase 3, die zich op de langere termijn afspeelt, werd beslist opdracht te geven om enerzijds een internationale ideeënwedstrijd te organiseren en anderzijds een onderzoek uit te voeren naar de huisvestingsmogelijkheden. Dit onderzoek, dat betrekking heeft op de gehele Poelaertsite, zal uitmonden in een masterplan dat aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

Er zal ook verder werk gemaakt worden van de problematiek van de vredegerichten alsook van de huisvesting van de justitiehuizen.

Wanneer men het heeft over de infrastructuur in de gerechtsgebouwen, moet ook speciale aandacht gaan naar de beveiliging.

4.2. Politie en Binnenlandse Zaken

Wat de politie betreft zijn er in 2012 werken gepland in:

— Hasselt: vervanging verouderde gebouwen en uitbreiding aan de Guffenslaan;

— Wilrijk: samenwerkingsprotocol met de stad Antwerpen voor het lanceren van een promotieopdracht voor de nieuwe huisvesting van de diensten van de federale en de lokale politie;

— Gent: verderzetten centralisatie van de diensten van Dirco-Dirju aan Groendreef;

— Planning werken te Vottem en te Luik;

— Dinant: verwerving laatste deel oude kazerne en studies voor huisvesting Dirco en Dirju samen met voorpost civiele bescherming;

— Achêne: aanbesteding nieuw gebouw verkeerspolitie;

— Eupen: centralisatie diensten van Dirco-Dirju.

Pour les Affaires intérieures

— Crisée poursuite du projet de la protection civile;

— Priorité aux projets CIC 112 e.a. Hasselt, à Mons, Arlon, Namur, Wavre et Bruxelles

En ce qui concerne les centres fermés des rénovations sont prévues à Bruges, Anvers et Vottem en 2012.

À Steenokkerzeel, après l'ouverture du nouveau bâtiment "de Caricole" en 2012, les résidences pour familles seront mises à disposition.

4.3. Asile et Immigration

En concertation avec le ministre compétent un *masterplan* s'impose pour l'hébergement géré par Fedasil dans d'anciennes casernes, comme Florennes et Poelkapelle, ainsi que pour l'amélioration de sites existants parfois obsolètes (Arendonk, Jodoigne et le Petit Château à Bruxelles).

4.4. Institutions européennes

Les travaux de la 4^e école européenne à Laeken seront réceptionnés afin de permettre son ouverture lors de la prochaine année scolaire.

La dernière phase du chantier du siège central européen a été entamée en 2011. Ce projet important et délicat nécessite un suivi rigoureux pendant les années à venir.

4.5. Institutions scientifiques

L'étude de la réparation des toitures du Musée Royal de l'Art et de l'Histoire, du Musée Royal de l'Armée et de l'Institut Royal du Patrimoine Artistique continuera en 2012. Les travaux seront mis en adjudication en différentes phases. Dans le même temps tout le réseau d'égouttage autour des bâtiments du Parc du Cinquante sera examiné.

Au Musées Royaux des Beaux-Arts, les travaux des salles "Gillon-Crowet" seront achevés en 2012 ainsi que ceux de l'auditoire et des ateliers limitrophes.

Fin 2012 débiteront les travaux d'extension et de rénovation du Musée Royal de l'Afrique Centrale.

Voor Binnenlandse zaken

— Crisée verderzetting project Civiele Bescherming;

— Prioriteit aan CIC 112 projecten in, o.a. Hasselt, Mons, Arlon, Namur, Wavre en Brussel

Wat de gesloten instellingen betreft zullen renovaties plaatsvinden in Brugge, Antwerpen en Vottem.

Te Steenokkerzeel zullen na de opening van het gebouw "de Caricole" in Steenokkerzeel, in 2012, de residenties voor families worden opengesteld.

4.3. Asiel en Migratie

In overleg met de bevoegde minister is een *masterplan* nodig voor de huisvesting van Fedasil in oude kazernes, zoals Florennes en Poelkapelle, evenals voor de verbetering van de bestaande en soms verouderde locaties (Arendonk, Jodoigne, en klein kasteeltje te Brussel).

4.4. Europese Instellingen

De vierde Europese school van Laken wordt nog in 2012 opgeleverd en in gebruik genomen voor het nieuwe schooljaar.

De laatste fase in de werf voor de Europese hoofdzetel werd aangevangen in 2011. Dit belangrijk en delicaat project vereist een stricte opvolging voor de volgende jaren.

4.5. Wetenschappelijke Instellingen

De studie voor de herstelling van de daken van het Koninklijk Museum voor Kunst en Geschiedenis, Koninklijk Legermuseum en het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium zal in 2012 worden voortgezet. De werken zullen worden aanbesteed in fases. Ze zullen tevens het nazicht inhouden van het volledige rioleringsstelsel rondom de gebouwen van het Jubelpark.

In het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten zullen in 2012 de werken "Gillon-Crowet" worden voltooid evenals deze aan het auditorium en de zijateliers.

De start van de werken voor de uitbreiding en de renovatie van het Koninklijk Museum voor Midden Afrika is voorzien voor najaar 2012.

Enfin, des travaux sont prévus en 2012 pour l'institut Royal de Météorologie et pour l'Institut d'Aéronomie Spatiale de Belgique.

5. Ressources budgétaires

Les moyens budgétaires demandés par la Régie des Bâtiments couvrent principalement les frais de fonctionnement de la Régie des Bâtiments, les dépenses récurrentes sur base légale (loyers, financements alternatifs, ...) ainsi que les projets inscrits notamment dans le programme d'investissements 2012 approuvé par le Comité de Direction concernant les nouveaux investissements et travaux d'entretiens relatifs aux biens immobiliers gérés par la Régie des Bâtiments au nom et pour compte de l'État fédéral.

Contrairement aux dispositions légales classiques, les crédits de liquidations, octroyés en 2012 à la Régie des Bâtiments, seront disponibles à l'engagement des différents nouveaux projets, après approbation de ceux-ci par le Conseil des ministres et pris en charge par la provision interdépartementale.

Pour l'année budgétaire 2012, un montant total de 751 millions euro de crédits de liquidation est prévu comme répartis dans le tableau ci-dessous.

Ces crédits pourront être complétés par les appels que la Régie des Bâtiments peut faire à la provision interdépartementale permettant le financement des montants qui pendant les réunions bilatérales en préparation du budget 2012 ont été réservés en colonnes "C", "C'" et "D".

Sans les dépenses dites de "code 8", qui n'affecte pas le solde à financer SEC, un montant de 168 millions d'euros servira à financer une partie des demandes par la provision interdépartementale moyennant accord du Conseil des ministres.

Le total des crédits réservés lors des bilatérales budgétaires pour la Régie des Bâtiments est de 12,383 millions d'euros.

Ten slotte zijn voor het Koninklijk Meteorologisch Instituut en voor het Belgisch Instituut voor Ruimte Aeronomie in 2012 projecten voorzien.

5. Begrotingsmiddelen

De door de Regie der Gebouwen gevraagde begrotingsmiddelen dekken hoofdzakelijk de werkingskosten van de Regie der Gebouwen, de recurrente uitgaven op wettelijke basis (huurgelden, alternatieve financieringen, ...), alsmede de projecten welke, meer bepaald, opgenomen zijn in het investeringsprogramma 2012 dat door het Directiecomité zal goedgekeurd zijn met betrekking tot de nieuwe investeringen en onderhoudswerken voor de onroerende goederen die door de Regie der Gebouwen in naam en voor rekening van de Federale Staat worden beheerd.

In tegenstelling tot de klassieke wettelijke bepalingen, zullen de in 2012 aan de Regie der Gebouwen toegekende vereffeningskredieten beschikbaar zijn bij de vastlegging van de verschillende nieuwe projecten, na goedkeuring daarvan door de Ministerraad en ten laste neming door de interdepartementale provisie.

Voor het begrotingsjaar 2012 wordt een totaal bedrag van 751 miljoen euro vereffeningskredieten voorzien zoals verdeeld in onderstaande tabel.

Deze kredieten kunnen worden aangevuld door de aanspraken die de Regie der Gebouwen kan maken op de interdepartementale provisie ter financiering van de bedragen die tijdens de bilaterale vergaderingen ter voorbereiding van de begroting 2012 in de kolommen "C", "C'" en "D" werden gereserveerd.

Zonder dat rekening wordt gehouden met de uitgaven "code 8", die op het ESR-financieringssaldo geen invloed hebben, zal een bedrag van 168 miljoen euro dienen om een deel van de aanspraken te financieren via de interdepartementale provisie na goedkeuring door de Ministerraad.

Het totaal van de tijdens de begrotingsbilaterales gereserveerde kredieten voor de Regie der Gebouwen bedraagt 12,383 miljoen euro.

AB 21.61.00.03	Investissements – <i>Investeringsen</i>	63 992 000,- €
AB 21.61.00.08	Restauration patrimoine – <i>Restauratie patrimonium</i>	2 488 000,- €
AB 21.61.00.09	Amiante – <i>Asbest</i>	1 012 000,- €
AB 22.41.00.01	Loyers – <i>Huurgelden</i>	428 361 000,- €
AB 22.41.00.02	Frais de fonctionnement – <i>Werkingskosten</i>	99 312 000,- €
AB 22.41.00.03	Entretien – <i>Onderhoud</i>	30 592 000,- €
AB 22.41.00.04	Financement alternatif – <i>Alternatieve financiering</i>	27 207 000,- €
AB 22.41.00.07	Travaux bâtiments non-État – <i>Werken in niet Staatsgebouwen</i>	4 393 000,- €
AB 22.41.00.09	Frais des Organes stratégiques – <i>Huurlasten beleidsorganen</i>	463 000,- €
AB 24.61.00.04	Investissements Institutions internationales – <i>Investeringsen Internationale instellingen</i>	27 976 000,- €
AB 26.41.00.09	Loyer Justice – <i>Huur Justitie</i>	29 211 000,- €
AB 26.61.00.05	Centres pour réfugiés – <i>Centra voor vluchtelingen</i>	5 577 000,- €
AB 26.61.00.06	Investissements dans des prisons – <i>Investeringsen in gevangnissen</i>	21 387 000,- €
AB 26.61.00.07	Logement Justice – <i>Huisvesting Justitie</i>	6 962 000,- €
AB 26.61.00.08	Police fédérale – <i>Federale Politie</i>	2 422 000,- €
TOTA(A)L		751 355 000,- €

Montants correspondant aux décisions du conclave budgétaire

Bedragen in overeenstemming met de beslissingen van het begrotingsconclaaf

*Le secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles
et à la Régie des Bâtiments,*

Servais VERHERSTRAETEN

*De staatssecretaris voor Staatshervorming
en voor de Regie der Gebouwen,*

Servais VERHERSTRAETEN