

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Statut social des travailleurs indépendants,
PME et Agriculture**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Sociaal statuut van zelfstandigen,
kmo's en Landbouw**

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 011: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 011: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

Introduction: quelques chiffres

Personne ne peut nier l'importance que représentent les travailleurs indépendants et les PME dans le paysage socio-économique de notre pays.

1. Depuis 2003, comme le démontre le tableau suivant, le nombre de travailleurs indépendants, en ce compris les femmes, ne cesse de croître.

Inleiding: enkele cijfers

Niemand kan het belang ontkennen van de zelfstandigen en de kmo's in het socio-economisch landschap van ons land.

1. Sinds 2003, zoals wordt aangetoond door onderstaande tabel, blijft het aantal zelfstandigen, met inbegrip van de vrouwen, groeien.

Nombre d'indépendants assujettis
Aantal onderworpen zelfstandigen

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
Homme	565 989	571 084	577 459	586 708	602 754	614 490	620 443	631 021	Man
Femme	290 666	288 633	289 809	293 914	302 200	309 456	314 199	321 564	Vrouw
Total	856 655	859 717	867 268	880 622	904 954	923 946	934 642	952 585	Totaal

Les tableaux ci-dessous montrent par ailleurs l'évolution du nombre de starters, ainsi que du nombre de travailleurs indépendants, selon leur sexe, et s'ils sont à titre principal ou complémentaire:

Onderstaande tabellen tonen anderzijds de evolutie van het aantal starters, alsook van het aantal zelfstandigen, volgens geslacht, en of zij zelfstandige in hoofd- of in bijberoep zijn:

Assujettis en fonction de la nature de l'activité
Onderworpen zelfstandigen in functie van de aard van de activiteit

		2003	2004	2005	2006	2007	2 008	2 009	2 010		
Activité principale	Homme	406 475	407 976	410 405	414 643	423 587	429 995	431 868	438 173	Man	Hoofdberoep
	Femme	233 572	228 618	226 215	226 089	228 413	229 912	230 171	231 553	Vrouw	
	Total	640 047	636 594	636 620	640 732	652 000	659 907	662 039	669 726	Totaal	
Activité complémentaire	Homme	116 121	119 057	122 378	126 623	132 448	136 431	138 345	140 059	Man	Bijberoep
	Femme	41 973	44 715	47 979	52 303	57 820	63 219	67 517	72 606	Vrouw	
	Total	158 094	163 772	170 357	178 926	190 268	199 650	205 862	212 665	Totaal	
Actif après pension	Homme	43 393	44 051	44 676	45 442	46 719	48 064	50 230	52 789	Man	Actief na pensioen
	Femme	15 121	15 300	15 615	15 522	15 967	16 325	16 511	17 405	Vrouw	
	Total	58 514	59 351	60 291	60 964	62 686	64 389	66 741	70 194	Totaal	
Total		856 655	859 717	867 268	880 622	904 954	923 946	934 642	952 585		Totaal

Starters en fonction de la nature de l'activité
Starters in functie van de aard van de activiteit

		2003	2004	2005	2006	2007	2 008	2 009	2 010		
Activité principale	Homme	18 984	24 273	26 045	28 089	32 726	31 664	29 572	34 043	Man	Hoofdberoep
	Femme	18 509	14 690	17 086	17 829	19 553	19 729	18 270	19 725	Vrouw	
	Total	37 493	38 963	43 131	45 918	52 279	51 393	47 842	53 768	Totaal	
Activité complémentaire	Homme	10 793	13 341	14 192	15 630	16 932	16 332	15 481	16 786	Man	Bijberoep
	Femme	5 815	7 042	8 047	9 171	10 336	10 754	10 823	12 873	Vrouw	
	Total	16 608	20 383	22 239	24 801	27 268	27 086	26 304	29 659	Totaal	
Actif après pension	Homme	604	689	751	864	935	935	1 058	1 209	Man	Actief na pensioen
	Femme	326	203	288	290	320	335	388	396	Vrouw	
	Total	930	892	1 039	1 154	1 255	1 270	1 446	1 605	Totaal	
Total		55 031	60 238	66 409	71 873	80 802	79 749	75 592	85 032		Totaal

Quant aux pensionnés bénéficiant d'une pension d'indépendant, le tableau ci-dessous fait état de l'évolution de leur nombre depuis 2003:

Wat betreft de gepensioneerden die een zelfstandigenpensioen genieten, onderstaande tabel biedt een overzicht van de evolutie van hun aantal sinds 2003:

Nombre de bénéficiaires d'une pension d'indépendant (situation au 1^{er} janvier de l'année)
Aantal begunstigten van een zelfstandigenpensioen (situatie op 1 januari van het jaar)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Homme	225 848	226 117	226 231	226 216	226 323	228 466	231 795	234 818	Man
Femme	266 151	265 398	264 747	260 171	260 466	262 058	258 114	259 355	Vrouw
Total	491 999	491 515	490 978	486 387	486 789	490 524	489 909	494 173	Totaal

Par ailleurs, une étude récente du Centre d'étude pour l'Entreprenariat met en évidence qu'en Belgique, un tiers des indépendants à titre principal vivent sous le seuil de la pauvreté et que 15 % des indépendants vivent sous ce seuil depuis au moins 6 mois, ce qui représente 40 000 indépendants. Il est donc essentiel de prendre des mesures pour lutter contre ce fléau.

Bovendien toont een recente studie van het Studiecentrum voor het Ondernemerschap aan dat in België een derde van de zelfstandigen in hoofdberoep onder de armoedegrens leven en dat 15 % van de zelfstandigen minstens 6 maanden onder deze grens leven, wat overeenkomt met 40 000 zelfstandigen. Het is dus van cruciaal belang om maatregelen te nemen om deze ramp te bestrijden.

2. Le poids des PME dans les économies belge et européenne connaît une croissance constante. Depuis 2000, la Commission européenne s'est dotée d'une stratégie visant à faire de l'économie européenne la plus compétitive du monde en stimulant l'innovation technologique, en promouvant l'esprit d'entreprise, en accentuant la concurrence et en approfondissant le marché intérieur. La Stratégie de Lisbonne, couvrant

2. Het gewicht van de kmo's in de Belgische en de Europese economie groeit voortdurend. Sinds 2000 heeft de Europese Commissie zich een strategie aangemeten om van de Europese economie de meest concurrerende van de wereld te maken door technologische innovatie aan te moedigen, door ondernemingsgeest te bevorderen, door de nadruk te leggen op concurrentie en door de interne markt uit te breiden. De Strategie van Lissabon,

la période 2000-2010 a aujourd'hui laissé la place à la stratégie EU2020, qui a, à la fois, tiré les enseignements de Lisbonne et proposé de nouvelles pistes, adaptées à des sociétés et des économies qui évoluent de plus en plus rapidement.

L'Europe positionne donc les PME au cœur de ses préoccupations politiques et socio-économiques, en tant que moteur du développement et du redéploiement de nos économies, comme le prouve l'adoption, en 2008, du *SMALL BUSINESS ACT* (SBA) et, plus récemment en 2011, du *SBA REVIEW* (SBA II) et du *Single Market Act* (SMA), qui pointe quelques priorités en phase avec les circonstances économiques et financières actuelles: réglementation intelligente, financement des PME, accès des PME aux marchés intérieur et extérieur de l'UE, esprit d'entreprise.

En Belgique, les PME représentent 97 % ou 99 % des entreprises, selon la définition (belge ou européenne) retenue. Nous estimons que notre pays compte près d'1,5 millions d'entrepreneurs, sociétés et indépendants compris. Ces PME génèrent qui plus est près de 60 % de la valeur ajoutée de notre économie et plus de 65 % des emplois salariés. La Belgique, par rapport à la moyenne européenne présente la particularité d'avoir un nombre plus important de petites entreprises et de toutes petites entreprises, dites unipersonnelles.

La dernière évaluation réalisée par la Commission de notre tissu entrepreneurial peut être considérée comme bonne. Selon la Commission européenne, la moyenne de la Belgique dans chacun des domaines du *Small Business Act* est "à peu près conforme, voire supérieure à celle de l'UE", pour chacun des domaines prioritaires du SBA excepté "l'Esprit d'entreprise". Et la Commission d'ajouter que "récemment, des mesures politiques ont été adoptées pour chacun des domaines SBA". Il n'en reste pas moins que notre pays reste sous-performant en matière d'esprit d'entreprendre, avec un taux d'entrepreneuriat de 7 % (contre 12 % dans l'UE 27) et une intention entrepreneuriale à 8.2 % (contre 11, 1 % dans l'UE 27) et que de nombreux domaines, même si dans la moyenne européenne, peuvent ou doivent encore être améliorés afin d'offrir un cadre adaptés aux entrepreneurs et leur permettre de se développer dans les meilleures conditions.

Enfin, l'étude de la Banque mondiale "*Doing Business*" démontre que la Belgique se situe dans le peloton de tête des États de l'OCDE en matière de délai de création d'entreprises, avec 3 procédures seulement et un délai moyen de 4 jours. Depuis 2004, le délai moyen

die de periode dekt van 2000 tot 2010, heeft vandaag plaats geruimd voor de EU2020-strategie. Deze laatste, heeft op haar beurt lessen getrokken uit Lissabon en nieuwe pistes voorgesteld, aangepast aan steeds sneller evoluerende maatschappijen en economieën.

Europa plaatst de kmo's met andere woorden centraal in haar politieke en socio-economische bezorgdheden, als de motor van ontwikkeling en de herstructurering van onze economieën. Dit wordt aangetoond door de goedkeuring, in 2008, van de *SMALL BUSINESS ACT* (SBA) en, recenter in 2011, van de *SBA REVIEW* (SBA II) en de *Single Market Act* (SMA), die enkele prioriteiten aanstipt in overeenkomst met de huidige economische en financiële omstandigheden: intelligente reglementering, financiering van kmo's, toegang van de kmo's tot de interne en de externe markten van de EU, ondernemingsgeest.

In België vertegenwoordigen de kmo's 97 % of 99 % van de ondernemingen, afhankelijk van de weerhouden definitie (Belgisch of Europees). Wij denken dat ons land bijna 1,5 miljoen ondernemers telt, ondernemingen en zelfstandigen samen. Deze kmo's genereren bovendien bijna 60 % van de toegevoegde waarde van onze economie en meer dan 65 % van de tewerkstelling. In vergelijking met het Europese gemiddelde vertoont België de bijzonderheid dat het een groter aantal kleine ondernemingen en zeer kleine ondernemingen heeft, de zogeheten eenmanszaken.

De laatste evaluatie uitgevoerd door de Commissie van ons ondernemerschapswefsel kan als goed worden beschouwd. Volgens de Europese Commissie is het gemiddelde van België in alle domeinen van de *Small Business Act* "bijna conform, zelfs beter dan het gemiddelde van de EU", voor alle prioriteiten van de SBA, met uitzondering van de "Ondernemingsgeest". En de Commissie voegde eraan toe dat "onlangs beleidsmaatregelen werden goedgekeurd voor alle domeinen van de SBA". Dat neemt niet weg dat ons land een onvoldoende scoort inzake ondernemingsgeest, met een ondernemerschapsgraad van 7 % (tegen 12 % in de EU van de 27) en een ondernemerschapsintentie van 8.2 % (tegen 11, 1 % in de EU van de 27) en dat talrijke domeinen, zelfs als die zich in het Europese gemiddelde bevinden, nog kunnen of moeten worden verbeterd om een aangepast kader te bieden aan de ondernemers en hen het mogelijk te maken zich te ontwikkelen in de beste omstandigheden.

Tot slot toont de studie "*Doing Business*" van de Wereldbank aan dat België zich bevindt in het koploton van de OESO-staten inzake de oprichtingstermijn van ondernemingen, met slechts 3 procedures en een gemiddelde termijn van 4 dagen. Sinds 2004 is de

est ainsi passé de 56 à 4 jours et de 7 à 3 procédures et la Belgique se situe en 3^e place dans le groupe des économies comparables “*OECD High income*” (UK, FR, BE, OCDE moyenne, IT, PB, CH, DE).

3. Au vu des statistiques qui précèdent, il importe donc d’encourager la création d’entreprises, de soutenir les entreprises en leur facilitant la vie et d’encourager et mieux protéger les indépendants.

I. Statut social

Améliorer le statut social des travailleurs indépendants et assurer un financement rigoureux et équitable de ce statut ont toujours été et restent des éléments clés de la politique menée en matière de sécurité sociale des indépendants. Ces travailleurs doivent en effet pouvoir bénéficier d’une protection sociale à la hauteur des risques encourus dans l’exercice de leur activité professionnelle.

En matière de statut social des indépendants, l’objectif principal consiste donc à poursuivre le travail réalisé au cours des dernières années, à savoir améliorer les différents volets de la couverture sociale (pensions, allocations familiales, indemnités en cas d’incapacité ou d’invalidité, assurance sociale en cas de faillite), en fonction des possibilités budgétaires, mais aussi simplifier et moderniser le mode de calcul des cotisations sociales.

Au vu du nombre d’indépendants en difficultés financières, je compte également poursuivre l’élaboration de mesures visant à aider les indépendants en difficulté.

Cotisations sociales

Le mode de calcul des cotisations sociales doit être revu et modernisé dans une optique de simplification mais aussi en vue de faire correspondre davantage le montant des cotisations sociales à la réalité économique du travailleur indépendant.

Il n’y a pas actuellement unanimité sur la forme que cette réforme doit prendre. C’est la raison pour laquelle je confierai un travail d’analyse à un comité de monitoring dont les membres émaneront des administrations concernées mais aussi d’organisations représentatives

gemiddelde termijn op die manier gedaald van 56 tot 4 dagen en is het aantal procedures gezakt van 7 tot 3. België bevindt zich bovendien op de 3de plaats in de groep met vergelijkbare economieën, de “*OECD High income*” (UK, FR, BE, OESO-gemiddelde, IT, PB, CH, DE).

3. Gelet op de bovenstaande statistieken is het belangrijk dat de oprichting van ondernemingen wordt aangemoedigd, dat ondernemingen worden ondersteund door hun leven te vergemakkelijken en dat de zelfstandigen beter worden beschermd.

I. Sociaal statuut

De verbetering van het sociaal statuut van zelfstandigen en het zorgen voor een rigoureuze en billijke financiering van dit statuut waren en zijn sleutelementen in het beleid inzake sociale zekerheid van zelfstandigen. Deze laatste moeten inderdaad een sociale bescherming kunnen genieten in verhouding tot de risico’s die zij oplopen in de uitvoering van hun professionele activiteit.

Wat betreft het sociaal statuut der zelfstandigen, de belangrijkste doelstelling bestaat er dus in om het werk voort te zetten dat de afgelopen jaren werd gerealiseerd, met name de verbetering van de verschillende luiken van de sociale dekking (pensioenen, kindergeld, arbeidsongeschiktheids- of invaliditeitsuitkeringen, sociale verzekering ingeval van faillissement), in functie van de budgettaire mogelijkheden, maar ook de vereenvoudiging en de modernisering van de berekening van de sociale bijdragen.

Gezien het aantal zelfstandigen dat zich in financiële moeilijkheden bevindt, wil ik eveneens de maatregelen verder uitbreiden die erop gericht zijn om de zelfstandigen in moeilijkheden te helpen.

Sociale bijdragen

De berekeningswijze van de sociale bijdragen moet worden herzien en gemoderniseerd met het oog op vereenvoudiging, maar ook om het bedrag van de sociale bijdragen beter te laten overeenkomen met de economische realiteit van de zelfstandige.

Momenteel bestaat er geen unanimité met betrekking tot de vorm die deze hervorming moet aannemen. Het is de reden waarom ik een analyse zou toevertrouwen aan een monitoringcomité, met leden uit de betrokken administraties, maar ook uit de representatieve

des travailleurs indépendants et de caisses d'assurances sociales et qui sera chargé de tester les différentes pistes en présence afin de mettre en place une réforme adaptée aux besoins des indépendants, tout en assurant l'équilibre budgétaire du régime.

Pensions

Revalorisation des pensions

Le gouvernement s'attèlera à poursuivre progressivement l'amélioration des pensions minimum des indépendants en fonction des moyens budgétaires. Il a prévu également de continuer à revaloriser les pensions dans le cadre de l'enveloppe bien-être.

Réforme des pensions

Comme dans le régime des travailleurs salariés, il sera procédé à un relèvement de l'âge de départ à la retraite anticipée.

Dans la même optique:

— le bonus de pension sera évalué avant le 1^{er} décembre 2012 en vue d'en renforcer le caractère incitatif;

— les derniers mois de carrière seront progressivement pris en compte dans le calcul de la pension;

— le gouvernement a décidé de supprimer progressivement le principe de l'unité de carrière. Cela signifie que les années travaillées au-delà de 45 ans de carrière donneront droit à une pension majorée, pour autant qu'elles ne comptent pas plus de trente journées assimilées.

Travail autorisé après l'âge de la pension

Pour les personnes qui n'ont pas encore atteint l'âge de 65 ans, le régime actuel sera maintenu mais la sanction deviendra proportionnelle au dépassement. Le plafond de revenu sera désormais indexé.

Par contre, dès 2013, pour ceux qui ont 65 ans et plus, le plafond de revenus professionnels autorisés sera supprimé pour ceux qui disposent d'une carrière d'au moins 42 ans.

zelfstandigenorganisaties en de sociale verzekeringsfondsen. Het zal belast worden met het testen van de verschillende pistes om een hervorming in te voeren die aangepast is aan de noden van de zelfstandigen, waarbij het begrotingsevenwicht van het stelsel wordt verzekerd.

Pensioenen

Verhoging van de minimumpensioenen

De regering zal zich inzetten voor de progressieve verbetering van de minimumpensioenen van de zelfstandigen in functie van de budgettaire middelen. Zij heeft bovendien ook voorzien de pensioenen te blijven verhogen in het kader van de welvaartsenveloppe.

Hervorming van de pensioenen

Zoals in het stelsel van de loontrekkenden zal er een verhoging komen van de leeftijd om met vervroegd pensioen te gaan.

In dezelfde optiek:

— de pensioenbonus zal worden geëvalueerd voor 1 december 2012 om het aanspoerende karakter ervan te versterken;

— er zal progressief rekening worden gehouden met de laatste maanden van de loopbaan in de berekening van het pensioen;

— de regering heeft besloten om het principe van de eenheid van loopbaan progressief af te schaffen. Dat betekent dat de jaren waarin wordt gewerkt na de loopbaan van 45 jaar recht zullen geven op een hoger pensioen, voor zover zij niet meer dan dertig geassimileerde dagen tellen.

Toegestane arbeid na de pensioenleeftijd

Voor de personen die de leeftijd nog niet hebben bereikt van 65 jaar, zal het huidige stelsel worden behouden. De sanctie zal echter in verhouding staan tot de overschrijding. Het inkomstenplafond zal voortaan worden geïndexeerd.

Voor zij die 65 jaar en ouder zijn, zal vanaf 2013 het plafond voor de toegestane beroepsinkomsten daarentegen worden afgeschaft voor zij die beschikken over een loopbaan van minstens 42 jaar.

2^e pilier

Le gouvernement s'est engagé à procéder à une évaluation de la règle des 80 %. Dans ce cadre, la situation des indépendants en personne physique sera examinée ainsi que la nécessité de mettre en œuvre un nouveau véhicule de pension du 2^e pilier liant ces indépendants à cette règle des 80 %

Meilleure information concernant les futurs droits à la pension

L'objectif en la matière est que tous les travailleurs indépendants reçoivent très régulièrement, et dès le début de leur carrière, une estimation de leurs futurs droits à la pension. Cela sera rendu possible par une fusion des informations de carrière relatives aux trois régimes de pension et aux pensions complémentaires.

Travailleurs indépendants en difficulté

Il ne faut pas seulement veiller à donner une protection sociale aux travailleurs indépendants lorsqu'ils sont forcés de mettre fin à leurs activités, mais il faut surtout élaborer des instruments destinés à éviter qu'ils ne doivent en arriver à ce stade. À cet égard, je souhaite m'appuyer sur les travaux qui sont actuellement en cours de finalisation avec les administrations (en particulier le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants).

Je relève déjà deux volets qui devront faire l'objet d'une priorité sur la base de ces travaux:

— extension de l'assurance en cas de faillite;

L'assurance faillite sera améliorée afin d'en faciliter l'accès. En outre, elle sera étendue à certain cas de cessation forcée d'activité.

— dispense de cotisations

La Commission des dispenses fera l'objet de mesures afin d'en améliorer le fonctionnement et l'accès pour les indépendants. L'objectif est d'améliorer le traitement des demandes de dispense de cotisations pour que les travailleurs indépendants qui ont introduit une demande soient fixés le plus rapidement possible sur la décision.

2^{de} pijler

De regering heeft zich ertoe verbonden om de regel van de 80 % te evalueren. In dit kader zal de situatie van de zelfstandigen als natuurlijke persoon worden onderzocht, net als de nood om een nieuw pensioenvehikel van de 2de pijler in te voeren om deze zelfstandigen te verbinden met deze regel van de 80 %.

Betere informatie betreffende de toekomstige pensioenrechten

De doelstelling terzake bestaat erin dat alle zelfstandigen zeer regelmatig, en vanaf het begin van hun loopbaan, een schatting ontvangen van hun toekomstige pensioenrechten. Dit zal mogelijk worden gemaakt door een fusie van de loopbaaninformatie met betrekking tot de drie pensioenstelsels en tot de aanvullende pensioenen.

Zelfstandigen in moeilijkheden

Er moet niet enkel worden gezorgd voor een betere sociale bescherming van de zelfstandigen wanneer zij hun activiteit moeten stopzetten, maar men moet vooral instrumenten uitwerken om ervoor te zorgen dat zij dit stadium niet bereiken. In dit opzicht wil ik rekenen op de werken die momenteel worden afgerond met de administraties (vooral met het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen).

Ik haal al twee luiken aan die op basis van deze werken het voorwerp zullen moeten uitmaken van een prioriteit:

— uitbreiding van de verzekering ingeval van faillissement;

De faillissementsverzekering zal worden verbeterd om de toegang ertoe te vergemakkelijken. Bovendien zal zij worden uitgebreid naar een bepaald aantal gevallen van gedwongen stopzetting van de activiteit.

— vrijstelling van bijdragen

De Commissie voor vrijstelling zal het voorwerp uitmaken van maatregelen om de werking ervan en de toegang ertoe voor de zelfstandigen te verbeteren. De doelstelling bestaat erin om de behandeling van aanvragen tot vrijstelling van bijdragen te verbeteren, zodat de zelfstandigen die een aanvraag hebben ingediend zo snel mogelijk een beslissing krijgen.

Allocations familiales

Dans le cadre des transferts de compétences de l'État fédéral aux entités fédérées, il est prévu au préalable que la différence encore existante entre travailleurs salariés et travailleurs indépendants sera gommée. Cette dernière phase va générer un coût de 21 millions.

Financement

La situation financière du statut social des travailleurs indépendants est actuellement saine. Depuis 2004, les comptes de l'INASTI se sont chaque année soldés par un boni.

Depuis 2006, les bonis du statut social des travailleurs indépendants sont affectés au "Fonds pour le Bien-être des Indépendants" qui est destiné à faire face aux défis de l'avenir en ce qui concerne le financement des prestations du statut social et s'élève à près de 980 millions à la clôture des comptes 2010.

II. PME

Dès 2008, déjà dans le cadre de l'adoption du *Small Business Act*, j'avais soumis au gouvernement un plan d'action spécifiquement orienté vers la création et le développement des PME, visant à adapter à la réalité belge les principes directeurs du SBA, en proposant 40 mesures concrètes réparties en 5 axes: stimuler la création d'entreprises, renforcer la sécurité de l'entrepreneur, améliorer les relations entre le monde des PME et les pouvoirs publics, améliorer le marché du travail pour les PME et renforcer le statut social des indépendants. Ce plan a permis à notre pays d'être considéré comme l'un des meilleurs élèves de la classe européenne en matière de transposition du SBA.

Si un bon nombre de mesures contenues dans le plan PME ont pu voir le jour, certaines d'entre elles n'ont pu être développées en raison de la chute du gouvernement et de la longue crise politique qu'a connue notre pays.

L'accord gouvernemental prévoit une évaluation du plan PME et son adaptation, au vu des récentes évolutions à la fois économiques et institutionnelles ainsi que des nouvelles orientations européennes.

Kinderbijslag

In het kader van de overdracht van bevoegdheden van de federale Staat naar de deelstaten, zal het nog bestaande verschil tussen loontrekkenden en zelfstandigen zo snel mogelijk worden weggewerkt. Deze laatste fase zal een kost genereren van 21 miljoen.

Financiering

De financiële situatie van het sociaal statuut van zelfstandigen is momenteel gezond. Sinds 2004 worden de rekeningen van het RSVZ altijd afgesloten met een batig saldo.

Sinds 2006 worden de batige saldi van het sociaal statuut van zelfstandigen toegewezen aan het "Fonds voor het welzijn der zelfstandigen", dat bestemd is om het hoofd te bieden aan de toekomstige uitdagingen wat betreft de financiering van uitkeringen van het sociaal statuut en dat bij de afsluiting van de rekeningen 2010 bijna 980 miljoen bedraagt.

II. kmo

Vanaf 2008, al in het kader van de goedkeuring van de *Small Business Act*, had ik aan de regering een actieplan specifiek gericht op de oprichting en de ontwikkeling van kmo's voorgelegd, met het oog op de aanpassing van de belangrijkste principes van de SBA aan de Belgische realiteit door 40 concrete maatregelen voor te stellen verdeeld over 5 assen: de aanmoediging van de oprichting van ondernemingen, de versterking van de zekerheid van de ondernemer, de verbetering van de relaties tussen de wereld van de kmo's en de overheid, de verbetering van de arbeidsmarkt voor de kmo's en de versterking van het sociaal statuut van zelfstandigen. Dit plan heeft het mogelijk gemaakt dat ons land wordt beschouwd als een van de beste leerlingen in de Europese klas wat betreft de omzetting van de SBA.

Terwijl een groot aantal maatregelen in het kmo-plan konden worden doorgevoerd, toch konden bepaalde niet worden ontwikkeld door de val van de regering en de lange politieke crisis die ons land heeft doorgemaakt.

Het regeerakkoord voorziet de evaluatie van het kmo-plan en de aanpassing ervan, gezien de recente economische en institutionele ontwikkelingen en de nieuwe Europese oriëntaties.

Simplification de la vie des entreprises et des indépendants

L'une de mes priorités vise à atteindre l'objectif ambitieux d'une réduction de 30 % des charges administratives pesant sur les entreprises. Objectif qui nous permettrait d'aller plus loin encore que les ambitions européennes en la matière (25 %).

En termes concrets, je souhaite réaliser cet objectif notamment grâce au renforcement du Guichet unique, tant dans ses missions que dans la qualité des services fournis aux entrepreneurs, à la généralisation du principe du *"only once"*, afin que les administrations aillent chercher les informations sur les entreprises dans les bases de données *ad hoc*, comme la banque carrefour des entreprises, ou encore grâce à la mise en œuvre d'un *"test PME"* qui imposerait au législateur d'évaluer l'impact de ses mesures sur les PME avant de les adopter, avec comme axiome le *"Think Small First"*, ce qui est supportable pour une petite entreprise l'est également pour la grande.

Par ailleurs, je souhaite que soit rapidement transposées en droit belge la directive européenne sur les délais de paiement, qui offre aux entreprises des délais de paiement et des sanctions harmonisés tant entre opérateurs privés que lorsque les entreprises traitent avec le secteur public.

En parallèle, mon attention se portera aussi sur l'adoption du projet de loi en matière de procédure sommaire d'injonction de payer, de manière à accélérer et faciliter les procédures de recouvrement lorsque les créances ne sont pas contestées.

Ces mesures en matière de simplification ne sont pas exhaustives. L'effort de simplification doit s'effectuer dans tous les domaines. À cette fin, je réunirai les principaux acteurs concernés afin qu'ils mettent en avant des demandes concrètes de simplification administrative réalisables à brève échéance.

Financement

L'accès au financement demeure, tant pour les indépendants que pour les PME, essentiel. Dans ce cadre, j'entends réfléchir à mettre en place des mesures visant à faciliter cet accès. Des concertations auront ainsi lieu, avec les acteurs concernés, afin d'envisager, par exemple, la mise en place d'une sorte de portabilité des garanties sur fonds de commerce en cas de changement de banque.

Vereenvoudiging van het leven van de ondernemingen en de zelfstandigen

Een van mijn prioriteiten bestaat erin de ambitieuze doelstelling te behalen van een vermindering met 30 % van de administratieve lasten die wegen op de ondernemingen. Deze doelstelling zou het ons mogelijk maken om nog verder te gaan dan de Europese ambities terzake (25 %).

Concreet wil ik deze doelstelling behalen dankzij de versterking van het één-loket, zowel wat betreft zijn opdrachten als de kwaliteit van de diensten geleverd aan de ondernemers, dankzij de veralgemening van het *"only once"*-principe, opdat de administraties de informatie over de ondernemingen zouden gaan zoeken in de *ad hoc* gegevensbanken, zoals de kruispuntbank van ondernemingen, of nog dankzij de invoering van een *"kmo-test"* die de wetgever de evaluatie zou opleggen van de impact van zijn maatregelen op de kmo's vooraleer ze goed te keuren, met als motto *"Think Small First"*, wat draaglijk is voor een kleine onderneming, is dat ook voor een grote.

Ik wil bovendien dat de Europese richtlijn inzake betaaltermijnen snel wordt omgezet in het Belgisch recht. Deze biedt de ondernemingen betaaltermijnen en geharmoniseerde sancties, zowel tussen privéoperatoren als tussen ondernemingen en de overheid.

Parallel daarmee zal mijn aandacht uitgaan naar de goedkeuring van het wetsontwerp inzake het kort geding voor het rechterlijk bevel tot betaling, om de inningsprocedures te versnellen en te vergemakkelijken als de schuldvorderingen niet worden betwist.

Deze maatregelen inzake vereenvoudiging zijn niet exhaustief. De vereenvoudigingsinspanning moet worden uitgevoerd in alle domeinen. Hiervoor zal ik alle belangrijkste betrokken actoren samenbrengen, opdat zij concrete vragen tot administratieve vereenvoudiging zouden formuleren die op korte termijn uitvoerbaar zijn.

Financiering

De toegang tot financiering blijft, zowel voor zelfstandigen als voor kmo's, essentieel. In dit kader ben ik van plan na te denken over de invoering van maatregelen om deze toegang te vergemakkelijken. Zo zal er overleg plaatsvinden met de betrokken actoren om, bijvoorbeeld, de invoering te beogen van een soort overdraagbaarheid van waarborgen op handelsfondsen ingeval van verandering van bank.

Réduction des charges sur les PME

En tant que premiers pourvoyeurs d'emplois, les PME doivent pouvoir engager plus facilement leurs premiers travailleurs. À cette fin, est prévue dès 2013 une réduction de cotisations sociales plus importante qu'aujourd'hui pour l'engagement des trois premiers travailleurs salariés. En outre, sera maintenu un taux préférentiel pour les PME dans le cadre du nouveau régime d'intérêts notionnels.

Mise en place de nouveaux dispositifs favorisant la création d'entreprise ou son développement

On ne peut pas clamer haut et fort que nos entreprises sont en perpétuelle évolution et ne pas s'intéresser aux nouvelles manières d'entreprendre. Je pense notamment à l'essaimage, qui fonctionne extrêmement bien en France, désigne toutes les mesures de soutien offertes au sein d'une entreprise à ses salariés pour la création ou la reprise d'une entreprise. J'entends à cet égard mener une expérience pilote pour tester le projet.

Pour répondre aux besoins spécifiques des petites entreprises, qui n'ont pas forcément besoin d'un employé à temps plein mais qui souhaitent tout de même créer un poste, je souhaite en outre renforcer le dispositif du groupement d'employeurs, afin d'ouvrir le système à l'ensemble des profils de fonction et non plus la limiter aux métiers en pénurie ou aux travailleurs difficiles à placer.

Politique sectorielle

Puisque notre pays a un très important tissu de toutes petites entreprises, je souhaite développer des mesures spécifiquement dédiées aux secteurs où celles-ci sont les plus représentées, comme par exemple l'artisanat.

Le secteur de l'Artisanat revêt une importance certaine que l'on peut évaluer à 180 000 entreprises, pour la plupart des PME ou des entreprises unipersonnelles. Cette difficulté résulte entre autre de l'absence de définition légale de l'Artisan et de statut juridique. Je compte donc m'inspirer des expériences étrangères afin de créer un statut pour l'artisan. Cela permettra de conférer plus de sécurité et de clarté à la mosaïque des professions artisanales.

Vermindering van de lasten van de kmo's

Als voornaamste voorzieners van tewerkstelling, moeten de kmo's gemakkelijker hun eerste werknemers kunnen aanwerven. Hiervoor is een grotere vermindering voorzien vanaf 2013 van sociale bijdragen dan vandaag voor de drie eerste werknemers. Bovendien zal er in het nieuwe stelsel van de notionele interest een preferentieel tarief worden behouden voor de kmo's.

Invoering van nieuwe maatregelen ter bevordering van de oprichting van ondernemingen of hun ontwikkeling

We mogen niet van de daken schreeuwen dat onze ondernemingen voortdurend evolueren en geen interesse tonen voor nieuwe manieren van ondernemen. Ik denk daarbij aan uitzwerming. Dit werkt uitzonderlijk goed in Frankrijk en omvat alle steunmaatregelen die worden aangeboden binnen een onderneming aan de werknemers voor de oprichting of de overname van een onderneming. Ik ben van plan een pilootexperiment uit te voeren om het project te testen.

Om tegemoet te komen aan de specifieke noden van de kleine ondernemingen, die niet absoluut een voltijdse werknemer nodig hebben, maar die toch een post willen creëren, wil ik bovendien het stelsel van de clustering van werkgevers versterken. Op die manier kan het stelsel worden uitgebreid naar alle functieprofielen, zodat het niet langer beperkt is tot de knelpuntberoepen of de werknemers die moeilijk te plaatsen zijn.

Sectoraal beleid

Omdat ons land zeer veel kleine ondernemingen telt, wil ik specifieke maatregelen ontwikkelen die gewijd zijn aan de sectoren waar zij het meest vertegenwoordigd zijn, zoals bijvoorbeeld die van de ambachten.

De Ambachtsector is zeker belangrijk. Men schat dat hij 180 000 ondernemingen telt, hoofdzakelijk kmo's of eenmanszaken. Deze moeilijkheid is onder andere het resultaat van het gebrek aan een wettelijke definitie van de ambachten en aan een juridisch statuut. Ik wil voor de creatie van een statuut voor de ambachtslieden de mosterd gaan halen in het buitenland. Dit zal het mogelijk maken om meer zekerheid en duidelijkheid te brengen in de mozaïek van de ambachtelijke beroepen.

En outre, j'entends poursuivre la mise en œuvre du dispositif permettant aux professions intellectuelles d'exercer leur activité professionnelle dans le cadre d'une société, en particulier pour les géomètres-experts.

Une réforme de l'Ordre des architectes sera par ailleurs mise en place conformément à l'accord institutionnel.

Enfin, j'entends améliorer le fonctionnement de l'IPI et adapter les règles de déontologie.

Sécurité

En ce qui concerne la sécurité des commerçants et des indépendants, je veillerai, comme le prévoit la déclaration gouvernementale à rassembler, en concertation avec mes collègues également compétents en la matière, les acteurs concernés autour d'une table ronde. À cet effet, tant les représentants intersectoriels que les représentants sectoriels les plus concernés soient conviés.

Politique en faveur de la seconde chance

Enfin, je souhaite maintenir à l'ordre du jour l'indispensable réforme en matière d'entrepreneuriat de la seconde chance. À cet effet, je compte travailler d'abord et avant tout sur le changement de mentalités. Trop souvent encore, l'entrepreneur failli est stigmatisé, pointé du doigt et ce même si la faillite découle de causes autres que des erreurs de gestion. Or ces entrepreneurs disposent déjà d'une expérience certaine dans leur domaine de compétence. Il convient de prendre les mesures nécessaires en matière d'entrepreneuriat de la seconde chance.

À cet effet, je veillerai, avec le ministre de la Justice, à la modernisation du droit de la faillite, de manière à faciliter le rebond du failli. Je serai par ailleurs particulièrement attentive à ce que la procédure du règlement collectif de dettes puisse être ouverte aux faillis.

Volet institutionnel

Enfin, vous le savez, de nombreuses compétences vont faire l'objet d'une régionalisation ou d'une implication plus grande des entités fédérées. Je pense notamment au fonds de participation, à un pan important de la législation sur le commerce, à l'accès à la profession, aux centres touristiques... En tant que ministre des PME, je veillerai à ce que ces transferts de compétences

Bovendien wil ik de invoering nastreven van het stelsel waarbij de intellectuele beroepen kunnen worden uitgevoerd in vennootschapsvorm, in het bijzonder voor de landmeters-experten.

Een hervorming van de Orde van Architecten zal bovendien worden ingevoerd conform het institutioneel akkoord.

Tot slot wil ik de werking van het BIV verbeteren en de beroepsregels aanpassen.

Veiligheid

Wat betreft de veiligheid van de winkeliers en de zelfstandigen, zal ik er, in overleg met mijn collega's die eveneens terzake bevoegd zijn, over waken, zoals wordt voorzien in de regeringsverklaring, dat de betrokken actoren worden samengebracht voor een rondetafel. In dit opzicht zullen zowel de intersectorale als de sectorale vertegenwoordigers die het meest betrokken zijn worden uitgenodigd.

Tweedekansbeleid

Tot slot wil ik de onontbeerlijke hervorming inzake het tweedekansondernemerschap op de agenda behouden. In dit opzicht wil ik eerst en vooral werken aan een mentaliteitswijziging. De gefailleerde ondernemer wordt vandaag de dag nog al te vaak gestigmatiseerd, met de vinger gewezen, en dit zelfs als het faillissement het gevolg is van andere redenen dan managementfouten. Welnu, deze ondernemers beschikken al over de ervaring in hun bekwaamheidsgebied. De nodige maatregelen moeten worden genomen inzake het tweedekansondernemerschap.

In dit opzicht zal ik, samen met de minister van Justitie, waken over de modernisering van het faillissementsrecht, zodat de gefailleerde gemakkelijker kan terugstuiten. Ik zal er bovendien bijzondere aandacht besteden aan dat de procedure van de collectieve schuldenregeling wordt uitgebreid naar de gefailleerden.

Institutioneel luik

Tot slot weet u dat talrijke bevoegdheden het voorwerp zullen uitmaken van een regionalisering of van een grotere betrokkenheid van de deelstaten. Ik denk met name aan het Participatiefonds, aan een groot deel van de handelswet, aan de toegang tot beroepen, aan toeristische centra... Als minister van kmo's zal ik erop toezien dat deze overdracht van bevoegdheden onder

se fassent dans les meilleures conditions possibles et dans le respect de l'accord institutionnel

Agriculture

Politique internationale et Union européenne

La Politique Agricole Commune (PAC) est une compétence des Régions pour laquelle le ou la ministre fédéral(e) de l'Agriculture est le porte-parole. Au niveau européen, c'est essentiellement la question de la PAC post 2013 qui sera au centre des débats. Il s'agit de maintenir une PAC forte au bénéfice des agriculteurs et des citoyens. Pour cela, celle-ci devra disposer de moyens suffisants et être basée sur deux piliers, dont le premier sera exclusivement financé par des Fonds européens. Un point d'attention sera la mise en place au niveau européen de mécanismes de régulation des marchés et de lutte contre la volatilité des prix.

En concertation avec les Régions également, il s'agira de défendre l'Agriculture belge et européenne dans le cadre des négociations globales de l'OMC.

Politique intérieure fédérale

• Observatoire des prix

Afin de renforcer l'Observatoire des prix, il sera doté des moyens nécessaires pour analyser les marges et détecter toute variation anormale du prix des produits ou services en lien avec la production agricole et permettra ainsi à l'Autorité de la concurrence et le cas échéant au gouvernement d'intervenir sur une base motivée. La saisine de l'Observatoire est directe.

• Fonds des calamités agricoles

Le transfert aux Régions du fonds des calamités agricoles est prévu dans l'accord institutionnel devant aboutir à la sixième réforme de l'État. En attendant le transfert effectif de cette compétence, l'examen des demandes de reconnaissance qui sont transmises par les gouverneurs au SPF Économie continueront comme par le passé. C'est notamment le cas pour la sécheresse du printemps 2011, pour laquelle les procès-verbaux de constat arrivent actuellement. Pour ce qui concerne l'instruction des dossiers et l'indemnisation

de best mogelijke omstandigheden gebeurt en in overeenstemming met het institutioneel akkoord.

Landbouw

Internationaal beleid en Europese Unie

Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) valt onder de bevoegdheden van de Gewesten waarvoor de federale minister van Landbouw de woordvoerder of woordvoerster is. Op Europees niveau zal vooral de kwestie inzake het GLB na 2013 een centrale plaats in de debatten innemen. Het gaat om het behoud van een sterk GLB ten voordele van de landbouwers en de burgers. Hiervoor zal het moeten kunnen beschikken over voldoende middelen. Daarnaast zal het moeten gebaseerd zijn op twee pijlers, waarvan de eerste uitsluitend zal worden gefinancierd door Europese fondsen. Een van de aandachtspunten zal de invoering zijn, op Europees niveau, van mechanismen voor de regeling van de markten en voor de strijd tegen de volatiliteit van de prijzen.

Eveneens in overleg met de Gewesten, zal het gaan om de verdediging van de Belgische en de Europese Landbouw in het kader van de globale onderhandelingen van de Wereldhandelsorganisatie.

Federaal binnenlands beleid

• Prijzenobservatorium

Om het Prijzenobservatorium te versterken zal het de nodige middelen krijgen om de marges te analyseren en elke abnormale variatie te detecteren van de prijzen voor producten of diensten in verband met de landbouwproducten. Zo zal de Mededingingsautoriteit, en in voorkomend geval de regering, kunnen tussenkomen om een gemotiveerde basis. Er wordt op een directe manier een beroep gedaan op het Observatorium.

• Landbouwrampenfonds

De regionalisering van het landbouwrampenfonds is voorzien in het institutionele akkoord dat moet leiden tot een zesde staatshervorming. In afwachting van de daadwerkelijke regionalisering van deze bevoegdheid, zal het onderzoek van de erkenningsaanvragen die worden door de gouverneurs worden verzonden naar de FOD zoals vroeger verlopen. Het is met name het geval voor de droogte in de lente 2011, waarvoor de processen-verbaal van vaststelling momenteel toekomen. Wat betreft het onderzoek van de dossiers en de

des sinistrés, l'objectif principal est d'aboutir à un raccourcissement des délais de paiement.

• Bureau d'Intervention et de Restitution Belge (BIRB)

Le transfert du BIRB aux Régions est prévu dans l'accord institutionnel. Dans l'attente de ce transfert, il continuera dans la voie de la simplification administrative et de la rationalisation de ses services.

Le BIRB renforcera également l'appui qu'il peut fournir aux organisations caritatives dans le cadre du programme européen d'aide aux plus démunis récemment prolongé pour les années 2012 et 2013.

Les rétributions à charge des opérateurs ont été temporairement supprimées en 2011 et 2012.

La ministre des Classes moyennes, des PME, des indépendants et de l'Agriculture

Sabine LARUELLE

vergoeding van de schade, bestaat het hoofddoel erin te komen tot een verkorting van de uitbetalingstermijnen.

• Belgisch Interventie en Restitutie Bureau (BIRB)

De regionalisering van het BIRB is voorzien in het institutioneel akkoord. In afwachting van deze overdracht, zal het zijn weg voortzetten in de administratieve vereenvoudiging en de rationalisering van zijn diensten.

Het BIRB zal eveneens de ondersteuning versterken die het kan leveren aan de liefdadigheidsorganisaties in het kader van het Europees programma voor de steun aan de meest behoeftigen, dat recent werd verlengd voor de jaren 2012 en 2013.

De retributies ten laste van de operatoren werden tijdelijk afgeschaft in 2011 en 2012.

De minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw

Sabine LARUELLE