

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**du secrétaire d'État aux Affaires sociales,
aux Familles et aux Personnes handicapées,
chargé des risques professionnels**

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012)** :
001 : Liste des notes de politique générale.
002 à 006: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de staatssecretaris voor Sociale Zaken,
voor Gezinnen en voor Personen met een
Handicap, belast met de beroepsrisico's**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012)** :
001 : Lijst van beleidsnota's.
002 tot 006: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

PARTIE I

*Familles***I. Préambule**

La famille est un lieu essentiel de socialisation. Il est donc important de déployer une action publique globale de soutien aux familles afin qu'elles soient un lieu privilégié de vie, d'expression, d'apprentissage et de transmission de valeurs. Il s'agit aussi de garantir l'égalité de fait entre les diverses formes de familles.

II. Allocations familiales

Le transfert programmé des allocations familiales, allocations de naissance et des primes d'adoption vers les Communautés et la COCOM sur le territoire de la Région Bruxelloise est le défi essentiel qui devra être relevé dans les années à venir.

L'accord de gouvernement, outre le transfert de ces prestations prévoit aussi l'inscription dans la Constitution du droit aux allocations familiales.

L'accord prévoit que le gouvernement fédéral pourra, sur proposition des partenaires sociaux, affecter une partie de l'enveloppe bien-être à la majoration de l'enveloppe globale "allocations familiales" attribuée aux Communautés si celles-ci constatent que le taux de scolarisation des jeunes dans l'enseignement supérieur a augmenté significativement entre 2012 et l'année en cours.

Il est clair qu'à chaque étape du transfert des options se présentent; il faudra déterminer lesquelles seront les plus aptes à préserver l'équilibre général indispensable, à garantir une faisabilité technique et pratique des mesures à mettre en œuvre et à assurer la viabilité financière de l'ensemble, dans l'intérêt de toutes les familles du pays.

Une collaboration étroite avec les partenaires sociaux et les Communautés et la COCOM sur le territoire de la région Bruxelloise vers lesquelles seront transférées les compétences est donc indispensable.

Ainsi, avant le transfert, il conviendra de régler la question de l'alignement des montants entre le régime des indépendants et celui des salariés en tenant compte de la situation budgétaire et des droits acquis afin

DEEL I

*Gezinnen***I. Voorwoord**

Het gezin is een essentiële sociale omgeving. Het is dus belangrijk om een globaal beleid van steun aan gezinnen te ontwikkelen opdat zij een bevoorrechte omgeving zou zijn om in te leven, om zich uit te drukken, te leren en om waarden over te dragen. Ook moet de feitelijke gelijkheid tussen de verschillende gezinsvormen gewaarborgd worden.

II. Kinderbijslagen

De geplande overdracht van de kinderbijslagen, geboortepremies en adoptiepremies naar de Gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van Brusselse Regio is de essentiële uitdaging die in de eerstvolgende jaren moet worden aangegaan.

Het regeerakkoord voorziet naast de eigenlijke overdracht van deze prestaties ook de inschrijving in de Grondwet van het recht op kinderbijslag.

Het akkoord voorziet dat de federale regering, op voorstel van de sociale partners, een deel van de enveloppe welvaartsaanpassing zal kunnen aanwenden voor de verhoging van de globale enveloppe "kinderbijslagen" toegekend aan de Gemeenschappen zo deze laatste vaststellen dat de scholingsgraad van de jongeren in het hoger onderwijs significant is gestegen tussen 2012 en het lopende jaar.

Het is duidelijk dat bij elke stap tijdens de overdracht er opties naar voor treden; er zal moeten worden bepaald welke van die opties het meest geschikt zijn om het algemeen en onontbeerlijk evenwicht te behouden, om de technische en praktische haalbaarheid te waarborgen van de te nemen maatregelen en om de financiële leefbaarheid van het geheel te verzekeren in het belang van alle families van het land.

Een nauwe samenwerking met de sociale partners en de Gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van de Brusselse Regio naar wie de bevoegdheden zullen worden overgedragen is dus onontbeerlijk.

Zo moet voor de overdracht het probleem van het op elkaar afstellen van de bedragen tussen het stelsel van de zelfstandigen en dat van de loontrekkenden worden geregeld, hierbij rekening houdend met de budgettaire

d'éviter des pertes de revenus dans un contexte économique déjà particulièrement difficile.

L'accord de gouvernement prévoit une période transitoire, durant laquelle les Communautés et la COCOM sur le territoire de la région Bruxelloise qui le souhaitent, peuvent faire appel aux institutions de paiement actuelles, soit l'ONAFS, les caisses d'allocations familiales, d'assurances sociales pour les travailleurs indépendants, ainsi que certaines institutions publiques qui paient encore elles-mêmes les allocations familiales pour leur personnel.

Le sort du personnel occupé actuellement par la gestion et le paiement des allocations familiales devra être réglé en privilégiant des stratégies qui intègrent, à côté des impératifs budgétaires et économiques, l'aspect social et le respect de l'humain.

De nombreuses étapes importantes autant que délicates jalonnent ce parcours et la manière dont chacune d'entre elles sera abordée, gérée et menée à bien conditionnera l'avenir des prestations familiales dans notre pays. Or ces prestations, il ne faut pas l'oublier, contribuent de manière efficace et significative au bien-être des familles et des enfants et par conséquent à l'avenir même de notre société.

Mais parallèlement au processus de défédéralisation des allocations familiales que je vais amorcer, certaines réformes ponctuelles du cadre légal et réglementaire actuel s'imposent. En effet, même si ma volonté est d'avancer au plus vite dans le transfert des compétences prévu dans l'accord de gouvernement, il s'agit malgré tout d'un chantier qui prendra un certain temps vu sa complexité. Il conviendra en outre d'optimiser les textes réglementaires.

III. FESC

Comme prévu dans la déclaration du gouvernement, le Fonds d'équipement et de services collectifs qui finance les structures d'accueil de la petite enfance sera lui aussi communautarisé.

IV. Créances alimentaires

De multiples familles sont confrontées à une situation de divorce s'accompagnant de la défaillance du débiteur alimentaire. Le Service des créances alimentaires

situation et de verworven rechten om zoveel mogelijk inkomstenverlies te vermijden in een economisch klimaat dat reeds bijzonder moeilijk is.

Het regeerakkoord voorziet een overgangperiode, tijdens dewelke de Gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van de Brusselse Regio die dit wensen, beroep kunnen doen op de huidige betalingsinstellingen, zijnde de RKW, de kinderbijslagfondsen, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen, alsook sommige openbare instellingen, die nog zelf de kinderbijslagen betalen voor hun personeel.

Een regeling zal moeten worden getroffen met betrekking tot het personeel dat thans belast is met het beheer en de betaling van de kinderbijslagen, met aandacht voor een strategie, die naast de budgettaire en economische imperatieven ook oog heeft voor de sociale en humane dimensie.

Heel wat belangrijke en delicate stappen moeten in dit proces gezet worden en de manier waarop elke stap zal worden aangepakt, beheerd en afgehandeld zal de toekomst van de gezinsbijslagen in ons land bepalen. En laat ons niet vergeten dat die bijslagen op een efficiënte en betekenisvolle wijze bijdragen tot het welzijn van de gezinnen en van de kinderen en bijgevolg aan de toekomst van onze samenleving.

Maar parallel aan het proces van de defederalisatie van de kinderbijslagen die ik op gang zal brengen, zijn er een aantal punctuele hervormingen van het huidige wettelijk en reglementair kader nodig. Inderdaad, zelfs al is het mijn bedoeling om zo snel mogelijk vooruit te gaan met de overdracht van de bevoegdheden voorzien in het regeerakkoord, gaat het toch om een werf die een zekere tijd in beslag zal nemen gelet op zijn complex karakter. Het is bovendien wenselijk de reglementaire teksten te optimaliseren.

III. FUCD

Zoals voorzien in de regeerverklaring, zal het Fonds voor de uitrusting en collectieve diensten dat de onthaalstructuren voor kleine kinderen financiert ook worden overgedragen naar de Gemeenschappen.

IV. Alimentatiegeld

Heel wat gezinnen worden geconfronteerd met een situatie van echtscheiding die gepaard gaat met het in gebreke blijven van de schuldenaar van het

(SECAL) joue un rôle de première ligne afin d'éviter un basculement dans la pauvreté.

Il y reste une marge d'amélioration, notamment en optimisant les récupérations des avances auprès du parent débiteur et en informant encore mieux la population sur les services proposés par le SECAL.

De plus, il existe une forte demande d'uniformisation des calculs des contributions alimentaires. La loi du 19 mars 2010 prévoit d'ailleurs l'installation d'une commission "Objectivation". Le but poursuivi est de promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires du père et de la mère au profit de leurs enfants. L'installation de la commission "Objectivation" fait partie de mes priorités.

V. Tribunal de la famille et de la jeunesse

Dans un souci d'efficacité, le gouvernement s'est mis d'accord pour créer un Tribunal de la Famille afin de mettre fin au morcellement des compétences en matières familiales entre le tribunal de première Instance, le juge de la jeunesse et le juge de paix.

La proposition de loi est en discussion au Parlement. J'espère aboutir à un accord au plus vite afin d'installer, fin 2013 si possible, le Tribunal de la Famille.

VI. Europe

La Belgique, notamment durant sa présidence de l'Union européenne, a toujours soutenu le "familymainstreaming". Il s'agit de prendre en compte la dimension familiale dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques nationales et européennes. Je continuerai sur cette piste.

Des évolutions au niveau européen influencent le niveau belge. Il faut donc assurer une bonne cohérence des politiques familiales belge et européenne (p. e. conciliation entre vie professionnelle et vie familiale, droit successoral, congés parentaux).

alimentatiegeld. De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO). speelt een eerstelijnsrol om te vermijden dat mensen in armoede vervallen.

Er is nog een zekere verbetering mogelijk, ondermeer door de recuperatie van de voorschotten te optimaliseren bij de ouder-schuldenaar en door de bevolking nog beter te informeren over de diensten verstrekt door DAVO.

Daarenboven is er een sterke vraag naar uniformisering van de berekeningen van de alimentatiebijdragen. De wet van 19 maart 2010 voorziet trouwens in de oprichting van een Commissie voor de "objectivering". Het doel dat wordt nagestreefd is de bevordering van de objectivering van de berekening van de alimentatiebijdragen van de vader en de moeder ten gunste van hun kinderen. De oprichting van de commissie "Objectivering" is een van mijn prioriteiten.

V. Familie- en Jeugdrechtbank

Met het oog op efficiëntie is de regering ermee akkoord gegaan om een Familierechtbank te creëren om een einde te stellen aan de versnippering van de bevoegdheden inzake familiale aangelegenheden tussen de rechtbank van eerste aanleg, de jeugdrechter en de vrederechter.

Het wetsvoorstel is in bespreking in het Parlement. Ik hoop zo vlug mogelijk tot een akkoord te komen om zo mogelijk tegen eind 2013 de Familierechtbank te installeren.

VI. Europa

België, ondermeer tijdens het voorzitterschap van de EU heeft altijd de "familymainstreaming" voorgestaan. Het gaat erom de gezinsdimensie mee te nemen in de uitwerking en de implementatie van het nationale en Europese beleid. Ik zal op die ingeslagen weg verder gaan.

Evoluties op het Europese niveau beïnvloeden het Belgisch niveau. We moeten dus een goede coherentie van het Belgische en Europese gezinsbeleid garanderen (bvb. verzoening van arbeids- en gezinsleven, erfrecht, ouderschapsverlof).

PARTIE II

*Personnes handicapées***I. Préambule**

Pour chacune de mes actions, propositions et mesures dans le cadre de mon mandat de secrétaire d'État aux Personnes handicapées, j'associerai les instances représentatives des personnes handicapées, conformément aux prescrits de la Convention des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées.

II. Réformes institutionnelles

En concertation avec les entités fédérées et les services fédéraux concernés, je veillerai à un transfert optimal des compétences en matière d'aide aux personnes âgées (APA) et d'aide à la mobilité.

III. La convention des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées

Je veillerai, avec mes collègues du gouvernement, à mettre en œuvre une politique transversale du handicap. L'impact sur les besoins des personnes handicapées devra être évalué dans chaque domaine qui relève des compétences fédérales.

Dans ce sens, en collaboration avec les points de contact "Handicap" désignés au sein de chaque SPF, SPP et parastatal, je proposerai un plan d'action spécifique. De plus, je serai attentif à l'adéquation des autres plans élaborés par le gouvernement aux prescrits de la Convention ONU.

IV. La participation des personnes en situation de handicap à la vie sociale

Une insertion réussie des personnes en situation de handicap passe par l'exercice d'une profession.

Dès lors, avec mes collègues du gouvernement, je poursuivrai les efforts pour accroître les opportunités d'emploi des personnes handicapées, tant dans le secteur public que - en concertation avec les partenaires sociaux - dans le secteur privé.

DEEL II

*Personen met een handicap***I. Preambule**

Bij al mijn acties, voorstellen en maatregelen in het kader van mijn mandaat als staatssecretaris voor personen met een handicap, zal ik de verenigingen die de personen met een handicap vertegenwoordigen betrekken conform de voorschriften van het VN-verdrag voor de Rechten voor Personen met een handicap.

II. Institutionele hervormingen

In samenspraak met de gefedereerde entiteiten en de betrokken federale diensten zal ik instaan voor een optimale overdracht van de bevoegdheden inzake de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) en inzake de hulpmiddelen voor de mobiliteit.

III. Het verdrag van de Verenigde Naties voor de rechten van personen met een handicap

Ik zal er met mijn collega's in de regering op toezien om een transversaal beleid inzake handicap te implementeren. De impact op de behoeften van de personen met een handicap zal geëvalueerd moeten worden in elk domein dat valt onder de federale bevoegdheden.

In die zin zal ik, in samenwerking met de contactpunten "Handicap" aangesteld in elke FOD, POD en parastatale een specifiek actieplan voorstellen. Daarenboven zal ik er op letten dat de andere plannen, die worden uitgewerkt door de regering in overeenstemming zijn met de voorschriften van het VN-verdrag.

IV. De deelname van de personen met een handicap aan het sociaal leven

Een geslaagde integratie van personen met een handicap grijpt plaats door het uitoefenen van een beroep.

Bijgevolg zal ik met mijn collega's van de regering de inspanningen verder zetten om het jobaanbod voor personen met een handicap te doen toenemen zowel in de openbare sector als in samenspraak met de sociale partners in de privésector.

V. Une administration au service des personnes handicapées

Le régime des allocations pour les personnes handicapées ne répond plus complètement aux attentes actuelles des personnes en situation de handicap. En effet, les situations familiales et professionnelles ont fortement évolué ces vingt dernières années.

En concertation avec des représentants de l'administration, du Conseil Supérieur et d'experts externes, une évaluation préalable du système actuel et les principes d'une réforme sur le long terme devront être élaborés.

Sur cette base, je proposerai au gouvernement un projet de planification d'une réforme globale du régime afin de le simplifier et de le moderniser.

Parallèlement, les efforts pour rencontrer les principes repris dans la Charte de l'assuré social, comme notamment l'automatisation maximale des droits et le respect du délai du traitement des demandes, seront bien évidemment poursuivis. Pour l'année 2012, un montant de 1,873 milliard d'euros est inscrit dans le projet de budget pour le paiement des allocations à nombre estimé un 323 000 allocataires.

Concomitamment, la modernisation amènera la Direction générale pour les Personnes handicapées (DGPH) à rendre son service encore plus efficient et accueillant en optimisant l'informatisation et l'échange électronique des données.

VI. Aidants proches

Les résultats de l'étude juridique récente réalisée par l'université de Namur (FUNDP), l'association des aidants proches et le *kenniscentrum mantelzorg*, commanditée par mon prédécesseur, démontrent combien les droits des aidants proches sont fragilisés. Trois propositions de loi issues de cette étude ont été déposées au Parlement et je resterai attentif à leur évolution.

VII. Le plan "grande dépendance"

En séance plénière, la Conférence interministérielle (CIM) "handicap" a initié la concrétisation du plan "grande dépendance" par la prise en charge des personnes avec troubles autistiques sévères liés à un trouble grave du comportement. Je veillerai à

V. Een administratie in dienst van de personen met een handicap

Het stelsel van de uitkeringen voor personen met een handicap beantwoordt niet meer ten volle aan de huidige verwachtingen van personen met een handicap. Inderdaad, de familiale en professionele situaties zijn sterk veranderd in de laatste twintig jaar.

In overleg met de vertegenwoordigers van de administratie, de Hoge Raad en externe experts zal er een voorafgaande evaluatie van het huidige systeem moeten gebeuren en zullen de principes voor een hervorming op de lange termijn moeten worden uitgewerkt.

Op basis hiervan zal ik aan de regering een stappenplan voor een globale hervorming van het regime voorstellen om het te vereenvoudigen en te moderniseren.

Parallel hiermee zullen natuurlijk de inspanningen worden voortgezet om te beantwoorden aan de principes uit het Charter van de sociaal verzekerde, zoals ondermeer de maximale automatisering van de rechten en het in acht nemen van de behandelingstermijn van de aanvragen. Voor het jaar 2012 is een bedrag van 1,873 miljard Euro ingeschreven in het begrotingsontwerp voor de betaling van de uitkeringen aan ongeveer 323 000 gerechtigden.

Terzelfdertijd zal de modernisering de Directie-generaal voor Personen met een Handicap (DGPH) ertoe in staat stellen om zijn dienstverlening nog efficiënter en klantvriendelijker te maken door de optimalisering van de informatisering en de elektronische gegevensuitwisseling.

VI. Mantelzorgers

De resultaten van de recente juridische studie uitgevoerd door de universiteit van Namen (FUNDP), de vereniging van mantelzorgers en het kenniscentrum mantelzorg, besteld door mijn voorganger, tonen aan dat de rechten van mantelzorgers fragiel zijn. Drie wetsvoorstellen, die voortvloeien uit deze studie werden in het Parlement neergelegd en ik zal hun evolutie met aandacht volgen.

VII. Het plan "grote zorgbehoefendheid"

In plenaire zitting heeft de Interministeriële Conferentie (IMC) "handicap" het concretiseren van het plan "grote zorgbehoefendheid" geïnitieerd door het ten laste nemen van de personen met ernstige autistische stoornissen in combinatie met zware gedragsstoornissen.

poursuivre, en 2012, la concertation avec les “fonds” régionaux et l’INAMI afin d’évaluer la faisabilité de la prise en charge du second groupe cible déterminé par la CIM que sont les personnes cérébro-lésées.

VIII. L'accès des personnes handicapées aux services publics.

La complexité actuelle de la politique en matière d’aide aux personnes handicapées nous invite à tendre vers une homogénéisation de l’accès aux services publics via la mise en place d’une offre de type “guichet unique”.

Pour ce faire, je proposerai à la Conférence interministérielle d’initier l’implémentation d’un tel système via la création d’un groupe de travail qui évaluera également la faisabilité et les modalités les plus appropriées pour la mise en place d’une carte “handypass”.

PARTIE III

Indemnités (INAMI)

I. Préambule

Il y a actuellement près de 265 000 personnes indemnisées dans le cadre du régime de l’invalidité (soit l’incapacité de travail supérieure à un an).

Les prévisions en matière d’évolution des effectifs sont par définition assez difficiles à établir mais les projections montrent que ce nombre pourrait atteindre, selon les modèles utilisés par l’INAMI, entre 294 000 et 302 000 unités en 2015.

Au niveau de l’incapacité primaire (les incapacités de travail inférieures à un an), les données montrent également une évolution à la hausse puisque le nombre de cas indemnisés (à savoir non pas le nombre d’assurés mais bien le nombre d’épisodes de maladie indemnisés durant cette période inférieure à un an) est passé de 344 492 unités en 2004 à 399 075 en 2010.

Les facteurs explicatifs de cette hausse sont multiples:

1° évolution des pathologies liées au travail et à l’évolution sociétale: augmentation de la prévalence

Ik zal toezien op het voortzetten in 2012 van de samenspraak met de regionale “fondsen” en het RIZIV om de haalbaarheid te evalueren van het ten laste nemen van de door de IMC gedefinieerde tweede doelgroep, namelijk personen met hersenstoornissen.

VIII. De toegang van de personen met een handicap tot de openbare diensten.

De huidige complexiteit van het beleid inzake personen met een handicap brengt ons ertoe om te streven naar een homogenisering van de toegang tot de openbare diensten via het in de plaats stellen van een aanbod van het type “enig loket”.

Hiertoe zal ik aan de Interministeriële conferentie voorstellen om de implementatie van een dergelijk systeem in te leiden via het oprichten van een werkgroep, die tevens ook de haalbaarheid en de meest geëigende modaliteiten zal evalueren voor het creëren van een “handypass”-kaart.

DEEL III

Uitkeringen (RIZIV)

I. Preambule

Er zijn thans ongeveer 265 000 personen, die een vergoeding krijgen in het kader van het regime van de invaliditeit (zijnde de werkonbekwaamheid langer dan één jaar).

Het is per definitie tamelijk moeilijk om vooruitzichten inzake de evolutie van de effectieven vast te leggen maar de projecties tonen aan dat dit aantal, volgens de door het RIZIV gehanteerde modellen, zou kunnen uitkomen op een aantal tussen 294 000 en 302 000 in 2015.

Op het vlak van de primaire ongeschiktheid (de arbeidsongeschiktheid minder dan één jaar) tonen de gegevens insgelijks een stijgende evolutie vermits het aantal vergoede gevallen (te weten niet het aantal verzekerden maar het aantal vergoede ziekteperiodes gedurende deze periode van minder dan één jaar) gestegen is van 344 492 eenheden in 2004 naar 399 075 eenheden in 2010.

De verklarende factoren van deze stijging zijn meervoudig:

1° evolutie van de pathologieën gelinkt aan het werk en met de maatschappelijke evolutie: stijging van het

des maladies mentales et des maladies musculo-squelettiques;

2° augmentation de la participation des femmes au marché du travail;

3° relèvement de l'âge de la pension des femmes à 65 ans;

4° vieillissement de la population: la population active plus âgée et donc plus sensible aux problèmes de santé.

La problématique de l'incapacité de travail est de plus en plus aperçue, au niveau international, comme une des questions centrales liées à la sécurité sociale et à l'évolution du marché du travail. Le nombre des travailleurs "malades" augmente dans la plupart des pays industrialisés.

Je prendrai donc cette problématique en considération en poursuivant une série d'initiatives prises depuis quelques années.

II. Plan back to work

La réintégration des travailleurs en incapacité de travail qui sont en mesure de reprendre le travail doit être une priorité. Dans le cadre de processus volontaires, je:

— mettrai la priorité sur des initiatives visant à intervenir de manière précoce dans les cas où le retour vers l'emploi d'origine est possible;

— poursuivrai l'exécution des mesures décidées dans le cadre du budget 2011 à savoir:

- favoriser les incitants à la reprise autorisée d'activité partielle
- améliorer les conditions et la simplification administrative de cette reprise
- favoriser les processus de réinsertion professionnelle en améliorant la prise en charge des assurés sociaux souhaitant s'intégrer dans des trajets individualisés d'insertion
- veiller à la conclusion d'accords de partenariats entre l'Inami, les Organismes assureurs et tous les Organismes régionaux compétents en matière d'emploi, de formation professionnelle et d'intégration des personnes handicapées

voorkomen van geestesziekten en van spier- en skeletziekten;

2° verhoging van de deelname van vrouwen aan de arbeidsmarkt;

3° het optrekken van de pensioenleeftijd van de vrouwen naar 65 jaar;

4° veroudering van de bevolking: de actieve bevolking is gemiddeld ouder en dus meer gevoelig voor gezondheidsproblemen.

De problematiek van de arbeidsongeschiktheid wordt op internationaal niveau meer en meer gezien als een van centrale vraagstukken verbonden met de sociale zekerheid en met de evolutie van de arbeidsmarkt. Het aantal "zieke" werknemers verhoogt in het merendeel van de geïndustrialiseerde landen.

Ik zal met deze problematiek dus rekening houden door een reeks initiatieven verder te zetten die sinds een aantal jaren werden genomen.

II. Plan back to work

De reïntegratie van de werknemers in arbeidsongeschiktheid die het werk kunnen hervatten, moet een prioriteit zijn. In het kader van procedures op basis van vrijwilligheid:

— zal ik voorrang geven aan initiatieven die ertoe strekken om vroegtijdig tussen te komen in de gevallen waarbij terugkeer naar de oorspronkelijke tewerkstelling mogelijk is;

— zal ik de uitvoering van de maatregelen beslist in het kader van de begroting 2011 voortzetten, namelijk:

- bevorderen van de stimuli tot het toegelaten hervatten van een deeltijdse activiteit
- het verbeteren van de voorwaarden en de administratieve vereenvoudiging van zo'n hervatting
- de processen van beroepsmatige reïntegratie bevorderen door het verbeteren van het ten laste nemen van de sociale verzekerden, die zich wensen in te schakelen in individuele integratietrajecten
- letten op het afsluiten van partnershipakkoorden tussen het Riziv, de Verzekeringsinstellingen en alle regionale organismen, die bevoegd zijn op vlak van tewerkstelling, beroepsopleiding en integratie van personen met een handicap

— suivrai les travaux de la task force “back to work” constituée au sein de l’Inami. Dans le cadre de l’assurance “indemnités”, l’objectif est de déterminer les conditions de mise en place d’un “*disability case management*” au sein des processus de retour vers l’emploi.

Toujours dans ce contexte, j’étudierai, en concertation avec les partenaires sociaux et les Organismes assureurs, les conditions de mise en place d’une politique mieux concertée de prévention de l’incapacité de travail.

III. Amélioration de la gestion de l’assurance “indemnités”

De nombreuses initiatives ont été prises ces dernières années en vue d’améliorer la gouvernance du secteur des indemnités:

— Développement du dossier électronique d’invalidité

— Mises en place de flux informatiques avec les Organismes assureurs concernant les reprises partielles d’activités (plus de 30 000 par an)

Ces initiatives doivent être poursuivies et amplifiées, notamment dans le cadre des projets contenus dans le contrat d’administration de l’Inami:

— Création d’un flux électronique entre Organismes assureurs et Inami pour la transmission des fiches d’entrée en invalidité ou de prolongation de celles-ci.

— Finalisation du projet “*Incapacity for Work*” qui vise à individualiser les données concernant l’incapacité primaire et leur communication des Organismes assureurs vers l’Inami. L’objectif est d’améliorer la connaissance en ce qui concerne l’incapacité de travail ainsi que les modèles de prévisions budgétaires.

— Création, à la demande du Parlement, d’un flux des Organismes assureurs vers l’Inami permettant de mieux gérer les indus et leurs causes de renonciation.

— Amélioration de la qualité des décisions médicales par la diffusion de guidelines aux médecins conseils. Il s’agit de rendre les décisions prises plus cohérentes.

— zal ik de activiteiten opvolgen van de task force “back to work” opgericht binnen het Riziv. In het kader van de verzekering “uitkeringen” is het streefdoel om de voorwaarden te bepalen van het creëren van een “*disability case management*” binnen de procedures van werkhervatting.

In diezelfde context zal ik in samenspraak met de sociale partners en de Verzekeringsinstellingen, de voorwaarden bestuderen voor het uitwerken van een beter overlegd beleid ter voorkoming van de arbeidsongeschiktheid.

III. Verbetering van het beheer van de verzekering “uitkeringen”

Talrijke initiatieven werden genomen gedurende de laatste jaren om het beheer van de sector van de uitkeringen te verbeteren:

— Ontwikkelen van het elektronisch invaliditeitsdossier

— Opstarten van informaticastromen met de Verzekeringsinstellingen betreffende de gedeeltelijke werkhervattingen (meer dan 30 000 per jaar)

Deze initiatieven moeten worden verder gezet en uitgebreid, ondermeer in het kader van de projecten opgenomen in het beheerscontract van het Riziv:

— Creatie van een elektronische stroom tussen de Verzekeringsinstellingen en het Riziv voor de overdracht van de inkomende invaliditeitsfiches of voor de verlening ervan.

— Finalisering van het project “*Incapacity for Work*” dat het individualiseren nastreeft van de gegevens betreffende de primaire ongeschiktheid en het doorgeven ervan door de Verzekeringsinstellingen aan het Riziv. Het doel is het verbeteren van de kennis inzake de arbeidsongeschiktheid en van de modellen van begrotingsvooruitzichten.

— Creatie op verzoek van het Parlement van een stroom van de Verzekeringsinstellingen naar het Riziv om de onverschuldigde bedragen en de redenen van verzaking eraan beter te beheren.

— Verbetering van de kwaliteit van de medische beslissingen door het verspreiden van guidelines aan de dokters/adviseur. Het komt erop aan de genomen beslissingen coherenter te maken.

— Réflexion sur la réforme des procédures de décision au sein du Conseil Médical de l'Invalidité et, notamment, réflexion sur l'avenir des Commissions régionales.

PARTIE IV

Fonds des Maladies professionnelles

Préambule

Le Fonds des maladies professionnelles (FMP) par des actions préventives doit pouvoir réduire le nombre de travailleurs affectés par une maladie d'origine professionnelle.

Le FMP joue un rôle de catalyseur efficace dans la reprise durable du travail des personnes affectées par une maladie due à leur profession.

I. Prévention de la charge psychosociale des travailleurs

Dans le cadre du Fonds social européen, une étude d'incidence du *burn-out* chez les travailleurs belges conclut à une prévalence de 0,8 % (19 000 travailleurs en Belgique). Elle démontre ainsi que la charge psychosociale peut être considérée comme une cause très importante d'absentéisme dans l'entreprise.

En concertation avec le Fonds des Maladies Professionnelles (FMP), j'initierai une réflexion relative à la prévention des affections liées à la charge psychosociale.

II. Affections musculosquelettiques: ajout des tendinopathies sur la liste des maladies professionnelles

La tendinite et les affections apparentées ne sont actuellement reconnues que pour les artistes du spectacle. Cette maladie affecte pourtant de nombreux autres travailleurs. Aussi, j'évaluerai la faisabilité de reprendre cette pathologie dans la liste des maladies professionnelles indemnifiables.

III. La surveillance prolongée de la santé

La détection précoce de maladies professionnelles est impérative et demande la mise en place d'une surveillance prolongée de la santé.

— Reflectie over de hervorming van de beslissingsprocedures binnen de Medische Raad voor de Invaliditeit, en ondermeer een reflectie over de toekomst van de regionale Commissies.

DEEL IV

Fonds voor Beroepsziekten

Preambule

Het Fonds voor beroepsziekten (FBZ) moet door preventieve acties het aantal werknemers kunnen verminderen die zijn aangetast door een ziekte veroorzaakt door hun beroep.

Het FBZ speelt een rol van katalysator bij de duurzame werkhervatting door personen getroffen door een beroepsziekte.

I. Preventie van de psychosociale druk voor de werknemers

Een impactstudie In het kader van het Europees Sociaal Fonds komt tot het besluit dat 0,8 % van de Belgische werknemers 0,8 % (19 000 werknemers in België) te maken heeft met een *burn-out*. Zij toont op die manier aan dat de psychosociale druk kan worden beschouwd als een zeer belangrijke oorzaak van absentisme in de bedrijven.

In samenspraak met het Fonds voor Beroepsziekten (FBZ) zal ik een reflectie opstarten met betrekking tot de aandoeningen die gelinkt zijn aan de psychosociale druk.

II. Spier- en skeletsaandoeningen: toevoegen van tendinopathie aan de lijst van beroepsziekten

Tendinitis en verwante aandoeningen zijn thans enkel erkend voor artiesten uit de wereld van het spektakel. Deze ziekte treft nochtans talrijke andere werknemers. Ik zal dan ook de haalbaarheid evalueren van het opnemen van deze pathologie in de lijst van vergoedbare beroepsziekten.

III. Het verlengd bewaken van de gezondheid

Het vroegtijdig opsporen van beroepsziekten is imperatief en vraagt het installeren van een verlengd toezicht op de gezondheid.

Je veillerai à ce que l'obligation légale de réaliser des analyses de risque pour chaque poste de travail et de constituer un dossier de santé relatif à chaque travailleur soit effectivement mise en pratique. L'objectif devrait être de développer à moyen terme un cadastre centralisé reprenant, pour chaque travailleur, les expositions nocives auxquelles il a été soumis dans le cadre de son activité professionnelle.

IV. Les dermatoses d'origine professionnelle

Dans certains secteurs typiques, on observe de très hauts taux de prévalence d'affections dermatologiques. Néanmoins, elles ne sont que rarement identifiées en tant que maladie professionnelle.

Aussi, en concertation avec le FMP, j'initierai une réflexion quant à l'optimisation du diagnostic de la dermatose professionnelle.

PARTIE V

Fonds des Accidents du travail

La prévention des accidents du travail, la promotion de la sécurité au travail et la garantie des droits des victimes d'un accident du travail sont autant de défis qu'il convient de relever.

La stratégie nationale 2008-2012 ayant pour objet de diminuer de 25 % le taux d'incidence des accidents du travail sera poursuivie.

Ainsi, je veillerai à ce que la lutte contre le phénomène de sous-déclaration des accidents du travail soit intensifiée.

Je poursuivrai également le développement, sur le portail de la sécurité sociale, de l'envoi électronique de la déclaration et des éléments de règlement des accidents dans le secteur public.

En outre, je mettrai en œuvre les propositions des partenaires sociaux relatives à la simplification de la déclaration pour les accidents bénins afin d'en réduire la charge administrative.

Ik zal erop toezien dat de wettelijke verplichting om risicoanalyses te verrichten voor elke arbeidsplaats en om een gezondheidsdossier samen te stellen met betrekking tot elke werknemer effectief in de praktijk wordt omgezet. Het streefdoel zou moeten zijn om op middellange termijn een gecentraliseerd kadaster te ontwikkelen dat voor elke werknemer de schadelijke blootstellingen opneemt die hij heeft ondergaan in het kader van zijn beroepsactiviteit.

IV. De beroepsmatige dermatoses

In sommige typische sectoren stelt men zeer hoge niveaus vast van huidaandoeningen. Toch worden ze maar zelden geïdentificeerd als beroepsziekte.

Dus zal ik in overleg met het FBZ een reflectie opstarten betreffende het optimaliseren van de diagnose van de beroepsmatige dermatose.

DEEL V

Fonds voor Arbeidsongevallen

De preventie van arbeidsongevallen, de bevordering van de veiligheid op het werk en het waarborgen van de rechten van de slachtoffers van een arbeidsongeval zijn even zoveel uitdagingen, die moeten worden aangepakt.

De nationale strategie 2008-2012 met als streefdoel om het frequentieniveau van arbeidsongevallen met 25 % te verminderen zal worden verder gezet.

Zo zal ik erop toezien dat de strijd tegen het fenomeen van te lage aangifte van arbeidsongevallen zal worden opgevoerd.

Ik zal ook de ontwikkeling voortzetten van het elektronisch versturen van de aangifte en van de elementen van de afhandeling van de ongevallen in de openbare sector via de portaalsite van de sociale zekerheid.

Daarenboven zal ik voorstellen van de sociale partners implementeren met betrekking tot de vereenvoudiging van de aangiften voor kleinere ongevallen om de administratieve last ervan te verminderen.

Enfin, j'adapterai le cadre réglementaire en vue de créer les conditions équilibrées pour favoriser la réinsertion professionnelle des victimes en incapacité temporaire de travail.

*Le secrétaire d'État aux Affaires sociales,
aux Familles et aux Personnes handicapées,
chargé des Risques professionnels*

Philippe COURARD

Ten slotte, zal ik het reglementaire kader aanpassen met het oog op het creëren van evenwichtige voorwaarden om de professionele reïntegratie te bevorderen van slachtoffers met tijdelijke arbeidsongeschiktheid.

*De staatssecretaris voor Sociale Zaken,
Gezinnen en Personen met een handicap,
belast met Beroepsrisico's*

Philippe COURARD