

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'instauration d'une liaison
systématique entre, d'une part,
les données concernant la possession
d'un véhicule de la classe de prix supérieure
et, d'autre part, les revenus déclarés**

(déposée par M. Hagen Goyvaerts
et Mmes Barbara Pas et Alexandra Colen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**stekkende tot de systematische
koppeling van gegevens aangaande
het bezit van voertuigen
uit de duurdere prijsklasse
en de aangegeven inkomsten**

(ingediend door de heer Hagen Goyvaerts
en de dames Barbara Pas en Alexandra Colen)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lancé en 2004, le projet de “Banque-Carrefour des véhicules” a débouché, en 2010, sur l’adoption de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules (*Moniteur belge* du 28 juin 2010). Cette base de données, qui doit répertorier non seulement toutes les données relatives au véhicule mais aussi des informations sur le propriétaire du véhicule, poursuit un double objectif. Elle doit, d’une part, garantir la traçabilité des véhicules depuis leur importation jusqu’à leur destruction et, d’autre part, permettre d’identifier à tout moment leur propriétaire.

La loi mentionne 29 objectifs visés, notamment en matière pénale et fiscale, par l’enregistrement des données en question:

— faciliter la recherche et la poursuite pénale des infractions;

— faciliter la perception des taxes liées à l’acquisition, l’immatriculation et la mise en circulation d’un véhicule;

— faciliter l’exécution des missions de la police de la circulation routière et de la sécurité routière.

Il est donc évident qu’un certain nombre de services peuvent avoir accès aux informations de cette Banque-Carrefour à constituer, moyennant ou non une autorisation préalable de la Commission de la protection de la vie privée. En outre, l’échange de données entre les différents services sera dès lors non seulement simplifié, mais aussi plus fiable et plus efficace.

Actuellement, les autorités ne sont toujours pas en mesure de fournir des données sur les véhicules non assurés. La Banque-Carrefour des véhicules devrait donc permettre de faire un énorme pas en avant, en particulier si l’on tient compte des bénéfices plus larges mentionnés dans l’exposé des motifs du projet de loi, à savoir, entre autres, la lutte contre la fraude kilométrique, contre la criminalité automobile et contre la fraude fiscale.

Sur le plan fiscal, la Banque-Carrefour permettra notamment à l’administration fiscale d’obtenir et de recouper beaucoup plus facilement des données relatives aux spécifications techniques du véhicule du contribuable, dans le cadre, par exemple, de la fiscalité relative aux émissions de CO₂, des voitures de société, etc.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2004 werd het project “Kruispuntbank van de voertuigen” opgestart, wat in 2010 uitmondde in de wet van 19 mei 2010 tot oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen (*Belgisch Staatsblad*, 28 juni 2010). Deze databank, die naast alle voertuiggegevens ook informatie bevat over de eigenaar van het voertuig, heeft twee doelstellingen. Enerzijds wordt de opspoorbaarheid van voertuigen erdoor gewaarborgd, van de invoer tot de vernietiging, en anderzijds kan deze database op elk ogenblik de eigenaar van het voertuig identificeren.

In de wet valt te lezen dat met deze gegevens een 29-tal zaken worden beoogd, niet in het minst op strafrechtelijk en fiscaal vlak:

— opsporing en gerechtelijke vervolging van misdrijven;

— heffing van belasting inzake aankoop, inschrijving en in verkeersstelling van een voertuig;

— vereenvoudiging van de uitvoering van politieopdrachten over het wegverkeer en de verkeersveiligheid.

Het spreekt dus voor zich dat een aantal diensten zich toegang moeten kunnen verschaffen tot de informatie van deze op te richten Kruispuntbank, al dan niet met een noodzakelijke voorafgaande machtiging van de privacycommissie. Meer nog, de gegevensuitwisseling tussen de verschillende diensten zal daardoor niet alleen vereenvoudigen, ook de betrouwbaarheid en de efficiëntie kunnen er wel bij varen.

Zo is de overheid tot op dit moment nog steeds niet in staat gegevens te verstrekken over niet-verzekerde voertuigen. De Kruispuntbank van de voertuigen kan dus een enorme stap voorwaarts betekenen, zeker wanneer, in de toelichting bij het wetsontwerp, wordt gesproken over een aantal “ruime baten”, onder andere inzake de strijd tegen het bedrog met de kilometerstand, autocriminaliteit en belastingontduiking.

Wat het aspect fiscaliteit betreft, zal de Kruispuntbank er onder andere toe leiden dat de belastingadministratie veel gemakkelijker informatie zal kunnen opvragen/koppelen over technische specificaties van het voertuig van de belastingplichtige, zoals bijvoorbeeld de fiscaliteit rond CO₂-uitstoot, bedrijfswagens, enzovoort.

Cependant, on attend toujours l'arrêté royal qui doit porter exécution de la loi du 19 mai 2010 et rendre la Banque-Carrefour opérationnelle.

Il serait bon que cette base de données, en étant couplée aux données de l'administration fiscale, permette aussi de sonder un phénomène de société, à savoir le fait que bon nombre de jeunes veulent conduire une voiture chère pour impressionner leur entourage. Pour pouvoir accéder à un tel symbole de statut social, que leurs revenus ne leur permettent pas de s'offrir, certains n'hésitent pas à se lancer dans la criminalité. Afin de décourager ces comportements, il devrait également être possible de repérer plus facilement les personnes pour lesquelles il est pratiquement impossible, vu leur âge, leur histoire personnelle ou leurs conditions de vie, de s'offrir une telle voiture. Cela n'est pas du tout irréaliste, puisque l'administration fiscale dispose déjà, à l'heure actuelle, de la possibilité d'agir en ce sens: si certains comportements ou activités d'un contribuable indiquent une aisance supérieure à celle qu'attestent les revenus déclarés, l'administration des contributions peut déduire de cette présomption (basée sur des signes et indices) que le contribuable ne déclare pas tous ses revenus. Si ces présomptions sont ensuite confirmées, le fisc pourra appliquer une taxation indiciaire, calculée sur la base de la différence entre les revenus et les dépenses exposées. Dans la pratique, cette taxation est principalement appliquée aux indépendants. Si elle épargne les particuliers, c'est généralement parce que l'administration ne dispose pas, pour ces derniers, de suffisamment de données pour pouvoir vérifier les dépenses anormalement élevées.

Il ressort de la réponse donnée par le vice-premier ministre et ministre des Finances Didier Reynders qu'en réalité, il n'existe pas actuellement de liaison automatique entre les données de l'impôt des personnes physiques et l'actuelle base de données de la Direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV). Les agents responsables de l'impôt des personnes physiques peuvent certes consulter des données chargées mensuellement dans une base de données relative à la taxe de circulation, mais aucune liaison directe n'existe à ce jour. Seul un traitement au cas par cas est dès lors possible.

C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition souhaitent que la liaison entre la base de données de la DIV et les données de l'impôt des personnes physiques soit automatisée, de sorte qu'un système informatique puisse détecter et signaler les anomalies qui ressortent du croisement des données (en l'occurrence, la possession d'une voiture hors de prix combinée à la perception d'un faible revenu).

Het is momenteel echter nog wachten op een koninklijk besluit tot concretisering van de wet van 19 mei 2010 vooraleer de Kruispuntbank operationeel wordt.

Het zou niet slecht zijn dat deze databank, door koppeling met de gegevens van de belastingadministratie ook het volgend fenomeen zou kunnen screenen: nogal wat jongeren willen met een dure wagen rijden om indruk te maken. Om een dergelijk statussymbool te bereiken gaan sommigen, gezien hun ontoereikend vermogen, wel erg ver en slaan zij bijvoorbeeld het pad in van de criminaliteit. Om dit laatste te ontmoedigen zou het ook mogelijk moeten zijn om personen die, gezien hun leeftijd, achtergrond of levensomstandigheden, een dergelijke auto haast onmogelijk kunnen permitteren, gemakkelijker te kunnen traceren. Dit is ongetwijfeld haalbaar omdat de belastingadministratie nu al in de mogelijkheid wordt gesteld om aan een en ander tegemoet te komen: indien bepaalde gedragingen of verrichtingen van een belastingplichtige wijzen op een hogere graad van goederheid dan blijkt uit de aangegeven inkomsten, dan kan de belastingadministratie uit dit vermoeden (gebaseerd op tekenen en indiciën) afleiden dat de belastingplichtige niet al zijn inkomsten aangeeft. De belastingadministratie kan vervolgens, wanneer deze vermoedens correct blijken, taxeren op basis van een "indiciaire" aanslag, het deficit tussen inkomsten en de gemaakte uitgaven. In de praktijk wordt dit vooral toegepast op zelfstandigen en blijven "particulieren" buiten schot, veelal omdat voor deze laatsten te weinig gegevens voorhanden zijn om buitensporige uitgaven na te gaan.

Uit het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën Didier Reynders blijkt dat er momenteel eigenlijk geen automatische koppeling bestaat tussen de gegevens van de personenbelasting en de bestaande databank van de Directie Inschrijving van de Voertuigen (DIV). De personeelsleden die instaan voor de personenbelasting kunnen wel gegevens consulteren die maandelijks worden ingeladen in een database van de verkeersbelasting, maar van een rechtstreekse koppeling is tot op heden dus geen sprake. Bijgevolg is enkel een behandeling "geval per geval" mogelijk.

De indieners van dit voorstel willen daarom de koppeling tussen de databank van de DIV en de gegevens van de personenbelasting automatiseren, zodat een computersysteem in staat wordt gesteld om te zoeken naar abnormale verhoudingen en patronen en, bij het vinden ervan, om een knipperlicht te laten branden (in dit geval: eigenaar zijn van een peperdure wagen mét een laag inkomen).

Concrètement, les données relatives aux revenus déclarés inférieurs à un certain seuil devraient être liées aux données de la future Banque-Carrefour des véhicules. L'article 8 de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules dispose en effet que cette base de données tiendra à jour l'actuel répertoire matricule des véhicules. Ce fichier numérisé est actuellement géré par la direction générale de la Mobilité et de la Sécurité routière du Service public fédéral Mobilité et Transports, et contient de nombreuses données sur le véhicule: catégorie du véhicule, type et teinte de la carrosserie, nombre d'essieux, empattement, type de carburant, vitesse maximale, cylindrée, puissance nette maximale (en kW), etc. En outre, il mentionne le nom, l'adresse ou, dans le cas d'une procédure en cours en vue de l'obtention d'un permis de séjour, la résidence provisoire du demandeur de l'immatriculation. En d'autres termes, il est parfaitement possible de croiser systématiquement les données d'un véhicule immatriculé de la classe de prix supérieure (sur la base de paramètres tels que la puissance nette maximale, le nombre de chevaux, la cylindrée et/ou le prix) avec les données relatives aux revenus que son propriétaire a déclarés à l'impôt des personnes physiques. S'il en ressort que les revenus déclarés ne sont pas en phase avec le prix d'achat effectif de la voiture, un signal sera activé (selon le principe du "*data mining*" du SPF Finances) afin que l'anomalie détectée puisse par la suite être examinée par l'administration.

Concreet komt het erop neer dat de gegevens van de aangegeven inkomsten onder een bepaalde grens zouden moeten worden gekoppeld aan de data van de op te richten Kruispuntbank van de voertuigen. In artikel 8 van de wet van 19 mei 2010 tot oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen wordt bepaald dat deze databank immers het bestaande repertorium van de voertuigen bijhoudt. Dit gedigitaliseerd bestand wordt momenteel bijgehouden door het Directoraat-generaal Mobiliteit en Verkeersveiligheid van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer en het omvat heel wat gegevens over het voertuig: voertuigcategorie, koetswerktype, kleur koetswerk, aantal assen, wielbasis, brandstoftype, maximumsnelheid, cilinderinhoud, netto maximumvermogen (kW), enz. Daarnaast wordt ook de naam, adres, of in geval van een aan de gang zijnde procedure tot het bekomen van een verblijfsvergunning, de voorlopige verblijfplaats vermeld van de aanvrager van de inschrijving. Het is met andere woorden perfect mogelijk om gegevens van een ingeschreven voertuig uit de hogere prijsklasse (bepaald op basis van parameters als netto maximumvermogen, PK, cilinderinhoud en/of prijs) systematisch te matchen met de gegevens van de aangegeven inkomsten van de eigenaar in de personenbelasting. Wanneer uit deze koppeling blijkt dat de aangegeven inkomsten niet stroken met de reële kostprijs van de wagen, dan gaat een knipperlicht branden (volgens het principe van *datamining* van de FOD Financiën) en kan dit vervolgens door de overheid worden onderzocht.

Hagen GOYVAERTS (VB)
Barbara PAS (VB)
Alexandra COLEN (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules;

B. vu l'arrêté royal, encore à paraître, d'exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules;

C. vu les données qui figurent déjà dans le répertoire matricule des véhicules, défini dans l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation des véhicules;

D. vu l'article 341 du Code des impôts sur les revenus, qui permet à l'administration fiscale de procéder, sauf preuve contraire, à l'évaluation de la base imposable d'après des signes ou indices d'où résulte une aisance supérieure à celle qu'attestent les revenus déclarés;

E. vu le système actuel de "*data mining*" du SPF Finances, qui utilise des modèles mathématiques afin d'explorer toutes les données disponibles concernant le contribuable, d'établir des liens entre elles et de les examiner;

F. considérant qu'il n'existe actuellement pas de liaison automatique entre les données de l'impôt des personnes physiques et la base de données de la Direction de l'immatriculation des véhicules (DIV);

G. considérant que bon nombre de personnes sont étonnamment, vu leur âge et leur patrimoine limité, propriétaires d'une voiture haut de gamme;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

— de prévoir la possibilité d'instaurer une liaison systématique entre, d'une part, les données relatives aux revenus déclarés à l'impôt des personnes physiques et, d'autre part, les spécifications des véhicules immatriculés présentant une puissance nette maximale, une cylindrée et/ou un prix qui se démarquent de ceux des autres véhicules.

10 novembre 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 19 mei 2010 tot oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;

B. gelet op het nog te verschijnen koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 tot oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;

C. gelet op de gegevens die reeds te vinden zijn in het repertorium van de voertuigen, bepaald bij het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen;

D. gelet op artikel 341 van het WIB dat de belastingadministratie toestaat, behoudens tegenbewijs, om de belastbare grondslag te ramen volgens tekenen en indiciën waaruit een hogere graad van gegoedheid blijkt dan uit de aangegeven inkomsten;

E. gelet op het bestaande systeem "*datamining*" van FOD Financiën dat wiskundige modellen gebruikt om alle beschikbare gegevens op te sporen over de belastingplichtige, verbanden te leggen en te onderzoeken;

F. gelet op het feit dat er momenteel geen automatische koppeling bestaat tussen de gegevens van de personenbelasting en de database van de Directie Inschrijving van de Voertuigen (DIV);

G. aangezien nogal wat personen, gezien hun leeftijd en beperkte gegoedheid, eigenaar zijn van een exclusieve wagen;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

— de mogelijkheid te creëren om systematisch gegevens te koppelen aangaande de aangegeven inkomsten in de personenbelasting enerzijds en de specificaties van de ingeschreven voertuigen met een opvallend(e) netto maximumvermogen, cilinderinhoud en/of prijs anderzijds.

10 november 2011

Hagen GOYVAERTS (VB)
Barbara PAS (VB)
Alexandra COLEN (VB)