

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2011

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Affaires sociales

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2011

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Sociale Zaken

Documents précédents:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 et 003: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1964/ (2011/2012):**

001: Lijst van de beleidsnota's.

002 en 003: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

Depuis le début de la crise financière et économique, la Sécurité sociale joue son rôle de bouclier protecteur des travailleurs, alors qu'elle doit elle-même faire face à une baisse relative de ces recettes de cotisations sociales. Dans le même temps, le vieillissement de la population entraîne une augmentation constante des prestations dans les branches de l'invalidité, des soins de santé et, évidemment, des pensions. Dans son rapport de juin 2011, le comité de vieillissement prévoit ainsi que les dépenses sociales vont croître de 25,3 % du PIB en 2010 à 30,9 % du PIB en 2060 soit une augmentation de 5,6 %.

Sous l'effet conjugué de ce cadre conjoncturel défavorable et de l'évolution démographique, l'équilibre financier de la Sécurité sociale est aujourd'hui mis à mal. Dans son rapport de septembre 2011, le Comité de monitoring prévoyait un déficit annuel de la Sécurité sociale d'environ 4 milliards, malgré une hausse significative du financement alternatif.

Pour répondre à ce problème, le gouvernement a décidé d'agir à plusieurs niveaux.

Premièrement, il a prévu que, pendant toute la durée de la législature, l'État verserait chaque année à la Sécurité sociale une dotation permettant d'assurer l'équilibre de ses comptes. Cette décision, qui s'inscrit dans la continuité de la démarche du précédent gouvernement, vise à assurer que la Sécurité sociale sera toujours en situation de faire face à toutes ses obligations à l'égard des citoyens: la continuité du paiement des prestations sociales est donc garantie.

Deuxièmement, la lutte contre la fraude sociale sera significativement renforcée, non seulement en soutenant les services d'inspections concernés, mais aussi en proposant une série de mesures concrètes qui devraient permettre de combattre plus efficacement la fraude qui coûte cher à la Sécurité sociale, mais surtout qui affaiblit la légitimité de notre modèle social. Ces mesures seront présentées par le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

Troisièmement, le gouvernement a initié une série de réformes structurelles du marché du travail et des pensions visant à relever le taux d'emploi, à favoriser la réinsertion professionnelle des allocataires sociaux et à retarder le départ effectif à la retraite. Ces réformes, qui seront mises en œuvre chacun pour ce qui le concerne, par les ministres de l'Emploi et des Pensions, ainsi que par le secrétaire d'État en charge des secteurs de l'invalidité et des maladies professionnelles, entreront toutes en vigueur dans le courant de cette législature. Elles permettront d'améliorer progressivement l'équilibre financier de la Sécurité sociale par leurs effets à la fois

De sociale zekerheid speelt sinds het uitbreken van de financiële en economische crisis haar rol van beschermend schild voor de werknemers, terwijl zij zelf het hoofd moet bieden aan een relatieve daling van haar inkomsten uit sociale bijdragen. Tegelijk veroorzaakt de vergrijzing een constante verhoging van de uitkeringen in de takken invaliditeit, gezondheidszorg en, uiteraard, pensioenen. Zo voorziet het Vergrijzingscomité in zijn rapport van juni 2011 dat de sociale uitgaven zullen stijgen van 25,3 % van het bbp in 2010 tot 30,9 % van het bbp in 2060, of een stijging van 5,6 %.

Door de koppeling tussen deze ongunstige conjunctuur en de demografische evolutie staat het financiële evenwicht van de sociale zekerheid vandaag onder druk. Het Monitoringcomité voorzag in zijn rapport van september 2011 in de sociale zekerheid een jaarlijks begrotingstekort van ongeveer 4 miljard, ondanks een belangrijke stijging van de alternatieve financiering.

Om dit probleem aan te pakken, besliste de regering om op verschillende niveaus in te grijpen.

Ze heeft er in de eerste plaats in voorzien dat de Staat tijdens de hele legislatuur de sociale zekerheid elk jaar een dotatie geeft om haar rekeningen in evenwicht te kunnen houden. Deze beslissing, die in het verlengde ligt van de initiatieven van de vorige regering, moet ervoor zorgen dat de sociale zekerheid altijd in staat zal zijn om haar verplichtingen ten aanzien van de burgers na te komen: de continuïteit van de uitbetaling van de sociale uitkeringen is dus verzekerd.

In de tweede plaats zal de strijd tegen de sociale fraude behoorlijk worden opgevoerd, niet alleen door de betrokken inspectiediensten te ondersteunen, maar ook door een aantal concrete maatregelen voor te stellen om de sociale fraude efficiënter te bestrijden, want die kost de sociale zekerheid niet alleen handenvol geld maar ze ondermijnt vooral de legitimiteit van ons sociaal model. De Staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en fiscale fraude zal deze maatregelen voorstellen.

In de derde plaats heeft de regering een aantal structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en de pensioenen op het getouw gezet die de werkzaamheidsgraad moeten verhogen, de sociale uitkeringsgerechtigden weer aan het werk moeten helpen en het effectief met pensioen gaan moeten uitstellen. Deze hervormingen, die de ministers van Werk en van Pensioenen en ook de staatssecretaris belast met de invaliditeit en de beroepsziekten elk voor zich zullen uitvoeren, zullen allemaal in de loop van deze legislatuur in werking treden. Ze zullen het financiële evenwicht van de sociale zekerheid geleidelijk aan verbeteren, door hun effecten

sur les prestations, mais aussi et surtout sur les recettes de cotisations.

Quatrièmement, parallèlement, à ces réformes structurelles, des mesures importantes seront prises pour limiter la croissance des dépenses dans le secteur des soins de santé. Ces mesures seront détaillées dans la note de politique générale relative aux soins de santé mais il convient d'indiquer ici que ces mesures ne diminueront ni l'accessibilité aux soins, ni la qualité de notre système de santé.

Enfin, des efforts seront demandés sur les frais de fonctionnement des Institutions publiques de sécurité sociale, ainsi que les organismes qui assurent des missions pour le compte de la Sécurité sociale à savoir les organismes assureurs, les caisses d'allocations familiales, les caisses de paiement des allocations de chômage et les secrétariats sociaux.

Au cours de l'année 2012, il nous appartiendra également de préparer et de négocier la prochaine vague de contrats d'administration entre l'État d'une part, et les Institutions publiques de Sécurité sociale d'autre part. Ces nouveaux contrats, qui couvriront la période 2013-2014-2015, devront créer le cadre permettant de réaliser l'objectif que la crise économique impose à tous nos services publics: faire mieux avec moins.

Pour conclure, il convient de noter que le gouvernement a maintenu l'ensemble des mesures de revalorisation budgétées dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2011-2012, et que le droit des allocataires à une liaison au bien-être de leurs allocations sociales est donc confirmé. Vu le contexte budgétaire exceptionnellement défavorable que nous connaissons, l'ampleur des enveloppes disponibles dans le régime des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants pour les années 2013-2014 devra temporairement réduite mais sans que cela ne remette en cause notre capacité à procéder, entre autres, aux revalorisations des minima sociaux et, en particulier, les pensions minimum des travailleurs salariés et indépendants.

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des institutions culturelles fédérales,

Laurette ONKELINX

op zowel de uitkeringen als, en vooral, de inkomsten uit de bijdragen.

In de vierde plaats zullen er, parallel aan deze structurele hervormingen, belangrijke maatregelen worden getroffen om de groei van de uitgaven in de gezondheidszorgsector te beperken. Deze maatregelen zullen in de algemene beleidsnota over de gezondheidszorg worden gedetailleerd, maar het past om hier op te merken dat deze maatregelen noch de toegankelijkheid tot de zorg, noch de kwaliteit van ons gezondheidssysteem in het gedrang zullen brengen.

Ten slotte zullen er inspanningen gevraagd worden rond de werkingskosten van de openbare instellingen van de sociale zekerheid, evenals van de derdenorganisaties die voor rekening van de sociale zekerheid werken, namelijk de verzekeringsinstellingen, de kinderbijslagkassen, de werkloosheidskassen en de sociale secretariaten.

In de loop van 2012 zullen we eveneens de volgende golf van bestuursovereenkomsten tussen enerzijds de Staat en anderzijds de openbare instellingen van de sociale zekerheid moeten voorbereiden en onderhandelen. Deze nieuwe overeenkomsten, die de periode 2013-2014-2015 moeten dekken, zullen het kader moeten creëren om de doelstelling te kunnen halen die de economische crisis aan al onze overheidsdiensten oplegt: beter doen met minder.

Tot besluit: Men moet vaststellen dat de regering heeft vastgehouden aan het geheel van de herwaarderingsmaatregelen die in het kader van de welvaartsenveloppe 2011-2012 werden begroot, en dat het recht van de uitkeringsgerechtigden op een welvaartsvastheid van hun sociale uitkeringen dus bevestigd is. De omvang van de in het stelsel van loontrekkenden en zelfstandigen beschikbare enveloppen voor de jaren 2013-2014 zal tijdelijk moeten verminderen, maar dit zal ons niet beletten om, onder andere, de sociale minima, en in het bijzonder de minimumpensioenen van de werknemers en zelfstandigen, te kunnen verhogen.

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de federale culturele instellingen,

Laurette ONKELINX