

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Défense nationale

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Landsverdediging

Documents précédents :

Doc 53 **1964/ (2011/2012)** :

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 013: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten :

Doc 53 **1964/ (2011/2012)** :

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 013: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

La Défense constitue une des pierres angulaires de la politique belge en matière d'affaires extérieures et de sécurité. La Défense doit continuer à jouer pleinement son rôle de partenaire responsable et fiable de nos alliés. L'ambition globale de l'armée permettra sa projection sur les théâtres d'opérations extérieures tout en lui permettant de continuer également d'assumer ses missions sur le territoire national, comme par exemple le démantèlement d'explosifs, le sauvetage en mer, l'aide à la population en cas de catastrophe,...

En exécution du Traité de Lisbonne, il existe la possibilité de donner une nouvelle impulsion à une plus grande coopération militaire en Europe. C'est pourquoi le gouvernement travaillera activement à la mise en place et au renforcement d'une défense européenne, base essentielle d'une politique étrangère crédible pour l'UE. Cette défense conférera à l'Europe une capacité d'établir un partenariat plus équilibré et donc plus fiable avec nos alliés, notamment au sein de l'OTAN.

Plus précisément, le gouvernement s'attachera à promouvoir des coopérations renforcées là où cela s'avère nécessaire.

Pour réaliser cette ambition et en fonction des contraintes d'effectifs et budgétaires, le Gouvernement s'appuiera sur une armée de 32 000 personnes (30 000 militaires et 2 000 civils) à l'horizon 2015. Une attention toute particulière sera portée aux questions de ressources humaines, dans le respect de la concertation sociale. En ce qui concerne le personnel, les états-majors et les cadres supérieurs seront rationalisés. Les unités opérationnelles seront préservées.

Dans ce cadre, le gouvernement affinera les missions et les tâches de l'armée tant sur le plan national qu'international. Le gouvernement précisera aussi les "niches d'excellence" dans lesquelles l'armée se spécialisera, en concertation avec nos partenaires européens et de l'OTAN. Autant que faire se peut, un pooling et sharing maximum avec nos partenaires européens et de l'OTAN sera organisé.

Je présenterai au gouvernement un plan pluriannuel actualisé en tenant compte du niveau d'ambition ainsi redéfini et de l'état de réalisation du plan de transformation.

Le personnel a droit à un environnement de travail utilisable et fonctionnel répondant à toutes les normes de bien-être et de sécurité. À cet effet, j'élaborerai un plan d'infrastructures en vue de rencontrer ces objectifs. Pour les quartiers et domaines qui seront libérés, on

Defensie is één van de hoekstenen van het Belgisch buitenlands en veiligheidsbeleid. Defensie dient ten volle haar rol als verantwoordelijke en geloofwaardige partner van onze bondgenoten te blijven vervullen. De globale ambitie van ons leger zal de inzet voor operaties in het buitenland mogelijk maken, zonder afbreuk te doen aan de opdrachten op nationaal grondgebied, zoals bijvoorbeeld de ontmanteling van schadelijke springstoffen, reddingsoperaties op zee en hulpverlening aan de bevolking in geval van rampen,...

Krachtens het Verdrag van Lissabon hebben we de mogelijkheid om een nieuwe impuls te geven aan een grotere militaire samenwerking binnen Europa. Om die reden zal de Belgische regering actief meewerken aan de oprichting en versterking van een Europese defensie, een essentiële basis voor een geloofwaardige buitenlandse politiek van Europa. Deze defensie zal Europa in staat stellen om meer evenwichtige en bijgevolg meer betrouwbare partnerships aan te gaan met onze bondgenoten, ondermeer binnen de NAVO.

Meer in het bijzonder engageert de regering zich om te pleiten voor versterkte samenwerking, daar waar dit nodig blijkt.

Om deze ambitie te realiseren en rekening houdende met dwingende factoren zoals het aantal manschappen en de budgettaire context, zal de regering steunen op een leger dat 32 000 personen telt (30 000 militairen en 2 000 burgers) tegen 2015. Aan de problematiek van de *Human Resources* zal een bijzondere aandacht gegeven worden, met eerbiediging van het sociaal overleg. Wat het personeel betreft, zullen de staven en de hogere kaders gerationaliseerd worden. De operationele eenheden zullen gevrijwaard blijven.

In dit kader zal de regering de opdrachten en taken van ons leger verfijnen, zowel op nationaal als op internationaal vlak. De regering zal tevens "*niches of excellence*" bepalen, waarin ons leger zich zal specialiseren, in overleg met onze Europese en NAVO-partners. Nog in deze context zal, waar mogelijk, een maximale pooling en sharing met onze Europese en NAVO-partners georganiseerd worden.

Ik zal de regering een geactualiseerd meerjarenplan voorleggen dat met het vernieuwde vastgelegde ambitieniveau en de stand van uitvoering van het transformatieplan rekening houdt.

Het personeel heeft recht op een bruikbare en functionele werkomgeving die beantwoordt aan alle normen van welzijn en veiligheid. Om die reden zal ik een infrastructuurplan uitwerken om deze doelstellingen te halen. Wat de vrijgekomen kwartieren en domeinen betreft, zal

recherchera une procédure adaptée, via par exemple un comité d'acquisition "simplifié".

Afin de pouvoir rester à terme un partenaire fiable, il est indispensable de réaliser les programmes d'investissement afin d'équiper les unités et le personnel de façon adéquate pour l'exécution de leurs missions et assurer leur sécurité. Un plan d'investissement pour la Défense pour la période 2011-2014 sera présenté dans les meilleurs délais. Dans le prolongement du plan d'investissement actualisé que je proposerai, une réflexion sera organisée avec le Parlement sur la problématique du remplacement à long terme des équipements majeurs.

Pour obtenir une structure d'âge saine et garantir l'opérationnalité, un nouveau statut pour les militaires sera élaboré qui, entre autres, permettra de recruter des jeunes militaires pour une période limitée. La révision du statut du militaire sera donc poursuivie, notamment en ce qui concerne la possibilité de mettre en œuvre la carrière de type court, tout en veillant à une simplification importante de cette réglementation. Dans ce contexte, les éléments suivants seront pris en compte: l'attractivité de la carrière militaire, la possibilité de mobilité, la formation,...

Le respect de l'équilibre linguistique au sein de l'Armée sera un souci permanent du gouvernement.

Les décisions en matière de participation à des opérations à l'étranger sont d'une importance politique et sociétale majeure, et ont besoin d'une plus grande légitimité démocratique. L'article 167 de la Constitution prévoit:

"§ 1^{er}. ... Le Roi commande les forces armées, et constate l'état de guerre ainsi que la fin des hostilités."

Néanmoins, par souci de transparence, eu égard aux événements récents (à l'instar de ce qui a été fait pour l'Afghanistan, la Libye, le Liban,...) et dans le cas d'opérations futures s'inscrivant sous mandat ONU, le gouvernement s'engage à informer sans délai le Parlement et à l'associer dans le suivi de celles-ci.

Pour le suivi des opérations en cours, leur modification éventuelle et les partenariats militaires, le gouvernement recherchera avec le Parlement le mécanisme le plus adéquat afin de garantir la fluidité de l'information, tout en respectant le degré de confidentialité nécessaire.

men een aangepaste procedure zoeken, bijvoorbeeld via een "vereenvoudigd" aankoopcomité.

Teneinde op termijn een betrouwbare partner te blijven, is het noodzakelijk de investeringsprogramma's te realiseren met het oog op de adequate uitrusting van onze eenheden en personeel voor de uitvoering van hun opdrachten en de verzekering van hun veiligheid. Een investeringsplan voor Defensie voor de periode 2011 – 2014 zal zo snel als mogelijk voorgelegd worden. In het verlengde van het geactualiseerd investeringsplan, dat door mij zal voorgelegd worden, zal men nadenken over de problematiek van de vervanging op lange termijn van de grote uitrustingsprogramma's.

Om een gezonde leeftijdsstructuur te bekomen en de operationaliteit te waarborgen zal een nieuw statuut voor beroepsmilitairen opgesteld worden, dat ondermeer jonge militairen voor een korte duur laat rekruteren. De herziening van het militair statuut zal bijgevolg worden verdergezet, ondermeer wat betreft de mogelijkheid om een militaire loopbaan van het korte type in te voeren, zonder afbreuk te doen aan een belangrijke vereenvoudiging van deze reglementering. In deze context zullen de volgende elementen in aanmerking worden genomen: de attractiviteit van de militaire loopbaan, de mogelijkheden tot mobiliteit, de opleiding, ...

De regering zal permanent aandacht hebben voor de eerbiediging van het taalevenwicht binnen het leger.

De beslissingen inzake deelname aan buitenlandse operaties zijn van groot politiek en maatschappelijk belang en het is bijgevolg noodzakelijk deze een grotere democratische legitimiteit te geven. Artikel 167 van de Grondwet bepaalt:

"§ 1. ...De Koning voert het bevel over de krijgsmacht, stelt de staat van oorlog vast alsook het einde van de vijandelijkheden."

Vanuit de zorg om transparantie, in het licht van de recente ontwikkelingen (zoals voor Afghanistan, Libië, Libanon, ...) en in het geval van toekomstige operaties onder VN-mandaat, verbindt de regering er zich toe om het Parlement onmiddellijk te informeren en het bij de *follow-up* ervan te betrekken.

Wat betreft de follow-up van de lopende militaire operaties, eventuele wijzigingen ervan en de militaire partnerschappen, zal de regering samen met het Parlement het meest adequate mechanisme zoeken om de doorstroming van informatie te verzekeren, met eerbiediging van de nodige graad van vertrouwelijkheid.

En ce qui concerne les engagements militaires à l'étranger, le gouvernement participera à des opérations menées sous l'égide de l'ONU, de l'UE et de l'OTAN. À cet égard, chacune des missions actuelles sera évaluée, y compris les partenariats, avant toute prolongation.

Plus particulièrement, le gouvernement s'emploiera, en pleine collaboration avec ses partenaires OTAN, UE et ONU, à définir une stratégie et un calendrier de retrait des troupes belges en Afghanistan dès 2012 pour un retrait définitif au plus tard en 2014 (décisions de Lisbonne de novembre 2010), sans exclure une présence sur place, avec d'autres pays partenaires, pour contribuer à la reconstruction du pays.

Un autre volet important des opérations de la défense est le maintien de partenariats militaires en Afrique afin d'y appuyer la réforme du secteur de sécurité et de favoriser, dans chacun des pays partenaires, l'émergence d'une armée nationale professionnelle au service de sa population et respectueuse du droit humanitaire.

Dans le cadre du nouveau concept stratégique de l'OTAN, le gouvernement veillera au respect des principes fondamentaux suivants: le maintien de la règle du consensus en matière de prise de décision et de prise en charge par chaque nation des coûts de son propre engagement. Dans le cadre de la nouvelle politique HNS (*"Host Nation Support"*), le gouvernement associera, outre les départements fédéraux concernés, les entités fédérées aux négociations relatives à sa mise en œuvre.

Par ailleurs, aucune action militaire ne sera engagée par la Belgique sans mandat de l'ONU, là où le droit international l'exige.

Le gouvernement se penchera sur l'avenir de l'Institut des vétérans/ Institut National des Invalides de Guerre et visera à renforcer son action en faveur des vétérans et dans le domaine de la mémoire. À cet égard, le gouvernement poursuivra les initiatives de commémoration du centenaire de la Guerre 14-18.

Le ministre de la Défense,

PIETER DE CREM

Wat betreft de militaire engagementen in het buitenland, zal de regering deelnemen aan operaties die gevoerd worden onder de auspiciën van de VN, de EU en de NAVO. In dit opzicht zal elk van de operaties, met inbegrip van de partenariaten, geëvalueerd worden vooraleer ze te verlengen.

De regering zal er in het bijzonder voor zorgen, in volle samenwerking met haar partners van de NAVO, EU en VN, dat een strategie en een kalender bepaald worden voor de terugtrekking van de Belgische troepen uit Afghanistan vanaf 2012, met een definitieve terugtrekking ten laatste in 2014 (beslissingen van de Lissabon-top van november 2010), zonder een aanwezigheid ter plaatse, met andere partnerlanden, uit te sluiten om de heropbouw te ondersteunen.

Een ander belangrijk onderdeel van de operaties is het verder zetten van de militaire partnerschappen in Afrika, teneinde er ter plaatse de hervorming van de veiligheidssector te ondersteunen en mee te werken aan de oprichting van een professioneel nationaal leger, dat ten dienste staat van haar bevolking en de mensenrechten eerbiedigt.

In het kader van het nieuw strategisch concept van de NAVO, zal de regering waken over de eerbiediging van de volgende fundamentele principes: het behoud van de consensusregel inzake de besluitvorming en het ten laste nemen door elke natie van de kosten van haar eigen engagement. In het kader van de nieuwe HNS-beleid (*Host Nation Support*), zal de regering, naast de betrokken federale departementen, ook de deelstaten betrekken bij de onderhandelingen over de uitvoering ervan.

Geen enkele militaire actie zal overigens door België ondernomen worden zonder een VN-mandaat, daar waar het internationaal recht dit vereist.

De regering zal zich buigen over de toekomst van het Instituut voor Veteranen/Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en zal streven naar een grotere rol van die instelling ten gunste van de veteranen en in het domein van de herinnering. In dat verband zal de regering de initiatieven voortzetten met het oog op de herdenking van het begin van de Eerste Wereldoorlog, 100 jaar geleden.

De minister van Landsverdediging,

PIETER DE CREM